



## 可持续发展委员会

## 第十二届会议

临时议程\* 项目 3

2004-2005 年执行周期的一组主题

**可持续发展工作进展回顾：《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程方案》和《约翰内斯堡执行计划》执行情况审查秘书长报告\*\***

## 摘要

本报告审查了落实《21 世纪议程》、随后召开的有关可持续发展问题政府间会议商定的承诺和目标，主要是《约翰内斯堡执行计划》中的承诺和目标的进展情况。可持续发展问题世界首脑会议召开之后不久，主要在发起一些进程方面取得了进展，包括在发展中国家进行能力建设（例如，在联合国气候变化框架公约京都议定书的清洁发展机制、可持续森林管理、化学品分类和标签、《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》和促进贸易等方面），拟定行动计划（例如，保护海洋环境不受陆上活动污染、适应气候变化、防治荒漠化），以及提高全球环境管理框架。关于在某些危险化学品和杀虫剂贸易中采用事先知情同意程序和关于持久性有机污染物的重大公约很快就要生效。另一方面，虽然有许多区域、国家和地方举措，国际上应对气候变化挑战的工作进展不大。

\* E/CN.17/2004/1。

\*\* 本报告迟交是为了同联合国各实体进行广泛协商。



就社会经济进展而言，1990年代和本十年初期的情况参差不齐。一方面，世界上人口最多的两个国家在扶贫和改进各种社会指标方面出现长足进展。另一方面，许多发展中国家停滞不前，甚至出现经济危机。在亚洲以外，很少有国家在实现扶贫方面的千年发展目标；在撒哈拉以南非洲一些地区，饥饿现象仍很严重。艾滋病毒/艾滋病的传播给该区域造成沉重负担，对社会经济发展前景产生多方面深远影响。其他区域的一些国家正处在艾滋病毒/艾滋病发病高峰期，但采取果断措施，还是可以避免一场全面危机。1990年代，儿童死亡率有所下降，但只有加快进展才能够实现有关千年发展目标。产妇死亡率几乎没有下降。在教育领域，一些区域取得重大进展，扩大了入学率，尤其是中学的入学率，推动了两性均等。

国际经济领域的进展尤其缓慢，多哈贸易谈判回合停滞不前便是证据。此外，在1990年代末期财政危机最严重时，外国直接投资被认为是发展中国家筹集资金的一个稳定来源，但最近，一些区域的外资流入大幅度下降，而海外汇款则较为稳定，至少对拥有大量海外人口的国家是如此。两个相对亮点是：最近，经济合作与发展组织发展援助委员会成员国的官方发展援助实际流动有所增加；为防治艾滋病毒/艾滋病提供的资金大量增加。

## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-3	4
二. 消除贫穷和社会包容的发展 .....	4-22	4
A. 减少贫穷和饥饿 .....	5-10	4
B. 保健与可持续发展 .....	11-18	6
C. 教育促进可持续发展 .....	19-22	9
三. 保护及管理自然资源基础 .....	23-52	10
A. 海洋 .....	24-27	10
B. 渔业 .....	28-31	11
C. 大气和气候 .....	32-37	12
D. 生物多样性 .....	38-42	13
E. 森林 .....	43-48	14
F. 山区 .....	49-50	16
G. 荒漠化 .....	51-52	16
四. 改变不可持续的消费形态和生产形态 .....	53-66	17
A. 促进可持续消费和生产方案十年框架：马拉喀什进程 .....	54-55	17
B. 化学品和有害废物 .....	56-60	17
C. 能源 .....	61-64	19
D. 可持续的旅游发展 .....	65-66	19
五. 执行手段 .....	67-94	20
A. 资金 .....	69-80	21
B. 贸易 .....	81-89	24
C. 技术 .....	90-93	26
D. 公司的社会责任 .....	94	27
六. 可持续发展的体制和战略框架 .....	95-99	27
A. 促进能力建设和伙伴关系的国际和区域行动 .....	95-96	27
B. 国家可持续发展战略 .....	97-99	27
七. 目前状况和未来挑战 .....	100-109	28

## 一. 引言

1. 可持续发展委员会第十一届会议要求秘书长为 2004 年审查会议编写执行情况报告，汇报实施《21 世纪议程》、<sup>1</sup>《进一步执行 21 世纪议程方案》<sup>2</sup>和《约翰内斯堡执行计划》<sup>3</sup>的总体进展，并找出执行工作面临的新挑战和机遇。<sup>4</sup>秘书长的其他报告详细简述了 2004-2005 年周期有关专题组——水、卫生和人类住区——实施工作的进展(见 E/CN.17/2004/4-6)。

2. 本报告简述了《约翰内斯堡执行计划》、《21 世纪议程》和《进一步执行 21 世纪议程方案》提到的问题，特别重点简述了有时间限制的目标和那些执行工作最近有重大进展的问题。鉴于在筹备可持续发展问题世界首脑会议时，已经广泛审查了《21 世纪议程》和《进一步执行 21 世纪议程方案》的执行情况，因此虽然也酌情提到这两份文件，但在此主要提及《约翰内斯堡执行计划》。

3. 在此特别强调可持续发展所涉社会、经济和环境问题的整体性以及跨部门问题，同时指出各种目标之间的相互依赖性。例如，普及小学教育，可能改善农村道路，提高家庭收入以及扩建学校。两性均等享受教育可能取决于是否能方便获得干净用水，以便让女童有时间上学；改善卫生条件是降低婴儿和儿童死亡率的一个主要因素。从长期来看，保存生物多样性可能是找到治疗疟疾和艾滋病毒/艾滋病新疗法的关键所在。在一些情况下，各个目标和具体目标之间可能会有冲突，例如，在为增加创收机会投资修建道路时，可能会增加砍伐森林的压力。

## 二. 消除贫穷和社会包容的发展

4. 如《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程方案》和《约翰内斯堡执行计划》所示，消除贫穷和饥饿，普及基本保健服务和教育，是可持续发展的核心。《约翰内斯堡执行计划》重申了《联合国千年宣言》<sup>5</sup>中有关扶贫的一些承诺和目标，其中包括：在 2015 年年底时，使世界上每日收入低于一美元的人口比例和挨饿人口比例降低一半，并在同一日期，使无法得到或负担不起干净饮用水的人口比例降低一半（《约翰内斯堡执行计划》第 7(a)段）；确保在 2015 年年底时，使世界各地的儿童，不论男女，都能上完小学全部课程，男女儿童都享有平等的机会，享受所有各级教育(第 7(g)段)；到 2020 年年底，使至少一亿贫民窟居民的生活得到重大改善(第 11 段)；在 2015 年，将目前五岁以下儿童死亡率减少三分之二，将目前产妇死亡率降低四分之三(第 54(f)段)。此外，首脑会议还通过了一个新目标：到 2015 年底，使没有获得基本卫生服务的人口比例降低一半(第 25 段)。有关安全饮水、基本卫生和城市贫民区的目标分别在关于水、卫生和人类住区报告中得到了说明。

### A. 减少贫穷和饥饿

5. 一些区域实现扶贫方面千年发展目标的进展良好，这表明，这些目标可以在全球实现。不过，按目前的进展速度，其他区域可能远远落在后面。秘书长得出

结论认为，人均收入年增长率一直普遍维持在 3%，才能使人民摆脱贫穷，实现 2015 年脱贫的目标（见 A/58/323，第 51 段）。自《联合国千年宣言》通过以来，经济增长速度放慢，发展中国家尤其如此。在 1990 年代，人均收入每年平均增长 2.8%，2000-2003 年期间，发展中国家每年增长 1.7%。

6. 全球扶贫工作进展的主要动力来自中国和印度，世界上近一半每日收入低于一美元的人口都在这两个国家。在东亚和太平洋，1990 至 2000 年期间，穷人的比例大幅度下降，从 29.4% 下降到 14.5%，已经实现 2015 年目标。<sup>6</sup> 在南亚，穷人比例从 41.5% 下降到 31.9%，正在实现 2015 年目标。不过，在拉丁美洲和加勒比，穷人比例仍占大约 11%；在非洲，几乎一半人口生活在贫穷之中，而且比例仍在上升。

7. 关于到 2015 年使饥饿人口比例减少一半的目标，最新的估计数字表明情况喜忧参半。过去 20 年有很大进展，发展中国家贫穷人口大约减少了 1.2 亿，1999-2001 年期间大约为 8 亿人。<sup>7</sup> 不过，大多数进展是在 1980 年代出现的，到 1990 年代，发展中国家营养不良人口只减少了 1 900 万人，平均每年减少 210 万人。为实现 2015 年目标，进展速度需要加快，达到每年 2 600 万人脱贫，这要比目前的速度加快一倍以上。<sup>8</sup> 东亚和东南亚正在实现目标，自 1990 年以来，拉丁美洲和加勒比出现一些进展。在过去十年中，撒哈拉以南非洲和西亚的饥饿现象却有所增加。<sup>8</sup>

8. 1980 年以来，发展中国家的饥谨情况有两个截然不同的趋势：如果包括中国，饥饿现象在 1980 年代显著减少，1990 年代有些减少。如果不包括中国，1980 年代饥饿现象略有增加，而 1990 年代则大幅度增加。<sup>9</sup> 1990 年代前五年，印度在消除饥谨方面取得进展，但在后五年中，却出现倒退，部分原因是北部一些邦长期出现旱灾和水灾。<sup>10</sup> 最近，粮食情况大有改进。在非洲大部分国家，在 1990 年代，饥谨情况一直在恶化；1999-2001 年期间东非和南部非洲营养不良人口比例大约为 40%，东非几乎为 60%，这是迄今世界上最高的比例。有 26 个国家的饥民人口在整个 1990 年代都有所增加，另有 17 个国家（包括印度、印度尼西亚、尼日利亚和巴基斯坦等大国）1990 年代初饥民有所减少，但其后却增加了。整个 1990 年代饥谨状况减少的国家，同饥谨状况增加的国家相比，其人均国内生产总值和农业产出增长都较快，人口增长较慢，艾滋病毒感染率较低，粮食紧急情况较少。<sup>10</sup>

9. 一些自然、社会和环境因素造成了无法保障粮食供应的局面。大约有十八亿人，其中许多人是穷人，居住的地方土壤贫瘠，降水少而且不稳定，地势陡斜、生长季节短和/或缺乏基础设施和服务支助（如公路、灌溉、市场、研究和推广、信贷等）。<sup>11</sup> 土地保有安排不合理是不利于保障粮食供应的另一个主要因素。有土地耕种对于进一步保障弱势群体，包括森林居民、牧民、土著人民和妇女的粮

食供应尤其重要。要让穷人和无土地者更公平更有保障地使用土地，通常需要改变国家政策和立法，并改变地方体制。<sup>8</sup>

10. 实现保障粮食供应方面的千年发展目标是一项挑战，同时还有若干不利趋势：对农业研究的投资在减少；世界一些地区人口增长造成的缺水现象日趋严重（见关于水的报告）；气候变化，预计在许多热带国家将出现更加恶劣的气候；以及艾滋病毒/艾滋病。<sup>12</sup> 一些基准预测表明，几乎要到 2050 年才能实现把 1997 年世界上 31% 儿童营养不良这一比例减少一半的目标（实现有关千年发展目标的时间滞后 30 多年）。<sup>12</sup> 所提到的每个挑战都提供了一个更快消除饥饿的相应机会，尽管抓住这一机会不仅需要有坚定的政治意愿，而且需要承诺提供相当多的资源。

## B. 保健与可持续发展

11. 人类发展的中心目标是确保人类的健康。人们日益认为身体健康是人的生产力的一个重要决定因素。《约翰内斯堡执行计划》第 53 和 54 段强调，需要消除疾病的根源，包括环境方面的根源，并提高保健系统的能力，以有效提供担负得起的服务。在发展中国家人口面临的重大保健威胁中，呼吸道疾病（包括呼吸道感染）和艾滋病毒/艾滋病这两种疾病尤其严重，因为它们既使患者人数增加，又使死亡率上升。呼吸道疾病占全球死亡病因的 13.2%；艾滋病毒/艾滋病占 4.9%。<sup>13</sup> 在非洲，艾滋病毒/艾滋病的发病率和死亡率都更高；因为这一点，还因为《约翰内斯堡执行计划》有衡量防治艾滋病毒/艾滋病工作进展的具体目标，因为本节重点简述这一疾病。但先论述在实现婴儿和儿童死亡率及产妇死亡率目标（到 2015 年时分别比 2000 年降低三分之二和四分之三）方面的进展。

