



经济及社会理事会

Distr.: General
2 February 2006
Chinese
Original: English

可持续发展委员会

第十四届会议

2006年5月1日-12日

临时议程* 项目3

非洲区域就能源促进可持续发展、工业发展、空气/大气污染和气候变化等问题提交给可持续发展委员会第十四届会议的声明

一. 序言

1. 非洲经济委员会(非洲经委会)在筹备可持续发展委员会第十四届会议过程中,于2005年10月26日-28日在亚的斯亚贝巴召开一次区域执行会议,审查非洲区域执行《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)的进展情况。根据委员会第十一届会议以前发表的声明,为了能够有效审议执行周期内的区域和次区域投入,确保最大限度的灵活性,委员会决定邀请各区域委员会与可持续发展委员会秘书处协作,考虑组织区域执行会议,以便根据《约翰内斯堡执行计划》的相关条款推进委员会的工作,并酌情与其它区域和次区域组织和机关以及各基金、各方案、国际金融和贸易机构及联合国系统其它组织和机关的区域办事处开展协作。

2. 区域执行会议的重点是能源促进可持续发展、工业发展、空气/大气污染和气候变化。会议全面回顾了执行进展情况,包括查明非洲国家在这些领域遇到的机会、挑战及执行方面的制约。会议经过回顾发现,执行工作已经取得进展,但又突出显示出一些非洲国家未能实现本国的目标和指标。会议在回顾过程中还审议了非洲的联合国会员国、区域和次区域政府间组织、民间社会和商界的关切问题。

* E/CN.17/2006/1。



3. 与会者赞赏亚洲及太平洋经济社会委员会参加会议，并为会议做出有益的贡献。
4. 会议还对布雷顿森林机构和非洲开发银行曾经做出的贡献表示感谢，并敦促这两个机构开展具体活动，支持非洲为实现国际商定发展目标而制定的各种方案和计划，其中包括《联合国千年宣言》所载的目标以及 1992 年以来联合国各次主要会议的成果和所缔结的国际协议。
5. 与会者重申，消除贫穷对于可持续发展必不可少，并再次申明非洲国家对《约翰内斯堡执行计划》的承诺，其中包括特别关注小岛屿发展中国家、最不发达国家和重债穷国。与会者申明，实现发展目标需要一个有利的国际环境，而这一环境的前提是发展中国家制定正当的发展优先事项，解决发展筹资、全球化以及在他们感兴趣的部门获得市场准入等基本挑战。
6. 会议回顾指出，在实现发展和消除贫穷目标方面要取得成功，除其他外，依赖于每个国家内部和国际一级的善政，以及金融、货币和贸易体系的透明度。
7. 与会者表示关切的问题是，在实施《21 世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》方面取得的进展有限（这是因为国际社会未能全面履行在联合国环境与发展会议、发展筹资问题国际会议和可持续发展问题世界首脑会议上做出的实施承诺），可能会妨碍发展中国家，尤其是非洲国家实现可持续发展。
8. 与会者还表示关切的问题有：现代能源的生产和消耗有限，气候变化影响极大，严重阻碍非洲的社会经济发展；工业部门尤其是采矿、矿物和金属部门对环境可持续性的帮助不够。
9. 与会者承认民间社会和私营部门能发挥重要作用，并且需要确保他们充分参与实现可持续发展。与会者呼吁加强实施《约翰内斯堡执行计划》方面的伙伴关系，并邀请各国政府与民间社会、主要团体和私营部门开展合作。
10. 与会者回顾了非洲国家已经做出的承诺，其中包括千年发展目标和《约翰内斯堡执行计划》中的承诺。他们还重申非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）是非洲的可持续发展框架。

