



Комиссия по устойчивому развитию**Четырнадцатая сессия**

1–12 мая 2006 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Тематический блок вопросов для цикла
осуществления 2006–2007 годов****Доклад о работе Регионального совещания
Экономической и социальной комиссии для
Западной Азии по выполнению решений****I. Введение**

1. На своей четырнадцатой сессии, которая пройдет 1–12 мая 2006 года, Комиссия по устойчивому развитию проведет обзор достигнутого на всех уровнях прогресса в реализации обязательств, целей и задач, относящихся к тематическому блоку вопросов «Энергетика в целях устойчивого развития; загрязнение воздуха/атмосферы; изменение климата; и промышленное развитие».

2. В докладе Генерального секретаря о выполнении решений, который будет представлен Комиссии по устойчивому развитию на ее четырнадцатой сессии, будет проведен обзор достигнутого на всех уровнях прогресса в реализации обязательств, целей и задач, относящихся к четырем тематическим областям, согласованным в рамках Повестки дня на XXI век¹, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век², в ходе девятой сессии Комиссии, а также в рамках Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургского плана)³.

3. В регион арабских стран входят 22 государства, 10 из которых находятся в Африке, а 12 — в Западной Азии. В 2003 году численность населения в этом регионе составляла 305 миллионов, или 4,7 процента от общей численности населения планеты. Однако показатели численности населения разных стран в рамках этого региона заметно отличаются друг от друга: от 67,3 миллиона человек в Египте до менее 1 миллиона человек в Бахрейне, Джибути и Катаре. На протяжении последних двух десятилетий численность населения в регионе арабских стран увеличивалась в среднем на 2,6 процента в год, в то время как

* E/CN.17/2006/1.

по остальному миру этот показатель составлял 1,5 процента в год, причем доля проживающего в городах населения увеличилась с 44 до почти 54 процентов. Процентные показатели численности населения сельских районов в разных странах этого региона весьма значительно различались в 2002 году: от 4,0 процента в Кувейте до 75,3 процента в Йемене, а среднерегionalный показатель в 2002 году составлял 46,3 процента, т.е. почти 139 миллионов человек.

4. Согласно докладу Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) о развитии человека за 2004 год⁴, где приведены данные по 177 странам, арабские государства по индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП) входят в несколько категорий: категорию стран со средним ИРЧП (государства — члены Совета сотрудничества стран Залива и Ливийская Арабская Джамахирия), категорию с низким ИРЧП и категорию с очень низким ИРЧП (Мавритания, ИРЧП которой составлял в 2002 году 0,465, занимала 152-е место). В то же время уровни развития и нищеты в регионе весьма различны, и нищета представляет собой серьезную проблему в большинстве арабских стран. В 2003 году в пяти странах региона валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения составлял около 1 долл. в день. Почти 85 миллионов людей живут за чертой бедности (т.е. меньше чем на 2 долл. США в день), и на их долю в 2000 году приходилось почти 30 процентов от общей численности населения региона, не считая Сомали, которая классифицируется как страна с низким уровнем дохода, находящаяся в тяжелом положении.

5. Настоящий доклад подготовлен как доклад о прогрессе, который был достигнут арабскими странами на региональном и субрегиональном уровнях в реализации обязательств, целей и задач, относящихся к четырем областям в рамках тематического блока вопросов для цикла осуществления 2006–2007 годов, которые будут предметом рассмотрения Комиссии по устойчивому развитию на ее четырнадцатой сессии; в нем также говорится о проблемах и возможностях в плане реализации таких целей и задач в регионе арабских стран и освещаются приоритетные области деятельности, связанной с последующим осуществлением мероприятий в контексте четырех тематических областей.

6. Доклад был подготовлен на основе сотрудничества между Лигой арабских государств, Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций (ЭСКЗА) и Региональным отделением для Западной Азии Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП/РОЗА). В него включены представленные странами материалы и замечания, полученные до и в ходе Региональной конференции арабских государств по теме «Энергетика в целях устойчивого развития и смежные экологические проблемы», которая была проведена в Каире 10–12 сентября 2005 года. Он был обсужден и одобрен Советом стран арабского региона по вопросам осуществления совместно с Объединенным комитетом по вопросам окружающей среды и развития в Арабском регионе в ходе седьмой сессии, состоявшейся в Каире 13–15 ноября 2005 года.

7. Доклад включает четыре главных раздела:

- a) энергетика в целях устойчивого развития;
- b) загрязнение воздуха/атмосферы;

- c) изменение климата;
- d) промышленное развитие.

II. Энергетика в целях устойчивого развития

A. Состояние энергетического сектора в странах Арабского региона^{5,6,7}

8. Энергетический сектор арабских стран играет и будет продолжать играть важную роль во всем мире, а также в рамках этого региона. Он является источником поступлений от продажи нефти и газа и удовлетворяет энергетические потребности в интересах социально-экономического развития, однако во многих случаях показатели эффективности производства и потребления энергии в этом регионе могут быть улучшены. Более 40 процентов жителей сельских и бедных городских районов не имеют доступа к энергообслуживанию или получают соответствующие услуги в весьма малом объеме. Прогресс в реализации целей в рамках тематической области «Энергетика в целях устойчивого развития» может быть достигнут при условии, что такие проблемы будут решены и этот сектор по-прежнему будет вносить весомый вклад в развитие экономики региона. Ниже приводится краткая информация о нынешнем состоянии энергетического сектора в регионе арабских стран и освещается взаимосвязь между доступом к энергоресурсам, развитием человеческого потенциала и нищетой в этом регионе.

9. В регионе арабских стран энергетический сектор объединяет имеющий колоссальный потенциал сектор добычи нефти и газа и довольно мощный электроэнергетический сектор, в котором основная доля вырабатываемой энергии приходится на тепловые электростанции (92 процента). Что касается конечных потребителей, то данный сектор обслуживает все другие сектора, и наиболее крупными его потребителями являются транспортный, жилищный, промышленный и коммунальный сектора.

10. Сектор добычи нефти и газа в регионе арабских стран является крупнейшим сектором экономики. В 2003 году общий объем достоверных запасов сырой нефти в арабских странах составлял 650 млрд. баррелей, или 57,0 процента от общемировых запасов, а аналогичные запасы природного газа, по оценкам, составили 52,3 трлн. куб. метров, т.е. почти 30 процентов от общемировых запасов газа. В регионе также хорошо используются возобновляемые источники энергии, причем 8967 мегаватт электроэнергии вырабатывают гидроэлектростанции. На долю источников солнечной энергии приходится порядка 1460–3000 киловатт-часов на 1 кв. метр в год. В ряде арабских стран также используется энергия ветра.

11. Показатели электрификации в арабских странах в 2000 году были различными: от 100 процентов в Кувейте до 7,7 процента в Джибути, на Коморских Островах, в Мавритании и Сомали, а средний показатель составлял около 79 процентов, в то время как среднемировой показатель составляет порядка 72,8 процента, а средний показатель по развивающимся странам — 64,2 процента. В 2003 году почти 64,3 миллиона человек, т.е. 21,4 процента от общей численности арабского населения, не имели доступа к электроэнергии, а почти

такое же число людей испытывали крайнюю ее нехватку как в сельских, так и в бедных городских районах. Отмечается также, что почти пятая часть жителей арабских стран в основном используют некоммерческие виды топлива для самых различных целей. Нищета, которая напрямую связана с доступом к энергоресурсам, во многих арабских странах представляет собой серьезную проблему, и настоятельно необходимы новые действенные стратегии, позволяющие обеспечить доступ жителей сельских и городских районов к энергоресурсам, с тем чтобы смягчить последствия, обусловленные неудовлетворенным спросом на энергоресурсы, а также остроту проблемы нищеты.