12. 在过去十年中，五岁以下儿童死亡率大约下降 12%，尽管各区域差别很大。<sup>14</sup> 不过，没有任何区域目前表明能够在 2015 年时，实现有关五岁以下儿童死亡率的目标（《约翰内斯堡执行计划》第 54(f) 段），也许拉丁美洲除外。2002 年，在撒哈拉以南非洲，五岁以下儿童死亡率几乎是发展中国家平均值的一倍。<sup>15</sup> 非洲大约每六名儿童中就有一名在五岁前死亡，世界上五岁以下儿童死亡率最高的 25 个国家中，有 24 个在撒哈拉以南非洲。在过去十年中，疟疾造成的死亡大幅度减少，大部分原因是运用口服体液补充疗法；但每年仍有 180 万人死于疟疾；儿童疾病最严重的是麻疹，每年夺走另外 140 万名儿童的生命。内乱和艾滋病毒/艾滋病尤其阻碍儿童死亡率的降低。

13. 在过去 20 年中，全球降低产妇死亡率的工作进展甚微（《约翰内斯堡执行计划》第 54(f) 段）。每年有 50 多万名妇女死于怀孕或生产，每 10 万名活产中，便有 400 人死亡。不过，各区域的差别很大，原因是生育率不同，有无受过培训的保健人员陪护和能否得到急救服务的情况不同。在非洲，每 20 名妇女中就有一名死于怀孕或生产，在欧洲，这一比例是 2 400 比 1（见表 1）。<sup>16</sup>

表 1： 产妇死亡率指标（2000 年）

	每 10 万个活产婴儿中 的产妇死亡率 <sup>a</sup>	绝对数	终生风险 (1 比 :)
<b>世界</b>	400	529 000	74
<b>发达区域</b>	20	2 500	2 800
欧洲	24	1 700	2 400
<b>发展中区域</b>	440	527 000	61
非洲	830	251 000	20
北非	130	4 600	210
撒哈拉以南非洲	920	247 000	16
<b>亚洲</b>	330	253 000	94
东亚	55	11 000	840
东南亚	520	207 000	46
中南亚	210	25 000	140
西亚	190	9 800	120
<b>拉丁美洲和加勒比</b>	190	22 000	160
<b>大洋洲<sup>b</sup></b>	240	530	83

<sup>a</sup> 产妇死亡率。

<sup>b</sup> 日本、澳大利亚和新西兰未包括在内，而是同加拿大、欧洲和美国一同列入发达区域。

**来源：**世界卫生组织(卫生组织)、联合国儿童基金会（儿童基金会）和联合国人口基金（人口基金），2000 年产妇死亡率。

14. 2003 年，艾滋病毒/艾滋病患者人数增加了大约 200 万人，达到 4 000 万人，因为又有 500 万人受到感染，并有 300 万人死于艾滋病毒/艾滋病。<sup>17</sup> 2003 年艾滋病毒流行情况最新简报指出，“全球防治艾滋病工作正在进入一个新阶段。政治承诺更加坚定，基层动员更加有力，资金正在增加，防治方案正在开办，预防工作也在扩大……但是，从艾滋病在全球流行的规模来看，目前全球对艾滋病毒/艾滋病作出反应的速度和规模是远远不够的”。<sup>17</sup> 到 2005 年时不太可能实现把受影响最大国家的艾滋病毒感染率降低 25% 的目标（《约翰内斯堡执行计划》第 55 段）。在阻碍实现这一目标的因素中，耻辱和歧视是主要因素。柬埔寨、塞内加尔、泰国和乌干达等几个国家的情况表明，携手努力可以阻止艾滋病毒/艾滋病的传播。

15. 2003 年，艾滋病毒/艾滋病患者的三分之二和近三分之二新感染艾滋病毒者是在撒哈拉以南非洲。不过，感染增长最快的是东欧和中亚以及东亚。<sup>17</sup> 自从这一疾病爆发以来，受影响最大国家人口的预期寿命缩短十年以上。<sup>18</sup>

16. 在全球需要用抗反转录病毒药物治疗的患者中，只有大约 7% 能获得治疗。在撒哈拉以南非洲，这一比例大约只是 2%（见关于新举措的方框 1）。2003 年 8 月就与贸易有关的知识产权协定与公共保健问题作出的决定，允许缺少生产能力的发展中国家进口非专利药品（《约翰内斯堡执行计划》第 100 段）。协定将大幅度降低抗反转录病毒治疗的费用，但对于许多最贫穷的国家而言，药物费用仍是可望而不可及。此外，如果提供更多抗反转录病毒药物，就需要改进保健系统，因为许多国家缺少经过培训的医生和护士，缺少基础设施，无法满足艾滋病毒/艾滋病患者越来越多的需求。<sup>19</sup> 还迫切需要有预防艾滋病毒/艾滋病的措施（见 A/58/184，第 8 段）。预防工作面临的挑战是，随着艾滋病毒/艾滋病从高风险群体蔓延到广大公众，需要针对更多的人开展预防工作。

17. 大部分艾滋病毒/艾滋病患者正处于有所作为的壮年；艾滋病毒/艾滋病的影响首先在家庭显现，收入减少、医疗费用和其他费用使许多家庭陷入贫困。<sup>20</sup> 由于劳动力损失，家庭收入减少致使消费减少，把本来就不多的财务资源用于看护病人，因此经济发展受挫。<sup>20</sup> 失去经过培训、经验丰富的教师和学童退学使教育系统遭受损失。<sup>21</sup> 尤其受到影响的是 1 300 万名 15 岁以下儿童，他们当中有 1 100 万人生活在撒哈拉以南非洲，艾滋病毒/艾滋病夺走了他们的双亲，或父母中的一个。因此，艾滋病毒/艾滋病正在破坏推动教育、扶贫和经济发展的努力。

#### 方框 1. 治疗艾滋病毒/艾滋病的新举措

长期以来，人们一直认为穷国无法支付艾滋病毒/艾滋病的治疗费用和抗反转录病毒药物的费用，但最近，穷国治疗艾滋病毒/艾滋病和获得抗反转录病毒药物问题成了人们讨论的中心议题。在提供人们负担得起的治疗方面，出现了长足进展。2000 年初时，抗反转录病毒药物的年治疗费用为每人 10 000 美元至 12 000 美元；而到 2003 年底时，费用下降到 500 至 800 美元；2003 年 5 月，品牌药品费用为 675 美元，非专利药品费用为 300 美元。克林顿基金会最近同印度和南非公司达成一项协定，提供每人每天 37 美分的抗反转录病毒药物治疗（每年 135 美元）。同许多穷国的人均收入相比，治疗费用仍然很高，但预期会进一步下降，不再是妨碍治疗的重大障碍。但这同时又突出了其他障碍，尤其是国家保健部门薄弱，缺少受过训练的医生和护士。

2003 年 12 月 1 日，卫生组织和联合国艾滋病毒/艾滋病规划署（艾滋病规划署）公布了一项计划，要在 2005 年时，为发展中国家和经济转型国家的 300 万人提供抗反转录病毒药物治疗。这项战略的实施工作包括提供简化的标准手段，用于提供抗反转录病毒药物治疗；提供新的服务，确保患者以最便宜的价格获得

高质量药物和诊断手段；培训成千上万名社区保健工作人员。这项工作在今后两年将需要 55 亿美元资金。

**来源：**《提供艾滋病毒的治疗与照料的情况介绍》艾滋病规划署，2003 年 12 月 1 日《纽约时报》“印度计划免费医治艾滋病，但成功与否取决于同制药公司达成价格协定”；卫生组织新闻稿，2003 年 12 月 1 日。

18. 近些年来，对防治艾滋病毒/艾滋病工作的政治和财政支持大幅度增加，目前，几乎所有感染率很高的国家都制定了多部门艾滋病毒/艾滋病战略计划（《约翰内斯堡执行计划》第 55(a)段）。2003 年，由各国自己和国际社会提供的大约 470 亿美元将用于低收入和中等收入国家的防治艾滋病毒/艾滋病方案，比 2002 年增加了 20%，比 1996 年增加了 500%。<sup>22</sup> 用于防治艾滋病毒/艾滋病的国际援助增加了 8 倍以上，从 1996 年的 2.97 亿美元，增加到 2003 年的 25 亿美元。美国和欧洲联盟宣布增加用于防治艾滋病毒/艾滋病的经费，因此到 2005 年时每年支出将再增加 12 亿美元。不过，这些资金同人们认为低收入和中等收入国家进行有效防治所需的每年 1 050 亿美元相比，仍然相去甚远。<sup>23</sup> 全球防治艾滋病、肺结核和疟疾基金仍然未筹集到 2004 年需要的 30 亿美元和 2005 年需要的 45 亿美元。<sup>24</sup>

### C. 教育促进可持续发展

19. 《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程方案》和《约翰内斯堡执行计划》都提到普及教育是可持续发展的关键。目前的数据表明，世界上大约有一半国家，其中包括 60% 以上的世界人口，可能至少无法达到三项教育目标中的一项：普及小学教育，改善成人扫盲，教育方面的两性均等。<sup>25</sup> 很可能达不到目标的国家集中在南亚和西亚、撒哈拉以南非洲和北非。

20. 1990 年代，所有区域的小学入学率都很高，或是有所提高；虽然撒哈拉以南非洲的入学率仍很低，2001 年入学的小学学龄儿童不足 60%。发展中国家小学总体入学率从 1990/1991 年的 80%，提高到 2000/2001 年的 82%。按照这一速度，仍没有实现普及小学教育的大多数国家（《约翰内斯堡执行计划》第 116(a)段）到 2015 年时也不会实现这一目标。<sup>26</sup> 贫穷家庭要为子女上学缴纳学费，这是妨碍提高入学率的重大障碍，因此扶贫是实现这一目标的关键。<sup>27</sup>

21. 1990 年代，教育方面的两性均等（《约翰内斯堡执行计划》第 120 段）情况有所改进，全球小学教育中女生同男生的比例从 1990 年的 0.89，提高到 2000 年的 0.93。改进最大的是阿拉伯国家，从 0.80 提高到 0.89；其次是南亚和西亚，从 0.76 提高到 0.84。<sup>28</sup> 但至少有 50 个国家很可能到 2005 年或 2015 年时还无法

实现小学教育两性均等的目标。<sup>26</sup> 1990 年代，所有发展中区域中学两性均等情况都有改进，但是，在小学教育中两性很不均等的国家中，中学两性均等情况更糟。<sup>29</sup> 阿拉伯国家和西亚中学女生入学方面改进最大。

22. 大会第 57/254 号决议宣布自 2005 年起为联合国教育促进可持续发展十年（《约翰内斯堡执行计划》第 124(d)段）。2003 年 8 月，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）提呈了一个十年国际执行框架，其中分四个主要部分：推广改进基础教育；把可持续发展纳入现行教育方案；让公众理解认识可持续性；培训劳动大军，以可持续的方式进行工作。<sup>30</sup> 该框架是拟定执行计划的协商工作的基础，执行计划将由教科文组织在 2004 年提交给大会。

### 三. 保护及管理自然资源基础

23. 上文已经指出，秘书长的另一份报告(E/CN.17/2004/4)详细叙述了淡水管理问题，本报告则阐述了海洋和渔业问题。农业在许多发展中国家仍然是占主导地位的经济部门，即使在产出上不占主导地位，在就业上也占主导地位。农业的发展对于减少贫穷、缓解饥饿至关重要。在农村地区，贫穷问题仍然很突出。本报告其他部分论及到与农业有关的问题，尤其是上面关于饥谨和保障粮食供应部分和下面关于贸易的部分。各相关报告也谈到这些问题，淡水管理问题报告(E/CN.17/2004/4)在论述灌溉问题时尤其提到它们。

#### A. 海洋

24. 海洋污染 80%来自于陆上活动。为了减少海洋污染，实施《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》的重点是：《城市废水战略行动计划》联合国环境规划署（环境规划署）/供水和卫生合作理事会/卫生组织/联合国人类住区规划署（人居署）；防止实际改变和破坏生境；以及实施《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》的《国家级行动纲领》（《约翰内斯堡执行计划》，第 33 段）。自可持续发展问题世界首脑会议以来，在制定国家级行动纲领方面取得了实质进展。在许多情况下，进展是在国际社会的援助下取得的。为了协助制定国家级行动纲领，全球行动纲领办公室印制了一份“制定及实施国家级行动纲领”手册；<sup>31</sup> 作为可持续发展问题世界首脑会议水问题伙伴关系倡议的一部分，将在 2004 年 5 月召开的由山至海国际会议<sup>32</sup>上评价进展情况。

