



Комиссия по устойчивому развитию

Четырнадцатая сессия

1–12 мая 2006 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Тематический блок вопросов для цикла
осуществления 2006–2007 годов — сессия
по проведению обзора**

**Заявление африканского региона к четырнадцатой
сессии Комиссии по устойчивому развитию по вопросам
энергетики в целях устойчивого развития,
промышленного развития, загрязнения воздуха/
атмосферы и изменения климата**

I. Преамбула

1. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) в рамках подготовки к четырнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию провела 26–28 октября 2005 года в Аддис-Абебе региональное совещание по вопросам выполнения решений с целью обзора прогресса, достигнутого в деле реализации Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургского плана выполнения решений) в африканском регионе, в соответствии с заявлением, сделанным ранее на одиннадцатой сессии Комиссии, с тем чтобы обеспечить эффективное рассмотрение региональных и субрегиональных материалов на протяжении всего цикла выполнения решений и гарантировать максимальную гибкость; Комиссия постановила предложить региональным комиссиям рассмотреть возможности организации в сотрудничестве с секретариатом Комиссии по устойчивому развитию региональных совещаний по выполнению решений для внесения своего вклада в работу Комиссии согласно соответствующим положениям Йоханнесбургского плана выполнения решений и в сотрудничестве с другими региональными и, при необходимости, субрегиональными организациями и органами, а также региональными отделениями фондов, программ и международных финансовых и торговых учреждений и другими организациями и органами системы Организации Объединенных Наций.

* E/CN.17/2006/1.

2. Региональное совещание по вопросам выполнения решений было посвящено вопросам энергетики в целях устойчивого развития, промышленного развития, загрязнения воздуха/атмосферы и изменения климата. Был проведен общий обзор прогресса, достигнутого в деле практического выполнения решений, в том числе определены возможности, проблемы и трудности осуществления, с которыми сталкиваются африканские страны в этих сферах. Обзор показал наличие определенного прогресса в деле выполнения решений, но наряду с этим выявил и неспособность некоторых африканских стран к достижению своих целей и задач. В рамках обзора были рассмотрены проблемы африканских государств — членов Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных межправительственных организаций, гражданского общества и деловых кругов.
3. Работе совещания способствовало участие в нем Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, и его участники высоко оценили ее вклад.
4. На совещании была также дана высокая оценка предыдущего вклада бреттон-вудских учреждений и Африканского банка развития, к которым была обращена настоятельная просьба провести конкретные мероприятия в поддержку различных программ и планов в Африке в интересах достижения согласованных на международном уровне целей развития, в том числе тех из них, которые содержатся в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и заключительных документах крупных конференций Организации Объединенных Наций и международных соглашениях, заключенных с 1992 года.
5. Участники совещания вновь подтвердили, что искоренение нищеты является необходимым условием устойчивого развития, и вновь выразили приверженность африканских стран Йоханнесбургскому плану выполнения решений, в том числе уделению особого внимания малым островным развивающимся государствам, наименее развитым странам и бедным странам с крупной задолженностью. Было подтверждено, что достижение целей развития зависит от наличия благоприятных международных условий, учитывающих законные приоритеты развития развивающихся стран и позволяющих решать основные проблемы в областях финансирования развития, глобализации и обеспечения доступа на рынки в экспортных секторах, представляющих для них интерес.
6. На совещании упоминалось, что успех в деле достижения целей в областях развития и ликвидация нищеты зависит, в частности, от благого управления внутри каждой страны и на международном уровне, а также от транспарентности финансовых, денежных и торговых систем.
7. Была выражена обеспокоенность по поводу того, что ограниченный прогресс в деле осуществления Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения решений (обусловленный неэффективным выполнением международным сообществом своих практических обязательств, взятых на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Международной конференции по финансированию развития и Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию) может затруднить обеспечение устойчивого развития в развивающихся странах, особенно в Африке.

8. Участники также высказали озабоченность по поводу ограниченности отвечающих требованиям времени производства и потребления энергии и чрезмерной уязвимости перед климатическими изменениями, что серьезно осложняет социально-экономическое развитие в Африке, и неадекватности вклада промышленного сектора, в частности горнорудной, минеральной и металлургической промышленности, в обеспечение экологической устойчивости.

9. Участники признали важную роль гражданского общества и частного сектора и необходимость обеспечения их всемерного участия в достижении устойчивого развития. Они призвали к расширению партнерства в рамках осуществления Йоханнесбургского плана выполнения решений и предложили правительствам действовать сообща с гражданским обществом, основными группами и частным сектором.

