



经济及社会理事会

Distr.: General
5 February 2008
Chinese
Original: English

土著问题常设论坛

第七届会议

2008年4月21日至5月2日，纽约

临时议程* 项目4

有关常设论坛六个任务领域和千年发展目标的建议执行情况

从联合国系统和其他政府间组织收到的资料

经济和社会事务部

摘要

本文件载有联合国秘书处经济和社会事务部以下四个司提供的资料：统计司、提高妇女地位司、公共行政和发展管理司及可持续发展司。各司概述了与土著人民有关的活动。隶属社会政策和发展司的联合国土著问题常设论坛秘书处将另行向论坛提交报告。

目录

	段次	页次
一. 联合国统计司	1-7	2
二. 提高妇女地位司	8-12	3
三. 公共行政和发展管理司	13	4
四. 可持续发展司	14-38	4

* E/C.19/2008/1.



一. 联合国统计司

1. 联合国秘书处经济和社会事务部联合国统计司将继续发挥作用，收集和散播与收集族裔数据的各国或各区域土著人和其他人口之间福利情况差异分析有关的资料。统计委员会 1994 年采纳的《联合国官方统计基本原则》通过提供以下方面的准则帮助各国编制一国土著和族裔群体方面的数据：相关性、公正和平等机会；职业标准和道德规范；问责和透明度；防止滥用；成本效益；保密性；国家协调；国际标准。因此，《基本原则》强调了在收集、处理、分析和散播土著人数据时要遵循的良好做法。

2. 统计司的当前工作大部分涉及 2010 年世界人口和住房普查方案，统计司在这一方案中鼓励各国在 2005 年和 2014 年期间至少开展一次普查。统计司认识到，土著问题常设论坛第六届会议在这届会议报告¹ 第 123 段呼吁统计司支持收集和散播土著人数据的工作。许多国家将收集与族裔问题和土著人有关的资料。我们相信，在统计司对普查的积极推动下，与 2000 年那轮期间相比，这一期间会有更多国家开展普查。

3. 普查是社会经济和人口资料的主要来源，利用这些资料可以对一国土著人与其他人口的福利状况进行分析对比。这一资料的收集工作往往在全国范围展开，意味着也有小地域的调查结果。这又会促进在小行政层面分析和散播有助于知情决策和规划的数据。原因是，大多数国家的普查是全数调查。普查是收集土著人口各种资料的基本工具，所涉主题多种多样。这意味着，在分析阶段，某一参照期间可交叉开列许多不同的变量。

4. 各国普查可能收集的一些有关主题如下：按族裔、宗教和语言划分一国人口，在有些国家，这些特性可有助于确定土著人；年龄、性别、地域和内部迁徙特性；国际迁徙特性；家族和家庭特性；人口和社会特性；出生率和死亡率；教育特征；经济特征；伤残特征；农业等。《人口和住房普查的原则和建议（第二次修订本）》² 第 2.16 段提供了详细的人口和住房普查主题清单（还见于 http://unstats.un.org/unsd/demographic/sources/census/docs/P&R_%20Rev2.pdf）。

5. 2007 年，统计司出版了《人口和住房普查的原则和建议（第二次修订本）》，各国统计/普查部门把其作为参考，用以指导普查数据的收集、制表和散播工作。这一出版物在世界范围内广泛使用。修订本有一个新章节，专门针对土著人口，可见于统计司的网站（见上文第 4 段）。

¹ 《经济及社会理事会正式记录，2007 年，补编第 23 号》(E/2007/43)。

² 《第 67 /Rev. 2 号统计丛书（第二次修订本）》，（联合国出版物，出售品编号：E. 07. XVII. 8）。

6. 统计司制订有前瞻性的 2010 年世界人口和住房普查方案。除其他外，统计司还在不同区域举办关于各种普查问题的培训班。2007 年，统计司举办了关于制图和普查管理的五个讲习班。2008 年，统计司计划举办大约七个关于人口和住房普查的讲习班，内容涉及数据采集、编辑、处理和分析。讲习班的编排灵活多样，以便纳入族裔等特别专题数据收集方面的单元。一名区域间普查顾问可应请求向各国提供技术援助。这一服务将伴以统计司正规工作人员提供的协助。

7. 与土著人有关的数据收集和散播领域另一主要活动是经常收集和散播族裔、语言和宗教方面的数据。一国开展人口和住房普查后，统计司会向各国或各地区发出调查问卷，要求提供按性别分列的民族和（或）族裔群体、语言和宗教等方面的基本信息。这种数据得到处理并在世界范围内公布和散播，且放在统计司的网页上。³

