



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
1 December 2008  
Chinese  
Original: English

## 可持续发展委员会

## 第十七届会议

2009年5月4日至15日

临时议程\* 项目3

2008-2009年执行周期

(政策会议)的一组专题

## 主要群体在农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲等 领域的优先行动\*\*

### 秘书处的说明

1. 可持续发展问题世界首脑会议通过的《约翰内斯堡执行计划》<sup>1</sup>和可持续发展委员会第十一届会议的决定<sup>2</sup>呼吁主要群体加强参与和参加可持续发展委员会的活动以及《21世纪议程》、<sup>3</sup>《进一步执行〈21世纪议程〉方案》<sup>4</sup>和《约翰内斯堡计划》的执行工作。
2. 可持续发展委员会第十七届会议主席团决定，继续借鉴委员会此前届会和可持续发展问题世界首脑会议的参与式做法，<sup>5</sup>邀请主要群体发表书面意见，作为参与委员会第十七届会议多方利益攸关者对话和交互讨论的基础。
3. 组织主要群体向委员会第十七届会议提供投入和作出贡献，是受委员会前几届会议做法的启发，即一个由代表九个主要群体的网络组织的筹备伙伴自选组成多方利益攸关者“指导小组”。<sup>6</sup>这些筹备伙伴是：妇女组织起来争取变革农业和自然资源管理、非洲农业和环境妇女领导人、加纳区域适当技术工业服务基金会，代表妇女；可持续发展委员会青少年核心小组，代表青年和儿童；可持续发

\* E/CN.17/2009/1。

\*\* 文中观点和意见不一定代表联合国的观点和意见。



展委员会土著人民核心小组、特波提巴士著人民政策研究和教育国际中心和土著环境网，代表土著人民；可持续发展问题网络(通过北方可持续发展联盟、第三世界网和国际环境联络中心)，代表非政府组织；国际地方环境倡议理事会——地方政府促进可持续性，代表地方当局；国际工会联合会，代表工人和工会；国际商会、国际作物生命协会和促进可持续发展世界商业理事会，代表工商界；国际科学理事会和世界工程组织联合会，代表科技界；国际农业生产者联合会，代表农民。这些筹备伙伴协助编写了本说明所附的《主要群体在农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲等领域的优先行动》一文。

4. 本文件概述了主要群体对加速执行工作的政策选择和可能行动的讨论意见。本文件借鉴了主要群体提交委员会第十六届会议的讨论文件，因为讨论文件介绍了主要群体对议程各专题相关承诺执行状况的总体意见，其中提到了跨部门专题、执行工作的成果和挑战以及具体贡献。<sup>7</sup> 文件提出了各种政策选择和拟议的解决办法，供决策者在讨论中审议，并以此作为主要群体参与政府间筹备会议和委员会第十七届会议的出发点。虽然主要群体在确定需满足的要求和可能发挥的协同作用方面意见不一，但是它们在很多问题上意见一致，包括它们作为真正伙伴在支持可持续发展这一共同努力方面所发挥的必不可少的作用。

#### 注

- <sup>1</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡》，(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1和更正)，第一章，决议2，附件。
- <sup>2</sup> 《经济及社会理事会正式记录，2003年，补编第9号》(E/2003/29)。
- <sup>3</sup> 《联合国环境与发展会议的报告，1992年6月3日至14日，里约热内卢》，(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8和更正)，第一卷：《环发会议通过的决议》，决议1，附件二。
- <sup>4</sup> 大会第S-19/2号决议，附件。
- <sup>5</sup> 大会第S-19/2号决议建议委员会应该加强与主要群体代表的互动，包括更多和更好地利用重点对话会议。根据此项决定启动对话部分后，多方利益攸关者参加委员会会议成了自委员会第六届会议起各届会议工作方案的一个标准部分。如今，人们已公认1998年启动的对话部分是独特的参与模式，有利于主要群体和政府有效参与可持续发展具体问题的切实对话。
- <sup>6</sup> 《21世纪议程》第3节将主要群体界定为妇女、儿童和青年、土著人民、非政府组织、地方当局、工人及工会、工商界、科技界以及农民。
- <sup>7</sup> 主要群体为可持续发展委员会第十六届会议准备的讨论文件载于E/CN.17/2008/13和E/CN.17/2008/13/Add.1-9号文件，并见因特网网址：[http://www.un.org/esa/sustdev/documents/docs\\_sdissues\\_major\\_groups.htm](http://www.un.org/esa/sustdev/documents/docs_sdissues_major_groups.htm)。

## 附件

主要群体在农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲等  
领域的优先行动

## 目录

	页次
一. 妇女.....	4
二. 儿童和青年.....	5
三. 土著人民.....	8
四. 非政府组织.....	11
五. 地方当局.....	14
六. 工人及工会.....	16
七. 工商界.....	19
八. 科技界.....	21
九. 农民.....	24

## 一. 妇女

**两性平等对加速可持续发展委员会第十六届和第十七届会议相关主题中的可持续发展至关重要。对全世界妇女来说，两性平等是重大的人权问题。**

1. 以下拟议优先政策选择和行动都属于作为主要利益攸关者的妇女主要群体可以发挥不可分割作用的领域。
2. 促请政府执行《消除对妇女一切形式歧视公约》(特别是着重于农村妇女的第十四条规定)和《非洲妇女权利宪章》。
3. 农民和自然资源管理人主要以妇女为主。对性别问题的敏感认识对各阶层男女来说是必要的，但要改变他们对这一事实的普遍误解还是不够的。要建立适当的条件，使女农民以及支持其努力的男女专业人员能在这些条件下站在各级调整结构和进程的中心和第一线，必须使两性平等问题主流化，并实行政策、机构和方案的转变，以及认识到她们作为主要粮食生产者和环境管理所起的作用。我们呼吁建立伙伴关系，将妇女农业带头人和女农民联系起来，以帮助她们成功地发挥这些重要的作用。
4. 许多政府都赞成让 30%的妇女参与决策过程。上至国家代表，下至地方发展项目，妇女参与各级决策的百分比应至少增至 50%，并应获得一些措施的支持，以确保决策的实施，包括分配预算，以促进女农民与女专业推广代理人的能力建设和加强其领导技能。
5. 必须通过立法和地方执法，确保获得和控制土地和水。必须确保实施农村和土地政策、水管理法、共享资源的管制、牧地和水资源(包括灌溉用水和收集水)的使用。如《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利条约》和《约翰内斯堡执行计划》所规定，必须保证所有妇女继承和拥有土地的能力。
6. 由于妇女是家庭中饮用水、个人卫生和环境卫生的主要提供者，必须制定和改善国家水和环境卫生政策，以确保男女双方都有平等机会获得服务，特别是获得简易的水供应。环境卫生设施必须按照妇女的投入和偏好加以改进。
7. 教育、特别是女童教育、妇女职业教育和成年人识字方案至关重要，这些方案应以培训员培训原则为基础。培训应以识字为宗旨，尤其是必须增强妇女以下各项能力：对农业加工设备进行小型保养(确保能够使用工具和维修办法)，参加畜牧生产、进行 PH 值和土壤肥力测试、了解收获后技术做法、熟悉基本簿记和销售战略。
8. 在任何生物能源和生物燃料生产的规划阶段，必须与妇女进行磋商。战略政策或会为农村社区提供本地能源来源，并为农民提供新的市场机会，从而促进农村发展和自力更生。
9. 适应和减轻气候变化的做法必须考虑到其对妇女的影响，因为在发生粮食危机、水灾、旱灾、畜牧损失和气候变化对环境造成的其他严重破坏时，妇女往往