10. Участники напомнили об обязательствах, которые были взяты африканскими странами, в том числе в контексте целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и Йоханнесбургского плана выполнения решений. Они также вновь подтвердили, что Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) обеспечивает основу для устойчивого развития континента.

II. Энергетика в целях устойчивого развития

A. Проблемы и трудности

11. Совещание выявило следующие конкретные проблемы и трудности, связанные с практическим осуществлением:

a) неадекватность директивных, правовых, нормативных и организационных рамок и ограниченность финансовых потоков, необходимых для развития и обеспечения устойчивого энергоснабжения, особенно в интересах бедноты;

b) низкие показатели производства энергии ввиду, главным образом, незадействованности потенциала энергетических ресурсов, особенно возобновляемых источников энергии;

c) неравномерность обеспеченности и распределения энергетических ресурсов по регионам;

d) слабость развития инфраструктуры в области транспортировки, производства, доставки и распределения и высокие изначальные затраты на инвестирование в сферу энергетики и издержки энергопользования, что создает барьеры на пути доступа городской и сельской бедноты к источникам энергии;

e) слабое участие частного сектора и незначительность инвестиций в энергетический сектор;

f) неадекватность доступа к источникам энергии в сельских районах Африки как следствие высоких затрат на производство, доставку и распределение энергетических ресурсов и их истощения;

g) неэффективное и расточительное использование энергии;

h) большая зависимость от источников энергии, получаемой из биомассы, и неэффективное их использование, а также связанные с этим экологические

ские, экономические и социальные последствия, особенно для женщин и детей, в большинстве африканских стран и малых островных развивающихся государств;

i) сохраняющиеся высокие темпы прироста численности населения, урбанизация, спонтанное появление неформальных поселений в результате миграции и усиливающийся спрос на устойчивые источники энергии в городах в условиях автомобилизации;

j) неадекватность профессиональной подготовки и образовательного уровня сельского населения, сдерживающая их участие в осуществлении программ и проектов в области энергетики;

k) отсутствие адекватных возможностей и знаний, затрудняющее участие местных органов управления, региональных советов, городских и общинных организаций, что снижает эффективность многих энергетических проектов;

l) неадекватность форм энергоснабжения, не отвечающая потребностям большинства людей;

m) общие проблемы отсутствия энергетической безопасности, с которыми сталкиваются большинство малых островных развивающихся государств, и связанные с этим экономические последствия.

В. Прогресс и достижения

12. Участники отметили достижения в решении различных важных вопросов энергоснабжения в Африке, в том числе в следующих областях:

Доступность энергии в контексте борьбы с нищетой

a) растущее признание того, что проблема доступа к источникам энергии в сельских районах Африки требует значительно большего внимания и большего объема средств и возобновления обязательств всех сторон, заинтересованных в достижении целей в области развития, намеченных в Декларации тысячелетия;

b) проблема доступа к недорогим и экологически чистым энергетическим услугам для городской бедноты, проживающей главным образом в неформальных поселениях, стала получать более широкое признание в качестве одного из важных вопросов повестки дня в области населенных пунктов;

c) расширяются диалог и сотрудничество между странами и городами по вопросу о доступе городской бедноты к экологически чистым источникам энергии;

d) инициативы по расширению доступа к источникам энергии ведут к разработке новых систем энергоснабжения, объединяющих предоставление энергетических услуг с развитием эффективных и приносящих доход видов деятельности, предпринимательством и пропагандой энергоресурсов, используемых коренными народами;

e) автономные системы, основанные на возобновляемых источниках энергии, разработаны в сельских районах многих стран и получили признание

в качестве одной из важных альтернатив расширения доступа к энергоснабжению;

f) достигнут прогресс в создании потенциала и инвестировании средств в гидроэнергетические минисистемы, при этом выявлено большое число потенциальных мест строительства мини/микрогидроэлектростанций;

g) значительное развитие в странах Экономического сообщества западноафриканских государств и Сообщества по вопросам развития юга Африки (САДК) получили субрегиональные программы энергоснабжения сельских районов, при этом разрабатываются планы согласования национальной политики;

h) выявлены институциональные и другие препятствия на пути развития небольших и средних энергетических предприятий, и в некоторых странах намечены подходы к их устранению;

i) во многих странах созданы небольшие и средние предприятия по оказанию энергетических услуг и складывается рынок возобновляемых источников энергии;