25. 随着国际海洋贸易的快速增长，船只越来越大，越来越快，外来侵入性物种通过压舱水排放进入新环境，已经成为海运活动对海洋环境最大威胁，威胁到渔民的生计，危害脆弱的渔业社区。<sup>33</sup> 定于 2004 年 2 月在国际海事组织主持下召开的一次外交会议预计将通过《船只压舱水和沉积物的控制和管理国际公约》（《约翰内斯堡执行计划》，第 34 段(b)分段）。

26. 海洋和沿海保护区是防止海洋退化的一个重要工具。研究表明，海洋保护区有利于不同生境中的各种物种，同时可因快被捕捞完的鱼群的恢复而产生经济效益（《约翰内斯堡执行计划》，第 32 段(d)分段）。《生物多样性公约》第七次缔约方会议将在 2004 年 2 月考虑设立新的海洋保护区，并提高现有保护区的有效性。（见 A/58/191，第 28 段）世界公园大会在 2003 年 9 月会议上，赞同到 2008 年建立至少五个具有重要生态意义的公海海洋保护区的目标。<sup>34</sup> 然而，维护公海保护区的受保护地位可能是一个挑战。

27. 大会 2003 年 12 月 23 日第 58/240 号决议，论及海洋可持续利用问题，并呼吁到 2004 年时在联合国主持下开展一项经常性工作，就海洋环境的状况提出全球报告并做出评估（《约翰内斯堡执行计划》，第 36 段(b)分段）。另外也通过联合国行政首长协调理事会，加强联合国机构间协调（《约翰内斯堡执行计划》，第 30 段(c)分段）。

## B. 渔业

28. 在渔业领域实施《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程方案》和《约翰内斯堡执行计划》，不足以扭转海洋鱼类枯竭的趋势。在全球范围内，75% 以上的鱼类种群都捕捞过度，达到最高生物限度，或者正在从枯竭状态中恢复。<sup>35</sup> 由于全球鱼类种群中有 90% 以上在国家管辖范围之内，因此各国实施国际渔业协议<sup>36</sup> 的情况，对于到 2015 年促使鱼类种群恢复到可以产生最佳可持续效益的水平至为重要（《约翰内斯堡执行计划》，第 31 段）。自可持续发展问题世界首脑会议以来，另外二十个国家和欧洲联盟委员会批准了 1995 年《联合国执行 1982 年 12 月 10 日联合国海洋法公约有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》使缔约国总数增加到 51 个。大会在第 58/14 号决议中核准了援助基金的工作范围，以协助发展中国家实施该协定。随着联合国粮食及农业组织（粮农组织）的《遵守协定》于 2003 年 4 月生效，在海洋环境的可持续管理方面也取得了一些进展。然而在已经批准或已经加入《鱼类种群协定》的 36 个国家中，只有 9 个同时接受《遵守协定》。<sup>37</sup>

29. 只有非法、无管制和未报告的捕捞问题也得到解决，可持续渔业管理战略才能有效。预计到 2004 年时，能够实施关于非法、未报告和无管制的捕捞活动的国际行动计划（《约翰内斯堡执行计划》，第 31 段(d)分段）<sup>37</sup> 发展中国家即使有，也没有几个，发达国家的数目也很有限。迄今为止，只有两个国家上报了国家行动纲领，欧洲联盟委员会也采用了一项关于非法、未报告和无管制的捕捞活动的政策，作为其共同渔业政策的一部分，用于据此制定国家行动纲领。<sup>37</sup> 目前正开展努力，帮助发展中国家制订国家行动纲领——非法、未报告和无管制的捕捞活动。实施《负责任渔业行为守则》和有关国际行动计划面临的障碍是，缺乏政治意愿，一些船旗国无力或不愿根据国际法，对其渔船实行全面、有效的控制。<sup>38</sup>

30. 在实现到 2005 年实施《管理捕捞能力国际行动计划》的目标方面已经取得进展（《约翰内斯堡执行计划》，第 31 段）。自 1991 年以来，大型捕捞船的数目已经减少，建造速度下降得更快。<sup>39</sup> 然而，在专属经济区内或附近作业的较小沿海船只的数目却继续增加。更好地管理捕鱼能力方面的障碍包括渔业补贴，以及缺乏鼓励报废船只的措施。在坎昆贸易谈判破裂之后，世界贸易组织（世贸组织）内关于改革渔业补贴问题的谈判也遇到阻碍。然而在粮农组织内，专家已经商定一套方法，确定补贴的数量及其对贸易的影响；关于补贴问题的讨论将继续下去。<sup>40</sup>

31. 对鱼类的需求到 2020 年时预计将增加三分之一，主要是由于发展中国家的需求在增长。由于捕捞渔业在各个地区已经处于或已经超出可持续生产的限度，因此所需产量增长的绝大部分必须来自于鱼类养殖，即水产养殖。<sup>41</sup> 然而，目前水产养殖业的操作方式却不可持续，特别是因为养殖鱼需要的饲料与捕捞鱼相比，可多达三倍，另外水产养殖业的发展经常会导致脆弱的海洋和沿海地区的退化。为了协助发展可持续的水产养殖业（《约翰内斯堡执行计划》，第 32 段(h)分段），目前正开展努力，制定负责任的渔场管理准则、鱼类产品安全国际标准以及一套科学的单一标签标准。

### C. 大气和气候

32. 截至 2004 年 2 月份，已经有 120 个国家批准了《联合国气候变化框架公约京都议定书》，占工业化国家 1990 年二氧化碳排放量的 44.2%（附件一国家）。议定书将在获得占工业化国家排放总量 55% 的 55 个国家批准以后生效，因此需要得到美国和俄罗斯联邦两个国家中任何一个国家的批准。已经批准《议定书》的附件一国家面临的挑战，是在《议定书》生效之前或在《议定书》不生效的情况下，是否以及如何实施议定书的条款。一些国家（和欧洲联盟）现在正制定立法、规章并建立机制（如排放交换计划），以便按照《议定书》的规定减少温室气体排放。

33. 工业化国家温室气体的总排放量在 1990 年和 2001 年期间减少了 6.6%。<sup>42</sup> 经济转型国家的总排放量下降了 40%，而其他工业化国家的总排放量则增加了 7.5%。如果采用一如既往的政策，所有工业化国家的温室气体排放量预计在 2000-2010 年期间将比 1990 年水平增加 10%，其部分原因是经济转型国家的经济出现恢复。

34. 《联合国气候变化框架公约》缔约方第九次会议于 2003 年 12 月召开。尽管在减少围绕《京都议定书》生效问题而产生的不确定性方面没有取得进展，但取得的一个重大进步是商定了在第一个承诺期间（2008-2012 年）把大规模的旨在吸收碳的森林管理项目纳入清洁发展机制的模式和范围。

35. 第九次缔约方会议在制定资助发展中国家适应气候变化的模式方面也取得了进展。特别应提到的是，附属履行机构还就特别气候变化基金的主要纲要和宗旨达成了协议，<sup>43</sup> 以便协助开展各种活动，帮助发展中国家应付并适应气候变化的消极影响，改善疾病监测和早期预警系统，并开展能力建设。还打算将其作为一个催化机制，从双边和多边来源吸收更多资源，而需要资助的各项活动将由各国负责推动，具有较高的成本-效益，并纳入各国的可持续发展和减贫战略。至于最不发达国家基金，有许多国家适应气候变化行动计划定于 2004 年完成。

36. 已经生效、目前正在实施的《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》面临的一个特别的挑战是要补充足够经费，以便向发展中国家提供援助（《约翰内斯堡执行计划》，第 39 段(b)分段）。为 2003-2005 年期间提供经费尤其重要，因为发展中国家到 2005 年时必须减少消耗臭氧层主要物质的使用量。在蒙特利尔议定书缔约方 2002 年 11 月会议上通过的 2003-2005 年预算为 5.73 亿美元，比前一期预算增加了大约 1 亿美元。

37. 低层大气中消耗臭氧层的复合物的含量继续从 1992-1994 年的峰值缓慢下降。至于含氟氯烃、哈龙、四氯化碳和甲基氯仿，发展中国家和经济转型国家按照《议定书》的要求到 2005 年逐步停用这些物质，在技术上和经济上看起来都是可行的。<sup>44</sup> 然而，这要求加快投资，以转用无消耗臭氧物质的技术，并在目前使用消耗臭氧物质的所有产业和工艺中，临时使用氟氯烃。在工业化国家，到 2005 年在新设备中和维修旧设备过程中停用氟氯烃在技术上是可行的，但以今天现有的技术，成本却较昂贵。另外还会导致能源消耗和温室气体排放量增加，因为氟化烃等消耗臭氧物质的主要替代品导致全球升温的可能性很大。政府间气候变化问题小组(气候小组)和《蒙特利尔议定书》技术和经济评估小组目前正在联合评估保护臭氧层和全球气候体系的问题，其中重点评估氟化烃和全氟化碳问题停用甲基溴将是未来几年面临的主要挑战之一。

#### **D. 生物多样性**

38. 在过去三十年里，物种的减少和灭绝已经成为一个主要关切问题。世界保护联盟最新的濒临灭绝物种危急清单显示，23%（1 130 个）哺乳类动物物种和 12%（1 194 个）鸟类物种现在濒临灭绝。<sup>45</sup> 此外，环境规划署和世界养护监测中心同世界野生动物基金会携手为跟踪物种群体的发展趋势和变化而制定的地球生物指数，在 1970 年和 2000 年期间减少了大约 35%：森林物种减少 15%，海洋物种 35%，淡水物种 55%。生物多样性如此迅速地丧失，几乎近似于地球历史上只出现过五、六次的大规模生物灭绝。<sup>46</sup>

39. 在生物多样性政策方面，可持续发展问题世界首脑会议之后的主要事态发展，就是有更多国家批准了《卡塔赫纳生物安全议定书》，从而使该议定书于 2003

年 9 月生效（《约翰内斯堡执行计划》，第 44 段）。《议定书》第一次缔约方会议将于 2004 年 2 月召开。

40. 生物多样性方面的一个特殊挑战就是建立一个国际制度，以推动公平和公正地分享利用基因资源所带来的收益。目前正在《生物多样性公约》的范围内审议这一问题，这也是国际社会为实现《约翰内斯堡执行计划》（第 44 段）到 2010 年减少生物多样性损失的目标而开展的努力的一部分。（见 A/58/191）定于 2004 年 2 月召开的缔约方第七次会议将审议通过谈判建立这一制度的过程和模式。

41. 2002 年 2 月份成立了由 14 个拥有高度生物多样性的发展中国家组成的生物多样性大国联盟集团。该集团作为一个协商与合作机制，旨在推动这些国家与生物多样性的保护和可持续利用有关的关注和优先事项。集团的成员国拥有全世界生物多样性的 70% 以及全世界人口的 45%。它们已经召开了若干次会议，以推动建立一个国际机制，以便公平、公正地分享利用生物多样性及其构成带来的惠益。

42. 目前，对生物多样性丧失所造成的生态、社会和经济影响的科学了解还很有限，也很零散。千年生态系统评估<sup>47</sup>的目的在于通过在全球范围内开展由主要科学家参与的研究活动（大致类似于政府间气候变化问题小组），以增加这种了解。这一努力的第一个产品（其中包括一个概念框架）于 2003 年 9 月份印发。评估报告全文各章节的草稿于 2004 年 1 月 12 日分发，供同行进行首次审评。

## E. 森林

43. 联合国森林问题论坛正在开展努力，促进可持续森林管理方面的国际合作，实施政府间森林问题小组/政府间森林问题论坛的行动提案，并改进报告的提交工作。计划在 2005 年编写一份进展情况评估报告（《约翰内斯堡执行计划》，第 45 段）。

44. 包括 14 个与森林有关的主要国际组织在内的森林问题合作伙伴关系正在支持联合国森林问题论坛，支持实施《约翰内斯堡执行计划》。除其他联合倡议以外，该伙伴关系还建立了一个关于筹供可持续森林管理资金的原始资料库，成立了一个精简森林报告编写程序的工作队，并设立了一个网站，其中有一个关于提交报告的门户。

45. 截至 2003 年 6 月，全球环境基金为与森林有关的环境项目承付的资金超过 7.77 亿美元，通过伙伴共同出资方式筹集了近 20 亿美元。全球环境基金在决定将土地退化问题作为一个协调领域之后，预计在 2003-2006 年期间，将为土地退化治理项目承付大约 2.5 亿美元，重点是沙漠化和毁林问题。

