

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
10 January 2008
Russian
Original: English

Комиссия по устойчивому развитию**Шестнадцатая сессия**

5–16 мая 2008 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Тематический блок вопросов для цикла**осуществления 2007–2008 годов — обзорная сессия****Документы для обсуждения, представленные
основными группами****Записка Секретариата****Добавление****Материалы, представленные трудящимися и
профессиональными союзами******Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	2
II. Как профсоюзы оценивают прогресс, достигнутый после проведения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.	4–38	2
III. Переход к действиям на рабочих местах и заключению соответствующих соглашений	39–44	22

* E/CN.17/2008/1.

** Изложенные мнения и точки зрения могут не совпадать с позицией Организации
Объединенных Наций.



I. Введение

1. Основной целью трудящихся и профсоюзов на шестнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию будет обзор прогресса, достигнутого в решении социальных проблем устойчивого развития, в частности в выполнении обязательств, касающихся рабочих мест, организации труда и мест проживания трудящихся и членов их семей. Рабочие места находятся в центре производственного процесса, и большая часть мирового потребления продуктов представляет собой форум для социального взаимодействия и изменений. Наша задача состоит в том, чтобы задействовать энергию, знания и объединенные усилия трудящихся в осуществлении необходимых перемен.

2. Профсоюзы активно участвуют в деятельности в области устойчивого развития, основанной на главе 29 Повестки дня на XXI век. Они принимают участие в работе сессий Комиссии, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Всемирной торговой организации, Международной организации труда (МОТ), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и многих других форумов. Выразителями интересов профсоюзов являются Международная конфедерация свободных профсоюзов и Профсоюзный консультативный комитет при ОЭСР, которые совместно выступают от имени более 168 миллионов членов в 153 странах и территориях, а также глобальные федерации профсоюзов, представляющие трудящихся конкретных отраслей.

3. В январе 2006 года профсоюзы и фонд «Састейнлейбор» совместно с МОТ, ЮНЕП и ВОЗ созвали в Найроби первую Ассамблею профсоюзов по вопросам труда и окружающей среды, в ходе которой более 200 профсоюзных лидеров и активистов выработали общую позицию по увязке устойчивого развития с вопросам сокращения масштабов нищеты, социальной справедливости, охраны окружающей среды и достойной работы¹. Позже в 2006 году была создана профсоюзная Группа по устойчивому развитию, которая представляет собой информационно-справочную службу, координируемую Международной конфедерацией профсоюзов, Профсоюзным консультативным комитетом, Глобальной исследовательской сетью профсоюзов и фондом «Састейнлейбор», и призвана анализировать достигнутый прогресс и составить соответствующие отчеты с акцентом на показатели устойчивого развития. Данные по странам, относящиеся к темам шестнадцатой сессии Комиссии, см. на: www.tradeunionsdunit.org/profiles/.

II. Как профсоюзы оценивают прогресс, достигнутый после проведения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию

4. Профсоюзы рассматривают темы шестнадцатой сессии Комиссии как блок тесно взаимосвязанных вопросов, охватывающих экологические, социальные и экономические проблемы. Решения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в этих областях представляют собой про-

¹ См. веб-сайт www.global-unions.org/pdf/ohsewpo_6d.EN.pdf.

граммную основу для нашего обзора, и именно в этом контексте профсоюзы решают свои приоритетные задачи, в частности, в области сельского хозяйства, развития сельских районов и землепользования в контексте многофункционального характера сельского хозяйства и землепользования, причем особое внимание уделяется сельскохозяйственным рабочим и Африке, где многие вопросы требуют срочного решения¹.

А. Реальная интеграция трех главных составляющих устойчивого развития

Решения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию/приоритеты профсоюзов

5. В Йоханнесбургском плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургском плане), Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию² и Повестке дня на XXI век (утвержденной Всемирной встречей на высшем уровне) содержится призыв к полной интеграции трех аспектов устойчивого развития в программы и стратегии с уделением особого внимания социальному аспекту и поддержке систем социальной защиты. Искоренение нищеты и социальное развитие должны быть объединены с устойчивыми моделями производства и потребления. В этих решениях также отмечается работа Международной организации труда над социальным аспектом глобализации и указывается на необходимость содействия активному участию гражданского общества и других заинтересованных сторон в выполнении Повестки дня на XXI век, поощрения транспарентности и широкого участия общественности.

6. Сельское хозяйство и продовольствие имеют основополагающее значение для нашей цивилизации, в связи с чем модели развития в этих секторах являются принципиально важными для планов в области устойчивого развития. В решениях Всемирной встречи на высшем уровне говорится о необходимости проведения всеобъемлющего обзора в соответствии с принципами, лежащими в основе многофункционального характера сельского хозяйства и землепользования. Концепция многофункционального характера сельского хозяйства и землепользования основана на предпосылке о том, что сельскохозяйственные угодья — это те земли, на которых проходит личная и общественная жизнь трудящихся. Он основан на признании ценности местного контроля и хороших производственных отношений при участии работников в принятии решений, постановке задач, выполнении решений, проведении проверок и составлении отчетов, в связи с чем профсоюзы призваны сыграть роль, определенную в главах 14 и 29 Повестки дня на XXI век, посвященных устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских районов. В сельскохозяйственном производстве задействована половина всех трудящихся мира, и даже будучи заложниками приемлемых методов производства, многие из них все же могут способствовать переменам в процессе производства продовольствия.

² Принята на 17-м пленарном заседании Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию 4 сентября 2002 года.

Что было сделано с 2002 года

7. Профсоюзы отмечают определенные успехи в направлении многофункционального характера сельского хозяйства и землепользования, однако большинство фактов указывает на деградацию систем сельского хозяйства и производства продовольствия, поскольку промышленный подход к ведению сельского хозяйства ведет к запредельному ухудшению состояния окружающей среды, так как некоторые наихудшие формы труда сочетаются в нем с ухудшением качества воды и использованием ядовитых добавок. Господство нескольких крупных многонациональных корпораций в сфере продовольствия и сельского хозяйства ведет к возрастанию их влияния на сельскохозяйственное производство и потребление в силу применения агрессивных методов розничной торговли, лишения местных общин возможности возделывать землю для удовлетворения собственных нужд или осуществлять разумное землепользование, что негативно влияет на качество продовольствия и продовольственную безопасность. Либерализация условий торговли и отмена государственного регулирования привели к свободному движению вредоносных технологий и продуктов по всему миру при практически полном забвении экологических и социальных издержек или соображений продовольственной безопасности, особенно в развивающихся странах.

Вставка 1

Сохранение сельскохозяйственных угодий и общины в Индии

В 2007 году ассоциированный с МОРП профсоюз ПБКМС организовал трудящихся, мелких фермеров и сельских жителей Сингура, Западная Бенгалия, для противодействия передаче 400 гектаров сельскохозяйственных угодий компании «Тата моторс» под строительство завода по производству малолитражных машин, в результате чего 30 000 человек лишатся своей земли и средств к существованию. Сельские жители и лидеры Комитета охраны сельскохозяйственных угодий постоянно находятся в палаточных лагерях и ежедневно проводят митинги и собрания. В ходе столкновений с протестующими полиция применяла дубинки, щиты и слезоточивый газ. Многим семьям, живущим поблизости от приобретенных земель, срочно необходимы продовольствие и медикаменты (см. www.iuf.org).

В. Искоренение нищеты как один из центральных элементов устойчивого развития

Решения Всемирной встречи на высшем уровне/приоритеты профсоюзов

8. Участники Всемирной встречи на высшем уровне призвали к принятию на всех уровнях согласованных мер с целью дать развивающимся странам возможность достичь связанных с искоренением нищеты целевых показателей в контексте устойчивого развития. Это касается сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития, предусматривающей сокращение

наполовину к 2015 году доли населения, имеющего доход менее 1 долл. США в день, а также доли населения, страдающего от голода и не имеющего доступа к безопасной питьевой воде. Участники Всемирной встречи на высшем уровне призвали создать Всемирный фонд солидарности для искоренения нищеты, поощрения социального развития и развития человеческого потенциала в развивающихся странах, эффективной мобилизации финансовых ресурсов для повышения уровня жизни, повышения физической и экономической доступности продовольствия, а также для создания справедливых и эффективных систем распределения посредством поддержки, например, партнерств с широким участием городских и сельских жителей и предприятий.