受到最大的冲击。应为妇女设立专门的适应基金，以协助她们应对气候变化。在受粮食危机的影响最大的人群中，应对女户主家庭和寡妇特别注意。

10. 应对小农妇女加以激励，使她们能更好地向生态和经济上更为可持续的做法过渡，确保她们获得信贷、投入、技术和市场。必须改善农村基础设施，并提供储存设施。必须促进女农民、加工者和产出/投入商人之间的基层合作，以鼓励农业合作社的妇女拥有平等代表权。这种合作必须与价值链行为者和市场信息挂钩。

11. 必须促进农业部门技术研发的创新，传播有关经改善的新技术和现有技术知识，以及开发适合妇女的技术和装置。妇女传统知识必须得到确认，并纳入研究议程。为了促进农村创新，女农民和牧民必须成为研究进程的一部分。

12. 必须训练更多妇女从事农业推广活动，以更好的激励措施鼓励她们扎根农村地区。必须鼓励开办农民田野学校、交换培训访问和采取平等权利行动，以提高妇女参与农业训练方案的百分数。必须确保所有推广人员小组保持性别均衡，并在实施推广援助私有化的地点为贫穷女农民提供补贴。

13. 必须采取措施改善包括接触有毒化学品、重体力劳动以及薪给和福利不平等在内的妇女工作条件。寻找保护妇女的替代方法并培养她们在工作场所的谈判技巧，这些工作应与能力建设方案相结合。

14. 艾滋病毒/艾滋病对妇女产生严重影响，因为她们不仅要在工作场所履行其职能，而且还要在家里提供服务。在这个共有的重要问题上。保健方案必须以妇女为目标。

15. 由于大多数妇女组织缺乏资源或由于法律程序复杂，它们在法律上无法获得承认，而根据供资机构的标准，妇女机构往往要提供法律地位证明和核实的业绩记录。决策者必须在国家一级改变规范和制定创造性办法，使资源和基金能够惠及贫困的女农民。

16. 性别指数和(按性别和年龄)分类数据的收集必须成为方案监测和评估的一部分，并必须用于改善政策和便利研究。农业研究机构应扩大其工作范围，将社会、经济和环境关切问题与便于妇女投入的参与性方法相结合。

17. 在全球和非洲，必须使妇女能够与政府及所有利益攸关者协力合作，从管理贫穷转向减轻贫穷。农业政策必须促进创收活动、创造工作机会和增加粮食生产，以加强农村地区的粮食保障。

## 二. 儿童和青年

### A. 导言

18. 当今的儿童和青年继承了一个自己并没有参与塑造的世界，他们的未来主要取决于政府和其他利益攸关者的决定和行动。在这些决定中，必须在道德操守框

架内从技术或经济角度考虑可持续发展。青年代表了一种可应对可持续发展挑战但未加开发的朝气和创新精神的源泉。与青年领导者的合作将会继续确保对我们后代承担道德和环境方面的责任。

## **B. 非洲**

### **艾滋病毒/艾滋病**

19. 农村经济停滞、向城市移徙与艾滋病毒/艾滋病蔓延是有联系的，这种联系难以忽视。在农村地区，经济机会的减少对农村男子产生重大压力，他们为寻找工作必须向城市地区移徙。在整个非洲东部和南部，艾滋病毒感染的现象表明，艾滋病毒感染在这些移徙路径中是非常普遍的。

### **援助和投资**

20. 在撒哈拉以南非洲的援助和农业生产投资应当是一个涵盖农民和牧民在内的参与性过程，其中应考虑到非洲公民及其政府的条件、需要和愿望。这样会使规划更为慎密、更有相关意义，并会提高寻求援助和投资的政府的政治信誉。

21. 在非洲加强治理和跨界合作对建立可持续的基础设施、处理水和粮食主权问题和减少非洲冲突，至关重要。

## **C. 农业**

### **可持续农业**

22. 农业是世界许多地方经济和社区生活的根本基础。推动可持续农业做法的发展战略最终有利于农民、牲畜所有者、穷人以及整个社会。环境可持续的耕作方法保持土壤资源并提供生态系统服务，能够加强农业部门的长期独立发展。应鼓励青年人、小农和妇女从事可持续的农牧工作，作为一种具有知识和实际回报的职业。

### **维保生物多样性**

23. 应在养护和可持续发展政策与战略的设计与执行中，综合考虑通过社区经营的种子银行、推广本地物种以及知识共享方案等倡议维保生物多样性的问题。

### **粮食保障**

24. 为生产生物燃料而种植作物所引起的对土地和其他资源的争夺弊端，可能会大于提供更为清洁能源的潜在好处，特别是在资源短缺的地区。在某些环境中，引进生物燃料和转基因生物，会造成作物多样性损失，并增加对边缘土地和水资源的压力。但是，通过改进国际评估和监管，生物燃料可能会提供更为清洁能源，转基因生物会有助于满足不断增长的粮食生产需求。因此，必须持续地对这二者的实际影响和可持续性进行一丝不苟的评估。

25. 大力投资主要作物的研究对于粮食保障，应对不断变化的气候环境也非常重要。

## D. 干旱和荒漠化

26. 所有国家都有责任改变影响气候和加剧荒漠化的生产和消费格局。

27. 天气现象预警系统的开发和实施，对更好地进行准备和做好适应工作十分必要，特别是在农村农业部门。在制订防治干旱和荒漠化战略时听取不同的声音，包括青年人的声音，将确保有关减轻影响和应对的计划能够得到利用并持久存在。信息和通信技术还将增强受干旱影响的社区的能力，并将农村发展的重点转变为以长期、参与性方式的发展，而且社区有完全的支配权力。