二. 能源促进可持续发展

A. 挑战和制约

11. 会议查明了下列具体挑战和实施方面的制约：

(a) 政策、法律、调控和体制框架不够，用于发展的资金数量以及向穷人提供的可持续能源数量有限；

- (b) 由于能源资源尤其是可再生能源的潜力大部分未得到开发，能源生产量小；
- (c) 区域能源资源供应和分配不均衡；
- (d) 运输、生产、输送和分配基础设施欠发达，先期能源投资和使用费用较高，成为城镇和农村贫穷人口获得能源的障碍；
- (e) 私营部门参与及投资于能源部门的比例较低；
- (f) 由于生产、输送和分配费用较高及能源资源耗减，非洲农村地区无法获得足够能源；
- (g) 能源利用效率低并造成浪费；
- (h) 在大多数非洲国家和小岛屿发展中国家，对生物量能源的依赖程度高，利用效率低，并对人们尤其是妇女和儿童产生相关环境、经济和社会影响；
- (i) 持续较高的人口增长率、城市化、移徙所形成的不稳定非正式住区以及摩托化，给城市带来更多提供可持续能源方面的压力；
- (j) 农村人口的技能和教育水平不足，使他们无法参与实施能源方案和项目；
- (k) 所赋予的权力不足，妨碍地方政府、区域理事会、城市和社区一级的组织参与其中，降低了许多能源项目取得成功的可能性；
- (l) 所提供的能源不适当，无法满足大多数人的需要；
- (m) 大多数小岛屿发展中国家面临能源总体上缺乏安全的挑战及其所产生的相关经济影响。

B. 进展和成绩

12. 与会者注意到非洲在各个重要能源问题上取得的成绩，其中包括在下列领域：

获取能源以减缓贫穷

- (a) 非洲农村地区获取能源的问题需要得到更多重视。增进对这一点的认识意味着所有利益有关者要承诺或重新承诺实现千年发展目标；
- (b) 人们更加认识到，主要居住在非正式住区内的城市贫穷人口获得负担得起的清洁能源服务，是人类住区议程上的一个重要项目；
- (c) 正在就为城市贫穷人口提供清洁能源的问题开展更多国家对国家和城市对城市对话与合作；

(d) 采取主动行动，让更多的人有机会获得能源，为此制定新的能源供应计划，将能源服务同发展生产和创收活动、发扬创业精神以及促进本地能源资源开发相结合；

(e) 许多国家的农村地区已开发了以可再生能源为基础的电网外能源系统，并已证实这是增加能源供应的一个重要选择；

(f) 在能力建设和投资修建小型水电系统方面已经取得进展，并查明了许多有潜力的小型/微型水电站地点；

(g) 西非国家经济共同体和南部非洲发展共同体(南共体)国家已经制定非常完善的次区域农村能源方案，并计划统一国家政策；

(h) 一些国家已经查明发展中规模能源企业面临的体制和其它障碍，正在采取措施消除这些障碍；

(i) 许多国家已经建立中小规模能源服务企业，并且正在开发可再生能源市场；

改变能源消耗和生产模式

(j) 在许多国家，国家一级林业机构和能源机构促进森林能源规划和政策制定的能力已经得到加强；

(k) 森林能源统计资料和信息已经得到改善和宣传，以此作为促进可持续森林能源系统的工具；

(l) 已经采取各种实际行动，其中包括绘制可再生能源资源地理图、发展能源和能源效率服务企业以及旨在查明及消除各种障碍的活动，以增加可再生能源在各种能源中的份额。

就清洁能源技术进行信息交流

(m) 许多联网行动（如能源促进可持续发展全球网络、可再生能源和能源效率伙伴关系、清洁燃料和车辆伙伴关系以及全球村庄能源项目）都有利于增强许多国家在清洁能源技术选择促进能源生产方面的知识和能力；