Что было сделано с 2002 года

9. Для сотен миллионов трудящихся во всем мире, особенно для сельскохозяйственных рабочих, решения Всемирной встречи на высшем уровне так и остаются практически нереализованными. Почти для половины населения земного шара (3 миллиарда человек), имеющих доход менее 2 долл. США в день, и для 1,5 миллиарда человек, живущих в крайней нищете, ее искоренение — до сих пор мечта. Согласно данным ФАО, доступа к нормальному питанию не имеют около 800 миллионов человек в развивающихся странах и 34 миллиона человек в промышленно развитых странах, причем наиболее уязвимыми в данной ситуации являются дети.

10. Глобальное изменение климата может свести на нет достижение в области сокращения масштабов нищеты, особенно для жителей сельских районов Азии, где сосредоточено свыше 60 процентов населения всего мира и находится 87 процентов насчитывающихся в мире 400 миллионов мелких фермерских хозяйств. Увеличение производства используемых для получения биотоплива культур, которое связано с обезлесением, может усугубить изменение климата и привести к увеличению выбросов, а также обострить противоречие между производством продовольственных культур и производством культур, выращиваемых для получения биотоплива (см. *Up in Smoke? Asia and the Pacific* на www.neweconomics.org/gen/asiaupinsmoke191107.aspx). Это непропорциональное влияние изменения климата на сельское хозяйство, которое особенно сильно скажется на самых бедных людях мира, спрогнозировано в четвертом Докладе по оценке, подготовленном Межправительственной группой экспертов по изменению климата, где предполагается, что наиболее неблагоприятные последствия в ближайшей и среднесрочной перспективе будут связаны с возросшей изменчивостью погоды и участвовавшими экстремальными природными явлениями, такими, как штормы, засухи, наводнения и сильная жара. Последствия этих явлений для сельского хозяйства скажутся прежде всего на Африке, где производству будет нанесен значительный ущерб. Как ни парадоксально, люди, которые меньше всех виновны в изменении климата, пострадают из-за него больше всего.

С. Достойная работа как один из ключевых аспектов устойчивого развития

Решения Всемирной встречи на высшем уровне/Приоритеты профсоюзов

11. Участники Всемирной встречи на высшем уровне призвали к обеспечению достойной работы как к одному из решений проблемы нищеты, а также к оказанию на всех уровнях поддержки с целью расширения доходной занятости, принимая во внимание Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, а также программы по искоренению нищеты, которые отражают приоритеты бедных и позволяют им получить доступ к производственным ресурсам, общественному обслуживанию и институтам. Участники Всемирной встречи на высшем уровне привлекли внимание к конвенциям МОТ и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, направленным на то, чтобы положить конец дискриминации по признаку пола и обеспечить расширенный доступ коренных народов и их общин к полной и устойчивой занятости, которая способствует созданию безопасной, чистой и здоровой рабочей, общинной и физической обстановки. Участие трудящихся и их профсоюзов должно поддерживаться программами в области охраны окружающей среды и развития, в том числе в сферах занятости, промышленных стратегий, программ профессиональной переподготовки и передачи технологий.

Что было сделано с 2002 года

12. В данном обзоре невозможно не отметить тот факт, что большая часть мирового продовольственного и сельскохозяйственного производства до сих пор осуществляется в неприемлемых и недопустимых условиях; это особенно касается наемных сельскохозяйственных рабочих, которые составляют 60 процентов трудящихся в развивающихся странах и, как это ни парадоксально, практически не могут позволить себе производимые ими же самими продовольственные товары. Они — первый эшелон системы в ответ на постоянно растущий спрос на продукты питания, вынужденной наращивать производство сельскохозяйственной продукции, за которую теперь конкурирует производство биотоплива. С учетом прогнозируемого роста мирового населения до 9 миллиардов человек к 2050 году этот спрос будет продолжать расти.

13. Большинство бедняков в развивающихся странах живут в сельских районах, где миллионы трудятся в качестве мелких и средних фермеров, крестьян и пайщиков или находятся в неофициальных трудовых отношениях, а также в условиях принудительного, рабского или договорного труда или являются работающими детьми. Как отмечают ФАО, МОТ и МОРП в документе «Сельскохозяйственные рабочие и их вклад в устойчивое сельское хозяйство и развитие сельских районов» (2006 год), нищета также является одним из факторов промышленной организации производства, где одной из основных проблем является труд мигрантов. В настоящее время имеющие предусматривающий полную занятость долгосрочный контракт сельскохозяйственные рабочие являются скорее исключением, так как большинство из них являются сезонными, поденными или временными работниками. Огромное количество сельскохозяйственных рабочих — это рабочие-мигранты, работающие за низкое вознаграждение и не имеющие практически никаких трудовых и социальных гарантий или пособий по безработице. Страновые обзоры профсоюзов показывают, что пра-

вительства некоторых стран допускают и даже поощряют использование сомнительной практики найма и лишают растущее число трудящихся защиты профсоюзов (см. www.tradeunionsdunit.org/profiles).

Вставка 2

Подписав в ноябре 2007 года призыв к действию по обеспечению достойной работы и достойной жизни, руководители выразили приверженность **Плану действий по обеспечению достойной работы и достойной жизни** с целью изменить несправедливые правила торговли, защитить право трудящихся на создание организаций, ратифицировать и выполнять конвенции Организации Объединенных Наций и МОТ, которые касаются защиты рабочих-мигрантов, а также обеспечить социальную защиту не имеющим ее 60 процентам мирового населения. Среди подписавших документ такие высокопоставленные лица, как Генеральный директор МОТ, заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам, председатель Административного совета МОТ, министр труда Аргентины, министр труда Бразилии, министр труда и социальной защиты Португалии, представитель страны, председательствующей в Европейском союзе и председатель Партии европейских социалистов. Проводится кампания по сбору подписей через национальные коалиции, которые включают профсоюзы (см. www.ituc-csi.org).

14. Нужно уделить внимание 25 миллионам экологических беженцев, появившихся в результате климатических и погодных явлений; согласно некоторым прогнозам, к 2100 году 100 миллионов человек столкнутся с непосредственной угрозой затопления прибрежных областей³. По оценкам Межправительственной группы экспертов по изменению климата, этот показатель может достигнуть 150 миллионов человек уже к 2050 году, причем многие из них будут находиться в чрезвычайно уязвимом положении. Немецкая профсоюзная организация «ИГ БАУ» является одним из многих профсоюзов, разработавших программы для трудящихся-мигрантов. Она выступала одним из основателей Европейского союза рабочих-мигрантов, а в 2007 году начала кампанию за «справедливую сезонную работу», используя систему показателей, с помощью которых обозначаются приемлемые методы работы на предприятиях. Кроме того, в Конфедерации немецких профсоюзов, основном центре национальных профсоюзов Германии, имеется департамент, занимающийся предоставлением услуг рабочим-мигрантам⁴.

³ См. www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar4/wg2/ar4-wg2-chapter6.pdf.

⁴ См. www.migration-online.de.