二. 提高妇女地位司

8. 以下资料来自提高妇女地位司，内容涉及土著问题常设论坛第六届会议和第七届会议筹备工作。

消除对妇女歧视委员会

9. 消除对妇女歧视委员会继续审查和处理提交报告的缔约国的土著妇女状况。在第三十七届（2007 年 1 月 15 日至 2 月 2 日）、第三十八届（2007 年 5 月 14 日至 6 月 1 日）和第三十九届（2007 年 7 月 23 日至 8 月 10 日）会议期间，委员会在建设性对话以及在对人口组成中有土著人的缔约国的结论意见中提出了土著妇女问题，这些缔约国是巴西、哥伦比亚、洪都拉斯、尼加拉瓜、秘鲁和苏里南（见委员会给大会的年度报告（A/62/38））。

妇女地位委员会

10. 妇女地位委员会主要通过开展工作实施《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果文件且就其采取后续行动，继续处理土著妇女状况问题（见 A/55/341）。在委员会 2007 年 2 月 26 日至 3 月 9 日期间举行的第五十一届会议上，关于优先主题“消除一切形式歧视和暴力侵害女童行为”的高级别圆桌会议讨论了土著女孩的状况。关于消除一切形式的暴力侵害妇女行为和在国家国际层面落实秘书长深入研究报告的交互式专家小组会议讨论了土著妇女状况。这些活动概要可见于提高妇女地位司的网站。⁴

³ 见 <http://unstats.un.org/unsd/demographic/sconcerns/popchar/default.htm>。定于 2008 年第二季度更新该网站。

⁴ 见 <http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/51sess.htm>。

11. 土著问题常设论坛成员 Merike Kokajev 参加了妇女地位委员会第五十一届会议。2007 年 2 月，她代表常设论坛主席在委员会第五十一届会议上发言。

12. 提高妇女地位司继续参与和促进机构间妇女和两性平等问题网络土著妇女问题工作组及经济和社会事务部土著问题部门间工作组的工作。

三. 公共行政和发展管理司

13. 经济和社会事务部公共行政和发展管理司通过社会经济治理和管理处与厄瓜多尔的土著市长和机构保持接触，这些市长和机构发展了一个具体的参与平台，处理城乡关系问题、对当地发展的市政管理及土著人面临的环境问题。厄瓜多尔几个土著地方行政机构取得的经验的确表明他们发挥领导作用，在让各方都参与的情况下平衡当地发展目标，其经验教训可适用于世界其他地区的当地土著实际情况。此外，社会经济治理和管理处正在制订规划和预算编制方面的参与性规划战略、工具和技术，可促进由土著社区管理和（或）为土著社区服务的地方政府在社会经济治理方面的能力建设。

四. 可持续发展司

土著人和主要群体方案

14. 广泛的群众参与执行是可持续发展的必要先决条件。土著人及其社区是《21 世纪议程》⁵ 确认为推动可持续发展的基本伙伴的九个主要群体部门之一。只有通过他们的充分参与，才可在他们的土地上实施可持续发展做法，且在其文化、社会、经济和物质生活中保持可持续发展做法。

15. 自 1992 年成立可持续发展委员会以来，土著人和其他主要群体部门一直以伙伴身份参与制订和实施可持续发展政策。委员会各次会议为非政府行为者的参与提供了新的空间，其总体宗旨是为委员会的决策进程提供信息。

16. 2002 年可持续发展问题世界首脑会议后，发起了若干可持续发展方面的多方利益攸关者伙伴关系，它们在地方、区域和全球一级为土著社区并（或）与土著社区一道共同解决水、农业传统、土地和生物贸易发展方面的问题。

17. 2007 年，土著组织代表积极参加委员会第十五届会议及政府间筹备会议。委员会第十五届会议主席摘要⁶ 呼吁各国政府采取行动鼓励土著人民、地方社区和其他关键利益攸关方之间加强合作和对话，以促进企业和消费者为增强可持续消

⁵ 《联合国环境与发展会议报告 1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第 1 卷，《环发会议通过的决议》（联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 及更正），决议 1，附件二。

