



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
12 February 2008
Russian
Original: Spanish

Постоянный форум по вопросам коренных народов

Седьмая сессия

Нью-Йорк, 21 апреля — 2 мая 2008 года

Пункты 3, 4, 5, 7, 8 и 9 предварительной повестки дня*

Специальная тема: «Климатические изменения, биокультурное разнообразие и средства к существованию: роль хранителя, которую играют коренные народы, и новые вызовы»

Выполнение рекомендаций в отношении шести мандатных областей работы Постоянного форума и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Права человека: диалог со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов и другими специальными докладчиками

Полудневное обсуждение вопроса о языках коренных народов

Сохраняющиеся приоритеты и тематика и последующая деятельность

Будущая работа Постоянного форума, включая новые вопросы

Информация, полученная от правительств

Перу**

Резюме

Тема коренных народов в Перу носит транссекторальный характер, т.е. в ее рассмотрении участвуют различные сектора и государственные учреждения. Ведь вопросы территории, охраны здоровья, образовании и сохранения самобытности тесно взаимосвязаны, и для их решения необходимы многодисциплинарные и межучрежденческие усилия.

* E/C.19/2008/1.

** Настоящий документ был представлен с опозданием в связи с необходимостью включения в него самой последней информации.



В этой связи в Перу создана специализированная структура, призванная заниматься проблемами коренных народов. Этой структурой является Главное управление по делам коренных народов и перуанцев африканского происхождения, которое входит в состав Министерства по делам женщин и социального развития, отвечающего за разработку государственной политики и стратегий, касающихся коренных народов. В Управлении имеется два отдела — Отдел по вопросам биоразнообразия и коллективных знаний, занимающийся обобщением знаний предков, составляющих основу того, что называют материальной и нематериальной культурой коренных народов, и Отдел по делам народов Анд и бассейна реки Амазонки, а также перуанцев африканского происхождения, деятельность которого направлена на укрепление самосознания коренных народов и воспитание чувства гордости за принадлежность к ним.

I. Введение

1. Права и защита коренных народов — это основные пункты международной повестки дня, поскольку есть понимание того, что коренные народы являются последним оплотом знаний, самобытности, экологических ценностей и равновесия. Это подтверждает недавно принятая, после 20 лет ожиданий, Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, которая является инструментом юридической, административной и политической реформы для народов мира.

2. Перу присоединилось к Конвенции № 169 Международной организации труда (МОТ) (Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах), приняв законодательное постановление № 26253 от 1994 года. С учетом положений этой конвенции, устанавливающих определенные права и обязанности, Управление и проводит политику в интересах коренных народов. Его деятельность сосредоточена на охране окружающей среды, обеспечении равновесия между человеком и природой, спасении и сохранении культур.

II. Меры и действия в связи с рекомендациями шестой сессии Постоянного форума

A. Специальные темы

Территории, земельные владения и природные ресурсы

3. В соответствии со своими полномочиями и функциями Главное управление по делам коренных народов и перуанцев африканского происхождения Министерства по делам женщин и социального развития в лице Группы по исследованиям, экологическим расследованиям и территориям отвечает за разработку, представление и координацию с национальными органами актов, связанных с признанием и официальным оформлением прав собственности коренных общин, крестьян и коренных жителей, а также создание и охрану заповедных зон в интересах народов, находящихся в добровольной изоляции.

4. К числу принятых Управлением мер относится заключение с Комиссией по оформлению неоформленных прав собственности, занимающейся оформлением таких прав на национальном уровне и отвечающей за осуществление специальной программы по юридическому оформлению прав на земельные участки, соглашения, позволяющего продолжить процесс оздоровления и определения границ земель, принадлежащих общинам коренных народов.

5. Одним из важнейших направлений деятельности в интересах бенефициаров и местных властей является проведение непосредственно в общинах семинаров по вопросам определения границ и демаркации территорий. Предпочтение при этом отдается приграничным районам, требующим первоочередного внимания. Разработана модель участия под названием «Государство и политика в области взаимодействия с коренными народами бассейна реки Амазонки в приграничных районах». Кроме того, поощряется проведение рабочих совещаний в бассейне реки Амазонка, Куско, Мадре-де-Диос, Укаяли и Лорето.