Изменение структур потребления и производства энергии

j) во многих странах укреплен национальный потенциал лесных служб и энергетических агентств в целях планирования использования древесных энергетических ресурсов и разработки соответствующей политики;

k) усовершенствованы и получили развитие статистика и информационное обеспечение использования древесных энергоресурсов как инструменты развития устойчивых систем использования этого вида ресурсов;

l) принимались различные практические меры, начиная от географического картирования возобновляемых энергоресурсов, освоения энергии и создания энергоэффективных обслуживающих предприятий и кончая мероприятиями, нацеленными на выявление и устранение препятствий в целях увеличения доли возобновляемых энергоносителей в общей структуре энергопотребления;

Обмен информацией о более чистых технологиях производства энергии

m) многие комплексные инициативы (например, Глобальная сеть «Энергетика в целях устойчивого развития», Партнерство в рамках использования возобновляемых видов энергии и повышения эффективности энергоснабжения, Партнерство в интересах применения экологически чистых видов топлива и транспортных средств, Энергетический проект в рамках «Глобальной деревни») способствовали расширению знаний и укреплению потенциала во многих странах с учетом вариантов применения более чистых технологий производства энергии;

n) во многих странах между частными лицами, учреждениями и представителями правительства созданы функционирующие сети обмена информацией и данными об инвестициях в устойчивую транспортную инфраструктуру, более чистых технологиях и контроле за качеством воздуха;

Общие и межсекторальные вопросы и средства осуществления

о) система Организации Объединенных Наций и международное сообщество расширили свои усилия в рамках различных механизмов на международном (например, специального отделения НЕПАД) и региональном уровнях (например, регионального консультативного совещания Организации Объединенных Наций) с целью поддержки африканских стран в осуществлении НЕПАД;

р) объем финансовых инвестиций в энергетические проекты НЕПАД увеличен, и прогнозируется его дальнейший рост;

q) улучшился внутренний потенциал ряда банков развития и коммерческих банков (например, Африканского банка развития) и частных инвесторов, связанный с оценкой инвестиций в энергетический сектор;

г) проведены несколько мероприятий с целью расширения возможностей лиц, занимающихся планированием и освоением энергетических ресурсов, учебных и научно-исследовательских учреждений и центров повышения квалификации;

с) активизировались усилия по расширению субрегиональной и региональной торговли энергоресурсами при создании в каждом субрегионе объединенных систем энергоснабжения и подписании соглашений о трансграничных поставках электроэнергии, нефти и газа в рамках крупнейших региональных экономических сообществ;

т) несколько заинтересованных сторон, в том числе Африканская энергетическая комиссия, добились прогресса в сборе, использовании и распространении информации об энергоресурсах в Африке.

С. Извлеченные уроки и направления дальнейших действий

13. Участники совещания определили следующие уроки, наиболее эффективные практические методы и направления дальнейших действий:

а) целесообразно расширять меры и сотрудничество с целью обмена соответствующим опытом между различными регионами мира и среди африканских стран;

б) ощущается необходимость создания потенциала, обеспечивающего учет социальных и экологических факторов в рамках инвестиционных решений, связанных с энергетическими проектами;

с) налицо потребность в формировании организационного потенциала в сфере энергетического планирования, анализа и моделирования с использованием конкретных национальных и региональных данных для обоснования принимаемых решений и разрабатываемой политики;

д) необходимо укрепить политическую волю и инициативу, а также повышать уровень осведомленности, информированности и целеустремленности лиц, занимающихся выработкой стратегий и принятием решений в странах Африки по вопросам новых и устойчивых источников энергии с целью обеспечения более эффективной политики и практической деятельности;

