



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
7 February 2006
Russian
Original: English

Комиссия по устойчивому развитию

Четырнадцатая сессия

1–12 мая 2006 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Тематический блок вопросов для цикла
осуществления 2006–2007 годов — сессия
по проведению обзора**

Документы для обсуждения, представленные основными группами

Записка Секретариата

Добавление

Вклад женщин**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	2
II. Энергетика в целях обеспечения устойчивого развития и гендерного равенства в развивающихся странах	6–21	3
III. Энергетика для устойчивого развития и гендерная проблематика в промышленно развитых странах	22–38	9
IV. Гендерные аспекты изменения климата	39–55	14
V. Заключение	56–59	24

* E/CN.17/2006/1.

** Настоящий документ подготовлен на основе общих усилий Международной сети «Энергия» по гендерным вопросам и устойчивой энергетике, организации «Лайф»/«Женщины в Европе за общее будущее» Всемирного союза охраны природы и Женской организации по окружающей среде и развитию в консультации с женскими организациями различных стран мира. Излагаемые в документе взгляды и мнения не обязательно отражают взгляды и мнения Организации Объединенных Наций.

I. Введение

1. Отсутствие доступа к современным видам энергии и последствия изменения климата взаимосвязаны между собой. Их воздействие на жизнь женщин в развивающихся и промышленно развитых странах отражает неравенство между мужчинами и женщинами, наблюдающееся в социальной, экономической и политической областях.

2. Более двух миллиардов людей в развивающихся странах, особенно в сельских районах, используют традиционные виды топлива, такие, как древесина, древесный уголь и компост, для приготовления пищи и не имеют доступа к базовому современному энергоснабжению. Отсутствие доступа к недорогому энергоснабжению является существенным фактором, препятствующим обеспечению устойчивых средств к существованию и ликвидации нищеты. Из 1,3 млрд. людей в развивающихся странах, имеющих доход менее 1 долл. США в день, женщины составляют 70 процентов. Из этого следует, что «энергетическая нищета» является проблемой, имеющей исключительно серьезные последствия для женщин.

3. Необходимо также учитывать аспекты этой проблемы, касающейся стран Севера и Юга, особенно с учетом стратегий, направленных на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, и моделей потребления энергии. В Повестке дня на XXI век подчеркивается, что нынешние уровни потребления и производства энергии не являются устойчивыми, особенно тогда, когда спрос продолжает расти. Чрезмерное потребление энергии в промышленно развитых странах сопровождается отсутствием доступа к энергетическим ресурсам в развивающихся странах, что ограничивает их способность удовлетворять свои базовые потребности и вести борьбу с нищетой. Связь между равенством мужчин и женщин и потреблением и производством энергии также имеет последствия с точки зрения реагирования на изменения климата. Рассмотрение гендерных аспектов энергетики применительно к устойчивому развитию и изменению климата обеспечит применение более справедливого политического подхода и позволит сформулировать более эффективные политику и стратегии сокращения масштабов нищеты, поскольку среди наиболее беднейших слоев женщины составляют большинство.

4. В 1992 году на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию была принята Повестка дня на XXI век, в которой улучшение положения женщин было признано в качестве одного из важнейших элементов устойчивого развития. На четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 году была принята Пекинская платформа действий, в которой правительства согласились содействовать обеспечению равного доступа женщин к устойчивым и доступным с экономической точки зрения энергетическим технологиям и использовать оценки потребностей с привлечением населения для разработки национальных планов в области энергетики. В 2001 году Комиссия по устойчивому развитию в ходе своей девятой сессии настоятельно призвала правительства заниматься вопросами охраны здоровья и обеспечения безопасности женщин и детей в сельских районах, включая последствия перевозки топливной древесины на большие расстояния, и риск для здоровья, обусловленный воздействием дыма от открытого огня. Она также рекомендовала осуществлять международное сотрудничество для содействия обеспечению равных возможностей женщин и их доступу к энергетическим

ресурсам и их более активному участию в процессах принятия решений по вопросам политики в области энергетики.

5. На других конференция Организации Объединенных Наций была отмечена важность выработки учитывающего гендерную специфику подхода к осуществлению политики, а обеспечение равенства мужчин и женщин было признано в качестве одной из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в качестве междисциплинарной темы для работы Комиссии по устойчивому развитию. Вместе с тем в том, что касается энергетики, изменений климата и защиты окружающей среды, то учреждения Организации Объединенных Наций, национальные правительства, международные организации и неправительственные группы по-прежнему надлежащим образом не учитывают гендерные аспекты в стратегиях и практической деятельности.

II. Энергетика в целях обеспечения устойчивого развития и гендерного равенства в развивающихся странах

6. Доступные, приемлемые для местных условий и экологически безопасные источники энергии необходимы повсеместно для целей социально-экономического развития. В развивающихся странах, особенно в сельских районах и «неформальных» городских поселениях, отсутствие энергии является одним из важнейших факторов, ограничивающих усилия людей, направленные на то, чтобы вырваться из нищеты и расширить свою производительную деятельность. Для достижения целей в области развития в таких поселениях, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, повышенное внимание необходимо уделять расширению доступа к устойчивым и доступным энергоносителям.

A. Актуальные вопросы

7. Хотя энергоносители необходимы всем, во многих общинах самое тяжелое бремя «энергетической нищеты» ложится на женщин, поскольку они обязаны обеспечивать свои семьи продуктами питания, топливом и водой, причем в условиях отсутствия во многих случаях базовой современной инфраструктуры. Нехватка энергоносителей для целей домашних хозяйств и малых предприятий ограничивает способность женщин заботиться о своих семьях и о самих себе, повышать уровень образования, получать доход и участвовать в решении социальных вопросов и в общественной жизни.

8. Не имея доступа к удобным и доступным видам топлива для приготовления пищи и отопления, женщины вынуждены тратить много времени и физической энергии в поисках традиционных видов топлива (таких, как древесина, древесный уголь, компост и сельскохозяйственные отходы) для кипячения воды и приготовления пищи. В то же время женщинам в сельских районах зачастую приходится самим выращивать и обрабатывать кормовые культуры и перевозить тяжелые грузы без применения механизированных средств. Если у женщин не имеется водопровода или электронасосов в их домах, им также приходится ежедневно тратить время для того, чтобы набрать воду из колонки или даже из загрязненной скважины, рек или родников. Поскольку добыть дре-

весину и другие традиционные виды топлива становится все трудней в результате чрезмерной вырубки лесов, расчистки местности от деревьев, вооруженных конфликтов или ухудшения состояния окружающей среды, женщинам приходится покрывать больше расстояния в поисках топлива. Женщины, занимающиеся поиском топлива, особенно женщины, вынужденные просить убежища в лагерях беженцев, подвержены риску нападений и насилия, а также получения телесных повреждений, причиной которых являются опасная местность, змеи и дикие животные.

9. Серьезной проблемой является загрязненный воздух в помещениях. В результате тушения пожаров в помещениях здоровью женщин угрожает задымление, которое вызывает заболевания дыхательных путей и другие заболевания. В семьях с низким уровнем дохода, особенно в сельских районах и «неформальных» городских поселениях, женщины, как правило, ежедневно проводят много времени вблизи открытого огня для приготовления пищи или, в холодные месяцы, для того, чтобы согреться. В результате угрозу их здоровью представляют вредные газы, частицы и опасные соединения, такие, как угарный газ, бензол и формальдегид. В результате загрязнения воздуха в помещениях ежегодно от пневмонии, хронических заболеваний дыхательных путей и рака легких умирают более 1,6 миллиона человек. К другим заболеваниям, связанным с загрязнением воздуха в помещениях, относятся астма, бронхит, туберкулез, катаракта, низкий вес при рождении и заболевания сердца.

