



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
4 February 2004
Russian
Original: English

Комиссия по устойчивому развитию

Двенадцатая сессия

14–30 апреля 2004 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Тематический блок вопросов для цикла
осуществления 2004–2005 годов**

**Региональный форум Экономической и социальной
комиссии для Западной Азии по выполнению решений**

I. Введение

1. Региональный форум по выполнению решений, организованный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), проходил в штаб-квартире Лиги арабских государств в Каире с 19 по 21 октября 2003 года одновременно с четвертой сессией Объединенного комитета по вопросам окружающей среды и развития в Арабском регионе (ДСЕДАР). В состав Объединенного комитета входят представители ЭСКЗА, технического секретариата Совета министров арабских стран по вопросам окружающей среды (КАМРЕ), Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде Регионального отделения для Западной Азии (ЮНЕП/РОЗА).

2. На Форум прибыли 50 участников из 14 стран и представители межправительственных, научных, промышленных и неправительственных организаций (НПО).

3. Форум был организован в развитие тематики двенадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию: а) водоснабжение; б) санитария; и в) населенные пункты.

* E/CN.17/2004/1.

II. Обзор общей деятельности

4. Делегаты провели пленарные сессии, на которых они рассмотрели доклады о последующей деятельности по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и осуществлению Абу-Дабийской декларации о будущем арабской программы по окружающей среде. Делегаты также рассмотрели предложение о том, чтобы КАМРЕ разработал программу работы в области окружающей среды на период до 2005 года. Обсуждался вопрос о возобновлении работы исполнительного комитета ДСЕДАР, и рассматривались предложения о создании для частного сектора стимулов к наращиванию инвестиций в природоохранную деятельность. Обсуждалось также предложение о создании арабского фонда для финансирования экологических проектов.

A. Мероприятия, имеющие отношение к региональному форуму по выполнению решений

1. Подготовка к проведению двенадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию: доклады о ходе выполнения решений в Арабском регионе: водоснабжение, санитария и населенные пункты

5. Генеральная ассамблея Объединенного комитета по вопросам окружающей среды и развития в Арабском регионе рассмотрела меморандумы и пояснительные документы с освещением хода подготовки к проведению двенадцатой сессии Комиссии, представленные техническим секретариатом КАМРЕ и членами Объединенного комитета, на которых возложены функции контроля за выполнением решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и осуществлением Инициативы арабских государств по обеспечению устойчивого развития.

6. Арабские эксперты, которым было поручено подготовить три доклада о ходе выполнения решений в области водоснабжения, санитарии и населенных пунктов в регионе, сделали обзор своих докладов, в котором они указали на препятствия и сложности на пути осуществления директивных программ и выдвинули предложения, направленные на повышение их эффективности.

2. Доклад о ходе реализации целей и обязательств в области водоснабжения

7. В докладе экспертов упоминаются соответствующие обязательства, фигурирующие в Йоханнесбургском плане выполнения решений, и отмечаются основные препятствия на пути их реализации в Арабском регионе, в том числе: неэффективное управление, слабая законодательная и институциональная база и низкая информированность населения. В докладе также подчеркивается необходимость разработки стратегий совместного использования речных бассейнов и принятия последовательного подхода к планированию и выполнению решений. В докладе также упоминаются достижения в деле комплексного управления водными ресурсами в регионе, включая создание эффективной национальной институциональной базы, принятие национальных водохозяйственных планов, совершенствование ирригационных систем и сотрудничество в области совместного использования речных бассейнов. Что касается оценки водных ресурсов, то в докладе подчеркивается необходимость создания в ряде

стран сетей и баз данных для осуществления мониторинга. В целях защиты водных экосистем в нем предлагаются следующие меры: борьба с загрязнением и повышением содержания соли в воде, очистка и утилизация сточных вод и вод с сельскохозяйственных угодий. В докладе обращается внимание на необходимость выделения достаточных средств, организации профессиональной подготовки и получения достоверной информации и рекомендуется создать арабский фонд для финансирования, подготовки и осуществления водохозяйственных проектов, разработать региональную программу в области образования, профессиональной подготовки и повышения уровня информированности и создать сеть водного мониторинга и региональную информационную сеть.

