



Комиссия по устойчивому развитию**Четырнадцатая сессия**

12 мая 2006 года

Пункт 3 предварительной повестки дня***Тематический блок вопросов для цикла
осуществления 2006–2007 годов****Резюме, подготовленное Председателем Форума
по обеспечению устойчивого развития в регионе
Латинской Америки и Карибского бассейна****Записка Секретариата****I. Введение**

1. Форум по обеспечению устойчивого развития в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшийся в Сантьяго, Чили, 19 и 20 января 2006 года, был созван Исполнительным секретариатом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) во исполнение мандата, содержащегося в резолюции 602 (XXX) ЭКЛАК, в которой предусматривалось создание в контексте деятельности Комиссии форума по региональному осуществлению решений, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию. Кроме того, Форум проводился в рамках процесса подготовки к четырнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, предусматривавшего проведение перед всемирным совещанием региональных подготовительных совещаний.

2. В Форуме приняли участие 17 государств — членов ЭКЛАК, а именно: Антигуа и Барбуда, Аргентина, Боливарианская Республика Венесуэла, Боливия, Бразилия, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Мексика, Панама, Перу, Сент-Люсия, Соединенные Штаты Америки, Уругвай, Чили, Эквадор и Ямайка. В работе Форума принимали также участие Австрия и Мальта — государства — члены Организации Объединенных Наций, не являющиеся членами Комиссии. В работе совещания участвовал также заместитель Председателя четырнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию по странам Латинской Америки и Карибского бассейна.

* E/CN.17/2006/1.



3. В совещании участвовали также представители различных организаций, программ и учреждений системы Организации Объединенных Наций, а также представители таких межправительственных организаций, как Комиссия по региональной энергетической интеграции и Европейский союз.
4. Основные группы и гражданское общество были представлены на встрече организациями, имеющими консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, а также другими организациями, проявляющими особый интерес к рассматриваемым Форумом вопросам.
5. Должностными лицами Форума были избраны представители следующих стран: Председатель: Мексика; заместители Председателя: Бразилия, Гондурас и Ямайка; и Докладчик: Колумбия.
6. Форум имел в своем распоряжении и утвердил следующую повестку дня:
 1. Выборы должностных лиц
 2. Утверждение повестки дня
 3. Развитие энергетики в целях устойчивого развития
 4. Промышленное развитие
 5. Загрязнение воздуха/атмосферы
 6. Изменение климата
 7. Прочие вопросы
 8. Утверждение достигнутых договоренностей.
7. В конце встречи, до представления доклада Докладчиком, делегаты и участники уполномочили Председателя встречи подготовить при содействии секретариата ЭКЛАК резюме Форума по обеспечению устойчивого развития в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, которое должно быть представлено секретариату четырнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию в качестве вклада региона в глобальный процесс.

II. Развитие энергетики в интересах устойчивого развития: положение в регионе, эффективность использования энергии и возобновляемые источники энергии

8. Энергетика была включена в число основных направлений работы на девятой сессии Комиссии по устойчивому развитию, на которой страны условились уделять особое внимание разработке, внедрению и передаче более экологически чистых и эффективных технологий и необходимости содействия освоению альтернативных источников энергии и расширению их применения.
9. Тесная взаимосвязь между энергетикой и устойчивым развитием была подчеркнута на Встрече на высшем уровне в Рио-де-Жанейро и подробно рассматривается в Повестке дня на XXI век, где подчеркивается, что нынешние уровни потребления и производства энергии являются неустойчивыми, особенно в условиях продолжающегося роста потребления. Подчеркивается также важность такого использования источников энергии, которое не препятствова-

ло бы достижению целей, связанных с охраной здоровья населения, атмосферы и окружающей среды.

10. Среди тем, которые Комиссия по устойчивому развитию избрала для своих четырнадцатой и пятнадцатой сессий, тема энергетики является центральной, так как она, несомненно, тесно связана с другими тремя темами повестки дня. Важно также, чтобы была признана взаимосвязь между всеми четырьмя темами, а применительно к энергетике необходимо рассмотреть как структуру предложения в сфере энергетики, так и тенденции в области спроса, наряду с выявлением и анализом внешних факторов, связанных как с предложением, так и спросом.

11. **Серьезные вызовы:** Латинская Америка не смогла преодолеть нарастающую тенденцию к росту потребления энергии, обусловленному экономическим ростом.

12. При сравнении эволюции средней энергоемкости для Латинской Америки и Карибского бассейна и для стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), вместе взятых, становится ясно, что в период с 1980 года по 2004 год страны ОЭСР смогли сократить энергоемкость на 24 процента, в то время как в Латинской Америке в период с 1980 года производительность не росла, а совокупная энергоемкость увеличилась почти на 2 процента.