12. В 2003 году объем производства первичных энергоносителей в регионе арабских стран составлял почти 28,9 млн. баррелей нефтяного эквивалента в день. На долю нефти и природного газа приходилось соответственно 77,3 и 22,2 процента. Объем вырабатываемой электроэнергии в регионе в 2003 году составил почти 509 800 гигаватт-часов. Показатель выработки электроэнергии на гидроэлектростанциях достиг 145 400 тыс. баррелей нефтяного эквивалента в день (примерно 7,3 млн. тонн нефтяного эквивалента в год), а на новые и возобновляемые источники энергии, включая главным образом солнечную энергию, фотоэлектричество и энергию ветровых электростанций, приходилось в общей сложности 1,0 млн. тонн нефтяного эквивалента в год (20 000 баррелей нефтяного эквивалента в день).

13. Показатель коммерческого потребления в 2003 году составил в общей сложности около 364,0 млн. тонн нефтяного эквивалента, а соответствующие темпы роста в период 1996–2002 годов — 4,2 процента. При такой структуре потребления на долю нефти, природного газа и гидроэнергетики приходилось соответственно 52,3, 45,3 и 2,5 процента. Эти цифры отражают постепенное увеличение доли природного газа в общем объеме потребляемых первичных энергоносителей в 90-х годах. В 2003 году общий объем энергии, вырабатываемой стационарными источниками, достиг 115 828 мегаватт, за исключением Коморских Островов. Основная доля в этом объеме приходится на тепловые электростанции и составляет более 92 процентов вырабатываемой энергии. Показатель потребления электроэнергии достиг 443,6 гигаватт-часов, т.е. 87 процентов от общего объема генерируемой электроэнергии.

14. В регионе арабских стран главными потребителями энергоресурсов являются жилищный, промышленный и транспортный сектора. Жилищный сектор потребляет почти 55,5 процента от общего объема электроэнергии и 17,9 процента от общего объема нефтепродуктов в регионе. В свою очередь промышленный сектор потребляет лишь 26 процентов от всей генерируемой электроэнергии и 16,7 процента нефтепродуктов, в то время как транспортный сектор по-прежнему является самым крупным потребителем нефтепродуктов, на долю которого приходится 43 процента от общего объема их потребления в регионе, однако в данном секторе потребляется весьма мало электроэнергии. Показатели потребления энергоресурсов в 2003 году были следующими:

а) средний показатель потребления первичных энергоресурсов в регионе достиг 1196 кг нефтяного эквивалента на душу населения, в то время как аналогичный среднемировой показатель составляет 1523 кг нефтяного эквивалента. Серьезные различия в уровнях потребления энергоресурсов отмечаются как в самих арабских странах, так и между ними;

b) средний показатель потребления электроэнергии в регионе достиг 1445 киловатт-часов на душу населения, в то время как аналогичный среднемировой показатель составляет 2271 киловатт-часов на душу населения;

c) средний показатель удельного потребления первичных энергоносителей в регионе составляет 0,51 кг нефтяного эквивалента на 1 долл. США, в то время как аналогичный среднемировой показатель равняется 0,27 кг на 1 долл. США, что отражает низкую экономическую отдачу потребляемой в регионе энергии.

В. Достигнутый прогресс^{8,9,10,11}

15. С 1992 года правительства арабских стран предпринимают усилия в целях повышения устойчивости своего энергетического сектора. Эти усилия охватывали большинство целей и задач, имеющих отношение к ключевым проблемам в области энергетики, определенным в Повестке дня на XXI век, Программе действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, в ходе девятой сессии Комиссии по устойчивому развитию и в Йоханнесбургском плане выполнения решений. Был достигнут определенный прогресс, однако по-прежнему необходимы дальнейшие шаги, с тем чтобы обеспечить дальнейшее осуществление стратегий и мер в области устойчивого энергопользования, которые могли бы сделать более весомым вклад этого сектора в реализацию целей устойчивого развития. Кроме этого, ряд региональных инициатив и мероприятий были осуществлены либо самими странами региона, либо соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и региональными арабскими организациями.

1. Интеграция стратегий в области энергетики

16. На протяжении трех последних десятилетий стратегии в области энергетики в регионе арабских стран были направлены главным образом на удовлетворение потребностей в контексте программ развития и на укрепление инфраструктуры и потенциала этого сектора.

17. Поскольку цены на энергоресурсы в регионе в весьма значительной степени субсидируются, это приведет к ускоренному росту спроса на них, низкой эффективности использования энергии и к необходимости осуществления крупных капиталовложений. Поэтому, признавая необходимость продвижения вперед в деле обеспечения более экономически эффективного и устойчивого управления этим сектором, страны региона пересмотрели свои стратегии в области энергетики и взяли на вооружение одну или несколько из перечисляемых ниже стратегий обеспечения устойчивости этого сектора:

a) расширение доступа всех общин, главным образом в сельских и удаленных районах, к энергоресурсам;

b) пересмотр существующих тарифов в целях повышения эффективности функционирования сектора с экономической точки зрения при сохранении практики предоставления субсидий на энергоресурсы беднякам;

c) увеличение объема инвестиций в разведку месторождений нефти и газа и их добычу с использованием более экологически чистых технологий и

принятие мер с целью уменьшить негативное влияние этого сектора на состояние окружающей среды;

d) изучение возможности осуществления и реализация в регионе проектов по созданию взаимосвязанных электроэнергетических систем и сетей трубопроводов для перекачки природного газа;

e) поощрение частного сектора к участию в создании энергообъектов, включая электростанции и распределительные сети, и к управлению ими;

f) реализация мер и программ повышения эффективности производства и потребления энергоресурсов, особенно в энергоемких отраслях, а также в транспортном и энергетическом секторах;

g) переход на использование более экологически чистых видов топлива;

h) изучение возможностей разработки технологий использования энергоресурсов из возобновляемых источников и содействие их применению, когда это целесообразно.

2. Доступ к энергоресурсам и смягчение остроты проблемы нищеты

18. С 1992 года услуги по представлению энергоресурсов в большинстве арабских стран оказываются все новым группам потребителей. Однако средний показатель электрификации в регионе по-прежнему составляет 79 процентов, а в некоторых странах — 7,7 процента. Очень многие жители сельских и бедных городских районов страдают из-за того, что им не поставляются на надежной основе современные виды топлива. Поэтому жизненно важно расширить в регионе доступ жителей к энергоресурсам в целях смягчения проблемы нищеты и содействия экономическому развитию. На цели обеспечения энергоресурсами жителей сельских районов выделяются весьма ограниченные ресурсы, если не считать нескольких осуществляемых на основе сотрудничества региональных и международных проектов, способствующих использованию жителями сельских районов энергоресурсов из возобновляемых источников.

3. Изменение структур производства и потребления

19. Что касается эффективности использования энергоресурсов, то ряд арабских стран взяли на вооружение стратегии и программы поощрения экономного расходования и повышения эффективности ее использования в различных экономических секторах, особенно в жилищном, промышленном и транспортном секторах, а также в секторе электроснабжения. В последние годы арабские страны предпринимают усилия в целях повышения эффективности использования энергии, и различные национальные организации и учреждения, при поддержке региональных и международных организаций и учреждений, осуществляли или осуществляют ряд крупных инициатив. К числу основных результатов этой деятельности относятся:

a) на многих государственных и частных промышленных и жилых объектах были проведены анализы энергоэффективности;

b) в настоящее время имеются возможности для повышения эффективности использования тепловой и электрической энергии на промышленных предприятиях. По оценкам, потенциально можно сэкономить от 13 до

40 процентов от общего объема энергоресурсов, потребляемых в промышленной сфере в различных странах;

с) осуществлялись программы повышения энергоэффективности, в рамках которых обучение прошло большое число старших административных сотрудников, инженеров, техников, сотрудников компаний, оказывающих услуги по обеспечению энергоресурсами, а также была создана соответствующая база данных;

d) непосредственно на местах осуществлялись проекты в жилищном, промышленном и транспортном секторах.

20. Вышеупомянутые мероприятия привели к ряду преобразований, включая незначительное сокращение темпов роста потребления первичных энергоносителей, повышение эффективности функционирования электростанций и уменьшение потребления конкретных видов топлива, а также к разработке ряда кодексов практической деятельности в целях эффективного использования энергии в зданиях и электроприборах; кроме этого были разработаны правила маркировки электроприборов, позволяющей определить объем потребляемой ими электроэнергии.