3. Доклад о ходе реализации целей и обязательств в области санитарии

8. В докладе экспертов говорится о плохом санитарном состоянии в арабских странах и называются меры по его улучшению, включая активизацию участия гражданского общества и повышению роли женщин, распространение практики утилизации отходов и применение принципа «загрязнитель платит». В докладе отмечаются проблемы с управлением ликвидацией отходов и описываются преимущества приватизации и осуществления природоохранных мероприятий. В докладе также отмечаются факторы, вызывающие дальнейшее ухудшение состояния окружающей среды в перенаселенных городах, в том числе отсутствие санитарного просвещения, неразделение обычных и опасных твердых отходов, непроведение утилизации и недостаточный уход за санитарной техникой. В докладе рекомендуется привлекать местных специалистов и использовать местные технологии в целях улучшения обслуживания санитарной техники и снижения затрат на ее эксплуатацию, а также учредить центральный орган и разработать арабские санитарные стандарты.

4. Доклад о ходе реализации целей и обязательств в области населенных пунктов

9. В докладе экспертов говорится, что в число достижений, связанных с повышением уровня жизни малоимущего населения в сельской местности и городах, следует включить: разработку национальных программ и планов городского строительства для урегулирования проблемы спонтанной застройки, создание программ, гарантирующих право земле- и домовладения, налаживание партнерских связей в области жилищного строительства, принятие стратегий, направленных на борьбу с бедностью в сельской местности, и оказание поддержки предпринимательской деятельности в сфере строительства. В докладе также подчеркивается необходимость обеспечения правильного баланса между приватизацией и ролью государства, рассмотрения проблемы спонтанной застройки как экономического явления, реформирования системы контроля за качеством жилищного фонда, рационализации расходов на жилье и ориентации городов в направлении развития экономики, основанной на знаниях. Относительно создания адекватных природоохранных структур в докладе внимание заостряется на усилиях, направленных на создание комплексной экологической законодательной и институциональной базы, повышение уровня информированности, пропаганду использования возобновляемых источников энергии и борьбу с загрязнением воздуха автомобильными выхлопами. Среди рекомендаций: расширение роли частного сектора в оказании муниципальных услуг, создание систем экологического мониторинга и получения и обработки данных,

централизация управления природоохранной деятельностью и принятие законодательства по вопросам землевладения и зонирования. Что касается планирования и создания устойчивых населенных пунктов, то в докладе подчеркивается необходимость разработки национальных стратегий в области землепользования и распределения населения, включая строительство новых городов, а также формирование институциональной базы природоохранной деятельности.

5. Институциональная база устойчивого развития

10. Ряд вынесенных ЭСКЗА новаторских, надлежащих, всеобъемлющих, поэтапных и учитывающих культурные особенности рекомендаций по управлению устойчивым развитием касается: а) укрепления институциональных процедур; б) совершенствования оперативных механизмов; и с) принятия регионального подхода к управлению устойчивым развитием. Проведенное исследование объясняет, как узкая концепция в арабском регионе не позволила заручиться поддержкой тех, кто оказывает влияние на устойчивое развитие. В институциональном плане в исследовании внимание заостряется на высоком уровне централизации в арабских странах и подчеркивается необходимость принятия на вооружение как на национальном, так и на региональном уровнях концепции устойчивого развития в том виде, в каком она была сформулирована на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию. В исследовании также говорится о том, что низкий уровень участия гражданского общества в регионе объясняется патриархальным менталитетом, сильным сопротивлением созданию новых органов и предпочтением, которое отдается личным интересам перед общественными. В исследовании говорится о преимуществах тунисской модели устойчивого развития, которую рекомендуется изучить и широко распространить. На национальном уровне предлагается создать высокие советы по устойчивому развитию (объединяющие различные министерства) и национальные советы по устойчивому развитию (в составе представителей НПО и гражданского общества) и учредить при премьер-министре должность консультанта по вопросам устойчивого развития. В исследовании подчеркивается, что сформулированные в нем рекомендации предлагаются арабским странам в качестве практической модели, которая легко вписывается в существующие национальные институты, политические реалии и нынешний культурный контекст. Таким образом, сформулированные в исследовании рекомендации преследуют цель создания не идеальной, постоянной структуры, а временного органа, в котором неправительственные субъекты будут играть важную, но опосредованную роль.

