Организация Объединенных Наций E/CN.17/2004/2

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
24 February 2004
Russian
Original: English

Комиссия по устойчивому развитию
Двенадцатая сессия
Пункт 3 предварительной повестки дня*
Группы вопросов для ци — кла выполнения решений 2004–2005 годов

Оценка прогресса в достижении устойчивого развития: обзор хода осуществления Повестки дня на XXI век, Программы по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения решений

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад содержит оценку прогресса в выполнении обязательств и достижении целей, сформулированных в Повестке дня на XXI век и на последующих межправительственных встречах, посвященных устойчивому развитию, в частности обязательств и целевых показателей, сформулированных в Йоханнесбургском плане выполнения решений. За короткое время, прошедшее со Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, достигнутый прогресс касался преимущественно процесса, включая создание потенциала в развивающихся странах (например, в том, что касается механизма чистого развития в рамках Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, рационального лесоводства, классификации и маркировки химических веществ, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и содействия торговле), разработку планов действий (например, в отношении защиты морской среды от деятельности на суше, приспособления к изменению климата, борьбы с опустыниванием) и совершенствование механизма

* E/CN.17/2004/1.

** Задержка с представлением настоящего доклада обусловлена необходимостью проведения всесторонних консультаций с соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций.

04-24040 (R) 160304 180304

глобального экологического контроля. Скоро вступят в силу ключевые конвенции, такие, как Конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях. В то же время в решении таких проблем, как изменение климата, на международном уровне достигнут лишь незначительный прогресс, хотя на региональном, национальном и местном уровнях осуществляется немало инициатив.

С точки зрения социально-экономического прогресса в 90-х годах и в начале нынешнего десятилетия картина была весьма смешанной. С одной стороны, в двух странах мира с наибольшей численностью населения произошли значительные сдвиги в уменьшении масштабов нищеты и улучшении различных социальных показателей. С другой стороны, многие другие развивающиеся страны пережили застой или даже периоды экономических кризисов. За пределами Азии лишь немногие страны смогут достичь сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся уменьшения масштабов нищеты, а в некоторых странах Африки к югу от Сахары весьма серьезной проблемой по-прежнему является голод. На ситуации в этом регионе также тяжело сказывается эпидемия вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), которая имеет многочисленные и глубокие последствия для перспектив его социально-экономического развития. Хотя в некоторых странах в других регионах эпидемия ВИЧ/СПИДа достигла значительных масштабов, решительные меры все же могли бы предотвратить полномасштабный кризис. В 90-х годах произошло снижение уровня детской смертности, однако только ускоренный прогресс позволит достичь соответствующих целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в то время как показатель материнской смертности снизился незначительно. Что касается образования, то в некоторых регионах достигнут значительный прогресс в увеличении контингента учащихся, особенно на второй ступени, и в гендерном паритете.

Особенно медленно происходили сдвиги в международно-экономической сфере, о чем свидетельствует зашедший в тупик Дохинский раунд торговых переговоров. Кроме того, если в конце 90-х годов прямые иностранные инвестиции считались относительно стабильным источником финансирования для развивающихся стран в пике финансовых кризисов, то в последнее время приток средств в некоторые регионы резко сократился, а перевод средств из-за рубежа оказался более стабильным источником поступлений, по крайней мере для стран, значительная часть населения которых проживает за границей. Двумя относительно обнадеживающими моментами были увеличение реальной официальной помощи в целях развития от стран — членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития и значительное увеличение финансирования мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

Содержание

		Пункты	Стр.
I.	Введение	1–3	4
II.	Искоренение нищеты и развитие, учитывающее социальные факторы	4–22	4
	A. Уменьшение масштабов нищеты и голода	5–10	5
	B. Здоровье и устойчивое развитие	11–18	7
	C. Образование в целях устойчивого развития	19–22	11
III.	Охрана и рациональное использование природной ресурсной базы	23–52	12
	A. Мировой океан	24–27	12
	B. Рыболовство	28–31	14
	C. Атмосфера и климат	32–37	15
	D. Биоразнообразие	38–42	17
	E. Леса	43–48	18
	F. Горные районы	49–50	20
	G. Опустынивание	51–52	20
IV.	Изменение неустойчивых моделей потребления и производства	53–67	21
	A. Десятилетние рамочные программы обеспечения перехода к устойчивым моделям производства и потребления: Марракешский процесс	54–55	22
	B. Химические вещества и опасные отходы	56–60	22
	C. Энергетика	61–64	24
	D. Устойчивое развитие туризма	65–67	26
V.	Способы осуществления	68–94	27
	A. Финансирование	69–80	27
	B. Торговля	81–89	32
	C. Технология	90–93	34
	D. Социальная подотчетность корпораций	94	36
VI.	Организационная и стратегическая база устойчивого развития	95–99	36
	A. Международные и региональные инициативы в области создания потенциала и укрепления партнерских связей	95–96	36
	B. Национальные стратегии в области устойчивого развития	97–99	37
VII.	Нынешнее положение дел и задачи на будущее	100–109	38

I. Введение

1. На своей одиннадцатой сессии Комиссия по устойчивому развитию просила Генерального секретаря подготовить к сессии 2004 года по обзору доклады о ходе осуществления, содержащие описание общего прогресса в осуществлении Повестки дня на XXI век[1], Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век[2] и Йоханнесбургского плана выполнения решений[3], с указанием также новых проблем и перспектив в связи с их осуществлением[4]. Подробное описание хода выполнения решений по отдельным тематическим блокам на 2004–2005 годы: водоснабжению, санитарии и населенным пунктам, — представлено в других докладах Генерального секретаря (см. E/CN.17/2004/4–6).

2. В настоящем докладе освещаются другие вопросы, затронутые в Йоханнесбургском плане выполнения решений, Повестке дня на XXI век и Программе действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, с уделением особого внимания привязанным к конкретным срокам целевым показателям и тем вопросам, в решении которых за недавнее время произошли существенные сдвиги. Поскольку ход осуществления Повестки дня на XXI век и Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век обстоятельно освещался в связи с подготовкой ко Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, в настоящем докладе основное внимание уделяется Йоханнесбургскому плану выполнения решений, хотя в соответствующих случаях упоминаются и первые два документа.

3. В настоящем документе особое внимание уделяется комплексному подходу к социальным, экономическим и экологическим аспектам устойчивого развития и вопросам сквозного характера и отмечается взаимозависимый характер различных целей. Так, например, обеспечение всеобщего начального образования может зависеть от улучшения состояния сельских дорог и роста доходов семей, а также от расширения школ; гендерный паритет в сфере образования может зависеть от наличия удобного доступа к безопасной воде, освобождения времени девочек для посещения школ; улучшение санитарии является одним из важнейших факторов уменьшения младенческой и детской смертности. Сохранение биологического разнообразия в более отдаленной перспективе может оказаться важнейшим условием разработки новых способов лечения таких болезней, как малярия и ВИЧ/СПИД. В некоторых случаях возможны также противоречия между различными целями и задачами, например, в ситуации, когда инвестиции в развитие сети автомобильных дорог для расширения возможностей в плане получения дохода приводят также к увеличению масштабов обезлесения.

II. Искоренение нищеты и развитие, учитывающее социальные факторы

4. Искоренение нищеты и голода и обеспечение всеобщего доступа к базовой медицинской помощи и образованию составляют основу устойчивого развития, как отмечено в Повестке дня на XXI век, Программе действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургском плане выполнения решений. В Йоханнесбургском плане выполнения решений под-

твержден ряд обязательств и целевых показателей из Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, касающихся нищеты[5], включая следующие: сократить вдвое к 2015 году долю населения земного шара, имеющего доход менее одного доллара в день, долю населения, страдающего от голода, а также долю населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 7(a)); обеспечить, чтобы повсеместно дети — как мальчики, так и девочки — имели возможность завершить полный цикл начального школьного образования и имели равный доступ ко всем уровням образования (пункт 7(g)); достичь к 2020 году цели существенного улучшения жизни по крайней мере 100 миллионов жителей трущоб (пункт 11); и снизить к 2015 году показатели смертности младенцев и детей в возрасте до пяти лет на две трети и показатели материнской смертности на три четверти (пункт 54(f)). Кроме того, участники Встречи на высшем уровне приняли новую цель: сократить вдвое к 2015 году долю населения, не имеющего доступа к основным санитарным услугам (пункт 25). Положение с достижением целей, касающихся безопасной питьевой воды, основных санитарных услуг и жителей трущоб, освещается в докладах, посвященных соответственно водоснабжению, санитарии и населенным пунктам.

A. Уменьшение масштабов нищеты и голода

5. Наблюдающийся в некоторых регионах прогресс в достижении провозглашенных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся нищеты, свидетельствует о том, что они могут быть достигнуты и на общемировом уровне. Однако, если нынешняя динамика сохранится, то другие регионы, по всей вероятности, намного отстанут. По мнению Генерального секретаря, неуклонный, охватывающий широкие слои населения прирост подушевого дохода на 3 процента в год — это тот минимум, который необходим для освобождения людей от пут нищеты темпами, достаточными для достижения целевого показателя по сокращению масштабов нищеты к 2015 году (см. A/58/323, пункт 51). Однако после принятия Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций темпы экономического роста снизились, особенно в развивающихся странах. Если в 90-е годы доход на душу населения в развивающихся странах увеличивался в среднем на 2,8 процента в год, то в период 2000–2003 годов он увеличивался на 1,7 процента в год.

6. Прогресс в достижении показателей уменьшения масштабов нищеты на общемировом уровне достигнут преимущественно благодаря прогрессу в Китае и Индии, на которые вместе приходится почти половина населения мира, имеющего доход менее одного доллара в день. В Восточной Азии и Тихоокеанском регионе доля бедного населения резко сократилась с 29,4 процента в 1990 году до 14,5 процента в 2000 году, что уже соответствует целевому показателю, поставленному на 2015 год[6]. В Южной Азии доля бедного населения уменьшилась с 41,5 процента до 31,9 процента, что позволит достичь целевого показателя на 2015 год. Что же касается Латинской Америки и Карибского бассейна, то здесь доля бедного населения не менялась, оставаясь на уровне около 11 процентов, в то время как в Африке, где почти половина населения живет в нищете, доля бедных увеличилась.

7. Что касается цели уменьшения вдвое к 2015 году доли людей, страдающих от голода, то последние данные дают смешанную картину. За последние

два десятилетия был достигнут значительный прогресс: число людей, страдающих от голода, в развивающихся странах сократилось приблизительно на 120 миллионов человек и в 1999–2001 годах составило 800 миллионов человек[7]. Впрочем, эти положительные сдвиги пришлись в основном на 80-е годы, тогда как в 90-х годах число жителей развивающихся стран, страдающих от недоедания, сократилось всего на 19 миллионов человек, т.е. в среднем на 2,1 миллиона человек в год. Для того чтобы достичь целевого показателя, поставленного на 2015 год, необходимо довести этот показатель до 26 миллионов человек в год, т.е. увеличить его более чем в 12 раз по сравнению с нынешним уровнем[8]. Восточная и Юго-Восточная Азия смогут достичь поставленной цели, и определенный прогресс с 1990 года наблюдается также в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Вместе с тем в странах Африки к югу от Сахары и Западной Азии число людей, страдающих от голода, за последнее десятилетие увеличилось[8].

8. Ситуация с голодом в развивающихся странах начиная с 1980 года представляет собой сочетание противоположных тенденций: если учитывать Китай, то в 80-х годах кривая голода резко снижается, а в 90-х годах наблюдается менее резкое снижение. Если же Китай не учитывать, то в 80-х годах масштабы голода незначительно увеличиваются с последующим резким увеличением в 90-х годах[9]. Прогресс в области уменьшения масштабов голода, достигнутый Индией в первой половине 90-х годов, во второй половине в основном был сведен к нулю, что отчасти обусловлено последствиями затянувшейся засухи и наводнений в некоторых северных штатах страны[10]. В последнее время положение с продовольствием коренным образом улучшилось. На значительной части Африканского континента масштабы голода на протяжении всего десятилетия увеличивались, и в 1999–2001 годах доля населения, страдающего от недоедания, составляла около 40 процентов на востоке и юге Африки и почти 60 процентов в Центральной Африке — намного больше по сравнению со всеми остальными регионами мира. В дополнение к тем 26 странам, в которых число людей, страдающих от голода, на протяжении 90-х годов увеличивалось, в 17 странах (включая такие крупные страны, как Индия, Индонезия, Нигерия и Пакистан) тенденция к уменьшению, наблюдавшаяся в начале 90-х годов, после этого пошла в противоположном направлении. В тех странах, в которых на протяжении десятилетия масштабы голода уменьшались, были гораздо более высокие темпы прироста валового внутреннего продукта на душу населения и роста сельскохозяйственного производства, более низкие темпы роста населения и показатели инфицирования ВИЧ и в них было меньше чрезвычайных ситуаций, связанных с нехваткой продовольствия, по сравнению со странами, в которых масштабы голода неуклонно росли[10].

9. Сохраняющееся отсутствие продовольственной безопасности обусловлено рядом природных, социальных и экологических факторов. Приблизительно 1,8 миллиарда человек, значительную часть которых составляют бедные, живут в районах, для которых характерны плохие почвы, низкие и нестабильные осадки, наличие крутых склонов и короткие периоды вегетации и/или которые плохо обеспечены инфраструктурой и услугами (например, дорогами, системами орошения, рынками, исследованиями и мероприятиями по распространению сельскохозяйственных знаний, кредитами и т.д.)[11]. Отсутствие надлежащих процедур в отношении землевладения — еще один серьезный фактор, препятствующий достижению продовольственной безопасности. Гарантиро-

ванный доступ к земле имеет особенно важное значение для улучшения продовольственной безопасности уязвимых групп, включая жителей лесов, скотоводов, коренные народы и женщин. Обеспечение бедному и безземельному населению более справедливого и гарантированного доступа к земле, как правило, требует изменений в национальных стратегиях и законодательстве, а также в порядке функционирования местных институтов[8].

10. Задача достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые касаются продовольственной безопасности, осложняется рядом неблагоприятных тенденций: уменьшением объема инвестиций в сельскохозяйственные исследования; усиливающейся нехваткой воды в некоторых районах мира, обусловленной ростом населения (рассматривается в смежном докладе по водным ресурсам); изменением климата, которое предположительно будет проявляться в виде более неблагоприятных погодных условий во многих странах тропического пояса; и эпидемией ВИЧ/СПИДа[12]. Согласно одному блоку прогнозов по опорным показателям, только приблизительно в 2050 году удастся уменьшить вдвое долю детей мира, страдающих от недоедания, которая в 1997 году составляла 31 процент (более чем 30-летнее отставание в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия)[12]. Для каждой из перечисленных трудностей имеется соответствующая возможность ускорения прогресса в искоренении голода, хотя реализация этих возможностей потребует не только твердой политической воли, но и готовности предоставить соответствующие ресурсы.