10. Особые потребности женщин в плане расширения доступа к энергетическим ресурсам редко учитываются в национальной политике и проектах. Как правило, главной задачей энергетических ведомств является увеличение поставок ископаемого топлива и расширение электросетевой сети в промышленных и городских зонах. С учетом того, что многие руководители энергетического сектора являются мужчинами с инженерным образованием и главным образом технической специализацией, переход к использованию более безопасных видов энергии потребует от ответственных работников учета также социальных вопросов, включая особые потребности мужчин и женщин и воздействие предлагаемых инициатив, касающихся использования безопасных видов энергии.

11. Относительно простые изменения, как, например, сбор данных среди мужчин и женщин, служат важным источником, позволяющим определить, каким образом конкретная политика в области энергетики может по-разному воздействовать на мужчин и женщин. Впоследствии с учетом мнений и опыта всех тех, кто имеет самое непосредственное отношение к происходящему, могут быть определены и приняты более уместные меры для обеспечения того, чтобы проект отражал реальные потребности и озабоченность всех возможных бенефициаров.

В. Потребности женщин в энергоресурсах

12. Потребности женщин в энергоресурсах не обязательно отличаются от потребностей мужчин в таких ресурсах. Вместе с тем в тех случаях, когда исходя из социальных традиций мужчинам и женщинам отводятся конкретная роль и обязанности с учетом их пола, следствием игнорирования таких различий может стать политика и проекты, которые не способствуют повышению уровня

жизни женщин (особенно в бедных общинах) и даже могут осложнить их жизнь в результате закрепления низкого статуса женщин, закрепления экономических неблагоприятных факторов, ухудшения здоровья и отсутствия властных полномочий. К приоритетам, выявленным женщинами в секторе энергетики, относится следующее:

а) чистое топливо и безопасное оборудование для приготовления пищи, отопления и производственных целей. Поскольку во многих странах женщины отвечают за приготовление пищи, повышенное внимание уделяется необходимости обеспечения полностью сгорающих видов топлива, которые являются недорогими и свободно доступными. В районах, где когда-то можно было относительно легко добыть древесное топливо или древесный уголь, теперь традиционные виды топлива могут быть в дефиците в результате ухудшения состояния окружающей среды; женщины получают наибольшую выгоду от повышения предложения современных видов топлива, таких, как сжиженный углеводородный газ или биотопливо и брикеты из биомассы, которые можно производить в местных условиях из сельскохозяйственных культур и сельскохозяйственных отходов, имеющихся в сельских районах. Более эффективные кухонные плиты, системы вентиляции и солнечные плиты могут также способствовать сокращению использования вредных видов топлива и связанного с ним загрязнения воздуха. Поскольку многие виды производственной деятельности женщин также связаны с приготовлением пищи или термообработкой, повышение качества топлива и теплового оборудования также может способствовать расширению экономических возможностей женщин;

б) оборудование с электроприводом для размалывания, накачивания, агротехнических работ и транспортировки. Женщины нуждаются в альтернативных приспособлениях, которые требуют меньше физических усилий для выращивания культур, орошения и сбора урожая, размалывания зерновых культур и обработки основных пищевых продуктов, доставки воды для домашнего хозяйства, сельскохозяйственных и коммерческих целей и транспортировки товаров и материалов. Облегчение такого тяжелого повседневного труда позволит женщинам сохранить свое здоровье, использовать возможности в области образования и экономические возможности и уделять больше времени своим семьям. Источником питания для водяных насосов и оборудования с электроприводом могут быть линии электропередач, солнечные, ветряные или гидрогенераторы, двигатели, работающие на дизельном или современном биотопливе, и ветряные или водяные мельницы;

в) электроэнергия для осветительных приборов, бытовых приборов, средств связи и компьютеров. Домашние осветительные приборы и средства связи позволяют женщинам, которые выполняют работу на дому, совместимую с выполнением семейных обязанностей, высвобождать время для чтения, работы и досуга, повышать эффективность и расширять базу знаний и более активно заниматься общественной и политической деятельностью. В тех местах, где линии электропередач отсутствуют, электроэнергию можно вырабатывать с использованием индивидуальных генераторов, работающих на дизельном или биотопливе, или за счет энергии ветра, солнца и воды.

С. Основные задачи и стратегии

13. Углубление понимания связей между гендерными аспектами, энергетикой и развитием. Ввиду того, что повседневный труд женщин в основном не оплачивается или не относится к «официальной» экономической деятельности, их вклад в социально-экономическое развитие по-прежнему недооценивается. Дискриминация в отношении женщин непосредственно связана с их более высоким уровнем нищеты, слабым здоровьем и неграмотностью. Убеждение сотрудников директивных органов в развивающихся странах в необходимости инвестирования в базовую энергетическую инфраструктуру для уменьшения того бремени, которое несут женщины в настоящее время, позволило бы получить значительную отдачу с точки зрения выполнения обязательств, предусмотренных в Повестке дня на XXI век и Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, а также достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, посредством расширения возможностей для получения дохода и сокращения масштабов нищеты (цель 1), предоставления женщинам и девочкам более широких возможностей в области образования (цель 2) и расширения прав и возможностей женщин (цель 3), улучшения здоровья и повышения степени безопасности женщин и их семей (цели 4, 5 и 6) и обеспечения более устойчивого использования природных ресурсов (цель 7).

- К основным стратегиям, используемым активистами, относятся ведение работы среди национальных правительств, учреждений и доноров на международных совещаниях, повышение информированности общественности на основе распространения разъяснительных материалов, справочников и учебных материалов и изучение передовой практики, связанной с учетом гендерных вопросов и вопросов энергетики в политике, программах и проектах в области устойчивой энергетики.

14. *Обеспечение учета мнений женщин в процессе принятия решений.* В настоящее время женщины недопредставлены на должностях в директивных органах, отвечающих за выработку политики в области энергетики, и, как правило, по-прежнему сталкиваются с трудностями в процессе принятия решений на всех уровнях общества, будь то в национальных или местных органах управления, в семье или на работе. Хотя увеличение числа женщин на политических постах необязательно является гарантией того, что вопросы энергоснабжения, затрагивающие женщин, проживающих в условиях нищеты, станут национальными приоритетами, расширение участия женщин в разработке и реализации инициатив в области устойчивой энергетики повысило бы вероятность того, что они принесут выгоды как женщинам, так и мужчинам.

- Эффективные стратегии расширения участия женщин в процессе принятия решений предусматривают укрепление потенциала и техническую подготовку, обеспечивающие их участие в деятельности сектора энергетики и стимулирование процессов, обеспечивающих широкое участие, и оценок потребностей, которые способствуют увеличению числа женщин, участвующих в принятии на национальном и местном уровнях решений о политике и проектах в области энергетики, а также сбор и анализ дезагрегированных по признаку пола данных в рамках всех инициатив в области энергетики.

15. *Устранение факторов, ограничивающих доступ женщин к технологиям в области энергетики.* В ряде случаев новые источники дохода, получаемого за счет использования связанного с энергетикой оборудования, могут содействовать оплате услуг по энергоснабжению более высокого уровня, однако, как правило, женщинам трудно получить достаточный доход, накопить капитал или получить кредит для инвестирования в такое оборудование. Кроме того, деятельность женщин во многих случаях сдерживают социальные и правовые традиции, которые ограничивают их возможности в плане владения землей или собственностью, способных служить залогом, позволяющим брать займы деньги без поручителя или проходить техническую подготовку.

- К стратегиям, направленным на устранение таких препятствий, относятся предоставление женщинам компактного недорогого энергетического оборудования и топливных емкостей, обеспечение финансирования с учетом ограниченных кредитных возможностей женщин и техническая подготовка, которая отвечает интересам женщин и вписывается в их график. Обеспечение прав женщин на землю также имеет важное значение для расширения их доступа к энергетическим ресурсам.

