



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
11 February 2004
Russian
Original: English

Комиссия по устойчивому развитию

Двенадцатая сессия

14–30 апреля 2004 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Документы для обсуждения, подготовленные
основными группами**

Записка Секретариата

Добавление

**Материалы, представленные профессиональными
союзами****

**Оценка роли человеческого фактора в процессе
развития**

Введение

Профсоюзы с удовлетворением принимают участие в нынешней сессии по проведению обзора Комиссии по устойчивому развитию в целях оценки прогресса в деле выполнения решений состоявшейся в 2002 году Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в таких тематических областях, как водоснабжение, санитария и населенные пункты. С 1992 года, когда трудящиеся и профсоюзы были определены в главе 29 Повестки дня на XXI век в качестве одной из «основных групп», они участвовали в работе Комиссии по устойчивому развитию и других международных органов, стремясь привлечь внимание к «человеческому фактору» в процессе устойчивого развития — так называемому «социальному измерению». Этот «основополагающий компонент», которому долгое время отводилась второстепенная роль по сравнению с проблемами экономического и экологического характера, был в полной мере освещен в текстах Плана выполнения решений, Политической декларации

* E/CN.17/2004/1.

** Изложенные мнения и точки зрения не обязательно отражают мнения Организации Объединенных Наций.



Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Повестке дня на XXI век, которые на сегодняшний день представляют собой солидную основу для активного решения, наряду с приоритетными задачами в сфере экологии и экономики, приоритетных задач в социальной области.

Профессиональные союзы проанализировали итоги Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и определили приоритетные сферы деятельности трудящихся и профсоюзов. Кроме того, мы проанализировали страновые доклады, представленные Комиссии по устойчивому развитию и другим органам, опыт, накопленный трудящимися в разных странах и сферах деятельности, результаты дискуссий по вопросу о социальной ответственности корпораций, а также результаты деятельности международных организаций и осуществления международных инструментов. Проведенный нами обзор подтверждает общее мнение трудящихся, организаций трудящихся и общин о том, что за последние несколько лет произошло отступление назад от выдвинутой в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию концепции лучшего мира, характеризующегося большей степенью устойчивости. Необходимо сделать гораздо больше, для того чтобы ликвидировать нищету, наладить производство на устойчивой основе, создать больше рабочих мест и сделать их более адекватными, а также улучшить условия жизни трудящихся женщин и мужчин. Мы все должны нести ответственность за выполнение этой сложной задачи.

А. Обзор прогресса в вопросах, касающихся труда и жизни граждан

1. Нигде серьезные задачи в сфере социального развития не просматриваются так четко, как в тематических областях, определенных Комиссией по устойчивому развитию на 2004 год, — водоснабжение, санитария, населенные пункты. Деятельность во всех трех тематических областях имеет исключительно важное значение для процесса развития и влияет на повседневную жизнь трудящихся и их общин. В связи с этим мы просим Комиссию по устойчивому развитию при проведении обзора уделить приоритетное внимание, в частности, следующим вопросам:

1. Степень интеграции социального измерения в планы осуществления, разработанные правительствами и субъектами гражданского общества

2. И в Плате выполнения решений, и в Декларации Всемирной встречи на высшем уровне, и в Повестке дня на XXI век предусматривается активная и сбалансированная интеграция экономических, социальных и экологических факторов развития. В контексте того особого внимания, которое уделяется в этих документах проблеме искоренения нищеты, основная роль отводится мерам, нацеленным на устранение глубинных и структурных причин нищеты, безработицы, социальной изоляции, а также обусловленного этими обстоятельствами отсутствия безопасности. Для обеспечения устойчивого развития необходимо изменить модели производства и потребления. Поскольку центральное место в этих моделях занимают вопросы занятости, они являются логическим центром деятельности в интересах обеспечения устойчивого развития повсюду, особенно в том, что касается «человеческого измерения».

2. Проблемы в рамках тематических областей, обуславливающие увязку деятельности на рабочих местах с жизнью общин

3. В рамках тематических областей нам необходимо учитывать взаимосвязь между деятельностью на рабочих местах и жизнью общин. Примером такой взаимосвязи могут служить экономное использование водных ресурсов, их загрязнение и высокий уровень заболеваемости вблизи некоторых производственных объектов. Санитарно-гигиенические мероприятия и мероприятия по удалению твердых отходов обуславливают увязку производственной деятельности с проблемами в сфере общественного здравоохранения, и у нас имеется множество доказательств того, что уделение недостаточного внимания одной сфере создает угрозу для деятельности в другой. Точно так же, мало кто сомневается, что проблема транспорта в современных городах имеет непосредственное отношение к производственной деятельности людей, или в том, что добиться более эффективных изменений в этой области можно путем реализации надлежащим образом спланированных программ в сфере труда. И наконец, с учетом продолжающейся миграции населения в мире в города жилищная проблема становится одной из тех, которые непосредственно связаны с проблемами нищеты и трудоустройства. Поскольку столь многие темы, которые будут рассматриваться на текущей сессии Комиссии, связаны с производственной деятельностью и трудоустройством, необходимо уделять внимание программам, разрабатываемым с учетом потребностей людей на рабочих местах, которые могут способствовать более ответственному отношению всех производителей, потребителей и субъектов преобразований, что в свою очередь будет способствовать улучшению промышленных показателей и внутренних моделей потребления.

3. Взаимосвязь проблем в тематических областях с проблемами экономической и социальной изоляции

4. Наиболее насущные проблемы в области водоснабжения, санитарии и развития населенных пунктов связаны с нищетой и состоянием здоровья населения. Сегодня в мире обеим этим сферам уделяется все меньше внимания. Сегодня примерно 2,7 миллиарда человек живут меньше, чем на два доллара в день, а сотни миллионов либо не имеют работы, либо вынуждены работать на основе неполной занятости. Без решения этих проблем мало что можно сделать для изменения неустойчивых моделей развития. В связи с этим профсоюзы приветствовали положения, касающиеся тесной взаимосвязи между обеспечением возможностей заниматься достойным трудом и искоренением нищеты, которые были выдвинуты в докладе Генерального директора Международной организации труда (МОТ) "Working Out of Poverty" («Занятость как путь к избавлению от нищеты»), который был представлен Международной конференцией труда на ее девяносто первой сессии в 2003 году.

4. Проблемы, с которыми уязвимые группы сталкиваются в трех тематических областях

5. Политика в области торговли и инвестиций, рост конкуренции, жесткая экономия бюджетных и валютных ресурсов, как и прежде, самым серьезным образом сказываются на наиболее уязвимых группах населения и усугубляют проблемы в сферах водоснабжения, санитарии и деятельности в области населенных пунктов. В рамках настоящего обзора нельзя оставить без внимания

«темную сторону» глобализации, а именно: женщин, которые составляют большинство на самых нижних ступенях «профессиональной лестницы»; 250 миллионов детей, вынужденных работать в силу все большего обнищания семей и общин и бездействия правительств; инвалидов, которые часто вынуждены довольствоваться низкооплачиваемой и не приносящей удовлетворения работой, если они вообще имеют работу; слишком старых и слишком молодых граждан, которые зачастую не включаются в планы защиты и социального страхования трудящихся. В ходе этого обзора Комиссии по устойчивому развитию необходимо также проанализировать, с чем в реальной жизни сталкиваются трудящиеся в отдельных секторах, например: миллионы сельскохозяйственных рабочих, чей труд оплачивается плохо или не оплачивается вообще; лица, занятые в неформальном секторе экономики; а также 120 миллионов трудящихся-мигрантов, которые ежедневно сталкиваются с социальной изоляцией, расизмом, неполной занятостью, а также насилием.

5. Роль практики в сфере труда в деле осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию

6. Признавая ту роль, которую приносящая доход занятость должна играть в решении задач обеспечения устойчивого развития, в ходе текущей сессии Комиссии необходимо заняться вопросом, поднятым в докладе МОТ “Working Out of Poverty” («Занятость как путь к избавлению от нищеты»), о том, что достойный труд может проложить путь к устойчивому развитию. Двумя наиболее четкими показателями в этом отношении являются принятие основных стандартов в области труда и программ «справедливых преобразований» в интересах трудящихся, для которых преобразования могут иметь весьма негативные последствия. Такие показатели необходимо не только разработать и принять, они должны также браться за основу при составлении страновых докладов и являться фундаментом деятельности предприятий, отраслей промышленности, некоммерческих организаций и организаций государственного сектора.