B. Здоровье и устойчивое развитие

11. Здоровье населения является одной из центральных целей развития человечества. Крепкое здоровье также все чаще признается одним из важных факторов, определяющих продуктивность человека. В пунктах 53 и 54 Йоханнесбургского плана выполнения решений подчеркивается необходимость устранения причин плохого состояния здоровья, а также укрепления потенциала систем здравоохранения в плане обеспечения доступного и эффективного обслуживания. Среди серьезных заболеваний, представляющих угрозу для населения развивающихся стран, два считаются серьезными факторами, обусловливающими заболеваемость и смертность: респираторные заболевания (включая инфекции) и ВИЧ/СПИД. На них приходится соответственно 13,2 процента и 4,9 процента всех смертельных случаев в мире[13]. В Африке заболеваемость и смертность в связи с ВИЧ/СПИДом приобрела гораздо более угрожающие масштабы; в силу этого, а также учитывая, что в Йоханнесбургском плане выполнения решений есть конкретный целевой показатель для оценки прогресса в борьбе с ВИЧ/СПИДом, настоящий раздел в основном посвящен этой эпидемии. Однако сначала рассматривается прогресс в достижении целевых показателей по младенческой и детской смертности и смертности матерей (сокращение соответственно на две трети и три четверти к 2015 году от уровней 2000 года).

12. За истекшее десятилетие показатели смертности детей в возрасте до пяти лет снизились почти на 12 процентов, хотя и со значительными различиями между регионами[14]. Тем не менее ни один регион, за исключением, пожалуй, Латинской Америки, не сможет достичь целевого показателя по смертности детей в возрасте до пяти к 2015 году (Йоханнесбургский план выполнения реше-

ний, пункт 54(f)). В странах Африки к югу от Сахары коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет в 2002 году почти вдвое превышал средний показатель по развивающимся странам[15]. Примерно один ребенок из шести в Африке не доживает до пятилетнего возраста, и 24 из 25 стран с наивысшими показателями смертности детей в возрасте до пяти лет находятся в Африке южнее Сахары. Хотя за истекшее десятилетие во многом благодаря оральной регидратации удалось значительно сократить смертность от диарейных заболеваний, от них по-прежнему умирают 1,8 млн. человек в год, а от детских болезней, прежде всего кори, умирает еще 1,4 млн. человек. Гражданские беспорядки и ВИЧ/СПИД были особенно существенными факторами, препятствовавшими уменьшению детской смертности.

13. В общемировом масштабе прогресс в снижении показателя материнской смертности за истекшие два десятилетия был незначительным (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 54(f)). Ежегодно более половины миллиона женщин умирают во время беременности или родов, т.е. на 100 000 живорождений приходится 400 смертельных исходов. Вместе с тем существуют значительные различия между регионами, которые отражают как разницу в уровнях рождаемости, различия в возможностях получения квалифицированной медицинской помощи и неотложной медицинской помощи. Если в Африке во время беременности или родов умирает одна из 20 женщин, то в Европе — одна из 2400 (см. таблицу 1)[16].

Таблица 1
Показатели материнской смертности, 2000 год

	КМС[a] на 100 000 живорождений	*Абсолютный показатель*	*Коэффициент риска для жизни (1 к:)*
Весь мир	400	529 000	74
Развитые регионы	20	2 500	2 800
Европа	24	1 700	2 400
Развивающиеся регионы	440	527 000	61
Африка	830	251 000	20
Северная Африка	130	4 600	210
Страны Африки к югу от Сахары	920	247 000	16
Азия	330	253 000	94
Восточная Азия	55	11 000	840
Южная-Центральная Азия	520	207 000	46
Юго-Восточная Азия	210	25 000	140
Западная Азия	190	9 800	120
Латинская Америка и Карибский бассейн	190	22 000	160
Океания[b]	240	530	83

[a] Коэффициент материнской смертности.
[b] Япония, Австралия и Новая Зеландия были включены в развитые регионы наряду с Канадой, Европой и Соединенными Штатами Америки.
Источник: “WHO, UNICEF, UNFPA, Maternal mortality in 2000”.

14. В 2003 году число людей, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом, увеличилось, по оценкам, на 2 млн. человек и достигло почти 40-миллионной отметки: число инфицированных увеличилось на 5 млн. человек, а еще 3 млн. человек умерли от причин, связанных со СПИДом[17]. В бюллетене «Развитие эпидемии СПИДа» за 2003 год отмечается, что: «В глобальном масштабе борьба со СПИДом переходит в новую фазу. Нарастает политическая приверженность, мобилизация широких слоев населения приобретает более динамичный характер, увеличивается финансирование, ускоряются программы лечения, расширяются меры профилактики… Однако, если сравнивать с масштабами глобальной эпидемии, нынешние темпы и объем глобальных мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом далеко не отвечают требованиям»[17]. Цель сократить к 2005 году число заразившихся ВИЧ в наиболее пострадавших странах на 25 процентов едва ли будет достигнута (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 55). Социальная изоляция и дискриминация — одни из наиболее серьезных факторов, препятствующих достижению этой цели. Ряд стран, включая Камбоджу, Сенегал, Таиланд и Уганду, доказали, что согласованными усилиями можно уменьшить распространение ВИЧ/СПИДа.

15. Две трети людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, и почти две трети людей, заразившихся в 2003 году, живут в странах Африки к югу от Сахары. Однако самые высокие темпы распространения инфекции наблюдались в странах Восточной Европы и Центральной Азии и в Восточной Азии[17]. С начала распространения эпидемии средняя продолжительность жизни при рождении в большинстве стран, затронутых этой проблемой, сократилась более чем на 10 лет[18.]

16. Во всем мире доступ к антиретровирусным препаратам имеют всего 7 процентов людей, которые в них нуждаются; в странах Африки к югу от Сахары таких людей всего около 2 процентов (см. вставку 1 о новых инициативах). Заключенное в августе 2003 года соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС) и общественному здравоохранению теперь позволяет развивающимся странам импортировать для этих целей лекарственные препараты-аналоги, если у них нет своих мощностей для их производства (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 100). Это соглашение позволит значительно снизить стоимость лечения антиретровирусными препаратами, однако для многих беднейших стран лекарственные препараты могут по-прежнему остаться недоступными из-за стоимости. Кроме того, расширение доступа к лекарственным препаратам для антиретровирусной терапии должно будет сопровождаться совершенствованием систем здравоохранения, которые во многих странах не обеспечены достаточным числом квалифицированных врачей и младшим медицинским персоналом, а также инфраструктурой для решения все более сложных задач, возникающих в связи с ВИЧ/СПИДом[19]. По-прежнему существует также острая необходимость в мерах по профилактике ВИЧ/СПИДа. В настоящее время меньше чем один из четырех человек, относящихся к группам риска, имеют доступ к базовой информации о ВИЧ/СПИДе (см. A/58/184, пункт 8). Профилактическая работа сталкивается с такой трудностью, как постоянное увеличение аудитории, обусловленное тем, что эпидемия выходит за рамки групп риска, охватывая более широкие слои населения.

17. Значительное большинство людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, находятся в пике своего продуктивного периода жизни, и последствия ВИЧ/СПИДа прежде всего ощущается на уровне семей, поскольку здесь потеря доходов, расходы на

лекарства и другие расходы ввергают многие семьи в нищету[20]. Происходит задержка в экономическом развитии, обусловленная потерей продуктивной рабочей силы, снижением уровня потребления в связи с уменьшением доходов семей и направлением скудных финансовых ресурсов на заботу о больных[20]. Системы образования страдают как от потери квалифицированных, опытных учителей, так и от отсева учащихся[21]. Это особенно сказывается на положении 13 млн. детей в возрасте до 15 лет, из которых 11 млн. проживают в странах Африки к югу от Сахары и у которых от СПИДа умерли один или оба родителя. Таким образом, ВИЧ/СПИД подрывает усилия в области образования, уменьшения масштабов нищеты и экономического развития.

Вставка 1

Новые инициативы в области лечения ВИЧ/СПИДа

Вопрос о лечении ВИЧ/СПИДа и доступе к антиретровирусным препаратам в бедных странах, которые долгое время считались выше финансовых возможностей этих стран, в последнее время стал одним из центральных предметов обсуждения. Достигнут значительный прогресс в обеспечении доступного лечения. Если в начале 2000 года стоимость годового курса лечения антиретровирусными препаратами составляла 10 000-12 000 долл. США на человека, то в конце 2000 года она снизилась до 500-800 долл. США, а в мае 2003 года курс лечения фирменными препаратами снизился до 675 долл. США, а препаратами-аналогами — до 300 долл. США. Недавно Фонд Клинтона заключил соглашение с индийской и южноафриканской компаниями о лечении антиретровирусными препаратами за 37 центов на человека в день (т.е. за 135 долл. США в год). Хотя и эта цена по-прежнему значительна относительно дохода на душу населения во многих бедных странах, следует ожидать дальнейшего снижения стоимости лечения, которое станет менее существенным препятствием для лечения и позволит переключить внимание на другие факторы, в частности на недостатки национальных секторов здравоохранения и нехватку квалифицированных врачей и медсестер.

1 декабря 2003 года ВОЗ и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) опубликовали план, предусматривающий лечение антиретровирусными препаратами с охватом к 2005 году 3 млн. человек в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Осуществление этой стратегии, которая включает внедрение упрощенных стандартизованных подходов к лечению антиретровирусными препаратами, организацию новой услуги с целью обеспечения доступа к качественным лекарственным препаратам и средствам диагностики по оптимальным ценам; на обучение тысяч местных медицинских работников в течение ближайших двух лет потребуется около 5,5 млрд. долл. США.

Источники: *Информационный* бюллетень ЮНЭЙДС «Доступ к лечению и уходу при ВИЧ»; “India plans free AIDS therapy, but effort hinges on price accord with drug makers”, The New York Times, December 1, 2003; и пресс-релиз ВОЗ, 1 декабря 2003 года.

18. В последние годы существенно усилилась политическая и финансовая поддержка усилий по борьбе с ВИЧ/СПИДом, и сегодня практически у всех стран, в которых эта проблема стоит остро, имеются межсекторальные стратегические планы борьбы с ВИЧ/СПИДом (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 55(a)). В 2003 году на финансирование различных программ по СПИДу в странах с низким и средним доходом будет израсходовано около 4,7 млрд. долл. США из внутренних и международных источников, что на 20 процентов больше по сравнению с показателем 2002 года и на 500 процентов больше по сравнению с уровнем 1996 года[22]. Объем международно-финансовой поддержки усилий по борьбе с ВИЧ/СПИДом увеличился более чем в восемь раз с 297 млн. долл. США в 1996 году до 2,5 млн. долл. США в 2003 году. С учетом объявленного Соединенными Штатами Америки и Европейским союзом увеличения финансовой поддержки усилий по борьбе с ВИЧ/СПИДом объем ежегодных расходов к 2005 году увеличится еще на 1,2 млрд. долл. США. Тем не менее эта сумма по-прежнему далека от тех 10,5 млрд. долл. США в год, которые, по оценкам, будут необходимы для эффективной борьбы с этой эпидемией в странах с низким и средним уровнем дохода[23]. Глобальный фонд борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией все еще недополучил 3 млрд. долл. США, необходимых на 2004 год, и 4,5 млрд. долл. США, необходимых на 2005 год[24].

C. Образование в целях устойчивого развития

19. В Повестке дня на XXI век, Программе действий по дальнейшему осуществлению повестки дня на XXI век и Йоханнесбургском плане выполнения решений расширение доступа к образованию названо одним из важнейших условий устойчивого развития. Согласно нынешним данным, около половины всех стран, на которые приходится более 60 процентов населения мира, по всей вероятности, не достигнут по меньшей мере одной из трех целей в области образования: чистый контингент учащихся начальных школ, повышение грамотности взрослого населения и гендерный паритет в сфере образования[25]. Страны с наиболее неблагополучным прогнозом сосредоточены в Южной и Западной Азии, в Африке к югу от Сахары и в Северной Африке.

20. Во всех регионах в 90-х годах коэффициенты зачисления в начальные школы либо уже были высокими, либо увеличивались, хотя в странах Африки к югу от Сахары они по-прежнему низкие: в 2001 году школы посещали менее 60 процентов детей младшего школьного возраста. Общая доля детей, зачисленных в начальные школы, в развивающихся странах увеличилась с 80 процентов в 1990/1991 году до 82 процентов в 2000/2001 году. Однако при таких темпах большинство стран, которые пока не достигли цели всеобщего начального образования (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 116(a)), не достигнут его и к 2015 году[26]. Поскольку вероятное финансовое бремя для бедных семей в связи с направлением детей в школы является самым серьезным фактором, препятствующим увеличению показателей зачисления, важнейшим условием достижения этой цели является уменьшение масштабов нищеты[27].

21. В 90-х годах гендерный паритет в сфере образования (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 120) улучшился: во всем мире соотношение девочек и мальчиков в системе начального образования увеличилось с 0,89 в

1990 году до 0,93 в 2000 году. Наиболее значительные положительные сдвиги произошли в арабских государствах: здесь этот показатель увеличился с 0,80 процента до 0,89 процента, а в странах Южной и Западной Азии — с 0,76 до 0,84[28]. Однако существует большая вероятность того, что по меньшей мере 50 стран не достигнут гендерного паритета в начальном образовании ни к 2005 году, ни к 2015 году[26]. Что касается среднего образования, то в 90-годах произошло улучшение гендерного паритета во всех развивающихся регионах, однако у стран со значительным диспаритетом на уровне начального образования, на уровне среднего образования он становится еще более заметным[29]. В данном случае арабские государства и страны Западной Азии также добились коренных улучшений в показателях зачисления девочек в средние школы.

22. В своей резолюции 57/254 Генеральная Ассамблея провозгласила Десятилетие образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 124(d)). В августе 2003 года Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) представила план осуществления программы Десятилетия на международном уровне с четырьмя главными направлениями: поощрение и совершенствование базового образования; внедрение принципов устойчивого развития в существующие учебные программы; обеспечение понимания общественностью принципа устойчивости и повышение ее осведомленности о нем; и обучение кадров выполнению работы устойчивыми методами[30]. Этот план служит основой консультативного процесса для разработки плана осуществления, который ЮНЕСКО представит Генеральной Ассамблее в 2004 году.

III. Охрана и рациональное использование природной ресурсной базы

23. Как отмечалось выше, рациональному использованию пресноводных ресурсов уделяется пристальное внимание в другом докладе Генерального секретаря (E/CN.17/2004/4). Здесь же рассматривается вопрос о мировом океане и рыболовстве. Если не в отношении производительности, то в плане занятости в большинстве развивающихся стран доминирующим сектором экономики по-прежнему является сельское хозяйство, развитие которого имеет важнейшее значение для сокращения масштабов нищеты и смягчения остроты проблемы голода. Нищета распространена в основном в сельских районах. Вопросы, связанные с сельским хозяйством, рассматриваются в других разделах настоящего доклада, в частности в разделах, посвященных проблеме голода и продовольственной безопасности, и в разделе ниже, посвященном торговле, а также в сопутствующих докладах, например в докладе о рациональном использовании пресноводных ресурсов (E/CN.17/2004/4) в рамках раздела, посвященного ирригации.