Вставка 3**Глобальная федерация профсоюзов составляет Хартию прав рабочих-мигрантов**

МОРП подготовила Хартию прав сельскохозяйственных рабочих-мигрантов для проведения среди профсоюзов-партнеров просветительской работы, касающейся проблем рабочих-мигрантов. В ходе нее особое внимание уделялось угрозам, исходящим от недобросовестных работодателей, расизму и ксенофобии. Для защиты и объединения этих рабочих МОРП взяла на себя обязательство расширить деятельность по составлению двусторонних и многосторонних международных соглашений между партнерами в странах происхождения и принимающих странах, а также по созданию международной профсоюзной карты. Отмечается, что основное право как работодателей, так и трудящихся вступать в организации по своему выбору записано в принципе о свободе организации, который содержится в Конвенции МОТ 1921 года о праве на объединение в сельском хозяйстве (№ 11), Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87) и Конвенции 1975 года об организациях сельских трудящихся (№ 141) МОТ и включен в Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда.

Д. Детский труд и дискриминация по признаку пола**Решения Всемирной встречи на высшем уровне/Приоритеты профсоюзов**

15. Участники Всемирной встречи на высшем уровне призвали принять меры для того, чтобы положить конец использованию детского труда и разработать скорректированные программы/программы, учитывающие гендерный аспект, для решения проблем, с которыми сталкиваются женщины, работающие в продовольственном и сельскохозяйственном производстве. В их число входят насилие и дискриминация, а также проблема улучшения положения, здоровья и экономического благополучия женщин и девочек посредством обеспечения полного и равного доступа к экономическим возможностям, землепользованию, кредитованию, образованию и здравоохранению. Они призвали положить конец дискриминации по признаку пола посредством предоставления равных возможностей в сфере занятости и равного вознаграждения для всех трудящихся, независимо от того, находятся ли они в официальных или неофициальных рабочих отношениях, а также к созданию надлежащих систем и услуг в области политики, экономики и социальной поддержки, в том числе в сфере ухода за ребенком и родительского отпуска, и к увеличению доли женщин на должностях руководителей, специалистов по планированию, технических советников, управленцев и работников служб по распространению знаний в сфере охраны окружающей среды и развития.

Что было сделано с 2002 года

16. Учитывая, что 70 процентов мировой бедноты составляют женщины, многие из которых выполняют поденную, временную, сезонную работу или занимаются индивидуальной трудовой деятельностью в продовольственном и сельскохозяйственном секторах, на Конгрессе МОРП в 2007 году была выражена озабоченность по поводу того, что такие основные права, как свобода организации, недискриминация, социальная защита и охрана материнского здоровья, не соблюдаются или соблюдаются не полностью, и был рассмотрен вопрос о влиянии нестабильности, низкой заработной платы и нерегулярного графика работы на семейную жизнь. Сотни тысяч трудящихся женщин не имеют доступа к надлежащим услугам в области здравоохранения и безопасности, поскольку о многочисленных несчастных случаях и заболеваниях официально не сообщается. Эта ситуация осложняется насилием в отношении женщин, их запугиванием и сексуальными домогательствами, а также тем фактом, что полмиллиона женщин ежегодно умирают от связанных с беременностью осложнений, которые усугубляются нищетой, удаленностью проживания, отсутствием надлежащего здравоохранения и ВИЧ/СПИДом. Женщины также составляют подавляющее большинство работников продовольственной и сельскохозяйственной промышленности в особых экспортных зонах, в которых не применяется трудовое законодательство и практически отсутствуют профсоюзы. Многим странам еще только предстоит ратифицировать конвенции МОТ о свободе организации, равном вознаграждении, дискриминации, здоровье и безопасности, охране материнского здоровья, трудящихся с семейными обязанностями и надомном труде и т.д.

17. Участники Всемирной встречи на высшем уровне также призвали положить конец использованию детского труда и принять меры для обеспечения того, чтобы дети могли посещать начальную школу и имели доступ ко всем уровням образования, в срочном порядке предпринять действенные шаги для искоренения наихудших форм детского труда, осуществлять международное сотрудничество для оказания развивающимся странам поддержки в решении проблемы детского труда и устранения его причин, коренящихся в нищете, бороться с нарушением прав человека молодежи, разрабатывать программы для предоставления услуг в области здравоохранения, питания, образования, борьбы с неграмотностью и нищетой. Они призвали организации сотрудничать с различными министерствами и учреждениями, разрабатывать стратегии альтернативных возможностей занятости и предоставлять необходимые услуги по профессиональной подготовке молодым мужчинам и женщинам.

18. К сожалению, с 2002 года мало что было сделано в плане выполнения обязательств, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне, поскольку уровень использования детского труда остается высоким и существенная часть детей занята его наихудшими формами. В докладе МОТ за 2006 год показано, что 132 миллиона детей в возрасте от 5 до 14 лет (почти половина всех работающих детей) заняты в сельском хозяйстве⁵. Детский труд — одна из самых позорных черт глобальной экономики, в которой опасные и сомнительные формы труда переводятся из богатых стран в бедные. Такая ситуация наблюдается в основном в Африке и других развивающихся странах, причем подобны-

⁵ *Global Report: The End of Child Labour: Within Reach*, International Labour Organization (International Labour Office, Geneva, 2006).

ми видами труда занято непропорционально много девочек, которые, как правило, вынуждены не только работать, но и выполнять домашние и бытовые обязанности. Вероятность подобной эксплуатации детей в сельских районах или в семьях трудящихся-мигрантов в два раза выше, поскольку там зачастую дети трудятся бок о бок с родителями. По оценкам МОТ, в мире насчитываются десятки миллионов детей-рабов, многие из которых заняты в сельском хозяйстве. В некоторых странах использованию детского труда способствуют конкретные экономические или социальные стратегии, и семьи открыто продают детей или отдают их в рабство с целью расплатиться с долгами или просто выжить.

Вставка 4

Новое партнерство по искоренению детского труда в сельском хозяйстве

В ходе Международной конференции труда МОТ в 2007 году МОРП создало партнерство с МОТ, ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития, Консультативной группой по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ) и Международной федерацией сельскохозяйственного производства, которое приняло Декларацию о намерении сотрудничать в решении проблемы использования детского труда в сельском хозяйстве для проведения широкой программы научных исследований, поддержки действий с тем, чтобы положить конец использованию детского труда в этом секторе.

Всемирный день борьбы с использованием детского труда

МОТ объявила 12 июня 2007 года Всемирным днем борьбы с использованием детского труда, призвав правительства, работодателей, профсоюзы и гражданское общество взять на себя долгосрочное и устойчивое обязательство в этой сфере. Организация «Урожай для будущего: сельское хозяйство без детского труда» призывает правительства ратифицировать Конвенцию МОТ № 184 о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве. Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики, представляющий союз центров КГМИСХ, подтвердил свое сотрудничество с другими партнерами в работе по искоренению детского труда в сельском хозяйстве. Этот институт поддерживает 15 международных исследовательских центров, проводящих новаторскую деятельность в поддержку стратегических решений, направленных на сокращение масштабов голода, недоедания и нищеты (см. www.ifap.org/en/newsroom/pr_childlabour_12-06-07.html).

Е. Безопасность и гигиена труда рабочих связаны с созданием надежных и доступных систем здравоохранения

Решения Всемирной встречи на высшем уровне/приоритеты профсоюзов

19. Участники Всемирной встречи на высшем уровне призвали принять меры по укреплению программ МОТ/ВОЗ в области здравоохранения, касающихся смертности в результате профессиональных заболеваний, травматизма и болезней; обеспечить охрану здоровья и безопасности трудящихся посредством, в частности, соблюдения Свода правил МОТ по ВИЧ/СПИДу и сфере труда и установить связь мер, принимаемых на рабочем месте, с совершенствованием услуг в области здравоохранения. Участники Всемирной встречи на высшем уровне признали ценность двусторонних и трехсторонних механизмов и расширенного доступа трудящихся и их представителей к обучению по вопросам охраны окружающей среды, безопасности и гигиены труда, а также экономического и социального благополучия и призвали профсоюзы, работодателей, правительства и международные учреждения задействовать трудящихся и их представителей в программах МОТ и ВОЗ, направленных на увязку гигиены труда со здравоохранением.