21. Что касается возобновляемых источников энергии, то если не считать использования работающих на солнечной энергии водонагревателей и различных небольших приборов, работающих на фотоэлектричестве, то можно говорить о том, что в арабских странах был достигнут незначительный прогресс в поощрении использования возобновляемых источников энергии. В настоящее время в некоторых странах также функционируют крупные ветряные электростанции. Однако некоторые страны региона в настоящее время поставили перед собой весьма серьезные цели. Помимо этого, ряд государств региона предприняли шаги по созданию работающих на солнечной энергии теплоэлектростанций комбинированного цикла.

22. Если говорить о применении более экологически чистых и передовых технологий использования ископаемых видов топлива, то за последние десять лет в структуре энергетики арабских стран увеличилась доля природного газа, которая в 2001 году составляла 45 процентов от общего объема потребляемых энергоресурсов. Кроме этого, увеличилась мощность электростанций комбинированного цикла, использующих природный газ, которая достигла 8465 МгВт в 2001 году, и был достигнут прогресс в использовании сжиженного нефтяного газа, сжиженного природного газа, неэтилированного бензина и низкосернистого дизельного топлива. Наряду с этим нефтегазовый сектор взял на вооружение различные передовые технологии производства экологически чистых видов топлива. В число мер, принятых в регионе в целях повышения качества топлива, входят:

a) совершенствование технологий, применяемых нефтеперерабатывающими предприятиями, на которых повышение эффективности процессов обработки и конверсии дает представление о потенциальных возможностях того или иного такого предприятия в плане производства высококачественных видов топлива;

b) улучшение качественных характеристик топлива (использование более экологически чистых ископаемых видов топлива ведет к уменьшению выбросов вредных веществ в атмосферу);

с) переход на использование природного газа там, где это технически и экономически целесообразно;

d) осуществление программ проверки и технического обслуживания автотранспортных средств и обновление парка таких средств.

23. Что касается использования энергоресурсов в транспортном секторе, то в регионе арабских стран к концу 2003 года на его долю приходилось примерно 26,3 процента от общего объема потребляемых первичных энергоносителей. Этот сектор является одним из главных источников загрязнения воздуха в крупных городах и районах городского типа в арабских странах. Во многих государствах этого региона осуществляются самые разнообразные планы и меры, призванные обеспечить решение транспортных проблем. Главные цели этих планов заключаются в уменьшении числа дорожных пробок в крупных городах; снижение уровня загрязнения воздуха и шума в городах; экономия энергоресурсов; и уменьшение времени проезда на автомобильном транспорте в пределах этих городов. В большинстве крупных городов осуществляются широкомасштабные проекты создания объектов современной транспортной инфраструктуры, таких, как автомагистрали, новые окружные дороги, мосты, тоннели, компьютеризованные системы контроля автотранспортного движения и т.д.

4. Межсекторальные вопросы

24. Мероприятия и проекты, которые привели к значительным улучшениям, позволили также добиться прогресса в решении различных межсекторальных вопросов, связанных с использованием энергоресурсов в целях устойчивого развития, особенно в решении вопросов организационного строительства и создания потенциала; повышения уровня информированности населения; обмена информацией; и передачи технологий на местах.

25. В целях укрепления потенциала всех заинтересованных сторон и повышения степени информированности о таких проблемах, как участие частного сектора, применение экологически чистых видов топлива и обеспечение энергоэффективности, Организация Объединенных Наций и арабские региональные организации провели ряд совещаний, семинаров и практикумов. Благодаря этому некоторые страны приняли меры в этом направлении, включая:

a) меры по привлечению частного сектора к деятельности в энергетическом секторе;

b) разработку стратегии использования возобновляемых источников энергии в сельских районах;

c) строительство, в рамках экспериментальных проектов, ветряных электростанций и осуществление стратегий повышения устойчивости энергетического сектора и привлечения частного сектора;

d) осуществление планов применения сжиженного природного газа в наземных видах транспорта;

e) привлечение частного сектора к деятельности энергетического сектора и к управлению ею;

f) создание национальных программ повышения эффективности использования энергоресурсов.

5. Проекты в рамках регионального сотрудничества

26. Арабские страны осуществляют на основе сотрудничества и интеграции целый ряд проектов в области энергетики, включая совместные проекты по объединению энергосетей, строительству нефте- и газопроводов и систем таких трубопроводов. В частности, имеется целый ряд двусторонних соглашений о сотрудничестве в деле производства оборудования для энергетического сектора, разработке технологий применения возобновляемых источников энергии и рационализации энергопотребления.

27. В последние годы был достигнут значительный прогресс в соединении энергосетей различных арабских стран. В настоящее время арабские страны осуществляют ряд субрегиональных проектов соединения энергосетей, которые находятся на разных этапах осуществления и функционирования, в частности:

- а) Египет, Иордания, Ирак, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Сирийская Арабская Республика и Турция;
- б) страны арабского Магриба (в том числе подключение к европейской энергосистеме);
- в) государства — члены Совета сотрудничества стран Залива.

28. На протяжении трех последних десятилетий еще более важное значение в глобальном и региональном масштабах приобрело использование природного газа на предприятиях по производству энергии. На разных этапах осуществления и функционирования находятся несколько связанных с природным газом проектов, в число которых входят:

- а) арабский газопровод, соединяющий Египет, Иорданию, Ливан и Сирийскую Арабскую Республику (планируется впоследствии обеспечить поставку газа на Кипр, в Турцию и Европу);
- б) проекты создания газопровода, который соединит Катар и Объединенные Арабские Эмираты (в будущем к нему подключится Оман);
- в) проекты прокладки газопровода между североафриканскими арабскими странами, а также проекты создания газопровода между этими странами и Европой.

29. Упомянутые проекты свидетельствуют о том, что арабские страны достигли значительного прогресса в объединении на субрегиональном уровне сетей электроснабжения, а также в создании сетей газопроводов для перекачки природного газа между арабскими странами, а также их соседям.

6. Региональные инициативы

30. В тесном сотрудничестве с заинтересованными региональными организациями, включая Организацию арабских стран-экспортеров нефти (ОАПЕК), Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Экономическую и социальную комиссию для Западной Азии (ЭСКЗА), через посредство Совета министров арабских стран по вопросам окружающей среды (КАМРЕ) уже были налажены партнерские отношения в интересах обеспечения использования энергоресурсов для целей устойчивого развития. Такие организации начали проводить мероприятия и добились прогресса в своей дея-

тельности на местах, а другие организации проводят исследования в таких областях, как энергетика, развитие и окружающая среда, в целях пересмотра и оценки существующих стратегий, политики и накопленного опыта. Были приняты четыре главные декларации арабских стран, в которых они заявляют о вызывающих их беспокойство проблемах и о своих обязательствах, связанных с обеспечением устойчивого развития:

- a) Декларация Абу-Даби о перспективах природоохранной деятельности в арабском мире (2001 год) (A/55/846, приложение);
- b) энергетика и Инициатива арабских государств по обеспечению устойчивого развития (2002 год);
- c) Декларация Абу-Даби по окружающей среде и энергетике (2003 год);
- d) принятое в Сане заявление по возобновляемым источникам энергии и устойчивому развитию (2004 год).

31. В контексте Декларации Абу-Даби по окружающей среде и энергетике министры энергетики и охраны окружающей среды арабских стран пришли к согласию в отношении широкого круга мер и программ, заявив о своей политической воле принять меры, с тем чтобы энергетический сектор играл более действенную роль в реализации целей в области устойчивого развития в регионе, и подчеркнули следующее:

- a) право арабских стран разрабатывать и использовать свои энергетические ресурсы, обеспечивая при этом поставку нефти и газа на международные рынки, особенно поставку теми странами, экономика которых зависит от поступлений от продажи нефти и газа;
- b) важное значение с точки зрения обеспечения устойчивого развития и смягчения остроты проблемы нищеты в регионе имеет расширение надежного доступа населения, особенно жителей сельских и отдаленных районов, к энергоресурсам по доступным ценам, на основе обеспечения их разнообразными энергоресурсами, как традиционными, так и энергоресурсами из возобновляемых источников;
- c) необходимо разрабатывать национальные стратегии обеспечения устойчивости энергетического сектора арабских стран;
- d) важное значение имеет содействие осуществлению региональных проектов интеграции энергетических секторов, в частности соединение электроэнергетических сетей и создание систем газопроводов;
- e) к развитым странам должен быть обращен призыв осуществлять меры и программы и выделять финансовые ресурсы в целях оказания развивающимся странам поддержки в реализации их программ, направленных на обеспечение устойчивого развития, уделяя особое внимание научным исследованиям и разработкам, наращиванию потенциала и передаче технологии.