6. Последствия сокращения объема и коммерциализации основных услуг государственного сектора

7. Наряду с тем, что услуги в области водоснабжения, санитарии и развития населенных пунктов имеют решающее значение для экономического развития, они исключительно важны и для повседневной жизни всех людей, а следовательно непосредственным образом связаны с проблемами нищеты и изоляции. К сожалению, ход событий после проведения Всемирной встречи на высшем уровне вновь заставляет усомниться в способности и желании правительств оказывать такие услуги. В результате приватизации и дерегулирования на смену государственному контролю и государственному обеспечению товаров и услуг, производимых в частном секторе, все чаще приходит контроль со стороны частных структур. Поэтому в рамках обзора в ходе текущей сессии Комиссии, посвященной проведению обзора, необходимо объективно проанализировать последствия такого развития событий, а также то, насколько оказание странами услуг в области водоснабжения, санитарии и развития населенных пунктов согласуется с решениями, принятыми в ходе Всемирной встречи на высшем уровне.

7. Вопросы управления, оказывающие воздействие на деятельность на рабочих местах и общины

8. В основе устойчивого развития должны лежать демократические формы управления. В том что касается производственной деятельности, это предполагает участие трудящихся в принятии и выполнении решений, а для общин это означает осуществление на местном уровне контроля за процессом развития заинтересованными группами и лицами. Для того чтобы оценить, в какой степени демократия обеспечена на производстве и в общинах, необходимо разработать соответствующие показатели транспарентности процесса принятия решений и обеспечить доступ к необходимой информации. Такие показатели должны давать возможность оценить масштабы осуществления государственного контроля в таких областях, как водоснабжение, либо оказания услуг в таких сферах, как государственное образование и здравоохранение.

8. Прогресс в контексте общесекторальной тематики

9. Общесекторальные темы, оказывающие самое непосредственное влияние на три приоритетные области, которые были определены для двенадцатой сессии Комиссии, включают:

- согласование на международном уровне систем классификации, обработки и регулирования веществ;
- вопросы создания потенциала, в том числе в сфере образования и профессиональной подготовки;
- гендерные, возрастные и секторальные факторы;
- технологические новшества и передача технологий;
- политика, практика и соглашения в области торговли и финансов.

9. Вклад профсоюзов в нынешний процесс обзора

10. Выступая с инициативой Глобального договора в июле 2000 года, Генеральный секретарь Кофи Аннан призвал наладить сотрудничество и диалог между тремя основными партнерами в сфере промышленности. «Профсоюзы, — сказал он, — могут мобилизовать рабочую силу, поскольку, в конечном итоге, компании состоят не только из их руководителей». Он привлек внимание к тому факту, что трудящиеся и профсоюзы являются составляющей частью как промышленности, так и гражданского общества, и обратил особое внимание на необходимость перехода от дискуссий к практическим действиям. Налаживание сотрудничества требует значительно более глубокого понимания того, что представляют собой профсоюзы и каковы их возможности в плане обеспечения устойчивого развития. В результате продолжавшейся в последние несколько лет социально-экономической перестройки многие трудящиеся и их объединения столкнулись с серьезной дилеммой в плане выживания: с одной стороны, под угрозой оказались их образ жизни и жизнь всей планеты, а с другой стороны, в краткосрочной перспективе, они вынуждены решать проблемы обеспечения собственного выживания, выживания своих семей и общин. Профсоюзы могут оказать помощь в проведении этого обзора, с тем чтобы в решениях по стратегическим вопросам были учтены потребности как в глобальной, так и в краткосрочной перспективе. Опыт показывает, что «то, что на-

ходится на столе», обычно имеет непосредственное отношение к тем, кто за этим столом сидит.

В. Социальная ответственность: учет и контроль

11. Учет социального измерения предполагает осуществление наблюдения, ведение учета и оценку прогресса на всех уровнях, в том числе в сфере занятости. Профсоюзы предлагают собственную обобщенную оценку: а) социальной ответственности корпораций, d) социальной ответственности профсоюзов и с) социальной ответственности правительств. Необходимо также обсудить статус международных организаций, инструментов и сотрудничества, связанных деятельностью в области устойчивого развития.

Области проведения обзора

1. Профсоюзы изучают тенденции в том, что касается социальной ответственности корпораций

12. С 1992 года большое число компаний либо в одностороннем порядке, либо через посредство различных коммерческих организаций или организаций «с участием многих заинтересованных сторон» утвердили кодексы и руководящие принципы в отношении социальной ответственности корпораций и приняли участие в реализации различных инициатив по вопросам социальной ответственности корпораций. С учетом огромного количества материалов, появившихся в этой области, профсоюзы в сотрудничестве с учеными и неправительственными организациями (НПО) занимаются изучением стандартов социальной ответственности в рамках исследования на тему «Социальная ответственность корпораций: результаты — важны».

13. Хотя в связи с вопросами социальной ответственности корпораций было высказано немало скептических и пессимистических замечаний, некоторые из этих инициатив, тем не менее, затрагивают существенные аспекты коммуникации и сотрудничества, которые, вполне возможно, были оставлены Комиссией по устойчивому развитию без внимания. В ряде случаев организациями работодателей были утверждены стандарты в отношении достойной практики в сфере труда и свободы ассоциаций, которые упорно не желают принять правительства некоторых стран. Это особенно справедливо для рамочных соглашений, переговоры в отношении которых международные профсоюзные федерации ведут с некоторыми крупнейшими в мире многонациональными корпорациями. На текущей сессии Комиссии профсоюзы распространят резюме сделанных ими выводов.

14. Серьезную озабоченность вызывает то, что социальная ответственность корпораций все больше подменяет собой действия государственных структур, о чем свидетельствует то, что инициативам в вопросах социальной ответственности корпораций придается все большее значение. Профсоюзы с предпочтением относятся к таким документам, как Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики, Международной организации труда (МОТ) и разработанные Организацией экономического сотрудничества и развития Руководящие принципы для многонациональных предприятий, поскольку они подготовлены не самими компаниями, а представляют собой разработанные на основе норм права источники

информации о международных корпорациях, дающие представление о том, какие ожидания можно связывать с их деятельностью. Кроме того, профсоюзы продолжают настаивать на том, чтобы в трудовые кодексы, используемые на крупных предприятиях, были включены такие международно признанные стандарты, которые содержатся в основных конвенциях МОТ, поскольку слишком часто права трудящихся на организацию профсоюзов и вступление в профсоюзы намеренно замалчиваются. Заключение коллективных договоров столь тесно связано с этическими стандартами в вопросах трудоустройства, что эксплуатация трудящихся и ненадлежащее обращение с ними могут весьма часто быть обусловлены отсутствием независимых профсоюзов.

15. Профсоюзы изучают концепцию социальной ответственности корпораций. В рамках настоящего проекта анализируются стандарты, методология и другие критерии оценки партнерских отношений в интересах обеспечения устойчивого развития, как об этом говорилось в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Основным предметом анализа является социальное измерение и, в частности, вопрос о справедливой практике в сфере трудовых отношений. Структурными компонентами анализа являются: а) база данных, содержащая информацию о все увеличивающемся числе кодексов поведения и показателей социальной ответственности корпораций, цель которой заключается в том, чтобы обозначить области согласия, а также выявить недостатки и просчеты; б) исследование качественных показателей по отдельным организациям в целях иллюстрации прогресса; и с) рекомендации в отношении инициатив и программ партнерства по вопросам социальной ответственности корпораций.

2. Социальная ответственность профсоюзов предполагает увязку деятельности на рабочих местах с жизнью общин

а) Здоровая обстановка на рабочих местах в здоровых общинах

16. Существует тесная взаимосвязь между здоровой обстановкой на рабочих местах и устойчивым развитием общин; трудящиеся решают эти вопросы с точки зрения производственной техники безопасности, комитетов охраны труда и заключения коллективных договоров. Одной из областей такой тесной взаимосвязи является использование и загрязнение водных ресурсов, поскольку трудящиеся поднимают проблемы доступа к чистой воде по доступным ценам и вероятности загрязнения водных ресурсов на производстве, в домах и на уровне общин. Точно так же они рассматривают проблемы санитарии, как проблемы производственной сферы и проблемы общественного здравоохранения. Здоровье трудящихся часто приносится в жертву решению производственных задач, в результате чего увеличиваются расходы в сфере государственного здравоохранения. Хотя чаще всего лишены возможности пользоваться наиболее элементарными услугами в области санитарии сельскохозяйственные рабочие и трудящиеся-мигранты, эта проблема касается и практически любого другого сектора.

17. Результаты обследования, проведенного Международной федерацией транспортников, свидетельствуют о катастрофической нехватке в портах объектов социально-бытового назначения для моряков. В своем глобальном обзоре Международная федерация транспортников (Фонд моряков) пришла к выводу о том, что в большинстве проинспектированных портов вообще не было никаких

объектов социально-бытового назначения, хотя в справочниках некоторых портов утверждалось обратное.

18. Исключительно важное значение для нормальной жизни трудящихся имеет организация на устойчивой основе жилищного строительства и обеспечение жильем. Профсоюзы принимают меры в связи с острой нехваткой жилья в тех случаях, когда деятельность в целях развития осуществляется без учета социальных последствий. Они также принимают участие в реализации инициатив, нацеленных на решение серьезных проблем, связанных с изменением климата.