6. Одновременно осуществляется контроль за демаркацией границ районов проживания общин коренных народов в Укаяли и Лорето в целях содействия урегулированию конфликтных ситуаций как, например, в случае с Араманго в Багуа, Ареналем в Лорето и Пурусом и Юруа в Укаяли. В этих районах собираются документы, подтверждающие права на земли, принадлежащие коренным общинам, население которых составляет 1600 человек.

7. В этой связи необходимо отметить, что правительством Перу разработаны нормы, направленные на стимулирование процесса закрепления за коренными общинами их территорий. В Политической конституции Перу имеется статья 88, которая гласит: «Государство в первоочередном порядке оказывает поддержку развитию сельского хозяйства. Оно гарантирует право собственности на землю в частной, общинной или какой-либо иной коллективной форме ...». В законодательном постановлении № 26253, в котором ратифицируется Конвенция № 169 МОТ, государство берет на себя обязательство охранять территории, на которых проживают коренные народы.

8. В связи с проблемой оформления прав на землю в 1700 крестьянских общинах, составляющих около 30 процентов от общего числа общин, был издан Закон об определении границ общинных земель и оформлении прав собственности на них (закон № 24657). Кроме того, принят Закон о землях (закон № 26505), дополняющий статью 89 Конституции и дающий право крестьянским общинам и общинам коренных народов владеть землей в той форме, которую они считают удобной для себя, и требующий лишь, чтобы решение на этот счет принималось общим собранием. В статьях 12 и 17 закона-декрета № 22175 «Закон об общинах коренных народов и сельскохозяйственном развитии Сельвы и предгорных районов Сельвы» предусматриваются меры по охране земель коренных общин в соответствии с президентским указом № 064–2000 о порядке организации и функциях специального проекта по оформлению прав на землю и составлению сельских кадастров.

9. В Перу существует несколько видов природных зон, имеющих отношение к коренным народам, — заповедные природные зоны, общинные заповедники и недавно созданные территориальные заповедники, на землях которых обитают племена, живущие в изоляции.

10. Деятельность в вопросе о территориях тесно связана с осуществлением закона о защите коренных народов, живущих в условиях изоляции и устанавливающих первоначальные контакты (закон № 28736). В этой области удалось добиться следующего:

а) уделения особого внимания охране территориальных прав коренных народов. В этой связи коренные народы подразделяются на две группы: к первой из них относятся общины, признаваемые в политическом и административном плане, например общины, проживающие в Андах и бассейне реки Амазонки, а ко второй — общины, находящиеся в добровольной изоляции и устанавливающие первоначальные контакты, для сохранения которых в настоящее время предпринимаются самые активные усилия;

б) создания пяти территориальных заповедников в интересах проживающих на их территориях общин коренного населения. Кроме того, в соответствии с президентским декретом 008-2007 и законом № 28736 осуществляется процесс классификации коренных общин.

Коренные народы, находящиеся в добровольной изоляции и устанавливающие первоначальные контакты

11. В Перу создан специальный режим для коренных народов, находящихся в добровольной изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, поскольку районы, в которых проживают эти народы, являются крайне уязвимыми.

12. В настоящее время функционируют пять территориальных заповедников:

а) государственный территориальный заповедник в интересах этнических групп, находящихся в добровольной изоляции и устанавливающих первоначальные контакты (кугапакори, науа, нанти и другие), площадь которого составляет 456 672,73 гектара (создан в соответствии с Президентским указом № 028-2003-AG);

б) территориальный заповедник Мадре-де-Диос в интересах межэтнической группы в составе племен машо-пиро, йора и аравак площадью 850 717,26 гектара (создан в соответствии с министерской резолюцией № 427-2002 AG);

с) территориальный заповедник в интересах межэтнической группы машо-пиро в Укаяли площадью 826 880,20 гектара (создан в соответствии с региональным указом № 000190-97-CTARU/DRA);

д) территориальный заповедник в интересах этнической группы иско-науа в Укаяли площадью 302 472,09 гектара (создан в соответствии с региональным указом № 00201-98-CTARU/DRA-OAJT);

е) территориальный заповедник в интересах этнической группы муру-науа-читонауа в Укаяли площадью 481 216,91 гектара (создан в соответствии с региональным указом № 189-97-CTARU/DRA).