Что было сделано с 2002 года

20. Сельскохозяйственная работа является одним из трех самых опасных видов деятельности в мире (наряду с добывающей промышленностью и строительством), на долю которого приходится 170 000 из 330 000 человек, погибающих каждый год на рабочем месте, а еще тысячи людей получают травмы или профессиональные заболевания. В намерения участников Всемирной встречи на высшем уровне входило использование программ, осуществляемых на рабочих местах, как связующего звена с областью здравоохранения. Поэтому перед шестнадцатой сессией Комиссии стоит ряд проблем, в том числе проблема безопасности продовольственных ресурсов в условиях глобального изменения климата, при котором изменения в экосистемах угрожают безопасности продовольственных ресурсов и здоровью миллионов людей.

21. После принятия в 2007 году ВОЗ Глобального плана действий в интересах здоровья трудящихся профсоюзы объединили усилия с ВОЗ, Международной комиссией по гигиене труда и Всемирной федерацией ассоциаций здравоохранения в целях совершенствования принципов гигиены труда и техники безопасности на рабочих местах во всем мире⁶.

22. Особенно важно принять меры для решения проблемы нездоровых условий жизни и труда сельскохозяйственных рабочих. По оценкам ВОЗ, ежегодно от пестицидов погибают по крайней мере 40 000 человек, а еще миллионы получают тяжелые отравления в поле и дома. Сельскохозяйственные рабочие также в первую очередь подвержены таким новым рискам, как высокопатогенный штамм вируса птичьего гриппа H5N1; с 2007 года с тревогой обсуждается возможность его мутации и передачи от человека к человеку. Однако большинство стран еще не ратифицировали Конвенцию МОТ № 155 о безопасности и гигиене труда или Конвенцию МОТ № 184 о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве от 2001 года. Права трудящихся связаны с условиями рабо-

⁶ См. www.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA60/A60_R26-en.pdf.

ты, безопасностью пищевых продуктов и здравоохранением, поскольку сельскохозяйственные рабочие располагают самыми широкими возможностями для выявления инфекции и сдерживания всплеск заболеваний или для определения того, соблюдаются ли минимальные стандарты безопасности пищевых продуктов. Хотя инициативные действия этих рабочих и их профсоюзов могли способствовать восстановлению доверия общественности и ее уверенности в безопасности пищевых продуктов, немногие работодатели и правительства привлекают их к участию в подобной деятельности.

Вставка 5

Диацетил

МОРП призывает принять срочные глобальные меры в отношении токсичной пищевкусовой добавки — диацетила для ограничения использования этой химической пищевкусовой добавки, вызывающей у работников американской пищевой промышленности серьезное легочное заболевание — облитерирующий бронхиолит. Однако неразвитость нормативной базы и недостатки в маркировке не позволяют получить полное представление о масштабах его применения. Информация о продуктах, при изготовлении которых используется диацетил, должна поступить в открытый доступ, а профсоюзы работников продовольственной промышленности следует привлечь к участию в программе проведения всеобъемлющего исследования потенциальных рисков, включая наблюдение на местах, оценку методов производства и защитных мер, а также медицинский надзор за рабочими, относящимися к группе риска. Современные знания предписывают немедленную приостановку использования диацетила до проведения тщательного исследования опасности его применения для рабочих (см. www.iuf.org).

23. ВИЧ/СПИД является одновременно личной и производственной проблемой, поскольку затрагивает здоровье, работу и безопасность трудящихся в целом и поскольку именно на производстве имеются оптимальные возможности для профилактики и лечения. Статистика МОТ показывает, что эпидемия затрагивает преимущественно лиц трудоспособного возраста, поскольку около 36,5 миллионов человек, занятых производительным трудом (более широкое определение, чем «рабочая сила»), инфицированы ВИЧ⁷. Более 70 процентов из них живут в Африке⁸, где правительства некоторых стран уже сообщают о том, что пандемия подрывает их потенциал в области принятия адаптационных мер в связи с изменением климата или в области оказания экологических и чрезвычайных услуг.

24. ВИЧ/СПИД не только убивает или калечит, он способствует сохранению порочного круга нищеты, поскольку ведет к потере дохода домашних хозяйств, снижению производственного потенциала и росту личных, производственных

⁷ International Labour Organization, *HIV/AIDS and work: global estimates, impact and response 2006* (Geneva, 2006).

⁸ См. профсоюзные обзоры о положении с ВИЧ/СПИДом в странах на веб-сайте www.tradeunionsdunit.org/profiles/profiles.php?ID=3&Lang=ENG.

и государственных расходов. Для многих работающих бедняков болезнь или травма зачастую ведет к потере работы без выплаты компенсации или возможности получить медицинскую помощь. Участники конференции, созванной в марте 2006 года президентом Франции Жаком Шираком, заключили, что важнейшим определяющим фактором возникновения нищеты являются затраты на медицинское обслуживание и косвенные расходы. Более трети (36 процентов) населения мира вообще не имеет доступа к услугам здравоохранения. В последние годы озабоченность по поводу этой ситуации растет, однако представители трудящихся еще не приглашались для обсуждения возможности реализации глобальных инициатив.

Вставка 6

Кампания 28 апреля привлекает внимание к проблемам ВИЧ/СПИДа

Международный день памяти 28 апреля посвящен памяти рабочих, погибших, получивших травмы или профессиональные заболевания вследствие опасных, нездоровых и неприемлемых условий труда. С момента первой международной церемонии, посвященной 28 апреля, которая состоялась в 1996 году в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, инициатива проведения Международного дня памяти стала охватывать тысячи митингов, секторальных, образовательных и лоббистских мероприятий по всему миру. Сегодня день 28 апреля официально признан правительствами 14 стран или территорий (Аргентина, Бельгия, Бермудские Острова, Бразилия, Греция, Доминиканская Республика, Испания, Канада, Люксембург, Панама, Польша, Португалия, Тайвань и Украина). Кроме того, Андское сообщество, Боливия, Колумбия, Эквадор и Перу и ассоциированный член Боливарианская Республика Венесуэла согласились признать этот день, в результате чего общее число стран увеличилось до 19. Международная конфедерация свободных профсоюзов начала процесс, направленный на возможное признание 28 апреля Генеральной Ассамблеей. Информацию о страновых мероприятиях в 2007 году см. на веб-сайте: www.global-unions.org/pdf/ohsewpT_4a.EN.pdf

25. Согласно информации Международного объединения работников общественного обслуживания и ВОЗ, современный мир испытывает острую потребность в большем количестве медицинских работников, поскольку более 1,3 миллиарда человек не имеют доступа к базовому медицинскому обслуживанию, причем самая большая его нехватка наблюдается в странах субсахарской Африки, на которые приходится 11 процентов мирового населения, но при этом 24 процента бремени заболеваемости и всего 3 процента от общемирового числа медицинских работников. В Докладе ВОЗ 2007 года о состоянии здравоохранения в мире сообщается, что для ликвидации существующего дефицита в 57 странах, 36 из которых находятся в субсахарской Африке, требуются дополнительно 4 миллиона врачей, медсестер и других медицинских работников. К сожалению, в этих странах отмечается самый высокий уровень оттока медицинских работников. Хотя профсоюзы поддерживают право на миграцию, проблема ее негативного воздействия на системы здравоохранения, где в разви-

вающихся странах работают в основном женщины, достигла критических масштабов и должна быть решена.