19. Немецкий альянс «Труд и экология» вносит свой вклад в разработку Национального плана в области энергетики. Профсоюзы Германии сотрудничают с правительством, неправительственными организациями, занимающимися экологическими вопросами, и федерациями работодателей в рамках программы переоборудования зданий с учетом необходимости охраны окружающей среды и при этом занимаются созданием рабочих мест на устойчивой основе. Ожидается появление тысяч новых рабочих мест в строительстве, сфере теплоснабжения, санитарии, секторе по производству средств для кондиционирования воздуха, а также в сфере строительных услуг. (См. подготовленный организацией «Гринпис Джёрмани энд ИГ БАУ» документ “A study of the project, The renovation of a building — A chance for climate protection and the labour market”).

20. В мире постоянно увеличивается число производств, и профсоюзы занимаются решением проблем транспортного сообщения между местом работы и местом проживания трудящихся, поскольку поездки на работу и с работы являются одним из наиболее серьезных факторов, обуславливающих неустойчивый характер схем движения транспорта и развития населенных пунктов, которые, в свою очередь, тесно связаны с планированием деятельности на уровне общин и работой государственных служб.

21. Профсоюзам Испании принадлежит лидирующая роль в реализации инициатив в целях преобразования энергетического сектора. Профсоюзы Испании — Всеобщий союз трудящихся (ВСТ) и Профсоюзная конфедерация рабочих комиссий (ПКРК) — начали осуществление предложенного европейскими профсоюзами плана взаимодействия с правительствами, профсоюзами, неправительственными организациями и потребителями с целью разорвать пагубную взаимосвязь между экономическим ростом и ухудшением состояния окружающей среды, гарантировав доступ к источникам энергии и обеспечив качественную занятость на основе имеющихся рабочих мест. Они сотрудничают с национальными и региональными советами, с тем чтобы на основе проведения кампаний и просветительской деятельности, а также подготовки необходимой документации инициировать принятие мер с целью перехода от использования ископаемых видов топлива к использованию возобновляемых источников энергии. Помимо этих усилий предпринимались инициативы с участием рабочих советов, в числе которых была проведена с участием 170 рабочих советов кампания на тему «Рабочие советы обязуются содействовать смягчению последствий изменения климата», цель которой заключается в том, чтобы способствовать сокращению потребления энергии и выброса парниковых газов; заключено соглашение с 45 городскими советами, профсоюзами, ассоциациями работодателей, университетами и Транспортным управлением с целью облегчить дорогу на работу и с работы более чем 80 000 трудящихся, работающих на

700 предприятиях; а также заключены многочисленные соглашения с отдельными компаниями и предприятиями. (См.: N. Hernando, “Spanish Trade Union Initiatives on Energy and Climate Change”, CC.OO, UGT-E, Milan, December 2003.)

22. Профсоюзы решают также проблемы, обусловленные производством и ненадлежащим удалением большого количества отходов, что свидетельствует о неустойчивости моделей производства и потребления. Количество отходов продолжает увеличиваться, при этом две трети общего объема отходов в городах Европы по-прежнему свозится на мусорные свалки, а объемы переработки вторичного сырья растут очень незначительно. Удаление отходов — это трудоемкий вид деятельности, и на его долю приходится весьма значительная часть рабочих мест в природоохранном секторе. Кроме того, в этой сфере предпринимаются также, в том числе при участии некоторых крупнейших в мире многонациональных корпораций, активные усилия с целью ее приватизации. Однако соответствующим службам государственного сектора по-прежнему принадлежит важная роль в этой области. (См. S. Davies, “European waster management”, PSIRU, March 2003.)

Проблемы использования ресурсов и отходов являются как раз теми проблемами, которые профсоюзы охватывают в рамках своей деятельности по проведению оценки положения дел на рабочих местах. На нынешней сессии Комиссии профсоюзы будут представлять разработанную Шведским профсоюзом работников категории специалистов и Группой развития ТСО программу «Рабочий контролер». Трудящиеся будут иметь доступ к этой программе в интерактивном режиме, а результаты будут немедленно собираться и доводиться до сведения соответствующих инстанций, с тем чтобы они могли принять необходимые меры для улучшения положения дел на производстве. По завершении обследований респонденты смогут ознакомиться с диаграммой, где будет указано, насколько положение дел на их предприятии соответствует установленным нормативам.

в) Достойный труд как средство борьбы с нищетой и социальной изоляцией

23. Реализация большого числа стратегий экономического развития в глобализированной мировой экономике заведомо предполагает нарушение основных норм в сфере труда, и обусловленные этим явлениями проблемы еще должны найти свое решение в международных торговых соглашениях. Нарушениям прав человека и прав трудящихся уделяется немного внимания, тогда как урегулирование относительно малозначимых споров по вопросу о правах собственности влечет за собой экономические последствия и санкции. В ходе нынешней сессии по проведению обзора Комиссия должна проанализировать то воздействие, которое оказывают на «человеческий фактор» неадекватное регулирование финансовых рынков, программы структурной перестройки, непосильное бремя внешней задолженности (зачастую унаследованной), а также политика центральных банков и международных финансовых учреждений. Комиссия должна также оценить последствия государственной политики, в рамках которой такие сферы деятельности, как водоснабжение, санитария, развитие населенных пунктов, отдаются на откуп «незримой руке рынка». Профсоюзы не приемлют аргумент, согласно которому национальный суверенитет дает право нарушать права человека либо отказывать в предоставлении основных услуг. Мы не приемлем также приводимых правительствами в качестве оправ-

дания аргументов о том, что глобализация лишила их возможности не допускать нарушений прав трудящихся и не отказывать им в основных услугах государственного сектора. Правительства могут и должны принять меры для решения такого рода проблем.

24. Международная федерация христианских профсоюзов рабочих строительной и деревообрабатывающей промышленности организует кампанию по спасению вынужденно работающих детей. В 2003 году Международная федерация христианских профсоюзов рабочих строительной и деревообрабатывающей промышленности создала в Агре, Индия, в развитие своей концепции мира, свободного от детского труда, мира, в котором каждый ребенок имеет доступ к получению достойного школьного образования и в котором уважаются права детей и трудящихся, некоммерческую компанию «Детям — учеба» (информационно-справочная сеть по вопросам искоренения детского труда). Около 2200 детей в настоящее время обучаются в 15 образовательных школах, организованных для вынужденно работавших детей в индийских штатах Бихар, Пенджаб и Уттар Прадеш, которые были открыты Международной федерацией христианских профсоюзов рабочих строительной и деревообрабатывающей промышленности при поддержке Профсоюза работников строительной, лесохозяйственной, горнорудной и энергетической промышленности (CFMEU) (Австралия) «Бат-Картель» (Дания), Федерации нидерландских профсоюзов (ФНП) и «BOUW» ФНП (Нидерланды) и Канадского рабочего конгресса (Канада). В ходе кампаний, организованных местными профсоюзами, основное внимание уделялось тяжелому положению детей, вынужденных работать, и отсутствию школ в достаточном количестве. Международная федерация христианских профсоюзов рабочих строительной и деревообрабатывающей промышленности через фонд «Детям — учеба» ищет спонсоров для своих школ, на нужды которых требуются ассигнования в размере 50 швейцарских франков на ребенка в год. Она уже получила финансовую поддержку из многих стран мира. (Информацию о спонсорстве и запросы можно направлять по адресу: IFBWW — Coop Bank, 6-8 Place Longemalle, 1211 Genève 3, Switzerland.)

с) Укрепление социальной ответственности посредством трудовых соглашений

25. В процессе работы с работодателями и социальными партнерами профсоюзы сформировали конструктивную традицию диалога, сотрудничества и переговоров на местном, национальном и международном уровнях, в рамках которой двумя основными элементами перемен являются совместные комитеты охраны здоровья и техники безопасности на рабочих местах и механизмы заключения коллективных договоров. Кроме того, вот уже на протяжении более 100 лет профсоюзы в различных отраслях промышленности и по различным специальностям образуют глобальные федерации профсоюзов. В последнее время они стали заключать «рамочные соглашения», посредством которых достигнутые в производственных отношениях результаты в одной стране применяются и в других странах. В некоторых случаях этому способствуют переговоры по Глобальному договору.