(n) 许多国家的个人、机构和政府代表之间已经建立起行之有效的网络，用于交流有关可持续运输基础设施投资、清洁技术和空气质量管理等方面的信息和知识；

一般问题和交叉问题以及实施方法

(o) 联合国系统和国际社会已经通过国际一级机制（如非洲发展新伙伴关系特别办事处）和区域一级机制（如联合国区域协商会议）加紧努力，支持非洲国家实施新伙伴关系；

(p) 投入新伙伴关系能源项目的资金已经增加，预计会进一步增加；

(q) 几个开发银行和商业银行（如非洲开发银行）和私人投资者评估能源部门投资的内部能力已经提高；

(r) 已经采取若干行动，加强能源规划人员和开发人员、教育和研究机构以及英才中心的能力；

(s) 已经加紧努力，增加次区域和区域能源贸易，同时在主要区域经济共同体的框架内，在每个次区域建立电力合办安排，并签署跨界电力、石油和天然气交换协议；

(t) 包括非洲能源委员会在内的几个行动者已经在非洲能源信息的收集、管理和传播方面取得进展。

C. 所取得的经验及以后的发展道路

13. 与会者提出下列经验、最佳做法和以后的发展道路：

(a) 应该开展更多行动与合作，在世界各个地区之间以及非洲国家相互之间交流相关经验；

(b) 需要建设能够满足人们需要的能力，并在有关能源项目的投资决定中纳入社会和环境因素；

(c) 需要发展能源规划、分析和模式制定方面的体制能力，同时利用具体的国家和区域资料，为决策和政策制定提供依据；

(d) 需要提高政治意愿和领导能力，增强非洲决策者对新出现的可持续能源问题的认识、了解和意识，为更好的政策和实施工作提供依据；

(e) 需要把电网以外的系统纳入国家级能源总系统和实施战略；

(f) 各国政府应该制定政策、战略以及融合非洲能源部门尤其是农村地区能源部门具体特点的法律和调控框架，以推动足够、负担得起的可持续能源服务；

(g) 非洲决策者应该采取措施，建立一个有利的法律、调控和体制框架，创造对国内和外国投资者有吸引力的国家投资环境；

(h) 应该鼓励、制定及加强各种框架和奖励措施，促进能源项目、方案和系统的区域一体化；

(i) 包括联合国在内的国际发展合作伙伴应该加强对非洲能源部门的财政支持和技术支持；

(j) 应该增加给能源部门的资金，支持实施非洲发展新伙伴关系的能源倡议；

(k) 考虑到非洲的水电潜力大部分未得到开发以及非洲发展新伙伴关系《能源行动计划》强调开发大型水电厂，非洲各国政府应该在国际社会的支持下，加快在非洲开发在环境和社会方面都平衡的水电项目；

(l) 区域经济共同体应该在国际合作伙伴的支持下，促进次区域和区域能源贸易，以此推动非洲发展；

(m) 非洲能源委员会除其他外，应该通过发展最新能源信息系统以及相关能源决策和规划工具方面的区域和国家级能力建设，得到更多支持以加速实现非洲的能源一体化。敦促委员会成员国批准并建立各种机制，实施非洲能源委员会的公约；

(n) 为了提高可再生能源在非洲各种能源中的比例，非洲各国政府应该促进能源多样化，消除各种障碍以促使所有能源资源之间展开公平竞争；

(o) 非洲各国政府在国际社会的支持下，应该设计并实施适当的紧急措施，使传统的生物量能源部门现代化并保证其能源效率，以减少大量使用对人的健康、环境以及有关千年发展目标的其它问题的影响；

(p) 各国政府、国际发展合作伙伴、区域和次区域决策者，应该看到农村和近郊区获得现代能源的问题与减少贫穷努力和战略密不可分，并在减贫战略文件和国家可持续发展战略中采取紧急措施加以解决，以便实现国际商定的发展目标，其中包括《千年宣言》；

(q) 敦促各国政府加紧努力，下放能源投资和项目决策权力，并促使当地政府、区域、集体和以社区为基础的组织更多参与；

(r) 所有国际合作伙伴，尤其是联合国各组织，必须做出更多努力，在开发非洲能源部门过程中实现连贯、互补和有成效的目标。可以在联合国-能源/非洲等协作机制及其它机构间协调机制的框架内实现这一目标。

三. 空气污染和大气

A. 挑战

14. 与会者指出执行工作面临的一些挑战，包括：

(a) 对大气及受影响的生态系统的各种特性、健康所受影响及其与社会经济因素的互动作用的了解与预测不够；

(b) 缺乏能力和资金，存在各种文化障碍，因此未能利用无害环境能源系统以尽量减少空气污染；

(c) 工业与交通部门存在的不可持续的生产与消费做法；

- (d) 土地使用政策不当，自然资源管理不善；
- (e) 未充分遵行《联合国气候变化框架公约》与《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》框架内确定的控制措施；
- (f) 缺乏空气污染系统观测、评估和信息交流方面的方案和合作；
- (g) 不良而且低效的家庭能源使用作法及相关的室内空气污染；
- (h) 研究基础设施和技能不足、资金短缺而且不够发达。