- е) ощущается потребность в интеграции автономных систем в общенациональные энергосистемы и их учете в стратегиях практического осуществления;
- ф) правительствам следует разработать директивные, стратегические, правовые и нормативные рамки, которые учитывали бы особенности энергетического сектора в Африке, особенно в сельских районах, с целью содействия оказанию на устойчивой основе адекватных и недорогих энергетических услуг;
- г) лица, занимающиеся разработкой политики в Африке, должны принять меры по разработке правовых, нормативных и организационных рамок, способствующих созданию на национальном уровне благоприятного инвестиционного климата для внутренних и иностранных инвесторов;
- h) следует поощрять создание, разрабатывать и укреплять рамки и инициативы для содействия региональной интеграции энергетических проектов, программ и систем;
- i) международным партнерам в сфере развития, в том числе Организации Объединенных Наций, следует расширять свою финансовую и техническую помощь энергетическому сектору в Африке;
- j) следует увеличить поток финансовых средств в энергетический сектор в поддержку осуществления энергетической инициативы в рамках НЕПАД;
- к) с учетом в значительной мере неиспользуемого потенциала Африки в области гидроэнергетики и постановки в рамках Плана действий НЕПАД в области энергетики акцента на строительство крупных гидроэлектростанций правительствам африканских стран следует, опираясь на поддержку международного сообщества, ускорить разработку экологически безопасных и социально сбалансированных проектов в области гидроэнергетики в Африке;
- l) региональные экономические сообщества, опираясь на поддержку международных партнеров, должны содействовать субрегиональной и региональной торговле энергоресурсами в качестве фактора, стимулирующего развитие в Африке;
- m) Африканская энергетическая комиссия должна получать более активную поддержку в интересах скорейшего обеспечения интеграции энергетического сектора в Африке на основе, в частности, создания современных систем энергетической информации, развития на региональном и национальном уровнях соответствующего потенциала в области принятия решений и применения средств планирования. К государствам-членам была обращена настоятельная просьба ратифицировать и создать механизмы осуществления Конвенции Африканской энергетической комиссии;
- n) в целях увеличения доли возобновляемых источников энергии в общей структуре энергопотребления в Африке правительства африканских стран должны поощрять энергетическую диверсификацию и устранить препятствия на пути обеспечения более справедливой конкуренции между всеми энергоресурсами;
- o) африканским правительствам следует, опираясь на поддержку международного сообщества, разрабатывать и осуществлять неотложные соответствующие меры по модернизации и обеспечению энергоэффективности тради-

ционного энергетического сектора, работающего на обычной биомассе, для уменьшения негативных последствий ее широкого применения для здоровья человека, окружающей среды и других вопросов, связанных с целями в области развития, намеченными в Декларации тысячелетия;

р) правительствам стран, международным партнерам в сфере развития, региональным и субрегиональным структурам, занимающимся выработкой решений, следует рассматривать проблему доступа к современным источникам энергии в сельских и пригородных районах в качестве неотъемлемого компонента усилий и стратегий борьбы с нищетой и принять неотложные меры с целью уделения ей внимания в документах, посвященных стратегиям сокращения масштабов нищеты, и национальной стратегии устойчивого развития в интересах достижения согласованных на международном уровне, в том числе в Декларации тысячелетия, целей в области развития;

р) к правительствам была обращена просьба активизировать усилия по децентрализации процесса выработки решений, касающихся инвестиций в энергетический сектор и энергетические проекты, и содействовать более широкому участию местных органов управления, региональных, общественных и общинных организаций в этой работе;

г) все международные партнеры, особенно организации системы Организации Объединенных Наций, должны наращивать усилия по согласованному, взаимодополняющему и эффективному развитию энергетического сектора в Африке. Это может быть достигнуто в рамках таких механизмов взаимодействия, как программа работы «Организация Объединенных Наций — энергетика/Африка», и других межучрежденческих механизмов координации.

III. Загрязнение воздуха и атмосферы

A. Проблемы

14. Участники выявили ряд затрудняющих осуществление поставленных задач проблем, включая следующие:

а) слабое понимание и прогнозирование различных атмосферных явлений и состояния затрагиваемых ими экосистем, а также их последствий для здоровья и взаимосвязи с социально-экономическими факторами;

б) отсутствие потенциала и финансовых средств, а также культурные барьеры, затрудняющие доступ к экологически безопасным системам энергопользования и их внедрение с целью сведения к минимуму загрязнения атмосферы;

в) неустойчивые структуры производства и потребления в промышленном и транспортном секторах;

г) несоответствующая политика землепользования и нерациональное использование природных ресурсов;

д) недостаточно полное соблюдение мер контроля, определенных в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Монреальском протоколе по веществам, разрушающим озоновый слой;

- f) отсутствие программ систематического наблюдения за загрязнением воздуха, оценок и обмена информацией и сотрудничества в этой области;
- g) нерациональность и неэффективность методов использования энергии в домашних хозяйствах и связанное с ними загрязнение воздуха в помещениях;
- h) неадекватность, недостаточное финансирование и слабая развитость инфраструктуры проведения научных исследований и профессиональной подготовки.