## E. 土地

### 土地权利

28. 没有保障的土地保有限制了小农对可持续管理自有土地和自然资源的投资。这尤其影响到穷人和处于边缘地位的群体，特别是土著人民、青年人和妇女。

### 土地管理

29. 通过有利于更好地管理土地和更加公平地分配资源，包括由社区管理当地资源的政策，可以解决因资源匮乏而出现的城市移民以及人口增长问题。

## F. 农村发展

30. 如果要提高人类发展指标，需要大力加强全球对实际基础设施的投资，包括道路、电力、清洁饮水和保健服务。

### 经济发展

31. 为加强农业工作者的财务保障，首先需要为小农、妇女和青年人设立提供信贷和进入金融市场的支助服务和机构。这也包括在非农部门创造就业和其他机会。

## G. 共有的问题

### 教育

32. 教育规划应以建设农村居民为发展进程做出有益贡献的能力为目标，并体现地方的需求和现实情况。应在整个教育框架下考虑可持续发展教育十年的目标。

33. 设立和推广正规和社区教育方案将减少农村到城市的移民，增强家庭经济保障，鼓励儿童保持可持续的农业和农园传统，并打击农业童工现象。

### 饮水和环境卫生

34. 为实现千年发展目标，任何可持续的饮水或环境卫生方案，必须使社区成员，特别是妇女和女童参加有关组织、规划、执行和评估该项目的教育进程。

### 两性平等问题

35. 两性平等是可持续发展的先决条件。必须将向妇女和女童提供的教育、机会和给予的尊重保持在与男性相同的水平上。为了在规划与可持续发展有关的倡议时，能够让女孩和妇女提供投入、作出承诺和给予合作，性别平等主流化也非常关键。

### 国家可持续发展战略

36. 利益攸关方，如非政府组织、政府间组织以及社会企业凭借自己的独特优势，能够有效地执行国家可持续发展战略方案，为政府提供利用它们专长的机会，并为政府创造一个可以展示以负责的方式执行解决方案的问责机制。私营部门、营部门 and 民间社会部门之间的合作将极大地提高这类方案的成效。

### 国际协作、谈判和贸易的道德框架

37. 气候变化这个例子表明，迫切需要为国际谈判建立道德框架。处理环境不公和支持受影响社区——同时让青年人参与——的行为和战略必须要有道德约束。

38. 应重新开始谈判国际贸易协定，着重于防止农产品价格大规模上涨，避免粮食危机加剧。

## 三. 土著人民

### A. 导言

39. 土著人民的经济、社会和文化发展，与《联合国土著人民权利宣言》所提出的促进、承认和尊重土著人民的人权相关联。《宣言》为联合国各机构、国际金融机构、各国和土著人民提供了一个总体框架和本着伙伴关系和相互尊重的精神争取达到的成就标准。

40. 此类立足人权的方针，辅以生态系统方法，可以为可持续发展打下基础，包括在第十七届会议委员会有关农业、土地、农村发展、干旱、荒漠化、饮水和环境卫生专题方面的基础。

41. 土著人民在这个框架基础上提出了推动社会和生态平衡与公平的如下政策建议：

### B. 农业

42. 可持续发展规划是维护土著人民对土地、领地和资源的权利并承认和增进他们对传统知识、创新和习俗的贡献的必要条件。

43. 必须重振和推动生态农业方针，以便使土著人民、地方社区和小农能够以低成本、不破坏环境的现有技术和投入，维持和增加地方粮食生产。

44. 应推动传统知识、创新和习俗，如种子银行、宣传和分享种子品种、物种和地方创造的技术；不提倡需要使用农用化学品投入和技术的商业高产品种和转基因种子。

45. 必须承认土著人民的自然资源管理习俗和农林业做法对减轻和适应气候变化作出的重大贡献；支持以社区做法和适应性管理这些宝贵手段应对粮食保障、粮食主权和气候变化问题。

46. 应采取措施处理和防止公司征用和控制土著人民土地、水域和资源、包括扩张造成土著人民流离失所和物种多样性大量减少的采掘业、单一作物庄园和农业燃料所产生的负面影响。

47. 应推动恰当的技术转让，其中涉及共享支配权和控制权，以及多方利益攸关者全面评估其影响和可取性。

48. 向管理生物多样性和提供多样化生态系统服务的土著人民和小农提供奖励和激励。

### **C. 土地**

49. 必须尊重、承认和增强土著人民关于为持续生存和福祉而拥有、使用和管理土地与资源的习惯法。

50. 应改革土地法律和耕地政策，保障土著人民和小农/耕作者的保有权和土地权。

51. 应承认土著人民的土地、海洋、自然资源和宇宙观在环境、社会、文化和信仰等方面的多重价值。

52. 应采取措施增强以粮食权和自决权为基础的粮食主权。

53. 应实行贸易政策，推动和维持农林业、畜牧业、海洋和其他传统职业以及地方、区域和国家市场的土著生产与生计。

54. 应承认妇女在农业、可持续自然资源的利用与管理中的根本性作用。重新分配性质的耕地改革必须允许妇女能够获得并管辖土地和自然资源，保障妇女在决策中的代表性。

### **D. 农村发展**

55. 应采取措施优先重视旨在确保人民和小农的土地权利和粮食主权的农村发展方案，而不是那些为商业和利润开采自然资源的方案。

56. 应确认基于参与确定优先事项和作出决策及开展资源管理的土著人民的“生命计划”和地方可持续发展计划。

57. 应将传统知识纳入促进以可持续方式使用水、土地、森林和渔业资源并保持生物多样性的农村发展政策和干预措施。

58. 应采取措施实行公平和包容各方的水资源管理，应对用水和需求、特别是农业灌溉用水和需求方面出现的矛盾。
59. 应确认和推动面向社区的推广工作，其中重视并支持传统知识体系和网络，培训当地的农民对农民推广代理人。
60. 应支持并实施分散和由地方管理的可再生能源系统。
61. 将参与性机制纳入基础设施和市场发展，以便扩大农民的技术选择并促进其创新。
62. 应支持土著人民的传统生计、自然资源的可持续习惯使用和管理。

## **E. 干旱和荒漠化**

63. 必须制定和实施缓解干旱的战略，确定最弱势者及其弱势的原因，优先重视能够在短期、中期和长期处理的因素，并将行动纳入更广泛的发展议程。
64. 应采取综合的土地使用方法，包括精心规划作物轮种以尽量减少土壤流失并在干旱月份/年份较少使用依赖水分的作物，保护性农业，雨水集蓄，水回收利用，适当的用水限制，人工降雨等。
65. 应支持发展和采用简单的本地技术，如推广浅井、地表下拦水堤的技术，雨水集蓄技术，为家庭用水和卫生以及如畜牧、制砖或小型农业活动等经济活动提供用水。
66. 应采取注重旱地在经济、环境、社会、文化和政治方面的重要性的政策，尊重牲畜饲养者和牧民的土地保有权和其他权利。
67. 应评价由于国家政府和部门无所作为而没有防止旱地退化的代价。
68. 必须确认和推广防治荒漠化方面的传统知识。
69. 应支持诸如畜牧业等适应气候压力的生产体系采用传统知识、进行创新和改进。
70. 应扩大所有参与旱地和牧场的发展项目的行为者之间的合作并增加投资。

## **F. 水和卫生**

71. 应确认和促进土著人在共同管理和养护其水资源方面的传统知识体系和创新。
72. 应确认土著人在保持森林和集水区方面的重要作用，向自然资源、生物多样性、森林和集水区的合法保护者提供环境服务的支助系统、奖励和费用款项。
73. 必须处理和防止采矿等采掘业和大型水坝破坏自然生境和生态系统、污染土地和水域以及耗竭水源的行为；以及规定制裁违反者的措施。
74. 应优先重视生计用水以及当地社区的家庭、健康与卫生用水的方案和项目。

