



经济及社会理事会

Distr.: General
4 February 2004
Chinese
Original: English

可持续发展委员会

第十二届会议

2004 年 4 月 14 日至 30 日

临时议程* 项目 3

2004-2005 年执行周期的一组主题

西亚经济社会委员会区域执行论坛

一. 引言

1. 西亚经济社会委员会（西亚经社会）举办的区域执行论坛，2003 年 10 月 19 日至 21 日在开罗阿拉伯国家联盟总部举行。论坛是在阿拉伯区域环境与发展联合委员会（阿拉伯环发委）第四届会议后立即举行的。联合国委员会由下列方面的代表组成：西亚经社会、阿拉伯国家主管环境事务部长理事会（环境部长理事会）技术秘书处、秘书处经济和社会事务部以及联合国环境规划署/西亚区域办事处（环境规划署/西亚区域办）。
2. 十四个国家政府的五十名代表，会同政府间组织和学术机构、行业组织和非政府组织的代表出席了论坛。
3. 论坛的目的是就可持续发展委员会第十二届会议的焦点主题建言献策。这些焦点主题是：(a) 水；(b) 环境卫生；(c) 人类住区。

二. 总体活动的审查

4. 代表们举行全体会议，审查了关于可持续发展问题世界首脑会议成果以及《关于阿拉伯环境署未来的阿布扎比宣言》执行工作后续活动的报告。代表们还审议了由环境部长理事会拟定 2005 年终了期间环境工作方案的提议。他们讨论了振兴阿拉伯环发委执行委员会的问题，并审议了鼓励私营部门在环境领域投资

* E/CN.17/2004/1。



的提议。此外，设立阿拉伯环境项目基金的设想也得到了讨论。

A. 与区域执行论坛有关的活动

1. 可持续发展委员会第十二届会议筹备工作：阿拉伯区域执行情况报告：水、环境卫生和人类住区

5. 阿拉伯区域环境与发展联合委员会大会审查了关于可持续发展委员会第十二届会议筹备工作的备忘录和说明。这些备忘录和说明是环境部长理事会技术秘书处以及联合委员会负责可持续发展问题世界首脑会议成果以及阿拉伯可持续发展倡议执行工作后续行动的成员提交的。

6. 受托编写该区域水、环境卫生和人类住区方面三份执行情况报告的阿拉伯专家审查了他们的报告，指出了各种障碍和挑战，并就如何加强执行方案提出了设想。

2. 水领域各项目标和承诺执行情况报告

7. 专家报告忆及《约翰内斯堡执行计划》所载的有关承诺，指出了在阿拉伯区域实现这些承诺的主要制约因素，包括：治理不善；立法和体制框架薄弱；公众缺乏认识。报告还强调必须就共用河川流域拟定战略，并以综合办法对待规划和执行工作。报告还提到了综合管理该区域水资源方面所取得的成就，包括：建立了有效的国家体制框架；制定了国家水计划；改进了灌溉系统；并在共用河川流域方面进行了合作。关于水资源评估，报告强调指出，几个国家已建立监测网络和资料库。为了保护水生态系统，报告强调必须采取措施：处理污染和盐度升高问题；处理并再利用废水；将水储存起来。报告着重指出，需要充足的资金、培训和可靠信息，并建议设立一个阿拉伯基金，资助、筹备和执行水开发项目；制定区域教育、培训和提高认识方案；并建立水监测和区域信息网络。

3. 环境卫生领域各项目标和承诺执行情况报告

8. 专家报告阐述了阿拉伯世界极差的环境卫生情况，并确定了改进这种状况的行动，包括：加强民间社会的参与和妇女的作用；鼓励回收利用；并实行“谁污染谁付费”原则。报告强调了固体废物管理问题，并叙述了实行私有化和采取有利环境做法的益处。报告还指出了污染过于严重的城市导致污染变本加厉的因素，包括：缺乏认识；一般固体废物和有害固体废物分隔不妥；缺乏回收利用；环境卫生网络维护不善。报告建议利用当地劳动力和技术，以便更好地、更经济有效地维护环境卫生网络，并建立一个中央管理机构，制定阿拉伯环境卫生标准。

4. 人类住区各项目标和承诺执行情况报告

9. 专家报告说，改善农村和城市贫困人口生活方面应取得的进展包括：制定国家城市发展纲领和计划，以处理自建住区问题；拟定确保土地保有权和住房的方案；建立住房预备金合作伙伴关系；拟定与农村贫困问题作斗争的战略；支持创