16. *Предоставление женщинам возможности заниматься предпринимательской деятельностью в области энергетики.* Женщинам и девочкам необходимо приобрести большую уверенность и глубоко изучить производственные и технические вопросы, с тем чтобы более активно участвовать в деятельности, связанной с социально-экономическим развитием. Общинные проекты, содействующие трудоустройству женщин на предприятия, работающие на устойчивых источниках энергии, могут обеспечить для них профессиональную подготовку, накопление опыта и повышение уверенности в себе и поощрять женщин к определению путей удовлетворения своих потребностей за счет использования энергетических технологий. Такие проекты могут также служить для женщин и девочек отправной точкой для получения образования более высокого уровня в технических областях и в области науки, что позволит им принимать более активное участие в деятельности сектора энергетики.

- К возможным стратегиям относятся: оказание содействия женщинам и женским группам, создающим предприятия и осуществляющим инициативы для устойчивого обеспечения энергией; организация подготовки для привития навыков осуществления предпринимательской и производственной деятельности; и поощрение женщин и девочек к получению учебных степеней в области науки и техники.

D. Обобщенный опыт

17. Эффективная государственная политика содействует учету гендерных аспектов в политике, проектах и процессе планирования в области энергетики. Например, в Уганде национальная гендерная политика является важным инструментом учета гендерных аспектов в рамках экспериментального проекта по фотоэлектрическим источникам энергии в целях электрификации сельских районов, который был разработан для устранения финансовых, социальных и

институциональных факторов, препятствующих доступу к технологиям использования солнечной энергии¹.

18. Программы в области энергетики приносят наибольшую отдачу, когда они включаются в комплексные подходы к развитию общества на основе участия женщин и мужчин. В Непале в рамках программы развития энергетики в сельских районах создаются микрогидроэлектростанции в качестве основы экономического развития общества и обеспечивается участие мужчин и женщин в процессе планирования на основе создания отдельных комитетов мужчин и женщин, которые впоследствии совместно осуществляют конкретные проекты, определяемые общиной в целом. Благодаря тому, что в проекте особое внимание уделяется обеспечению участия женщин и учету связи между гендерными аспектами и энергетикой, он служит моделью для планирования в секторе энергетики с учетом гендерных аспектов².

19. Процессы, основанные на обеспечении участия, позволяют заинтересованным сторонам выявлять конкретные потребности в области энергетики и развития. Например, в Бангладеш проект в поддержку производства женщинами светильников на батарейках (под названием «Возможность использования женщинами технологий, связанных с возобновляемыми источниками энергии») был разработан при содействии местных женщин на основе исследований, показавших, что в удаленных неэлектрифицированных районах приоритетное значение имеют бытовые осветительные приборы. Женщины овладели навыками производства светильников на микропредприятиях и реализуют их на местных рынках³.

20. Использование технологий в области энергетики, обеспечивающих доход, может содействовать доступу женщин к услугам в области энергетики и повысить их социальный и политический статус. Проект создания многофункциональной платформы в Мали для электрификации деревень позволяет женским группам использовать дизельные генераторы для эксплуатации оборудования для конечного пользования, включая мельницы, масляные прессы и зарядные устройства, а также подключать питание к осветительным приборам и водяным насосам. Установив плату за энергоснабжение, они повысили свои доходы и заслужили уважение за то, что приносят огромную пользу своим деревням⁴.

21. Внедрение энергетических технологий, таких, как усовершенствованные плиты, отвечающие экологическим требованиям, будет наиболее успешным, если будут также удовлетворяться потребности людей, для которых они предназначены. Например, в Индии небольшая неправительственная организация под названием «Инициатива по разработке информационных технологий»

¹ "Uganda: Gender Responsive Planning for Access to Solar Technology Through Establishment of Appropriate Financing Mechanisms" Sengendo and Turyahikayo, 2002, www.energia.org/pubs/papers/wssd_africa_regpaper.pdf, and "Uganda Photovoltaic Project for Rural Electrification", Sengendo, in *Generating Opportunities: Case Studies on Energy and Women*, UNDP, 2001, www.undp.org/energy or www.energia.org.

² "Nepal rural micro hydro development programme", Rana-Dueba, in *Generating Opportunities: Case Studies on Energy and Women*, UNDP, 2001, www.undp.org/energy.

³ "Battery-operated lamps produced by rural women", Khan, in *Generating Opportunities: Case Studies on Energy and Women*, UNDP, 2001, www.undp.org/energy.

⁴ См. информацию на www.ptfm.net and "Multifunctional platform for village Power", Burns and Coche, in *Generating Opportunities: Case Studies on Energy and Women*, UNDP, 2001, www.undp.org/energy.

пришла к выводу, что женщины в сельских районах отказываются от плит, предоставляемых правительством для сокращения потребления топливной древесины, поскольку они не сокращают выброс дыма, а решение этой проблемы имеет для женщин более важное значение. Новые модели, которые отвечают потребностям женщин, были разработаны в сжатые сроки без какой-либо государственной поддержки⁵.

III. Энергетика для устойчивого развития и гендерная проблематика в промышленно развитых странах

22. В промышленно развитых странах также существуют неравенство между мужчинами и женщинами и социально-экономические различия с точки зрения доступа к энергетическим ресурсам, потребительских возможностей и роли женщин в обеспечении таких возможностей и отсутствия женщин на руководящих должностях в секторе энергетики. Чрезмерное потребление в промышленно развитых странах ослабляет способность развивающихся стран удовлетворять свои энергетические потребности и бороться с нищетой, которая затрагивает главным образом женщин.

A. Актуальные вопросы

23. Доступ к энергетическим ресурсам, особенно к «чистой» энергии, затруднен для женщин в Восточной Европе в большей степени, чем для женщин в Западной Европе. Женщины, добывающие топливную древесину для домашних потребностей, подвержены высокому риску психологического и физического насилия не только в зонах бывших военных действий, таких, как Косово или Чечня, но также во многих мирных, но бедных странах, находящихся на переходном этапе.

24. В конечном счете ответственность за удовлетворение основных потребностей людей несут правительства. Либерализация и приватизация важнейших общественных благ, таких, как водоснабжение, энергетика и транспорт, являются проблематичными, поскольку ответственность переходит от правительства к частным инвесторам, которые в большинстве случаев по-прежнему не подотчетны гражданам. Такое положение дел оказывает негативное воздействие на самых бедных представителей общества и, в частности, на жизнь женщин. В Европейском союзе в результате либерализации энергетических рынков сократились цены на энергетические ресурсы и потребители получили больше возможностей выбора поставщиков, но за счет снижения качества и уменьшения доступности (например, транспортное обслуживание населения сократилось или было переориентировано исключительно на интересы людей, выполняющих оплачиваемую работу, или качество водоснабжения снизилось, а цены выросли). Предыдущие попытки приватизации в области энерго- и водоснабжения показали, что частные домашние хозяйства получили значительно меньше выгод от либерализации сектора энергетики, чем промышленность. В

⁵ “Rural women as agents of improved woodstove dissemination: a case study in Huluvangala Village, Karnataka, India”, Bhogle, in *Energy for Sustainable Development*, VII, No. 3, September 2003, www.ieiglobal.org/esd.html.

Европейском союзе в 2003 году частные домохозяйства заплатили в среднем за электроэнергию на 60 процентов больше, чем промышленные предприятия, по сравнению с 51 процентом в 1994 году. В то же время либерализация сопровождается массовым сокращением рабочих мест, что во многих случаях препятствует улучшению положения женщин.