26. Одно из первых рамочных соглашений было подписано в 1988 году Международным объединением профсоюзов работников пищевой промышленности, сельского, ресторанного и гостиничного хозяйства, общественного питания, табачной промышленности и смежных отраслей (СМОП) с компанией

«Дэнон», французской транснациональной компанией в секторе пищевой промышленности. Последняя редакция соглашения позволила компании «Дэнон» сократить свои масштабы, однако защищала рабочие места работников, обеспечив тем самым модель для проведения структурной перестройки на глобальном уровне. За прошедшее с тех пор время был подписан еще целый ряд глобальных соглашений с участием МФТ (Международной федерации транспортников), Международной федерации рабочих строительной индустрии и деревообрабатывающей промышленности (МФСДП), Международной федерации работников швейной, текстильной и кожевенной промышленности (МФРШТК) и большинства других ГФП, в которых затрагивались вопросы прав профсоюзов, охраны здоровья и производственной безопасности трудящихся, профессионально-технической подготовки, трудовых отношений, тенденций в области занятости и взаимоотношений в общинах. Недавно Международная федерация профсоюзов работников химической, энергетической и горнодобывающей промышленности (ИКЕМ) подписала ряд соглашений в горнодобывающей промышленности, гарантирующих право профсоюзов контролировать деятельность компаний в мировом масштабе и обсуждать возможные нарушения с штаб-квартирами корпораций — что является серьезным отступлением от традиционной практики большинства компаний.

Таблица 1

Рамочные соглашения: транснациональные компании и глобальные федерации профсоюзов

<i>Компания</i>	<i>Число работающих</i>	<i>Страна</i>	<i>Сектор</i>	<i>МФП</i>	<i>Год</i>
«Дэнон»	100 000	Франция	Продукты питания	МОРП	1998
«Аккор»	147 000	Франция	Гостиницы	МОРП	1995
ИКЕА	70 000	Швеция	Мебель	МФСД	1998
«Статойл»	16 000	Норвегия	Нефтеперерабатывающая промышленность	ИКЕМ	1998
«ФаберКастелл»	6 000	Германия	Канцелярские материалы	МФСД	1999
«Фрейденберг»	27 500	Германия	Химикаты	ИКЕМ	2000
«Хочтиев»	37 000	Германия	Строительство	МФСД	2000
«Триумф»	38 000	Германия	Текстильная промышленность	МФШТЛ	2001
«Мерлони»	20 000	Италия	Металлургическая промышленность	МФРМ	2002
«Эндеса»	13 600	Испания	Энергетика	ИКЕМ	2002
«Балласт Недам»	7 800	Нидерланды	Строительство	МФСД	2002
«Каррефоур»	383 000	Франция	Розничная торговля	МСП	2001
«Чикита»	26 000	США	Сельское хозяйство	МОРП	2001
«ОТЕ Телеком»	18 500	Греция	Телекоммуникация	МСП	2001
«Сканска»	79 000	Швеция	Строительство	МФСД	2001
«Телефоника»	161 500	Испания	Телекоммуникация	МСП	2001
«Фонтерра»	20 000	Новая Зеландия	Мясомолочная промышленность	МОРП	2002

Компания	Число работающих	Страна	Сектор	МФП	Год
«Фольксваген»	325 000	Германия	Автомобильная промышленность	МФРМ	2002
«Норске Ског»	11 000	Норвегия	Бумажная промышленность	ИКЕМ	2002
«АнглоГолд»	64 900	Южная Африка	Горнодобывающая промышленность	ИКЕМ	2002
«Даймлер/Крайслер»	372 500	Германия	Автомобильная промышленность	МФРМ	2002
«Эни»	70 000	Италия	Энергетика	ИКЕМ	2002
«Леони»	18 000	Германия	Электротехника/автомобильная промышленность	МФРМ	2003
ИСС	280 000	Дания	Строительно-монтажные работы	МСП	2003
ГЕА	14 000	Германия	Гражданское строительство	МФРМ	2003
СКФ	39 000	Швеция	Производство шарикоподшипников	МФРМ	2003
«Рейнметалл»	25 950	Германия	Оборонная промышленность/автомобильная промышленность/электротехника	МФРМ	2003

ИКЕМ — Международная федерация профсоюзов в области химической, энергетической и горнодобывающей промышленности и трудящихся в целом;

МФСД — Международная федерация рабочих строительной индустрии и деревообрабатывающей промышленности;

МОРП — Международное объединение профсоюзов работников пищевой промышленности, сельского, ресторанного и гостиничного хозяйства, общественного питания, табачной промышленности и смежных отраслей;

МФРМ — Международная федерация рабочих-металлистов;

МСП — Международная сеть профсоюзов.

Источник: Роберт Стеиерт (МФРМ)/Марион Хеллманн (МФСД), 2003 год.

27. Увеличение числа международных кодексов трудовых отношений является одним из нескольких форм реагирования профсоюзов на нежелание правительств соблюдать основные стандарты в области труда в условиях глобализации. В декабре 1997 года Исполнительный совет Международной конфедерации свободных профсоюзов (МКСП) принял Базовый кодекс поведения в области трудовых отношений, в котором содержатся руководящие принципы, регулирующие права трудящихся в поддержку профсоюзов, неправительственных организаций и компаний в ходе переговоров или кампаний, касающихся кодексов поведения.

d) Обеспечение увязки вопросов охраны здоровья трудящихся на рабочих местах и техники безопасности с вопросами устойчивого развития

28. Результатом определенной в ходе Всемирной встречи на высшем уровне связи между устойчивым развитием и вопросами обеспечения охраны здоровья трудящихся на рабочих местах и производственной безопасности стал процесс

МКСП-Консультативный комитет профсоюзов (ККПС)/МОТ/ЮНЕП, направленный на вовлечение профсоюзов и их членов в деятельность по обеспечению преобразования существующих на протяжении длительного времени традиционных методов и возможностей в сфере охраны здоровья трудящихся и техники безопасности в модель обеспечения устойчивого развития на рабочих местах. Этому способствовало соглашение (меморандум о взаимопонимании) с ЮНЕП в целях изучения и разработки ряда материалов, включая пособие по просвещению членов профсоюзов о связи между обеспечением охраны здоровья трудящихся на рабочих местах и устойчивым развитием. В нем будет разъяснен порядок оценки состояния рабочих мест, будут приведены четкие определения терминов и будет показано, как профсоюзы могут участвовать в процессе оценки того, что они делают, и как эта деятельность может быть увязана с устойчивым развитием. Контроль за протеканием процесса осуществляет координационная группа в составе представителей ККПС/МКСП, МОТ, ЮНЕП и профсоюзов из Азии, Латинской Америки и Африки, которые поддерживают контакты между собой при помощи электронного форума. По итогам тематической конференции по вопросам гигиены труда, организованной Институтом гигиены труда, производственной безопасности и окружающей среды в Бангкоке в декабре 2003 года, и с учетом результатов ответов на вопросник планируется проведение региональных семинаров для Африки и Латинской Америки, призванных содействовать разработке региональных подходов в отношении деятельности на рабочих местах и созданию средств оценки степени устойчивого развития, а также доработке этого процесса для более широкого применения.

29. Деятельность на рабочих местах и Оценка Повестки дня на XXI век и Встреча на высшем уровне образовали рамки для проведения совместных оценок с участием работников и работодателей, которые могут потенциально привлечь миллионы трудящихся к осуществлению конкретных изменений в моделях производства и потребления на рабочих местах, а также в личной и общественной жизни и завоевать поддержку и понимание широкими кругами населения необходимости проведения дорогостоящих перемен. В ходе оценок рабочих мест производится анализ состояния рабочих мест в соответствии с согласованными критериями в отношении окружающей среды, гигиены труда и социальных аспектов. В результате этого могут быть составлены совместные планы действий для определения и разрешения проблем, как простых (например, использование на рабочих местах воды, электричества и ресурсов), так и сложных (например, вопросы технологии и занятости или темы, касающиеся социальной защиты и охраны здоровья трудящихся). Они являются эффективными, поскольку опираются на традиции, в соответствии с которыми работодатели и так уже проводят свою работу с профсоюзами в трудовых коллективах для установления совместных целей, разработки и осуществления программ, контроля за состоянием рабочих мест, ведения отчетности и информирования заинтересованных лиц о достигнутом прогрессе.

3. Прогресс в деле укрепления социальной ответственности правительств

30. В настоящее время профсоюзы участвуют в проведении обзора по вопросам принимаемых правительствами мер в отношении «человеческого аспекта» устойчивого развития с упором на такие источники, как страновые доклады межправительственным организациям. В наших выводах определяются следующие приоритеты для такого обзора на текущей сессии Комиссии.

а) Неспособность правительств защищать права трудящихся и профсоюзов

31. Являясь одним из основных элементов демократического общества, профсоюзы, тем не менее, в настоящее время даже в самых демократических странах часто подвергаются различным притеснениям. В Ежегодном обзоре нарушений прав профсоюзов МКСП, основанном на проводящихся в отдельных странах обзорах соблюдения или нарушения прав профсоюзов, содержится четкое свидетельство того, что практика притеснения профсоюзов расширяется. В большей степени, чем когда бы то ни было, в последнем обследовании показаны резко негативные последствия нерегулируемого свободного рынка для прав трудящихся и показано, как расширяется в своих масштабах география нарушений прав профсоюзов. Эти пугающие тенденции должны быть отражены в ходе нынешней сессии, и, что еще более важно, по ним должны быть приняты надлежащие меры в государствах-членах.