A. Мировой океан

24. В рамках усилий по сокращению масштабов загрязнения морской среды, 80 процентов которого обусловлено деятельностью, осуществляемой на суше, в ходе реализации Глобальной программы действий по защите морской среды от

загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности основное внимание уделяется осуществлению Стратегического плана действий по проблеме муниципальных сточных вод (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)/Совет сотрудничества в области водоснабжения и санитарии/ВОЗ/Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)), предотвращению физического изменения и разрушения ареалов и осуществлению национальных программ действий по реализации Глобальной программы (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 33). После проведения Всемирной встречи на высшем уровне по социальному развитию в области разработки национальных программ действий, во многих случаях с международной помощью, достигнут значительный прогресс. В порядке содействия их разработке бюро Глобальной программы издало справочник по разработке и осуществлению национальных программ действий[31], и достигнутый прогресс будет подвергнут оценке на Международной конференции «От холмов к океанам», которую намечено провести в мае 2004 года[32] в рамках Партнерской инициативы «От холмов к океанам» Всемирной встречи на высшем уровне по социальному развитию.

25. В связи со стремительным ростом объемов международной морской торговли и появлением более крупных и быстроходных судов самой большой опасностью для морской среды, исходящей от судоходства, стало внедрение в новую среду обитания чуждых видов, занесенных извне в результате сброса балластной воды, что чревато лишением рыбаков средств к существованию и от чего могут пострадать уязвимые рыболовецкие общины[33]. В феврале 2004 года под эгидой Международной морской организации планируется провести дипломатическую конференцию, на которой предполагается принять международную конвенцию о контроле судовой балластной воды и стоков и управления ими (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 34(b)).

26. Важным инструментом в борьбе против ухудшения состояния морской среды является создание охраняемых морских и прибрежных районов. Исследования показывают, что создание таких районов приносит пользу в различных ареалах самым разным видам и в то же время позволяет извлечь экономическую выгоду в связи с восполнением истощенных рыбных запасов (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 32(d)). В феврале 2004 года участники седьмого совещания Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии рассмотрят вопрос о создании новых охраняемых морских районов и о повышении эффективности существующих районов (см. A/58/191, пункт 28). На своей сессии в сентябре 2003 года Всемирный конгресс по проблеме национальных парков одобрил поставленную цель создать к 2008 году по меньшей мере пять важных в экологическом отношении охраняемых районов в открытом море[34]. Вместе с тем обеспечение соблюдения режима охраны таких районов в открытом море может вызвать определенные трудности.

27. В своей резолюции 58/240 от 23 декабря 2003 года Генеральная Ассамблея затронула вопрос об устойчивом морепользовании и призвала наладить к 2004 году под эгидой Организации Объединенных Наций регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 36(b)). Ведется также работа по укреплению межучрежденческого координационного механизма Организации Объединенных Наций (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 30(c)) через Координационный совет руководителей Организации Объединенных Наций.

B. Рыболовство

28. Для того чтобы положить конец истощению океанических запасов рыбы, осуществления Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения решений в области рыболовства недостаточно. Свыше 75 процентов мировых запасов рыбы подвергаются вылову сверх промысловых лимитов, эксплуатируются на пределе биологических возможностей либо находятся в стадии восполнения понесенных потерь[35]. Поскольку свыше 90 процентов мировых запасов рыбы находится под национальной юрисдикцией, ключевым фактором в обеспечении восстановления рыбных запасов к 2015 году до объемов, которые могли бы обеспечивать максимальный устойчивый улов, является осуществление международных соглашений по рыболовству[36] на национальном уровне (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 31). Со времени проведения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию Соглашение Организации Объединенных Наций об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, ратифицировали еще 20 стран и Европейская комиссия, в результате чего общее количество участников достигло 51, и в своей резолюции 58/14 Генеральная Ассамблея утвердила круг ведения Фонда помощи для содействия развивающимся странам в осуществлении этого соглашения. Определенный прогресс в достижении устойчивого морепользования был достигнут также благодаря тому, что в апреле 2003 года вступило в силу Соглашение Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) об обеспечении выполнения. Тем не менее из 36 государств, которые ратифицировали Соглашение о рыбных запасах или присоединились к нему, лишь 9 признали также Соглашение об обеспечении выполнения[37].

29. Стратегии устойчивого управления рыболовством могут быть эффективными лишь в том случае, если одновременно решается проблема незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла. Предполагается, что к 2004 году Международный план действий по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла смогут осуществить совсем незначительное число развивающихся стран и лишь ограниченное число развитых стран (Йоханнесбургский план выполнения решений пункт 31(d))[37]. На сегодняшний день лишь две страны сообщили о своих национальных программах действий в этой области, а Европейское сообщество в рамках проведения общей политики в области рыболовства приняло специальные меры в отношении незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, которые стали основой для разработки национальных программ действий[37]. Предпринимаются усилия по оказанию помощи развивающимся странам в составлении национальных программ действий в этой области. Осуществлению Кодекса поведения в отношении ответственного рыболовства и соответствующих международных планов действий мешают отсутствие политической воли и неспособность или нежелание некоторых государств флага осуществлять полный и эффективный контроль над своими рыболовными судами в соответствии с международным правом[38].

30. Достигнут прогресс в решении к 2005 году задачи по осуществлению Международного плана действий по управлению рыбопромысловым потенциалом (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 31). Флот крупнотоннажных рыболовных судов начиная с 1991 года сокращается, и еще более резко сокращаются темпы их строительства[39]. Тем не менее количество малотоннажных прибрежных судов, действующих в исключительных экономических зонах или вблизи них, продолжает расти. Улучшению управления рыбопромысловым потенциалом мешают, в частности, субсидирование рыболовства и отсутствие стимулов к тому, чтобы сдавать суда в металлолом. В результате срыва торговых переговоров в Канкуне зашли в тупик переговоры в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) о проведении реформы в области субсидирования рыболовства. Тем не менее в рамках ФАО эксперты договорились о методологии определения величины субсидий и их последствий для торговли, и обсуждение вопроса о субсидиях будет продолжено[40].

31. Прогнозируется, что спрос на рыбу к 2020 году увеличится на одну треть в основном благодаря росту потребностей в развивающихся странах. Поскольку в различных регионах рыбный промысел ведется на грани устойчивого лова или с его превышением, основную часть необходимого роста объемов продукции придется обеспечивать за счет разведения рыбы или развития аквакультуры[41]. В настоящее время, однако, аквакультура развивается неустойчивым образом, особенно потому, что при разведении рыбы ее необходимо откармливать, для чего требуется вылавливать почти в четыре раза больше рыбы, и потому, что в результате расширения аквакультурных хозяйств нередко ухудшается состояние уязвимых морских и прибрежных районов. В целях содействия устойчивому развитию аквакультуры (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 32(h)) предпринимаются усилия по разработке руководящих принципов ответственного управления рыборазводными хозяйствами, международных стандартов безопасности рыбной продукции и единого свода научно обоснованных маркировочных стандартов.

C. Атмосфера и климат

32. По состоянию на февраль 2004 года Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата был ратифицирован 120 странами, на долю которых в 1990 году приходилось 44,2 процента выбросов двуокиси углерода в промышленно развитых странах (приложение I, страны). Протокол должен вступить в силу после его ратификации 55 странами, на долю которых приходится 55 процентов выбросов в промышленно развитых странах, для чего необходимо его ратификация либо Соединенными Штатами, либо Российской Федерацией. Проблема, стоящая перед перечисленными в приложении I странами, которые ратифицировали Протокол, заключается в том, необходимо ли соблюдать его положения и каким образом их осуществлять до того, как он вступит в силу, или в том случае, если он не вступит в силу. Ряд стран — и Европейский союз — разрабатывают в настоящее время законодательство, нормативные положения и механизмы, например системы торговли выбросами, в целях сокращения выбросов парниковых газов в соответствии с положениями Протокола.

33. В период с 1990 года по 2001 год общий объем выбросов парниковых газов в промышленно развитых странах сократился на 6,6 процента[42]. Общий

объем выбросов в странах с переходной экономикой сократился на 40 процентов, в то время как общий объем выбросов в других промышленно развитых странах увеличился на 7,5 процента. Прогнозируется, что объем выбросов парниковых газов всех промышленно развитых стран в период 2000–2010 годов, если их политика не претерпит изменений, увеличится примерно на 10 процентов по сравнению с уровнем 1990 года, что частично объясняется экономическим подъемом в странах с переходной экономикой.

34. В декабре 2003 года была проведена девятая Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Хотя в отношении неясности в вопросе, касающемся вступления в силу Киотского протокола, не достигнуто никакого прогресса, крупным успехом стала договоренность относительно того, каким образом осуществление крупномасштабных проектов по поглощению углерода в рамках лесопользования найдет отражение в Механизме чистого развития в первый период действия обязательств (2008–2012 годы).

35. На девятой Конференции Сторон был достигнут также прогресс в отношении определения условий финансирования адаптации к изменению климата в развивающихся странах. В частности, в рамках Вспомогательного органа по осуществлению была достигнута договоренность об основных направлениях деятельности и целях Специального фонда для борьбы с изменением климата[43], который призван содействовать проведению мероприятий по оказанию помощи развивающимся странам в борьбе с неблагоприятными последствиями изменения климата и адаптации к ним, по совершенствованию систем контроля и раннего предупреждения заболеваемости и по наращиванию потенциала. Он призван стимулировать усилия по мобилизации дополнительных ресурсов из двусторонних и многосторонних источников, при этом финансируемая деятельность должна инициироваться странами, быть рентабельной и являться составной частью национальных стратегий в области устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты. Что касается Фонда наименее развитых стран, то в 2004 году должна быть завершена разработка целого ряда национальных планов действий по вопросам адаптации.

36. В рамках Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, который вступил в силу и находится в стадии осуществления, одной из конкретных задач является оказание помощи развивающимся странам посредством обеспечения адекватного пополнения его фонда (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 39(b)). Особенно важное значение придается вопросам финансирования в период 2003–2005 годов, поскольку развивающимся странам необходимо сократить к 2005 году использование основных озоноразрушающих веществ. Размер бюджета на 2003–2005 годы, принятого в ноябре 2002 года на совещании сторон Монреальского протокола, составляет 573 млн. долл. США, что примерно на 100 млн. долл. США превышает размер предыдущего бюджета.

37. Присутствие в нижних слоях атмосферы огромного количества озоноразрушающих соединений, которое в 1992–1994 годах достигло своего пика, продолжает постепенно уменьшаться. Что касается хлорфторуглеродов, галонов, тетрахлорметана и метилхлороформа, то и в техническом, и в экономическом отношении представляется возможным, чтобы развивающиеся страны и страны с переходной экономикой к 2005 году прекратили их использование в соответ-

ствии с требованиями Протокола[44]. Для этого, однако, необходимо будет ускорить вложение средств в целях перехода на технологии, не предусматривающие использование озоноразрушающих веществ, а также согласиться с временным использованием гидрохлорфторуглеродов во всех отраслях производства и технологических процессах, в которых применяются озоноразрушающие вещества. Отказ от использования гидрохлорфторуглеродов при создании нового оборудования и обслуживании старого оборудования к 2005 году в промышленно развитых странах технически возможен, однако в условиях применения имеющихся на сегодняшний день технологий это является дорогостоящим мероприятием. Кроме того, это может привести к увеличению объема потребляемых энергоресурсов и выбросов парниковых газов, поскольку использование вместо озоноразрушающих веществ таких основных альтернатив, как гидрофторуглероды, может в значительной степени содействовать глобальному потеплению. В настоящее время совместными усилиями Межправительственной группы экспертов по изменению климата и Группой по технической и экономической оценке, предусмотренной Монреальским протоколом, изучается вопрос о сохранении озонового слоя и глобальной климатической системы с упором на использование гидрофторуглеродов и перфторуглеродов. Одной из главных задач в предстоящие годы станет отказ от использования бромистого метила.

D. Биоразнообразие

38. На протяжении последних трех десятилетий серьезную тревогу вызывают сокращение популяции и исчезновение видов. В Красной книге исчезающих видов, недавно составленной Всемирным союзом охраны природы, указывается, что в настоящее время под угрозой исчезновения находится примерно 23 процента (1130 видов) млекопитающих и 12 процентов (1194 вида) птиц[45]. Кроме того, показатели индекса живой природы, разработанного Всемирным центром мониторинга природоохраны ЮНЕП в сотрудничестве с Всемирным фондом дикой природы (ВФДП) для отслеживания тенденций и изменений в популяции видов, в период с 1970 по 2000 год снизились примерно на 35 процентов — на 15 процентов для популяций лесных видов, на 35 процентов для морских видов и 55 процентов для пресноводных видов. Такие темпы утраты биоразнообразия сопоставимы по своим масштабам с массовым исчезновением видов, происходившим лишь пять или шесть раз за всю историю существования планеты[46].

39. Что касается политики в области биоразнообразия, то главным событием после Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию стало продолжение ратификации Картахенского протокола по биобезопасности, в результате чего в сентябре 2003 года он вступил в силу (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 44). Первое совещание участников Протокола будет созвано в феврале 2004 года.

40. Особенно трудной задачей в области биоразнообразия станет создание международного режима поощрения и обеспечения справедливого и равноправного распределения выгод от использования генетических ресурсов, проблема, рассматриваемая в контексте Конвенции о биологическом разнообразии в рамках международных усилий по достижению поставленных в Йоханнесбургском плане выполнения решений целей снизить к 2010 году темпы утраты биологического разнообразия (пункт 44, см. A/58/191). На седьмой Конферен-

ции сторон Конвенции, которая состоится в феврале 2004 года, будет рассмотрен процесс и механизм обсуждения такого режима.

41. В феврале 2002 года в качестве механизма консультаций и сотрудничества была сформирована группа аналогично мыслящих стран, отличающихся огромным разнообразием, в составе 14 развивающихся стран с высокими показателями биоразнообразия в целях отстаивания их интересов и решения приоритетных задач, связанных с сохранением и устойчивым использованием биологического разнообразия. На долю членов этой группы приходится 70 процентов всего биологического разнообразия в мире и 45 процентов населения мира. Они провели несколько совещаний в поддержку создания международного режима, призванного обеспечить справедливое и равноправное распределение выгод от использования биоразнообразия и его компонентов.

42. В настоящее время научное понимание экологических, социальных и экономических последствий утраты биоразнообразия носит ограниченный и разбросанный характер. Углубить это понимание посредством проведения глобальных исследований с участием ведущих ученых призвана Оценка состояния экосистем на рубеже тысячелетий[47] (примерный аналог Межправительственной группы экспертов по изменению климата). Первые результаты этих усилий — концептуальные рамки — были опубликованы в сентябре 2003 года, а 12 января 2004 года были представлены для первого коллегиального обзора проекты глав полного доклада об оценке.

E. Леса

43. Форум Организации Объединенных Наций по лесам предпринимает усилия по развитию международного сотрудничества в области устойчивого лесопользования, осуществлению предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам и улучшению отчетности, и в 2005 году планируется провести оценку достигнутого прогресса (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 45).

44. Осуществлению деятельности Форума Организации Объединенных Наций по лесам и Йоханнесбургского плана выполнения решений содействует механизм Партнерства на основе сотрудничества по лесам, объединяющий 14 крупных международных организаций, связанных с лесным хозяйством. К числу других предпринятых им совместных инициатив относятся подготовка руководства по финансированию устойчивого лесопользования; формирование целевой группы по упорядочению представления докладов по лесам; и создание веб-сайта, включающего в себя портал по вопросам представления докладов.