13. Некоторые имеющиеся показатели развития энергетики в целях устойчивого развития свидетельствуют о том, что в Боливии и Тринидаде и Тобаго снижается показатель надежности вследствие возрастающей зависимости экономики этих стран от импорта нефти. В целом же наблюдается относительное улучшение показателей удовлетворения основных потребностей, и, с учетом процесса урбанизации, в целом расширялся охват населения электроснабжением. Тем не менее в большинстве стран Латинской Америки сохраняются значительные диспропорции в энергопотреблении.

14. В Аргентине и Мексике уменьшилось соотношение между разведанными запасами и добычей ископаемых видов топлива.

15. Существующая в Латинской Америке модель потребления вызывает обеспокоенность в связи с ее загрязняющим воздействием на окружающую среду: в Латинской Америке и Карибском бассейне выбросы углекислого газа в 2004 году на 75 процентов превысили аналогичный показатель 1980 года, что означает неуклонный ежегодный рост этого показателя на 2,4 процента. Показатели, характеризующие взаимосвязь между объемом выбросов на единицу продукции и ВВП на душу населения, не демонстрируют определенной и четкой тенденции: в период с 1980 по 1990 год тенденция была негативной, хотя и с некоторыми периодическими колебаниями, и состояла в том, что доход на душу населения сокращался при увеличении объема выбросов; ситуация существенно и устойчиво менялась в период 1990–1994 годов; и наконец, в период с 1994 по 2004 год отмечалась тенденция к варьированию показателей и увеличению объема выбросов.

16. Существуют определенные сомнения относительно того, изменится ли эта модель потребления в среднесрочной перспективе (2030 год): доля энергии, производимой на основе ископаемых видов топлива, в будущем в балансе потребления возрастет, согласно различным аналитическим данным, которые ре-

гулярно публикуются тремя учреждениями¹: доля нефти в энергобалансе будет расти в силу того, что она крайне необходима для транспорта, а газа — в силу того, что он является более чистым источником, нежели уголь, и обеспечивает конкурентные преимущества при производстве электроэнергии.

17. В последние годы в качестве одной из альтернатив, позволяющих смягчить остроту кризиса инвестиций в электрогенерирующий сектор, стала формироваться основа для большей интеграции электроэнергетики и газовой промышленности, что сопровождалось согласованием норм, стимулирующих инвестиции и, в частности, гарантирующих неизменность правил игры. Поэтому как электроэнергетические, так и нефтегазовые компании демонстрировали заинтересованность в сохранении активов в обоих секторах, продвигаясь по пути создания глобальных энергетических компаний.

18. Не вызывает сомнения то, что большая степень интеграции электроэнергетических и нефтегазовых сетей может способствовать смягчению остроты проблемы инвестиций. Вместе с тем это не способствует изменению тенденций, которые наблюдались ранее и которые отнюдь не были безопасными для окружающей среды.

19. Однако страны Латинской Америки имеют сравнительные преимущества, которые можно подытожить следующим образом: а) относительно меньшая доля в общих выбросах парниковых газов по сравнению с другими регионами мира; б) страны Латинской Америки потенциально являются чистыми оферентами глобальных экологических услуг в плане проектов улавливания атмосферного углекислого газа, которые можно было бы на коммерческой основе осуществлять в странах, сталкивающихся с проблемой неполярных расходов на смягчение воздействия этого газа; в) наличие возможностей для улучшения региональной тенденции в области энергоемкости посредством осуществления стратегий повышения эффективности использования энергии; г) наличие возможности для большей диверсификации предложения в области энергетики.

1. Возобновляемые источники энергии

20. Отмечается сокращение на 1 процент доли энергии, вырабатываемой на основе возобновляемых источников, в общем энергетическом балансе Латинской Америки и Карибского бассейна. В этом плане ситуация улучшилась лишь в немногих странах региона, среди которых следует назвать Бразилию, Гайану, Доминиканскую Республику, Коста-Рику, Никарагуа и Парагвай. Причиной отсутствия прогресса в этой области является в основном то, что усилия по устранению препятствий на пути возобновляемых источников энергии (экономических, нормативных, технических, организационных, финансовых и других) не были достаточно энергичными. В этой связи ЭКЛАК определила четыре основные области, на которых страны должны сосредоточить свои усилия по стимулированию: переоценка гидроэнергии, использование возобновляемых источников энергии в сельских общинах, рациональное использование древе-

¹ Международное энергетическое агентство, "World Energy Outlook" (2002, 2004); министерство энергетики Соединенных Штатов Америки, "International Energy Outlook" (2004); и Главное управление энергетики и транспорта Европейской комиссии, "World Energy, Technology and Climate Policy Outlook 2030".

сины и эффективное внедрение на энергетические рынки топлива, получаемого из биомассы.