B. 进展和成就

15. 与会者注意到非洲国家取得的某些成就，包括下述各项：

(a) 实施了南部非洲燃烧活动大气研究项目，其目标包括收集与工业、生物源及焚烧非洲丛林和热带草原排放到大气中的烟尘与气体有关的数据与信息；

(b) 通过国际全球大气化学核心项目实施国际地圈生物圈方案，支助许多重点关注非洲排放的区域与全球研究；

(c) 通过分析、研究与培训系统建立并加强发展中国家科学家和机构的区域协作网络；

(d) 为撒哈拉以南非洲建立全球大气观测站，为长期观测温室气体、浮质及决定这些影响气候变化的气体和颗粒减少、转化、周期及移动的复杂大气化学反应提供测量数据。观测站将有助于探测并解释未来非洲之内和之外热带区域化学成分的变化；

(e) 越来越多地采用改进型烧材炉和清洁能源来源；

(f) 建立了非洲城市空气污染专家区域网络，实施了世界银行清洁空气倡议，促进决策者交流信息并提高公众认识；

(g) 开设了非洲空气污染信息网，由科学家、决策者、工业组织和非政府组织组成，负责处理与南部非洲空气污染有关的问题；

(h) 推出各项政策、法律框架、奖金和补贴，显示出非洲部分国家解决空气和大气污染问题的意愿和承诺；

(i) 越来越多的非洲国家已采取具体措施，逐步停用含铅汽油，在交通部门试用混合燃料汽车和生物燃料；

(j) 越来越多地采用能源效率政策、战略和做法；

(k) 若干国家发展了空气污染数据收集和观测能力。

C. 取得的经验与以后的发展道路

16. 与会者指出下列主要经验和可采取的方法：

(a) 政府和工业界需要通过采用无害环境技术等途径，在实施减少空气和大气污染的政策方面发挥更大的作用，民间社会的工作应补充这方面的作用；

(b) 必须找到新的筹资手段，使工业部门能够取得最先进的技术，摆脱使用二手技术和不清洁技术；

(c) 小额供资机构有兴趣为家庭和小企业采用清洁能源和清洁技术供资；

(d) 必须在所有部门大幅增加最佳做法和经过实践检验的空气污染减少与减轻方案；

(e) 必须加强数据收集和观测能力与活动；

(f) 虽然非洲科学家通过参与国际研究活动增强了能力，但仍必须制订战略增加并保留空气与大气污染领域的研究能力、技能和基础设施；

(g) 地方性的空气污染项目经常不能做到全面，有时会使污染从一个地方转移到另一个地方。因此，在解决空气污染问题时，应采用综合的区域方法。

四. 气候变化

A. 挑战

17. 与会者指出减轻并适应气候变化影响所面临的挑战，包括：

(a) 非洲由于难于取得技术、贫穷率高以及对依赖雨水的农业的依赖，极易受气候变化影响的冲击，减轻和适应这种影响的能力也低；

(b) 最贫穷和最脆弱的国家，尤其是小岛屿发展中国家，不能形成抵御极端气候现象的社会、经济和环境适应能力；

(c) 非洲国家没有能力应对当今气候的多变性，而且这方面给非洲国家的支助也不够，因此制约了它们建设适应气候变化影响的能力；

(d) 气候变化事项没有充分纳入国家发展政策、计划和地方方案，而且也没有充分实施这些政策、计划和方案；

(e) 由于技术和机构能力不足，特别是由于部分国家缺乏指定的国家机构或者其机构不运作，《京都议定书》的实施面临挑战；人们对非洲项目的清洁发展机制了解很少，这些机制由于高昂的交易费用而竞争力弱；审批程序复杂而严苛；