⁶ 《经济及社会理事会正式记录，2007 年，补编第 9 号》（E/2007/29，第一章，附件）。

费和生产以及充分、自由选择的生产性就业和体面工作而采取有效的自发行动（第 23 段(j)），且促进所有主要群体参与解决气候变化问题，并提高他们的意识，因为气候变化影响社会的所有部门（第 33 段(f)）。关于主要群体参加委员会第十五届会议的更多情况可访问委员会的网站。⁷

18. 2008 年 5 月 5 日至 16 日在纽约举行的第十六届会议上，可持续发展委员会将审查《21 世纪议程》、⁵《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》⁸ 和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》⁹ 概述的农业、农村发展、土地、干旱和荒漠化及非洲的可持续发展承诺执行进展情况。委员会还将审查第十三届会议作出的有关水和环境问题的决定。土著组织应邀通过以下方式向委员会第十六届会议作出贡献：向秘书长的报告提供书面投入；提供个案研究实例，以列入委员会信息总库和可持续发展个案研究数据库；与由特波提巴（土著人民政策研究和教育国际中心）和土著环境网领导的土著组织的一个指导委员会协调编写一份正式讨论文件，概述土著人对这一专题组的有关意见。所有联合国正式语文的土著人讨论文件可见于委员会的网站。¹⁰

19. 土著组织还应邀向委员会第十六届会议作出贡献且参加会议各项活动，其中包括：

- (a) 两次专门的主要群体多方利益攸关者对话；
- (b) 一次与主要群体和部长的高级别对话；
- (c) 专题小组讨论；
- (d) 区域讨论；
- (e) 小岛屿发展中国家日；
- (f) 闭幕全体会议期间的最后发言；
- (g) 伙伴关系庆祝活动；
- (h) 学习中心；
- (i) 会外活动。

⁷ 见 http://www.un.org/esa/sustdev/csd/csd15/mg/mg_ipm_msd.htm。

⁸ 《可持续发展问题世界首脑会议报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 及更正），第一章，决议 2，附件。

⁹ 《审查关于小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况的国际会议报告，2005 年 1 月 10 日至 14 日，毛里求斯路易港》（联合国出版物，出售品编号：C.05.III.A.4 及更正），第一章，决议 1，附件二。

¹⁰ 见 http://www.un.org/esa/sustdev/documents/docs_sdissues_major_groups.htm。

此外，土著组织还应邀参加了为筹备委员会第十六届会议审查会议举行的五个区域执行会议。

20. 除了委员会第十六届会议的筹备工作外，可持续发展司还邀请土著组织参加国际专家会议以促进马拉喀什进程，如 2007 年 6 月 26 日至 29 日在斯德哥尔摩举行的第三次可持续消费和生产 10 年方案框架国际专家会议。土著组织代表还参加了 2007 年 9 月 24 日举行的关于主题“未来在我们手中：发挥领导作用应对气候变化挑战”的高级别活动。¹¹

21. 可持续发展司向土著人和其他主要群体的与会者提供少量经费，使他们能够参加委员会会议。由土著人群体提名的三名代表获得经费参加委员会 2007 年第十五届会议，另有 3 名代表将获得经费参加 2007-2008 年与第十六届会议有关的活动。可持续发展司维护了一个专门涉及土著群体的网页。¹²

可持续发展委员会与土著社区合作和(或)为土著社区工作的伙伴关系

22. 下面概述了一些登记的、特别表明与土著社区有关或所开展活动涉及土著社区的可持续发展委员会伙伴关系。每个伙伴关系的宗旨都有简要概述，还特别提到了与土著社区的合作，这些情况已得到更新，以体现过去一年中新近开展的活动。为便于查阅更多资料还提供了网站和其他有关链接。

四连湖复原项目

23. 出于迫切的环境需要，这一伙伴关系由土著非政府组织 Yachay Wasi（总部设在美利坚合众国纽约市和秘鲁库斯科）实施，以评估安第斯山四个湖日益受到化学污染的情况且制止这种污染，并恢复这一地区的生物多样性。湖水污染问题在过去几年日益严重，对依赖这些湖水生活的社区尤为如此：

(a) 生活在湖周边地区的有 36 个土著社区，2002 年估计居民有 25 518 人；

(b) 该项目目前由总部设在当地和美利坚合众国的一个小土著非政府组织 Yachay Wasi 在秘鲁安第斯农村地区、主要是在 Acopia 和 Pomacanchi 湖区实施。秘鲁的 Acopia 村是 Yachay Wasi 共同发起人和会长 Luis Delgado Hurtado 的出生地，他目前住在秘鲁库斯科，能操奇楚亚语，本身有印加人血统。经过协商后，他的项目在事前获得项目受益者的知情同意；受益者也是当地土著，包括地方当局；