21. Такие важные секторы экономики стран Карибского бассейна, как туризм, должны изучить вопрос о расширении использования возобновляемых источников энергии, например солнечной, для удовлетворения своих потребностей в энергии. Некоторые страны региона используют этот вид энергии, но этот процесс находится на экспериментальной стадии, при этом внимательно изучаются такие вопросы, как эффективность использования энергии и различия в доступе к ней.

22. В свою очередь, тростниковая промышленность Бразилии является поставщиком энергии и в будущем сможет поставлять такие возобновляемые материалы, как пластмассы и химические вещества. Доля этого сектора в энергетическом балансе постоянно растет и достигла 13 процентов. Использование этанола в качестве автомобильного топлива началось в 70-е годы, и сегодня на этом топливе работают более 2,5 млн. автомобилей, а этанол добавляется во весь бензин, реализуемый на автозаправочных станциях страны, причем нет необходимости в специальной адаптации автомобильных двигателей. Опыт Бразилии в области использования экологически чистого топлива может служить наглядным примером того, что этанол является реальной возможностью для удовлетворения значительной части существующего на мировом рынке спроса, так как речь идет о продукте, заслуживающем доверия.

23. Сохраняющаяся озабоченность по поводу таких продуктов, связанная с тем, что цены на них варьируются в зависимости от конъюнктуры рынка и не регулируются правительством, влияет на инициативы по стимулированию использования этих продуктов в качестве топлива для автомобилей.

24. Некоторый передовой опыт в области стимулирования использования возобновляемых источников энергии нашел отражение в бразильском законе 10.438 «Проинфа» (Программа стимулирования использования альтернативных источников электроэнергии), который предусматривает меры по стимулированию использования возобновляемых альтернативных источников энергии (ветровой энергии, биомассы и энергии, вырабатываемой на небольших гидроэлектростанциях), а также увеличение к 2020 году доли этих источников энергии в общем энергетическом балансе Бразилии до 10 процентов. Другой успешной инициативой стал план использования ветровой энергии в Ямайке — в стране была построена ветровая электростанция мощностью в 20 Мвт, причем строительство частично финансировалось за счет продажи кредитов в виде нереализованных выбросов углерода. Следует также отметить другую передовую практику — опыт использования геотермальной энергии в Сальвадоре (на основе этого источника энергии в стране сейчас вырабатывается 100 Мвт энергии), а также программу «Проалкоголь», направленную на содействие более широкому использованию в Бразилии биоэтанола, производимого на основе сахарного тростника. Во всех этих случаях вмешательство со стороны государства — как в плане принятия политических/стратегических решений, так и в плане предоставления первоначального капитала — имело решающее значение; и во всех случаях частный сектор впоследствии подключался к этим усилиям с целью развития и совершенствования соответствующих предприятий как предприятий со смешанной собственностью.

25. Для увеличения доли возобновляемых источников энергии в энергетическом балансе стран Латинской Америки и Карибского бассейна правительствам стран региона необходимо решить следующие задачи: а) укрепить стимулирующую роль государства, содействуя включению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в национальные стратегии; б) использовать механизм ценообразования для интернализации преимуществ использования возобновляемых источников энергии (социально-экологических и стратегических); в) активизировать «дипломатию» в пользу возобновляемых источников энергии и международное сотрудничество в этой области; г) в полной мере и эффективно использовать мировой рынок выбросов для продажи кредитов в виде нереализованных выбросов углерода; е) разработать новаторские схемы финансирования и привлечь к этой деятельности региональные финансовые организации; ф) изучить роль возобновляемых источников энергии в деятельности центров интеграции и развития (инициатива по интеграции региональной инфраструктуры в Южной Америке и план, принятый в Пуэбло-Панама).

26. В тематическом плане можно выделить четыре обширные области, на которых страны должны сосредоточить свои аналитические и стимулирующие усилия: необходимость экологической и социальной переоценки гидроэнергии; включение использования возобновляемых источников энергии в комплексное развитие сельских общин; рациональное и устойчивое использование топлива, получаемого из биомассы; и эффективное продвижение на национальные энергетические рынки топлива, получаемого из биомассы.