75. 应解决最易受水媒疾病和其他环境疾病之害的农村地区饮用水不足、卫生以及废物处置等问题。
76. 应在各国政府的支助下制定面向社区的可持续土地和水以及(或)海陆管理计划。
77. 应促进社区林业以保护小河水系的水资源。

## **四. 非政府组织**

### **A. 导言**

78. 必须促进注重权利的发展方法，这些权利包括粮食权和自决权，各国及各国人民决定其保护粮食保障、环境质量和生计政策的权利，并在人权框架内采取土地和耕地改革政策。
79. 将粮食主权作为资源使用和贸易政策的重大决策概念。
80. 应确认各个社区对土地、水、种子和其他生产资源的所有权、使用权和控制权。
81. 应改变和制止无法持续的生产和消费模式。
82. 应确认小型生产者、农民、渔民、牧民和土著人民有权直接参与决策过程和资源管理并集体组织起来，可完全诉诸于司法与平反措施。
83. 应确保民间社会切实参与发展进程，政府和非政府组织在项目实施、教育和信息、政策宣传和建立问责机制方面，向民间社会的努力提供支助。

### **B. 促进可持续发展的政策**

#### **1. 农业**

84. 应推广粮食生产的农业生态办法，包括有机农业、可持续牲畜生产、多样性生产以及由地方控制的节水和节能的作物，并建立和扩大本地和区域基础设施、市场和网络，使小土地拥有者受益。
85. 应确认和推动牲畜在解决社会、环境、经济和福利问题方面的重要作用。
86. 必须确认传统和本地知识的价值，在使用这种知识和资源时得到各个社区事先知情的同意，公平和平等地分享这种知识和资源的商业利用所产生的收益。
87. 应推广面向社区的做法，诸如采用对适应气候变化十分重要的当地抗压品种和再造林。
88. 必须支持技术转让，它们结合现代生态科学而应用恰当的本地知识系统，涉及共同所有权和控制权，以及由多方利益攸关者对可取性的全面评估。

89. 应逐步淘汰转基因生物等对环境、生物多样性和人类健康造成不利影响的技术。
90. 应促进粮食生产和运销链的缩短。
91. 应激励小型生产者提供生态服务并保护生物多样性。
92. 应协助小型生产者、各个社区和基层组织获得如信用、市场等支助服务和基础设施，包括认证和贴标签、技术和信息。
93. 应在提供紧急粮食或种子援助时认真考虑当地的状况。

## 2. 土地

94. 耕地改革应确保小农、耕者、土著人和妇女的土地保有权，并以充分的支助服务为辅。耕地改革应将农民、无地者、土著人、渔民、游牧民、少数群体、流离失所者等对领土的世界观融合在一起。
95. 应确认妇女对土地的权利，确保她们对处理土地和自然资源的使用和管辖权，并保证她们在决策中享有代表权。
96. 应确认土地、水和自然资源的社会环境功能。
97. 在制定以人为本的土地政策时应结合透明和包含各方的进程，承认各种土地保有权制度，采用承认男女同享土地权的富有创意和方便利用的制度。
98. 应实施以农民和家庭农业为中心的可持续的土地管理、保护和农业生态战略。
99. 应支持有利于以牲畜为本的生计及农民和土著人为本地、区域和国家市场进行生产的各项贸易政策。

## 3. 农村发展

100. 应实施以需求为动力的农村发展政策和干预措施，促进对自然资源的可持续利用并保护生物多样性。
101. 应促进综合的和无所不包的水资源管理来缓解相互对立的对水的使用和需求。
102. 应开展面向社区的推广工作，支持传统知识体系和网络，培训包括妇女在内的当地农民对农民推广代理人。
103. 应促进基础设施和市场的发展，融汇各种参与机制并促进农民的技术选择和创新。
104. 应建立地方管理、权力下放和使农村地区受益的能源系统，如可再生太阳能及小型、由地方控制的农用燃料生产，但须经综合、包含各方的风险和影响评估。
105. 应提供获得农村保健、安全饮用水和适当的卫生技术，包括生态卫生的途径，其中考虑到本地知识、传统做法和气候条件。

106. 应制定农村青年的教育和培训方案，开发学习能力并鼓励对其社区的投资。
107. 应落实联合国粮食及农业组织食物权准则等国际商定做法和粮食主权原则的运用。

#### 4. 干旱

108. 应制定缓解干旱战略，查明最弱势者，确定其弱势的原因，优先处理须解决的因素，并将行动纳入更广泛的发展议程。
109. 应共同努力，制定和实施可联系穷人和被边缘化者的经改进的早期预警系统，并在干旱期间向牧民提供紧急援助。
110. 应增加对易受干旱地区作物研究的投资，使产量提高和更有保障，同时保护环境和经济生命力。
111. 应采取综合的土地使用方法，包括周密规划作物轮种以尽量减少土壤流失并在干旱年份较少使用依赖水分的作物。
112. 应推广可持续农业、雨水集蓄和保存、水的回收利用、适当的用水限制等做法。

#### 5. 荒漠化

113. 应确认旱地在经济、环境、社会、文化和政治方面的重要性，以及尊重牲畜饲养者和牧民的权利。
114. 应评价不加预防，即无所作为所致旱地退化的代价。
115. 应监测土地退化的程度，提高对荒漠化的原因和影响的认识。
116. 为旱地民众确定、进一步发展和支持特别是关于气候变化威胁的本地应对战略。
117. 应扩大参与旱地发展项目的所有行为者之间的协作，并增加投资。
118. 必须促进执行作为主要国际文书的《联合国防治荒漠化公约》，应付土地退化、干旱和荒漠化等问题，并执行公约目前的十年战略计划。

#### 6. 非洲

119. 应增加对农业和农村发展、尤其是面向需求的举措的公共投资，确保这些举措让女性小土地拥有者和领取工资的农业工人受益。
120. 应将当地作物纳入国家研究方案，加强对抗旱作物的研究。
121. 应通过畜牧业发展、农业加工和渔业而使农民的收入多样化。
122. 应由国家政府对农产品实行公平贸易和合理定价，并在当地市场推销和出售。

123. 应通过在农村地区的小企业和工厂加工农产品而促进地方经济。
124. 应支持农民组织进行可持续农业实践的能力建设，以传播和推广成功例子。
125. 应促进相关部门建立伙伴关系，以实现共同的目标，促进小土地拥有者和妇女在决策中发挥重要作用。
126. 应同当地社区联合研究进行结构、经济和政治变革，借助经济投资而使旱地得以实现可持续发展。