45. По состоянию на июнь 2003 года Глобальный экологический фонд (ГЭФ) выделил на осуществление экологических проектов, имеющих отношение к лесам, свыше 777 млн. долл. США, мобилизовав почти 2 млрд. долл. США в рамках финансирования, осуществляемого совместно с партнерами. В связи с решением включить борьбу с деградацией земель в число приоритетных направлений деятельности ГЭФ ожидается, что в период с 2003 года по 2006 год ГЭФ выделит на проекты по борьбе с деградацией земель примерно 250 млн. долл. США, уделяя особое внимание проблемам опустынивания и обезлесения.

46. Активное участие в девяти международных процессах, связанных с критериями и показателями устойчивого лесопользования, продолжают принимать свыше 150 стран, на долю которых приходится 85 процентов лесов в мире. Несмотря на то, что в разных странах процесс осуществления идет различными темпами, достигнуты реальные успехи в деле разработки критериев и показателей контроля эффективности мероприятий и оценки достигнутого прогресса.

47. Набирают силу также национальные программы в области лесоводства (вставка 2), особенно после создания на базе ФАО Фонда для национальных программ в области лесоводства — партнерского объединения стран, международных организаций и неправительственных организаций, которое уделяет основное внимание обмену информацией, совместному использованию накопленных знаний и наращиванию потенциала в целях обеспечения широкого и эффективного участия в обсуждении проблем лесного хозяйства на национальном уровне. В ряде стран разработке и осуществлению национальных программ в области лесоводства способствует также Программа по лесам, базирующаяся во Всемирном банке.

48. Тем не менее, несмотря на эти и другие позитивные тенденции, темпы обезлесения и деградации лесов продолжают вызывать тревогу. Главная трудность, связанная с достижением прогресса, заключается в обеспечении долгосрочной политической приверженности достижению устойчивого лесопользования на самом высоком уровне.

Вставка 2

Технология незаконных лесозаготовок в бразильской части бассейна реки Амазонки и борьба с ними

Бразильское агентство по охране окружающей среды ИБАМА активизирует борьбу с обезлесением, площадь которого, по оценкам Национального института космических исследований, в период с августа 2001 года по август 2002 года составила 25 500 кв. км, что на 40 процентов больше показателей за предыдущий год, при этом в 2003 году ожидается их дальнейший рост. Для финансирования операций по контролю, в первую очередь в наиболее пострадавших районах, центральное правительство выделило агентству ИБАМА чрезвычайные субсидии в размере 7 млн. долл. США. Для осуществления контроля используются как средства дистанционного зондирования, так и информация, получаемая на местах. Вместо того, чтобы просто остановить осуществление уже начатых проектов, ИБАМА в своем подходе стремится использовать средства предупреждения. Оно занимается разработкой единой системы лицензирования земельных участков в сельских районах, в рамках которой используются спутниковые технологии картирования для учета экологических факторов, характеризующих состояние участков, с указанием в лицензии подробных сведений об осваиваемых территориях, территориях, намеченных к освоению, и территориях, подлежащих сохранению в соответствии с положениями действующего законодательства. Например, в Бразильском лесном кодексе предусматривается, что в бассейне реки Амазонки 80 процентов лесных массивов на любом земельном участке не подлежат вырубке. Осуществляемый в этой

связи с помощью спутников контроль позволяет регулярно обновлять информацию о состоянии различных земельных участков и своевременно проверять сигналы о ведении незаконных лесозаготовок. ИБАМА создает также сеть неправительственных организаций, которые будут помогать агентству в выявлении экологических преступлений и в проведении разъяснительной работы среди общественности.

Впервые внедрив систему лицензирования в штате Мату-Гросу, Министерство охраны окружающей среды договорилось о ее использовании с 2002 года в двух других сильно обезлесенных штатах реки Амазонки (Пара и Рондония) и планирует в конечном итоге распространить ее на весь регион.

Источники: Посольство Бразилии в Лондоне (см. www.brazil.org.uk); и веб-сайт (www.obt.inpe.br/prodes/index.html).

F. Горные районы

49. Для проведения в 2002 году Международного года гор были созданы 78 национальных комитетов или аналогичных механизмов, многие из которых превратились в постоянные органы по оказанию содействия в разработке стратегий устойчивого развития горных районов. Важную роль в ходе проведения Года играл Форум горных районов, который способствовал налаживанию связей и обмену информацией между отдельными лицами, неправительственной организации, правительствами и другими органами и мобилизации международных усилий в поддержку устойчивого развития горных экосистем (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 42). В ноябре 2002 года была принята Бишкекская горная платформа, содержащая руководящие принципы в отношении улучшения условий жизни горных народов, защиты горных экосистем и более разумного использования горных ресурсов.

50. В ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию было создано Международное партнерство в целях устойчивого развития в горных районах для решения поставленных на Встрече задач, касающихся горных районов, с упором на проблемах нищеты и продовольственной безопасности в горных общинах и защите уязвимых горных экосистем. На базе Межучрежденческой рабочей группы по вопросам гор это Партнерство будет создавать союзы, позволяющие увязать между собой глобальные, национальные и местные инициативы в области устойчивого освоения горных районов.

G. Опустынивание

51. Серьезным достижением в деле осуществления Повестки дня на XXI век стало принятие в 1994 году Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и вступление ее в силу в 1996 году. Тем не менее до недавнего времени отсутствие стабильных, прогнозируемых и существенных финансовых ресурсов налагало серьезные ограничения на осуществление Конвенции (Йоханнесбургский план выполнения решений,

пункт 41). По состоянию на июнь 2003 года включительно на открытый в соответствии с Конвенцией Счет специальных ресурсов для финансирования Конвенции по борьбе с опустыниванием различные доноры внесли в общей сложности 6,7 млн. долл. США для использования главным образом при составлении национальных и региональных программ действий. В октябре 2002 года Ассамблея ГЭФ отнесла проблему деградации земель, в первую очередь опустынивания и обезлесения, к числу центральных сфер деятельности, и в сентябре 2003 года Конференция сторон Конвенции поручила ГЭФ выполнение функций финансового механизма Конвенции. Сейчас ГЭФ приступил к осуществлению новой Оперативной программы по устойчивому землеустройству в целях устранения причин и смягчения последствий деградации земель для стабильности, функциональности и обслуживания экосистем. Как отмечалось в пункте 45, ГЭФ предполагает выделить в период с 2003 года по 2006 год свыше 250 млн. долл. США на осуществление проектов по борьбе с деградацией земель с упором на проблемах опустынивания и обезлесения и еще 250 млн. долл. США на финансирование других проектов, которые позволят ослабить процесс деградации земель.

52. К числу крупных проектов ГЭФ, связанных с проблемой опустынивания и принятых к осуществлению после проведения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, относятся: a) Программа по вопросам пустынных окраин, учрежденная в ноябре 2002 года с целью остановить деградацию земель и сохранить биоразнообразие на окраинах пустынь в Африке; b) Анализ изменений в землепользовании как Метод изучения проблемы утраты разнообразия и деградации земель, использование которого направлено на выявление и отслеживание изменений ландшафта, связанных с утратой биоразнообразия и деградацией земель, и причин этих изменений; и c) Оценка степени деградации засушливых земель, которая проводится в целях разработки стратегий, инструментов и методов оценки характера, масштабов, тяжести и последствий деградации земель для экосистем, водосборов и речных бассейнов и накопления углерода в засушливых землях и укрепления национального, регионального и глобального потенциала в области оценки, с тем чтобы ослабить процесс деградации земель и внедрить методы устойчивого землепользования и землеустройства.

IV. Изменение неустойчивых моделей потребления и производства

53. В среднем уровень потребления материалов и энергоресурсов на душу населения в странах с высоким уровнем дохода выше, чем в странах с низким уровнем дохода. Они же производят относительно большой объем отходов всех видов, особенно промышленных и опасных отходов. На протяжении нескольких последних десятилетий правительства развитых стран с определенным успехом проводят политику, направленную на поощрение сокращения отходов и сохранение энергетических и других ресурсов[48]. В тех странах и регионах, где стимулы к сохранению ресурсов наиболее эффективны (например, высокие налоги на энергопотребление), достигнуто самое значительное сокращение темпов потребления ресурсов. В развивающихся странах рост благополучия будет означать увеличение потребления энергоресурсов и материалов на душу населения, но благодаря использованию опыта развитых стран и применения их

технологий они могут последовать по пути промышленного и экономического развития, который во многих отношениях не столь ресурсоемок и не столь пагубен для окружающей среды, как путь, избранный пионерами индустриального развития.

A. Десятилетние рамочные программы обеспечения перехода к устойчивым моделям производства и потребления: Марракешский процесс

54. В целях налаживания международного сотрудничества в деле преобразования неустойчивых моделей производства и потребления Департамент по экономическим и социальным вопросам совместно с ЮНЕП организовали в июне 2003 года в Марракеше, Марокко, Международное совещание экспертов, посвященное десятилетним рамочным программам обеспечения перехода к устойчивым моделям производства и потребления (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 15)[49]. Это совещание положило начало Марракешскому процессу, цель которого состоит в создании основы для проведения и координации международных мероприятий в поддержку деятельности на национальном и региональном уровнях. Был определен целый ряд мер в порядке осуществления последующей деятельности, включая обмен опытом и информацией, создание сетей, распространение передового опыта и региональное сотрудничество.

55. Для определения приоритетов на региональном уровне и содействия налаживанию сотрудничества между странами региона Латинской Америки и Карибского бассейна были проведены совещания в Аргентине (апрель 2003 года) и Никарагуа (октябрь 2003 года). В ходе работы Форума министров по вопросам окружающей среды стран Латинской Америки и Карибского бассейна (Панама, ноябрь 2003 года) был учрежден Региональный совет правительственных экспертов по вопросам устойчивого производства и потребления. Для стран азиатско-тихоокеанского региона совещания экспертов были проведены в Индонезии (май 2003 года) и в Республике Корея (ноябрь 2003 года), и работа продолжает осуществляться через Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана. Региональные совещания экспертов планируется провести для стран Африки, Европы и Западной Азии, а на 2005 год запланировано проведение второго международного совещания. На международном уровне предпринимаются усилия в целях содействия внедрению более чистых с экологической точки зрения технологий, отчетности по рациональному использованию окружающей среды, рациональной практики государственных закупок, осуществлению Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей и других механизмов содействия обеспечению устойчивого потребления и производства.

B. Химические вещества и опасные отходы

56. 24 февраля 2004 года вступает в силу Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле[50], участниками которой по состоянию на февраль 2004 года являются 58 государств (Йо-

ханнесбургский план выполнения решений, пункт 23(a)). Страны все более активно представляют ответы в отношении импорта и уведомления. В ноябре 2003 года была согласована стратегия оказания технического содействия, и процедура была распространена еще на шесть химических веществ.

57. Как представляется, ратифицированная по состоянию на февраль 2004 года 48 государствами Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях[51] будет ратифицирована 50 государствами, что позволит ей вступить в силу в течение 2004 года (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 23(a)), и работы по ее осуществлению уже начались. ГЭФ одобрил более 100 предложений об оказании поддержки в целях содействия странам в подготовке национальных планов осуществления, и уже более 80 стран приступили к разработке таких планов осуществления.

Вставка 3

Африканская инициатива в отношении ликвидации запасов пестицидов

За последние 40 лет на Африканском континенте скопилось, по оценкам, порядка 50 000 тонн пестицидов, которые были сняты с производства, и в настоящее время они, проникая в окружающую среду, загрязняют почву, воду, воздух и продукты питания. Больше всего от этого страдают малоимущие, поскольку риск, связанный для жителей бедных общин с опасными пестицидами, часто усугубляется нехваткой безопасной в санитарном отношении воды, небезопасными условиями труда, неграмотностью и отсутствием прав и возможностей в сфере политики. Хотя работа по инвентаризации запасов пестицидов несколько продвинулась, практически ничего не было сделано в плане их удаления. По оценкам ФАО, за последние десять лет было удалено лишь 3000 тонн пестицидов.

В целях ускорения этого процесса и профилактики накопления запасов пестицидов в будущем была учреждена Программа ликвидации африканских запасов — международная инициатива, осуществление которой рассчитано на период 12–15 лет. Общий объем расходов на осуществление Программы составит, по оценкам, 250 млн. долл. США, в том числе 175–200 млн. долл. США будут израсходованы на мероприятия по удалению отходов и 50–75 млн. долл. США — на деятельность по созданию потенциала и профилактике. На первом этапе (2004–2007 годы) удалением старых запасов пестицидов при поддержке 11 местных, региональных и международных организаций будут заниматься Мали, Марокко, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Тунис, Эфиопия и Южная Африка. Расходы на осуществление первого этапа составят, по оценкам, 70 млн. долл. США; к сентябрю 2003 года Глобальный экологический фонд объявил о выделении на эти цели 25 млн. долл. США.

Источник: www/africastockpiles.org.

58. В целях содействия осуществлению Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 23(e)) в декабре 2002 года на шестой Конференции сторон Конвенции была достигнута договоренность об осуществлении Стратегического плана на период до 2010 года, составной частью которого является план мероприятий на 2003–2004 годы. Об успехах в деле осуществления Конвенции свидетельствуют создание механизма соблюдения и открытие дополнительных региональных центров, которые являются одним из основных действенных механизмов, необходимых для создания потенциала, организации подготовки и передачи технологий в вопросах удаления опасных отходов.

59. Для того чтобы обеспечить возможность полного использования к 2008 году согласованной на глобальном уровне Системы классификации и маркировки химических веществ, о чем говорилось в Повестке дня на XXI век (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 23(c)), Экономический и Социальный Совет одобрил внедрение Системы в своей резолюции 2003/64 от 25 июля 2003 года. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций и Международная организация труда (МОТ) занимаются осуществлением пилотных проектов по внедрению Системы в Замбии, Южной Африке, Сенегале и Шри-Ланке; планируется также деятельность по осуществлению других проектов[52].

60. Для того чтобы обеспечить активное включение вопросов химической безопасности в основную деятельность в целях развития с учетом трех составляющих устойчивого развития и при участии широкого круга заинтересованных сторон, разрабатывается стратегический подход к международному регулированию химических веществ. В ходе работы состоявшегося в ноябре 2003 года первого заседания Подготовительного комитета по разработке стратегического подхода к международному регулированию химических веществ была начата основательная проработка стратегического подхода к международному регулированию химических веществ на базе материалов, представленных правительствами, международными организациями и другими субъектами, а также Межправительственным форумом по химической безопасности[53]. Кульминационным моментом этой деятельности станет проведение запланированной на начало 2006 года многосекторальной конференции высокого уровня[54] в целях достижения планового целевого показателя 2020 года (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 23(b)).

C. Энергетика

61. И в Повестке дня на XXI век, и в Программе действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, и в Йоханнесбургском плане выполнения решений подчеркивается важное значение для деятельности в области устойчивого развития возможности доступа к недорогим экологически чистым энергоисточникам. (Поскольку вопросы энергетики будут подробно рассматриваться в ходе четырнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, в настоящем документе они затрагиваются очень кратко.) Несмотря на усилия, предпринятые в целях улучшения доступа к энергосетям, примерно 1,6 млрд. человек — четверть населения планеты — по-прежнему живут без электричества (в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, этот показатель со-

ставляет три четверти[55]), а 2,4 млрд. человек традиционно используют для приготовления пищи и обогрева биомассу. Согласно результатам проведенной недавно оценки, для достижения 78-процентного показателя электрификации на цели деятельности по модернизации и расширению энергомощностей в развивающихся странах общий объем инвестиций к 2030 году должен составить 5 трлн. долл. США[56].