27. Наконец, в связи с этой темой следует отметить взаимосвязь между энергетикой и достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, так как сокращение масштабов нищеты, равно как и достижение целей в области здравоохранения, образования и гендерного равенства, несомненно, зависит от доступа к энергии. В этом отношении особенностью региона, судя по всему, является то, что обеспечение доступа к энергии является более приоритетной задачей, нежели электрификация, и что секторальный подход был одним из препятствий в развитии энергетики в регионе. Помимо этого, при планировании развития энергетики следует учитывать социально-экономическое положение таких уязвимых групп населения, как женщины, так как существует взаимосвязь между гендерными вопросами, энергетикой и процессом развития. Гендерный подход должен быть составной частью матрицы оценок. Женщины призваны играть важную роль в создании устойчивых моделей потребления и производства энергии и в смягчении последствий изменения климата. Цель обеспечения гендерного равенства должна присутствовать на всех этапах экологического планирования, так как она имеет решающее значение для достижения всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

2. Возможности

28. Что касается установления цен на энергоносители с учетом необходимости обеспечения «устойчивости», то можно было бы разработать региональные стандартные показатели, которые позволяли бы отражать токсичность различных видов топлива в их ценах. Такие показатели могли бы служить основой

для разработки энергетических стратегий и налоговой политики с целью постепенного изменения использования различных видов топлива.

29. Регион должен стараться уменьшить свою уязвимость в отношении колебаний цен на энергоносители и их предложения и стремиться к повышению степени энергетической независимости за счет более широкого использования возобновляемых источников энергии, расширения охвата системами энергообеспечения в целях социального развития и повышения эффективности использования энергии в целом во всех секторах экономики. В этой связи необходимо принимать меры в области транспорта и промышленности и предусматривать меры стимулирования для небольших и средних предприятий, более эффективно использующих технологии. Право на энергетическую эффективность необходимо включать в государственную политику в качестве экономического права граждан, а в государственной политике необходимо предусматривать использование новых источников энергии и учитывать внешние факторы, так как рыночная система оказалась неспособной решить проблему обеспечения эффективного использования.

30. Необходимо продвинуться вперед в деле определения и анализа альтернативных макроэкономических сценариев с учетом взаимосвязи между энергетической интеграцией, стимулированием использования возобновляемых источников энергии и эффективным использованием энергии, стремясь добиться подлинного интегрирования экологической тематики в экономическую повестку дня. Одним из существенно важных элементов достижения этого является восприятие этих перемен в качестве возможности, а не фактора, ограничивающего экономическое развитие, а для этого надо выработать долгосрочную перспективу, предусматривающую постепенное изменение моделей производства и использования энергии, которые позволили бы обеспечивать экономический прогресс, например повышение производительности, а также проникновение на новые экспортные рынки.

31. В целом в ценах на основные энергоносители не учитываются внешние факторы, и для достижения целей Киотского протокола необходимо обеспечить ценообразование с учетом соображений устойчивого развития, в котором эти внешние факторы учитывались бы, и поэтому необходимо продолжать диалог о процессе интеграции в Западном полушарии с целью включения в планы сотрудничества вопросов рационального использования энергии и стимулирования использования возобновляемых источников энергии.

III. Промышленное развитие

32. Сравнительный анализ стран региона позволяет выделить две стратегии развития с точки зрения взаимосвязи между моделями международной специализации и моделями роста; одна из этих стратегий базируется на стремлении получить доход на основе использования знаний, а другая — на стремлении получить доход от факторов изобилия, например от природных ресурсов.

33. Латиноамериканские страны в основном следовали второй стратегии и добились асимметричных результатов в плане роста и увеличения дохода в долгосрочной перспективе по сравнению со странами, которые следовали первой стратегии.

34. Латиноамериканские страны заметно отстали от развитых и развивающихся стран в плане вклада секторов, занимающихся распространением знаний, в стоимость условно чистой продукции промышленности, в плане изменения уровней производительности и в плане усилий, предпринимаемых в области технологий. Хотя и есть примеры достижения высоких темпов роста, нет оснований говорить о тенденции к росту роли знаний как о сравнительном преимуществе.

35. Наряду с указанными структурными недостатками имеются людские и производственные ресурсы, которые могут надлежащим образом отреагировать на адекватные стимулы. Страны Южного Конуса продемонстрировали огромную способность к восстановлению; вместе с тем в других странах существуют динамично развивающиеся секторы, ориентирующиеся на экспорт, степень интеграции которых с остальной частью экономики могла бы быть гораздо выше. Вместе с тем, несмотря на кризис политических систем, сохранился демократический строй, позволяющий искать консенсус в отношении стратегии роста, предусматривающей проведение структурных преобразований.

36. Наличие факторов изобилия, таких, как природные ресурсы или дешевая рабочая сила, может в течение определенного периода обеспечивать высокие темпы роста без необходимости прилагать существенные усилия по инвестированию в знания. Однако наличия ресурсов самого по себе недостаточно. С одной стороны, если рост, базирующийся на факторах изобилия, не стимулирует структурные преобразования и повышение производительности в целом в экономике, воспроизводятся нежелательные ситуации неравного распределения, плохого качества рабочих мест и структурной неоднородности. А с другой стороны, в этих случаях отмечается очень высокая уязвимость роста в отношении изменений, происходящих в мировой экономике и в структуре спроса.