## 五. 地方当局<sup>a</sup>

### A. 引言

127. 在国际上地方政府致力于实现千年发展目标和可持续发展。通过与地方社区各部门结成伙伴关系，地方政府在管理全球化、管理重大的生态系统服务，保护和增强自然环境、消除全球贫穷现象等方面发挥着越来越重要的作用。
128. 可持续性要求我们处理好经济、社会、生态和善治之间的相互依存关系。因此，我们必须在可持续发展委员会第十六届会议和第十七届会议有关专题的范围内，消除全球金融市场和气候变化对全球世界秩序、特别是对可持续发展的影响。
129. 目前的金融危机和越来越大的气候压力影响到可持续发展委员会各个周期涉及的所有专题。因此，迫切需要作出总括性、多层面和综合的分析和对应。如果可持续发展委员会继续按部就班地工作，它将忽视将阻碍我们实现可持续发展和千年发展目标承诺的至少两个重大障碍。
130. 第五节着重从地方政府的角度说明可持续发展的政策优先事项。这个专题主要从交叉和总括的角度加以阐述，但也包括一些具体的专题建议，特别是关于非洲的建议。

### B. 交叉专题

#### 全球金融危机和全球环境变化

131. 人们普遍认为世界正面临全球经济衰退。对于地方政府，衰退将产生下列影响：
- (a) 减少了可持续解决办法/尤其是城市基础设施获得资金的途径；
  - (b) 取消或推迟有利环境并健全社会的基础设施项目的投资；
  - (c) 出现不可持续/不合常理的补贴。

<sup>a</sup> 关于参考资料清单，请查阅地方当局行动优先事项扩大版，[http://www.un.org/esa/sustdev/mgroups/about\\_mgroups/amg\\_local\\_main.htm](http://www.un.org/esa/sustdev/mgroups/about_mgroups/amg_local_main.htm)。

132. 同样，如果我们不能适当应对气候变化及其造成的影响，我们将不能依靠自然资源基础维持我们的社区和经济。

133. 因此，地方政府主要群体建议采取下列交叉政策优先事项：

(a) 立即审查全球金融危机和气候变化对可持续发展委员会每项具体专题的影响；

(b) 商定政府、国际机构和利益攸关者对查明的影响应作出的定向反应；

(c) 商定全球金融市场的全球公共管制框架；

(d) 确保 2009 年在哥本哈根举行的《联合国气候变化框架公约》第十五届缔约国会议作出强有力的全球承诺，包括提出在 2050 年之前把温室气体排放量减少 80% 的目标。

134. 这些问题应该在国际机构和主要群体的参与下，由联合国在全球范围内加以解决。地方政府应当在这个进程中发挥突出的作用，在定向支持下使它们能够积极主动地应对这些挑战。

### C. 农业、农村发展、土地和非洲

135. 《约翰内斯堡执行计划》在地方政府及其社区方面作出了若干承诺。重要的是我们回顾这些承诺并且从政策角度消除阻挠承诺落实的因素。

#### 非洲地方政府的政策优先事项

136. 我们注意到可持续发展和千年发展目标的进展情况成为非洲大陆、特别是撒哈拉以南非洲最大的一些挑战，因而呼吁各方特别关注可持续发展委员会的这项专题和地方政府的作用。整个非洲国家都把越来越多的权利下放给地方和地区政府，在这种情况下，可持续发展委员会需要认识到地方政府在非洲大陆实现《约翰内斯堡执行计划》和千年发展目标方面发挥的重大作用。

137. 联合国机构、非洲联盟、联合国非洲经济委员会、非洲开发银行、国际捐赠者和其他机构应当与非洲和国际上的地方政府结成伙伴关系，以便：

(a) **加强地方政府的声**音，包括地方政府协会和网络、次区域和国家地方政府协会得到更有效的代表、进行协调和采取联合行动；

(b) **通过以下方面加强地方的良好做法和建立地方政府的能力：**

(一) 加强国家和区域地方政府协会能力的机制；

(二) 在国际上支持地方当局之间的合作；

(c) **增强发展援助的灵活性**，尤其是：

(一) 对没有步入民主改革轨道或者没有致力于民主改革的国家，如埃塞俄比亚提供国家以下各级的预算支助；

(二) 在地方和中央政府之间作出合作性预算安排，如乌干达；

(三) 向地方和区域政府提供更多的无障碍官方发展援助，以便同其他利益攸关者结成伙伴关系；

(d) **支持地方政府建立预防和应对冲突的能力**：欧洲联盟、非洲联盟和联合国的预防冲突方案需要把地方政府作为促进和平与稳定的重要行为者；

(e) 国际社会**支持和监测地方两性平等工作**；

(f) **促进由下而上的减少贫穷战略进程**：地方政府、民间社会、私营部门和其他行为者应当参与制定和执行减少贫穷战略和国家发展战略，以便确保在实现千年发展目标和《约翰内斯堡执行计划》方面取得可持续的进展；

(g) **促进地方经济的发展**：地方政府通过便利和保持地方经济发展、地方就业和贸易联系能够在促进由下而上的公正、可持续和自由的贸易方面发挥重大作用。因此，国际社会应当提供有关工具，**加强地方经济能力并且建立有利穷人和可持续的地方经济**。

#### **农村发展、土地和农业**

138. 地方政府维持农村、城市和城市周边社区并确保粮食保障的压力现在比任何时候都大。各国政府和国际社会需要优先采取下列政策：

(a) **促进消除全球市场上扭曲的全球农业补贴**并且向地方政府及其社区提供更多的资源，使它们能够可持续地应对不断变化的市场需求；

(b) **向农村地方政府及其社区提供定向援助，增加可持续的农村经济发展机会**，推动市场多元化向可持续农业和农村市场地区发展，使地方政府能够更好地促进和管制就业、保健和安全以及地方社区的环境标准，特别是专门向最贫穷和最边缘化的群体提供机会；

(c) **向地方政府及其社区提供技术和财政援助，以增加和改善所提供的农村服务，特别是满足基本需要**；

(d) **支持农村、城市周围和城市有关当局开展地区/省级的合作**。

## **六. 工人和工会**

139. 可持续发展委员会第十七届会议必须促进下列政策和行动：

(a) **民主治理和尊重基本权利**，包括劳动权利和公平地监督和管制公共服务。政府必须与《21世纪议程》所有伙伴进行国家和地方的对话；

(b) “**体面工作**”，以消除贫穷、减少经济、社会和环境变化受到的伤害并且增强社区的能力。劳工组织的这项概念包括尊重工作、确保就业、社会保护和社会对话等权利；

(c) **创造“绿色和体面工作”的机会**，加上可持续的农业生产格局。需要采取行动消除农业工作中的职业伤害和疾病，它们每年造成 170 000 名工人丧生。政府必须批准劳工组织关于职业保健与安全的(第 155 号)公约、关于化学品的(第 170 号)公约和关于农业保健与安全的(第 184 号)公约以及《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》；

(d) **有计划的转移**，防止农业和渔业等环境脆弱部门的工人失业或失去生计。至关重要的是使农业适应于变化的天气格局、经济多样化、非农业发展、教育和技能发展；

(e) 通过有效的工作地点行动**工人和工会参与**可持续发展、环境保护和社区福祉。这需要宣传《经合组织多国企业准则》和《劳工组织关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》；