(c) Yachay Wasi 具有经济及社会理事会咨商地位，这一倡议在可持续发展委员会秘书处做了登记，使其得以加大在国际一级的联系且获得更多支助；

¹¹ 见 <http://www.un.org/webcast/climatechange/highlevel/>。

¹² 见 http://www.un.org/esa/sustdev/mgroups/about_mgroups/amg_indigenous_main.htm。

(d) 这一非政府组织得益于美利坚合众国和澳大利亚国际扶轮社的宝贵支助，得以于 2007 年 9 月发起了项目第一阶段的工作。项目多数由当地土著人实施。作为项目的一部分，Acopia 将成为建起新的消毒池和洗衣设施的首个村子。这类项目可以在世界上其他有土著人居住的地方推广。¹³

与中美洲的能源和环境伙伴关系

24. 这一伙伴关系的目标是在中美洲促进可持续地利用可再生能源和清洁技术，且使穷人、特别是农村地区的穷人有更多机会获取能源服务。这一伙伴关系的预期成果有：在国家与地方能源混合配置中更多使用可再生能源；引入新的能源和环境技术；利用清洁的发展机制潜力；改善对能源部门的管理；增加获取能源服务的机会。这一伙伴关系得益于芬兰和奥地利与中美洲环境与发展委员会及中美洲一体化体系总秘书处合作提供的大量支助。自 2002 年设立以来，欧洲和中美洲分别有 31 家和 33 家公司和机构加入了这一为 119 个项目提供支助的伙伴关系。几个项目得益于特别是危地马拉和巴拿马的土著社区的积极参与，这提高了项目的可持续性和推广的可能性，其中包括：

(a) 在巴拿马两个 Kuna Yala 印第安人社区 Ogobsucun 和 Ustupu 建立的光电气化项目，惠及居民约 3 585 人；

(b) 危地马拉的六个玛雅印第安人村子也得到了安装光电气化设施的支助。¹⁴

赤道倡议

25. 赤道倡议这一伙伴关系把联合国、民间社会、工商界、各国政府和土著社区聚在一起，目的是通过发展、帮助和加强社区伙伴关系保护生物多样性且可持续利用生物多样性，从而为当地生计提供支助且减少贫穷。之所以制订这一倡议是因为认识到，受赤贫困扰的热带发展中国家富集了世界上最多的生物资源。在这些地区，由于贫穷加剧，生物多样性的丧失也在加速。现在有许多新的有效办法，土著和其他地方社区正利用这些办法迎接这些挑战。但这些新办法在很大程度上仍不为人所知。无论是食物、药物、住所还是创收，各个群体正可持续地利用其生物资源以改善其生计。

26. 赤道奖这项国际奖项是为了表彰当地社区通过保护和可持续利用生物多样性在减贫方面做出的杰出努力；2004 和 2006 年，若干土著社区项目获得了这一奖项，主要是在危地马拉、墨西哥和哥伦比亚。

¹³ 详情见 <http://webapps01.un.org/dsd/partnerships/public/partnerships/1305.html> 和 <http://www.yachaywasi-ngo.org/lakesproject.htm>。

¹⁴ 详情见 <http://webapps01.un.org/dsd/partnerships/public/partnerships/182.html> 和 <http://www.sgsica.org/energia>。

27. 在危地马拉、智利和玻利维亚的土著社区的参与下，旨在向地方社区提供企业发展支助的赤道创业自 2005 年以来向一些项目提供了贷款援助。¹⁵

具有全球重要意义的农业传统体系

28. 项目的整体目标是，通过促进和制定长期方案，查明和维护具有全球重要意义的农业传统体系及其相关的地貌、农业生物多样性和知识系统，以便为这种体系提供支助，增进全球、国家和地方从动态养护、可持续管理和提高可行性中获得的利益。

29. 鉴于日益认可土著人民的作用以及地方和土著社区对决策进程的有效参与，根据《生物多样性公约》¹⁶ 第 8 条(j)和其他人权文书，应当注意利用地方知识系统。

30. 通过联合国教育、科学及文化组织人与生物圈方案及其对生物圈保护区的划定和支助以及根据《1972 年保护世界文化和自然遗产公约》¹⁷ 划定重要地点和保护区，自然遗产和文化遗产近几分别成为备受关注的对象。不过，这一倡议旨在促进认可重要农业体系中保持的文化与自然农业传统的结合，其中包括地貌、原地养育物种、知识和管理系统以及往往是这种系十年来已统特有的著名物产。¹⁸