37. Эмпирические и международные данные свидетельствуют о том, что для обеспечения сближения необходимо, чтобы в долгосрочной перспективе экономики стран были способными перестраивать свою производственную структуру. В процессе такой перестройки, которая происходит не сама по себе, а является результатом определенной стратегии развития, секторы, занимающиеся распространением знаний, должны приобретать все больший вес в промышленности. Результатом влияния этих секторов и их тесная связь с инвестициями в технологии и внешней конкурентоспособностью необходимы для обеспечения быстрого роста производительности в сочетании с высокими темпами роста занятости в экономике при уменьшении структурной неоднородности.

38. **Устойчивое промышленное развитие — извлеченные уроки:** исследования, проведенные ЭКЛАК в четырех странах (Аргентина, Колумбия, Мексика и Чили) подтверждают важное значение малых и средних предприятий (МСП) в развитии стран, а также их роль в экономической и социальной сфере и в сфере трудовых отношений. Однако недостаточно учитываются вопросы, касающиеся технологий, окружающей среды и финансирования. Поэтому, совершенно очевидно, что одной из проблем сектора является проблема устойчивости в самом широком смысле этого слова. Стратегии и механизмы, которые предпочитают использовать для развития этого сектора, характеризовались в этом плане паллиативностью, — различные вопросы устойчивости решались в отрыве друг от друга, а отсутствие комплексного подхода препятствовало укреплению этого сектора.

39. **Основными препятствиями** являются отсутствие реальной экологической политики для сектора малых и средних предприятий (и микропредприятий), которая учитывала бы экологические и социальные факторы, влияющие на данный подсектор. Осуществлялись нормативные положения, в которых промышленный сектор рассматривается как единое целое, без учета особой производственной структуры малых и средних предприятий. В результате этого МСП часто отвергали экологические нормы, и в результате этого сокращался их вклад в усилия по обеспечению устойчивости, не использовались возможности, предоставляемые самим экологическим сектором в плане инноваций и новых направлений предпринимательской деятельности, и еще больше ухудшалось взаимодействие МСП (и микропредприятий) с местной средой.

40. **Основные достижения** связаны с программами обеспечения экологически чистого производства, которые осуществляются во многих странах в целях стимулирования устойчивого развития промышленности. Такая политика стала эффективным механизмом вовлечения этого сектора в усилия по охране окружающей среды. В частности, следует особо отметить превентивный подход в политике стран по обеспечению экологически более чистого производства — такой подход позволяет осуществлять модернизацию этого сектора, отдавая предпочтение экологически эффективным технологиям и процессам вместо осуществления мер паллиативного характера. К сожалению, такой подход еще в меньшей мере применялся в секторе МСП. Тем не менее, несмотря на отсутствие определенной государственной политики, можно подтвердить, что самые значительные успехи были достигнуты в частном промышленном секторе. На практике достигнуты важные успехи в разработке стратегий взаимодействия между крупными предприятиями и МСП для продвижения вперед в таких вопросах, как сертификация и политика предотвращения. Точно также усилия по стимулированию социальной и экологической ответственности на предприятиях были инициированы профсоюзными организациями, и некоторые действия членов этих организаций заслуживают пристального интереса.

41. **Возможные региональные приоритеты и вызовы:** региональные приоритеты должны быть сосредоточены на пристальном отслеживании достижений в предпринимательском секторе и динамики рынков таким образом, чтобы государственная политика была направлена на достижение реальных целей, а не на реализацию риторических планов, которые во многих случаях приводят к напрасной трате усилий и ресурсов. Таким образом, следует поощрять такие всеобщие парадигмы предпринимательской деятельности, как экологическая эффективность, социальная ответственность предпринимателей и более чистое производство, которые уже дают о себе знать в регионе. С другой стороны, регион должен прилагать усилия для стимулирования государственной политики, предусматривающей децентрализацию, которая позволила бы расширить масштабы деятельности на местном уровне, где существуют реальные возможности для обеспечения прогресса в вопросах устойчивого промышленного развития, прежде всего в сфере МСП и микропредприятий.

IV. Загрязнение воздушной среды

42. Недавно проведенные региональные исследования по воздействию ухудшения качества воздуха в Латинской Америке и в Карибском бассейне на здоровье человека подтверждают, что в городах, где содержание частиц и других

загрязняющих веществ превышает норму, показатели заболеваемости и смертности выросли, особенно среди уязвимых групп населения, к которым в основном относятся пожилые люди и дети. Негативное воздействие загрязненной воздушной среды на взрослое население означает утрату миллионов рабочих дней. Мониторинг загрязнения воздуха внутри помещений показывает, что степень такого загрязнения сопоставима со степенью загрязнения внешней среды и может еще более негативно сказываться на населении из-за большой продолжительности воздействия.