(f) 由联合国指标指导和主要群体参与的**国家可持续发展战略**。

## A. 农业

140. 应促进土地改革、粮食保障和主权、工人和农民的权利、环境可持续性和正义。
141. 应制定防止粮食价格混乱和投机的国际和国家条例，确保收益的公平分配并且保护农村和城市工人的购买力。
142. 应采取措施实行法治并且打击农村地区强迫劳动的现象。
143. 应逐步淘汰对工人、消费者和环境都有危害的有毒农药。
144. 必须打击扩大使用农业毒物的现象、制止采用不可持续技术的集约农业生产和推广家庭农业。
145. 应把气候变化的影响纳入主流。适应气候变化是确保世界粮食供应的重要条件。
146. 应从生态和社会角度评估农业能源的全有效周期。
147. 应执行旨在向农村妇女提供平等获得土地的机会、工具、技术、教育、权利和信贷的政策。
148. 应对食物链的转基因生物或化学品采用谨慎的原则。
149. 应鼓励有机农作。
150. 应执行综合和可持续的水管理，因为农业是全球供水的最大用户。

## B. 农村发展

151. 应促进正当就业以及从非正式工作转为正式工作，从而扩大权利、社会保护和社会对话的作用范围并提高收入。
152. 应制订适当的教育、职业培训和终生学习政策制度，帮助工人找到且胜任正当工作，使其跟上技术变革和新的就业机会的步伐。
153. 应通过获取水、卫生、保健和清洁能源等优质公共服务，赋予社区权力。保健服务和提供者需要支助以应对艾滋病毒/艾滋病和其它疾病。
154. 特别是在农村地区应尊重组织权和集体谈判权等工人的权利，并提供安保，且保护工会会员和社区领导人免遭暴力。
155. 应在教育方案中探讨农业和粮食保障问题。诸如工会提供的技能教育可对资源效率和生产率、食物保障和职业保健产生直接效果。
156. 应确保农村有适当的交通，以减少农村地区的失业和被排斥情况。
157. 应扭转依赖共同资源的社区收入减少的趋势。私有化、农业集约化、人口增长和生态系统退化是其中的一些因素。

## C. 荒漠化、干旱与土地

158. 应采取措施，确保社区有正当收入并增加其权力，以适应干旱等极端天气情况或荒漠化等生态系统的持久变化。
159. 应改善国际合作，包括为紧急情况和灾难提供援助，并提供资金促进调整农业和食物供应链，通过社会保护、减贫战略和正当工作方案保障生计。
160. 应履行在蒙特雷和格伦伊格尔所做承诺，增加发展援助，且加强各国政府适当履行承诺的问责。
161. 应促进联合国各公约（《联合国气候变化框架公约》、联合国资本发展基金和《生物多样性公约》）及各机构（劳工组织、粮农组织和经合组织）之间的协同增效。必须确保并扩大工会在这些机构的参与。

## D. 非洲<sup>b</sup>

162. 正当的工作应包括环境可持续性内容。
163. 应使工人及其工会的权利成为可持续发展战略的一个重要特征。
164. 应确保把两性平等和女工问题作为可持续性指标。

<sup>b</sup> 本节内容取自 2006 年非洲工会劳工和环境问题会议商定的决议。来自 19 个国家、代表 24 个国家中心的 62 名工会成员参加了 2006 年 7 月 28 日至 29 日在南非约翰内斯堡举行的非洲工会劳工和环境问题第一届会议。

165. 应保障工会和其它民间社会团体参与决策。
166. 应促进三方对话、集体谈判和其它民主进程。
167. 应促进把可持续发展纳入各级教育，并提供适当的工具，让工人成为有意义的变革者。
168. 应呼吁各国政府：
- (a) 管制公司和世界市场，因其涉及提供卫生、保健、水、能源、住房、教育和公共交通；
  - (b) 增加对环境政策及其实施工作的投资；
  - (c) 制订“合理过渡”方案，确保受重组负面影响的工人获得正当工作；
  - (d) 确立和改善多国企业的问责和透明度，抵制其向非洲“输出”原产国不许可的环境、社会和生产方法的“双重标准”。
169. 必须把水作为优先事项。应促进普遍、公平、平等且无害环境地获取作为人权基本要素的水和能源等基本资源。
170. 必须批准劳工组织和联合国有关公约。<sup>°</sup> 必须采用化学品管理战略方针，呼吁全球禁止使用石棉，依照《巴塞尔公约》恰当处理和处置石棉，并将其纳入《鹿特丹公约》。
171. 必须促进对承诺普及艾滋病毒/艾滋病和其它传染病知识的问责，并在工作场所采取办法帮助解决这些问题。

## 七. 工商业

172. 尽管在过去的半个世纪中，在提高农业生产率方面取得了重大进展，但人们还在继续为获取安全和负担得起的食品而努力。特别是在快速增长的经济体中，有若干因素不利于充足、可持续的食品供应，其中包括贸易限制、气候变化、世界人口不断增加和需求变化。
173. 自 1950 年以来，全球人口几乎翻了两番。截至 2030 年，还会多出 17 亿张嘴要吃饭，其中大多数出生在发展中国家。预计到 2030 年，可耕地与人口的比例会减少 40-55%。到 2025 年，将有 18 亿人绝对缺水。还有好几千万人的基本生计会受到更极端、多变的气候的威胁。为了应对这些情况，世界农民在 2050 年前须使粮食生产翻一番，甚至翻两番。

<sup>°</sup> 在第一节有所提及。

174. 没有一个单一的工具或政策可确保可持续性；委员会应促使各种政策、市场、自愿措施及办法发挥作用。由于各国政府和私营部门在应对最近的经济下滑情况，因此，把基于市场的灵活办法放在优先地位将比以往更为重要。

175. 粮食和农产品链日益全球化，且包括许多不同的阶段和行为者，如农民、制造商、供应商、运输公司、零售商、消费者和废物管理人员，所有这些都会对环境产生不同的影响。因此，要保持粮食和可再生商品链的可持续性，则在其生命周期中的所有参与方面都须分担责任和紧密配合。正因为这一原因，工商界大力支持利用联合国的《综合行动框架》等对可持续农业进行综合决策且开展国际合作。