(f) 脆弱性、影响、减轻、适应性等方面评估与评价的科研水平低，能力差，区域内合作不足。

B. 进展和成就

18. 会议注意到非洲国家在应对气候变化方面所取得的成就：

执行《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》的义务

(a) 非洲国家已批准并承诺执行《联合国气候变化框架公约》，非洲超过60%的国家已批准《京都议定书》；

(b) 第一次国家报告业已编写并已向《联合国气候变化框架公约》提交，大多数国家正在编写第二次国家报告；

(c) 区域合作在增多，包括在气候变化方面制定和执行非洲发展新伙伴关系倡议；

减轻和适应

(d) 次区域合作得到加强，为早期预警和加强信息交流的目的建立了南部非洲区域气候展望论坛，以降低南部非洲共同体内农民的脆弱性和其他脆弱性；

(e) 改变政策，控制环境退化(如毁林现象)；

(f) 建立并加强政策研究机构(智囊团)，如非洲技术研究中心(东非)、第三世界环境与发展行动(西非)和津巴布韦环境研究集团(南部非洲)，以应对《联合国气候变化框架公约》指出的与气候变化有关的挑战；

(g) 利用世界气象组织提供的资金，在内罗毕建立了干旱监测中心，并在尼亚美和哈拉雷建立了分中心，以进行该区域内的干旱监测、预报和早期预警；

(h) 执行 11 个项目以评估气候变化的影响及对之的适应，并支助许多国家编写国家适应性行动方案；

(i) 执行旨在加强最不发达国家民间社会适应气候变化能力的项目；

(j) 十六个非洲国家已指定批准清洁发展机制项目的国家机构；

(k) 部分国家已借助世界银行的非洲特别方案开设了社区发展碳基金项目；

(l) 在部分国家执行了 18 个共同开展活动项目；

(m) 开发新的创新性技术与方法及其他技术与方法，处理气候多变性和变化带来的挑战。其中包括采用抗干旱改进耕种技术和作物多样化、水土保持和收获技术，使用高效无污染能源来源和控制疟疾的蚊帐；

(n) 许多国家政府已建立了灾害管理中心，而家庭、社区和民间社会组织也开发了许多应对极端气候现象的处理机制。

C. 取得的经验与以后的发展道路

19. 与会者指出下列主要经验和可采取的方法：

(a) 气候变化必须以综合方式对付，这种做法必须在各级推广；

(b) 必须将气候变化减轻和适应事项更好地纳入国家发展政策和减贫战略文件，并加强对这些政策和文件的执行；

(c) 根据国家适应性行动方案，必须开发人才和机构能力，在国家一级和脆弱最为显著的地方各级促进并帮助适应气候变化；

(d) 必须与民间社会、社区组织和私营部门合作，加强脆弱地方社区的社会、经济和环境适应能力，并建设民间社会、社区组织和私营部门在这方面的能力；

(e) 必须继续支助研究和信息收集与传播工作，继续加强旨在提高认识、通报政策制订、规划、决策、投资和行动的网络建设；

(f) 非洲国家主要受益于通过支助方案和试点项目执行的清洁发展机制方面的能力建设，而并非主要受益于实际的高效项目投资；

(g) 因此，必须提高非洲国家的技术和机构能力，建立指定的国家机构，使其投入运作，降低高昂的交易成本，简化审批过程，使非洲国家有更多机会获得京都机制的资金与利益以及马拉喀什资金；