46. 拥有全世界森林资源 85% 的 150 多个国家继续积极参加围绕可持续森林管理标准和指标开展的九项国际工作。尽管各国间的实施程度有所不同，但在制定各种标准和指标，以监测干预措施的作用，评估一段时期内所取得的进展方面，还是取得了实实在在的进步。

47. 各国的森林方案的势头也在增加（方框 2），粮农组织主持的国家森林方案机制设立以来更是如此。这一机制是各个国家、国际组织和非政府组织间确立的一种伙伴关系，重点是信息交流、知识共享和能力建设，以确保在国家一级真正地广泛参与森林问题的审议。由世界银行主持的森林方案也在若干国家进一步制定及实施国家森林方案。

48. 然而尽管有这些和其他积极的事态发展，但毁林和森林退化问题仍在以惊人的速度发展。前进过程中面临的巨大挑战，就是在最高层做出以可持续方式管理森林的长期政治承诺。

#### **方框 2. 巴西亚马孙流域非法砍伐森林问题的控制和控制技术**

巴西的环境保护机构巴西环境和可再生自然资源局正在加紧解决毁林问题。根据国家空间研究所的估计，2001 年 8 月-2002 年 8 月期间的毁林面积为 25 500 平方公里，比前一年同期增加 40%。毁林速度预计在 2003 年还会加快。中央政府已经向巴西环境和可再生自然资源局拨付了相当于 700 万美元的紧急赠款，用于资助监测行动，并把重点放在关键地区。监测工作利用遥感信息和实地信息进行。该局没有简单采取在非法项目开工后勒令其停工的做法，而是采用先发制人的方法，建立了一个农村地产统一发证系统。该系统利用卫星绘图技术，记录地产的环境条件，在许可证中载明开发地区的详细情况，需要开发的地区，以及根据现行立法需要保护的地区。例如，《巴西森林法》规定，在亚马孙流域，任何地产上都必须保留 80% 林地不得砍伐。通过卫星监测，还可以定期更新不同地产的状况信息，并及时核查非法伐木活动。该局还在建立一个非政府组织网络，帮助它追踪环境犯罪，教育社会公众。

巴西环境部在马托格罗索州首先建立发证系统后，经谈判确定从 2002 年起，在毁林速度较高的另外两个亚马孙流域州（帕拉和朗多尼亚）使用该系统，并计划最终在整个区域采用该系统。

**资料来源：**巴西驻伦敦使馆：见 [www.brazil.org.uk](http://www.brazil.org.uk)；和国家空间研究所网站：([www.obt.inpe.br/prodes/index.html](http://www.obt.inpe.br/prodes/index.html))。

## F. 山区

49. 为推动 2002 年国际山年，共成立了 78 个国家委员会或类似机制，其中许多已经成为常设机构，帮助制定及实施可持续的山区发展战略。在这一年期间，山区论坛发挥了重大作用，协助个人、非政府组织、各国政府和其他实体进行联络和交流信息，并动员国际社会支持山区生态系统的可持续开发（《约翰内斯堡执行计划》，第 42 段）。2002 年 11 月，通过了《比什凯克山区问题纲要》，为改善山区人民的生计，保护山区生态系统以及更明智地利用山区资源提供了指导方针。

50. 在可持续发展问题世界首脑会议上启动了山区可持续发展国际伙伴关系，以实现首脑会议有关山区的目标，重点解决山区人民的贫穷和确保粮食供应问题以及脆弱山区生态系统的保护问题。该伙伴关系将借鉴机构间山区问题小组的经验，推动建立联盟，在全球、国家和地方各级的山区可持续发展举措之间建立联系。

## G. 荒漠化

51. 实施《21 世纪议程》的一个重大成就，就是《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》于 1994 年通过并于 1996 年生效。然而直到最近，缺乏大量稳定及可预见的财政资源一直在严重限制公约的实施（《约翰内斯堡执行计划》，第 41 段）。到 2003 年 6 月，各方捐助者共向根据公约设立的《防治荒漠化公约》特别资源资金账户捐助了 670 万美元，主要用于制定国家和区域行动方案。2002 年 10 月，全球环境基金大会将土地退化（主要是荒漠化和毁林）定为协调领域。2003 年 9 月，《联合国防治荒漠化公约》缔约方会议指定全球环境基金为《公约》的财务机制。全球环境基金现在已经启动一个新的可持续土地管理行动方案，减少土地退化的成因，缓解土地退化对生态系统的稳定及各项功能和便利的影响。如第 45 段所述，全球环境基金准备在 2003 年-2006 年期间承付 2.5 亿多美元，用于以荒漠化和毁林为重点的土地退化项目，另外调配 2.5 亿美元，资助能够缓解土地退化问题的其他项目。

52. 自可持续发展问题世界首脑会议以来启动的全球环境基金防治荒漠化重大项目有：(a) 2002 年 11 月启动的治沙方案，用于在非洲的沙漠边缘地带遏制土地退化，保护生物多样性；(b) 土地使用情况变化分析，这是一个调查生物多样性损失和土地退化问题的方法，用于查明及监测与生物多样性丧失和土地退化有关的地貌变化，以及产生这些变化的原因；(c) 干地土地退化问题评估，以便制定各种战略、工具和方法，评估土地退化的性质、度和严重性，以及对生态系统、流域和河川流域及干地碳储存情况的影响，建立国家、区域和

全球的评估能力，以缓解土地退化问题，确立以可持续的方式使用和管理土地的做法。

#### **四. 改变不可持续的消费形态和生产形态**

53. 平均来讲，高收入国家人均材料和能源消耗超过低收入国家。高收入国家还产生了较大量的各种废物，特别是工业废物和有害废物。在过去几十年中，各发达国家政府制定了政策，鼓励减少废物，节约能源和其他资源，并取得了某种程度的成功。<sup>48</sup> 在鼓励节约资源措施最有力（例如，征收高额能源税等）的国家和区域，能源使用量降低幅度也最大。在发展中国家，经济的不断增长意味着人均能源和材料消耗增加，但是通过学习发达国家的经验和获取它们的技术，发展中国家有可能走一条能源使用量和环境损害程度一直低于早期工业化国家的工业和经济发展道路。

##### **A. 促进可持续消费和生产方案十年框架：马拉喀什进程**

54. 为推动在改变不可持续的消费形态和生产形态方面的国际合作，经济和环境署合作，于 2003 年 6 月在摩洛哥马拉喀什举行了一次可持续的消费形态和生产形态十年方案框架国际专家会议（《约翰内斯堡执行计划》第 15 段）。<sup>49</sup> 该会议启动了“马拉喀什进程”，制定框架，协调为支持国家和区域活动而开展的国际活动。确定了若干后续行动，包括共享信息和经验，建立关系网络，推广最佳做法和开展区域合作。

55. 为了确定拉丁美洲和加勒比区域优先事项和促进区域合作，在阿根廷（2003 年 4 月）和尼加拉瓜（2003 年 10 月）举行了专家会议。拉丁美洲和加勒比环境部长论坛（2003 年 11 月，巴拿马）设立了可持续消费和生产问题政府专家区域理事会。在亚洲及太平洋区域，在印度尼西亚（2003 年 5 月）和大韩民国（2003 年 11 月）举行了专家会议，正在通过亚洲及太平洋经济社会委员会开展进一步的工作。还计划召开非洲、欧洲和西亚区域性专家会议，计划在 2005 年召开第二次全球性会议。国际社会正在努力促进更加清洁的生产方式、环境管理会计、可持续的公共采购、《联合国保护消费者准则》的执行和推动可持续消费和生产的其他手段。

##### **B. 化学品和有害废物**

56. 截至 2004 年 2 月为止，《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采取事先知情同意程序的鹿特丹公约》已由 58 个国家签署，<sup>50</sup> 并于 2004 年 2 月 24 日生效（《约翰内斯堡执行计划》第 23 段(a)）。越来越多的国家提交了进口回复和通知。2003 年 11 月，商定了一个技术援助战略，并在事先知情同意程序中增加了 6 种新的化学品。

57. 截至 2004 年 2 月，已有 48 个国家批准《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》，<sup>51</sup> 看来该《公约》的批准国肯定能达到所需的 50 个，而在 2004 年生效（《约翰内斯堡执行计划》第 23 段(a)）。该《公约》的执行工作已经开始。全球环境基金会已接受了 100 多个关于开展能力建设活动以协助各国拟订国家执行计划的建议，80 多个国家已经着手拟订国家执行计划。

### 方框 3. 非洲杀虫剂储存倡议

据估计，在过去 40 年中，整个非洲大陆囤积了 5 万吨已经淘汰的杀虫剂。这些杀虫剂正在流泄到环境中，污染土壤、水源、空气和食物。穷人受害最大，因为在贫穷社区，由于供水不干净，工作条件不安全，人们无知和缺乏政治权利，危险杀虫剂的危险性通常更大。虽然在清点杀虫剂方面取得了某些进展，但是在清除库存杀虫剂方面未取得进展。粮农组织估计，过去十年仅仅清除了 3 000 吨。

为了加快有关工作，防止今后的囤积，设立了非洲库存方案，作为一个为期 12-15 年的国际行动。预计总费用为 2.5 亿美元，其中 1.75 亿至 2 亿美元用于清除工作，5 000 万至 7 500 万美元用于能力建设和预防工作。在第一阶段（2004-2007 年），埃塞俄比亚、马里、摩洛哥、尼日利亚、南非、坦桑尼亚和突尼斯将在 11 个地方、区域和国际组织的援助下，清除已被淘汰的杀虫剂。第一阶段的费用估计为 7 000 万美元。截至 2003 年 9 月，全球环境基金会已认捐 2 500 万美元。

来源：见 [www.africastockpiles.org](http://www.africastockpiles.org)。

58. 为促进《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》的执行工作（《约翰内斯堡执行计划》第 23 段(e)），2002 年 12 月举行公约缔约国第六次会议商定了《至 2010 年的战略计划》及《2003-2004 年行动一览表》。在执行方面取得的进展包括建立了遵守机制并开办了更多的区域性中心。区域性中心是处理有害废物的能力建设、培训和技术转让的主要实施机制之一。

59. 为了按照《21 世纪议程》的要求，在 2008 年以前全面实行《全球化学品统一分类和标签制度》（《约翰内斯堡执行计划》第 23 段(c)），经济及社会理事会在 2003 年 7 月 25 日第 2003/64 号决议中核可了全球化学品统一分类和标签制度。训研所和劳工组织正在津巴布韦、南非、塞内加尔和斯里兰卡执行该制度的能力建设实验项目，其他项目则在计划之中。<sup>52</sup>

60. 《国际化学品管理战略方针》正在制定之中，以便将化学品安全问题纳入发展主流，处理可持续发展三个方面的问题，让范围广泛的利益有关者参与进来。

2003 年 11 月举行了制订国际化学品管理战略方针筹备委员会第一次会议，根据各国政府、国际组织和其他方面以及政府间化学品安全论坛提出的意见建议，开始了制订《国际化学品管理战略方针》的实质性工作。<sup>53</sup> 这项工作将在预定 2006 年初召开的高级别多行业会议上达到高潮，<sup>54</sup> 以期实现 2020 年目标（《约翰内斯堡执行计划》第 23 段(b)）。

### C. 能源

61. 《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程方案》和《约翰内斯堡执行计划》都强调，以低廉的价格获得无害环境的能源对于可持续发展十分重要。（由于可持续发展委员会第十四届会议将深入审查能源问题，所以在此只作简单论述。）虽然已经做出努力改善人们获得电力的能力，但是仍然约有 16 亿人，占世界人口的四分之一，还没有用上电（在撒哈拉以南非洲地区，四分之三的人还没有用上电<sup>55</sup>），24 亿人使用传统的生物物质做饭和取暖。最近的一项估计表明，在 2030 年以前需要在发展中国家总共投资 5 兆美元，用来修复和扩大供电能力，才能达到 78% 的用电普及率。<sup>56</sup>

62. 为实现可持续发展和减少贫困现象（《约翰内斯堡执行计划》第 9 段），已经采取若干行动让更多的人获得可靠和价廉的能源。这些行动包括在可持续发展问题世界首脑会议上启动的联合国开发计划署-世界银行全球村能源合作伙伴关系，让公营和私营利益有关者联合起来，确保穷人能够获得现代能源服务。开发计划署牵头的可持续发展问题世界首脑会议伙伴关系——应对液化石油气挑战——的目标是改善农村地区使用液化石油气的状况。世界银行能源论坛和可持续能源全球论坛等现有论坛仍在发挥作用，推动采取行动。