新的建筑活动。报告还强调，必须使私有化与国家的作用彼此平衡协调；将自建住区视为一种经济现象；改革住房的质量管制制度；使住房成本合理化；并促使城市走向知识经济。关于提供充足的环境框架问题，报告着重指出了下列工作：制定统一的环境立法和体制框架；提高认识；推广可再生能源；并处理交通引起的大气污染问题。所提的建议包括：扩大私营部门在提供市政服务方面的作用；发展环境监测和数据管理系统；下放环境管理权力；并制定土地使用法和分区法。关于可持续人类住区规划和管理问题，报告强调必须拟定国家土地使用和人口分布战略，包括建立新的城市，并为环境安全制定体制框架。

5. 可持续发展体制框架

10. 西亚经社会提出了一系列创新的、适当的、全面的、渐进的和文化上敏感的可持续发展施政建议，其重点是：(a) 加强体制安排；(b) 改进操作机制；(c) 对可持续发展施政采取区域做法。就阿拉伯区域的一个狭隘构想如何导致对可持续发展具有影响的人无法参与，这项研究作了解释。关于体制方面，这项研究着重指出阿拉伯世界存在的高度集约化问题，并强调国家和区域两级都必须采纳可持续发展问题世界首脑会议确定的可持续发展构想。研究还表明，该区域民间社会参与程度低，是由于存在宗法心态，对创建新机构的顽固抵制，以及将个人利益置于集体利益之上。研究注意到突尼斯可持续发展模式取得了成功，并建议，这一模式应加以研究和推广。就国家一级而言，这项研究建议：设立可持续发展高级别委员会（成员包括各部）；一个可持续发展全国委员会（成员包括非政府组织和民间社会代表）；并任命一名总理可持续发展问题顾问。研究强调指出，其提议是作为一个切实可行的模式为阿拉伯国家提出的，可以轻而易举地利用现有的国家机构、政治现实和当前的文化氛围。因此，研究报告所载的建议并非作为理想的、永久的构架提出的，而是作为过渡性的机构提出的，使非政府利益有关者可以发挥重要但间接的作用。

11. 因此，代表们赞扬了上述研究报告所说的西亚经社会作出的努力，并要求纳入各成员国在论坛期间提出的意见。代表们还提议环境部长理事会扩大其目标和任务，将可持续发展的方方面面包括在内，并扩大其技术秘书处，将环境规划署/西亚区域办以及西亚经社会和西非国家经济共同体（西非经共体）秘书处包括在内。

6. 将 2001 年《关于阿拉伯环境署未来的阿布扎比宣言》转化为有关方案和活动的后续行动

12. 有人介绍了 2001 年《关于阿拉伯环境署未来的阿布扎比宣言》的后续措施，其重点是沿海环境、土地退化以及海水和淡水资源领域的项目。但有人说，这些项目的资金仍是一个问题，并建议阿拉伯环发委提议召开一次会议，推动完成这一领域的项目。代表们同意召开关于水资源统一管理、荒漠化、土地退化以及沿

海地区和海洋资源统一管理的工作会议，以便：(a) 完成这些领域各项目的筹备工作；(b) 确定执行工作的轻重缓急；(c) 动员潜在捐助者出资进行可行性研究。

7. 鼓励私营部门在环境领域投资

13. 黎巴嫩强调私营部门在保护环境方面的作用，并就此提出了一项建议，以列入环境部长理事会议程。叙利亚对此表示支持。还有人建议召开一次工作会议，进一步研究私营部门的作用，并确定有关行动，然后在较高的级别讨论这个问题。因此，阿拉伯环发委责成其秘书处与阿拉伯国家工商会总联合会沟通，并组织一次鼓励私营部门在环境领域投资的工作会议，跟踪可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况。

8. 审议阿拉伯环境项目基金

14. 黎巴嫩提议设立阿拉伯环境项目基金，叙利亚表示支持。此外，埃及指出有必要减少对外国援助的依赖，建议发展区域环境商品和服务市场。因此，阿拉伯环发委责成其秘书处举办一次圆桌会议，讨论可否设立一个阿拉伯基金，为环境项目筹措资金。

三. 区域执行论坛概述

15. 与会者就下列方面作出了决定：可持续发展问题世界首脑会议成果以及（在可持续发展问题首脑会议上发起的）阿拉伯区域可持续发展倡议的后续措施；《关于阿拉伯环境署未来的阿布扎比宣言》（2001 年）的后续活动；鼓励私营部门投资兴办环境项目；并设立一个阿拉伯环境基金。