13. Все эти заповедники после их утверждения законом № 28736 функционируют в соответствии с требованиями этого закона. Недавно было принято положение о таких заповедниках, фактически наделяющее их статусом территорий, охраняемых законом.

14. Следует отметить, что наиболее важные шаги, предпринимаемые государством, предусмотрены Планом защиты проживающих на землях территориального заповедника народов, находящихся в добровольной изоляции и устанавливающих первоначальные контакты (кугапакори, науа и нанти). Цель этого Плана состоит в том, чтобы способствовать укреплению потенциала правительства Перу в области надзора и контроля в связи с экологическими аспектами деятельности в рамках проекта «Гас де Камисеа» и запустить программы, проекты и механизмы, позволяющие обеспечить устойчивое и гармоничное развитие в районах, охваченных проектом, с учетом интересов коренных народов. Основные положения Плана касаются, в частности, укрепления правовой базы в целях обеспечения надлежащего управления заповедником и осуществления охранных мер; ограничения и регулирования доступа на территорию заповедника, регулирование экономической и природоохранной деятельности в заповеднике; улучшения медико-санитарного обслуживания населения, а также систематизация и унификация планов чрезвычайных действий и планов на случай непредвиденных обстоятельств.

15. Представлено пять документов с просьбами классификации, которые требуют соответствующей оценки.

В. Особые рекомендации

Социально-экономическое развитие

16. Рост экономики Перу (ВВП страны в 2007 году увеличился на 8,3 процента) способствует разработке программ в интересах обездоленных групп населения в районах проживания общин коренных народов в рамках политики децентрализации, в соответствии с которой правительство переводит бюджетные средства субнациональным органам власти в целях устранения неравенства. В этой связи Конституционный закон о региональных органах власти (закон № 27867) предусматривает меры по обеспечению представленности коренных народов в таких органах через Управление по делам коренных народов. Участвуя в рамках демократических процедур в подготовке бюджетов, представители коренных народов имеют возможность заявлять о своих потребностях и требовать их удовлетворения.

17. Этот закон служит ярким подтверждением участия коренных народов в процессе экономического развития, ответственность за обеспечение которого в настоящее время передана на региональный и местный уровни.

18. Что касается политики в области лесозаготовок, то подход к управлению лесным хозяйством в бассейне реки Амазонки предусматривает привлечение к этой работе общин коренного населения, которые участвуют также в осуществлении планов пользования.

19. Такого рода деятельность, осуществляемая, в частности, в Кальерии, Укаяли, совместно с общинами коренного населения, принадлежащего к этнической группе шипибо-конибо, считается весьма перспективной, поскольку позволяет повысить качество заготавливаемой древесины, качество которой повысилось, а также способствует росту благосостояния общин. Достигнут заметный прогресс в укреплении технического, административного и организационного потенциала на местах, чему в немалой степени способствовал приобретенный управленческий опыт. Согласно результатам сравнительного анализа традиционных методов эксплуатации лесных ресурсов, проведенного независимыми экспертами, этот опыт весьма полезен для коренного населения и имеет большое значение для сохранения лесов и их ресурсов, в связи с чем есть все возможности для дальнейшего широкого использования.

20. Аналогичным образом укрепляется потенциал общин коренного населения в области создания при технической поддержке государства хозрасчетных общинных предприятий по выпуску недревесной продукции лесного хозяйства, в том числе медицинских товаров, таких, например, как яуар-пирипири (*Eleutherine bulbosa*), «кошачий коготь» (*uncaria tormentosa*), каму-каму (*Myrciaria bubium*), агуахе (*Mayritia flexuosa*), а также развития кустарных промыслов без ущерба для ведения натурального сельского хозяйства, включая выращивание бананов, маниоки, арбузов, кукурузы, кокосовых орехов и фасоли «чик-лайо».