32. Кроме этого, начиная с 2002 года страны региона приняли ряд правил, законов и резолюций, связанных с сохранением ресурсов окружающей среды. В некоторых из них затрагиваются проблемы использования энергоресурсов в целях устойчивого развития, и к числу таких документов относятся резолюция Высшего совета Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ), принятая на его двадцать пятой сессии (Манама, 20–21 декабря 2004 года). Тем временем было

создано несколько механизмов для создания сетей связи и налаживания сотрудничества в целях укрепления регионального сотрудничества в решении вопросов, которыми Комиссия по устойчивому развитию занималась на своей девятой сессии. В 2000 году был создан региональный механизм ЭСКЗА, содействующий использованию энергосистем в целях устойчивого развития, который представляет собой региональное объединение соответствующих заинтересованных органов, призванное ускорить разработку таких систем и их внедрение на местах.

С. Проблемы, возможности и области будущей деятельности⁹

33. В настоящем разделе рассматриваются проблемы, которые возникают в ходе реализации целей, связанных с использованием энергоресурсов в интересах устойчивого развития в регионе арабских стран, а также говорится о возможностях и будущих мерах, касающихся увеличения вклада энергетического сектора в обеспечение устойчивого развития в этом регионе.

1. Проблемы

34. Для того чтобы энергоресурсы стали одной из движущих сил устойчивого развития, было бы желательно сосредоточить внимание на оказании таких услуг в области энергетики, которые позволяют удовлетворять потребности людей на основе использования самых разных технологий и видов топлива, адаптированных к местным условиям, а не ограничиваться лишь принятием мер в целях увеличения предложения энергоресурсов.

35. Перед энергетическим сектором арабских государств стоят несколько проблем. Эти проблемы обусловлены, главным образом, необходимостью:

а) реагирования на быстро растущий спрос на энергоносители, вызванный быстрым приростом населения, и удовлетворения все возрастающих потребностей в энергоресурсах примерно 21,4 процента тех жителей, которые в настоящее время не имеют доступа к электричеству;

б) интеграции стратегий, планов и целей в области устойчивого энергообеспечения в национальные стратегии, политику и планы в области развития, а также интеграции энергетических стратегий секторов в национальные стратегии;

в) повышения эффективности управления энергетическим сектором, поскольку щедро субсидируемые тарифы на энергоресурсы привели к сокращению доходов этого сектора и ограничили возможности в плане привлечения иностранных инвестиций, необходимых для расширения доступа жителей сельских районов к энергоресурсам;

г) расширения доступа жителей сельских и отдаленных районов к энергетическим ресурсам, что является одной из предпосылок смягчения остроты проблемы бедности, а также социально-экономического развития;

е) повышения эффективности структур производства и потребления энергии с целью свести к минимуму темпы истощения природных ресурсов и уменьшить негативное воздействие деятельности энергетического сектора на окружающую среду;

f) расширения поддержки на институциональном уровне сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами и повышения уровня их информированности об имеющихся технологиях и их передаче;

g) укрепления и поощрения нынешнего, ограниченного по своим масштабам, регионального и международного сотрудничества в деле использования энергоресурсов на цели устойчивого развития;

h) мобилизации финансовых средств на цели создания потенциала, передачи технологий и создания таких энергосистем, которые позволяют удовлетворять возрастающий спрос на энергоресурсы;

i) расширения базы и улучшения качества имеющихся данных и информации о соответствующих стратегиях и системах в сфере энергетики.

2. Возможности

36. Несмотря на проблемы, которые могут возникнуть в процессе достижения поставленных целей, имеется ряд благоприятных факторов, способствующих реализации поставленных задач в деле создания энергетических систем в интересах устойчивого развития в регионе арабских стран, к числу которых относятся:

a) уделяемое в Йоханнесбургском плане выполнения решений основное внимание смягчению остроты проблемы нищеты и развитию устойчивых структур в области энергетики, которые относятся к наиболее важным целям устойчивого развития, будет способствовать включению в планы действий на всех уровнях — национальном, региональном и международном — в качестве высокоприоритетных задач удовлетворение потребностей в энергоресурсах и реализацию проектов, направленных на смягчение остроты проблемы нищеты;

b) в Йоханнесбургском плане выполнения решений и документах Комиссии по устойчивому развитию об осуществлении последующей деятельности содержится обращенный к развитым странам и финансирующим учреждениям призыв оказать максимально возможную поддержку развивающимся странам в их усилиях в области исследований и разработок, передачи технологии и создания потенциала в целях использования энергоресурсов в интересах устойчивого развития, а также предоставить финансовые средства для проведения мероприятий в этих областях. Это дает арабским странам возможность разработать проектные предложения и просить об оказании как финансовой, так и технической помощи развитые страны, учреждения Организации Объединенных Наций и финансирующие учреждения на основе двух вышеуказанных главных соображений;

c) к числу имеющихся международных механизмов оказания поддержки в деле передачи технологии и создания потенциала на местах, которые могут быть использованы арабскими странами, относятся такие, как Механизм чистого развития, Глобальный экологический фонд, официальная помощь в целях развития и Новое партнерство в интересах развития Африки (A/57/304, приложение). Партнерство дает арабским странам Африки хорошую возможность заручиться поддержкой, необходимой для расширения доступа бедняков из сельских районов к энергоресурсам;

d) тот факт, что проводимые в арабских странах мероприятия в области энергетики помогли подготовить необходимых специалистов и создать местный потенциал, может помочь усилиям, направленным на обеспечение использования энергоресурсов в целях устойчивого развития. Кроме этого, благодаря этим усилиям были созданы благоприятные условия для того, чтобы частный сектор мог вносить свой вклад в деятельность в этой области;

e) имеющиеся в соответствующих областях региональные и субрегиональные механизмы в своей совокупности могут содействовать повышению эффективности регионального сотрудничества на местах;

f) осуществляемые на основе региональной интеграции в арабских странах проекты, о которых говорится в настоящем докладе и которые связаны с объединением электроэнергетических систем, созданием сетей газопроводов и предприятий энергетического сектора, играют позитивную роль в плане придания устойчивого характера функционированию этого сектора и содействия созданию необходимого потенциала на субрегиональном и региональном уровнях.

3. Приоритетные области деятельности

37. Четыре приоритетные области деятельности определены с учетом ситуации в энергетическом секторе арабских стран; проблем, отмеченных в Декларации Абу-Даби по энергетике и окружающей среде; настоятельной необходимости смягчить остроту проблемы нищеты; и чрезвычайно низких показателей доступа населения к энергоресурсам в нескольких арабских странах, особенно в Африке. В число этих приоритетных областей входят следующие:

a) смягчение остроты проблемы нищеты путем расширения доступа населения к современным услугам сектора энергетики в интересах содействия социально-экономическому развитию в сельских и бедных городских районах в соответствии с закрепленной в Декларации тысячелетия целью в области развития, которая заключается в сокращении наполовину числа людей, живущих в крайней нищете, за период с 1990 по 2015 год;

b) повышение эффективности структур производства и потребления энергии во всех секторах, особенно в тех секторах, на долю которых приходится наибольший объем потребляемой энергии, в целях повышения экономической отдачи используемой энергии, то есть повышения показателей энергоинтенсивности;

c) диверсификация применяемых энергоресурсов, как традиционных, так и из возобновляемых источников, с учетом потребностей стран и использование имеющихся на местах ресурсов и специальных знаний в целях надежного обеспечения людей экологически чистыми энергоресурсами по доступным ценам;

d) разработка и все более широкое применение методов использования экологически более чистых видов топлива и передовых технологий использования ископаемых видов топлива, особенно в транспортном секторе и секторе электроэнергетики, а также расширения масштабов разведки месторождений нефти и газа.