В. Прогресс и достижения

15. Участники отметили некоторые достижения африканских стран, включая следующие:

- a) осуществление Инициативы по изучению атмосферы в связи с пожарами на юге Африки, в число задач которой входит сбор данных и информации о задымлении и выбросе газов в атмосферу из промышленных, биологических источников и в результате пожаров в лесах и саванне в африканских странах;
- b) Международная программа изучения геосферы-биосферы, обеспечивавшая поддержку многих региональных и глобальных исследований, посвященных выбросам в Африке, в рамках крупного Международного проекта по изучению химии атмосферы Земли;
- c) Система анализа, научных исследований и профессиональной подготовки, которая создает региональные сети сотрудничества ученых и учреждений в развивающихся странах и содействует их функционированию;
- d) создание в регионе Африки к югу от Сахары станции Глобальной системы атмосферных наблюдений, которая обеспечивает проведение измерений в контексте долгосрочного мониторинга парниковых газов и аэрозолей и сложных химических реакций в атмосфере, определяющих истощение, характер преобразования, продолжительность пребывания и перенос тех газов и частиц, которые содействуют изменению климата. Станция будет способствовать выявлению и толкованию будущих изменений химического состава атмосферы тропических районов в Африке и за ее пределами;
- e) более широкий переход на усовершенствованные дровяные печи и более чистые источники энергии;
- f) создание региональной сети экспертов по вопросам загрязнения воздуха в городских районах в Африке и Инициатива Всемирного банка по обеспечению чистоты воздуха, которая способствовала обмену информацией между лицами, занимающимися разработкой политики, и повышению осведомленности общественности;
- g) создание Информационной сети по вопросам загрязнения воздуха в Африке в составе ученых, лиц, занимающихся разработкой политики, промышленных кругов и неправительственных организаций с целью анализа вопросов, касающихся загрязнения воздуха на юге Африки;

h) внедрение стратегий, юридических рамок, финансовых стимулов и субсидий, демонстрирующих готовность и приверженность некоторых африканских стран решению проблем загрязнения воздуха и атмосферы;

i) увеличение числа стран Африки, которые предприняли конкретные шаги по постепенному отказу от использования содержащего свинцовые добавки автомобильного топлива и которые вводят на экспериментальной основе «гибридные» автомобили и биотопливо в своих транспортных секторах;

j) более широкое принятие политики, стратегий и практики эффективного энергопользования;

k) создание рядом стран потенциала в области сбора данных о загрязнении воздуха и наблюдения за этим явлением.

С. Извлеченные уроки и направление дальнейших действий

16. Участники выявили следующие основные уроки и возможные подходы:

a) ощущается необходимость повышения роли правительств и промышленности в осуществлении политики по сокращению загрязнения воздуха и атмосферы, дополняемой деятельностью гражданского общества, в том числе в рамках внедрения экологически безопасных технологий;

b) налицо потребность определения новых путей финансирования с целью предоставления промышленности возможности доступа к современным технологиям и отказа от использования устарелых и «загрязняющих» технологий;

c) учреждения, занимающиеся вопросами микрофинансирования, заинтересованы в инвестировании средств в более чистые виды энергии и технологии для домашних хозяйств и небольших предприятий;

d) необходимо значительно расширить применение наиболее эффективных практических методов и апробированных вариантов сокращения масштабов загрязнения воздуха и смягчения последствий этого явления во всех секторах;

e) целесообразно укреплять возможности и шире проводить мероприятия по сбору данных и наблюдению;

f) хотя для африканских ученых были обеспечены соответствующие возможности в рамках участия в международных научно-исследовательских инициативах, по-прежнему ощущается потребность разработки стратегий наращивания и сохранения потенциала, профессиональных знаний и инфраструктуры проведения научных исследований в области загрязнения воздуха и атмосферы;

g) местные проекты по борьбе с загрязнением воздуха не всегда носят всеобъемлющий характер и могут иногда содействовать переносу загрязнителей из одного места в другое. При решении проблем загрязнения воздуха следует применять комплексный и региональный подход.