11. В результате делегаты дали высокую оценку усилиям, предпринятым ЭСКЗА в рамках вышеупомянутого исследования, и предложили свести воедино все замечания, высказанные представителями стран-членов на форуме. Делегаты далее предложили КАМРЕ расширить круг своих задач и рамки своего мандата и включить в них аспекты устойчивого развития, а также расширить свой технический секретариат и включить в него ЮНЕП/РОЗА и секретариаты ЭСКЗА и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС).

6. Последующая деятельность по преобразованию Абу-Дабийской декларации 2001 года о будущем арабской программы по окружающей среде в практические программы и мероприятия

12. На форуме его участники ознакомились с ходом осуществления Абу-Дабийской декларации 2001 года о будущем арабской программы по окружающей среде, особенно в таких областях, как реализация проектов охраны окружающей среды прибрежных районов, борьба с деградацией почв и охрана морских ресурсов и ресурсов пресных вод. Однако до сих пор не решен вопрос финансирования этих проектов, и ДСЕДАР было предложено выступить с инициативой проведения совещания в целях дальнейшей реализации проектов в этой области. В свою очередь, делегаты согласились провести практикум по вопросам комплексного управления водными ресурсами, опустынивания, деградации почв и комплексного управления прибрежными районами и морскими ресурсами в целях: а) завершения подготовки проектов в этих областях; б) определения приоритетных направлений деятельности; и с) мобилизации потенциальных доноров на финансирование технико-экономических исследований.

7. Стимулы для наращивания инвестиций частного сектора в природоохранную деятельность

13. Ливан, которого поддержала Сирия, подчеркнул роль, которую играет частный сектор в природоохранной деятельности, и внес предложение для включения в повестку дня КАМРЕ. Прозвучали также предложения о проведении практикума для дальнейшего изучения роли частного сектора и выработки соответствующих мер до того, как этот вопрос будет обсужден на более высоком уровне. В результате ДСЕДАР поручил секретариату следить за ходом выполнения решений Всемирной встречи по устойчивому развитию, поддерживая контакты с Генеральным союзом торговых палат, промышленности и сельского хозяйства в арабских странах, и провести практикум по вопросам стимулирования частного сектора к наращиванию инвестиций на природоохранную деятельность.

8. Рассмотрение вопроса о создании арабского фонда для финансирования экологических проектов

14. Ливан, которого поддержала Сирия, предложил создать арабский фонд для финансирования экологических проектов. Египет, указав на необходимость снижения зависимости от иностранной помощи, рекомендовал создать региональный рынок экологических товаров и услуг. В результате ДСЕДАР поручил секретариату обсудить за круглым столом возможность создания арабского фонда для финансирования экологических проектов.

III. Резюме результатов регионального форума по выполнению решений

15. Участники приняли следующие решения: о последующих мерах по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и осуществлению Инициативы по обеспечению устойчивого развития в Арабском регионе (выдвинутой на Всемирной встрече на высшем уровне по

устойчивому развитию); о последующей деятельности по осуществлению Абу-Дабийской декларации о будущем арабской программы по окружающей среде (2001 год); о стимулах для наращивания инвестиций частного сектора в экологические проекты; и о создании Арабского экологического фонда.