32. Содержащиеся в обзоре МКСП сообщения о нарушениях прав профсоюзов. Ежегодный обзор нарушений прав профсоюзов, проводимый МКСП, охватывает 133 страны и территории в различных частях мира. В нем упоминаются 213 случаев убийства или «исчезновения» профсоюзных деятелей в 2002 году, причем в одной только Колумбии цифры являются устрашающими — 184 убийства, 27 покушений на убийство и 189 угроз жизни. В различных странах мира было арестовано в общей сложности почти 3000 профсоюзных деятелей, 1000 человек получили различные ранения, и 30 000 человек были уволены с работы. Результаты обзора также говорят о наличии упорного антидемократического настроя в некоторых государствах и о жестокой конкуренции в глобальной экономике как о тенденциях, которым могут противостоять лишь международная солидарность профсоюзов и надлежащие действия правительств (см.: <http://www.icftu.org/focus.asp?Issue=tur&andLanguage=EN>). В особо уязвимом положении в отношении дискриминационных действий со стороны работодателей находятся местные профсоюзы. Часто жестоким притеснениям подвергаются лица, выражающие законные протесты против экономических кризисов, и в то же время безуспешными оказываются усилия по установлению сколь-либо значимого диалога с правительствами или работодателями. По состоянию на сегодняшний день символом враждебного отношения к профсоюзам являются зоны обработки экспортной продукции, даже в демократических странах. По последним данным, приведенным в недавнем докладе Международной конфедерации свободных профсоюзов (МКСП), в мире насчитывается примерно 850 таких зон, в которых занято почти 30 миллионов трудящихся, в основном женщин на сборочных предприятиях по изготовлению бытовой техники, мебели и швейных изделий. В большинстве зон обработки экспортной продукции отношение к профсоюзам является весьма враждебным, и зачастую они вообще бывают запрещены, что наглядно сказывается на условиях труда, приводит к ухудшению состояния окружающей среды и условий жизни, особенно в таких областях, как водоснабжение, санитария, удаление отходов и обеспечение жильем.

33. Международная миссия осуждает нарушение прав профсоюзов в зонах обработки экспортной продукции. Международная профсоюзная миссия в Доминиканской Республике, проведенная перед Министерским совещанием ВТО в сентябре 2003 года, резко осудила существующие в зонах обработки экспортной продукции (ЗЭП) условия и потребовала от ВТО принятия мер по прекра-

щению эксплуатации трудящихся на рабочих местах. Участники миссии сообщали о бесчеловечных условиях труда, жестоком подавлении попыток создания профсоюзов, об использовании бандитов для запугивания членов профсоюза, о провокации конфликтов со стороны работодателей, об очернении профсоюзов ассоциациями экспортеров и о бездействии правительств (см.: <http://www.icftu.org/>).

34. Несмотря на всеобщее осуждение, продолжается практика использования детского труда, так как не выбирающие средств хозяева компаний продолжают использовать самую дешевую имеющуюся форму труда для сокращения производственных издержек, даже создавая при этом опасность и угрозу для жизни детей, которые работают большее количество часов и хуже всего оплачиваются по сравнению с другими трудящимися. В настоящее время в развивающихся странах в общей сложности работает примерно 250 миллионов детей в возрасте от 5 до 14 лет, и почти половина из них — в режиме полного рабочего дня. Примерно 171 миллион из них работает в опасных для здоровья условиях, подвергаясь физической опасности, приобретая (физические/психические) заболевания и не имея возможности для нормального эмоционального развития. Угроза при этом проистекает также из-за чрезмерного объема работы, неудовлетворительных физических условий и длительных часов работы. Помимо детей, занятых на опасных работах, как это определено в конвенциях № 138 и № 182 Международной организации труда (МОТ), согласно оценкам, порядка 8,4 миллиона детей эксплуатируются в наихудших формах детского труда, определенных в Конвенции № 182 МОТ, включая примерно 5,7 миллиона человек, используемых в насильственном и принудительном труде (см.: <http://www.icftu.org.focus.asp?Issue=childlabour&Language=EN>).

b) Неутешительная информация по вопросу о соблюдении прав трудящихся и профсоюзов

35. Профсоюзы могут ожидать жестоких репрессий по отношению к себе в условиях диктатуры. Однако даже в демократических странах они сталкиваются со все более недружественным отношением к ним со стороны правительств по мере того, как конкуренция в борьбе за завоевание мировых рынков перечеркивает завоевания, достигнутые в рамках коллективных договоров, которые являются главным средством профсоюзной деятельности. В Основных нормах труда Международной организации труда (МОТ) определен широкий диапазон прав человека на рабочих местах, которые являются универсально применимыми, независимо от условий или уровня национального развития. В ходе Всемирной встречи на высшем уровне было признано, что эти нормы должны учитываться в рамках всего планирования и практического осуществления с уделением особого внимания правилам, регулирующим торговлю, инвестиции и экономическое развитие. К сожалению, результаты нашего исследования свидетельствуют о том, что страны отнюдь не торопятся ратифицировать эти документы и проявляют еще меньшую активность в деле их практического осуществления.

36. Эта проблема должна стать одной из тем обзора в рамках текущей сессии Комиссии. Во время этой сессии профсоюзы распространяют в рамках КУР результаты анализа хода ратификации основных конвенций Международной организации труда (МОТ), а также информацию о ходе устойчивого развития в отдельных странах применительно к функционированию профсоюзов. Это по-

зволит продемонстрировать, что соблюдение прав профсоюзов является недостаточным и неравномерным. Как представляется, нежелание воплощать эти нормы основывается на опасениях по поводу того, как они скажутся на инвестициях и развитии в то время, когда мы наблюдаем массовое перемещение производства, в частности в текстильной и швейной промышленности, в те части мира, в которых методы организации труда зачастую являются абсолютно неудовлетворительными. Нарушения прав трудящихся в новых сетях поставок, включая детский труд и насильственный труд, зачастую становится объектом гласности, что образует тенденцию, которой должно быть уделено соответствующее внимание на текущей сессии Комиссии.

с) «Предпринимательская ориентация» в рамках социальной ответственности правительств

37. Разработка и обеспечение применения соответствующих норм в первую очередь являются функцией правительства и его институтов. Существуют имеющие качественный характер различия между правительствами и частными предприятиями, которые имеют ключевое значение в том, что касается типа управления, которое сделает устойчивое развитие реальностью. В рамках социальной ответственности корпораций подчеркивается добровольный характер ответственности предприятий, инициатив и систем в области управления и ответственности работников сферы управления за выявление заинтересованных сторон и проведение с ними работы. В таких условиях большую часть своего значения утратили не только понятия «контроля» и «проверки», но и сама концепция «заинтересованных сторон» часто скрывает подлинный характер взаимоотношений в рамках того или иного предприятия. Трудящиеся на рабочих местах являются более чем просто заинтересованными лицами! Происходящие события показали, что продуманные законы, подкрепляемые эффективным режимом регулирования, являются единственной гарантией обеспечения минимальных условий и прав на рабочих местах и в рамках более широкого общества. Надлежащие механизмы воплощения нормативных положений в жизнь, обучение персонала и политическая воля являются необходимыми для того, чтобы они дали результаты. На текущей сессии Комиссии должны быть рассмотрены эти изменения в управлении, в частности, в контексте того, как это сказывается на участии трудящихся и граждан.

4. Оценка прогресса в деле обеспечения доступности важнейших услуг и контроля за их предоставлением

38. Вопрос предоставления услуг, связанных с водоснабжением, санитарией и населенными пунктами, должен образовать часть обзора по проблеме нищеты и социальной изолированности в ходе текущей сессии Комиссии. В результате формирования в последние годы новых тенденций в сторону либерализации, дерегулирования и приватизации, и в частности расширения практики формирования партнерств с участием государственного и частного секторов, отмечается все более широкая передача многих правительственных функций предприятиям, наряду со связанной с этим социальной ответственностью. Накопленный за два десятилетия опыт наглядно показывает цену и опасность такого подхода и демонстрирует, почему правительства должны играть ведущую роль в обеспечении услуг, имеющих ключевое значение для устойчивого развития и достойной жизни для всех.

а) «Государственные/частные партнерства» — какой-то из этих компонентов лишний!