25. Повышение цен на энергоносители затрудняет доступ к энергоресурсам и их использование наиболее бедными слоями населения, особенно пожилыми женщинами и одинокими матерями; например, женщины с низким доходом, как правило, проживают в домах с плохой изоляцией, оборудованных старыми и менее энергоэффективными домашними приборами. Оба этих фактора приводят к повышению спроса на энергию и следовательно повышению расходов на энергоснабжение в виде доли от общего бюджета домохозяйства, что, в свою очередь, может привести к «энергетической нищете».

26. «Энергетическая нищета» является растущей проблемой в промышленно развитых странах, в которых многие домашние хозяйства вынуждены расходовать порядка 20 процентов своего дохода на приобретение топлива для надлежащего отопления своих помещений и удовлетворения своих потребностей, связанных с освещением, приготовлением пищи и использованием бытовой техники. Недавнее повышение цен на нефть и газ непосредственно затронуло бедные домашние хозяйства, которые были вынуждены брать займы для оплаты своих счетов за пользование энергией. В Канаде (например, в 2003 году) наименее обеспеченная пятая часть домашних хозяйств с низким доходом потратила более 14 процентов своего дохода на отопление и электричество — в три раза больше, чем все домашние хозяйства в Канаде⁶. Сопоставимые данные по Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии свидетельствуют о том, что 19,2 процента домашних хозяйств с одинокими пенсионерами, или 16,8 процента домашних хозяйств, возглавляемых одним родителем, подвержены риску «энергетической нищеты»⁷; причем для тех и других характерна высокая доля женщин. Отопление, кондиционирование воздуха и приготовление пищи могут быть проблематичными для людей с низкими доходами, если выбор энергоресурсов у них ограничен; электроэнергия стоит дорого, а в результате использования твердого топлива выделяется дым, который приносит вред здоровью.

Негативное воздействие «энергетической нищеты» на здоровье женщин и детей

По результатам осуществлявшихся в Армении и Узбекистане проектов в интересах женщин неоднократно сообщалось о том, что одной из главных проблем является «энергетическая нищета». Для поддержания тепла и обеспечения энергии для приготовления пищи бедные домашние хозяйства вынуждены сжигать отходы, образующиеся в результате ведения домашнего хозяйства, которые содержат большой процент пластика и других синтетических материалов. Риск для здоровья является огромным, и в наибольшей степени ему

⁶ Canadian Housing and Renewal Association, <http://chra-achru.ca/english/view/asp?x=654&id=400>.

⁷ Center for Sustainable Energy (2003), <http://www.cse.org/uk/pdf/sofl006.pdf>.

подвержены женщины, на которых лежит ответственность за отопление и приготовление пищи. В результате сжигания отходов в специально предназначенных для этого цистернах или дровяных печах в воздухе образуются токсичные твердые частицы, которые могут проникать в тело через глаза, через защитную слизистую оболочку носа или через капилляры легких. Это может представлять опасность для легких, нервной системы, почек и печени. Хронические заболевания, такие, как бронхит, эмфизема и большинство видов рака, могут развиваться в течение 20 лет, и они могут быть вызваны незначительным воздействием дыма и токсичных веществ, которые сначала кажутся безвредными. Значительно большему риску могут быть подвержены дети; ввиду меньшего объема тела они вдыхают больше воздуха на фунт массы тела, чем взрослые и тем самым поглощают пропорционально большую дозу токсичных веществ⁸. Детский организм также в большей степени подвержен негативному воздействию ртути, свинца, кадмия и других тяжелых металлов, образующихся в результате сжигания мусора, поскольку их нервная система еще находится в стадии формирования.

27. Во многих странах политика налогообложения в секторе энергетики, в частности эко- или энергетические налоги, в значительно большей степени затрагивают женщин, поскольку в результате доля их и без того низких доходов, которые они должны потратить на энергоснабжение, возрастает, хотя с точки зрения энергосбережения эканалоги оказывают более позитивное воздействие на женщин, а не на мужчин.

28. Что касается выработки электроэнергии, то предпочтения женщин и мужчин являются разными. Например, в Финляндии лишь 14 процентов женщин выступают за долгосрочное использование ядерной энергии по сравнению с 46 процентами среди мужчин. Аналогичные результаты получены от многих других стран, включая Германию, Индию, Республику Корея и Соединенные Штаты Америки. К причинам, указываемым женщинами, относятся риск для здоровья; риски, связанные с самой технологией (как, например, авария на Чернобыльской атомной станции 1986 года и вероятность того, что такие объекты могут стать мишенью для нападений террористов); и нерешенная проблема ядерных отходов — ответственность за последствия потребления энергии в настоящее время перекладывается на будущие поколения.

Является ли ядерная энергия безопасной альтернативой?

Авария на Чернобыльской атомной станции свидетельствует о том, что ядерная энергия может быть очень опасной, несмотря на попытки сторонников развития атомной энергии представить ее в качестве безопасной и полезной альтернативы. В области науки и медицины широко признается, что безопасный уровень воздействия радиации на живые организмы отсутствует в том смысле, что любая дополнительная доза радиоактивного облучения, какой бы незначительной она ни была, неизбежно окажет негативное воздействие на

⁸ См. Waldbott, G. Health Effects of Environmental. Pollutants, 1973.

группу лиц, подвергшихся облучению, хотя предсказать точно, кто, когда и каким образом пострадает, невозможно.

29. Для потребления энергии в промышленно развитых странах также характерен важный гендерный аспект. Например, в транспортном секторе женщины во всех группах, распределяемых по возрасту и доходу, потребляют меньше энергии. Они чаще пользуются общественным транспортом и ездят на более экономичных автомашинах. Кроме того, в транспортном секторе наблюдаются самые высокие темпы роста, что приводит к увеличению потребления энергии и влияет на охрану климата, землепользование и биоразнообразие. Вместе с тем вне транспортного сектора было проведено несколько сравнительных исследований потребления с учетом гендерных факторов. Имеется ряд нерешенных вопросов: кто потребляет энергию, в каких целях и на каком уровне (например, для оказания услуг, для информационно-коммуникационных технологий и средств связи, для проведения досуга)? Каким образом и за счет чего повышается или сокращается спрос на энергию (например, теплоизоляция, энергосберегающие приборы, территориальная доступность)? Кого затрагивают меры по энергосбережению и каким образом и что это означает с точки зрения возможной дополнительной работы (распределение рабочей нагрузки с учетом гендерных факторов)?

30. Проведено несколько исследований, касающихся мер и механизмов энергосбережения с учетом гендерных аспектов. Эти исследования показывают, что, как правило, женщины и мужчины являются сторонниками различных мер. Например, мужчины значительно больше доверяют техническим решениям проблем, а женщины считают важными поведенческие модели и образ жизни. В то же время женщины в меньшей степени, чем мужчины, информированы о мерах по энергосбережению. Это связано с техническим уклоном информационных кампаний и/или неспособностью надлежащим образом удовлетворить потребности конкретной адресной группы.

31. Как правило, женщины не участвуют в принятии решений по вопросам сокращения потребления энергии с помощью технических средств, частично ввиду того, что относительно немногие женщины имеют техническую квалификацию. Кроме того, женщины располагают меньшими финансовыми возможностями и поэтому имеют более ограниченный доступ к жилищной собственности, а это в свою очередь означает, что меньше женщин в качестве домовладельцев принимают решения о выборе технических средств, например, о том, устанавливать ли теплоизоляционные и энергосберегающие отопительные системы или использовать солнечную энергию.