21. Одновременно с этим осуществляются крупномасштабные проекты, такие, как проект по созданию транспортного коридора между двумя океанами,

предусматривающий строительство сети дорог континентального значения, в рамках которых правительство пытается решать и проблемы коренных народов. Оно действует через Главное управление по делам коренных народов и Национальный институт природных ресурсов, которые участвуют в реализации Межокеанического проекта по предотвращению неблагоприятных экологических и социальных последствий, направленного на укрепление культурной самобытности и обеспечение земельных прав коренных народов, с тем чтобы они могли выдвигать и осуществлять инициативы и формулировать цели на уровне своих общин, а также расширять возможности своих организаций.

Окружающая среда

22. В Перу создан Национальный совет по окружающей среде, являющийся главным национальным органом по решению экологических проблем. Его целью является планирование, поощрение и координация деятельности в области окружающей среды, контроль за ее состоянием и охраной природного достояния страны. Совет был создан в соответствии с законом № 26410. Одна из его задач состоит в сохранении окружающей среды как одного из условий всестороннего развития человеческой личности на основе обеспечения гарантий надлежащего качества жизни и баланса между социально-экономическим развитием, устойчивым использованием природных ресурсов и сохранением окружающей среды.

23. 15 января нынешнего года правительство представило предложения по созданию Министерства по охране окружающей среды. Эти предложения предусматривают слияние Национального совета по окружающей среде, Национального института природных ресурсов, Национального института по вопросам развития, Национальной программы по управлению водными бассейнами и сохранению земельных ресурсов и Управления по вопросам санитарии и являются убедительным доказательством того, что государство заботится об окружающей среде.

24. Одновременно с этим в лице своего Управления по вопросам биоразнообразия и коллективных знаний Главное управление по делам коренных народов и перуанцев африканского происхождения, действуя в соответствии с рекомендациями шестой сессии Постоянного форума, относительно признания государствами норм обычного права в области генетических ресурсов, приняло следующие меры:

- a) заключило соглашение с Национальным институтом по защите прав интеллектуальной собственности, являющимся самостоятельным государственным органом, отвечающим за защиту всех форм такой собственности;
- b) организовало учебные семинары для представителей коренных народов в целях ознакомления их с успехами, достигнутыми в разработке правовых норм в области защиты;
- c) подготовило общий перечень генетических ресурсов в районах проживания коренных народов;
- d) провело национальное совещание с участием специалистов в области традиционной и альтернативной медицины в целях систематизации их опыта.

25. В связи с незаконной деятельностью по эксплуатации природных ресурсов в бассейне реки Амазонки Президентским указом № 019-2004-AG в Перу была учреждена Межсекторальная комиссия по борьбе с незаконными вырубками, в состав которой входят представители президиума Совета министров, Министерства сельского хозяйства, Министерства внутренних дел, Государственной прокуратуры, Национального управления по вопросам судебной деятельности, Национального института андских народов, народов, проживающих в бассейне реки Амазонки, и перуанцев африканского происхождения, а также Национального института природных ресурсов. В задачи Комиссии входит оказание помощи общинам коренного населения в борьбе с незаконной эксплуатацией ресурсов, а также создание системы просвещения в области окружающей среды и коммуникационных стратегий (во взаимодействии с Перуанским агентством по международному сотрудничеству).

Здравоохранение

26. В составе Министерства здравоохранения создан Национальный центр по охране здоровья с учетом культурных особенностей, являющийся линейным подразделением Национального института охраны здоровья. Этот центр заключил соглашения об охране здоровья коренного населения с 12 регионами. Кроме того, разработана программа проведения второго медицинского обследования общин коренного населения, проживающих в районе реки Амазонки.

27. Что касается коренных народов, устанавливающих первоначальные контакты или находящихся в добровольной изоляции, то были подготовлены следующие технические документы: «Отношения с коренными народами, находящимися в изоляции или лишь недавно установившими контакты» (в соответствии с постановлением № 797-2007-Министерства здравоохранения) и «Охрана здоровья коренных народов, недавно установивших контакты или устанавливающих первоначальные контакты и подвергающихся риску увеличения уровня заболеваемости» (в соответствии с постановлением № 798-2007-Министерства здравоохранения).