39. Налицо факторы, угрожающие предоставлению даже самых необходимых для человека услуг — водоснабжение, санитария и жилье. Многие национальные и субнациональные органы управления объединяются в этом отношении с международными институтами, позволяя продавать или передавать корпорациям предоставляемые государством населению услуги. В период с 1992 года в мире отмечена волна приватизации и дерегулирования, результатом которой стала замена частным контролем значительной части государственного контроля за предоставлением услуг. Особенно негативно это сказывается на группах населения с низким уровнем дохода и на лицах, находящихся в особо уязвимом положении, поскольку доступ к базовым услугам и ресурсам или возможность влияния на них становятся все более тесно связанными с уровнем материальной обеспеченности человека. Прямым последствием такой эрозии роли правительства является разрыв связей между демократией и равенством — что вызывает такие явления, как «разрыв в управлении» и «дефицит демократии». Даже в тех случаях, когда сохраняются остаточные элементы государственного регулирования и контроля, происходит «дерегулирование де-факто», причинами которого является недоукомплектованность кадрами и недообеспеченность ресурсами услуг или же, что еще хуже, вмешательство коррумпированных или незаконных политических сил (см.: <http://www.world-psi.org>).

б) Приватизация и дерегулирование услуг не привели к выполнению связанных с ними обещаний

40. Вместо предполагавшегося уменьшения нагрузки правительств или обеспечения менее дорогостоящих и более доступных услуг, в тех случаях, когда было произведено дерегулирование или приватизация услуг по водоснабжению, санитарии и удалению отходов и других услуг, связанных со здоровьем человека и его благосостоянием, произошло еще большее увеличение неравномерности доходов, сокращение доступности услуг и расширение масштабов социального и экологического ущерба. В особой степени пострадали местные органы управления, поскольку в результате сложившейся тенденции на них по-прежнему осталась возложенная ответственность, которая, однако, не была подкреплена требуемыми финансовыми ресурсами — что привело к еще большему ухудшению качества предоставляемых услуг и усилению аргументов в пользу приватизации. В результате этого также стал снижаться квалификационный потенциал департаментов органов управления, утративших возможности по регулированию, не говоря уже о предложении услуг.

41. Международное объединение работников общественного обслуживания возглавляет Глобальную кампанию против приватизации. Международное объединение работников общественного обслуживания является всемирной федерацией профсоюзов, насчитывающей 20 миллионов трудящихся в 150 странах, многие из которых работают в органах государственного водоснабжения и санитарии. Совместно со своими национальными филиалами Международное объединение работников общественного обслуживания играет ведущую роль в рамках информационно-организационной кампании по обеспечению информированности населения, выявлению недостатков, связанных с приватизацией, и по организации и стимулированию правительств к сохранению государствен-

ной ответственности и контроля за предоставлением таких необходимых для человека услуг. В рамках этих инициатив они сотрудничают с сотнями общинных и исследовательских групп, а также с представителями организаций по охране окружающей среды в городах и странах в различных частях мира.

с) Аргументы против приватизации водоснабжения и других имеющих исключительно важное для человека значение услуг

42. Профсоюзы считают, что налицо явное противоречие в том, что касается повышения прибыли в результате оказания таких исключительно важных услуг, как водоснабжение, энергообеспечение, здравоохранение и образование, особенно когда эта прибыль достается другой стране и отдельным вкладчикам. Поэтому мы настоятельно призываем Комиссию провести на текущей сессии обзор масштабов и последствий приватизации, включая роль международных финансовых учреждений, в поощрении экономической модели, ориентированной на частный сектор и рыночные силы.

43. Поскольку большая часть этих услуг образует естественную монополию, конкуренции как таковой практически не существует. Например, пользователи воды образуют принудительный рынок и не имеют какого бы то ни было выбора в плане покупки воды. (70 процентов от общего числа всех частных контрактов поставки воды осуществляются двумя крупнейшими французскими водоснабженческими корпорациями — «Суэ» и «Вивенди»). Даже в рамках так называемых «успешных историй» как правило скрываются многочисленные негативные результаты — например, существование консорциумов, повышающих тарифные ставки по причине колебаний валютных курсов, или прекращающих производить концессионные платежи в целях оказания давления на государственные органы власти; резкое увеличение объема «неучтенной воды» в тех случаях, когда управление осуществляется частными лицами; отсутствие официального контроля за новыми видами услуг и т.д.

44. Исследовательское подразделение Международного объединения работников общественного обслуживания осуществляет передовые исследования в области предоставления услуг. В результате сотрудничества Международного объединения работников общественного обслуживания с исследователями Академического университета было проведено большое число глубоких исследований по вопросам, касающимся государственного сектора. Исследовательское подразделение ежегодно публикует результаты десятков исследований, например, финансирование водоснабжения: дискуссионная записка (январь 2004 года), противодействие и альтернативы приватизации энергетики (декабрь 2003 года), проблемы, связанные с частными концессиями в области водоснабжения: обзор опыта (ноябрь 2003 года), критика «зеленого документа» ЕС об услугах, затрагивающих интересы широких кругов населения (сентябрь 2003 года), государственные решения частных проблем: реагирование на недостаточность инвестиционных средств по линии инфраструктуры водоснабжения (сентябрь 2003 года), приватизация водоснабжения и видоизменение его структуры в странах Центральной и Восточной Европы и в новых независимых государствах, 2002 год (апрель 2003 года) (см. <http://www.psir.org/reportsindex.asp>).

45. При проведении обзора Комиссия сможет сделать вывод о том, что в настоящее время больше 90 процентов услуг в области водоснабжения предос-

тавляется государственным сектором, что слишком часто остается без внимания. Комиссия также сможет сравнить результаты деятельности международных финансовых учреждений и деятельности органов государственного сектора и поинтересоваться, почему рынки капитала не проявляют большей изобретательности в том, что касается разработки механизмов финансирования. Любой обзор положения дел в области водоснабжения и оказания других имеющих важнейшее значение для человека услуг должен также включать вопросы ценообразования и возмещения расходов, учитывая, что субсидии являются далеко не идеальным инструментом и не достигают многих целевых групп в условиях существования режима ценообразования, основанного в первую очередь на размере получаемой прибыли. Оказание коммерческих услуг в интересах получения прибыли означает, что в конечном итоге весь риск берут на себя потребители и их общины. Необходимо учитывать роль демократии, подотчетности, транспарентности, участия и широкой причастности в том, что касается предоставления таких услуг, как водоснабжение, так же, как и следует учитывать ценность формирования партнерских связей между испытывающими дефицит наличных средств правительствами и другими государственными органами и трудящимися.

5. Оценка прогресса в области международного сотрудничества

а) Изменение роли международных организаций и механизмов

46. Учитывая все возрастающую глобализацию экономики, разработка международных стандартов и регулирование предпринимательской деятельности являются необходимыми условиями обеспечения благого правления. Однако многие правительства и государственные учреждения не берут на себя эту роль и оказываются в стороне по мере того, как ответственность во все большей степени возлагается на частные компании. Профессиональные союзы считают, что сейчас роль международных органов и механизмов является как никогда особенно важной. Однако слишком многие из используемых сегодня стандартов основаны на предположении о том, что, хотя внедрение имеющих обязательную силу и поддающихся осуществлению правил защиты торговли является вполне законной мерой применения соответствующего подхода к защите основных прав человека, в том числе прав трудящихся, слишком часто сводится к осуществлению различных мер, которые практически не выполняются. В этой связи профессиональные союзы выступают за международные соглашения, непосредственно затрагивающие национальные правительства; например, Трехстороннюю декларацию МОТ и Разработанные ОЭСР Руководящие принципы деятельности транснациональных предприятий. К сожалению, они не пользуются поддержкой правительств.

б) Уделение недостаточного внимания социальным аспектам международных инициатив

47. Хотя Всемирная встреча создала прочную основу для учета социальных аспектов, некоторые международные механизмы и организации продолжают ставить социальные проблемы в зависимость от экономических и экологических вопросов. Профессиональные союзы выделяют две инициативы, которые с особой наглядностью иллюстрируют данную точку зрения.