32. Небольшое число женщин, занятых в секторе энергетики, а также их ограниченное участие в процессе планирования и принятия решений также свидетельствует о неравенстве мужчин и женщин и неравенстве в плане использования энергии. Хотя число женщин в секторе энергетики в последние годы стало возрастать, в этом секторе, особенно в технических областях, доминирующее положение по-прежнему занимают мужчины. В Австралии женщины составляют 20 процентов рабочей силы в секторе электро-, газо- и водоснабжения, однако занимают менее 5 процентов технических должностей; в Германии в энергетической промышленности доля женщин, имеющих техническую квалификацию, составляет порядка 6 процентов, а на руководящих должностях

стях — 4 процента. В энергетической промышленности женщины работают главным образом в администрации, службах сбыта, финансирования, общественного питания и кадровых службах. В секторе энергетики в основном работают мужчины. Это считается серьезным барьером, препятствующим участию женщин.

33. В области возобновляемых источников энергии, согласно недавно проведенному в Германии обследованию, в состав правления и руководящих советов торговых ассоциаций и компаний входят практически исключительно мужчины. Как представляется, несколько лучше обстоят дела среди поставщиков энергии и в местных и региональных влиятельных группах. В создаваемом секторе возобновляемых источников энергии необходимо осуществлять строгий контроль и проводить углубленную оценку с точки зрения гендерных аспектов, поскольку многие рабочие места создаются и будут создаваться именно в этом секторе.

34. Энергетические компании начинают осознавать, что женщины вносят вклад в производственную деятельность. Например, в нефтяном и газовом секторах Канады поощряется разнообразие рабочей силы и признается вклад людей в качестве способных индивидуумов, а не членов конкретной группы.

В. Обобщенный опыт

35. Для отражения связей между политикой обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и политикой обеспечения устойчивого развития энергетики важно направлять ресурсы на исследовательскую деятельность и сбор данных и распространять результаты тематических исследований, которые поощряют передовую практику и обмен накопленным опытом.

36. Актуализация гендерной проблематики во многих европейских странах позволяет устранить существующие недостатки. Разработаны механизмы контроля гендерного воздействия, однако гендерный анализ мер в энергетическом секторе по-прежнему проводится в основном изолированно. Разрабатываются первоначальные исследовательские проекты, охватывающие вопросы, связанные с гендерной проблематикой, однако результаты и выводы еще не получены.

37. Проведенная в 2004 году в Бонне (Германия) Международная конференция по возобновляемым источникам энергии служит примером преимуществ привлечения экспертов по гендерной проблематике и учета гендерных аспектов. Одна группа женщин выразила озабоченность сторонников использования таких источников, которых поддерживали многие правительства. Рекомендации женских организаций относительно учета гендерной проблематики, разработки соответствующих механизмов и осуществления дальнейшей программы подготовки были включены в согласованный на конференции Международный план действий и могут оказаться полезными для деятельности Комиссии по устойчивому развитию.

С. Задачи

38. Для достижения прогресса в той степени, в которой гендерные аспекты учитываются в секторе энергетики, необходимо выполнить следующие требования:

а) необходимо срочно устранить пробелы в данных и статистике в области гендерной проблематики и энергетики. На местном, региональном или национальном уровнях это касается потребления энергии мужчинами и женщинами с учетом видов и целей потребления; предпочтений женщин и мужчин в отношении производства энергии и директивных механизмов и мер в области энергетики; выводов относительно условий, определяющих меры по энергосбережению, и их последствий, включая дифференциацию по признаку пола; анализа планирования и инвестирования в секторе энергетики с учетом экономических предпочтений, обусловленных гендерной дифференциацией и опосредованного воздействия; и доли женщин и мужчин среди работников и на руководящих должностях в энергетической промышленности и в органах, определяющих политику в области энергетики;

б) необходимо использовать и совершенствовать существующие механизмы обзора воздействия мер, программ и планов в секторе энергетики на мужчин и женщин;

с) распределение средств в секторе энергетики должно быть увязано с актуализацией гендерной проблематики;

д) необходимо информировать неправительственные организации, в частности неправительственные организации, занимающиеся вопросами экологии, о гендерных аспектах в секторе энергетики и проводить подготовку, позволяющую учитывать гендерные аспекты в их деятельности. Это касается и других основных групп, участвующих в деятельности Комиссии по устойчивому развитию;

е) необходимо подбирать, оценивать и использовать тематические исследования, отражающие гендерные аспекты политики и практики в области энергетики в промышленно развитых странах, для распространения информации об успешных стратегиях, разработки практических планов действий и выявления возможных препятствий.

IV. Гендерные аспекты изменения климата

39. Изменение климата относится к одной из экологических проблем с крупным компонентом, связанным с вопросами политики и развития. Последствия глобального изменения климата носят не только физический и экономический (например, в виде стихийных бедствий), но и социальный и культурный характер, поскольку они создают угрозу для зависящих от экологии условиях средств к существованию во многих районах мира.

40. Согласно прогнозу Межправительственной группы по изменению климата, последствия изменения климата будут по-разному ощущаться среди различных регионов, поколений, возрастных групп, групп населения, классифицированных по уровню дохода, профессий и полов. Она также заявила, что последствия изменения климата будут в наибольшей степени сказываться на раз-

живающихся странах и бедных слоях населения во всех странах, усиливая тем самым неравенство с точки зрения состояния здоровья и доступа к надлежащему продовольствию, чистой воде и другим ресурсам. Люди, живущие в нищете, более уязвимы по отношению к экологическим изменениям. Взаимосвязь между гендерными факторами и нищетой свидетельствует о том, что 70 процентов бедноты мира составляют женщины, а их уязвимость усугубляется расовой, этнической и возрастной принадлежностью. Когда происходят стихийные бедствия и экологические изменения, они по-разному затрагивают женщин и мужчин в силу их традиционных, социально обусловленных функций и обязанностей.

41. Большинство вопросов, стратегий и программ, связанных с изменением климата, не являются нейтральными с гендерной точки зрения. По этой причине внимание заслуживают несколько областей, а именно: формы использования ресурсов с учетом гендерных аспектов; гендерные последствия изменения климата; гендерные аспекты смягчения последствий изменений климата и адаптации к ним; гендерная проблематика и принятие решений, касающихся изменения климата; способность женщин адаптироваться с учетом изменений климата; и аспекты уязвимости, связанные с гендерным фактором.

42. Общеизвестно, что промышленно развитые страны несут главную ответственность за выбросы парниковых газов, однако последствия этого особенно остро ощущаются в развивающихся странах. Поэтому важно анализировать гендерные аспекты изменения климата в развитых странах с точки зрения выбросов, а также рассматривать стратегии смягчения последствий этого явления в гендерной перспективе. Пока же такие острые вопросы, касающиеся того, кто несет ответственность за выбросы углекислого газа и в рамках какой деятельности, каким образом социальные и политические условия и условия планирования влияют на сокращение объема выбросов и какую роль играют мужчины и женщины в увеличении или уменьшении выбросов, редко становятся объектом внимания, а обсуждаются еще реже.

А. Актуальные вопросы

43. Изменению климата присущи многие характеристики, обусловленные гендерными аспектами: а) изменения климата и стихийные бедствия затрагивают женщин по-иному и намного сильнее вследствие их социальной роли, дискриминации и нищеты; б) женщины все еще недостаточно представлены в процессе принятия решений, касающихся изменения климата, выбросов парниковых газов и адаптации/смягчения последствий; и с) налицо проявление гендерных диспропорций в связи с выбросами углеводорода. Их следует подключать к процессу не только потому, что они находятся в наиболее уязвимом положении, но и потому, что у них иные перспективы и опыт, которым они могли бы поделиться. Гендерный аспект является важным для учета при понимании экологических изменений. Перспективы, меры реагирования и последствия чрезвычайных ситуаций по-разному затрагивают мужчин и женщин, поскольку для них характерны разные социальная ответственность, степень уязвимости, потенциал и возможности адаптации, а также неравенство в имеющихся средствах и возможностях влияния. Они по-разному воспринимают экологические изменения и чрезвычайные ситуации.