国家发展土地联盟

31. 国家发展土地联盟，即土地联盟伙伴关系，是一项全球行动，旨在缓解农村的贫穷状况，办法是在国家一级加强国家、民间社会、双边和国际利益攸关方之间的协作。这种协作是为了(a) 实现参与性对话；(b) 改善政策制订；(c) 采取共同行动，保障家庭享有资源保有权和使用权；(d) 使无土地者和只有很少土地的人有更多机会获取土地。

32. 国际土地联盟（意大利）担任伙伴关系的协调机制，并致力：

- (a) 加强社区组织的能力，在土地联盟伙伴关系内成为有效的伙伴；
- (b) 为社区参与对话和制订土地政策提供所需的后勤支助；

¹⁵ 详情见 <http://webapps01.un.org/dsd/partnerships/public/partnerships/40.html> 和 <http://www.equatorinitiative.org>。

¹⁶ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

¹⁷ 联合国，《条约汇编》，第 1037 卷，第 15511 号。

¹⁸ 详情见 <http://webapps01.un.org/dsd/partnerships/public/partnerships/1153.html> 和 <http://www.fao.org/ag/agl/agll/giahs>。

(c) 确保土地联盟伙伴关系得益于且考虑到吸取的经验教训，并考虑到变化对传统组织、畜牧者/牧人、妇女和特殊人口（包括土著民族）产生的影响；

(d) 支持政府土地机构与目标社区建立伙伴关系；

(e) 保障无土地者和只有很少土地的人（包括妇女、土著民族和被边缘化的群体）有更多机会获取土地。

33. 联盟成员的数目有所增加，涵盖的国家超过 35 个，民间社会伙伴的范围大大扩展，包括农人组织、妇女组织、无土地者组织、土著组织、非政府组织和其他社区组织。

34. 与土著社区直接相关的一个方案活动是Ngovayang森林（喀麦隆）土著社区促进自然资源管理行动。¹⁹

大型类人猿生存项目

35. 这一伙伴关系的主要目的是消除四种主要大型类人猿（倭黑猩猩、黑猩猩、大猩猩和红毛猩猩）目前或中期面临的灭绝威胁。该项目适当考虑土著社区情况，为住在大型类人猿的生境和保护区及周边地区的社区查明和支助创收活动，并确保根据联合国准则重新安置土著人民时，在国际支助下予以补偿。²⁰

安第斯社区、安第斯开发公司及联合国贸易和发展会议的安第斯生物贸易方案

36. 安第斯生物贸易方案的总目标是：

(a) 促进安第斯区域生物资源的贸易和投资，以支持《安第斯生物多样化战略》的目标并促进该区域的可持续发展；

(b) 通过与国家生物贸易方案互补的区域行动，支助发展玻利维亚、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的生物贸易。

37. 通过为居住在富有生物多样化地区的人产生有形的经济、社会和环境利益，这一伙伴关系可促进减贫，促进地方和国家发展，并确保利益分享机制。伙伴关系还可加强非政府组织、地方和土著社区、学术界和私营部门等地方行动者的作用。²¹

¹⁹ 详情见 <http://webapps01.un.org/dsd/partnerships/public/partnerships/36.html> 和 <http://www.landcoalition.org>。

²⁰ 详情见 <http://webapps01.un.org/dsd/partnerships/public/partnerships/43.html> 和 <http://www.unep.org/grasp/>。

²¹ 详情见 <http://webapps01.un.org/dsd/partnerships/public/partnerships/251.html>, <http://www.biotrade.org>, <http://www.caf.com> 和 <http://www.comunidadandina.org>。

安第斯和亚马孙区域新企业生物多样性投资者论坛

38. 安第斯开发公司、世界资源学会及贸发会议生物贸易倡议已结成伙伴关系，以支助安第斯和亚马孙区域的现有或新成立的中小型生物企业，获取信贷和创业资金，以克服这些企业在获得长期融资方面的困难。伙伴关系的目标是在政府、私营部门、地方和土著社区、捐助者和其他利益攸关方的议程上提高优先发展生物产业的地位。²²

²² 详情见 <http://webapps01.un.org/dsd/partnerships/public/partnerships/83.html>, <http://www.biotrade.org>, <http://www.new-ventures.org> 和 <http://www.caf.com>。