28. Как можно видеть, приоритетное внимание государство уделяет народам, находящимся в добровольной изоляции и установившим первоначальные контакты, ввиду их уязвимого положения. В соответствии с Законом о защите коренных народов, находящихся в условиях добровольной изоляции и установивших первоначальные контакты, установлен, применяется и контролируется специальный транссекторальный режим, призванный обеспечить защиту прав этих народов, прежде всего в области охраны здоровья.

29. В этой связи в соответствии с контрактом на осуществление Программы по укреплению институциональной инфраструктуры и поддержке мер в области окружающей среды и социальной области в рамках проекта «Камисеа», подписанным правительством Перу и Межамериканским банком развития (МБР), Главное управление по делам коренных народов и перуанцев африканского происхождения осуществляет План защиты народов, находящихся в условиях добровольной изоляции и устанавливающих первоначальные контакты в заповедных районах проживания племен кугапакори, науа и нанти.

30. С учетом действующих нормативных положений подписаны рамочные соглашения о межучрежденческом сотрудничестве между региональными управлениями здравоохранения Куско и Укаяли, целью которых является создание

условий для работы групп комплексной медицинской помощи в получивших статус территориального заповедника районах проживания племен кугапакори, науа и нанти.

31. В соответствии с указанными выше соглашениями осуществляются следующие меры.

32. Региональное управление здравоохранения Куско проводит медицинские мероприятия в общинах коренного населения Монтетони и Маранкеато, Сабантиари и Маньюкиари, на границах территориального заповедника. Региональное управление здравоохранения Укаяли также осуществляет эффективные меры по оказанию комплексных медицинских услуг. Аналогичные усилия предпринимаются микросетью «Аталая», осуществляющей медицинское обслуживание в секторе Санта-Роса в Серхали.

Образование

33. Принят Закон о двуязычном образовании в многокультурной среде (закон № 27818), целью которого является разработка специальной политики в области двуязычного образования. Он устанавливает общий режим и предусматривает решение всего комплекса задач в области образования.

34. В соответствии с этим законом создано Управление по двуязычному образованию в условиях взаимодействия различных культур, являющееся специализированным органом, которому поручена разработка политики в вопросах, затрагивающих интересы коренного населения.

35. Главная цель состоит в том, чтобы способствовать повышению качества и обеспечению равенства в области образования на основе учета культурных и лингвистических особенностей различных народов Перу при обеспечении гарантий полного осуществления права коренных народов самим принимать решения в отношении своего образования.

36. Поставлены следующие конкретные задачи:

- a) учет культурного многообразия в системе образования Перу;
- b) обеспечение уважительного отношения к различным языкам и культурам в целях содействия пониманию того, что дискриминация по признаку языка или культуры не имеет под собой никаких оснований;
- c) обеспечение эффективного участия коренных народов и гражданского общества в разработке предложений о двуязычном образовании в условиях культурного многообразия;
- d) диверсификация учебных программ и обеспечение учета в них различных требований коренных народов и гражданского общества в отношении признания и подтверждения многообразия.

37. Главное управление по делам коренных народов и перуанцев африканского происхождения со своей стороны осуществляет следующие меры в области профессиональной подготовки:

- a) обеспечение профессиональной подготовки преподавателей из числа коренного населения (в сотрудничестве с различными институтами граждан-

ского общества и государства — университетами, педагогическими институтами, неправительственными организациями, федерациями коренных народов);

б) организация семинаров по вопросам, касающимся подготовки учебных программ (диверсификации), отношения к языкам и методологии. В труднодоступных, в том числе в пограничных районах осуществляется подготовка руководителей и преподавателей из числа коренных народов, с тем чтобы они стали распространителями информации о методических подходах. Такая деятельность призвана ослабить сопротивление региональных и местных органов образования переходу на двуязычное обучение.

Культура

38. В соответствии с рекомендациями шестой сессии Постоянного форума Перу добилось значительного прогресса в культурном развитии, в том числе в части признания плюрализма культур, многоэтничности и многоязычия коренных народов, что способствует преодолению огульного подхода.

39. В рамках конституционной реформы 1993 года были впервые признаны этническое и культурное многообразие страны, а также правовой плюрализм коренных народов/крестьян. Кроме того, в качестве основного права человека сейчас признается его право на этническую и культурную самобытность. Государство признает и охраняет этническое и культурное многообразие (статья 2 Политической конституции Перу).