38. Безусловно, деятельность в каждой из этих приоритетных областей необходимо рассматривать с учетом объема имеющихся энергоресурсов, потребностей в них и состояния энергетического сектора в каждой стране.

III. Загрязнение атмосферы/воздуха

39. Вопрос качества воздуха и загрязнения атмосферы в арабском регионе рассматривается через призму структуры производства и потребления энергии. Проведен обзор глобальных, региональных и местных источников загрязнения воздуха в регионе. По многим странам региона подготовлены сценарии выбросов. Страны региона все еще обладают различными институциональными возможностями в области контроля качества воздуха и борьбы с атмосферным загрязнением.

40. Обсуждены основные виды источников загрязнения в регионе, такие, как пыльные и песчаные бури, а также выбросы различными промышленными предприятиями парниковых и других газов. Местные источники загрязнения, к которым относится рост городов, система транспорта, индустриализация и недостаточная осведомленность об институциональных возможностях и их нехватка, также являются причиной относительно низкого качества воздуха и неадекватных мер по борьбе с загрязнением. Была учтена также опасность, которую представляют устаревшие ядерные реакторы в регионе с точки зрения радиоактивного заражения, а также отсутствие планов действий на случай чрезвычайных ситуаций. Применительно к странам региона были рассмотрены в той или иной степени примеры потенциального воздействия атмосферного загрязнения на объем валового национального продукта и возможные последствия изменения климата для различных секторов экономики и здравоохранения.

41. Были рассмотрены возможности сетей наземного слежения и систем спутникового слежения, а также изучены потребности в области создания потенциала новых средств контроля за загрязнением воздуха и борьбы с ним. Отмечена необходимость пересмотра топливной стратегии, особенно применительно к системам транспорта, промышленным и городским системам, с учетом потребностей и приоритетных задач различных стран региона.

42. На региональном и местном уровнях определены первоочередные направления деятельности по совершенствованию структуры потребления, повышению качества воздуха и поощрению более эффективного управления и участия общественности в процессе устойчивого развития.

A. Достигнутый прогресс

43. На национальном уровне существует понимание того, что антропогенное загрязнение атмосферного воздуха из местных источников означает неэффективное использование и потребление энергии и экономические потери. Кроме того, в полной мере осознается тот факт, что загрязнение воздуха является причиной некоторых проблем со здоровьем населения и экологическим фактором снижения производительности. Сегодня во многих районах арабского региона качество воздуха рассматривается как показатель качества жизни и устойчивого развития. Поэтому в некоторых странах арабского региона стратеги-

ям борьбы с загрязнением воздуха уделяется серьезное внимание, и предпринимаются важные шаги в этом направлении.

44. В течение почти двух десятилетий международные организации прилагают усилия к тому, чтобы наглядно показать, определить, оценить и изучить различные варианты действий. Определенный прогресс был достигнут и на глобальном уровне. Однако, к сожалению, сложившаяся в некоторых государствах-членах ситуация, когда усилия на региональном и местном уровнях в значительной степени отстают, требует первоочередного внимания. Это относится к тем странам арабского региона, в которых усилия по развитию институционального потенциала и возможности оказания технической поддержки борьбе с загрязнением воздуха весьма ограничены.

45. Борьба с загрязнением воздуха требует усилий по созданию потенциала, систем наземного слежения и сетевого взаимодействия для обеспечения надлежащего функционирования и оказания поддержки при принятии стратегических решений. Она также требует системы сертификации, гарантирования и контроля качества, инструментов моделирования и институциональных возможностей в плане осуществления практических мер. В различных странах региона такие потребности неодинаковы.

46. В большинстве арабских государств законы о защите окружающей среды уже приняты. Помимо этого, в соответствии с международными рекомендациями установлены многочисленные нормативы качества воздуха. Поэтому в крупных городах и городских центрах некоторых арабских стран ведется мониторинг качества воздуха и сбор соответствующих данных с помощью сетей мониторинга и эффективного применения мер по борьбе с загрязнением. Благодаря принятию программ использования более чистых с экологической точки зрения источников энергии, внедрению новых и эффективных технологий и разработке экологических стандартов в регионе наблюдается улучшение качества воздушной среды.

В. Приоритетные направления будущей деятельности

47. Существует необходимость в создании и совершенствовании программ мониторинга и контроля за загрязнением воздуха мобильными и стационарными источниками загрязнения атмосферы, а также в продолжении работы по оценке и анализу качества воздуха окружающей среды. Надлежит осуществлять наблюдение за метеорологическими параметрами атмосферы в таком масштабе, который позволял бы более эффективно моделировать динамику рассеивания продуктов загрязнения воздуха в городских районах, способствуя тем самым повышению эффективности мер по борьбе с загрязнением. Необходимо осуществлять продуманную планировку городов с использованием систем материально-технического обеспечения, которые являются экологически чистыми и не энергоемкими. В городах следует использовать современные эффективные системы управления транспортом, с тем чтобы сократить период его простоя, когда происходят наибольшие выбросы. Необходимо также продолжать усилия по прекращению использования бензина с высоким содержанием свинца, выводу из эксплуатации устаревших транспортных средств и промышленных объектов, повышению степени доступности более безопасного с экологической точки зрения топлива, включая строительство станций заправ-

ки природным газом и более интенсивное лесонасаждение. Кроме того, необходимо усовершенствовать и обновить сети мониторинга, методы проведения анализа данных и оценки, подход к наращиванию потенциала и систему сертификации.

48. Для решения общих для стран региона приоритетных проблем в области мониторинга и контроля за загрязнением воздуха, оценки медицинских последствий загрязнения воздуха, а также обмена и распространения информации и опыта борьбы с загрязнением воздуха необходима совместная программа. В качестве первоочередного шага следует рассмотреть вопрос о создании субрегиональных/региональных сетей контроля за качеством воздуха и регионального центра передового опыта.

49. Международному сообществу рекомендуется оказывать техническую и финансовую помощь для решения проблемы качества воздуха и загрязнения атмосферы, включая трансграничное загрязнение воздушной среды.

IV. Изменение климата

50. После ратификации Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК)¹³ были учреждены национальные комитеты по вопросам изменения климата, и некоторые страны приступили к мониторингу качества воздуха и замеру метеорологических параметров. В нескольких странах работа по составлению национальных реестров парниковых газов завершена, а в других эта работа еще ведется¹⁴.

A. Вызывающие обеспокоенность проблемы общего характера

51. В арабских странах существуют свои собственные специфические климатические особенности, включая неравномерное распределение атмосферных осадков и водных ресурсов. Большинство арабских стран находятся в засушливых и полусушливых зонах, для которых в летний период времени, продолжительностью от семи до девяти месяцев, характерен чрезвычайно жаркий и влажный климат. В большинстве стран в летнее время температура воздуха превышает 50° С, а влажность в прибрежных районах — 90 процентов. Кроме того, на протяжении большей части года этот регион страдает от дефицита атмосферных осадков, которых выпадает 50–150 мм. Жаркий и влажный климат требует повсеместного использования в помещениях устройств кондиционирования воздуха. К тому же отсутствие осадков и нехватка водных ресурсов, особенно в странах — членах Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ), диктуют необходимость создания больших мощностей по опреснению воды. Это ведет к относительно высоким уровням потребления электроэнергии, которым соответствуют объемы выбросов углекислого газа. Объемы выбросов парниковых газов в арабских странах весьма различны, что отражает разнообразие в том, что касается структуры потребления электроэнергии, уровня развития, качества топливной смеси и изменения климатических условий.

В. «Поглотитель» парниковых газов

52. Программы защиты окружающей среды, восстановления земель, лесовозобновления и лесонасаждения реализуются в нескольких арабских странах. Проводится рассмотрение вариантов смягчения последствий увеличения поглощения и накопления углерода. Эти варианты предполагают осуществление программ лесонасаждений, а также землепользования/землепользования и лесоводства и восстановления деградировавших лесов. На национальном и субрегиональном уровнях осуществляются также программы охраны и рационального использования природной среды в прибрежных районах и Мирового океана в качестве хранилища углекислого газа, ведется борьба с опустыниванием, возобновляются лесонасаждения и реализуются проекты в области сохранения биомассы.