IV. Изменение климата

A. Проблемы

17. Участники выявили проблемы, затрудняющие смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, включая следующее:

а) сильная уязвимость и слаборазвитые возможности смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним африканских стран в результате их незначительного доступа к технологии, сильно распространенной нищеты и зависимости от неорошаемого земледелия;

б) неспособность самых бедных и наиболее уязвимых стран, особенно малых островных развивающихся государств, противостоять в социальном, экономическом и экологическом плане экстремальным климатическим явлениям;

в) неспособность африканских стран приспосабливаться к нынешней изменчивости климата и неадекватность их поддержки, что ограничивает возможности сопротивляемости изменениям климата;

г) неадекватность учета и практического решения проблем, связанных с изменением климата, в рамках национальной политики и планов развития, а также местных программ;

е) выполнение Киотского протокола в результате неадекватной технической и институциональной компетентности и особенно отсутствия и бездействия в некоторых странах созданных национальных органов управления; слабая осведомленность и низкая конкурентоспособность действующих в африканских странах механизмов «чистого» развития в рамках проектов ввиду больших оперативных затрат; сложные и жесткие процедуры утверждения;

ф) низкие уровни исследований, слабость научного потенциала и неразвитость межрегионального сотрудничества в вопросах уязвимости, воздействия, смягчения последствий, качественной и количественной оценки адаптации.

B. Прогресс и достижения

18. Совещание отметило достижения африканских стран в решении проблем, связанных с изменением климата:

Осуществление обязательств в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотским протоколом

а) африканские страны ратифицировали и обязались осуществлять Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, при этом свыше 60 процентов африканских стран ратифицировали Киотский протокол;

б) были подготовлены и представлены согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата первоначальные на-

циональные сообщения, при этом большинство стран занимается подготовкой своих вторых национальных докладов;

с) расширяется региональное сотрудничество, включая разработку и осуществление инициативы НЕПАД в области изменения климата;

Смягчение последствий и адаптация

d) расширение субрегионального сотрудничества и создание Региональных форумов по прогнозированию климатических изменений на юге Африки с целью заблаговременного оповещения и совершенствования процессов обмена информацией для уменьшения уязвимости фермеров и других лиц в субрегионе САДК;

e) реформы в области политики для борьбы с ухудшением состояния окружающей среды (например, обезлесением);

f) создание и укрепление научно-исследовательских институтов по вопросам политики («мозговых центров»), таких, как Африканский центр технологических исследований (Восточная Африка), организация «Действия по защите окружающей среды и содействию развитию в странах третьего мира» (Западная Африка) и Группа по исследованию проблем окружающей среды в Зимбабве (южная часть Африки), в целях реагирования на изменение климата в связи с проблемами, выявленными на основе Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;

g) создание при финансовой поддержке со стороны Всемирной метеорологической организации центра по контролю за засухой в Найроби с подцентрами в Ниамее и Хараре для контроля, прогнозирования и своевременного раннего оповещения в регионе;

h) реализация 11 проектов в целях оценки последствий и адаптации к изменению климата и поддержки многих стран в деле подготовки национальной программы действий по адаптации;

i) исполнение проекта по укреплению потенциала гражданского общества в наименее развитых странах с целью адаптации к климатическим изменениям;

j) шестнадцать африканских стран учредили национальные органы для утверждения проектов, связанных с механизмами экологически безопасного развития;

k) в ряде стран в рамках специальной программы Всемирного банка для Африки разработаны проекты общинного развития с использованием углеродного фонда;

l) проведение 18 мероприятий в рамках совместно осуществляемых проектов в ряде стран;

m) разработка новых, новаторских и других технологий и методов для решения проблем, обусловленных непостоянством и изменением климата. К их числу относятся утверждение противозасушливых усовершенствованных технологий ведения сельского хозяйства и диверсификации сельскохозяйственных культур, технологии сбережения водных ресурсов и сбора воды, использование

незагрязняющих источников энергии и противомоскитных сеток для борьбы с малярией;

п) многими правительствами созданы центры по борьбе со стихийными бедствиями, при этом домашние хозяйства, общины и организации гражданского общества создали ряд механизмов ликвидации последствий экстремальных климатических явлений.