### 行动呼吁

176. 必须提供以从农场到消费者的整个农业为中心的全球农业可持续价值链，且继续制订伙伴关系长期框架，以便保持可持续发展，并为转入更生态的经济提供新的机会。

177. 应采取措施：

(a) 保护土地。必须采用下列方式促进获取土地和对土地的管理权：

(一) 确保妇女拥有更可靠的土地保有权；

(二) 鼓励更多使用养护耕作，防止土壤流失；

(三) 与《生物多样性公约》规定的既定保护和管理倡议保持一致，保护野生生物的栖息地和多样性；

(四) 开展综合的水资源管理，确保有效利用，且制订循环战略，以养护和补充水资源；

(b) 分享知识。尽管在实验室、现代大农场或边远的土著社区，有许多办法可改善全球农业，但这些办法不完整且往往相互独立。因此，必须：

(一) 增加对农民的作物管理综合教育；

(二) 增加以村为基础的知识中心的数量；

(三) 让农民有机会获取信息技术，以得到天气、作物和市场警报；

(c) 建立当地获取服务的机会。应向农民提供基本资源，帮助他们以较低成本更可靠地管理生产进程，包括：

(一) 农村有机会获取小额供资服务，特别是小额信贷；

(二) 为农民提供获得用品的道路和港口等基础设施；

(三) 增加获取农业投入和服务的机会，包括机械工具、种子、肥料和作物保护材料；

(四) 支助农村的农产品交易商把信息和用品送到农民手中；

(d) 保护收获。在许多最贫穷的国家，由于收获前后的支助不足，作物产量损失了 20-40%。同样，在生产和消费阶段，浪费了大量的粮食。必须：

(一) 建造适当的当地储藏设施；

(二) 在当地运用农艺知识、害虫识别和气象信息；

(三) 提供可持续消费和生产模式的公共教育；

(四) 建立包括运输、储藏和零售在内的有效冷链，防止出现变质腐败和食物安全问题；

(五) 由政府和商业企业制订和实施产业标准，提高食物的安全、质量、可负担得起性和多样性；

(e) 减少市场扭曲。应增加世界各地农业的机会，包括：

(一) 发展关键基础设施，如道路和市场；

(二) 鼓励小农合作开展营销；

(三) 通过培训小农的企业家精神提高技能；

(四) 促使市场回报那些对环境有积极影响的绿色做法；

(f) 研究义务。要实现可持续的农业则须不断进行研究，包括采用下列方式把适合当地的作物和管理技术放在优先地位：

(一) 利用科技提高生产率；

(二) 增加各国政府和商业企业对有关研发的资源投入；

(三) 通过伙伴关系提高能力建设和分享良好做法；

(四) 针对水、废物和气候优先事项进行农艺研究；

(五) 研究最穷和最脆弱区域所需的种子品种；

(六) 围绕综合解决办法开展公私研究协作。

## 八. 科学技术界

### A. 农业、土地、农村发展

178. 持续满足全球不断增长的粮食需求是一个紧迫的全球性挑战。若要在维持关键生态系统服务的同时增加农业生产，公营和私营部门就必须进行大量的投资。在应对这一挑战的各种努力中，最核心的就是农业知识、科学和技术的进步和应用。长期以来，许多国家政府和国际捐助者对农业知识、科学和技术及推广

服务的投资在不断下降，这种趋势必须扭转。此外，农业知识、科学和技术必须适应发展中国家(如撒哈拉以南非洲国家)小农的需要，这些国家属于全球最贫困国家之列，因而尤其受到生态系统退化的威胁。

179. 为了应对这些挑战，科学技术界建议：

(a) 大量增加国家、国际和私人捐助者对科学、工程和技术(包括推广服务)的下列投资：

- (一) 全球和区域粮食保障；
- (二) 改进农村贫困人口的生计；
- (三) 自然资源的可持续利用；
- (四) 有效的农业综合研究和农业生态系统服务；
- (五) 缓解和适应气候变化。

(b) 以小规模农业系统为目标建立公营和私营部门伙伴关系，以促成科学、技术和推广服务的更大发展机遇。

180. 发展和改造小农使用的农业知识、科学和技术，需要从以下方面开展多学科综合研究、教育、信息传播和推广：

(a) 改进数据收集和研究，利用它来更好地了解农民/牧民生活和工作的多样化环境、社会经济、文化和性别背景；

(b) 将科学、工程和技术与当地的知识融合起来，以开发土壤管理和水资源管理及农业生产的创新方法；

(c) 通过适当的政策和投资(特别是在保健服务、全民教育、体制安排和提供市场准入的基础设施开发等领域)，增强农民能力。

(d) 促进南北和南南合作伙伴关系。

181. 气候变化对粮食系统有着以负面为主的重大影响。必须开展紧急努力，降低农业部门面对气候变异和变化(特别是水灾、旱灾和其他极端气候事件)的脆弱性，以保护区域和全球粮食供应。在这一领域仍然存在重大的知识差距，同时也缺乏掌握气候信息的预警和反应系统。

182. 为了填补这些知识的差距，可持续发展委员会第十七届会议应呼吁加强气候变化科学和发展界之间的联系，以加强研究和监测，服务于以下目的：

(a) 更好地了解气候变化对农业的影响；

(b) 制定和评估必需的政策可选方案、技术和做法，以降低粮食系统的脆弱性，可持续地适应气候变化。

183. 生物技术的发展能够为农业增产作出显著的贡献(特别是在容易发生旱灾的地区),并改善主要农作物的微量营养素状况。只有在打消了公众疑虑的前提下,转基因作物才能得到最优利用。在开发农作物(包括转基因作物)的过程中,必须通过进入市场销售之前的监管机构审查,对其健康和环境风险逐一进行评估。必须确保发展中国家的小农直接受益于转基因作物。

184. 科学技术界建议加大研究和运用新兴科学知识,以提高产量和使作物能够更加适应气候因素(特别是干旱气候)。建议通过以下措施加大透明度:

- (a) 加强研究人员对转基因生物问题公开辩论的参与;
- (b) 建立以科学为基础的、透明的和让各界参与其中的政府监管系统;
- (c) 通过适当的监管和监测对入侵物种进行管理。

185. 生物燃料农业与粮食生产是可持续发展的重要主题之一。应对广泛种植粮食作物抑或生物燃料的比较优势逐一进行科学、工程、社会、经济和可持续性方面的分析,特别是鉴于全球目前正面临粮食危机更要如此。侧重发展不对粮食生产构成竞争的第二代生物燃料,能够为减轻气候变化的影响和促进经济与农村发展带来富有前景的成果。

## B. 干旱和荒漠化

186. 干旱和荒漠化跻身于环境领域最大的挑战之列,对满足发展中国家干旱地区的人类基本需要构成了重大障碍。导致荒漠化的主要原因,是不恰当的土地管理和水资源管理再加上经常性的干旱。尽管气候变化对于干旱地区的影响因地区而异,但预计旱灾发生的频率和持续的时间将增加,导致撒哈拉以南非洲和中亚地区广袤的旱地水资源供应进一步减少、植被生产力进一步降低。

187. 以有效分享现有知识为侧重点的能力建设必须成为一项优先事项。必须了解关于土地和水资源综合管理及适合干旱地区条件的工程和技术更多知识,并对目前用于干旱和荒漠化易发地区的灌溉技术及其他技术开展彻底的评估。

188. 可持续发展委员会第十七届会议应要求:

- (a) 通过推广以下政策,防止高风险地区的荒漠化:
  - (一) 实现土地和水资源管理(包括蓄水)的统筹;
  - (二) (通过重播、促进更多的植物驯化、再造林和保护沿河地区)增强植被;
  - (三) (通过恢复土壤有机质和防止水土流失)提高土壤质量;
  - (四) 逐步淘汰导致或加速荒漠化进程的不当灌溉方法;