Последствия для женщин являются иными и более серьезными

44. Последствия изменения климата, проявляющиеся в усилении экстремальных погодных условий, таких, как жаркое лето, засухи, ураганы или наводнения, в гораздо большей степени затрагивают женщин по сравнению с мужчинами как в развивающихся, так и развитых странах. Например, среди 20 000 людей, погибших во Франции во время исключительно сильной жары в Европе в 2003 году, было значительно больше пожилых женщин, чем мужчин.

а) Во время стихийных бедствий, имевших место в последние годы как в развивающихся, так и развитых странах, в основном страдала беднота, причем во всем мире ее большую часть составляют женщины, которые на всех уровнях зарабатывают меньше по сравнению с мужчинами. В развивающихся странах женщины, живущие в условиях нищеты, несут на себе особо тяжелое бремя, обусловленное последствиями изменения климата. В связи с маргинализированным положением женщин и их зависимостью от наличия местных природных ресурсов бремя их домашних обязанностей увеличилось, включая дополнительную работу по переноске воды или сбору топлива и корма. В некоторых районах изменение климата приводит к возникновению нехватки ресурсов и нестабильности на рынках труда, в результате чего усиливается миграция среди мужчин и увеличивается число женщин, которым приходится выполнять дополнительные сельскохозяйственные и домашние обязанности. Ограниченный доступ бедных женщин к природным ресурсам, технологиям и кредитным средствам и слабый контроль над ними означают, что у них остается меньше ресурсов для устранения последствий сезонных и эпизодических природных катаклизмов и стихийных бедствий. В результате этого усиливается традиционная роль женщин, страдает процесс образования девочек и сужаются их возможности диверсифицировать свои условия жизни (и, соответственно, их возможности получения работы, приносящей доход).

Исключительно серьезные последствия цунами в Азии для женщин

В докладе «Оксфам» (март 2005 года) о последствиях цунами в Азии в 2004 году для женщин была высказана обеспокоенность по поводу гендерных диспропорций, поскольку большинство погибших и наименее способных пережить его последствия составили женщины. Например, в Ачехе (Индонезия) свыше 75 процентов погибших составляли женщины, в результате чего соотношение выживших мужчин и женщин было равно 3:1. Поскольку погибло много матерей, это имело серьезные последствия в том, что касается младенческой смертности, ранних браков девочек, пренебрежительного отношения к их образованию, сексуальных домогательств, торговли женщинами и проституции. Однако эти проблемы в целом должным образом не освещаются в средствах массовой информации⁹.

б) Изменение климата, которое приводит к сокращению урожайности и производства продовольствия, особенно в развивающихся странах, отрица-

⁹ Deepa Kandaswamy, 2005; http://coanews.org/tiki-read_article.php?articleid=255.

тельно сказывается на стратегиях женщин по улучшению их жизни и укреплению своей продовольственной безопасности, а, следовательно, на их праве на продовольствие. Женщины на 70–80 процентов обеспечивают производство продовольствия в домохозяйствах в странах Африки к югу от Сахары, 65 процентов — в Азии и 45 процентов — в Латинской Америке и Карибском бассейне. В результате изменения климата традиционные источники продовольствия могут становиться менее предсказуемыми и недостаточными. Засухи и наводнения могут отрицательно сказываться на положении женщин, которые держат скот в качестве источника дохода и для обеспечения себя продовольствием. Имеющиеся у женщин знания и опыт в деле сохранения биологического разнообразия за счет правильного использования и окультуривания семян диких растений, пригодных для употребления в пищу, и выращивания продовольственных культур имеют ключевое значение для более эффективной адаптации к изменению климата.

с) Как в развивающихся, так и в развитых странах женщины являются основными лицами, обеспечивающими уход за детьми и пожилыми людьми, и наряду с этим занимаются домашней работой и деятельностью, приносящей доход. Эти дополнительные обязанности увеличивают бремя, лежащее на плечи женщин, сужая их возможности работать вне дома и ликвидировать экологические изменения, обусловленные глобальным потеплением.

В результате ухудшения состояния окружающей среды девочкам приходится выполнять больший объем работы и меньше уделять времени образованию

Исследование, проведенное от имени организации «Экшнэйд» в 1993–1994 годах в районе Гималаев в Непале, четко показало, что ухудшение состояния окружающей среды усиливает стресс внутри домашних хозяйств и приводит к росту спроса на ограниченные ресурсы. Это означает, что давление на детей, в частности девочек, с целью выполнения ими большего объема работы и в более раннем возрасте усиливается. Девочки выполняют самую трудную работу, практически не имеют права голоса и располагают наименьшими возможностями для получения образования. Программы, которые были направлены только на увеличение приема девочек в школы, не дали результата, поскольку экологические и социальные условия жизни семей ухудшились.

d) В традиционных обществах, женщины являются еще более уязвимыми по отношению к воздействию изменения климата, поскольку им зачастую не разрешается участвовать в общественной жизни, и поэтому у них меньше возможностей для получения важной информации об обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям. Они также менее мобильны в результате жестких и гендерных кодексов социального поведения и располагают меньшими возможностями покинуть пострадавшие районы.

е) Механизмы охраны климата могут по-разному влиять на женщин и мужчин ввиду их различного экономического положения¹⁰. Финансовое обеспечение технических мер по охране климата также, как правило, больше соответствует интересам мужчин. Меры, необходимые для изменения поведения, не получают аналогичного признания и поддержки.

ф) Как сообщалось на семинаре по вопросу о стихийных бедствиях с учетом гендерных факторов, который состоялся в Анкаре (2001 год)¹¹, права человека женщин не в полной мере осуществляются в ходе процесса ликвидации чрезвычайных ситуаций. Экономические и социальные права нарушаются в ходе этих процессов, если стратегии смягчения последствий, оказания помощи и восстановления не отвечают в равной мере интересам женщин и мужчин. Право на соответствующее медицинское обслуживание нарушается, когда усилия по оказанию помощи не отвечают конкретным потребностям по охране физического и умственного здоровья на протяжении всего жизненного цикла, в частности в случае нанесения травм. Право лиц на безопасность нарушается, когда женщины и девочки становятся жертвами сексуального и других форм насилия в лагерях по оказанию помощи или во временных приютах. Гражданские и политические права попираются, если женщины не могут действовать независимо и принимать всестороннее участие на всех уровнях принятия решений по вопросам, касающимся смягчения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Женщины недостаточно представлены в директивных органах

45. Роль женщин в деле смягчения последствий, адаптации и оказания помощи официально не признается или не учитывается. Их знания об экосистемах и их стратегии, опыт и навыки в деле принятия мер в случае стихийных бедствий и нехватки воды зачастую не принимаются во внимание. В стратегиях и мероприятиях, направленных на устранение последствий изменения климата, не учитываются гендерные аспекты изменения климата и актуальные вопросы, касающиеся этого явления с учетом гендерной перспективы. Женщины принимают недостаточное участие в процессах планирования и принятия решений по вопросам политики, касающейся изменения климата, что ограничивает их возможности участия в принятии политических решений, которые могут повлиять на их конкретные потребности и степень уязвимости. Вопросы уязвимости и смягчения последствий рассматривались Международной группой по изменению климата Организации Объединенных Наций в 1988 году, однако гендерными аспектами она по-прежнему не занимается.

а) Уровень участия женщин в процессах планирования и принятия решений об охране климата является очень низким, даже в промышленно развитых странах, что связано, прежде всего, с исключительно техническим характером работы и преобладанием мужчин в основных сферах деятельности, таких, как энергетика, транспорт и городское планирование. Следовательно, в

¹⁰ См. информацию об экологических налогах в пункте 27.