62. Был предпринят ряд инициатив в целях содействия расширению доступа к надежным и недорогим энергоуслугам в целях обеспечения устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 9). В их числе — инициатива Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирного банка по налаживанию Энергетического партнерства в интересах развития мировой деревни, которая была официально провозглашена на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию и цель которой состоит в том, чтобы объединить усилия государственного и частного секторов для обеспечения неимущим слоям населения доступа к современным энергоуслугам. Цель осуществления под руководством ПРООН провозглашенной в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию инициативы налаживания партнерства для решения проблемы сжиженного нефтяного газа — расширить доступ к сжиженному нефтяному газу в сельских районах. Деятельности в этой области способствуют такие действующие в настоящее время форумы, как Энергетический форум Всемирного банка и Глобальный форум по энергетике, отвечающей требованиям устойчивого развития.

63. В настоящее время за счет возобновляемых источников энергии — за исключением гидроэлектроэнергии — в общемировом масштабе вырабатывается 1,7 процента электроэнергии[56]. В целях увеличения доли возобновляемых источников энергии в энергоснабжении (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 20) некоторые страны поощряют использование для производства электроэнергии возобновляемых источников энергии с помощью налоговых льгот и субсидий и интеграции соответствующих положений в законодательство, а некоторые страны приняли меры, с тем чтобы простимулировать использование в бензине этанола.

64. В ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию было положено начало осуществлению целого ряда программ партнерства с целью содействовать повышению эффективности деятельности энергетического сектора и использованию более чистых в экологическом отношении энерготехнологий. В их числе — Программа партнерства «Чистые виды топлива и транспортные средства», цель которой — прекратить использование свинца при производстве бензина и уменьшить уровень выбросов, а также Программа сотрудничества в области маркировки и стандартизации бытовых приборов, призванная содействовать внедрению эффективных с точки зрения затрат и энергоотдачи стандартов и маркировок для бытовых и осветительных приборов и оборудования. Кроме того, Департамент по экономическим и социальным вопросам и «энергетическая семерка» работают над программой по созданию потенциала для разработки механизма чистого развития, с тем чтобы оказать развивающимся странам помощь в использовании механизма чистого развития для привлечения инвестиций на цели развития экологически чистых технологий[57].

D. Устойчивое развитие туризма

65. В 2002 году поступления сектора международного туризма в результате путешествий за рубеж более чем 700 миллионов человек составили почти 0,5 трлн. долл. США, и ожидается, что число туристов к 2020 году увеличится более чем вдвое[58]. Наиболее быстро развивается экологический туризм, хотя его база относительно невелика. Для многих наименее развитых стран, и особенно для малых островных развивающихся государств, туризм является главным источником иностранной валюты. Всемирная туристская организация провела исследования, результаты которых позволяют сделать вывод о том, что при надлежащей разработке и регулировании деятельности в сфере экотуризма, эта отрасль способная содействовать защите биологического разнообразия, создать экономические возможности для труднодоступных районов и неимущих слоев населения, а также обеспечить возможность активного участия принимающих общин в процессе устойчивого развития. Во многих районах это — один из буквально считанных возможных экономических механизмов финансирования деятельности по охране хрупких экосистем. При поддержке Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) Всемирная туристская организация решает задачу направления в сферу туризма средств, предназначенных для оказания помощи в целях развития, в интересах смягчения остроты проблемы бедности в рамках специально разработанной в этих целях инициативы «Устойчивый туризм — искоренение нищеты».

66. В ходе Всемирной встречи на высшем уровне по экотуризму, проведенной в рамках отмечавшегося в 2002 году Международного года экотуризма, была принята Квебекская декларация по экотуризму, которую в настоящее время страны адаптируют к своим конкретным условиям (см. A/58/96) (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 43). Примерно 48 стран разработали национальные стратегии или планы действий в области экотуризма, а несколько стран создали комитеты с участием многих заинтересованных сторон в целях координации деятельности по устойчивому развитию и регулированию туризма.

Вставка 4
Устойчивое развитие туризма на базе общин на Багамских Островах

Одним из примеров успешного осуществления инициативы по устойчивому развитию туризма на базе общин (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 58(g)) является курорт Тиамо в южной части острова Андрос в составе Багамских Островов. Для того чтобы сохранить растительность, строительство курорта велось не с помощью высокоскоростных и высокотехнологичных методов, а вручную: местные рабочие использовали мачете и цепные пилы. Бунгало для отдыхающих были вписаны в окружающую природу и сделаны из необработанной токсичными средствами сосновой древесины, которую получают в лесах, где применяются методы устойчивого лесопользования. Это первый в мире курорт, который полностью обеспечивает свои потребности в электроэнергии за счет альтернативных видов энергии и где для обеспечения горячего водо-

снабжения используются солнечные батареи. Канализационные сточные воды, которые оказывают разрушающее действие на прибрежные тропические экосистемы, удаляются с помощью компостных туалетов, не требующих большого количества воды для смыва. Микроорганизмы расщепляют отходы и превращают их в экологически чистый органический торф. Из «серых» сточных вод из ванн, раковин и прачечных удаляются крупные частицы, а затем в целях очистки их пропускают через систему фильтрации, содержащей землю, песок и камни. Для максимального уменьшения отходов используются виды мыла, которые поддаются биологическому разложению и не содержат фосфора. Состояние систем постоянно контролируется в целях обеспечения их нормального функционирования. Помимо этого, на курорте Тиамо в сотрудничестве с местной общиной постоянно ведется поиск новых, эффективных с точки зрения затрат способов сокращения объемов и удаления отходов.

Информация о других примерах успешной деятельности размещена на веб-сайте www.sidsnet.org/eco-tourism.

Источник: www.tiamoresorts.com/world2.html.

67. В контексте Конвенции о биологическом разнообразии был разработан проект руководящих принципов обеспечения устойчивого развития туризма, которые должны быть приняты Конференцией Сторон Конвенции в феврале 2004 года.

V. Способы осуществления

68. Центральное место в настоящем разделе занимают вопросы финансирования, торговли и технологий. Вопросы образования, которое, являясь одним из средств осуществления, представляет собой также и один из основополагающих элементов развития, обеспечивающего охват всех слоев населения, рассматриваются в разделе II выше.

A. Финансирование

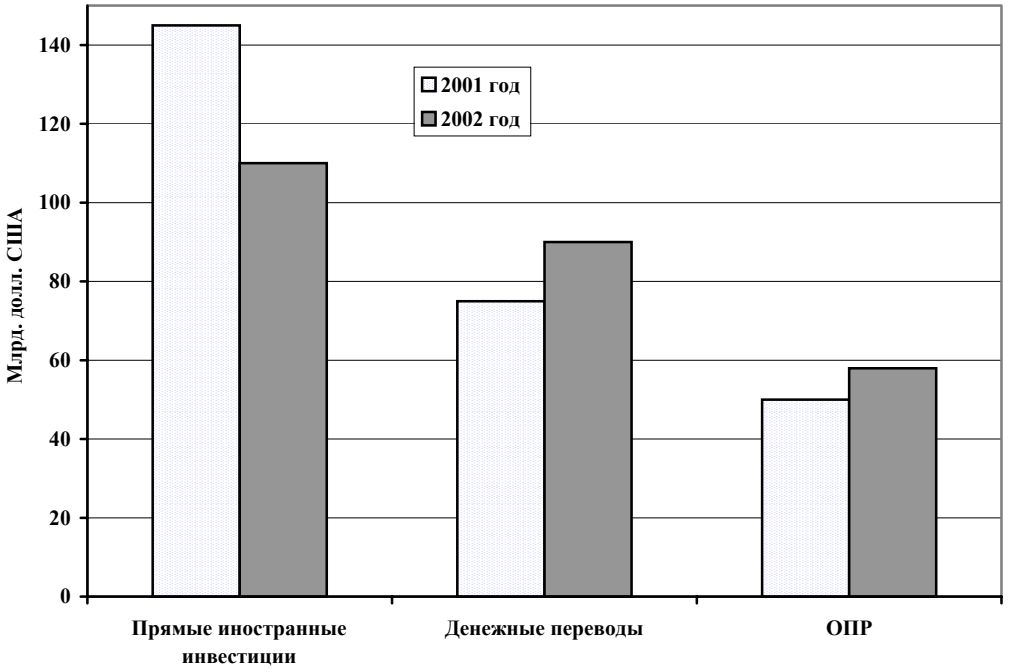
69. Деятельность в целях обеспечения устойчивого развития может финансироваться за счет внутренних либо внешних сбережений. В период между 1990–2001 годами общемировая ставка сбережений сохранялась примерно на одном уровне — 24 процентов, однако между отдельными странами по этому показателю наблюдались существенные различия. В 2001 году в странах Восточной Азии был отмечен самый высокий показатель ставки внутренних сбережений — 36 процентов, а в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, — самый низкий, составивший 17 процентов[59].

70. Как отмечается в Монтеррейском консенсусе, коррупция может быть серьезным препятствием на пути эффективной мобилизации и распределения ресурсов. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 58/4 от 31 октября

2003 года и, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Йоханнесбургском плане выполнения решений (пункты 140 и 142), открыта для подписания с декабря 2003 года. Эта конвенция вступит в силу через 90 дней после ратификации ее тридцатой страной.

71. Крупнейшим источником внешнего финансирования для развивающихся стран являются прямые иностранные инвестиции, на втором месте — переводы средств из-за рубежа, на третьем — официальная помощь в целях развития (см. рисунок 1). (Чистое сальдо финансовых потоков по линии кредитования развивающихся стран, которое практически прекратилось в конце 90-х годов, вновь становится положительным[60].) По оценкам, объем прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны составил в 2003 году 156 млрд. долл. США, что примерно на четверть меньше показателя прямых иностранных инвестиций 2001 года[61]. Увеличивается объем переводов денежных средств, которые представляют собой стабильный и значительный источник финансирования для целого ряда развивающихся стран с низким доходом. Наибольший общий объем денежных переводов приходится на долю стран Латинской Америки и Карибского бассейна, однако в соотношении с валовым внутренним продуктом наибольший объем — 2,5 процента — получают страны Южной Азии. Объем официальной помощи в целях развития, сократившийся в 90-е годы, в последнее время увеличился и в 2002 году составил 58,3 млрд. долл. США, что представляет собой увеличение в реальном выражении с 2001 года на 7 процентов[62].

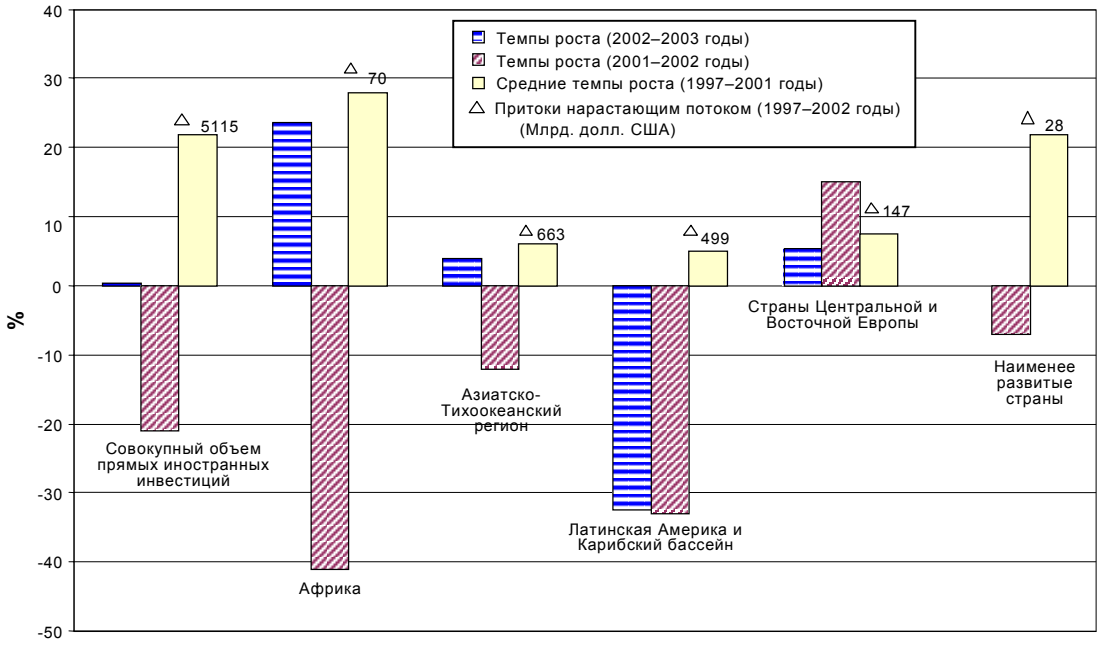
Рисунок 1
Источники внешнего финансирования развивающихся стран, 2001 и 2002 годы



Источники: Прямые иностранные инвестиции = ЮНКТАД; Денежные переводы = Всемирный банк; ОПР = Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

72. На региональном уровне в 2003 году страны Латинской Америки четвертый год подряд ощущали на себе последствия сокращения общего объема прямых иностранных инвестиций, который за два года уменьшился примерно вдвое (см. рисунок 2). Потоки прямых иностранных инвестиций в страны Африки и Азии в определенной степени возобновились в период между 2002 и 2003 годами, а потоки прямых иностранных инвестиций в страны Центральной и Восточной Европы продолжают увеличиваться. Тем не менее потоки прямых иностранных инвестиций по-прежнему являются весьма сконцентрированными, причем на долю Китая (включая Гонконг) приходится 46 процентов объема всех прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны, а прямые иностранные инвестиции в страны Африки направляются, главным образом, в развитие нефтяной промышленности. На долю наименее развитых стран приходится менее 1 процента общемирового объема прямых иностранных инвестиций и около 3 процентов прямых иностранных инвестиций, направляемых в развивающиеся страны[63].