Вставка 7

Международное объединение работников общественного обслуживания организует кампанию по проблемам международной миграции и медицинских работников из числа женщин

В декабре 2005 года Международное объединение работников общественного обслуживания призвало партнеров провести совместную недельную кампанию, посвященную проблемам найма медицинских работников с соблюдением принципов этики и вопросу негативного воздействия миграции на системы здравоохранения в странах происхождения. Сеть, состоящая из 16 стран и созданная как часть проекта Международного объединения работников общественного обслуживания по проблемам международной миграции и медицинских работников из числа женщин, призывает всех партнеров, особенно имеющих членов в секторе здравоохранения, организовывать мероприятия в своих регионах. Поскольку эта проблема касается женщин, которые не только работают в секторе здравоохранения, но и пользуются его услугами, женским комитетам следует участвовать в этой кампании особенно активно. Международное объединение работников общественного обслуживания подготовило информационные материалы, проект резолюции и буклет о важности найма с соблюдением принципов этики для того, чтобы профсоюзы использовали их в своих кампаниях (дополнительную информацию можно получить по адресу: equality@world-psi.org).

Г. Переходный период в сфере трудоустройства как один из основных обязательных условий выполнения решений в интересах устойчивого развития

Решения Всемирной встречи на высшем уровне/приоритеты профсоюзов

26. Незащищенность человека и особенно отсутствие гарантий занятости могут быть результатом изменений, которые зачастую заставляют трудящихся и их общины нести самые большие расходы. Без стратегий и программ «справедливого переходного периода» неизбежным итогом потери работы или земельного участка является повышение уровня нищеты, социальное неравенство и лишения. Участники Встречи на высшем уровне призвали принять меры по содействию участию трудящихся и их профсоюзов в программах занятости, промышленных стратегиях, программах профессиональной переподготовки и передаче технологий, а также рекомендовали международным финансовым учреждениям и другим органам поддерживать развивающиеся страны с переходной экономикой в их работе по адаптации к изменениям в энергетике и сопутствующим технологиям.

Что было сделано с 2002 года

27. Трудящиеся продолжают сталкиваться с экономическими трудностями и незащищенностью в результате изменения климата и изменений, вызванных другими факторами. Угрозы традиционным моделям ведения сельского хозяйства и продовольственного снабжения значительно возросли с момента проведения Всемирной встречи на высшем уровне, затронув сельскохозяйственных рабочих, мелких фермеров и тех, кто зависит от этих секторов, особенно в развивающихся странах. Профсоюзы постоянно выступают за то, чтобы программы изменений в области занятости содержали в себе элемент справедливости и укрепляли доверие и оказывали поддержку национальной работе по решению проблемы изменения климата. Профсоюз «Найробийский план действий в интересах Африки» полагается на участие рабочих и их организаций в стратегиях адаптации к изменению климата, которые особенно необходимы на этом континенте⁹. За исключением очень немногих соглашений, заключенных с работодателями и правительствами, «справедливый переходный период» все еще остается несбыточной мечтой. Правительствам и работодателям еще предстоит обеспечить возможность адаптации рабочих, включить в свою политику как минимум надлежащий прогноз занятости и управление навыками, программу реструктуризации, а также программы оказания поддержки в получении доходов для рабочих в затронутых отраслях промышленности. Подготовленные профсоюзами обзоры показывают, что большинство стран еще не ратифицировали такие конвенции МОТ, как Конвенция МОТ № 122 о политике в области занятости или Резолюция МОТ о социальных и экономических последствиях превентивных мер 1974 года, которая призывает к решению вопросов социально-экономических последствий для рабочих.

Вставка 8

Достойная работа в интересах устойчивого развития: проблема изменения климата. В документе Рабочей группы по социальному аспекту глобализации (GB.300/WP/SDG/1, Женева, ноябрь 2007 года) говорится о социально справедливом переходе к экологичным видам деятельности и о связи между изменением климата и достойной работой. Европейская конфедерация профсоюзов, фирма СИНДЕКС, немецкий институт Вупперталь и испанский институт ИСТАС провели собственное исследование, которое финансировалось Европейской комиссией, Бельгией, Финляндией, Францией, Италией, Испанией и Соединенным Королевством. В ходе этого исследования было изучено потенциальное воздействие на занятость программ Европейского союза в области сокращения выбросов двуокиси углерода (CO₂) в четырех основных промышленных секторах: энергетике (электричество, нефть), энергопотребляющих отраслях (производство стали, цемента), транспорте и строительстве. По итогам исследования был сделан вывод о том, что при переходе к экологичным формам производства и потребления энергии можно добиться общей чистой выгоды в сфере занятости. Однако исследователи

⁹ Заявление профсоюзов на КС, декабрь 2006 года, на веб-сайте www.global-unions.org/pdf/ohsewpP_8Ae.EN.pdf.

предупредили, что рабочие места будут создаваться только в том случае, если компании воспользуются возможностями, предоставляемыми стратегиями, которые связаны с изменением климата, а в случае неспособности компаний адаптироваться количество рабочих мест будет сокращаться (см. “Climate change and employment: Impact on employment in the European Union-25 of climate change and CO₂ emission reduction measures by 2030”).

28. Наконец, «справедливый переход» к устойчивым моделям производства и потребления невозможно осуществить без внесения изменений в структуру торговли, ставящую развивающиеся страны в невыгодное положение. Процесс развития в промышленно развитых странах не подходит для других регионов мира, особенно для Африки. Развивающиеся страны пытаются разобраться с невыгодными условиями торговли, непомерным долговым бременем и потребностями структурной перестройки, которые значительно осложняют достижение цели устойчивого развития.

Вставка 9

Руководитель МОТ рекомендует применять инициативу экологических рабочих мест в качестве стратегии перехода. Генеральный директор МОТ Хуан Сомавия считает, что существуют огромные возможности создания экологических рабочих мест посредством реализации стратегии в области энергетики и индустриализации, направленных на сокращение выбросов, поскольку инвестиции в энергоэффективность, экологически безопасные энергетические технологии и возобновляемые источники энергии имеют огромный потенциал в сфере создания доходных и достойных рабочих мест; оборот одного только рынка экологически безопасных энерготехнологий к 2020 году может составить 1,9 трлн. долл. США, что позволит создать экологические рабочие места и достичь устойчивого экономического роста. «Мы также должны быть готовыми к потере рабочих мест и поддерживать рабочих и предприятия в переходе к новым способам работы, которые помогают существенно снизить выбросы, — говорит Сомавия. — В интересах развития мы должны также инвестировать гораздо больше средств в ориентированные на сокращение выбросов стратегии, которые не замедляют прогресс в области сокращения масштабов нищеты... [для того, чтобы] обеспечить плавный переход для всех заинтересованных лиц» (заявление Генерального директора МОТ на мероприятии высокого уровня по изменению климата, Нью-Йорк, 24 сентября 2007 года).

Г. Использование энергии, воды и химических веществ в пищевой промышленности и сельском хозяйстве

Решения Всемирной встречи на высшем уровне/приоритеты профсоюзов

29. Объем энергетических, водных и других основных ресурсов, потребляемых в пищевой промышленности и сельском хозяйстве, имеет важное значение для производства и потребления, а также для жилищно-коммунального хозяйства. Участники Всемирной встречи на высшем уровне призвали учитывать все связанные с энергоресурсами вопросы, в том числе проблемы экономической и физической доступности, во всех программах, особенно в программах, которые касаются таких энергопотребляющих секторов, как сельское хозяйство. Они также призвали к проведению исследований и подготовке материалов, касающихся надежной, доступной, экономически жизнеспособной, социально приемлемой и экологически чистой энергетики в интересах устойчивого развития, а также к разработке и выполнению планов комплексного земле- и водопользования, которые предполагали бы широкие возможности для правительств, местных властей и общин в области отслеживания этих ресурсов и управления ими. Они определили первоочередные задачи в сфере доступа к питьевой воде для хозяйственно-бытовых нужд, информационно-просветительской работы в области санитарии и гигиены и удаления отходов на уровне домохозяйств, отдав приоритет нуждам бедных, на основании стабильных и транспарентных нормативных правительственных рамочных документов, предлагающих всем заинтересованным сторонам осуществлять мониторинг деятельности и совершенствовать подотчетность всех поставщиков услуг.