48. Профессиональные союзы обращаются к Глобальному экономическому фонду (ГЭФ) с призывом обеспечить учет итоговых решений по социальным вопросам, принятых на Всемирной встрече. В рамках дальнейшего пополнения резервов ГЭФ необходимо четко предусмотреть обязательство учитывать социальные задачи в рамках его программ и взаимодействовать с теми учреждениями, которые связаны с ними. Этого можно достичь с помощью институциональных связей с МОТ, межправительственным органом, занимающимся решением социальных вопросов, а также с ЮНЕП, ВОЗ и другими организациями. Вопросы занятости, стратегии, касающиеся рабочих мест, и решение социальных проблем должны быть в поле зрения ГЭФ в целях проведения научных исследований и разработок по вопросам последствий происходящих преобразований и комплексного планирования для социальной сферы и занятости (см. <http://www.icftu.org/displaydocument.asp?Indes=991216411&Language=EN>).

c) Отсутствие у МОТ надлежащего мандата по вопросам развития

49. Ни в одной организации не уделяется так мало внимания социальным аспектам устойчивого развития, как в Международной организации труда (МОТ). На эту трехстороннюю организацию, которая была учреждена в 1919 году в целях решения вопросов труда и социальных вопросов, была возложена ведущая роль, которую она должна играть в этой области, как это предусмотрено в Филадельфийской декларации (1949 год). В тексте Комиссии следует, как минимум, признать все те права человека, которые были определены МОТ в качестве основополагающих прав в области труда, которые в обобщенной форме изложены в Декларации основополагающих принципов и прав в области труда. Все государства — члены МОТ обязаны соблюдать, поощрять и осуществлять принципы, касающиеся этих основополагающих прав, поскольку они имеют существенно важное значение для любой концепции устойчивого развития. В ходе настоящего обзора Комиссии необходимо рассмотреть этот давно назревший вопрос и предоставить МОТ значительно более широкий мандат на рассмотрение социальных аспектов устойчивого развития.

d) Кризис в области международного правления

50. Разработка стандартов в отношении социальной сферы остается в значительной степени добровольной, не пользуется поддержкой и не имеет законного характера и включает огромное множество стандартов, процедур, программ и проектов, для которых характерно отсутствие строгой последовательности в отношении поставленной цели, механизмов отчетности или оценки. Будучи односторонними по своему характеру, добровольные действия могут сыграть определенную роль в деле признания и утверждения стандартов, однако они не являются надлежащей заменой имеющих обязательную юридическую силу требований и не могут сами по себе устранить социальные последствия глобализованного рынка. Кроме того, некоторые характеристики международных соглашений и документов делают их осуществление и проверку практически невозможными, учитывая все более сложные по своему характеру системные и ценностные связи; этим обусловлен рост числа частных инспекторов по вопросам труда и социальных аудиторов, выполняющих функции социальной ответственности корпораций. И наконец, слишком многие документы носят факультативный характер, что оставляет за компаниями свободу в решении вопроса об их ответственности перед обществом.

51. В результате всего этого во многих областях образовался вакуум, в частности в области контроля, где требуется постоянное присутствие, а не временное вмешательство «социального ревизора». Единственный подлинный «независимый контроль» обеспечивают люди, в наибольшей степени затрагиваемые этим явлением, т.е. профессиональные союзы и члены общин. И наконец, международное правление затрудняется из-за увязывания социально ответственного поведения с «предпринимательской деятельностью»; при этом не проводится различия между интересами владельцев акций и интересами трудящихся, у которых имеются как общие, так и конкурирующие интересы с их работодателями.

С. Рекомендации профсоюзов, касающиеся рабочих мест и общин

52. Результаты настоящего обзора должны дать возможность Комиссии, входящим в ее состав государствам-членам и основным группам возможность вновь утвердить ориентированную на потребности людей модель развития, которая обеспечивала бы удовлетворение потребностей населения и охрану окружающей среды. Наша цель состоит в поиске путей сотрудничества в интересах достижения этой цели. Для достижения этой цели в итоговых документах настоящей сессии необходимо отразить следующее.

1. Четкая связь между смягчением остроты проблемы нищеты и достойной занятостью

53. Необходимо объединить волеизъявление, политическую волю и имеющийся потенциал, с тем чтобы обеспечить гарантии достойной работы для миллионов трудящихся, проживающих в условиях нищеты и изолированности. Для этого потребуются новое обязательство в отношении ресурсов, а также политики, демократического правления и диалога в интересах определения общих целей. Такие международные учреждения, как Всемирный экономический форум и ВТО, должны обеспечить потребность в глобализации социальной справедливости. Настоящий процесс обзора должен обеспечить усиление всех этих аспектов.

Международная федерация работников текстильной, швейной и кожевенной промышленности обращается к странам Юга с призывом исключить трудовые стандарты из конкуренции

54. Трудовая деятельность является наиболее эффективным средством борьбы с нищетой, однако незащищенный труд может привести к увековечению нищеты, свидетельством чего является положение в отраслях по производству текстиля, одежды и обуви. Китай и Мексика в настоящее время занимают доминирующее положение на американском рынке одежды, однако рост масштабов занятости в этих странах не означал повышения заработной платы или улучшения условий труда занятых в них рабочих. Согласно данным Международной федерации работников текстильной, швейной и кожевенной промышленности (<http://www.itglwf.org/>), в Мексике реальная минимальная заработная плата снизилась почти на 50 процентов в 90-е годы, а из Китая поступает множество сообщений о невыплате заработной платы и других сходных правонарушениях.

2. Более последовательная приверженность КУР цели обеспечения достойной занятости

55. Настоящий обзор Комиссии должен подтвердить, что искоренение нищеты зависит от создания не просто любой занятости; выполняемая работа должна характеризоваться приемлемым качеством, обеспечивать достоинство людей и удовлетворение их личных потребностей, а также гарантировать определенную социально-экономическую безопасность для них самих и их общин. В своих выводах мы руководствуемся документом МОТ, озаглавленным «Достойный труд: доклад Генерального директора Международной конференции труда, восемьдесят седьмая сессия» (1999 год).

3. Значимость совместных действий путем расширения сферы гигиены труда и производственной безопасности

56. Настоящий обзор должен способствовать обеспечению совместных действий на всех уровнях, в частности на рабочих местах. Профессиональные союзы и работодатели накопили значительный потенциал для диалога, сотрудничества и проведения переговоров, сфера применения которого может быть распространена на социальные и экологические вопросы на местном, национальном и международном уровнях. Настоящий обзор должен обеспечить участие представителей промышленности в совместных действиях с участием социальных партнеров. Мы настоятельно призываем Комиссию поощрять создание совместных комитетов по обеспечению гигиены труда и производственной безопасности на рабочих местах в качестве образца совместных действий. И наконец, Комиссия должна признать, что профессиональные союзы выступают за обеспечение необходимых преобразований — либо самостоятельно, либо во взаимодействии с другими общественными и массовыми организациями.

4. Охрана здоровья людей и обеспечение санитарных условий и связь между ВИЧ/СПИДом и водоснабжением

57. В ходе текущего обзора необходимо обратить внимание на связь между ВИЧ/СПИДом и водоснабжением/санитарией, поскольку воздействие СПИДа наиболее серьезно в тех странах и общинах, в которых нет надлежащего доступа к базовым услугам. Возраст 11,8 миллиона человек, или более половины недавно инфицированных больных, составляет от 15 до 24 лет, при этом они проживают в странах, в которых отсутствуют средства обеспечения безопасной питьевой водой или услуги в области санитарии. Нельзя допустить, чтобы такие болезни распространялись только из-за неудовлетворения таких «простых» потребностей, как потребности в чистой воде. Устойчивое развитие невозможно без здорового населения.

58. Партнерские связи международных профсоюзов по разработке «карты» распространения ВИЧ/СПИДа. Поскольку в настоящее время профессиональные союзы выступают организаторами проведения сотен проектов и кампаний по борьбе с пандемией ВИЧ/СПИДа на местном, национальном и международном уровнях, международные профсоюзы приступили к проведению международного картографического мероприятия в интересах каталогизации осуществляемых мероприятий с указанием места их проведения и исполнителей. Эта «карта» свидетельствует о том, что значительная часть осуществляемой деятельности обеспечивается не на международном уровне, а в рамках региональ-

ных мероприятий соответствующих организаций. Этот документ служит не только в качестве полезного справочного пособия для организаций профсоюзов, но и в качестве руководства для тех, кто рассматривает вопрос о будущих мероприятиях или деятельности в этой области. (Соответствующие справки можно получить по адресу: <http://www.hiv-aids@icftu.org>.)

5. Консенсус на рабочих местах и на уровне общин

59. Для решения проблем сегодняшнего дня требуется широкий политический консенсус, в рамках которого были бы охвачены профессиональные союзы, работодатели и другие организации гражданского общества на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Демократическое правление может быть обеспечено только на основе повсеместного участия социальных партнеров в подлинном диалоге, при обеспечении активной роли государства и государственных органов власти. В рамках настоящего обзора необходимо обратиться с призывом к проведению честного и сбалансированного диалога, основанного на взаимном доверии и полном признании прав трудящихся. В этой связи профессиональные союзы могут обеспечить позитивные результаты, поскольку конструктивный диалог между профсоюзами и руководством ведется уже давно. Кодексы поведения, консультативные договоренности, новые стратегии обеспечения представленности трудящихся и создание международных сетей — таковы новые пути расширения связей между руководителями промышленности и профессиональными союзами. Проведение переговоров по заключению коллективных договоров будет во все более широких масштабах обеспечиваться на международном уровне и будет охватывать такие проблемы, как уход за детьми, качество занятости, пенсии, охрана здоровья и труда, дискриминация на рабочем месте, льготы и услуги.