Рисунок 2
Приток прямых иностранных инвестиций



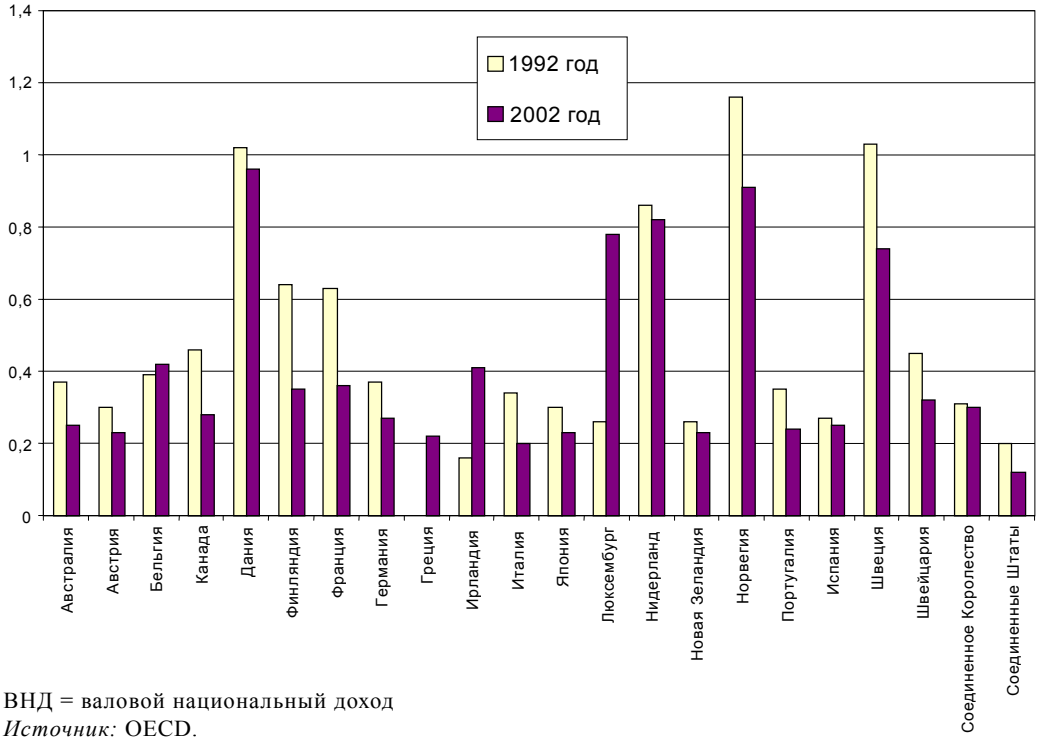
Источник: *World Investment Report 2003* (UNCTAD) и оценки ЮНКТАД.

73. Обострение конкурентной борьбы за получение прямых иностранных инвестиций заставило многие страны либерализировать режимы предоставления прямых иностранных инвестиций, в том числе путем заключения двусторонних инвестиционных соглашений и соглашений об избежании двойного налогообложения. Менее жесткий режим предоставления прямых иностранных инвестиций сам по себе не может обеспечить увеличение притока инвестиций в тех случаях, когда сохраняются другие неблагоприятные факторы, например гражданские беспорядки, нестабильность на макроэкономическом уровне, неадек-

ватность управления, слабое развитие инфраструктуры и низкий уровень образования трудящихся. Во многих странах предпринимательская деятельность по-прежнему регулируется жесткими законами, что лишает предпринимателей необходимой мотивации и способствует тому, что вновь созданные предприятия предпочитают действовать на неформальной основе[64].

74. Доля среднего объема официальной помощи в целях развития (Йоханнесбургский план выполнений решений, пункт 85) из стран — членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в валовом национальном доходе незначительно увеличилась — впервые с 1998 года — с 0,22 процента в 2001 году до 0,23 процента в 2002 году. В 2002 году лишь пять стран — Дания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия и Швеция — достигли целевого показателя официальной помощи в целях развития на уровне 0,7 процента, который был вновь подтвержден в Повестке дня на XXI век, Программе дальнейшего осуществления Повестки дня на XXI век и в Йоханнесбургском плане выполнения решений (см. рисунок 3)[62]. Эти же страны достигли установленного для наименее развитых стран целевого показателя официальной помощи в целях развития на уровне 0,2 процента.

Рисунок 3
Чистые выплаты по линии ОПР (доля в валовом национальном доходе)
(В процентах)



ВНД = валовой национальный доход
Источник: OECD.

75. По оценкам, для выполнения согласованных на международном уровне целей в области развития по линии официальной помощи в целях развития дополнительно потребуется 50 млрд. долл. США в год при условии, что в самих

развивающихся странах будут созданы благоприятные условия и будет проводиться здоровая макроэкономическая политика[65]. Выполнение обязательств, взятых в контексте состоявшейся в Монтеррее в 2002 году Международной конференции по финансированию развития, позволило бы увеличить к 2006 году объем официальной помощи в целях развития на 16 млрд. долл. США в год (см. A/58/216, таблица 3). Хотя в реальном выражении это будет означать увеличение на 30 процентов, доля официальной помощи в целях развития в валовом национальном доходе к 2006 году увеличится лишь до 0,26 процента, и огромный разрыв в объеме финансирования сохранится (см. A/58/216, пункт 119).

76. Доноры предприняли ряд мер с целью повысить эффективность мероприятий по оказанию помощи в целях развития за счет обеспечения их большей согласованности и последовательности (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 85(b)). В принятой в феврале 2003 года Римской декларации по вопросам согласования руководители двусторонних организаций, занимающихся оказанием помощи, и многосторонних учреждений взяли на себя обязательства упорядочить применяемые донорами процедуры и обеспечить дальнейшее повышение ответственности стран-получателей помощи.

77. Объем выплат в счет обслуживания задолженности стран, охваченных Инициативой в интересах бедных стран-крупных должников (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 89), сократился с 3,7 млрд. долл. США в 1998 году до 2,4 млрд. долл. США в 2002 году, в результате чего доля экспортных поступлений, идущих на обслуживание долга, уменьшилась с 16,9 процента до 9,9 процента[66]. При этом, однако, осуществление Инициативы идет медленнее, чем ожидалось. В период между сентябрем 2002 года и сентябрем 2003 года только две новые страны (Бенин и Мали) достигли момента завершения процесса, и, таким образом, таких стран стало 8 из 27 стран, достигших момента принятия решения (для сравнения: целевой показатель составляет 19 стран). В двух из восьми стран, достигших момента завершения процесса, соотношение чистой приведенной стоимости задолженности к объему экспортных поступлений вновь превышает 150 процентов, что является неприемлемо высоким показателем[67]. Одиннадцать стран, которые в принципе имеют право на получение чрезвычайной помощи в рамках Инициативы в интересах бедных стран с крупной задолженностью, пока не достигли момента принятия решения[68].

78. Объем помощи на цели облегчения бремени задолженности, выделенной 27 странам, которые достигли момента принятия решения, по-прежнему на 12 процентов ниже необходимого общего показателя[69]. По состоянию на сентябрь 2003 года двусторонние доноры объявили о выделении 3,5 млрд. долл. США Целевому фонду для бедных стран с крупной задолженностью, 74 процента которых уже выплачены[70]. Несколько небольших многосторонних организаций-кредиторов и 24 страны-кредитора пока не взяли обязательств в отношении участия в осуществлении Инициативы в интересах бедных стран с крупной задолженностью. По-прежнему не проявляют охоты к участию в реализации Инициативы и многие коммерческие организации-кредиторы[69].

79. Что касается имеющих задолженность стран, которые не относятся к числу бедных стран-крупных должников (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 89(d)), то в октябре 2003 года страны-кредиторы, являющиеся

членами Парижского клуба, во исполнение просьбы, высказанной министрами финансов стран «большой восьмерки» в 2003 году, договорились взять на вооружение новый подход в отношениях со странами, сталкивающимися с долговыми проблемами. Новый подход предусматривает, что вместо разработки стандартных условий для определенных категорий стран-должников помощь каждой стране, имеющей задолженность, будет оказываться в зависимости от ее конкретной финансовой ситуации[71].

80. В целях содействия осуществлению Монтеррейского консенсуса Генеральная Ассамблея своей резолюцией 57/273 учредила в декабре 2002 года Управление по финансированию развития. Управление по финансированию развития оказывает поддержку процессу осуществления на межправительственном уровне последующей деятельности по итогам Международной конференции по финансированию развития и содействует полномасштабному участию всех заинтересованных сторон, в частности бреттон-вудских учреждений и ВТО, в том числе путем организации диалога высокого уровня по финансированию развития. Первый Диалог высокого уровня состоялся в период работы пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи 29 и 30 октября 2003 года.

B. Торговля

81. Хотя тот факт, что в Канкуне не удалось достигнуть договоренности, способен еще больше усилить тенденцию к заключению двусторонних и региональных торговых соглашений, большинство членов Всемирной торговой организации (ВТО) по-прежнему решительно привержены принципам многосторонней торговой системы[72]. Генеральный совет ВТО провел 15 декабря 2003 года совещание, в ходе которого, несмотря на то, что никаких конкретных результатов достигнуто не было, были вновь подтверждены обязательства в отношении участия в осуществлении Дохинской программы работы и приверженность ее своевременному завершению.

82. В условиях замедления темпов экономического роста в 2001 и 2002 годах было зарегистрировано существенное сокращение показателя темпов роста мирового товарооборота по сравнению с периодом 90-х годов, когда он увеличивался более чем на 6 процентов в год[73]. Эта ситуация резко изменилась в первой половине 2003 года[74]. Хотя доля продукции обрабатывающей промышленности в общем объеме товаров, импортируемых странами — членами ОЭСР из стран с низким и средним уровнем доходов, увеличилась с 41,6 процента в 1991 году до 64,3 процента в 2001 году[75], на долю сырья по-прежнему приходится не менее трех четвертых от общего объема товарного экспорта из стран Ближнего Востока и стран Африки, расположенных к югу от Сахары. Для большинства стран, расположенных к югу от Сахары, более 90 процентов экспорта составляют первичные продукты[76].

83. Мировые цены на нетопливные виды сырья за последние 20 лет снизились примерно на 50 процентов, что стало одним из основных препятствий на пути к обеспечению устойчивого развития многих развивающихся стран, хотя более низкие цены могут быть выгодны импортерам сырья[77]. С 2002 года наблюдается тенденция к повышению цен, частично обусловленная существенным увеличением спроса в Китае и других странах Юго-Восточной Азии[78]. Цены на сырье по-прежнему остаются в высшей степени нестабильными, что

сказывается на развивающихся странах не только как на производителях, но и как на импортерах товаров, поскольку многие наименее развитые страны импортируют исключительно продовольствие и 10–12 процентов калорий население получает, употребляя в пищу импортные продукты питания[79].

84. Что касается продукции сельского хозяйства, то со времени проведения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию не было достигнуто сколь-либо значительного прогресса в плане улучшения доступа к рынкам, сокращения объема экспортных субсидий и сокращения масштабов поддержки отечественных производителей продукции сельского хозяйства, ведущей к возникновению торговых диспропорций (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 92(c)). Общий объем помощи, оказываемой производителям в странах ОЭСР, увеличился с 227 млрд. долл. США в 2001 году до 235 млрд. долл. США в 2002 году, при этом доля Европейского союза, Японии и Соединенных Штатов составляет, соответственно, 100 млрд. долл. США, 44 млрд. долл. США и 40 млрд. долл. США[80]. Хотя страны — члены ОЭСР взяли на себя обязательство сократить объем помощи отечественным производителям, тем не менее такая помощь по-прежнему составляет две трети общего объема государственной помощи. Объем экспортных субсидий производителям продукции сельского хозяйства в 2002 году оставался на уровне 2001 года, хотя по странам этот показатель серьезно различался. В 2002 году цены, по которым свою продукцию продавали фермеры стран — членов ОЭСР, были в среднем на 31 процент выше цен на мировом рынке, т.е. снизились с уровня 57 процентов, который был зарегистрирован в период 1985–1988 годов[80].

85. Хотя после Уругвайского раунда произошло определенное снижение тарифов, тарифные ставки на сельскохозяйственную продукцию в странах — членах ОЭСР по-прежнему в среднем составляют около 60 процентов по сравнению с 10-процентным показателем тарифных ставок на промышленные товары. Эскалация тарифов, обусловливающая более высокие тарифы на переработанную сельхозпродукцию, по-прежнему имеет место на 12 крупнейших рынках сырья из 17[79]. За последние годы определенных успехов удалось добиться в плане обеспечения доступа к рынку менее развитым странам (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 93): некоторые страны — члены ОЭСР предоставили наименее развитым странам всеобъемлющий режим беспошлинного и неквотируемого доступа[81]. Однако в случае дальнейшего общего снижения тарифов возникает опасность подрыва такого преференциального режима в отношении наименее развитых стран[82].

86. Последствия снижения тарифов частично сглаживаются характерной как для развитых, так и для развивающихся стран тенденцией к более частому использованию чрезвычайных мер, в том числе таких, как антидемпинговые меры и компенсационные пошлины. Кроме того, за последние 20 лет возникли новые виды препятствий в торговле сельскохозяйственной продукцией, которые были обусловлены увеличением числа барьеров нетарифного характера, введением в развивающихся странах особо жестких санитарных и фитосанитарных норм — обычно в ответ на требования потребителей из развитых стран[83]. Развивающиеся страны часто не имеют необходимого технического потенциала, равно как и необходимых финансовых ресурсов для того, чтобы удовлетворять подобным новым требованиям.

87. Сектор текстиля и готовой одежды имеет особое значение для развивающихся стран, на долю которых приходится 50 процентов мирового объема экспорта текстиля и 70 процентов экспорта готовой одежды. 1 января 2005 года истекает срок действия заключенного в ходе Уругвайского раунда Соглашения по текстилю и одежде, в связи с чем возникает необходимость отмены всех квот[84]. Ожидается, что для развивающихся стран отмена квот будет означать увеличение объема поступлений на 24 млрд. долл. США и объема экспортных поступлений на 40 млрд. долл. США в год. Хотя предполагается, что эти меры должны, в принципе, быть выгодны развивающимся странам, развивающиеся страны, на которых в настоящее время не распространяется действие ограничений в отношении квот, предусмотренных Соглашением по текстилю и одежде, могут столкнуться с сокращением своей доли рынка в условиях обострения конкуренции[85].

88. В декабре 2002 года Генеральный совет ВТО утвердил руководящие принципы упорядочения и облегчения процесса присоединения наименее развитых стран к ВТО[86]. Непал и Камбоджа первыми из наименее развитых стран станут членами ВТО в результате переговоров, проводившихся в рамках Организации[87]. Большинство доноров увеличили объем оказываемой ими развивающимся странам помощи в вопросах, связанных с торговлей, как на двусторонней основе, так и за счет внесения взносов в многосторонние фонды и программы, такие, как Глобальный целевой фонд в интересах осуществления Дохинской программы работы в целях развития, Совместная комплексная программа технической помощи и Комплексная рамочная программа оказания технической помощи в связанных с торговлей вопросах, включая создание кадрового и организационного потенциала для поддержки наименее развитых стран в их торговой и связанной с торговлей деятельности. В целях осуществления мониторинга деятельности по оказанию технической помощи в вопросах торговли ВТО и ОЭСР учредили совместную базу данных о создании торгового потенциала в рамках Дохинской повестки дня в области развития[88].

89. В июне 2003 года министры торговли наименее развитых стран приняли Даккскую декларацию в связи с волнующими их общими проблемами, включая проблемы беспошлинного и неквотируемого доступа на рынок, подрыва преференциального режима, проблемы сельского хозяйства, а также специальных и дифференцированных режимов[89]. В ходе состоявшейся в августе 2003 года Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок была принята Алматинская программа действий в пяти приоритетных областях: политика в области транзитных перевозок; развитие и обслуживание объектов инфраструктуры; международная торговля и содействие торговле; меры по оказанию международной поддержки; и вопросы осуществления и проведения обзора (см. A/58/388).