Что было сделано с 2002 года

30. Проблемы, отмеченные в ходе Всемирной встречи на высшем уровне в 2002 году, остаются нерешенными и сегодня, поскольку приоритеты производительности и доходности в пищевой промышленности и сельском хозяйстве превалируют над решением экологических и социальных проблем. Ухудшение состояния окружающей среды вследствие использования недопустимых моделей использования энергии, химических веществ и воды сейчас достигло критического уровня, что выражается в повышении уровня использования пестицидов, биомедицинских веществ, удобрений и токсичных веществ, увеличении объемов использования воды и ухудшении ее качества, потере биоразнообразия, исчезновении мест обитания диких животных и природных ландшафтов, а также в нехватке чистой воды для хозяйственно-бытовых нужд. Сельскохозяйственные предприятия продолжают загрязнять грунтовые воды из-за того, что используют опасные пестициды и другие синтетические вещества, а также из-за присутствия навоза в накопительных отстойниках или на земле. По оценкам фонда «Сьерра клуб», в результате использования подобных химикатов в 13 процентах колодцев с питьевой водой на американском Среднем Западе содержится опасный уровень нитратов, а кроме того, подобная практика приводит к экологически опасным концентрациям фосфора и антибиотиков и загрязнению воздуха из-за выбросов сероводорода и аммиака. Исследователи выяснили, что сельскохозяйственные рабочие и их семьи, живущие рядом с животноводческими фермами, имеют симптомы респираторных, физических и психических заболеваний, которые наблюдаются у гораздо большего числа людей

по сравнению с другими группами, и у них отмечается высокий уровень напряжения, депрессии, гнева и усталости¹⁰.

Вставка 10

Североамериканская коалиция против интенсивного животноводства

Коалиция за отказ от индустриального сельского хозяйства привлекает внимание к опасностям, связанным с интенсивным животноводством в Северной Америке, где гигантские загоны на 20 000 голов скота, огромные свиноводческие фермы на 5000–20 000 свиней, птицеводческие фермы на 100 000 голов птиц размещаются на маленьких земельных площадях и в условиях, напоминающих интенсивное промышленное производство. Пища для этих животных зачастую выращивается далеко от подобных «фабрик», а навоз разбрасывается или разбрызгивается по полям в количествах, которые превышают питательные потребности выращиваемых культур, тем самым загрязняя поверхность земли и грунтовые воды. В питьевой воде вокруг таких ферм найдены многочисленные токсичные или патогенные вещества: моча и кал свиней, человеческие отходы, скелеты свиней, моющие химикаты, инсектициды, семена сорных растений, летучие органические соединения, соли, азот, фосфор, калий, кальций и марганец, металлы (кадмий, цинк, никель, свинец, железо, бор и медь), вакцины, антибиотики и бактерии, резистентные к антибиотикам, паразиты, а также другие бактериальные и вирусные патогены, такие, как криптоспоридии, сальмонелла и E.coli. Количество навоза само по себе является проблемой, поскольку фабрики используют миллионы галлонов питьевой воды для того, чтобы смыть навоз из свиноводческих в накопители или отстойные ямы. Страны тратят миллиарды долларов на утилизацию нечистот человека, однако проблема гораздо больших объемов отходов жизнедеятельности животных на сельскохозяйственных предприятиях никак не решается или решается не полностью (см. www.beyondfactoryfarming.org).

31. Хотя за последние 25 лет услугами электроснабжения было охвачено дополнительно 1,3 миллиарда людей в развивающихся странах, по данным Международного энергетического агентства, 1,4 миллиарда людей до сих пор не имеют доступа к таким услугам, причем ожидается, что к 2030 году число людей, использующих энергию биомассы, возрастет до 2,7 миллиарда человек. Всемирная организация здравоохранения заявила, что в результате воздействия биомассы около 2 миллионов человек умерли от рака, респираторных инфекций и заболеваний легких. Кроме того, отсутствие доступа к энергии представляет собой серьезную преграду на пути к обеспечению основных социальных благ, таких, как здравоохранение и образование. Более того, истощение запасов «дешевой нефти» означает нищету для многих, в том числе для получателей помощи по облегчению бремени задолженности в рамках Инициативы в отно-

¹⁰ См. www.sierraclub.org/cleanwater/that_stinks.

шении долга бедных стран с крупной задолженностью, которые зависят от продовольственного и сельскохозяйственного секторов. К этой несправедливости можно добавить тот факт, что глобальная зависимость от ископаемого топлива является одной из основных причин изменения климата, угрожающего здоровью и привычному укладу жизни людей, особенно в странах субсахарской Африки и в Азии.

32. Хотя темпы повсеместной приватизации, дерегулирования и либерализации замедлились, эти явления все же продолжают влиять на пищевую промышленность и сельское хозяйство, а также на занятых в них рабочих и условия их жизни, особенно в Африке. В некоторых беднейших странах мира цены на воду и энергию продолжают повышаться, заставляя домашние хозяйства тратить значительную часть дохода на безопасное водоснабжение и санитарии и создавая особенные трудности для девочек и женщин.

Вставка 11

Международное объединение работников общественного обслуживания

Совместно со своим исследовательским отделением — Исследовательским отделом Международного объединения работников общественного обслуживания — Объединение проводит передовые исследования проблем, связанных с энерго- и водоснабжением, а также другими услугами. Проведенное в 2007 году исследование «Вода как государственная услуга», посвященное участию Азиатского банка развития в приватизации энергетического сектора в Пакистане, показывает, как международное сообщество может поддерживать правительства, общественные институты и трудящихся в развивающихся странах в деле расширения и улучшения услуг водоснабжения и санитарии. Кроме того, Международное объединение работников общественного обслуживания опубликовало в сотрудничестве с Всемирным движением в целях развития доклад «Несбыточные мечты о водопроводе: когда частный сектор не инвестирует в водоснабжение в развивающихся странах», в котором проводится обзор инвестиций в странах субсахарской Африки, Южной Азии и Восточной Азии (для получения доступа к десяткам соответствующих публикаций см. на www.world-psi.org).

33. Участники Всемирной встречи на высшем уровне вновь подтвердили свою приверженность содержащемуся в Повестке дня на XXI век обязательству, касающемуся безопасного обращения с химическими веществами в течение их жизненного цикла с целью свести к минимуму негативное влияние их производства и использования на здоровье человека и окружающую среду, а также использования транспарентной, научно обоснованной оценки рисков и процедур обращения с ними и принятия во внимание принципа предосторожности. Участники Всемирной встречи на высшем уровне подтвердили свое обязательство создавать партнерства и помогать развивающимся странам укреплять потенциал в области обращения с химическими веществами и опасными отходами; способствовать ратификации и выполнению международных документов

по химическим веществам и опасным отходам, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях. Они также призвали страны внедрять новую согласованную на глобальном уровне систему классификации и маркировки химических веществ.

Что было сделано с 2002 года

34. Производство и использование химических веществ в сельском хозяйстве и пищевой промышленности создает растущее число экологических проблем и проблем, связанных со здоровьем человека. Обычно наиболее сильному воздействию химических веществ человек подвергается на рабочем месте, однако люди, проживающие в сельской местности, также подвергаются воздействию «химического коктейля», разносимого ветром или водой. Истощение озонового слоя, кислотные осадки, загрязнение воды, почвы и воздуха, а также потеря биоразнообразия являются побочными продуктами ненадлежащего использования химических веществ, особенно тех, которые являются стойкими, обладают способностью накапливаться в организме и переноситься на большие расстояния. Для надлежащего обращения с химическими веществами совершенно необходимо участие в этой работе трудящихся и их профсоюзов, но даже несмотря на то, что методы работы, предусматривающие их участие, принесли огромную пользу в области экологии и здравоохранения, они еще не признаны в большинстве национальных стратегий. Такие ключевые понятия, как принцип предосторожности, экологически чистое производство, наилучшие доступные технологии и передовой экологический опыт, еще предстоит воплотить в жизнь.