43. Основные проблемы все больше связаны с транспортным сектором, который характеризуется использованием очень старых автомобилей, высоким содержанием серы в топливе, отсутствием технических инспекций и экологических норм и все более широким использованием частного транспорта. Задача промышленного сектора состоит в сокращении числа предприятий, связанных с тепловой выработкой электроэнергии. Во многих городах необходимо решать проблему выбросов, связанных со сжиганием остатков сельскохозяйственного производства на обширных сельскохозяйственных площадях и с возрастающим использованием древесины и биомассы в качестве топлива. Анализ происхождения выбросов позволяет выработать критерии для определения приоритетности действий по сокращению выбросов.

44. В регионе наблюдалась быстро нарастающая тенденция к систематическому мониторингу концентраций нормируемых загрязняющих веществ (озон, диоксид азота, диоксид серы, твердые частицы, окись углерода, свинец); при этом применяются весьма различные методы наблюдения и отмечаются значительные недостатки, в том что касается надежности собранной информации и отражения воздействия загрязнения на здоровье населения. Наблюдаемые тенденции говорят о снижении концентраций, особенно твердых частиц и в меньшей степени — озона, однако превышение норм является широко распространенной проблемой. Что касается Карибского бассейна, то предварительная информация свидетельствует о концентрациях загрязняющих веществ, которые не могут не вызывать беспокойства, особенно в плане воздействия на население на местном уровне (в результате определенных видов промышленной деятельности и непосредственного воздействия выбросов автотранспорта).

45. Что касается реализации конкретных мер по борьбе с загрязнением воздушной среды, то Панамериканская организация здравоохранения указала на необходимость учета воздействия на здоровье населения как при определении приоритетности, так и при выборе мер.

46. В нашем регионе отмечается принятие систематических мер для решения проблемы загрязнения воздушной среды в основных городах региона:

а) растущее регулирование во всем регионе выбросов из промышленных источников и автомобильных выбросов в целом;

б) обобщение опыта осуществления в период с 80-х и 90-х годов планов борьбы с загрязнением и принятие планов действий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, наряду с ограничением функционирования источников, в наибольшей степени загрязняющих воздушную среду (Сан-Паулу, Сантьяго-де-Чили и Мехико);

в) принятие конкретных планов регулирования качества воздуха, национальных стратегий обеспечения качества воздуха, политики рационального

природопользования и планов улучшения состояния окружающей среды, и во всех этих планах и стратегиях одной из главных тем является охрана воздушной среды (особенно в Центральной Америке).

47. Обеспечение взаимодополняемости с другими вспомогательными мерами может способствовать принятию мер в этой области:

а) одновременная разработка и осуществление планов оптимизации систем общественного транспорта, как это, например, было сделано в Боготе в контексте плана «Трансмиленио», Сантьяго-де-Чили в контексте плана «Транс-сантьяго», а также в Сан-Паулу (Бразилия) и Кито;

б) интегрирование планирования развития городов и транспорта с экологической политикой (договоренность между государственными и частными предприятиями об улучшении качества воздушной среды с интегрированием планирования развития городов и транспорта с экологической политикой на период 2003–2006 годов в Сан-Хосе).

48. К числу задач в этой области в регионе относятся следующие:

а) сокращение превышения норм в городах путем более широкого осуществления планов регулирования качества и уменьшения загрязнения воздушной среды, при этом приоритетное место в таких планах следует отводить мерам, дающим наибольшую отдачу с точки зрения охраны здоровья населения. Более строгий учет выбросов наряду с определением физико-химических характеристик твердых частиц позволяет определить приоритетность различных мер по уменьшению или предотвращению загрязнения воздушной среды;

б) борьба с выбросами, связанными со сжиганием отходов сельскохозяйственного производства на обширных сельскохозяйственных площадях и ростом использования древесины и в целом биомассы в качестве топлива;

с) расширение масштабов регулирования промышленного сектора, значительная часть которого в настоящее время находится вне сферы экологического регулирования;

д) более активное внедрение технических новшеств для уменьшения загрязнения воздушной среды из стационарных и мобильных источников и установление более строгих технических требований к нагревательным приборам, а также к бытовым приборам, используемым в ваннах и на кухнях и ужесточение критериев тепловой эффективности при строительстве жилья.

49. В числе проблем в этой области следует назвать следующие:

а) факторы, ограничивающие процесс децентрализации функций, интеграции различных секторальных политик и секторальной координации;

б) трудность создания на местном уровне инструментов, решения о которых принимаются на других институциональных уровнях (планы, разработанные на национальном и/или центральном уровне);

с) финансовые факторы, влияющие на принятие решений относительно инвестиций в контексте планов уменьшения загрязнения окружающей среды.