6. Приверженность обеспечению свободы собраний и соблюдению отдельных прав

60. Признавая важную роль, которую играют профессиональные союзы в сфере производства и на уровне общин, в рамках настоящего обзора Комиссии необходимо сформулировать рекомендацию, касающуюся их позитивной роли, и обеспечить принятие обязательства по борьбе с нарушениями основных прав. Профсоюзы будут продолжать налаживать партнерские связи с другими группами, прежде всего с НПО, которые разделяют их веру в права человека и работу на благо человека, поскольку такие партнерские связи являются ключевым элементом успешных кампаний в области водоснабжения и других коммунальных услуг. Мы считаем, что прогресс обеспечивается тогда, когда люди сами занимаются своим развитием и защитой своих собственных интересов. Безработица и нищета создают почву для неустойчивых форм производства и потребления, а отсутствие безопасности ослабляет решимость простых людей участвовать в преобразованиях.

7. Государственное обеспечение и регулирование в области водоснабжения, санитарии и населенных пунктов

61. В настоящем обзоре будет рассмотрена центральная роль, которую службы, связанные с водоснабжением, санитарией и населенными пунктами, играют в области устойчивого развития, обеспечивая доступ ко всем основным услугам, имеющим важнейшее значение для жизни людей. Эта область имеет

важные последствия для проводимого обзора 2004 года по вопросам нищеты и изоляции, а также эффективности государственной деятельности. В нем также необходимо рассмотреть вопрос о путях проведения реформы государственного сектора во всех тематических областях. Необходимо извлечь уроки из опыта успешного функционирования государственных систем водоснабжения в Дебрецене, Тегусигальпе, Оди и компании САБЕСП (водохозяйственная компания, принадлежащая штату Сан-Паулу). Необходимо призвать международные финансовые учреждения вкладывать больший объем ресурсов в государственный сектор и прекратить поощрение приватизации. Рынки капитала создали в настоящее время более эффективные средства разработки новых механизмов инвестирования. Необходимо более четко определить роль частного сектора в целом и с точки зрения создания новых систем и строительства материальных и других объектов инфраструктуры. Однако частный сектор не располагает необходимыми средствами для интеграции и решения огромного множества социальных проблем, с которыми сталкивается сектор водоснабжения и санитарии.

8. Подлинные партнерские связи в деле обеспечения жизненно необходимых услуг

62. В настоящее время происходит рост понимания того, что государственный сектор должен изыскать новые пути достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития в отношении водоснабжения и других областей. Наибольшим препятствием является нехватка финансовых ресурсов, при этом сохраняется убежденность в том, что частный сектор может обеспечить более беспрепятственное поступление частных капиталов. Имеются убедительные данные того, что это не произойдет в той степени, как о том заявляют его сторонники. Поэтому больше внимания следует уделять государственным механизмам финансирования; например, облигациям на развитие систем водоснабжения, субсуверенным гарантиям, предоставляемым коммунальным службам, и т.п. Официальная помощь в целях развития сохранит свое важное значение, равно как и помощь международных финансовых учреждений, однако их предоставление не должно сопровождаться условиями, связанными с приватизацией.

63. Одним из ключевых факторов остается участие трудящихся, поскольку основная часть специализированных знаний в области оказания коммунальных услуг принадлежит рабочей силе. Трудящиеся являются не только существенно важными партнерами в обеспечении преобразований; они также являются потребителями, членами семей и активистами общин. Кроме того, рабочие промышленных предприятий располагают наилучшими возможностями для оценки и нахождения решений в отношении устойчивых моделей промышленного потребления и загрязнения водных ресурсов и санитарии. Поэтому есть все основания для того, чтобы проводить с ними консультации.

9. Средства применения результатов, достигнутых на рабочих местах в обеспечении устойчивого развития в рамках сетей поставок

64. Компании, являющиеся основными контракторами, должны требовать, чтобы поставщики и субподрядчики соблюдали минимальные признанные на международном уровне стандарты в области труда. Там, где компании используют кодекс поведения в целях осуществления этой стратегии, они должны применять в качестве основы разработанный Международной конфедерацией

свободных профсоюзов (МКСП/Глобальными федерациями профсоюзов) «Базовый кодекс поведения в области труда» (1997 год). Положения этого кодекса могут использоваться любой компанией, осуществляющей деятельность на международном уровне, связанную с готовой продукцией или услугами.

10. Инструменты социальной защиты и справедливости

65. Нынешняя сессия Комиссии по проведению обзора дает возможность принять меры против ухудшения положения в области социальной защиты во всем мире. В его рамках необходимо обратить внимание на положение значительной части населения в мире, не имеющей предусмотренной законодательством социальной защиты, и рассмотреть пути достижения общемирового прогресса в деле обеспечения четырех компонентов социальной защиты: медицинского обслуживания, страхования на случай безработицы, пенсионного обеспечения и образования детей. В мировой экономической системе произошла глобализация; настало время осуществить глобализацию «социальной справедливости».

66. Комиссия должна выступать за обеспечение большей последовательности и единообразия в отношении многочисленных стандартов, процедур и программ, за укрепление регуляционных режимов на национальном и международном уровнях в целях восстановления нормативной и управленческой деятельности как основной функции правительства. Кроме того, КУР должна призывать к обеспечению независимого контроля с участием трудящихся и других групп в интересах противодействия тенденции к увязыванию социальной ответственности с «предпринимательской деятельностью».

11. Борьба с дискриминацией, эксплуатацией и изоляцией уязвимых групп

67. Настоящий обзор необходимо завершить призывом к обеспечению справедливости как важного элемента социального измерения. Что касается, например, молодежи, то к странам следует обратиться с просьбой обеспечить безопасное и здоровое будущее для молодежи, а также условия равенства, улучшения качества жизни и расширения доступа к образованию и занятости. Дети всех стран, как мальчики, так и девочки, должны иметь возможность завершить полный курс начального обучения и иметь равноправный доступ ко всем уровням образования. Поэтому в настоящем обзоре необходимо обратиться с призывом к расширению объема информации и поддержке усилий по обеспечению уязвимых групп во всех странах необходимыми средствами для созидания устойчивого будущего.

12. Многосторонние учреждения и механизмы в рамках социального измерения

68. Глобализация обуславливает необходимость в надлежащих международных учреждениях и инициативах. Например, МОТ может внести важный вклад в проведение социального диалога и трехсторонних консультаций, выполняя свою ведущую роль в качестве организации по разработке стандартов в области труда. Одним из приоритетов должно быть формирование обширного политического консенсуса в качестве основы демократической системы правления, обеспечивающей соблюдение основных прав трудящихся и граждан. Для достижения этой цели такие международные учреждения, как МВФ, Всемирный

банк и ВТО, должны более тесно сотрудничать с МОТ и другими организациями системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения того, чтобы торговля и природные ресурсы играли позитивную роль. Такие цели, как ослабление долгового бремени, демократия, охрана окружающей среды, искоренение нищеты и обеспечение достойной занятости, могут быть достигнуты в рамках более обширной и далеко идущей программы обеспечения развития и повышения уровня жизни всех людей в соответствии с целями ВТО. Кроме того, соглашения ВТО не должны подрывать права демократических правительств на проведение своей собственной политики в области образования, социального обеспечения и государственных инвестиций, а также прогресса с должным учетом возможностей менее крупных и более бедных и развивающихся стран. Необходимо обеспечить полный учет экологических и социальных проблем, а также расширить масштабы применения механизма по обзору торговой политики в целях учета соответствующих проблем экологического, гендерного и социального характера, включая соблюдение основных трудовых стандартов, при участии МОТ.

69. Международные профессиональные союзы обращаются к международным финансовым учреждениям с призывом поощрять социальное развитие. Отметив, что в настоящее время в мировой экономике наблюдается самое тяжелое, чем когда-либо, положение, международные профсоюзы обращаются к МВФ и Всемирному банку с призывом сыграть на своем весеннем совещании 2003 года ключевую роль в деле разработки и применения общего плана стимулирования в целях обеспечения достойной занятости и улучшения условий жизни групп населения с наименьшим уровнем доходов. (См.: МКСП, ТУАК, ФМП: «Глобальный план стимулирования: роль международных финансовых учреждений в деле предотвращения всемирного спада и поощрения социального развития», заявление, принятое в апреле 2003 года.)

13. Определение ведущей роли правительств в обеспечении устойчивого развития

70. Процесс усиления корпоративной ответственности и приватизации коммунальных служб сопровождался процессом децентрализации полномочий правительств и их международных учреждений. В этой связи профессиональные союзы обращаются к КУР с просьбой сформулировать рекомендацию относительно ведущей роли правительств и укрепления государственного сектора. Подтверждение роли правительств будет способствовать активизации наших общих усилий по обеспечению устойчивого развития в интересах людей, населяющих эту планету.