40. В соответствии с рекомендациями Форума обеспечено равенство языков. Согласно статье 48 Политической конституции официальными языками Перу являются испанский, а также, в тех областях, где они преобладают, кечуа, аймара и другие языки коренного населения, предусмотренные законом. Есть планы добиться того, чтобы языки аборигенов официально использовались в актах и услугах государственной администрации, в связи с чем был принят Закон о признании, сохранении, укреплении и распространении языков коренных народов (закон № 20106), целью которого является обеспечение признания языков коренных народов, отмеченных на «карте языкового и культурного наследия Перу и перуанских лингвистических семей и языков».

41. Что касается сохранения языков, то планируется внести изменения в этнолингвистическую карту, с тем чтобы с учетом новых антропологических исследований определить районы, языковые семьи и этнолингвистические группы. Деятельность в этом направлении координирует Главное управление по делам коренных народов и перуанцев африканского происхождения вместе с другими учреждениями и неправительственными организациями.

42. Кроме того, Главное управление по делам коренных народов и перуанцев африканского происхождения перевело на языки кечуа и аймара Конвенцию № 169 МОТ, информацию о которой необходимо, как оно считает, распространять среди коренных народов Анд. В этих усилиях участвовала также Секция Латинской Америки МОТ, штаб-квартира которой находится в Перу.

43. Главному управлению по делам коренных народов и перуанцев африканского происхождения в лице его Управления по делам народов, проживающих в Андах и бассейне реки Амазонки, и перуанцев африканского происхождения поручено укреплять самобытность посредством поощрения форм эстетического самовыражения, например распространения произведений устного народно-

го творчества, организации танцевальных конкурсов и проведения мероприятий, посвященных музыке и танцам предков.

Права человека

44. Перу в лице своих официальных представителей в Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся коренных народов и их организаций, поддерживало принятие Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, которая начала действовать с 13 сентября 2007 года.

45. О заинтересованности в защите прав человека коренных народов свидетельствует и перевод на языки таких народов Конвенции № 169 МОТ.

III. Уделение особого внимания детям, молодежи и женщинам из числа коренного населения

46. Учитывая, что тема коренных народов носит глобальный характер, Перу уделяет детям и молодежи из числа коренного населения равное внимание, делая основной акцент на проблемах семьи и общин. Эндогамный характер семей не позволяет рассматривать детей в отрыве от семьи. Однако, учитывая рекомендации и примеры других стран, некоторые принимаемые меры непосредственно касаются молодежи из числа коренного населения.

47. Так, например, предоставляются стипендии для обучения в университетах, в том числе в Национальном университете Сан-Маркоса и Университете Энрике Гусмана и Вайе (Ла-Кантута), специализирующихся на подготовке преподавателей.

IV. Препятствия на пути осуществления рекомендаций Форума

48. Препятствиями на пути осуществления рекомендаций Форума являются:

- а) недостаточно широкое распространение информации об указанных рекомендациях;
- б) отсутствие различий между специализированными структурами и другими секторальными структурами в части реализации рекомендаций;
- с) дефицит экономических ресурсов и серьезной поддержки международного сотрудничества в вопросах, касающихся коренных народов.

V. Факторы, способствовавшие осуществлению рекомендаций

49. Осуществлению рекомендаций способствовали следующие факторы:

- а) наличие движений и организаций коренных народов;
- б) международное движение в поддержку коренных народов;
- с) международные договоры и нормы;

- d) наличие других международных учреждений, распространяющих информацию о коренных народах;
- e) понимание населением того, что страна является многокультурной, многоэтнической и многоязычной.