35. Профсоюзы участвовали в обсуждении таких международных соглашений, как Стратегический подход к международному регулированию химических веществ и конвенции и соглашения МОТ и ЮНЕП о стойких органических загрязнителях, предварительном обоснованном согласии, парниковых газах, регулируемые Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, Международный форум по химической безопасности, Баиянская декларация по химической безопасности. Хорошие результаты должно дать выполнение Постановления 1907/2006 Европейского сообщества о регистрации, оценке и авторизации химических веществ в Европейском союзе.

Н. Технический прогресс в сельском хозяйстве и других отраслях промышленности применительно к темам шестнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию

Решения Всемирной встречи на высшем уровне/Приоритеты профсоюзов

36. Технический прогресс — это главная проблемная область для всех потребителей, особенно для рабочих, которые лицом к лицу сталкиваются с новыми продуктами и процессами, угрожающими их здоровью и здоровью их семей. Участники Всемирной встречи на высшем уровне обсудили вопрос о генетически измененных организмах и других нововведениях, задействованных в интенсификации пищевого и сельскохозяйственного производства, и призвали принять меры для содействия развитию экологически безопасных технологий и

соответствующих знаний, финансирования доступа к ним, их разработки и распространения, в частности в развивающихся странах на благоприятных условиях, как это предусмотрено в главе 34 Повестки дня на XXI век. Они также призвали рабочих и их профсоюзы к участию в разработке стратегий и программ, связанных с охраной окружающей среды и развитием, в том числе в интересах занятости, а также промышленных стратегий, программ профессиональной переподготовки и передачи технологий.

Что было сделано с 2002 года

37. Стремительное и в большинстве случаев нерегулируемое внедрение новых технологий в продовольственной и сельскохозяйственной системах мира продолжает угрожать безвредности и безопасности пищевых продуктов; одновременно с этим оно угрожает здоровью рабочих и состоянию окружающей среды. Либерализованные модели торговли, основанные на международных соглашениях, затрудняют возможность стран защищаться от нецелесообразных или опасных нововведений или устанавливать высокие продовольственные стандарты. Профсоюзы собрали документальные подтверждения угроз, которые представляют генетически измененные организмы, а также бесчисленные гормоны, лекарственные добавки и другие вещества, которые ежедневно используются в сельском хозяйстве и пищевой промышленности. Союз сельскохозяйственных рабочих Америки регулярно сообщает о большом количестве остающихся в организме животных препаратов, которые представляют угрозу для сельскохозяйственных рабочих. О многих подобных проблемах рассказывает книга Союза сельскохозяйственных рабочих Америки «Невыполненные обещания в Калифорнии: законы пишутся, но не соблюдаются».

Вставка 12

Союз сельскохозяйственных рабочих Америки опубликовал предупреждение, касающееся компании «Биф нортвест фидерс», одного из крупнейших откормочных предприятий, где для производства натуральной деревенской говядины откармливаются примерно 40 000 коров в год. Администрация по контролю за продуктами питания и лекарствами предупредила компанию об избыточном содержании в организме животных двух препаратов, что является нарушением федеральных требований. Шестьдесят процентов натуральной деревенской говядины продается в магазине сети “Whole Foods”, которая утверждает, что продает натуральные продукты питания и использует этичные методы работы. Союз сельскохозяйственных рабочих Америки призвал сеть “Whole Foods” обеспечить, чтобы говядина, продаваемая в магазинах сети, не содержала препаратов в опасном количестве, а также потребовать поддержать рабочих откормочного предприятия, которые добиваются профсоюзного представительства (см. www.ufwaction.org/campaign/beef).

38. Профсоюзы добились заключения соглашений об использовании многочисленных ориентированных на рабочие места подходов, связанных с гигиеной и безопасностью труда, которые могут легко адаптироваться к технологиче-

ским изменениям и требованиям безопасности пищевых продуктов. Совместные инициативы профсоюзов и работодателей в области оценки и выполнения могут помочь урегулировать такие нерешенные проблемы, как оценка и анализ рисков и опасностей, связанных с биотехнологиями, в том числе рисков для общественного здоровья, качественные характеристики питательной ценности, методы производства и эффективное соблюдение норм, а также поддержка Codex Alimentarius.

Вставка 13

Объединение рабочих продовольственной и сельскохозяйственной промышленности начинает кампанию за продовольственный суверенитет

На своем конгрессе в 2007 году МОРП приняло стратегию, определяющую право людей на суверенитет в производстве, распределении и потреблении продовольственных продуктов с целью гарантировать устойчивое продовольствие. Нынешняя либеральная экономическая модель заставляет страны, когда-то самодостаточные в плане продовольствия, импортировать сельскохозяйственные продукты. Ориентированный на экспорт монокультурный агробизнес вторгается на общественные земли, занятые традиционным населением и семейными фермерскими хозяйствами, а массовые посадки африканской пальмы и эвкалипта в Латинской Америке, Азии и Африке, а также сахарного тростника, пальмы и сои для производства биотоплива уничтожают рабочие места, наносят ущерб окружающей среде, истощают природные ресурсы и разрушают традицию семейных фермерских хозяйств. МОРП поддержит борьбу за аграрную реформу с целью сохранить семейные фермерские хозяйства и соблюсти достойные стандарты жилищных и рабочих условий. Кроме того, Альтернативный проект в интересах устойчивого взаимного развития сельских районов объединит организации фермеров и сельскохозяйственных рабочих с целью привлечь внимание к воздействию плантаций на работу и общество.

III. Переход к действиям на рабочих местах и заключению соответствующих соглашений

Решения Всемирной встречи на высшем уровне/Приоритеты профсоюзов

39. Как указано в главе 29 Повестки дня на XXI век, трудящиеся и их организации обладают огромным потенциалом в области обеспечения устойчивости. Участники Всемирной встречи на высшем уровне призвали устранить препятствия на пути к созданию рабочих мест и принять основанные на понятии достойной работы позитивные меры в направлении участия и расширения прав и возможностей рабочих. Они призвали к установлению нормальных производственных отношений и созданию партнерств с целью укрепить роль отношений на рабочем месте в достижении устойчивого развития, в том числе роль профсоюзов в решении проблемы промышленных изменений посредством реа-

лизации коллективных соглашений в области охраны окружающей среды, направленных на достижение устойчивого развития. Часто упоминаются совместные или трехсторонние механизмы на рабочих местах, а также на общинном и национальном уровнях для решения проблем безопасности, здравоохранения и защиты права рабочих на создание организаций в соответствии с конвенциями МОТ, которые правительствам следует ратифицировать и выполнять. Одной из центральных тем Всемирной встречи на высшем уровне было привлечение внимания к партнерствам, в том числе к партнерствам и программам на рабочих местах, направленным на повышение транспарентности и подотчетности, а также к информационным инструментам (например, системе экологической маркировки), которые отражают аспекты человеческого здоровья и безопасности.

Что было сделано с 2002 года

40. К сожалению, имеющиеся данные показывают, что многие страны не только не достигли прогресса в выполнении принятого на Всемирной встрече на высшем уровне обязательства по установлению нормальных производственных отношений, но и двигаются в противоположном направлении. Распространение нерегулярной занятости и ее глобализация сократила доступ рабочих к их представительству профсоюзами. Что еще более печально, в Ежегодном обзоре нарушений прав профсоюзов за 2007 год, подготовленном Международной конфедерацией профсоюзов, сообщается о тревожном увеличении числа людей, погибших из-за мероприятий, проводимых профсоюзами, — со 115 человек в 2005 году до 144 человек в 2006 году, причем самый резкий рост наблюдался в Колумбии, Азии и Африке. Тысячи людей были арестованы за участие в мероприятиях, направленных на защиту прав рабочих, и еще многие тысячи столкнулись с прямым запугиванием или увольнением. Ряд промышленно развитых стран также предприняли некоторые шаги для дальнейшего ограничения прав профсоюзов¹¹.