С. Последствия изменения климата, уязвимость, адаптация, смягчение последствий и меры реагирования

53. В энергетическом секторе меры по смягчению последствий выбросов парниковых газов охватывают как сферу предложения, так и сферу спроса. В сфере предложения к ним, среди прочего, относятся энергосбережение при производстве энергии, комбинированное производство электроэнергии, повышение эффективности трансформации всей электроэнергии, модернизация электроэнергетических предприятий, переход на низкоуглеродистые виды топлива, импорт электроэнергии, сокращение потерь при передаче и распределении электроэнергии, разработка планов по электрификации сельских районов и использование возобновляемых источников энергии. В некоторых арабских странах проекты развития осуществляются в сотрудничестве с промышленно развитыми странами в рамках механизма чистого развития (МЧР). В сфере спроса страны, представившие отчет, определили варианты смягчения последствий для применения в промышленности, жилищном, коммерческом и транспортном секторах. Заявленные меры главным образом касаются повышения эффективности использования электроэнергии, поступающей для освещения, охлаждения, тепловой обработки и кондиционирования воздуха; осуществления программ регулирования спроса; перехода на альтернативные виды топлива; и использования возобновляемых источников энергии.

54. Меры по повышению эффективности использования электроэнергии предполагают совершенствование проектов зданий и соблюдение строительных нормативов. Прочие меры включают проведение проверок электропотребления и использование на бытовых приборах маркировки с указанием энергетического кпд.

55. В секторе производства электроэнергии наиболее часто речь идет о мерах, связанных с переходом от видов топлива, имеющих наибольшее содержание углерода, к природному газу и использованию энергетических установок с комбинированным циклом.

56. В транспортном секторе намеченные арабскими странами меры будут охватывать разработку генеральных планов в области автомобильных перевозок; введение в эксплуатацию автотранспортных средств, работающих на электричестве или природном газе, совершенствование систем общественного транс-

порта, обеспечение соответствия нормам выброса для автотранспортных средств и совершенствование дорожной инфраструктуры.

57. Арабские страны, несомненно, почувствуют на себе последствия изменения климата. Они окажут негативное воздействие на все сектора этого региона, включая сельское хозяйство, водные ресурсы, лесоводство, рыболовство, здравоохранение, биоразнообразие и населенные пункты, как это указано в докладах по оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК).

58. Особо уязвимыми перед изменением климата и повышением уровня моря являются малые островные страны и страны, прибрежные районы которых расположены ниже уровня моря.

59. Многие арабские страны, особенно нефтедобывающие страны, понесли значительные экономические потери в связи с осуществлением промышленно развитыми странами мер по смягчению последствий изменения климата в соответствии со своими обязательствами согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотскому протоколу к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата¹⁵ и в соответствии с положениями Рамочной конвенции потребовали компенсацию за понесенный ущерб.

60. Одним из самых серьезных факторов, препятствующих оценке уязвимости и адаптации, было отсутствие возможностей для проведения таких видов оценки уязвимости и адаптации, которые дали бы достоверные результаты для включения их в процесс планирования национального развития.

D. Сквозные вопросы

1. Создание потенциала

61. Арабские страны определили степень участия ученых и экспертов в деле подготовки докладов Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) и аналогичных оценок. Они определили потребности в технической и финансовой помощи, а также пути активизации наращивания потенциала для выполнения обязанностей и обязательств в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК), в том числе меры по укреплению научно-технического потенциала в области обмена научными данными и информацией. Большинство стран определили свои потребности в области создания потенциала для сбора, архивизации и управления данными, которые необходимы для подготовки национальных сообщений. Кроме того, была озвучена необходимость усовершенствовать существующие методологии и расширить возможности для проведения комплексной оценки последствий изменения климата в различных секторах (таких, как водные ресурсы, сельское хозяйство, здравоохранение, прибрежные зоны, населенные пункты и биологическое разнообразие).

62. В деле создания более совершенных организационных структур для согласования стратегий по вопросам изменения климата и национальной политики и стратегий требуется поддержка международного сообщества. Оно должно также увеличить помощь национальным системам просвещения по вопросам изменения климата в сфере начального, среднего и высшего образования. Сис-

тема обучения должна способствовать более широкому просвещению населения и исследованию взаимосвязей общество/окружающая среда, поскольку население должно быть лучше информировано о последствиях и воздействии изменчивости и изменения климата. Некоторые арабские страны, особенно наименее развитые страны, срочно нуждаются в финансовой помощи на цели планирования и осуществления предусмотренных мер по адаптации к возможным последствиям изменения климата. Развитым странам предлагается оказать арабским странам помощь в вопросах передачи технологии и выборе соответствующих технологий.

63. Вопрос о подготовке кадров весьма остро стоит в таких областях, как оценка степени уязвимости и приспособляемости, моделирование климата и наблюдения и управление данными. Существует также острая потребность в создании потенциала для решения вопросов, связанных с землепользованием, изменением режима землепользования и лесоводством. Политическая поддержка на страновом уровне имеет существенное значение, и арабским странам рекомендуется участвовать в носящих глобальный масштаб мероприятиях, касающихся уменьшения опасности стихийных бедствий и инициатив в области исследований глобальных изменений и систематических наблюдений. Кроме того, страны-экспортеры нефти следует привлекать к сотрудничеству для проведения оценки дополнительных работ по моделированию, чтобы определить — с большей степенью вероятности — силу воздействия предусмотренных развивающимися странами мер на экономику отдельных арабских стран¹⁶.

2. Передача технологии

64. Во многих арабских странах в различных областях деятельности, связанных со смягчением последствий изменения климата и адаптации к ним, отмечается потребность в передаче технологии. Это обусловлено отсутствием соответствующих технологий, научных исследований и разработок, а также трудностями, сопровождающими передачу технологии из развитых стран.

65. Несмотря на то, что в число задач Глобального экологического фонда (ГЭФ) и других двусторонних и многосторонних организаций-доноров входит задача по оказанию арабским странам содействия в передаче не оказывающих пагубного воздействия на климат технологий, международному сообществу следует также оказывать поддержку арабским странам и региональному сотрудничеству в области контроля за изменением климата и осуществления стратегий смягчения его последствий.

Е. Приоритетные направления деятельности

66. В рамках деятельности, направленной на смягчение последствий изменения климата, страны арабского региона прилагают активные усилия. Однако они нуждаются в поддержке со стороны международного сообщества, в том числе посредством:

а) оказания арабским странам поддержки в их усилиях по созданию организационного потенциала в области изменения климата;

- b) оказания арабским странам поддержки в проведении оценки экологических и экономических аспектов воздействия изменения климата и соответствующих потребностей в мерах по адаптации;
- c) передачи этому региону не оказывающих пагубного воздействия на климат технологий;
- d) оказания поддержки региональному сотрудничеству в области контроля за изменением климата и осуществления стратегий смягчения его последствий и их увязки с международными усилиями в этом направлении;
- e) смягчения последствий стратегий и мер, принятых промышленно развитыми странами с целью выполнения положений Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотского протокола к Конвенции, а также компенсации потерь, понесенных арабскими странами из-за этих мер.

V. Промышленное развитие

A. Обзор

67. Нефтегазовые ресурсы в экономике стран арабского региона играют важную роль как статьи экспорта, так и как ресурсы, обеспечивающие энергоемкие отрасли, в которых создается добавленная стоимость и которые получают в нефтедобывающих странах все более широкое развитие. Добыча и переработка промышленного минерального сырья возрастает наряду с добычей ископаемого топлива и считается важным источником иностранной валюты в странах региона.

68. Страны с диверсифицированной экономикой по-прежнему концентрируют свои усилия на традиционных отраслях, как, например, производство пищевых продуктов и текстильная промышленность. В нефтедобывающих странах наблюдается постепенный сдвиг к отраслям производства промышленного сырья и нефтедобычи и нефтепереработки, особенно химической, нефтехимической, производства удобрений и пластмасс¹⁷. И хотя это может служить свидетельством развития сектора и укрепления вертикальной интеграции, проблемы, связанные с потенциальным воздействием на окружающую среду роста объема производства в этих новых вызывающих интенсивное загрязнение отраслях промышленности, сохраняются. Хотя промышленные показатели региона весьма неоднородны, несколько стран смогли создать конкурентоспособные отрасли промышленности, использующие передовые технологии.