VI. Конкретные законы, политика и механизмы для решения проблем коренных народов

50. Правовыми инструментами, которые Перу использует для решения проблем коренных народов, являются:

- a) Закон о Национальном институте развития народов, проживающих в Андах и бассейне реки Амазонки, и перуанцев африканского происхождения (закон № 28495 от 15 апреля 2005 года);
- b) резолюция № 032-2005-DP от 17 ноября 2005 года, в которой утверждается доклад № 101 Управления по вопросам защиты прав человека, касающийся коренных народов, находящихся в условиях добровольной изоляции и устанавливающих первоначальные контакты;
- c) Закон о защите коренных народов, находящихся в условиях изоляции и устанавливающих первоначальные контакты (закон № 28736 от 28 мая 2006 года);
- d) декрет 001-2007 Министерства по делам женщин и социальному развитию от 5 марта 2007 года, в котором утверждается включение Национального института развития народов, проживающих в Андах и бассейне реки Амазонки, и перуанцев африканского происхождения и CONADIS, в состав Министерства по делам женщин и социальному развитию;
- e) декрет 006-2007 Министерства по делам женщин и социальному развитию от 22 июня 2007 года, в котором утверждается регламент и функции Главного управления по делам коренных народов и перуанцев африканского происхождения;
- f) закон № 29146, отменяющий декрет № 001 Министерства по делам женщин и социальному развитию и восстанавливающий Национальный институт развития народов, проживающих в Андах и бассейне реки Амазонки, и перуанцев африканского происхождения.

51. Указанные нормы предусматривают представительство коренных народов в государственных структурах.

VII. Создание национального учреждения (министерства), департамента или подразделения по вопросам коренных народов

52. В соответствии с законом № 28495 был создан Национальный институт развития народов, проживающих в Андах и бассейне реки Амазонки, и перуанцев африканского происхождения. Это самостоятельное учреждение, представляющее интересы коренных народов, целью которого является защита и

утверждение прав и обеспечение развития народов Анд, бассейна реки Амазонки и перуанцев африканского происхождения. Высшим руководящим органом Института является Совет управляющих в составе 23 членов, из которых 9 представляют коренные народы, 2 — региональные и местные органы власти и 11 — различные сектора государства. Члены Совета, представляющие коренные народы, избираются на основе всеобщего голосования и в соответствии с традициями таких народов.

53. В соответствии с указанным законом и указом 006-2007-MIMDES об изменении регламента и функций Министерства по делам женщин и социальному развитию на Главное управление по делам коренных народов и перуанцев африканского происхождения возложены обязанности по разработке, пропаганде, контролю за осуществлением и оценке национальной политики, норм, планов, стратегий и программ в области поощрения, защиты, проведения исследований, утверждения прав и развития народов, проживающих в Андах и бассейне реки Амазонки, а также перуанцев африканского происхождения при сохранении их самобытности.

54. В этой связи предусматривается поддержание Управлением функциональных отношений с профильными национальными органами, программами министерств и децентрализованными государственными учреждениями, и координация его действий с региональными и местными органами власти, осуществляющими программы и проекты в сфере своей компетенции; с Национальной комиссией по обеспечению доступа к биологическому разнообразию и коллективным знаниям коренных народов; и с другими государственными и частными структурами, участвующими в выполнении возложенных на него задач.

55. Структурно в его состав входят два управления — Управление по биоразнообразию и коллективным знаниям и Управление по делам народов, проживающих в Андах и бассейне реки Амазонки, и перуанцев африканского происхождения. Первое из них состоит из двух отделов — Отдела коллективных знаний, территорий и охраны окружающей среды и Отдела коренных народов, проживающих в условиях добровольной изоляции, а второе — из трех специализированных отделов, занимающихся соответственно проблемами народов Анд, народов, проживающих в бассейне реки Амазонки, и перуанцев африканского происхождения.

56. Недавно был опубликован закон № 29146 о восстановлении самостоятельности Национального института развития народов, проживающих в Андах и бассейне реки Амазонки, и перуанцев африканского происхождения, в соответствии с которым функции и задачи Главного управления по делам коренных народов и перуанцев африканского происхождения будут вновь переданы Институту.

VIII. Подготовка сотрудников органов государственного управления по вопросам, касающимся коренных народов

57. Были организованы семинары по вопросу об осуществлении Конвенции № 169 МОТ для обеспечения того, чтобы различные секторальные органы

государственного управления учитывали положения этой Конвенции в своей соответствующей секторальной политике.

58. В семинарах участвовали сотрудники Управления по вопросам прав человека, Государственной прокуратуры, судебных органов, Национального совета магистратур, Конгресса Республики Перу и других органов.