63. 不包括水电在内的可再生能源在全球总发电量中所占份额目前为 1.7%。<sup>56</sup> 为提高可再生能源在能源供应中的份额（《约翰内斯堡执行计划》第 20 段），某些国家正在通过税收和补贴以及立法等鼓励措施来推动用可再生能源发电，有些国家已采取步骤鼓励在汽油中加乙醇。

64. 为促进提高能源使用效率和使用更加清洁的能源技术，已经建立一批可持续发展问题世界首脑会议合作伙伴关系。这些伙伴关系包括旨在消灭汽油中的含铅成分并减少废气排放的清洁燃料和车辆合作伙伴关系，和推动电器、设备和灯具采用成本效益高的能效标准和标签的《标签和电器标准协作方案》。另外，经济社会事务部和七国电力公司集团正在拟订《清洁发展机制能力发展方案》，以支持发展中国家利用这一机制吸引清洁能源投资的工作。<sup>57</sup>

### D. 可持续的旅游发展

65. 2002 年，国际旅行和旅游业从 7 亿多国际游客手中赚取了约 5 000 亿美元的收入，到 2020 年时，国际游客的人数预计将增长一倍多。<sup>58</sup> 生态旅游虽然基数

相对较小，但已成为旅游业增长最快的一个部门。在许多最不发达国家，特别是小岛屿发展中国家，旅游业是外汇的主要来源。旅游组织的调查表明，如果生态旅游设计和管理得当，可以支持保护生物多样性的工作，为偏僻地区和穷人带来创收机会，并让东道社区在可持续发展中有一定的发言权。在许多地区，生态旅游是为保护敏感的生态系统筹供资金的为数不多的可行的经济手段之一。旅游组织正在贸发会议的支持下，利用旅游领域的发展援助资金减少贫困，并为此目的采取了一项特别行动：可持续旅游——消除贫困。

66. 作为 2002 年国际生态旅游年活动的一部分，世界生态旅游工作会议发表了《魁北克生态旅游宣言》，各国正在根据各自的情况应用这一《宣言》（见 A/58/96）（《约翰内斯堡执行计划》第 43 段）。大约有 48 个国家制定了本国的生态旅游战略或计划，有几个国家成立了多方利益有关者委员会来协调可持续旅游的发展和管理工作。

#### 方框 4. 巴哈马社区可持续旅游

社区可持续旅游行动（《约翰内斯堡执行计划》第 58 段(g)）的一个成功例子是巴哈马南安德罗斯岛的 Tiamo 度假区。为了保护植被，度假区在建造的过程中没有采用快速、高技术建造方法，而是由当地工人使用砍刀和链锯，用手工方法建造。供游客居住的小屋搭建在林木之中，使用的是从可持续森林中砍伐来的经过无毒处理的松木。度假区是世界上第一个完全使用替代能源发电和使用太阳能热水器供应热水的度假区。通过采用冲水量少的马桶和进行堆肥，对近海热带生态系统有害的污水进行处理。微生物将垃圾处理成对人体无害的有机泥炭。淋浴、洗涤槽和洗衣房产生的“灰色”废水在滤出较大的颗粒后，流入一个土壤、沙砾和碎石的过滤系统进行净化。为最大限度地减少废物，用的是可以生物降解的无磷肥皂。随时对环境系统进行认真监测以确保环境系统运转正常。另外，Tiamo 度假区与当地社区合作，不断寻找新的成本效益高的途径来减少或处理垃圾。

更多的成功事例请见 [www.sidsnet.org/eco-tourism](http://www.sidsnet.org/eco-tourism)。

来源: [www.tiamoresort.com/world2.html](http://www.tiamoresort.com/world2.html)。

67. 根据《生物多样性公约》，已经拟订了可持续旅游发展指导方针草案，供 2004 年 2 月举行的《公约》缔约方会议通过。

## 五. 执行手段

68. 本部分集中论述资金、贸易和技术问题。教育是一种执行手段，也是实现具有社会包容性的发展的一个基本要素，因而在上文第二节进行了论述。

## A. 资金

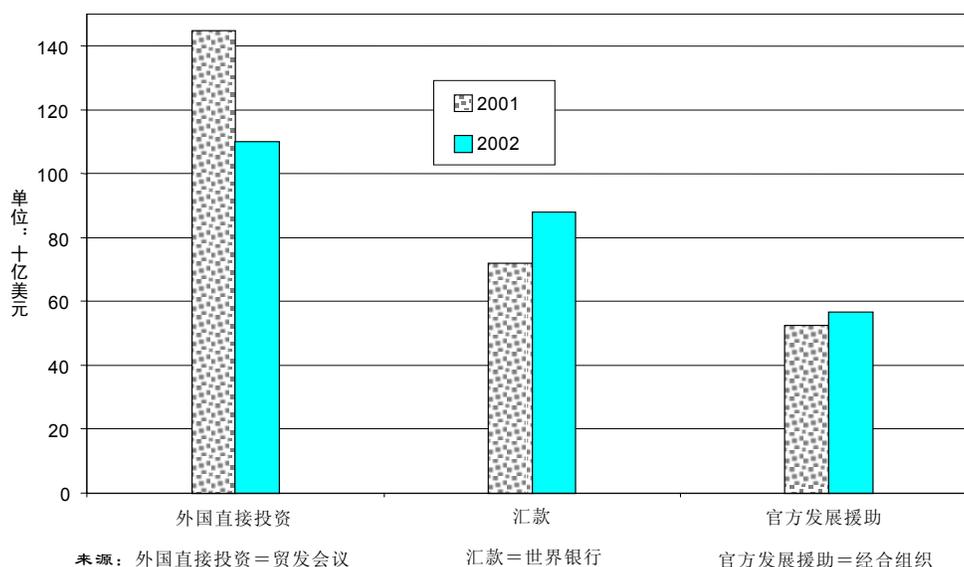
69. 协助实现可持续发展的投资资金可以通过国内或国外储蓄获得。1990 年至 2001 年全球储蓄率大致维持在 24%，但是各国之间差异很大。2001 年，东亚国内储蓄率最高，达到 36%，而撒哈拉以南非洲最低，为 17%。<sup>59</sup>

70. 《蒙特雷共识》指出，腐败可能严重阻碍资金的有效筹集和分配。大会按照《约翰内斯堡执行计划》（第 140 和第 142 段）的建议，在 2003 年 10 月 31 日第 58/4 号决议中通过了《联合国反腐败公约》，从 2003 年 12 月起供各国签署。该公约将在第 30 个国家批准 90 天之后生效。

71. 外国直接投资是发展中国家外来资金的最大来源，其次是海外汇款，再其次是官方发展援助（见图 1）。（发展中国家的借债净额在 1990 年代末期猛跌，刚刚恢复到正数范围。<sup>60</sup>）2003 年流向发展中国家的外国直接投资估计为 1 560 亿美元，与 2001 年相比下降了约 25%。<sup>61</sup> 汇款持续增加，成为一批低收入发展中国家稳定的重要资金来源。拉丁美洲和加勒比收到的汇款总额最高，但是南亚收到的汇款在国内生产总值中所占的比例最高，达到 2.5%。官方发展援助在 1990 年代出现下降以后近年来有所上升，2002 年达到 583 亿美元，与 2001 年相比实际增长 7%。<sup>62</sup>

图 1

### 2001 和 2002 年发展中国家外来资金来源

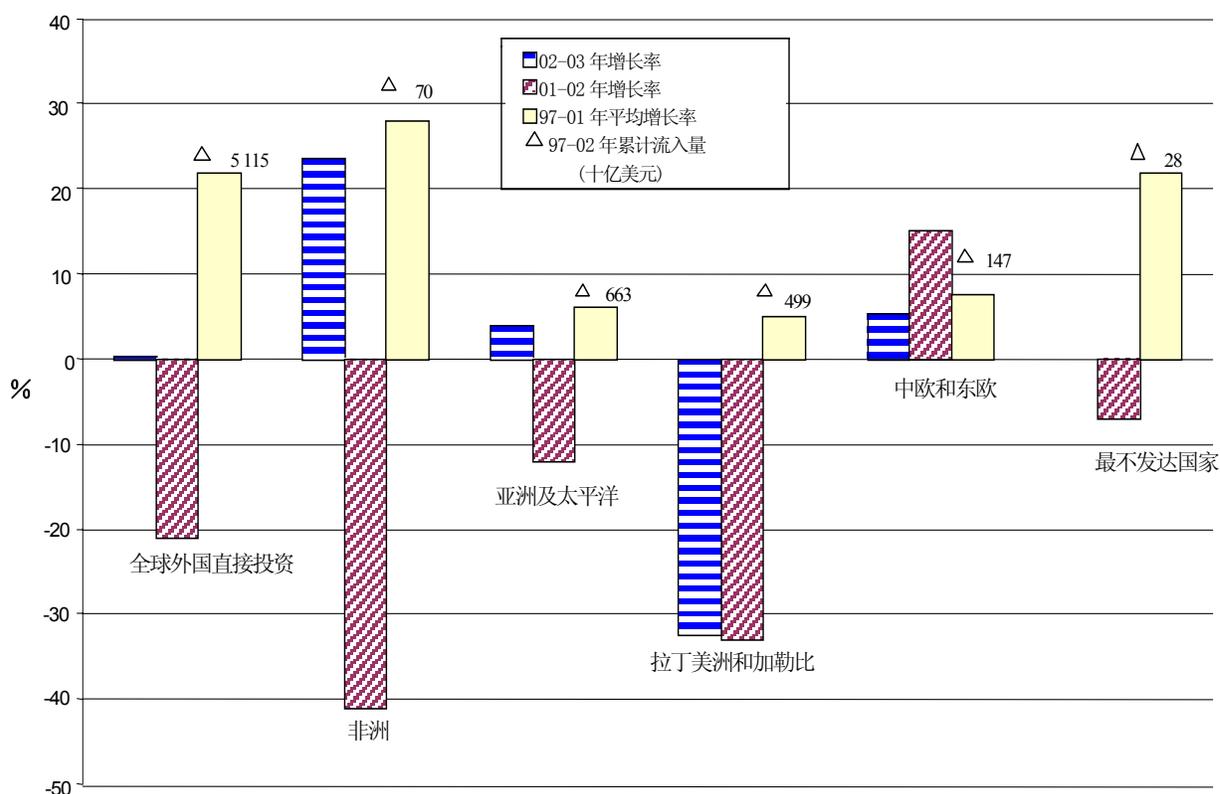


72. 在区域一级，2003 年拉丁美洲吸引的外国直接投资连续第四年出现下降，资金流入量在两年之中减少了近一半（见图 2）。流向非洲和亚洲的外国直接投资在

2002 年和 2003 年之间有所恢复，而流向中欧和东欧的资金继续上升。然而，外国直接投资的流向仍然高度集中，流向中国（包括香港）的资金占流向发展中国家全部资金的 46%，流向非洲的外国直接投资集中于石油工业。流入最不发达国家的外国直接投资不到全球外国直接投资总额的 1%，占流向发展中国家的外国直接投资总额的 3% 左右。<sup>63</sup>