C. Технология

90. В рамках экологической политики, проводимой в развитых странах и в странах с нарождающейся рыночной экономикой, происходит переход от борьбы с загрязнением, главным образом с помощью технологий завершающего

производственного цикла, к предотвращению загрязнения с помощью применения более эффективных и более чистых производственных процессов. Многие правительства изменили конструктивную базу в целях включения в нее налоговых стимулов в интересах поощрения более чистых производственных процессов, что создает повышенный спрос на более чистые технологии[90]. Глобализация может стимулировать международную передачу экологически безопасных технологий, однако для ускорения процесса передачи технологий развивающимся странам (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункты 105 и 106) необходимы также более благоприятные политические условия.

91. Передача технологий на международном уровне происходит главным образом в контексте торговли, прямых иностранных инвестиций и проектов развития инфраструктуры, многие из которых финансируются по линии официальной помощи в целях развития. Более эффективные сорта сельскохозяйственных культур и методы ведения сельского хозяйства, разработанные международными центрами по развитию сельского хозяйства, рыбного промысла и лесоводства, являются еще одним важным источником технологий для развивающихся стран. Многие страны с низким уровнем дохода, принимающие ограниченное участие в мировой торговле и потоках прямых иностранных инвестиций, имеют весьма незначительный доступ к этим двум ключевым технологическим каналам. Сокращение государственных инвестиций на сельскохозяйственные исследования замедлило процесс разработки и передачи новых сельскохозяйственных технологий, в частности тех технологий, которые выгодны бедным фермерам в развивающихся странах. Еще одним серьезным препятствием является недостаточный объем общих медицинских исследований тропических заболеваний, в частности заболеваний, поражающих главным образом бедные группы населения. Что касается официальной помощи в целях развития, то доноры остро осознают необходимость учета вопросов наращивания технического потенциала в рамках своих проектов, однако современные технологии могут быть дорогостоящими в плане их обслуживания и использования в бедных странах, а использование множественных технологий в целях их конкретного применения — как в случае с водными насосами — затрудняет проблемы наращивания потенциала.

92. В Дохинской декларации министров впервые для членов ВТО был предусмотрен мандат изучения связей между торговлей и передачей технологий, и в этих целях была создана Рабочая группа. Пока что каких-либо согласованных рекомендаций не имеется. Что касается передачи технологий наименее развитым странам, то в феврале 2003 года Совет ВТО по ТАПИС принял решение, в соответствии с которым его члены должны представлять ежегодные доклады о мерах, принятых или запланированных в целях содействия такой передаче, в соответствии со статьей 66.2 Соглашения о ТАПИС.

93. Наличие информационно-коммуникационных технологий (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 112) в развивающихся странах все еще ограниченно, однако вследствие стремительного снижения затрат положение в этой области значительным образом улучшилось за прошедшее десятилетие, в результате чего процентная доля населения, имеющего доступ к телефонным услугам, возросла с 2,4 процента в 1990 году до 20,8 процента в 2002 году, а соответствующий показатель процентной доли населения, имеющего доступ к компьютерам и Интернету, возрос с 0,3 процента до 3,2 процента. Однако еще сохраняется значительный разрыв с развитыми странами. Кроме того, наличие

этих технологий в развивающихся странах является весьма неравномерным, причем наибольшее отставание в этой области отмечено в странах Африки к югу от Сахары и странах Южной Азии (см. A/58/323, таблица 18). Преодоление этой «цифровой пропасти» будет одной из ключевых задач Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, которая пройдет в два этапа — в Женеве в декабре 2003 года и в Тунисе в ноябре 2005 года. В результате проведения первого этапа была принята Декларация принципов и План действий[91], в которых изложены концепции и основные проблемы, связанные с информационным обществом. В частности, было подчеркнуто, что информационно-коммуникационные технологии должны способствовать удовлетворению проблем во всех областях жизни, содействовать охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, вносить вклад в обеспечение устойчивых моделей производства и потребления и устранять традиционные барьеры на пути к обеспечению равноправного доступа на местные и глобальные рынки.

D. Социальная подотчетность корпораций

94. Представители промышленности и других заинтересованных структур продолжали разрабатывать программы, касающиеся социальной подотчетности корпораций (Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 49), в ответ на глобализацию производства и озабоченность развитых стран условиями производственной деятельности в развивающихся странах. Особое давление было оказано на крупные транснациональные компании, обладающие хорошей репутацией и обширной системой поставок в развивающихся странах, при этом к этим компаниям был обращен призыв обеспечить, чтобы их сети поставок соответствовали основным международным стандартам в области труда и вносили вклад в осуществление усилий принимающих стран по обеспечению устойчивого развития. В ответ эти компании разработали кодексы поведения и системы контроля своей деятельности и деятельности своих поставщиков. В период после 1991 года, когда был разработан первый кодекс поведения корпораций, было принято около 1000 таких кодексов. Был также создан ряд систем оценки и сертификации третьих сторон, в некоторых случаях в сотрудничестве с неправительственными организациями, организациями трудящихся и другими организациями. Правительства некоторых развивающихся стран поощряют на своих предприятиях социальную подотчетность корпораций в целях содействия национальному устойчивому развитию и экспорту. Число компаний и объектов, охваченных этими системами, хотя и является весьма незначительным в глобальном плане, растет, и эти системы укрепляются[92].

VI. Организационная и стратегическая база устойчивого развития

A. Международные и региональные инициативы в области создания потенциала и укрепления партнерских связей

95. Через посредство системы Организации Объединенных Наций и других международных и региональных организаций были предприняты усилия по

укреплению партнерских связей в области устойчивого развития между правительственными и неправительственными структурами и поощрению участия основных групп (Йоханнесбургский план выполнения решений, глава IX). В рамках подготовки к двенадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию были проведены региональные форумы по вопросам осуществления, а в сотрудничестве с региональными комиссиями и другими региональными и субрегиональными организациями были подготовлены региональные доклады.

96. На региональном уровне региональные комиссии Организации Объединенных Наций, региональные банки развития и другие региональные организации обеспечивают учет в рамках своих программ концепций устойчивого развития, в том числе экономических, социальных и экологических аспектов, и налаживают партнерские связи с гражданским обществом и частным сектором. Признавая, что данный комплексный подход к развитию может обеспечить проведение определенных исследований, выходящих за рамки обычных макроэкономических и секторальных подходов, будучи при этом более сложным, в частности в контексте глобализации, региональные организации занимаются удовлетворением как своих собственных потребностей в области создания организационного потенциала, так и потребностей своих членов.

B. Национальные стратегии в области устойчивого развития

97. Многие страны, в некоторых случаях при международной поддержке, предприняли шаги по разработке национальных стратегий устойчивого развития, обеспечивая учет экономических, социальных и экологических аспектов, как это предусмотрено в Повестке дня на XXI век, Программе дальнейших действий по осуществлению Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургском плане выполнения решений (пункт 162(b)). В некоторых странах эти стратегии разрабатываются в качестве стратегий сокращения масштабов нищеты, в рамках которых обеспечивается учет экономических, социальных и экологических проблем.

98. Пятьдесят стран сообщили о том, что они располагают национальными стратегиями устойчивого развития или разрабатывают такие стратегии, в то время как 65 других стран имеют отдельные элементы стратегий устойчивого развития. В национальных докладах двенадцатой сессии Комиссии будет представлена обновленная информация о национальных стратегиях. Система Организации Объединенных Наций, в частности Департамент по экономическим и социальным вопросам и ПРООН, организовали семинары по вопросам наращивания потенциала и проекты технической помощи в целях поддержки разработки национальных стратегий устойчивого развития. Значительная поддержка была также оказана международными неправительственными организациями.

99. В рамках национальных планов, а также макроэкономических и секторальных стратегий обычно рассматриваются элементы устойчивого развития, но, как правило, на фрагментарной основе. Например, в некоторых развивающихся странах в качестве важнейших стратегических планов были взяты на вооружение стратегии сокращения масштабов нищеты, однако они зачастую не связаны с другими стратегиями, такими, как национальная стратегия и план действий в отношении биологического разнообразия и национальный план действий по борьбе с опустыниванием. В них также, как правило, не уделяется

должного внимания экологическим проблемам — даже в тех случаях, когда состояние окружающей среды является важным фактором сокращения масштабов нищеты. Кроме того, в рамках секторальных стратегий в области развития сельского хозяйства, промышленности или образования во многих случаях не учитываются стратегии сокращения масштабов нищеты или рационального использования природных ресурсов.

VII. Нынешнее положение дел и задачи на будущее

100. Учитывая довольно незначительный промежуток времени, прошедшего с момента проведения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, прогресс, достигнутый в некоторых областях, вселяет определенный оптимизм. Однако во многих случаях новые международные и региональные инициативы еще необходимо претворить в ощутимое повышение показателей благосостояния людей и устойчивого развития. Таким образом, в настоящий момент ход осуществления Йоханнесбургского плана выполнения решений необходимо измерять главным образом с точки зрения динамики, хотя на национальном и местном уровнях накоплен более богатый опыт и уже формируются определенные выводы. Кроме того, международные политические и экономические условия в последнее время не очень способствуют прогрессу. В настоящее время, когда набирает силу мировой экономический подъем, положение может измениться, несмотря на сохранение значительных проблем в плане укрепления многосторонних учреждений, которые определяют базовые условия устойчивого развития, и обеспечения прогресса на пути к решению глобальных экологических проблем.

101. Прогресс является наиболее очевидным в тех областях, в которых нет непосредственной угрозы для важных интересов или, с другой стороны, в которых влиятельные силы выступают за политические перемены в целях обеспечения более устойчивого развития. Кроме того, несмотря на значительные успехи в деле рационального использования общего достояния человечества, эта область остается одной из наиболее сложных областей международной экологической дипломатии, в особенности в тех случаях, когда национальные выгоды воспринимаются в качестве имеющих значительно более отдаленную перспективу и в качестве более неопределенных, чем национальные издержки. Кроме того, широкого согласия значительно проще достичь в отношении принципов и рамок, чем конкретных и потенциально болезненных политических и организационных реформ.

102. В более конкретном плане меры по созданию морских охраняемых зон и уменьшению определенных рисков судоходства для окружающей среды моря осуществляются более успешно, чем реформирование субсидий на развитие рыбного промысла. Для обеспечения надлежащей переработки химических веществ требуется обширная поддержка, в то время как для осуществления некоторых конкретных мер, связанных с испытанием дорогостоящих химических препаратов, в ней, возможно, и нет нужды. Создание торгового потенциала в развивающихся странах обеспечивает привлечение ресурсов по линии многих доноров, в то время как реформа сельскохозяйственной политики богатых стран по-прежнему наталкивается на упорное сопротивление. Так, проблема разрушения озонового слоя представляется вполне разрешимой на уровне нескольких крупных химических компаний, располагающих доказавшими свою

эффективность заменителями озоноразрушающих веществ; однако, когда меры по борьбе затрагивают фермеров, не располагающих надлежащими заменителями озоноразрушающих веществ, решение этой проблемы представляется не таким уж простым. Решение проблемы изменения климата рассматривается в качестве имеющего далеко идущие экономические последствия, в том числе для некоторых крупных отраслей. Еще необходимо достичь критической массы влиятельных компаний, долгосрочные стратегии которых тесно связаны с разработкой и использованием источников энергии с низким содержанием углерода. В области замедления процесса обезлесения и сокращения потерь биоразнообразия прогресс был медленным, поскольку общие экологические выгоды обеспечиваются в значительной степени развивающимися странами, которые должны отказаться от некоторых вариантов эксплуатации своих природных ресурсов.

103. В некоторых случаях эффективным фактором обеспечения преобразований являлось моральное убеждение, в рамках которого императивы этического характера перевешивали экономические интересы, — одним из таких примеров являются антиретровирусные медикаменты, а другим примером — уменьшение бремени задолженности бедных стран. Уделяемое в настоящее время особое внимание социальной ответственности корпораций способствовало тому, что крупные компании стали более внимательно относиться к последствиям изменения их репутации в практическом приложении.

104. На региональном уровне положение является неоднородным. С наибольшими проблемами сталкиваются страны Африки к югу от Сахары, поскольку в них проблемы ВИЧ/СПИДа усугубляются наличием широкомасштабной нищеты и проблем в области недоедания и отсутствия надлежащей инфраструктуры, что ослабляет фундамент для устойчивого развития многих стран. К числу обнадеживающих признаков относятся создание Нового партнерства в интересах развития Африки и решимость ряда региональных организаций и правительств поощрять рост в интересах бедных групп населения, включая наращивание торгового потенциала, путем привлечения большего объема прямых иностранных инвестиций в трудоемкие сектора и путем повышения эффективности политического руководства. После многих лет спада уровни официальной помощи в целях развития в реальном исчислении в последнее время несколько возросли, при этом значительным образом возрос объем финансовых средств на профилактику и лечение ВИЧ/СПИДа. Однако разрыв в ресурсах остается огромным, поскольку устойчивое развитие требует инвестиций во многих областях — на развитие сельских дорог и других объектов транспортной инфраструктуры, систем энергоснабжения, водоснабжения и санитарии — дополнительно к регулярным расходам на образование и здравоохранение. Сохраняющиеся высокие показатели фертильности и стремительно возрастающее число детей школьного возраста, а также большое и все возрастающее количество людей, зараженных ВИЧ/СПИДом, ложатся тяжелым бременем на секторы образования и здравоохранения. Тяжелым бременем для многих африканских стран являются засуха, опустынивание и деградация земель, и серьезным препятствием на пути достижения прогресса в этой области остается отсутствие новых методов повышения производительности сельского хозяйства на маргинальных землях.

105. В Азии — регионе с наибольшей численностью бедного населения, картина является более обнадеживающей. Масштабы нищеты были радикальным

образом сокращены в Восточной Азии, и, как представляется, этот процесс набирает силу в Южной Азии, в которой в последние годы были отмечены высокие темпы экономического роста. Если нынешние тенденции сохранятся, то сформулированная в Декларации тысячелетия цель сокращения масштабов нищеты в Азии наполовину будет достигнута, вероятно, задолго до 2015 года. В то время как рост масштабов процветания будет способствовать выделению инвестиций на нужды образования, здравоохранения и удовлетворения базовых экологических потребностей, экономические успехи Азии создают ощутимые экологические проблемы во многих областях — от производства опасных отходов и токсичных химических веществ до обезлесения и потери биологического разнообразия, а также стремительного увеличения объема выбросов парниковых газов. Однако более высокая степень открытости экономики расширяет доступ к современным более чистым технологиям — как через посредство импорта, так и с помощью прямых иностранных инвестиций. В то же время рост конкуренции способствует повышению эффективности использования ресурсов, однако может также обусловить уклонение от выполнения существующих стандартов в условиях отсутствия надлежащего контроля за их соблюдением.

106. В течение прошедшего десятилетия показатели экономического развития стран Латинской Америки и Карибского бассейна были намного худшими, чем стран Азии. Большие различия в уровнях доходов затрудняли сохранение широкой поддержки экономических реформ, которые привели к болезненным краткосрочным диспропорциям и пока что обеспечили незначительный рост. Хотя этот регион располагает значительным промышленным сектором, экспорт производимых в нем промышленных товаров составляет значительно меньшую долю в рамках общего экспорта, чем это имеет место в случае стран Восточной Азии и Тихоокеанского региона или даже стран Южной Азии. Как и в случае с Африкой и Ближним Востоком, зависимость от сырьевых товаров обусловливает уязвимость некоторых стран по отношению к изменениям цен и отрицательным тенденциям. Одной из серьезных проблем по-прежнему является уязвимость перед лицом стихийных бедствий, в особенности стран Карибского бассейна и Центральной Америки. Ряд стран Латинской Америки и Карибского бассейна оказались в значительной зависимости от денежных переводов из-за рубежа, которые выступают в качестве относительно стабильного источника поступления внешних финансов по сравнению с притоком частного капитала. В условиях незначительного прогресса в области сокращения масштабов нищеты и ограниченного доступа сельской бедноты к земельным ресурсам сохраняется значительное давление на природные ресурсы. В то же время одним из весьма позитивных изменений является стремительно возросшее за прошедшие пять лет число учащихся средних школ. Кроме того, в некоторых странах начинают приносить плоды новаторские подходы к экологической политике.