(h) 非洲国家必须找到并调集其他当地资源，包括对私营部门采用鼓励与抑制措施，使其投资于并支助气候变化减轻和适应方案；

(i) 必须建设科研能力并加强合作，处理气候变化的不同方面的问题；

(j) 必须加强支助并加快执行非洲发展新伙伴关系气候变化倡议。

五. 工业发展

A. 挑战和制约因素

20. 会议指出下述挑战和制约因素：

(a) 非洲面临关税及非关税贸易壁垒，同时当地缺乏加工能力，因此难以进入市场，使非洲长期处于未加工原材料出口国的地位；

(b) 能力缺乏、商业和政策环境不利、虽然小型企业和非正规企业在非洲私营部门占据主导地位，但这些企业得不到财政支持和其他帮助来实现增长、结构调整和经济多样化；

(c) 缺乏适当的工业发展战略，未能促进并尽量实现主要集中于开采部门(如石油、天然气和矿产资源)的大型工业企业与当地经济其他部门的融合；

(d) 基础设施、能源和水资源方面的瓶颈效应使向可持续工业化过渡变得更为艰难；

(e) 管理与部署当地的技术基础以及利用知识型工业潜能的其他方式；

(f) 利用全球生产网络的能力有限，例如参与离岸外包与外部承包安排的能力有限；

(g) 研究与开发、创新、多样化和技术推广有限；

(h) 缺乏足够数量的愿意在工业发展知识与信息方面进行合作、形成网络并相互交流以实现可持续发展的公司与机构，同时也受限于薄弱的行业协会；

(i) 政府提供并便利推广服务的能力有限，与工业、微型和小型企业发展过程的检测、度量、认证、质量保证及核证有关的能力也有限；

(j) 由于偏好于见效快的部门(如服务部门)，因此目前的金融和投资决定和做法限制了中小企业的工业发展；

(k) 国家和次区域一级的法律、法规、规章和标准的统一程度不够，限制了要素的流动(资金、人力资源和技术资源)，而要素的流动本可以有助于实现规模经济，产生区域间的协同作用并提升竞争力；

(l) 当地市场规模小，缺乏适当的营销渠道，信息与通信技术、区域贸易、拓展和建立新市场的合作与融合的利用程度不够。

B. 进展和成就

21. 会议指出国家一级取得了下述成就：

(a) 部分国家通过便于获取信贷和技术转让，建设发展增长型和有竞争力的微型和小型企业的能力，增强妇女能力，建立了农业加工企业以及微型和小型企业，从而促进了农村发展；

(b) 度量、标准、认证、检测和质量保证机构在部分国家得到了加强；

(c) 在能源提供方面取得了进展，包括开发可再生能源技术与执行能源效率方案方面的进展；

- (d) 建立了国家清洁生产中心；
- (e) 制订工业环境政策、规定和指导方针，部分国家通过了公司社会责任守则；
- (f) 建立国家工业信息网络，建设信息技术方面的能力，促进研发机构与工业之间的联系；
- (g) 制订促进投资和外国直接投资的政策，包括推出联合国工业发展组织——非洲投资促进网络和各种其他国家和次区域投资促进行动。

C. 取得的经验与以后的发展道路

22. 与会者指出所取得的下述经验：

- (a) 必须确保化学品在其整个存在周期中在保护人体健康和环境并符合可持续发展的情况下生产、运输、使用和处置，其中包括遵守巴塞尔、斯德哥尔摩以及其它相关公约的规定，在完善国家环境管理体制的情况下执行国家法律和政策；
- (b) 工业必须更广泛地采用并执行符合公司社会与环境责任的价值，例如《全球契约倡议》中所体现的价值，并探讨国际标准组织有关公司社会责任的标准；
- (c) 必须找出政策统一和机构协调的差距，促进政策统一和机构协调，包括各级负责执行多边环境协定的实体之间的政策统一与机构协调；
- (d) 为开发和实施清洁生产工艺和采用新的更安全技术，必须促进全球合作与伙伴关系；
- (e) 必须制订具体针对每个国家和区域特殊需求的国别技术协助方案。

六. 结论

23. 区域执行会议的与会者重申，非洲国家承诺通过执行国际商定的发展协定，包括《21世纪议程》、《千年宣言》、《约翰内斯堡执行计划》及社会、经济与相关领域的其他国际会议，采取具体行动，迎接非洲在能源、工业发展、大气/空气污染和气候变化领域面临的挑战，以实现可持续发展。

24. 与会者强调非洲联盟结构的政治领导的重要性，并特别强调非洲发展新伙伴关系作为实现既定目标框架的关键作用。

25. 与会者承认，虽然在实现部分目标方面取得了进展，包括通过拟订和执行减贫战略文件和国家可持续发展战略所取得的进展，但需要采取更多行动，尤其是实施有利的政策与战略，提高政治意愿，发展科学能力，发展区域内与区域间网络和合作。

26. 与会者确认亟需额外资金与人力资源并确认伙伴关系的重要性，强调必须从内部和外部调集足够的资源，必须加强伙伴关系，以执行能源、工业发展、大气/空气污染和气候变化领域的方案和项目。

27. 与会者确认并赞赏联合国系统通过其各专门和政府间机构和组织以及支助非洲实现可持续发展的努力与行动的各国际伙伴与机构所发挥的作用。与会者还赞赏八国集团对支助非洲可持续发展议程所作出的承诺。

28. 与会者核可本次会议的成果文件。该文件应提交定于 2006 年 5 月在纽约举行的联合国可持续发展委员会第十四届会议，作为非洲对这届会议的贡献。