图 2

## 外国直接投资流入情况



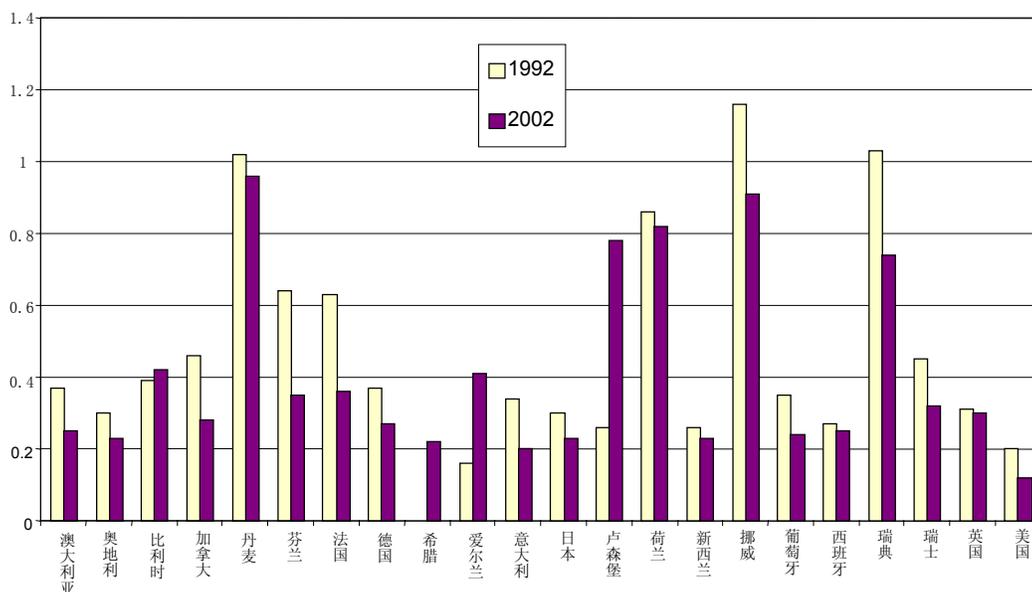
来源：贸发会议（2003 年），《世界投资报告》和贸发会议估计数字。

73. 由于为吸引外国直接投资而展开的竞争越来越激烈，许多国家通过签订双边投资条约和避免双重征税条约，放松了外国直接投资管理制度。但在其他因素仍然不利的情况，例如有民间动乱，宏观经济形势不稳定，施政不力，基础设施不完善和劳动力教育水平低下，仅仅靠放松外国直接投资管理制度不能保证资金流入增加。许多发展中国家的商业管理环境仍然是限制性的，不利于创业，致使新办企业更愿意采取非正规的手段。<sup>64</sup>

74. 经济合作与发展组织（经合组织）发展援助委员会国家所提供的官方发展援助平均数（《约翰内斯堡执行计划》第 85 段）在国民总收入中所占比例从 2001

年的 0.22% 略微增加到 2002 年的 0.23%，这是自 1998 年以来首次出现增长。2002 年，只有丹麦、卢森堡、荷兰、挪威和瑞典等五个国家达到或超过了《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程方案》和《约翰内斯堡执行计划》所重申的 0.7% 的官方发展援助目标（见图 3）。<sup>62</sup> 同是这五个国家达到了向最不发达国家提供 0.2% 的官方发展援助的目标。

图 3  
官方发展援助支出净额(占国民总收入百分比)



来源：经合组织。

75. 据估计，假定发展中国家有利的国内环境和完善的宏观经济政策，官方发展援助每年还需增加 500 亿美元才能实现国际商定的发展目标。<sup>65</sup> 2002 年蒙特雷发展筹资问题国际会议上作出的承诺可能使官方发展援助在 2006 年增加 160 亿美元（见 A/58/216，表 3）。虽然这意味着实际增长 30%，但是到 2006 年的官方发展援助/国民总收入的比率仅仅提高到 0.26%，仍然会有很大的资金缺口（见 A/58/216，第 119 段）。

76. 捐助国已经采取一些步骤，通过加强协调和统一来提高发展援助的有效性（《约翰内斯堡执行计划》第 85 段(b)）。在 2003 年 2 月通过的《罗马标准化宣言》中，双边援助机构和多边机构领导人承诺简化捐助国程序并进一步加强受援国主导权。

77. 重债穷国倡议（《约翰内斯堡执行计划》第 89 段）所涉及国家的偿债额从 1998 年的 37 亿美元下降到 2002 年的 24 亿美元，债务额/出口额比率从 16.9% 下降到

9.9%。<sup>66</sup> 然而，该项倡议的执行情况比预期缓慢。在 2002 年 9 月至 2003 年 9 月期间，达到完成点的国家只增加了两个（贝宁和马里），因此 27 个达到决定点的国家中共有 8 个国家达到完成点，而目标是 19 个。8 个达到完成点的国家中有两个国家的债务净现值/出口额比率已经回升到 150% 以上，而这一比率是无法持续的。<sup>67</sup> 在原则上有权享受重债穷国减免待遇的 11 个国家还没有达到决定点。<sup>68</sup>

78. 承诺为 27 个达到决定点国家的减免的债务数额仍然比所需的总额低 12%。<sup>69</sup> 截至 2003 年 9 月，双边捐助国已经向重债穷国信托基金认捐 35 亿美元，其中 74% 已经到位。<sup>70</sup> 几个小型多边债权机构和 24 个债权国还未承诺参与重债穷国倡议。许多商业性债权机构也不愿意参与。<sup>69</sup>

79. 至于非重债穷国（《约翰内斯堡执行计划》第 89 段（d）），属于巴黎俱乐部的债权国政府于 2003 年 10 月同意按照 2003 年八国集团财政部长会议的要求，对偿债有困难的国家采取新的办法。新办法将根据每个债务国的具体财务状况采取不同的应对措施，而不是为各类债权国订立标准的条件。<sup>71</sup>

80. 为推动《蒙特雷共识》的执行，大会第 57/273 号决议于 2002 年 12 月设立了发展筹资处。筹资处支持旨在贯彻落实国际发展筹资会议的政府间工作，协助所有利益有关者，特别是布雷顿森林机构和世贸组织，通过开展发展筹资高级别对话等方式充分参与。第一次高级别对话于 2003 年 10 月 29 日和 30 日在大会第五十八届会议期间举行。

## B. 贸易

81. 虽然在坎昆未能达成协议可能进一步加强各国转向双边和地区性贸易协定的趋势，世贸组织大多数成员国对多边贸易体系的承诺仍然十分坚定。<sup>72</sup> 世贸组织总理事会于 2003 年 12 月 15 日举行了会议，虽然会议未取得实质性结果，但是再次表明各国愿意并决心按时完成《多哈工作方案》。

82. 1990 年代的世界贸易年增长率超过 6%，此后，随着经济增长放慢，2001 年和 2002 年的世界贸易明显减慢。<sup>73</sup> 2003 年上半年出现强劲反弹。<sup>74</sup> 虽然经合组织国家从中低收入国家进口的制成品比例从 1991 年的 41.6% 上升到 2001 年的 64.3%，<sup>75</sup> 但是初级产品仍然占中东和撒哈拉以南非洲地区商品出口的四分之三以上。对于大多数撒哈拉以南非洲国家来说，初级产品占出口额的 90% 以上。<sup>76</sup>

83. 在过去 20 年中，国际市场非燃料商品的价格下降了约 50%，虽然价格降低对商品进口国有利，但它严重阻碍了许多发展中国家的可持续发展。<sup>77</sup> 2002 年以来，价格呈现上升趋势，其部分原因是中国和其他东亚国家的需求强劲。<sup>78</sup> 商品价格波动仍然十分巨大，对生产产品和进口产品的发展中国家都产生影响，因为许多最不发达国家是食品的净进口国，进口食品占卡路里摄入量的 10% 至 12%。<sup>79</sup>

84. 对于农产品来说，自可持续发展问题世界首脑会议以来，在改善市场准入、减少出口补贴和减少造成贸易扭曲的国内支助农业措施（《约翰内斯堡执行计划》第 92 段(c)）方面进展甚微。经合组织国家对生产者提供的支助总额从 2001 年的 2 270 亿美元增加到 2002 年的 2 350 亿美元，其中欧洲联盟、日本和美国分别占 1 000 亿美元、440 亿美元和 400 亿美元。<sup>80</sup> 虽然经合组织国家承诺减少对农产品生产的支助，此类支助仍然占国内支助总额的三分之二。2002 年农产品出口补贴数额与 2001 年相同，虽然各国之间差异很大。2002 年，经合组织国家农民拿到的价格比国际市场价格平均高出 31%，但低于 1985-1988 年期间的 57%。<sup>80</sup>

85. 虽然乌拉圭回合之后关税有所下降，但是经合组织地区农产品平均关税仍然在 60%左右，而工业品关税为 10%。在 17 个主要商品链之中，有 12 个有加工农产品关税上升的情况。<sup>79</sup> 近年来在改善对最不发达国家市场准入方面取得了某些进展（《约翰内斯堡执行计划》第 93 段），一批经合组织国家已经给免除最不发达国家的关税和配额。<sup>81</sup> 然而，由于关税在总体上进一步下降，给予最不发达国家的优惠率可能在降低。<sup>82</sup>

86. 发达国家和发展中国家都倾向于更频繁地使用反倾销税和抵销税等临时性措施，这部分抵消了降低关税的效果。另外，在过去 20 年中，随着非关税壁垒的扩散，特别是发达国家常常为了满足发达国家消费者的要求制定严格的卫生和植物卫生标准，农产品贸易方面出现了新的障碍。<sup>83</sup> 发展中国家常常由于缺少技术能力和必要的财政资源而难以达到这些新的要求。

87. 发展中国家的纺织品出口占世界纺织品总出口量的 50%，服装出口则占 70%，纺织品和服装部门对于发展中国家来说尤其重要。《乌拉圭回合纺织品与服装协议》将于 2005 年 1 月 1 日失效，在此日期之后需要取消所有配额。<sup>84</sup> 对于发展中国家来说，取消配额后，年收入预计将增加 240 亿美元，出口收入增加 400 亿美元。虽然发展中国家从整体上来讲预计会受益，但是目前没有受到协议配额限制的发展中国家的市场份额可能会由于竞争增加而有所下降。<sup>85</sup>

88. 2002 年 12 月，世贸组织总理事会通过了简化手续和协助最不发达国家加入世贸组织的指导方针。<sup>86</sup> 尼泊尔和柬埔寨将成为通过内部谈判加入世贸组织的第一批最不发达国家。<sup>87</sup> 大多数捐助国采用双边形式，或通过捐款给多哈发展议程全球信托基金、综合技术援助联合方案（综合技援方案）和为最不发达国家提供与贸易相关的技术援助综合框架等多边性基金和方案，增加了向发展中国家提供的与贸易相关的技术援助，包括对人力和体制能力建议的援助，以支持最不发达国家开展贸易和涉及贸易的活动。世贸组织和经合组织建立了一个多哈发展议程贸易能力建设联合数据库，监测与贸易相关的技术援助的情况。<sup>88</sup>

89. 2003 年 6 月，最不发达国家贸易部长通过了《达卡宣言》。宣言论及它们共同关心的问题，其中包括在免税和免配额的情况下进入市场，优惠率降低，农业

和特别和差别待遇等。<sup>89</sup> 2003年8月召开的内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题部长级国际会议通过了《阿拉木图行动纲领》，旨在处理五个优先领域的问题：过境政策问题；基础设施的建造和维护；国际贸易和贸易促进工作；国际支持措施；执行和审查（见A/58/388）。

### C. 技术

90. 发达国家和新兴经济国家的环境政策正在发生变化，从主要通过末端治理技术控制污染转为采用更高效和更清洁的程序来预防污染。许多政府修改了规章制度，列入推动清洁生产的财政奖励措施，从而增加对清洁技术的需求。<sup>90</sup> 全球化可以刺激无害环境技术的国际流动，但要加快向发展中国家转让技术，就必须有更有利的政策环境。（《约翰内斯堡执行计划》第105和106段。）

91. 大多数国际技术转让是在贸易、外国直接投资和其中有许多是由官方发展援助提供经费的基础设施项目过程中进行的。经过各国际农业、渔业和森林研究中心改良的作物品种和耕作方法，是发展中国家的另一个重要的技术来源。许多低收入国家作为世界贸易和外国直接投资的边缘参与者，很少有机会利用这两个重要技术渠道。农业研究方面的公共投资不断减少延缓了新作物技术，特别是那些对发展中国家贫穷农民有益的技术的开发和转让。另一个重大欠缺是全球有关热带疾病、特别是主要影响穷人的疾病的医学研究不够。就官方发展援助而言，捐助者十分清楚，必须将技术能力建设纳入其项目，但在穷国维修和维持现代技术的费用很大，某项涉及多种技术的应用——如水泵——会增加能力建设问题。

92. 《多哈部长级宣言》首次规定了世贸组织成员要审议贸易与技术转让之间关系的任务，并为此目的设立了一个工作组。但迄今尚未商定任何建议。关于向最不发达国家转让技术，世贸组织与贸易有关的知识产权理事会于2003年2月决定，其成员应提出年度报告，说明根据《与贸易有关的知识产权协定》第66条第2款的规定为便利转让已经采取或计划采取的行动。