С. Извлеченные уроки и направление дальнейших действий

19. Совещание выявило следующие основные уроки и возможные подходы:

а) проблема изменения климата требует решения на основе комплексного подхода, который должен поощряться на всех уровнях;

б) необходимо шире учитывать в национальной политике развития и документах о стратегиях сокращения нищеты соображения, касающиеся смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также практически осуществлять их;

с) в соответствии с программой адаптационных действий на национальном уровне необходимо развивать человеческий и организационный потенциал для поощрения и оказания содействия в адаптации к климатическим изменениям на национальном и местном уровнях, где уязвимость проявляется больше всего;

д) требуется взаимодействовать с гражданским обществом, общинными организациями и частным сектором и укреплять их потенциал в целях повышения степени сопротивляемости уязвимых местных общин в социальном, экономическом и экологическом плане;

е) целесообразно продолжать оказывать поддержку научным исследованиям и мерам по сбору и распространению информации, а также развивать контакты для повышения степени осведомленности и обоснования разработки политики, планирования, выработки решений, инвестиций и практических действий;

ф) африканские страны извлекли выгоду в основном благодаря созданию потенциала в рамках механизмов экологически безопасного развития, действующих на основе программ поддержки и экспериментальных проектов, а не фактическим инвестициям в проекты, характеризующиеся большой отдачей;

г) в этой связи необходимо расширить доступ африканских стран к фондам и обеспечить продуктивное использование Киотских механизмов и Марракешских фондов на основе повышения уровня технической и организационной компетентности, создания и обеспечения оперативного функционирования учрежденных национальных органов, снижения высоких оперативных издержек и упорядочения процедур утверждения;

h) африканским странам следует выявлять и мобилизовывать альтернативные местные ресурсы, включая введение для частного сектора системы поощрений и наказаний в целях стимулирования инвестиций в программы смяг-

чения последствий климатических изменений и адаптации к ним и их поддержки;

i) требуется создать научный потенциал и развивать сотрудничество в деле реагирования на различные аспекты изменения климата;

j) необходимо расширить поддержку и ускорить осуществление инициативы НЕПАД, связанной с изменением климата.

V. Промышленное развитие

A. Проблемы и трудности

20. На совещании были выявлены следующие проблемы и трудности:

a) тарифные и нетарифные торговые барьеры в сочетании с отсутствием на местах перерабатывающих мощностей затрудняют доступ на рынки и увековечивают положение Африки в качестве экспортера необработанного сырья;

b) отсутствие потенциала, благоприятных для ведения предпринимательской деятельности условий и политической среды, финансовой и иной поддержки роста, структурных перемен и экономической диверсификации малых и неформальных предприятий, которые доминируют в частном секторе Африки;

c) отсутствие надлежащих стратегий промышленного развития, предназначенных для содействия и максимального расширения интеграции крупномасштабных предприятий, в основном сосредоточенных в секторе добычи полезных ископаемых (нефть, газ и минеральное сырье), с другими секторами местной экономики;

d) узкие места в областях инфраструктуры, энергетики и водоснабжения еще больше затрудняют процесс перехода к устойчивой индустриализации;

e) управление и создание местной базы квалифицированных кадров и другие направления задействования потенциала наукоемких отраслей;

f) ограниченность возможностей подключения к глобальным производственным сетям, например участия в офшорных и основанных на привлечении внешних подрядчиков механизмах;

g) ограниченность масштабов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, новаторства, диверсификации и распространения технологий;

h) отсутствие критической массы компаний и учреждений, желающих участвовать в сотрудничестве, налаживать связи и обмениваться знаниями и информацией по вопросам промышленного развития в целях обеспечения устойчивого развития, усугубляемое к тому же слабостью промышленных ассоциаций;

i) ограниченность возможностей правительства в плане предоставления услуг и развития служб по распространению знаний и опыта, включая те из них, которые касаются проведения проверок, метрологии, сертификации,

обеспечения качества и сертификации процессов промышленного развития и создания малых и микропредприятий;

j) в нынешних банковских и инвестиционных решениях и практике предпочтение отдается секторам с быстрой отдачей (таким, как сектор обслуживания), что сдерживает промышленное развитие малых и средних предприятий;

к) неадекватная степень согласования законов, нормативных положений, кодексов и стандартов на национальном и субрегиональном уровнях ограничивает потоки вводимых факторов производства (финансовых, людских и технических ресурсов), которые могли бы содействовать получению экономии за счет эффекта масштаба, обеспечению внутрорегиональной взаимодополняемости и повышению степени конкурентоспособности;

l) узость местных рынков, отсутствие надлежащих каналов маркетинга и неадекватное использование информационно-коммуникационных технологий, региональной торговли, сотрудничества и интеграции в целях расширения и создания новых рынков.