(五) 将利用当地现有的传统技术与选择性地转让适当的“新”创新技术结合在一起，实现水资源的优化管理；

(六) 促使受益社区积极参与这些进程。

(b) 恢复和复原荒漠化旱地。

189. 长期观测。决策者和科学与工程界普遍缺乏可靠和易获取的数据，来了解土地和水资源、天气和气候、干旱和荒漠化、生物多样性、土地利用和陆地植被及其他与可持续发展委员会第十七届会议议题有关的参数。

190. 为弥合这一信息差距，科学技术界建议：

(a) 各国审查和加强本国的数据收集工作及长期环境监测网络；

(b) 加大努力，(一) 加强现有观测系统中与可持续发展委员会第十七届会议相关的组成部分；(二) 在全球对地观测分布式系统的框架内，实现现有全球环境观测系统的充分运作。

### C. 伙伴关系和多方利益攸关方对话

191. 科学技术界致力于与所有其他有关利益攸关方发展强有力的伙伴关系。必须在地方、国家、区域和全球各级与各国政府、农民、私营部门及所有其他主要群体建立伙伴关系。各国政府必须支持这种伙伴关系，并加强科学家、工程师、教育家与农民、牧民以及公营和私营部门决策者、民间社会团体之间的互动关系。

## 九. 农民

192. 农业和农村地区正面临着多方面的挑战，这些挑战源自人口增长、粮食需求的转变、经济增长、生物能源的需求和因自然资源紧张而引发的可持续性问题。必须在全球金融、粮食和能源危机的新背景下应对这些挑战。经过二十多年对农业的忽视，包括对研发投入、推广服务和负担得起的贷款的忽视以及土地供应和基础设施的问题，农村地区承受着很大的压力，贫困现象有所恶化。世界各国的公共政策决策者需要重新与农民和其他利益攸关方开展接触，以期建立一个“以人为本和以知识为基础的”的新农业模式。这种思维转变的目的在于充分利用农业的潜力，在保护自然资源的同时减少贫困现象、振兴农村地区。

193. 需要采取什么行动？

### 承认农业是经济增长和农村发展的发动机

194. 农业最根本的作用，是在保护环境的同时，让全世界的消费者吃饱肚子和保障全球生产者的生计。农业发展是减少贫困和推动经济增长与农村发展的关键。必须承认农业发挥的这种作用。

## 一个新的农业模式：在有利的环境中增加投资

### 让农民参与其中的长期计划

195. “以知识为基础和以人为本”的农业模式应当建立在一个全球长远综合目标和各国政府承诺的基础上，让所有的利益攸关方(包括农民)都能参与农业和农村经济的可持续发展。必须有正确的政策和监管机制，并适当分配资源，以便农业能够充分发挥促进全球经济增长的作用。

196. 对农业投资有利的政策环境是经济增长的关键，对大多数发展中国家而言尤其如此。《2008年世界银行世界发展报告：以农业促发展》对此作出了强调。通过把自给农转变成小规模企业家，将消除饥饿和农村贫困现象。

### 从自给农转变为小规模企业家

197. 建立商品供应链对于帮助自给农、合作社和其他经济组织进入市场并成为小规模农业企业家发挥着根本作用。包括女农民在内的农民需要具备开展共同努力的能力，以实现分类供应、达到食品安全和质量标准、交流价格信息、发展当地和区域市场。这不仅有利于消费者，有利于为农民赋权，而且也降低了存在多个中间商时的高交易成本。

### 通过创新、知识和获取技术实现农业现代化

198. 促进发展中国家(特别是非洲)获取适当技术和进行现有技术升级至关重要。

199. 为成功防治荒漠化，必须为旱地农民提供经改造的耕作技术，以便在维持其生计的同时保护脆弱的生态系统和利用现存的基础设施与推广服务。发达国家提供的支持，尤其是在知识分享和技术转让方面提供的支持，是不可或缺的。

### 以农民为中心的研究

200. 应用研究系统需要将各级农民的参与纳入主流，以推动他们采纳和获取可持续的技术和最佳耕作做法。

201. 农民组织必须参与制定研究重点，并将成果传播给本组织成员。

202. 由于农民需要通过地貌估价、水资源综合管理和生物多样性保护来协调粮食生产与环境保护之间的关系，农民对生态系统服务的需求正日渐增长。必须通过此类“非粮食服务”的激励机制奖励农民，以鼓励他们采取环保做法。

## 农村发展的统筹方法

203. 一项成功的农村发展战略需要统筹所有的资产，包括自然、社会、人力和金融资本。一项地区综合展望必须具有配备充足资源的长期战略。

### 农村基础设施和农村就业

204. 农民需要拥有基本的基础设施，才能开发自己的农场。需要有道路才能引进投入和进入市场；需要有灌溉系统、现代化设备、改良的种子和牲畜品种才能提高农业生产力；需要有处理和储存设施，才能避免收获后的损失并创造出产生附加值的就业机会。

### 妇女作为促进农村发展的动力

205. 女农民是发展中国家主要的粮食生产者，但同时也是最为脆弱的群体之一。赋予她们经济能力，以使她们生产更多的粮食并参与政策的制定，对于贫困和粮食无保障问题的解决发挥着关键作用。

### 生物能源，农村发展一个充满希望的工具

206. 生物能源不会取代粮食生产这一优先事项。但对农民来说，生物能源代表着一个新的市场机会和一种分散风险的新方法。它有助于通过减少温室气体排放量来实现气候变化目标，亦有助于促进能源保障和农村发展。

207. 必须采纳有利的政策框架和鼓励投资的措施，以确保农民有能力使用本地的原料生产可持续生物能源。

208. 农民的所有权是关键。有必要对经济、环境和社会收益和代价进行长期评估。

### 土地：农民的一项关键资产：可持续的土地管理和有保障的土地保有制

209. 农村发展战略必须包括有保障的土地保有安排(土地所有权)，特别是对于女农民而言更应如此。这些安排给农民带来了通过改进农业做法管理和保护土地的强大动力，并为农民获得农业信贷提供了担保。

210. 可持续的土地管理是实现可持续性的先决条件之一，也为土地的长期生产力奠定了稳固的基础。它还有助于打破贫困的恶性循环。

### 防治荒漠化作为一种减贫方式

211. 防治荒漠化的努力应辅以鼓励经济和社会变革的综合性措施。这些措施应成为编制发展项目和国家战略过程中的一个组成部分。

212. 得到良好组织的农民和农村社区团体是强有力的改革推动者。通过形成强大的农村组织为基层农民提供各种服务(培训、信息和推广服务)，旱地农民能够最优化地利用其有限的资源。

### 将旱地转化为经济资产

213. 为了吸引对旱地和土壤退化区农业的投资，必须把自然资源管理投资的不同影响转化为货币意义上的影响，例如生物量生产的增加、水井水位升高和土地

---

资本结构调整。应记录成功的案例并汇编有关数据，以说服政策制定者相信土地再生的经济收益。这将有助于将旱地转化为真正的经济资产。

214. 风险管理对于所有农民都很重要，这使他们在面对天气、疾病、市场风险和偿还贷款等状况时仍有信心作出创新的生产决定。因此，需要引入作物保险计划和早期预警系统等风险管理工具。