IX. Меры, принятые правительством в рамках второго Международного десятилетия коренных народов мира

59. О заинтересованности правительства Перу в проведении второго Международного десятилетия коренных народов мира свидетельствует, в частности, то, что оно силами своего Главного управления по делам коренных народов и перуанцев африканского происхождения организовало в апреле 2007 года в Лиме Национальный форум по проблемам народов, проживающих в Андах и бассейне реки Амазонки, и перуанцев африканского происхождения.

60. Главной целью этого мероприятия было укрепление организаций народов, проживающих в Андах и бассейне реки Амазонки, а также перуанцев африканского происхождения, с тем чтобы они могли участвовать в разработке государственной политики, направленное на обеспечение альтернативного комплексного развития этих народов.

61. Конкретными задачами, стоявшими перед Форумом, были:

а) подготовка согласованных предложений в отношении укрепления и развития народов, проживающих в Андах и бассейне реки Амазонки, а также перуанцев африканского происхождения;

б) обобщение и распространение информации о результатах региональных, макрорегиональных и тематических семинаров, проведенных с участием представителей трех народов (сентябрь-декабрь 2006 года и первый квартал 2007 года);

в) поощрение и популяризация форм культурного самовыражения коренных народов посредством организации культурных мероприятий с участием представителей народов, проживающих в Андах и бассейне реки Амазонки, а также перуанцев африканского происхождения;

г) обеспечение возможностей для дискуссий и обмена мнениями по вопросам организации и альтернативного развития трех народов.

62. В работе Форума приняли участие более 400 представителей организаций коренных народов и крестьянских организаций Андского региона, 300 представителей организаций коренных народов бассейна реки Амазонки, 100 представителей организаций перуанцев африканского происхождения, проживающих в пограничных районах страны, представители крестьянских организаций бассейна реки Амазонки, а также ученые и студенты из различных университетов страны.

Х. Сообщения по специальной теме «Климатические изменения, культурное биоразнообразие и источники средств к существованию: роль коренных народов в сохранении биоразнообразия и новые вызовы»

Управление по вопросам сохранения культуры коренных народов и новые задачи

63. Принимаются меры по повышению уровня информированности всех институтов общества, занимающихся вопросами экологического разнообразия и сохранения природных ресурсов, в частности проводится конкурс, призванный дезавуировать мифические представления о воде. Этот конкурс должен завершиться созданием сети, объединяющей руководителей коренных народов, в целях придания нового импульса деятельности по борьбе с загрязнением окружающей среды.

64. Предприятия, занимающиеся разработкой углеводородных ресурсов в районах проживания коренного населения, должны проводить сбалансированную политику и иметь конкретные планы по охране окружающей среды, согласованные с местными общинами.

ХІ. Меры, принимаемые правительством в связи с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов

Требования в отношении обеспечения эффективности Декларации

65. Главным требованием является обеспечение практического применения Декларации, в том числе за счет учета ее положений при принятии административных решений. Что касается национального законодательства, то его следует привести в соответствие не только с этой Декларацией, но и с другими международными документами в данной области. Суды же должны толковать ее положения с учетом национальных особенностей.

66. С учетом этого принимаются меры по обеспечению представленности коренных народов в органах власти. Согласно статье 12 Закона о региональных выборах (№ 27683) список кандидатов в региональный совет должен включать по одному кандидату от каждой провинции; не менее тридцати (30) процентов должны составлять женщины или мужчины, которые назначаются в индивидуальном порядке на альтернативной основе, начиная с первого назначения до заполнения квоты, 15 процентов — представители общин коренного населения (для районов, где они проживают), как того требует Национальное положение о выборах.

67. Аналогичным образом, в статье 10 Закона о муниципальных выборах (№ 26864) предусматривается, что соответствующее число, указывающее положение кандидатов, включенных в список, должно включать по меньшей мере 30 процентов мужчин или женщин, назначаемых на альтернативной основе в индивидуальном порядке с момента первого назначения до заполнения квоты. Минимум 15 процентов должны составлять представители общин коренного

населения (в провинциях, где они проживают), как того требует Национальное положение о выборах.

68. Такова ситуация в свете новой Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.