93. 发展中国家可以获取的信息和通信技术仍然有限，但随着费用的快速下跌，情况在过去十年中有明显改善。有电话服务的人的比例从1990年的2.4%增加到2002年的20.8%，有计算机和可以上网的人从0.3%增加到3.2%。不过，与发达国家相比，仍有很大差距。此外，这些技术的采用情况在发展中国家之间十分不均衡，撒南非洲和南亚落在后面（见A/58/323，表18）。缩小这一数字鸿沟将是联合国信息社会世界首脑会议的一项关键任务。这次会议的第一个阶段2003年12月在日内瓦举行，第二个阶段2005年11月在突尼斯举行。第一阶段产生了一项《原则宣言》和一项《行动计划》，<sup>91</sup> 提出了远景并论述了与信息社会有关的重要问题。会议特别强调，信息和通信技术的应用应为生活的各方面带来方便，推动环境保护和自然资源管理，促进可持续生产和消费形态，并减少阻碍公平进入地方和全球市场的传统障碍。

## D. 公司的社会责任

94. 由于生产全球化以及发达国家对发展中国家的工作条件感到关切，工业界及其他利益有关者继续拟订关于公司社会责任的方案（《约翰内斯堡执行计划》第49段）。拥有著名品牌并在发展中国家有广泛供货链的大跨国公司受到的压力特别大，这些公司被要求保证其供货链遵守国际核心劳工标准，并促进东道国的可持续发展努力。公司作出的反应是，为自己及其供应商制订行为守则和建立监测制度。自从1991年第一项公司行为守则订立以来，约有1 000项行为守则获得通过。还建立了数个第三方评价和认证制度，有些是同非政府组织、工人组织及其他组织合作建立的。一些发展中国家政府鼓励其企业承担公司的社会责任，既促进本国的可持续发展，又推动出口。采用这些制度的公司和设施的数目，虽然从全球来看仍然很少，但正在增加，制度也在得到加强。<sup>92</sup>

## 六. 可持续发展的体制和战略框架

### A. 促进能力建设和伙伴关系的国际和区域行动

95. 通过联合国系统及其他国际和区域组织作出了努力，加强政府行动者与非政府行动者之间促进可持续发展的伙伴关系，并促进主要群体的参与（《约翰内斯堡执行计划》第九章）。为筹备可持续发展委员会第十二届会议举办了区域实施论坛，并同各区域委员会及其他区域和分区域组织合作编写了区域报告。

96. 在区域一级，联合国各区域委员会、区域开发银行及其他区域组织一直将可持续发展概念纳入其方案，把经济、社会和环境等方面结合起来，同民间社会和私营部门建立伙伴关系。区域组织认识到采用这种综合做法处理发展问题可以逾越传统的宏观经济和部门性做法而产生某些真知灼见，但做起来可能更加复杂——特别是在全球化方面，因此，它们正在满足自身及其成员的体制能力建设的要求。

### B. 国家可持续发展战略

97. 许多国家（有些得到国际社会的支持）根据《21世纪议程》、《进一步执行21世纪议程方案》和《约翰内斯堡执行计划》（第162(b)段）的要求采取了措施，把经济、社会和环境等方面结合起来，制定国家可持续发展战略。在一些国家，这种战略是作为综合处理经济、社会和环境问题的减贫战略来制定的。

98. 50个国家报告说，它们有国家可持续发展战略或正在制订这种战略，还有65个国家有可持续发展战略的要点。关于国家战略的最新资料将在国家报告中提交委员会第十二届会议。联合国系统，特别是经济和社会事务部和开发计划署组织，举办了能力建设讲习班和技术援助项目，以支持制订国家可持续发展战略。国际非政府组织也提供了很大支持。

99. 国家计划以及宏观经济战略和部门战略一般都有与可持续性相关的内容，但通常缺乏连贯性。例如，一些发展中国家把减贫战略作为一个总体战略计划，但它往往与《国家生物多样性战略和行动计划》或《国家防治荒漠化行动计划》等其他战略没有联系。减贫战略一般也不充分考虑环境问题，在环境状况是减贫的一个重要因素时也是这样。而且农业、工业和教育发展的部门政策在许多情况下没有考虑到减贫战略或合理管理自然资源。

## 七. 目前状况和未来挑战

100. 鉴于社会问题世界首脑会议召开距今为时不长，因此某些方面的实施进展尚令人感到鼓舞。但是，在许多情况下，新的国际和区域行动尚未使人的福祉和可持续发展指数出现明显的改善。因此，目前基本上根据进程来衡量《约翰内斯堡执行计划》的实施情况，虽然国家和地方两级的经验更加丰富，并开始有经验教训。此外，最近的国际政治和经济环境并不特别有利于取得进展。现在，随着世界经济复苏的势头在加强，情况可能会发生变化，但是，加强为可持续发展创造基本条件的多边机构，并在处理全球环境问题方面维持进展，仍然是一个重大挑战。

101. 在那些重大利益目前没有受到威胁，或大批选民赞成改变政策以促进可持续发展领域中，取得的进展最明显。此外，虽然全球公域的管理取得了显著成功，但这仍然是国际环境外交的一个最具挑战的领域，特别是如果与其付出的代价相比，一个国家认为它得到好处需要更长的时间，而且更加不确定。此外，围绕原则和纲领达成泛泛的协定比具体实行可能引起痛苦的政策和体制改革容易得多。

102. 更具体地说，建立海洋保护区和减少海运对海洋环境产生的某些风险的措施的进展，比改革的进展渔业补贴更快。健全的化学品管理得到人们的广泛支持，但与进行费用昂贵的化学品测试有关的一些具体措施可能没有这种支持。在发展中国家建立贸易能力吸引多方捐助者的资源，但富国的农业政策改革继续面临强大阻力。如果几个大化学公司通过采用已证实有效的臭氧消耗物质替代物就可以解决臭氧消耗问题，问题便容易解决；但在没有好的臭氧消耗物质替代物的情况下扩大管制措施范围而影响到农民，问题便不容易解决。人们认为处理环境变化问题会产生广泛的经济影响，包括对一些主要工业。一些有影响力的公司的长期战略与发展和使用低碳能源紧密相关，目前这类公司的数目还不够多。减缓毁林和生物多样性丧失的进展极为缓慢，全球的环境便利基本上是由那些不得不放弃开发自然资源的某些选择的发展中国家提供的。

103. 在一些情况下，道德说服是推动变革的有力动力，因为道德方面的要求高于商业利益——抗逆转录药物便是一个例子，为穷国减免债务则是另一个例子。目前对公司社会责任的关注已促使大公司注意到名声对利润的影响。

104. 区域一级的情况较为复杂。撒南非洲面临的挑战最大，因为艾滋病毒/艾滋病的流行，加之贫穷和营养不良现象普遍存在，基础设施不足，致使许多国家的可持续发展基础薄弱。有希望的迹象是，建立了非洲发展新伙伴关系，几个区域组织和国家政府决心促进有利于穷人的增长，具体做法包括建立贸易能力，为劳动密集部门吸引更多外国直接投资，改进政治施政。官方发展援助实际数额在多年下降之后，最近有所增加，防治艾滋病毒/艾滋病的经费增长得很快。不过，资金缺口仍然巨大，因为除了教育和保健的经常支出以外，可持续发展需要多方面的投资——乡村道路及其他运输基础设施、电力、水和卫生。生育率居高不下，学龄儿童人数快速增加，以及艾滋病毒感染者和艾滋病患者人数众多而且在不断增加，给教育和保健部门造成沉重的压力。干旱、荒漠化和土地退化是许多非洲国家的沉重负担，没有新方法来提高边缘土地的农业生产力是限制进步的主要因素。

105. 在穷人最多的亚洲区域，情况较好。东亚的减贫明显减少，南亚的减贫速度似乎正在加快。近年来，南亚的经济增长率较高。如果近期的趋势继续下去，亚洲也许会大大提前于 2015 年实现贫穷减半这一千年发展目标。虽然日益繁荣将有助于对教育、保健和基本环境设施的投资，但亚洲的经济成功在许多方面带来了巨大的环境挑战——从有害废物和有毒化学品，从毁林和生物多样性丧失，到温室气体排放快速增加。不过，随着经济开放程度的提高，更容易通过进口和外国直接投资获得最新清洁技术。同时，竞争压力的增加有助于提高资源效率，但如果执法不力，它也会鼓励人们躲避规章的制约。

106. 在过去十年中，拉丁美洲和加勒比的经济比亚洲逊色很多。由于有巨大的收入差异，经济改革难于得到民众的广泛支持，而引起痛苦的短期混乱，迄今也未带来增长。虽然该区域有庞大的工业部门，但与东亚和太平洋甚至与南亚相比，其制成品出口在总出口中的比例很小。同非洲和中东一样，对商品的依赖使一些国家容易受到价格波动和不利趋势的影响。易受自然灾害影响仍是一个主要问题，加勒比和中美洲国家尤其如此。一些拉丁美洲和加勒比国家目前非常依赖侨汇。与私人资本流动相比，侨汇近来成为较稳定的外部资金来源。由于减贫的进展不大，农村穷人获得土地的机会有限，自然资源的压力仍然很大。另一方面，一个十分积极的发展是过去五年的中学入学率剧增。而且，在一些国家，在环境政策方面采用的新做法开始收效。

107. 在过去十年中，西亚区域的增长也有限。如果国际社会统一采取行动来减少温室气体排放，继续严重依靠矿物燃料出口会是一个重大问题，主要石油出口国的经济状况严重影响到劳工的侨汇在该区域内流动以及向南亚和东南亚的流动。在过去十年中，在提高女生入学率方面取得了很大进展，特别是中学一级，尽管仍需进一步改进。由于区域人口的预计增长率很高，因此需要继续投资，以便在未来几十年中继续在教育领域取得进展。由于该区域看起来不够稳定，因此

严重阻碍私人除了那些因预期回报高而值得冒风险的行业外，再对其他行业进行投资。

108. 在过去十年中，许多经济转型国家出现了衰退，生活水平下降，社会指数恶化，现在它们正在复苏。一些国家资源丰富，正因石油、天然气及其他商品价格的提高而获益。由于其重工业的衰落，它们大大减少了温室气体排放。但是，如果没有《京都议定书》，它们可能不会因出售未使用排放定额而获得巨大财政好处。由于其中几个国家已并入欧盟，它们的生活水平以及其环境标准预期会很快接近欧盟水平。

109. 发达国家在实现可持续发展方面正起着某种全球领导作用，但远未发挥其潜力。官方发展援助最近略有增加，但仍然大大低于国际指标和实现千年发展目标 and 执行《约翰内斯堡执行计划》及其他国际协定所需要的数额。在那些对发展中国家特别重要的出口市场中，保护主义仍然很严重。虽然正在努力使消费和生产形态更具有可持续性，但仍然有很大的余地来取得进一步进展，特别是在减少人均废物的产生和温室气体排放以及改善渔业管理方面。大部分技术革新仍然来自发达国家。但加强对发展中国家的穷人至关重要的保健和营养问题的研究仍是一个重大挑战，确保人们买得起研究出的产品也是一个重大挑战。而发达国家努力开发和转让清洁能源技术对处理环境变化问题至关重要。

## 注

<sup>1</sup> 《联合国环境与发展会议的报告，1992年6月3日至14日，里约热内卢》（联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8和更正）第一卷：《会议通过的决议》，决议一，附件二。

<sup>2</sup> 第S-19/2号决议，附件。

<sup>3</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议报告》，南非约翰内斯堡，2002年8月26日至9月4日（联合国出版物，销售品编号E.03.II.A.I和更正），第一章，决议2，附件。

<sup>4</sup> 经济及社会理事会第2003/61号决议。

<sup>5</sup> 大会第55/2号决议。

<sup>6</sup> 《2004年世界经济展望》（世界银行），2003年。

<sup>7</sup> 《2003年世界粮食缺欠情况》（粮农组织），2003年；及J. von Braun等人编写的（2002年）“世界粮食状况概览，保障粮食供应：新风险和新机遇”，国际粮食政策研究所，为国际农业研究协商小组年会编写的简报，10月29日，内罗毕。

<sup>8</sup> 《2003年世界粮食缺欠情况》（粮农组织），2003年。

<sup>9</sup> J. von Braun等人（2002年），同前。

<sup>10</sup> 1980年代和1990年代，印度农业总产量也下降，原因是早先通过采用高产良种实现的高生产率有所下降，农业部门公共投资减少，自然资源加速退化。见“印度：继续改革，减少贫穷”（世界银行），2003年。

<sup>11</sup> 见www.ifpri.org/，特别是有关自然条件欠佳地区可持续发展的研究主题。

<sup>12</sup> M. W. Rosegrant和S. A. Cline“保障全球粮食供应：挑战与政策”，《科学杂志》，第302期，2003年12月12日第5652号，1917-1920页。