V. Изменение климата

50. Регион Латинской Америки и Карибского бассейна имеет самый высокий в мире показатель биологического разнообразия, располагая 40 процентами известных в мире видов флоры и фауны. Боливарианская Республика Венесуэла, Бразилия, Колумбия, Мексика, Перу и Эквадор рассматриваются Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в качестве стран с огромным разнообразием видов.

51. Кроме того, регион Латинской Америки и Карибского бассейна располагает в изобилии природными ресурсами и основными лесными ресурсами планеты. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), доля территории, покрытой лесами, в регионе превышает среднемировой показатель; примерно 47 процентов территории этого региона занимают леса или сельва.

52. Территория региона Латинской Америки и Карибского бассейна составляет 15 процентов от общей площади суши на нашей планете; на этот регион приходится 29 процентов мировых осадков и третья часть мировых ресурсов пресной воды; но неравномерное распределение воды в регионе влияет на доступность этих ресурсов для населения.

53. Что касается выбросов парниковых газов, то на регион Латинской Америки и Карибского бассейна в 2000 году приходилось 7 процентов от мировых выбросов парниковых газов. Предполагается, что в 2050 году этот показатель составит 9 процентов².

54. На регион Латинской Америки и Карибского бассейна приходится 4,3 процента мировых промышленных выбросов двуокси углерода и 48,3 процента выбросов, связанных с изменением использования почв. Выбросы метана, связанные с деятельностью человека, составляют 9,3 процента от общемировых выбросов³.

55. Семьдесят процентов выбросов парниковых газов в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна приходится на Аргентину, Боливарианскую Республику Венесуэла, Бразилию и Мексику⁴.

56. Изменение климата может привести к следующим последствиям:

- a) утрате биологического разнообразия;
- b) увеличению интенсивности и частоты ураганов;
- c) изменению распределения атмосферных осадков;
- d) увеличению деби́та рек;
- e) изменению и таянию ледников;
- f) сокращению объема гидроресурсов.

² Share of Global Emissions. Common POLES IMAGE baseline data, 2000.

³ El Cambio Climático en América Latina y el Caribe. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, 2004.

⁴ El Cambio Climático en América Latina y el Caribe. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente-PNUMA, 2004.

57. Большинство стран региона укрепили свой организационный потенциал для содействия участию в Механизме чистого развития (назначение специальных национальных органов).

58. Во многих странах были созданы исполнительные органы для содействия разработке проектов по сокращению выбросов парниковых газов с участием как местных, так и иностранных инвесторов. Эти органы, создаваемые, как правило, при министерствах охраны окружающей среды, укрепили свои программы информации о возможностях, открывающихся благодаря участию в Механизме чистого развития, усилили подготовку и стимулирование потенциальных разработчиков проектов с помощью промышленных палат и стали более активно содействовать таким усилиям, как финансирование, сертификация и мониторинг проектов Механизма чистого развития со стороны официальных органов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

59. Эта организационная инфраструктура, призванная содействовать активному участию региона Латинской Америки и Карибского бассейна в мировом рынке углерода, в различных странах развивалась неодинаково. Есть страны, располагающие довольно сильными программами (например, Колумбия, Коста-Рика, Бразилия, ряд стран Центральной Америки), и есть другие страны, которые только сейчас начинают разрабатывать свои программы в этой области и которые могли бы извлечь выгоды из внутрирегионального горизонтального сотрудничества со странами, которые уже располагают многолетним опытом деятельности в этом направлении.

60. Специально назначенные органы и их программы содействия разработке проектов в каждой стране способствовали созданию неофициальной сети, которая регулярно проводит мероприятия для рассмотрения технических вопросов под эгидой Андской корпорации развития. Существует общая региональная платформа для этих органов, позволяющая доводить единые позиции стран Латинской Америки и Карибского бассейна до сведения официальных органов конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, связанных с Механизмом чистого развития (включая Группу экспертов по методологии), в том числе предложения по ускорению утверждения общерегиональных проектов.

61. Эти формы технического и политического обмена между национальными органами, отвечающими в странах за осуществление Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и за национальное участие в Механизме чистого развития, открывают огромные возможности сейчас, когда приближаются сроки выполнения обязательств, взятых в Киотском протоколе на период 2008–2012 годов и когда наблюдается рост спроса на проекты Механизма чистого развития в регионе, в частности на проекты Европейского союза.

62. Создание региональных и субрегиональных форумов высокого политического уровня отставало от темпов создания вышеупомянутых технических сетей специально назначенных органов. Тот факт, что эта тема отсутствует в политических приоритетах министерств экономики, планирования и других политических органов высокого уровня в странах региона, является недостатком, особенно в сравнении с процессом сближения правительств стран, указанных в приложении В к Протоколу (Япония, Европейское сообщество), которые опре-

деляют спрос на первый период обязательств и которые хотели бы видеть более активное участие и бóльшую степень приверженности и надежности правительств стран Латинской Америки и Карибского бассейна в качестве активных и пользующихся доверием оферентов проектов с целью удовлетворения потребностей, связанных с достижением целей Киотского протокола (2008–2012 годы).