69. Промышленность в арабском регионе характеризуется следующими параметрами¹⁸:

- a) специализация арабских стран на добывающих отраслях или отраслях первичной обработки своего сырья, вместо производства готовых продуктов. Существует значительный потенциал для увеличения добавленной стоимости за счет повышения степени переработки сырья (например, производство нефтехимических продуктов, пластмасс, металлов, текстильных изделий);
- b) доминирование отраслей, производящих средства производства, которые формируют устойчивый сектор в странах с диверсифицированной эко-

номикой. Вместе с тем эти страны сохраняют весьма значительную зависимость от импортных поставок основных компонентов, поскольку они концентрируют свои усилия на местной сборке таких компонентов;

с) слаборазвитый экспорт готовой продукции и большой дефицит торгового баланса. Политика стимулирования экспорта может содействовать изменению этой ситуации.

70. Страны региона могут воспользоваться преимуществами существующей между ними тесной взаимодополняемости, если будут координировать стратегии промышленного развития таким образом, чтобы развивать сравнительные преимущества отдельных стран, способствуя одновременно росту торговли между странами региона.

71. В области устойчивого промышленного развития регион по-прежнему сталкивается с рядом проблем. Многие страны прибегают к протекционистским мерам против конкурентоспособных импортных товаров, представляют финансовые субсидии и практикуют передачу государственных закупок государственным секторам экономики. Такие действия могут препятствовать переходу к экологически чистым отраслям промышленности.

В. Направление промышленного развития по устойчивому пути

1. Более чистое с экологической точки зрения производство и промышленное природопользование¹⁹

72. Промышленные круги арабских стран признают, что необходимо избегать накопления или сводить к минимуму образование отходов за счет внедрения новых более чистых с экологической точки зрения производственных технологий. Сегодня государственный и частные секторы рассматривают борьбу с загрязнением окружающей среды в качестве динамичной концепции, которая предполагает постепенное накопление технического опыта и активное решение экологических проблем. Эта тенденция ведет к поступательному улучшению структуры производства и потребления, конечная цель которой — достижение устойчивого промышленного развития арабских стран.

73. Несколько крупных отраслей промышленности внедрили концепцию оценки жизненного цикла. Этот подход предполагает совместную работу компаний по обмену отходами для переработки в тех случаях, когда их утилизация на месте является экономически нецелесообразной или технически неосуществимой. Некоторые страны выступают за создание зон свободной торговли как средства повышения производительности, увеличения объема экспорта и его диверсификации, которые, если создать в них условия, благоприятствующие надлежащей деловой практике, могут стать привлекательными для новых использующих современные технологии отраслей промышленности.

74. Во многих крупных отраслях промышленности в холодильном оборудовании и установках для многократного использования очищенной воды применяются системы полной переработки отходов. Различные процессы обессеривания при переработке нефти способствуют снижению содержания серы в сырой нефти и в то же время являются богатым источником серы для производства удобрений и других отраслей химической промышленности.

75. Тем не менее традиционная макроэкономическая политика и социальные стереотипы заслоняют собой преимущества экологически более чистых производств и сдерживают их внедрение. Кроме того, отсутствие в финансовых учреждениях возможностей для проведения оценки практической осуществимости проектов в области экологически более чистого производства, ведет к тому, что эти учреждения не хотят финансировать такие проекты. Законодательные и административные механизмы не способствуют реализации новых инициатив в области экологически более чистого производства в промышленности. Несмотря на существование в арабском регионе нескольких национальных центров по экологически чистому производству, они все еще не располагают всей необходимой информацией; в результате этого промышленники делают вывод о том, что технологии экологически более чистого производства — это дорогостоящие системы с комплексными операциями, которые не подходят для местных условий. Большинство предпринимателей не удается убедить в том, что экологически более чистое производство может принести непосредственную выгоду их производственным операциям²⁰.

76. Несмотря на эти очевидные трудности, предполагается, что в долгосрочной перспективе появятся более благоприятные с точки зрения устойчивого развития деловые возможности. Подход к природоохранной деятельности изменится: решение экологических проблем будет рассматриваться не как обязательство, влекущее за собой денежные расходы, а как составной компонент стратегии экономической деятельности и процессы производства. Как правительство, так и деловые круги должны таким образом продемонстрировать свою приверженность концепции экологически более чистого производства, сформулировав разумную экологическую политику, в рамках которой выделяются людские ресурсы, время и оказывается финансовая поддержка экологически чистых процессов и продукции.

77. Промышленное природопользование в регионе все чаще рассматривается в качестве эффективного инструмента повышения качества процессов и материалов, участвующих в производстве, и достижения реального сокращения объема отходов, особенно в крупной промышленности. И хотя эта система главным образом направлена на обеспечение соответствия экологическим нормам, она предоставляет руководителям промышленных предприятий надлежащие средства для повышения эффективности производства, качества продукции и конкурентоспособности. В новых экономических условиях, сопровождающих процессы глобализации, арабские страны укрепляют также свой потенциал в том, что касается стандартов, проведения проверок качества, систем сертификации и аккредитации, включая соответствие системам управления ИСО 9000 и ИСО 14 000 Международной организации по стандартизации²¹.

2. Организационные меры, направленные на ускорение устойчивого промышленного развития²²

78. Организационные меры принимаются в целях ускорения промышленного развития. К ним относятся обзор и обновление национальных планов природоохранных действий для учета факторов устойчивого промышленного развития. В последнее время в промышленности арабских стран акцент делается на вторичной переработке отходов и практических методах их утилизации. Системы утилизации отработанных химикатов, растворителей, кислот, щелочных и тяжелых металлов внедряются там, где такие элементы образуются в промыш-

ленных стоках в больших объемах. Некоторые арабские страны приступили к реализации планов по выводу предприятий, интенсивно загрязняющих окружающую среду, за пределы городской черты в районы, удаленные от населенных пунктов. В некоторых арабских странах были также созданы центры по экологически чистому производству для оказания технической помощи и организации учебной подготовки по вопросам внедрения экологически чистых технологий и рационального управления отходами.

79. В последние годы более пристальное внимание уделяется пересмотру природоохранного законодательства. Наблюдается также прогресс в деле добровольного соблюдения нормативов. Экономические механизмы для стимулирования развития и применения экологически безопасных мер были интегрированы в нормативно-правовую систему нескольких стран. Экологические налоги, штрафы и другие финансовые меры призваны совершенствовать процессы производства и сдерживать образование отходов. Правильным шагом в этом направлении является более широкое применение в последнее время практики установления для некоторых промышленных предприятий, являющихся потенциальным источником загрязнения (производство сигарет, цемента), экологического налога.

80. В настоящее время большинство новых предприятий располагаются в промышленных зонах. Они создаются в ненаселенных районах, где предприятия могут использовать преимущества эффективной инфраструктуры вспомогательного обслуживания. В большинстве промышленно развитых районов соблюдение процедур по предотвращению аварий обеспечивается через посредство механизма контроля источника опасности на местах, системы выдачи лицензий и разрешений, системы реагирования в чрезвычайных ситуациях и продуманного зонирования. В крупных промышленных зонах созданы постоянно действующие комитеты по вопросам обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в промышленных районах, а в некоторых арабских странах набирает темпы деятельность по созданию систем управления базами данных вредных веществ²³.

81. В связи с ужесточением нормативов в области борьбы с загрязнением окружающей среды и ростом стоимости пресной воды все больше внимания уделяется очистке промышленных отходов. Такая ситуация подталкивает некоторые водоемкие производства к установке водоочистных сооружений, позволяющих использовать на предприятиях закрытый водный цикл с минимальным подключением к муниципальным сетям.