- <sup>13</sup> 《2003 年世界卫生报告》(卫生组织), 附件表格。发展中国家的其它主要致命疾病为产前症状(2002 年造成 2 500 万人死亡)、肺结核(1 600 万人死亡)和疟疾(1 200 万人死亡)。
- <sup>14</sup> 《2003 年世界儿童状况》(儿童基金会), 附件表 9。
- <sup>15</sup> 同上, 表 1。
- <sup>16</sup> 2000 年产妇死亡率(世界卫生组织/儿童基金会), 2003 年。
- <sup>17</sup> 《艾滋病近况》(艾滋病规划署/卫生组织), 2003 年 12 月, 见 [www.unaids.org](http://www.unaids.org)。
- <sup>18</sup> UN/POP/MORT/2003/12 号文件, 第 2 页。
- <sup>19</sup> 千年项目, 主要疾病和获得医药问题工作队背景文件, 艾滋病毒/艾滋病问题小组, 第 10 页。
- <sup>20</sup> 《艾滋病毒/艾滋病的影响——从人口与发展角度来看》(人口基金), 2003 年, 第 47-48 页。
- <sup>21</sup> 《2002 年世界卫生报告》(世界卫生组织), 附件表 2。
- <sup>22</sup> 《2003 年全球防治艾滋病毒/艾滋病进展报告——2001 年联合国艾滋病毒/艾滋病问题特别会议后续行动》(艾滋病规划署), 第 10 页。
- <sup>23</sup> 见 [www.unaids.org](http://www.unaids.org)。
- <sup>24</sup> 见 [www.globalfund.org/en](http://www.globalfund.org/en)。
- <sup>25</sup> 《2002 年普及教育情况》(教科文组织), 总结章节, 第 6 页。
- <sup>26</sup> 2002 年普及教育全球监测报告(教科文组织), 和 A/58/323, 附件。
- <sup>27</sup> A/58/323 号文件, 附件。
- <sup>28</sup> 2003/4 年普及教育全球监测报告(教科文组织), 表 2.9。
- <sup>29</sup> 同上, 第 66-71 页。
- <sup>30</sup> 教科文组织 DOC32C/INF 号文件。
- <sup>31</sup> 见 [www.gpa.unep.org/documents/npa-docs.htm](http://www.gpa.unep.org/documents/npa-docs.htm)。
- <sup>32</sup> 见 [www.gpa.unep.org/water/initiative.html](http://www.gpa.unep.org/water/initiative.html)。
- <sup>33</sup> “侵入性物种威胁到非洲的湿地”环境新闻处, 2003 年; “侵入性物种: 一个浮出水面的全球关切问题”, Jeffrey A. McNeely 和 Frederik Schulyser, 提交给 2003 年 7 月 16 至 18 日在日内瓦举行的关于全球环境问题对沿海水域的影响的论文。
- <sup>34</sup> 海洋保护区新闻, 第 5 卷, 第 4 号, 2003 年 10 月, (<http://depts.washington.edu/mpanews>)。
- <sup>35</sup> 《世界渔业和水产养殖现状》(粮农组织), 2002 年。
- <sup>36</sup> 《联合国海洋法公约》(1982 年)、《促进公海渔船遵守国际养护和管理措施的协定》(1994 年)、《执行 1982 年 12 月 10 日联合国海洋法公约有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》(1995 年)和《粮农组织负责任渔业行为守则》及其国际行动计划(1995 年)。
- <sup>37</sup> S. M. Garcia 和 D. J. Doulman, “实现负责任的海洋和沿海捕捞渔业: 从可持续发展问题世界首脑会议角度看粮农组织的方案”(粮农组织渔业司), 2003 年 11 月。
- <sup>38</sup> 《实施负责任渔业行为守则和有关国际行动计划的进展情况》, 渔业委员会, 第二十五届会议, (COFI/2003/3/Rev.1), 2003 年 2 月。
- <sup>39</sup> 1991 年大型船只数目最高时为 26 000 只, 后来降到 22 000 只。新建造大型船只的数目从 1970 年代的每年 2 000 只, 减少到大约每年 300 只。见 S. M. Garcia 和 D. J. Doulman, 2003 年, 同前。

- <sup>40</sup> 粮农组织渔业委员会，《查明、评估渔业部门补贴问题并就此提出报告指南》，(COFI/2003/Inf.12, 附录 E)。
- <sup>41</sup> 预计到 2020 年时，鱼类养殖和水产养殖预计将从 1997 年占总产量的 31% 增加到 48%；C. Delgado 和其他人《渔业的未来——问题和趋势》，国际食品政策研究所，2003 年 9 月(见 [www.ifpri.org/pubs/ib/ib5/pdf](http://www.ifpri.org/pubs/ib/ib5/pdf))。
- <sup>42</sup> FCCC/SBSTA/2003/14 和 Corr. 1。
- <sup>43</sup> 见 FCCC/SBI/2003/L. 31。
- <sup>44</sup> 《技术和经济评估小组 2002 年报告》，《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》(环境规划署)，2002 年。
- <sup>45</sup> 见 [www.redlist.org/info/tables.html](http://www.redlist.org/info/tables.html)。
- <sup>46</sup> 2002 年地球生物报告》，世界野生动物基金会([www.panda.org/news-facts/publications/general/livingplanet/index/cfm](http://www.panda.org/news-facts/publications/general/livingplanet/index/cfm))。
- <sup>47</sup> 见 [www.millenniumassessment.org](http://www.millenniumassessment.org)。
- <sup>48</sup> 见，例如，经合组织(2002 年)，“衡量在经济增长的同时不造成环境压力的各项指标”，总秘书处，SG/SD(2002)1/FINAL，5 月 16 日，巴黎。
- <sup>49</sup> 见 [www.un.org/esa/sustdev/sdissues/consumption/marrakech.htm](http://www.un.org/esa/sustdev/sdissues/consumption/marrakech.htm)。
- <sup>50</sup> 见 [www.pic.int](http://www.pic.int)。
- <sup>51</sup> 见 [www.pops.int](http://www.pops.int)。
- <sup>52</sup> 见 [www.unitar.org/cwm](http://www.unitar.org/cwm)。
- <sup>53</sup> <http://www.chem.ch/saicm/SAICM/draftelements/Default.htm>。
- <sup>54</sup> 见 UNEP/GC.22/INF/22。
- <sup>55</sup> 国际能源机构(能源机构)，《2002 年世界能源展望：能源与贫困》(能源机构出版物)。
- <sup>56</sup> 能源机构，《世界能源展望，2003 年的深刻见解》，经合组织/能源机构。
- <sup>57</sup> 七国电力公司集团是一个由七国集团国家的九家电力公司组成的团体，其宗旨是在全球电力问题上发挥积极作用，以促进可持续发展。
- <sup>58</sup> 世界旅游组织：[http://www.world-tourism.org/market\\_research/facts/market\\_trends.htm](http://www.world-tourism.org/market_research/facts/market_trends.htm)。
- <sup>59</sup> 《2001 年世界发展指标》(世界银行)，表 4.9。
- <sup>60</sup> 《2003 年世界发展金融》(世界银行)，附录表 A.22。
- <sup>61</sup> 《2003 年世界投资报告》(联合国出版物，销售品编号 E.03.II.D.8)。
- <sup>62</sup> 见 [www.oecd.org/dac](http://www.oecd.org/dac)。
- <sup>63</sup> 《2003 年世界投资报告》。
- <sup>64</sup> 《2004 年经商指南：了解规章》(世界银行)，(2003 年)，见 <http://rru.worldbank.org/doingbusiness/doingbusiness2004.aspx>。
- <sup>65</sup> 见 A/55/1000；相当于 2001 年经合组织国家每个居民 55 美元。
- <sup>66</sup> 《重债穷国倡议——执行情况》，(货币基金组织和世界银行)，2003 年 9 月，附录，表 2。
- <sup>67</sup> 《2003 年人类发展报告》，(开发计划署)，第 153 页。
- <sup>68</sup> 《重债穷国倡议——执行情况》，(货币基金组织和世界银行)，2003 年 9 月，附录，表 1。

- <sup>69</sup> 《2003 年全球发展金融》(世界银行), 第 133 页。
- <sup>70</sup> 见 [www.worldbank.org/hipc/progress-to-date/TrustFundSep03.pdf](http://www.worldbank.org/hipc/progress-to-date/TrustFundSep03.pdf)。
- <sup>71</sup> 《2004 年世界经济形势和前景》, (联合国出版物, 销售品编号 E.04.II.C.2), 2003, 第 40 页。
- <sup>72</sup> 见《约翰内斯堡执行计划》, 第 90 段。
- <sup>73</sup> 《2003 年世界经济和社会概览》, (联合国出版物, 销售品编号 E.03.II.C.1) 和《2003 年贸发会议贸易和发展报告》, (联合国出版物, 销售品编号 E.03.II.D.7), 第 41 页。
- <sup>74</sup> 《2003 年世界贸易报告》(世贸组织), 和 [www.wto.int/english/res\\_e/statis\\_e/its2003\\_e/chp\\_0\\_e/table\\_1\\_e.xls](http://www.wto.int/english/res_e/statis_e/its2003_e/chp_0_e/table_1_e.xls)。
- <sup>75</sup> 《2003 年世界发展指标》(世界银行), 第 318 页。
- <sup>76</sup> 《2003 年世界贸易报告》(世贸组织); [www.wto.int/english/res\\_e/statis\\_e/its2003\\_e/section4\\_e/iv22.xls](http://www.wto.int/english/res_e/statis_e/its2003_e/section4_e/iv22.xls); 和经合组织政策简介, 2003 年 8 月。
- <sup>77</sup> 指美元现价; 实际价格下降较少, 因为制成品价格也在下降; 见 A/58/414, 第 20 页。
- <sup>78</sup> 货币基金组织商品价格统计 (见 [www.imf.org/external/np/res/commod/index.asp](http://www.imf.org/external/np/res/commod/index.asp)); 另见《2003 年贸易和发展报告》。
- <sup>79</sup> 粮农组织概括介绍。
- <sup>80</sup> 《经合组织国家的农业政策——监测和评价》(经合组织), 2003 年 6 月。
- <sup>81</sup> 采取行动改善最不发达国家市场准入的国家有: 阿根廷、澳大利亚、保加利亚、加拿大、智利、捷克共和国、埃及、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、日本、大韩民国、马来西亚、毛里求斯、摩洛哥、新西兰、挪威、波兰、新加坡、斯洛伐克共和国、斯洛文尼亚、瑞士、泰国、土耳其和美国, 此外, 还有欧洲联盟和香港。
- <sup>82</sup> 目前享受优惠关税的其他国家面临调整问题, 因为致使优惠率降低的不仅是多边协定, 还有把享有优惠条件者排除在外的区域性协定。
- <sup>83</sup> 粮农组织概括介绍, 农产品贸易中的非关税措施。
- <sup>84</sup> “有关纺织品取消配额的各项调查和报告的摘要”, 欧洲联盟委员会贸易司为 2005 年以后纺织品和服装会议编写的背景文件“取消纺织品和服装配额对全世界贸易、工业和发展的影响”, 布鲁塞尔, 2003 年 5 月。
- <sup>85</sup> 其他因素, 例如来自中国的竞争, 在任何情况下都会产生强大的降价压力。
- <sup>86</sup> 世贸组织 WT/L/508 号文件载有最不发达国家加入世贸组织的指导方针。
- <sup>87</sup> 在成员国批准它们各自的关于加入条件的协议(预计于 2004 年 3 月)之后。
- <sup>88</sup> 经合组织, 《世贸组织/经合组织关于贸易相关技术援助和能力建设的第二次联合报告》, 2003 年 7 月。
- <sup>89</sup> 最不发达国家贸易部长第二次会议, 《达卡宣言》, 2003 年 6 月。
- <sup>90</sup> 《环境货物和服务》(经合组织, COM/TD/ENV(2000)86/FINAL), 第 20 至 30 页。
- <sup>91</sup> 见信息社会世界首脑会议文件 WSIS-03/GENEVA/DOC/4-E 和 WSIS-03/GENEVA/DOC/5-E, 网址为 [www.itu/wsis/index.html](http://www.itu/wsis/index.html)。
- <sup>92</sup> “白帽子和堂吉诃德: 全球经济中的人权斗士” Kimberly Ann Elliot 和 Richard Freeman, 国家经济研究局工作文件, 第 8102 页, <http://www.papers.nber.org/papers/W8102>。