107. В течение прошедшего десятилетия в регионе Западной Азии также был отмечен ограниченный рост. Сохранение значительной зависимости от экспорта ископаемых видов топлива может привести к возникновению серьезных проблем в случае принятия согласованных международных мер по сокращению выбросов парниковых газов. Приток денежных переводов трудящихся как в рамках региона, так и в страны Южной и Юго-Восточной Азии в значительной степени зависит от экономических условий в ведущих странах-экспортерах нефти. За прошедшее десятилетие был достигнут значительный прогресс в деле повышения численности учащихся из числа девочек, в частности средних

школ, хотя в этой области требуется дальнейший прогресс. Прогнозируемые высокие темпы роста численности населения в регионе потребуют дальнейших инвестиций на поддержание прогресса в сфере образования в течение предстоящих десятилетий. Ощущение нестабильности в регионе выступает в качестве серьезного фактора, сдерживающего приток частных инвестиций за рамки тех секторов, в которых имеющиеся риски могут быть оправданы предполагаемыми доходами.

108. Большинство стран с переходной экономикой выходят из десятилетнего спада, сопровождавшегося ухудшением условий жизни и снижением социальных показателей. Ряд из них располагает значительными ресурсами и получает прибыль благодаря высоким ценам на нефть, газ и другие сырьевые товары. Вследствие упадка их тяжелой промышленности они значительным образом сократили выбросы парниковых газов, однако в условиях отсутствия применения Киотского протокола они не могут воспользоваться значительными финансовыми выгодами от продажи неиспользуемых льгот, связанных с отсутствием загрязнения. Поскольку ряд этих стран интегрируется в Европейский союз, то предполагается, что уровень жизни в этих странах довольно быстро сравняется с соответствующим уровнем в странах Европейского союза, равно как и применяемые ими экологические стандарты.

109. Развитые страны демонстрируют определенное глобальное лидерство в обеспечении устойчивого развития, однако далеко не в соответствии со своими возможностями. В последнее время показатели официальной помощи в целях развития несколько улучшились, однако еще не соответствуют международным целевым заданиям и требованиям, необходимым для достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития и осуществления Йоханнесбургского плана выполнения решений и других международных соглашений. Рынки сохраняют вполне протекционистский характер в отношении экспортных товаров, имеющих особый интерес для развивающихся стран. Несмотря на предпринимаемые усилия по обеспечению более устойчивых моделей потребления и производства, сохраняются значительные возможности для дальнейшего прогресса, в частности в плане сокращения объема производимых отходов в расчете на душу населения и выбросов парниковых газов, а также в деле рационального рыбного промысла. Развитые страны остаются основным источником технологических новшеств. Одной из серьезных проблем остается при этом ускорение научных исследований и разработок в целях решения проблем в области здравоохранения и питания, вызывающих особую озабоченность бедных групп населения развивающихся стран, равно как и обеспечение доступности результатов таких исследований. Предпринимаемые развитыми странами усилия по разработке и передаче более чистых технологий получения энергии будут иметь решающее значение для решения проблем, связанных с изменением климата.

Примечания

[1] Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), том I: Резолюции, принятые Конференцией, резолюция 1, приложение II.

[2] Резолюция S-19/2, приложение.

[3] Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1), глава I, резолюция 2, приложение.

[4] Резолюция 2003/61 Экономического и Социального Совета.

[5] Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи.

[6] Global Economic Prospects 2004 (World Bank), 2003.

[7] The State of Food Insecurity in the World 2003 (FAO), 2003; and J. von Braun et al. (2002), “Overview of the World Food Situation. Food Security: New Risks and New Opportunities”, International Food Policy Research Institute, Brief prepared for the annual meeting of the Consultative Group on International Agricultural Research, Nairobi, 29 October 2002.

[8] The State of Food Insecurity in the World 2003 (FAO), 2003.

[9] J. von Braun et al. (2002), op. cit.

[10] Совокупная производительность факторов производства в сельском хозяйстве Индии также снизилась в период между десятилетиями 80-х и 90-х годов. Это снижение можно объяснить замедлением роста производительности, обусловленным предпринятым ранее внедрением высокоурожайных сортов культур, сокращением государственных инвестиций в сельское хозяйство и усилением деградации природных ресурсов. См. “India: Sustaining Reform, Reducing Poverty” (World Bank), 2003.

[11] См. www.ifpri.org/, в частности, исследование рационального освоения малопригодных земель.

[12] M.W. Rosegrant and S.A. Cline, “Global Food Security: Challenges and Policies”, Science Magazine, vol. 302, No. 5652, 12 December 2003, pp. 1917–1920.

[13] World Health Report 2003 (WHO), annex tables. Другими основными причинами смертности в развивающихся странах являются осложнения в перинатальный период беременности (2,5 млн. смертельных случаев в 2002 году), туберкулез (1,6 млн. случаев) и малярия (1,2 млн. случаев).

[14] The State of the World’s Children 2003 (UNICEF), annex table 9.

[15] Ibid., table 1.

[16] Maternal Mortality in 2000 (WHO/UNICEF), 2003.

[17] «Развитие эпидемии СПИДа: состояние на декабрь 2003 года (ЮНЭЙДС/ВОЗ)» по адресу: www.unaids.org.

[18] UN/POP/MORT/2003/12 (Population Division of the Department of Economic and Social Affairs), p. 2.

[19] Millennium Project, background paper of the Task Force on Major Diseases and Access to Medicine, Subgroup on HIV/AIDS, p. 10.

[20] UN/POP/MORT/2003/12, pp. 3–9 and The Impact of HIV/AIDS — A Population and Development Perspective (UNFPA), 2003, pp. 49–51.

[21] World Health Report 2002 (WHO), annex table 2.

[22] Progress Report on the Global Response to the HIV/AIDS Epidemic, 2003 (UNAIDS), follow-up to the 2001 special session of the General Assembly on HIV/AIDS, p. 10.

[23] См. www.unaids.org.

[24] См. www.globalfund.org/en.

[25] Education for All 2002 (UNESCO), summary chapter, p. 6.

[26] EFA Global Monitoring Report, 2002 (UNESCO); and A/58/323, приложение.

[27] A/58/323, приложение.

[28] EFA Global Monitoring Report, 2003 (UNESCO), table 2.9.

[29] Ibid., pp. 66–71.

[30] Документ ЮНЕСКО 32C/INF.

[31] См. www.gpa.unep.org/documents/npa-docs.htm.

[32] См. www.gpa.unep.org/water/initiative.html.

[33] “Invasive Species Threaten Africa’s Wetlands”, Environment News Service, 2003; and Jeffrey A. McNeely and Frederik Schulyser, “Invasive Species: A Global Concern Bubbling to the Surface”, документ, представленный Международной конференции по воздействию глобальных экологических проблем на прибрежные морские районы, Женева, 16–18 июля 2003 года.

[34] MPA News, vol. 5, No. 4, October 2003 (http://depts.washington.edu/mpanews).

[35] The State of World Fisheries and Aquaculture (FAO), 2002.

[36] Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (1982 год), Соглашение по обеспечению выполнения рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению и управлению (1994 год), Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (1995 год), и Кодекс поведения ФАО в отношении ответственного рыболовства и ее Международный план действий (1995 год).

[37] S.M. Garcia and D.J. Doulman, “Towards responsible ocean and coastal capture fisheries: The FAO programme in a WSSD perspective” (FAO Fisheries Department), November 2003.

[38] Progress in Implementation of the Code of Conduct for Responsible Fisheries and related international plans of action, Committee on Fisheries, Twenty-fifth session (COFI/2003/3/Rev.1), February 2003.

[39] Количество крупнотоннажных судов достигло своего пика в 1991 году, когда их насчитывалось 26 000, после чего оно сократилось до примерно 22 000 судов, и темпы строительства новых крупнотоннажных судов сократились с 2000 в год в 70-е годы до примерно 300 единиц в год в настоящее время; см. S.M. Garcia and D.J. Doulman, 2003, op. cit.

[40] FAO Committee on Fisheries, “Guide for identifying, assessing and reporting on subsidies in the fisheries sector” (COFI/2003/Inf.12, appendix E).

[41] Прогнозируется, что к 2020 году на долю рыбоводства и аквакультуры будет приходиться 48 процентов общих объемов производства, что на 31 процент выше показателей 1997 года. C. Delgado and others, The Future of Fish — Issues and Trends, International Food Policy Research Institute, September 2003 (см. www.ifpri.org/pubs/ib/ib5.pdf).

[42] FCCC/SBSTA/2003/14 и Corr.1

[43] См. FCCC/SBI/2003/L.31.

[44] 2002 report of the Technology and Economic Assessment Panel, Montreal Protocol on Substances that Deplete the Ozone Layer (UNEP), 2002.

[45] См. www.redlist.org/info/tables.html

[46] Living Planet Report 2002, the World Wildlife Fund (www.panda/org/news_facts/publications/general/livingplanet/index.cfm).

[47] См. www.millenniumassessment.org.

[48] См. e.g., IECD (2002), “Indicators to Measure Decoupling of Environmental Pressures from Economic Growth”, General Secretariat, SG/SD(2002)1/FINAL, 16 May, Paris.

[49] См. www.un.org/esa/sustdev/sdissues/consumption/marrakech.htm.

[50] См. www.pic.int.

[51] См. www.pops.int.

[52] См. www.unitar.org/cwm.

[53] http://www.chem.ch/saicm/SAICM/draftelements/Default.htm.

[54] См. UNEP/GC.22/INF/22.

[55] International Energy Agency (IEA), World Energy Outlook 2002: Energy and Poverty (IEA publications).

[56] World Energy Outlook, 2003 Insights: Global Energy Investment Outlook, OECD/IEA.

[57] «Энергетическая семерка» — это группа в составе семи электроэнергетических компаний из стран «большой семерки», которые в своей деятельности преследуют цель играть активную роль в решении глобальных проблем в области электроэнергетики в целях содействия устойчивому развитию.

[58] Всемирная туристская организация: http://www.world-tourism.org/market_research/facts/market_trends.htm.

[59] World Development Indicators 2001 (World Bank), table 4.9.

[60] Global Development Finance 2003 (World Bank), appendix table A.22.

[61] World Investment Report 2003 (United Nations publication, Sales No. E.03.II.D.8).

[62] См. www.oecd.org/dac.

[63] World Investment Report 2003 (United Nations publication, Sales No. E.03.II.D.8).

[64] Doing Business in 2004: Understanding Regulation (World Bank), (2003) (см. http://rru.worldbank.org/ doingbusiness/doingbusiness2004.aspx).

[65] См. A/55/1000. По состоянию на 2001 год это составляет 55 долл. США на одного жителя стран — членов ОЭСР, имеющих высокий уровень дохода.

[66] Heavily Indebted Poor Countries Initiative — Status of Implementation (IMF and World Bank), 12 September 2003, appendix, table 2.

[67] ПРООН, «Доклад о развитии человека, 2003 год» (стр. 153 английского текста).

[68] Heavily Indebted Poor Countries Intuitive — Status of Implementation (IMF and World Bank), 12 September 2003, appendix, table 1.

[69] Global Development Finance 2003 (World Bank), p. 133.

[70] См. www.worldbank.org/hipc/progress-to-date/TrustFundSep03.pdf.

[71] World Economic Situation and Prospects 2004 (United Nations publication, Sales No. E.04.II.C.2), 2003, p. 40.

[72] См. Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 90.

[73] «Обзор мирового экономического положения, 2003 год», (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.C.1) и «Доклад о торговле и развитии, 2003 год» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.D.7), стр. 41 английского текста.

[74] World Trade Report 2003 (WTO); and www.wto.int/english/res_e/statis_its2003_e/chp_0_e/table_1_e.xls.

[75] World Development Indicators 2003 (World Bank), p. 318.

[76] World Trade Report 2003 (WTO);

www.wto.int/english/res_e/statis_e/its2003_e/section4_e/iv22.xls; and OECD policy brief, August 2003.

[77] Относится к текущим ценам в долл. США; реальные цены упали в меньшей степени, поскольку цены на продукцию обрабатывающей промышленности также снижаются; см. A/58/414, пункт 20.

[78] IMF commodity price statistics (см. www.imf.org/external/np/res/commod/index.asp); см. также «Доклад о торговле и развитии, 2003 год» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03/II.D.7).

[79] Фактологические бюллетени ФАО.

[80] “Agricultural Policies in the OECD Countries — Monitoring and Evaluation” (OECD), June 2003.

[81] Страны, принявшие решение об осуществлении инициатив в целях улучшения доступа на рынок для наименее развитых стран: Австралия, Аргентина, Болгария, Венгрия, Египет, Индонезия, Исландия, Канада, Китай, Маврикий, Малайзия, Марокко, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Республика Корея, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Турция, Чешская Республика, Чили, Швейцария и Япония, а также Европейский союз и Гонконг.

[82] Другие страны, которые в настоящее время пользуются льготными тарифами, сталкиваются с проблемой проведения корректировок, поскольку в силу многосторонних, равно как и региональных соглашений, действие которых не распространяется на получателей льгот, эти страны получают меньшую выгоду.

[83] FAO fact sheet on non-tariff measures in agricultural trade.

[84] “Summary of studies and reports on the impact of textiles quota elimination”, background document prepared by the European Commission Directorate General on Trade for the Conference on the Future of Textiles and Clothing after 2005: Impact of the Elimination of Textiles and Clothing Quotas on Trade, Industry and Development WorldWide, at Brussels in May 2003.

[85] В любом случае другие факторы, например конкуренция со стороны Китая, сильно влияют на снижение цен.

[86] Руководящие принципы по вопросу о присоединении наименее развитых стран содержатся в документе ВТО WT/L/508.

[87] После ратификации государствами-членами их соответствующих соглашений об условиях присоединения (ожидается в марте 2004 года).

[88] OECD, Second Joint WTO/OECD Report on Trade-Related Technical Assistance and Capacity-Building, July 2003.

[89] Второе совещание министров торговли наименее развитых стран, Даккская декларация, июнь 2003 года.

[90] “Environmental Goods and Services (OECD), document COM/TD/ENV(2000)86/FINAL), pp. 26–30.

[91] См. документы Всемирной встречи на высшем уровне по информационному обществу WSIS-03/GENEVA/DOC/4-E и WSIS-03/GENEVA/DOC/5-E по адресу: www.itu.int/wsis/index.html.

[92] Kimberly Ann Elliot and Richard Freeman, “White Hats or Don Quixotes: Human Rights Vigilantes in the Global Economy”, National Bureau of Economic Research working paper No. W 8102, at http://papers/nber.org/papers/W8102.