63. Что касается препятствий, то существует международный консенсус в отношении того, что правила, регулирующие сейчас Механизм чистого развития, ограничивают масштабы и количество проектов, которые наши регионы и остальной развивающийся мир могут предложить на мировом рынке углерода.

64. Эта тема переговоров, вероятно, повлияет на эволюцию международного режима изменения климата в посткиотский период. На этом фоне в краткосрочной и среднесрочной перспективе регион может выиграть на ближайших конференциях сторон, если будет стремиться к выработке совместных переговорных позиций, с тем чтобы обеспечить изменение правил в свою пользу и преодолеть известные барьеры. Речь идет, в частности, о следующем:

а) упрощении правил, регулирующих требования относительно сертификации дополнительных проектов и определении соответствующих исходных данных;

б) увеличении объема ресурсов для улучшения деятельности Исполнительного совета, который руководит деятельностью Механизма чистого развития и дает окончательные и официальные разрешения на проекты Механизма чистого развития;

в) улучшении вариантов и условий финансирования в целом для разработчиков проектов Механизма чистого развития в развивающихся странах.

65. Региональные приоритеты и задачи в этой области можно сформулировать следующим образом:

а) необходимо регулярно проводить региональные дискуссионные форумы с участием представителей министерств энергетики и планирования и промышленных палат и представителей секторов экономики, которые являются крупными потребителями энергии, выбрасывают в атмосферу парниковые газы и располагают значительными возможностями в области разработки проектов Механизма чистого развития (например, в области выработки энергии, транспорта, бытового и промышленного энергопотребления, электроэнергетики, в цементной промышленности, горнодобывающем секторе, черной металлургии и т.д.);

б) с технической точки зрения регион должен укреплять потенциал своих переговорщиков (министерства иностранных дел) по всем техническим аспектам, влияющим на переговоры, включая моделирование вариантов политики и сценариев в условиях действия различных правил, а также укреплять потенциал соответствующих исследовательских центров, университетов и региональных и международных органов в области анализа, профессиональной подготовки и технической помощи;

в) укреплять региональное участие в таких научных органах, как Межправительственная группа экспертов по изменению климата, Межамериканский институт по изучению изменения климата, Вспомогательный орган для

консультирования по научным и техническим аспектам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;

d) с финансовой точки зрения необходимо также улучшать предложение финансовых продуктов и ценных бумаг, учитывающих потребности проектов Механизма чистого развития и их особенности. До настоящего времени этими вопросами занимался многосторонний банк и ряд региональных финансовых учреждений, занимающихся вопросами развития. Тем не менее сейчас существует необходимость в инновациях и расширении финансового предложения таким образом, чтобы можно было в полной мере воспользоваться возможностями, открывающимися благодаря активному участию наших стран в Механизме чистого развития;

e) на более стратегическом уровне (среднесрочная перспектива) перед регионом стоит вопрос о том, как конкурировать с азиатским предложением (например, с Китаем и Индией и т.д.) на мировом рынке углерода. Очевидно, что сравнительные преимущества региона связаны с проектами по удалению углерода (мероприятия в области землепользования, изменения землепользования и лесного хозяйства), переговоры по которым в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата еще не завершены. В этой сфере регион может извлечь выгоды, если ему удастся выработать общие политические позиции и повлиять на эволюцию посткиотского режима таким образом, который позволил бы воспользоваться возможностями, связанными с сельскохозяйственной ориентацией региона и его лесным достоянием, имеющим глобальное значение.

66. Не менее важным для региона является оказание такого влияния на эволюцию посткиотского режима, которое позволило бы включать в Механизм чистого развития проекты территориального масштаба, например, проекты, охватывающие крупные города региона. Это открывает прекрасные возможности для обеспечения технических достижений на пути к экономике низких выбросов парниковых газов посредством осуществления государственной политики и ускоренного включения чистой технологии в планы развития транспорта, повышения эффективности использования энергии (например, в быту и промышленности), которые можно было бы включать в планы государственных инвестиций в инфраструктуру; при этом дополнительный компонент чистых технологий можно было бы финансировать с помощью механизмов чистого развития второго поколения (пост-Киото).

67. Ввиду вышесказанного совершенно очевидно, что странам региона следует продолжать укреплять свой потенциал, как национальный, так и коллективный, в области разработки надлежащих программных стратегий в отношении международного режима изменения климата и участвовать в качестве влиятельных и инициативных субъектов в повестке дня предстоящих переговоров в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.