41. Трудящиеся продолжают заявлять о своих правах, пользуясь информацией и поддержкой в связи с ненадежной занятостью, а также образовательными ресурсами, такими, как недавно выпущенное руководство МОРП «Внешний порядок и распространение нерегулярной занятости на предприятиях по производству продуктов питания и напитков: угроза трудящимся и их объединениям». Диалог является основой более 2 млн. коллективных договоров, заключенных профсоюзами во всем мире. Они дополняются европейскими соглашениями о советах предприятий и рамочными соглашениями, предусматривающими исходные стандарты, которые должны применяться многонациональными компаниями независимо от места функционирования. Одним из первых в продовольственной промышленности стало заключенное в 2001 году соглашение между МОРП и компанией «Чикита брендс интернэшнл», крупнейшим нанимателем работников банановой отрасли в Латинской Америке¹². Кроме того, одним из проверенных механизмов производственных отношений является комитет по охране окружающей среды и гигиене труда на рабочем месте, основным предназначением которого является просвещение своих членов и участие в планировании и наблюдении с целью улучшения результатов работы компании. Участники Всемирной встречи на высшем уровне также признали важность оце-

¹¹ См. права человека и профсоюзов на веб-сайте www.ituc-csi.org.

¹² См. www.ituc-csi.org.

нок на рабочем месте, посредством которых профсоюзы и работодатели совместно определяют результаты деятельности на рабочем месте в соответствии с согласованными перечнями критериев в области экологии, ресурсов, гигиены труда или социальной защиты, что помогает выработать совместные планы действий для выявления и решения проблем.

Вставка 14

Шведские водители грузовиков будут проводить оценку системы поставок на рабочих местах

Грузовые и транспортные компании в Швеции участвуют в общенациональных оценках системы поставок, которые призваны выявить выгодные предложения в сфере транспортных контрактов или контрактов на перевозку. Национальная организация труда Швеции и Национальное общество за безопасность движения договорились с более чем сотней шведских компаний, специализирующихся в области производства и розничной торговли и составляющих один из основных компонентов в продовольственной и сельскохозяйственной системе, принять участие в программе «Три уровня качества» (K³) с целью оценить заявки на транспортные контракты, основываясь на их эффективности с точки зрения охраны окружающей среды, безопасности движения и показателей выброса газов, подробно описанных в руководстве на эту тему. По окончании оценки будет выдаваться сертификат K³, который соглашается признать все большее количество компаний, специализирующихся в области производства и розничной торговли; таким образом, бремя ответственности перекладывается с водителя грузовика на грузовые компании. В рамках программы K³ будет проведена оценка каждой компании с точки зрения загрязнения воздуха, расхода топлива на единицу расстояния, эффективности и стоимости эксплуатации транспортного средства, а также рабочей нагрузки, здравоохранения, эргономики и организации работы, политики в отношении скоростного режима, безопасности оборудования и надзора и т.д. (заявки для получения более подробной информации направлять заявки Лассе Хольму lasse.holm@Q3.se).

42. С момента проведения Всемирной встречи на высшем уровне профсоюзы укрепили свой потенциал в области разработанных для соблюдения безопасности и гигиены труда систем обучения и информации, основанных на демократических формах участия рабочих и адаптированных для сельскохозяйственных рабочих, фермеров, членов их семей и потребителей. Кроме того, профессионально-техническая подготовка, повышение квалификации и непрерывное обучение, например, в рамках Европейского соглашения о профессионально-технической подготовке в области сельского хозяйства позволяют рабочим адаптироваться к меняющимся условиям, а также улучшить экономические показатели. Более того, такие средства, как общеорганизационные оценки/ревизии и экомаркировка имеют и образовательное значение, поскольку со-

ответствуют целям Повестки дня на XXI век, предназначенным для достижения на рабочем месте.

Глобальные и региональные альянсы

43. Многие вопросы, которые будут рассматриваться на шестнадцатой сессии Комиссии, могут быть связаны с усиливающейся глобализацией, что требует коллективного глобального ответа. Профсоюзы никогда не поддерживали популярную идею о том, что глобализация лишила государства возможности удовлетворять нужды своих граждан, и продолжают рассматривать государство как субъект, играющий ключевую роль в предоставлении таких услуг, как образование, здравоохранение и т.д. В этом отношении мы отмечаем, что участники Всемирной встречи на высшем уровне призвали к усилению роли правительства посредством принятия мер на всех уровнях для укрепления корпоративной ответственности и подотчетности, основанных на принципах Рио-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию¹³.

Вставка 15

Немецкие профсоюзы поддерживают устойчивое развитие посредством совместных проектов

Немецкие профсоюзы реализовали одну из первых в мире инициатив в области устойчивого развития, когда в 1994 году начали свой проект «Экологическая ревизия Конфедерации». Конфедерация профсоюзов Германии сотрудничала с такими экологическими организациями, как Ассоциация за сохранение окружающей среды и дикой природы (БУНД), Союз за сохранение дикой природы и биоразнообразия, Всемирный фонд дикой природы (НАБУ), в организации экологической ревизии, которая была бы независимой от промышленных работодателей. Компания «ИГ БАУ» реализовала успешную экологическую инициативу в интересах неистощительного лесопользования. Профсоюзы строительных, сельскохозяйственных и экологических рабочих совместно основали Совет рационального лесопользования в Германии — первой организации, которая разработала систему сертификации для древесины, производимой неистощительным способом. Совет рационального лесопользования пропагандирует методы рационального лесопользования во всем мире, уделяя особое внимание равновесию между их экологическими, социальными и экономическими потребностями.

44. Профсоюзы продолжают формировать стратегические альянсы с деловыми кругами и другими основными группами, а также осуществлять национальные и секторальные инициативы. В соглашении, заключенном в 2005 году правительством Испании, Профсоюзной конфедерацией рабочих комиссий, Всеобщим союзом трудящихся и ведущими предпринимательскими организациями, говорится о необходимости сотрудничества в реализации национальных усилий по выполнению обязательств, предусмотренных Киотским протоколом,

¹³ A/CONF.151/26 (том I), приложение I.

с уделением особого внимания социальным последствиям и последствиям, связанным с занятостью. Кроме того, в Аргентине существует соглашение между правительством и Всеобщей конфедерацией трудящихся, а в Бельгии правительство отразило свой подход к «гибким механизмам», предусмотренным Киотским протоколом, в социальной политике и политике в области занятости, объявив, что в предложениях по проектам должны применяться принципы Правил ОЭСР для многонациональных предприятий, конвенций МОТ и Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Профсоюзы контролируют осуществление проектов с целью обеспечить, чтобы местному населению оказывались основные услуги, а также для отслеживания экологических, социальных и экономических последствий.

Вставка 16

МОРП не осталось в стороне при решающем голосовании по нормативному регулированию использования пестицидов в Европе

Нормативное регулирование в области использования пестицидов в Европейском союзе не только оказывает влияние на жизнь трудящихся в одной из крупнейших сельскохозяйственных экономик мира, оно также воздействует на глобальную практику. По этой причине в октябре 2007 года МОРП приняло участие в обсуждении Тематической стратегии ЕС о приемлемом использовании пестицидов. Предложенная норма ЕС в области использования средств для защиты растений, а также директива по неистощительному использованию пестицидов на многие годы определяют нормативную базу для использования агрохимикатов. В открытом письме к членам Европейского парламента Генеральный секретарь МОРП Рон Освальд и Европейский региональный генеральный секретарь Харальд Виденхофер призвали гарантировать, чтобы здоровье людей и экологическая обстановка были решающим фактором при принятии решений об использовании пестицидов, чтобы использование самых токсичных пестицидов было запрещено или сокращено и чтобы разрешения основывались на всеобъемлющей оценке (см. www.sustainlabour.org).