82. Нехватка квалифицированных работников является серьезным препятствием на пути устойчивого развития промышленного производства в арабских странах. Особое внимание уделяется вопросам профессиональной подготовки правоохранительного персонала и инспекторов, работа которых будет способствовать повышению степени информированности населения об экологических последствиях производственных операций и более широкому использованию накопленных знаний и опыта для борьбы с загрязнением окружающей среды промышленными отходами, а также созданию благоприятных условий для внедрения эффективных вариантов экологически более чистого производства и обеспечению соблюдения соответствующих нормативов и административных инструкций.

83. В некоторых арабских странах участием общин в процессе принятия решений, касающихся интересов промышленности, по вопросам месторасположения и мер по борьбе с загрязнением, первоочередное значение не придается. Следует усилить связь между правительством, промышленностью и местными общинами и способствовать налаживанию обмена мнениями по вопросам промышленной политики, затрагивающей благосостояние граждан или представляющей опасность для здоровья населения. В некоторых арабских странах реализованы меры, направленные на оказание потребителям помощи в деле определения экологически чистых продуктов с помощью экологической маркировки. Система экологической маркировки является также одним из стимулов для внедрения в промышленности экологически более чистых технологий¹⁸.

84. Отсутствие эффективных нормативов, регулирующих землепользование и промышленное зонирование, создает в некоторых городских районах опасность для здоровья населения и окружающей среды. Одной из причин таких медицинских рисков является выход жилых районов за пределы безопасных границ районов (буферные зоны). Для того чтобы устранить медицинские и экологические риски, связанные с промышленным развитием, в некоторых арабских странах разрабатываются нормативы, регулирующие зонирование и региональное планирование для промышленных районов.

85. Поскольку контроль за загрязнением в промышленности опирается на научно-технические достижения, то в этой области также существуют трудности, включая отмеченную у технического персонала и операторов боязнь работы с незнакомыми методами и технологиями утилизации отходов, а также технические ограничения новых способов утилизации отходов и их последствия для производственных процессов. Существует лишь несколько проектов по контролю за загрязнением почв в районах расположения промышленных предприятий и вспомогательных производств (например, объектов нефтяной, химической, нефтехимической и металлургической промышленности, газонаполнительных станций и военных объектов). Загрязненные участки, как правило, выводятся из эксплуатации и используются в качестве свалок, что приводит к возникновению рисков для здоровья человека.

С. Приоритетные направления деятельности

86. С помощью технологических достижений промышленность арабских стран в состоянии смягчить проблему загрязнения при разумных издержках и внедрить в свои операции малоотходные процессы. Вместе с тем это потребует более широкой передачи технологий и развития технологий экологически более чистого производства в регионе, что можно реализовать с помощью мер, которые содействуют:

а) развитию частного сектора в устойчивых отраслях промышленности и оказанию финансовой и технической помощи малым и средним предприятиям;

б) утилизации и повторной переработке отходов и созданию национального информационного центра по вопросам использования отходов одной отрасли производства в другой отрасли;

- с) стратегическим мероприятиям на уровне политики, направленным на совершенствование процессов и продуктов посредством внедрения новых подходов к оценке жизненного цикла, промышленного природопользования, устойчивого потребления, экологически более чистого производства, экологической маркировки и создания новых финансовых механизмов для привлечения частного сектора;
- d) добровольным инициативам, стимулирующим применение экотехнологий, при одновременном соблюдении нормативов выбросов;
- e) проведению научно-исследовательских и конструкторских работ по совершенствованию промышленных методов на основе развития экотехнологий и поощрения их применения при уделении должного внимания эффективности с точки зрения затрат;
- f) согласованию усилий в области устойчивого развития в промышленности с аналогичными усилиями в сфере услуг, инфраструктурном секторе и секторе управления ресурсами;
- g) созданию региональной системы информационного взаимодействия, которая будет служить в качестве механизма передачи информации, касающейся законодательства, норм выбросов, более чистых технологий, методов сведения к минимуму образования отходов и промышленного природопользования;
- h) повышению осведомленности и расширению участия за счет увеличения потока представляемой промышленностью и правительством информации населению и другим заинтересованным сторонам и налаживанию обратной связи;
- i) осуществлению программ внутреннего и внешнего мониторинга, самоконтроля и проверки в целях обеспечения соблюдения экологических нормативов и наращиванию усилий, направленных на поддержание чистоты природной среды на благо работников и соседних общин.

Примечания

- ¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.
- ² Резолюция S-19/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.
- ³ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.
- ⁴ Нью-Йорк, ПРООН, 2004 год.
- ⁵ Организация арабских стран-экспортеров нефти (ОАПЕК), Ежегодный статистический доклад 2004 года (Кувейт, 2004 год).
- ⁶ ПРООН, Доклад о развитии человеческого потенциала в арабских странах 2004 года (Нью-Йорк, ПРООН, 2005 год).
- ⁷ Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, «Население и развитие: демографическая структура арабских стран» (E/ESCWA/SDD/2003/Booklet.2), брошюра, 2003 год.

- ⁸ Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, «Создание потенциала в устойчивых энергетических системах: подход к борьбе с нищетой и учет гендерной проблематики», том I, «Энергетика в интересах устойчивого развития в странах — членах Экономической и социальной комиссии для Западной Азии», Нью-Йорк, 2001 год (на арабском языке).
- ⁹ Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, ЭСКЗА, брифинг № 3 для участников Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (ВВСП): «Задачи и возможности в области достижения устойчивого развития энергетического сектора» (E/ESCWA/ENR/2002/3), Нью-Йорк, 2002 год (на арабском языке).
- ¹⁰ Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, «Варианты и возможности для снижения выбросов парниковых газов в энергетическом секторе региона ЭСКЗА», том II, «Сектор энергетики» (E/ESCWA/ENR/2001/15), том II, Нью-Йорк, 2001 год.
- ¹¹ International Energy Agency (IEA), World Energy Outlook: Energy and Poverty (Paris, 2002).
- ¹² Секретариат Совета министров арабских стран, отвечающих за энергоснабжение, Лига арабских государств.
- ¹³ United Nations, Treaty Series, vol. 1771, No. 30822.
- ¹⁴ С информацией можно ознакомиться на веб-сайте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (http://unfccc.int/national_reports/non-annex_i_natcom/items/2979.php) (доступ открыт 26 июня 2005 года).
- ¹⁵ FCCC/CP/1997/7/Add.1, 1/CP.3, annex.
- ¹⁶ «Доклад Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям участников, не включенных в приложение I к Конвенции: записка Секретариата» (FCCC/SBI/2002/15), представленный Вспомогательному органу по осуществлению Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК) на его семнадцатой сессии, 23–29 октября 2002 года, Дели.
- ¹⁷ Лига арабских государств, Арабский фонд экономического и социального развития, Арабский валютный фонд и Организация арабских стран-экспортеров нефти (ОАПЕК), «Совместный доклад об экономическом положении в арабских странах за 2004 год», сентябрь 2004 года (на арабском языке), см. веб-сайт <http://www.amf.org.ae/>.
- ¹⁸ A. Hamza, “Cleaner production in the Arab countries in the Eastern Mediterranean Region”, consultancy report, Regional Activity Center for Cleaner Production, Barcelona, Spain, June 2002.
- ¹⁹ A. Hamza, “Environmental concerns of the Arab industrial development strategy”, Arab Industrial Development and Mining Organization, for the Meeting of the Arab Ministers Responsible for Industry, Khartoum, December, 2004.
- ²⁰ Лига арабских государств, «Доклад совещания Группы экспертов по вопросу создания национального центра экологически чистого производства в арабском регионе», июль 2002 года (на арабском языке).
- ²¹ R. Al-Khouri, “Future of Arab industry lies in standardization”, The Daily Star Online, 2005, available join <http://www.eshart.com/arab/business/arabindustrystandard.htm/>.
- ²² A. Mobarak, “The challenge of sustainable industrial development in Egypt”, country paper prepared for the world Summit on Sustainable Development, October 2001.
- ²³ A. Hamza, Guidelines on Environmentally Friendly Industrial Estates in the Arab Region, technical publication (Cairo, League of Arab States, secretariat of the Arab Ministers Responsible for Environmental Affairs, November 2005) (in Arabic).