¹¹ Отдел по улучшению положения женщин (ОУПЖ) и Международная стратегия уменьшения опасности бедствий Организации Объединенных Наций (МСУОБ), «Рациональное использование окружающей среды и смягчение последствий стихийных бедствий: гендерная перспектива», доклад заседания группы экспертов, Анкара, 6–9 ноября 2001 года.

целом именно мужчины извлекают большую выгоду из вновь создаваемых рабочих мест в таких сферах, как возобновляемые источники энергии или согласование квот на выбросы.

б) Как на международном, так и на национальном уровнях женщинам все еще сложно получить признание в области, касающейся вопросов охраны климата. Хотя в настоящее время на форумах по вопросам политики имеется небольшая и растущая группа приверженных своему делу мужчин и женщин, выступающих за учет гендерных аспектов, реакция на эти вопросы остается ограниченной. На национальном уровне положение дел ненамного лучше. Представляется, что учет гендерных факторов с большей вероятностью характерен для регионального и местного уровней, но даже и здесь это является скорее исключением, нежели правилом.

Проявление гендерного неравенства в плане выброса углерода

46. В некоторых случаях ответственность за выбросы, по-видимому, связана с гендерным разделением труда, экономической мощью и различным потреблением, а также привычками мужчин и женщин в плане проведения своего досуга. Например, для выбросов, связанных с передвижением, характерен ярко выраженный гендерный компонент. В Европе как на работе, так и на отдыхе женщины передвигаются на автомобилях реже и на более короткие расстояния, используют меньшие по размеру, экономичные автомашины и летают намного реже, чем мужчины.

а) Женщины перепредставлены среди глав домашних хозяйств с низким уровнем дохода и недопредставлены в группах с высоким уровнем дохода. В связи с этим можно сказать, что уровень дохода оказывает определенное влияние на объем выбросов углекислого газа: чем выше уровень дохода, тем больше объем выбросов в более крупных домах, в которых используется больше электрического оборудования, и эксплуатируются автомобили большего размера и т.д.; чем ниже уровень дохода, тем меньше способность домашнего хозяйства использовать энергоэффективные приборы, строить дома, в которых экономится электроэнергия, или приобретать электроэнергию и тепло, производимые за счет возобновляемых источников энергии. Эти различия должны приниматься во внимание в рамках стратегий смягчения последствий изменения климата. Также сказывается нехватка технических знаний, поскольку изменения поведения, в том числе моделей потребления, невозможно добиться, не имея представления о существующих проблемах и вариантах сокращения выбросов углекислого газа.

б) Женщины и мужчины по-разному представляют себе причину изменения климата (в том числе выбросов углекислого газа). В Германии более 50 процентов женщин по сравнению с лишь 40 процентами мужчин считают изменение климата в результате глобального потепления исключительно или очень опасным явлением. Женщины также твердо убеждены в том, что каждый человек может способствовать охране климата за счет своих индивидуальных действий. Однако при планировании политики эти представления никоим образом не учитываются.

В. Обобщенный опыт

47. На международном уровне женщины сплотили свои ряды для оказания влияния на переговоры и национальную политику по вопросам изменения климата, и были созданы крупные международные сети, поощряющие участие женщин в деятельности, проводимой в областях энергетики и изменения климата, в том числе Сеть по вопросам равенства между мужчинами и женщинами и изменения климата, которая была образована организациями «Лайф», «Европейские женщины за общее будущее», «Южноафриканская сеть по гендерным аспектам и вопросам энергетики» и «Энергия» в ходе девятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата¹².

48. Концепция учета гендерных аспектов на переговорах по охране климата Организации Объединенных Наций была разработана женскими сетями в Германии при поддержке женских групп во всем мире. Определены соответствующие первоначальные меры по учету гендерных аспектов, а также стратегии и возможные альянсы. Первоначальные шаги в этом направлении планируется предпринять на одиннадцатой сессии Конференции сторон в конце 2005 года, включая проведение семинара по вопросам стратегии, совещания женщин и обсуждения вопросов климата (“climate talk”) для представления этих вопросов на рассмотрение высокопоставленным представителям. Семинар, который должен быть организован совместно с Межправительственной группой по изменению климата, будет нацелен на устранение в среднесрочной перспективе существенных пробелов в научных исследованиях.

49. На местном уровне женщины обеспечивают конкретную социальную помощь в целях смягчения последствий экологических изменений и адаптации к ним, активно организуя свои усилия во время и после стихийных бедствий для оказания содействия своим семьям и общинам.

50. В ситуациях, когда в рамках программ и стратегий, касающихся изменения климата, признаются различия между мужчинами и женщинами внутри одной и той же общины, домашнего хозяйства или группы субъектов, проявлялись некоторые положительные моменты. Например, в отличие от многих других общин в Гондурасе от одной из общин сообщений о погибших в результате урагана «Митч» в 1998 году не поступало; за шесть месяцев до этого одно из учреждений по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций организовало в общине подготовку по вопросам, касающимся систем заблаговременного оповещения и устранения опасности с учетом гендерных факторов. Община решила привлекать в одинаковой мере женщин и мужчин ко всем мероприятиям по ликвидации опасности, а женщины стали выполнять вместо мужчин задачу осуществления постоянного контроля за системой раннего оповещения. В результате этого городские власти смогли своевременно эвакуировать жителей из районов, на которые обрушился ураган «Митч».

¹² См. www.gencc.interconnection.org.

**Климатическая программа на 2004–2008 годы, Нижняя Австрия:
учет гендерных аспектов**

В Австрии правительство федеральной земли Нижняя Австрия стало учитывать гендерные аспекты в рамках своей недавно разработанной программы охраны климата. Были определены пять мероприятий по учету гендерной проблематики, которые были увязаны с более чем 200 мероприятиями по охране климата в целях их учета в ходе практического осуществления деятельности. Организаторы столкнулись с сильным сопротивлением, в результате чего в конце процесса согласования остались лишь пять мероприятий по учету гендерных факторов, хотя первоначально их число было вдвое большим. К ним относятся следующие:

- представительство женщин на руководящих должностях;
- равенство возможностей в сфере планирования, организации и пропаганды;
- продвижение женщин на технические должности;
- включение гендерных аспектов в учебную подготовку;
- учет гендерных аспектов в работе по связям с общественностью.

Первоначальный обзор практического осуществления климатической программы будет проведен в 2006 году, когда будет также рассмотрен вопрос о реализации компонентов, связанных с учетом гендерных аспектов¹³.

51. Женщины могут самостоятельно определять опасность и слабые места и играть важную роль в деле раннего предупреждения. Знания женщин о методах адаптации (традиционных и присущих конкретным общинам) могут использоваться в качестве важного ресурса.

Женщины обладают глубокими знаниями об окружающей их среде

Женщины из числа инуитов на севере Канады всегда хорошо разбирались в метеорологии, поскольку они отвечали за оценку возможностей для охоты и соответствующую подготовку охотников¹⁴. Во время засухи на небольших островах Федеративных штатов Микронезии именно местные женщины, осведомленные о гидрологии островов в результате работы на земле, смогли найти питьевую воду, выкопав новый колодец в месте залегания запасов пресной воды¹⁵.

¹³ См. <http://www.fonafifo.com/english.html>.

¹⁴ См. <http://www.iisd.org>.

¹⁵ Cheryl L. Anderson "Gender matters: implications for climate variability and climate change and for desist management in the Pacific islands" in InterCoast, Winter 2002.

52. Использование заинтересованности женщин в смягчении последствий стихийных бедствий и обеспечении готовности к ним привело к повышению благосостояния общин во время стихийных бедствий и после них. Разрабатываемые в связи с этим стратегии, включая анализ целевых групп с учетом гендерных аспектов, выявление и подготовку безопасных мест для жителей селений на случай наводнений, создание на местах систем коммуникации и контроля за заблаговременным оповещением о циклонах, изучение методов выживания, применяемых коренными народами и обеспечение наличия доступных для женщин заёмных средств на случай чрезвычайных обстоятельств, помогают бедноте уменьшать опасность, которой они подвергаются в случае стихийных бедствий.