В. Прогресс и достижения

21. На совещании были выявлены следующие достижения на страновом уровне:

a) в ряде стран развитию сельских районов способствовало создание агроперерабатывающих малых и микропредприятий на основе расширения доступа к финансам и передачи технологии, укрепления потенциала в целях развития ориентированных на рост и конкурентоспособных малых и микропредприятий при расширении прав и возможностей женщин;

b) в ряде стран укреплены учреждения, занимающиеся вопросами метрологии, стандартов, сертификации, тестирования и обеспечения качества;

c) достигнут прогресс в деле энергоснабжения, включая освоение возобновляемых источников энергии, технологий, основанных на использовании и осуществлении программ повышения эффективности энергопользования;

d) создание национальных центров экологически более чистого производства;

e) разработка экологической политики, положений и руководящих принципов для промышленности, включая принятие корпоративных кодексов социальной ответственности в ряде стран;

f) создание национальных сетей промышленной информации, укрепление потенциала в области информационной технологии и поощрение связей между научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими институтами и промышленностью;

g) разработка стратегий поощрения инвестиций, в том числе прямых иностранных инвестиций, включая создание Системы поощрения капиталовложений в Африке Организации Объединенных Наций по промышленному развитию и различные другие национальные и субрегиональные усилия по поощрению инвестиций.

С. Извлеченные уроки и направление дальнейших действий

22. Заседание позволило выявить следующие уроки:

а) необходимо обеспечить, чтобы химические вещества производились, транспортировались, использовались и удалялись на протяжении всего их жизненного цикла в контексте устойчивого развития, обеспечивающем защиту здоровья человека и охрану окружающей среды, включая, среди прочего, соблюдение положений Базельской, Стокгольмской и других соответствующих конвенций; также следует укреплять процесс осуществления национальных законов и применения директивных инструментов в контексте национальных режимов рационального природопользования;

б) необходимо расширять принятие и соблюдение в промышленности ценностных установок, отвечающих нормам корпоративной социальной и экологической ответственности, в частности тех, которые закреплены в инициативе «Глобального договора», и изучить нормы Международной организации по стандартизации по вопросам социальной ответственности корпораций;

в) необходимо выявить пробелы в интеграции и институциональной координации политики, в том числе между подразделениями, отвечающими за осуществление многосторонних экологических соглашений на различных уровнях, и укрепить соответствующие участки;

г) необходимо поощрять глобальное сотрудничество и партнерские связи в целях развития и внедрения более чистых технологических процессов и освоения новых и более безопасных технологий;

е) необходимо разработать конкретные страновые программы технической помощи, обеспечивающие учет особых потребностей каждой страны и каждого региона.

VI. Заключение

23. Участники регионального совещания по вопросам выполнения решений подтвердили приверженность стран Африки конкретным действиям по решению проблем Африки в областях энергетики, промышленного развития, загрязнения атмосферы/воздуха и изменения климата в целях обеспечения устойчивого развития на основе согласованных на международном уровне соглашений по вопросам развития, включая Повестку дня на XXI век, Декларацию тысячелетия, Йоханнесбургский план выполнения решений и решения других международных конференций в социальной, экономической и смежных областях.

24. Участники подчеркнули важность политического руководства структур Африканского союза и, в частности, ключевую роль НЕПАД как рамок для достижения поставленных целей.

25. Участники признали, что, хотя в достижении ряда целей удалось добиться прогресса, в том числе за счет разработки и осуществления документов о стратегии сокращения масштабов нищеты и национальных стратегий устойчивого развития, требуются дополнительные меры, особенно в плане подготовки стимулирующих политики и стратегий, наращивания политической воли, развития

научного потенциала и налаживания внутри- и межрегиональных связей и сотрудничества.

26. Признавая чрезвычайно большую потребность в дополнительных финансовых и людских ресурсах и важность партнерских отношений, участники подчеркнули необходимость мобилизации адекватных ресурсов, как из внутренних, так и из внешних источников, и укрепления партнерских отношений в целях осуществления программ и проектов в областях энергетики, промышленного развития, загрязнения атмосферы/воздуха и изменения климата.

27. Участники признали и выразили благодарность за роль, выполняемую системой Организации Объединенных Наций через ее различные специализированные и межправительственные учреждения и органы, а также выразили признательность различным международным партнерам и организациям, поддерживающим усилия и действия Африки по обеспечению устойчивого развития. Участники также высоко оценили приверженность Группы восьми делу поддержки программы устойчивого развития Африки.

28. Участники одобрили итоговый документ совещания для представления в качестве вклада Африки в проведение четырнадцатой сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которую намечено провести в мае 2006 года в Нью-Йорке.