53. За счет предоставления большего доступа к ресурсам, технологиям и финансовым средствам женщины получили бы более широкие возможности для повышения эффективности использования ими возобновляемых источников энергии и, таким образом, смягчения последствий изменения климата. Обеспечение более гарантированного доступа к ресурсам лесов и охраняемых районов привело к сокращению масштабов обезлесения и сохранению стоков углерода, а расширение доступа к источникам безопасной воды для людей и животных позволило женщинам, живущим на засушливых землях, уделять больше времени обеспечению средств к существованию.

Программа Коста-Рики по содействию рациональному природопользованию и смягчению последствий выбросов углерода

С 1996 года Коста-Рика осуществляет программу оплаты экологических услуг в целях поощрения и стимулирования сохранения природы, облесения, смягчения последствий выбросов углерода и их «парникового» воздействия, а также рационального использования природных ресурсов Коста-Рики на устойчивой основе. В рамках программы предлагаются экономические стимулы землевладельцам, которые не занимаются вырубкой лесов на своей земле. Проблема также касается вопросов владения, поскольку большинство землевладельцев составляют мужчины, а женщины имеют незначительный доступ к землям. В целях содействия решению этой проблемы национальное учреждение, отвечающее за практическое осуществление программы, а также содействие равенству между мужчинами и женщинами, взимает налог для обеспечения того, чтобы определенная сумма от полученной прибыли шла на оказание помощи женщинам в приобретении ими земли.

54. Повышение доходов семей сократило необходимость в миграции мужчин в городские и другие районы, высвободив тем самым трудовые ресурсы в сельской местности для осуществления мероприятий по борьбе с опустыниванием и мелиорации (например, для сохранения почв и водных ресурсов, заготовки кормовых растений, интенсивного агролесоводства) и обеспечив возможность передачи традиционных методов эксплуатации экосистем как женщинами, так и мужчинами.

55. В связи с вопросами изменения климата будет необходимо разработать гендерные методы анализа проблем и подготовить описание положения и оценки последствий. Уже можно применять и продолжать разрабатывать в процессе применения такие инструменты, как оценка воздействия с учетом гендерных аспектов. В отношении всех средств и мер, касающихся охраны климата на местном уровне и в регионах, а также на национальном и международном уровнях, следует проводить анализ воздействия на положение женщин и мужчин и возможных путей достижения того, чтобы усилия, направленные на обеспечение гендерного равенства и охрану климата, взаимно дополняли друг друга. К числу актуальных вопросов относятся следующие. Каковы социально-экономические условия, в которых будут осуществляться эти меры? Признаются и учитываются ли работа по обеспечению ухода и предъявляемые к ней требования? Каким образом это сказывается на общем положении (например, на финансовой помощи, информации, мерах поддержки)?

Подборка материалов «Климат, который необходимо изменить — равенство между мужчинами и женщинами и политика, касающаяся изменения климата»

Климатический союз европейских городов осуществил свой первый гендерный проект в период 2003–2005 годов. В сотрудничестве с 10 городами в четырех странах Европы было проанализировано положение женщин в городских органах по охране климата и рассмотрен вопрос о средствах увеличения их представленности на руководящих должностях.

Обсуждения также касались путей обеспечения того, чтобы увеличение представленности женщин способствовало охране климата, и вопроса о том, можно ли автоматически ожидать от этого проведения такой политики, направленной на охрану климата, в которой в большей степени учитывались бы гендерные аспекты. Хотя вопросы остались без ответов, был проявлен интерес к продолжению работы по ним в будущем¹⁶.

Шесть принципов, касающиеся необходимой помощи и восстановления: «Ничто в работе по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций не является нейтральным с гендерной точки зрения»¹⁷

- Мысли масштабно: принципы равенства между мужчинами и женщинами и уменьшения опасности должны определять все аспекты деятельности, связанной со смягчением последствий чрезвычайных ситуаций, принятием мер реагирования и восстановлением. Имеющиеся возможности быстро исчезают;
- добывай фактологическую информацию: гендерный анализ является не факультативным или предметом дискуссии, а обязательным для

¹⁶ См. <http://www.climateforchange.net>.

¹⁷ Разработаны Сетью по гендерным вопросам и чрезвычайным ситуациям.

оказания непосредственной помощи и планирования полномасштабного и справедливого восстановления;

- работай с женщинами на местах: женские общинные организации осведомлены о внутренней обстановке, обладают информацией, опытом, сетями и ресурсами, имеющими важное значение для повышения степени сопротивляемости чрезвычайным ситуациям;
- действуй сообща с существующими женскими группами и укрепляй их потенциал;
- противодействуй стереотипам: основывай все инициативы на знаниях различий и конкретных культурных, экономических, политических и сексуальных контекстов, а не на ложных обобщениях;
- применяй подход, основанный на обеспечении осуществления прав человека: инициативы, основанные на демократии и широком участии, лучше всего отвечают интересам женщин и девочек. Женщинам и мужчинам должны быть гарантированы условия, необходимые для осуществления их основных прав человека, а также простого выживания;
- признавай и укрепляй потенциал женщин: не допускай перегрузки женщин, которые и так уже несут тяжелое бремя домашней работы и семейных обязанностей.

V. Заключение

56. В настоящем документе излагаются справочная информация и обобщенный опыт, которые касаются гендерных аспектов энергопользования в целях устойчивого развития и изменения климата с надеждой на то, что содержащийся в нем материал будет учтен в ходе обсуждений на четырнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию и в рекомендациях, которые будут выработаны на ее пятнадцатой сессии. Хотя некоторые лица, участвующие в работе Комиссии, возможно, не знакомы с гендерными вопросами, рассматриваемыми в настоящем документе, они представляют очень большое значение для женщин и мужчин во всем мире. Уделение внимания урокам и проблемам, о которых говорится в этом документе, будет способствовать обеспечению большего равенства и повышению эффективности политики и инициатив, касающихся использования энергии в целях устойчивого развития и изменения климата, разрабатываемых и осуществляемых правительствами стран, международными учреждениями, странами-донорами, неправительственными организациями и другими лицами, участвующими в процессе принятия решений.

57. Необходимость переориентировать прения и обсуждения, касающиеся использования энергии в целях устойчивого развития и изменения климата, таким образом, чтобы в них учитывались аспекты прав человека. Интеграция основанного на соблюдении прав человека подхода к обеспечению доступа к устойчивым и доступным источникам энергии будет способствовать признанию и учету конкретных потребностей женщин и их прав человека. Нынешние экономические модели, основанные главным образом на стратегиях приватизации,

не предусматривают подотчетности в вопросах, касающихся удовлетворения основных потребностей людей.

58. Женщины должны получить признание в качестве носителей преобразований, которые призваны играть важную роль в создании устойчивых моделей потребления и производства энергии и реализации ответственных усилий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Срочно необходимо обеспечить учет проблем вопросов равенства между мужчинами и женщинами и участия женщин в деятельности на всех уровнях экологического планирования и выработки решений. Расширение прав и возможностей женщин за счет укрепления потенциала и технической подготовки будет способствовать предоставлению женщинам более широких возможностей для эффективного участия в деятельности органов, занимающихся разработкой политики и принятием решений в области энергетики.

59. И наконец, решение вопросов, связанных с тем, что гендерные аспекты в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата не затрагиваются, а также с недостаточным числом исследований, посвященных гендерным аспектам изменения климата, будет также способствовать выработке более последовательного и основательного подхода к политике, касающейся изменения климата.
