



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
25 April 2007

Original: Russian

**Постоянный форум по вопросам
коренных народов**

Шестая сессия

Нью-Йорк, 14–25 мая 2007 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Выполнение рекомендаций в отношении шести
мандатных областей работы Форума и достижения
целей в области развития, сформулированных
в Декларации тысячелетия**

Информация, полученная от правительств

Российская Федерация

Резюме

Российская Федерация заявила, что защита прав человека и интересов коренных народов является одним из ее приоритетов, и выразила поддержку Второго Международного десятилетия коренных народов мира. В настоящем докладе содержится обзор положения коренных народов в Российской Федерации и указываются ее инициативы и меры по осуществлению рекомендаций Постоянного форума по вопросам коренных народов.

* E/C.19/2007/1.



Информация Российской Федерации относительно мер, предпринимаемых на национальном уровне по имплементации рекомендаций Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов

1. Вопросы защиты прав и интересов коренных народов рассматриваются Правительством Российской Федерации в числе приоритетных.
2. В Российской Федерации создана система специализированных нормативных правовых актов для защиты прав аборигенного населения. В соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» к коренным малочисленным народам относятся народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционный образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тыс. человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями. В Федеральном законе от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» был введен новый термин «коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Термин был подкреплён содержательно и особым правовым положением этих народов. Состав коренных малочисленных народов Российской Федерации конкретизируется в Постановлении Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» и в распоряжении Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. № 536-р «Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».
3. Согласно этим актам Правительства Российской Федерации к коренным малочисленным народам в Российской Федерации относится 45 этносов, общей численностью около 280 тыс. человек. В составе этой группы народов выделяются 40 коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации общей численностью 244 тыс. человек. Коренные малочисленные народы компактно проживают более чем в 30 субъектах Российской Федерации.
4. Уязвимость традиционного образа жизни каждого из этих малочисленных народов делает особенно актуальной на государственном уровне планомерную деятельность по сохранению их культуры и традиционного образа жизни.
5. Уделяя большое внимание международным проектам в области защиты прав коренных народов, Россия стала одним из первых государств, официально провозгласившим участие в проведении Второго Международного десятилетия коренных народов мира. основополагающим актом в этой области стало принятие распоряжения Правительства Российской Федерации «О подготовке и проведении в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира». Министерство регионального развития Российской Федерации (далее Минрегион России) в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2006 г. № 758-р совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработало

проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении комплексного плана мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира (далее комплексный план). Мероприятия Второго Международного десятилетия коренных народов мира охватят более трети субъектов Российской Федерации. В настоящий момент Правительством Российской Федерации дано поручение заинтересованным федеральным органам исполнительной власти о согласовании комплекса первоочередных мер по проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира.

6. Минрегионом России проводится работа по анализу опыта в сфере взаимодействия между промышленными предприятиями и коренными малочисленными народами и по закреплению на федеральном уровне компенсационных и прочих мер в виде соответствующих нормативных правовых актов. Для выработки стратегии взаимоотношений представителей коренных малочисленных народов и промышленных предприятий, работающих на территории их проживания, принято решение о создании соответствующей рабочей группы при Минрегионе России из представителей федеральных и региональных органов исполнительной власти, общественных организаций коренных малочисленных народов и хозяйствующих субъектов. Также в настоящее время проводится работа по внедрению методики оценки ущерба коренным малочисленным народам от промышленной разработки территорий их традиционной хозяйственной деятельности. В данном проекте принимают участие представители компаний Газпром, НОВАТЭК, Сургутнефтегаз, Транснефть, ВР Россия, ЛУКОЙЛ, а также представители Министерства природных ресурсов России (МПР), Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (АКМНССиДВ) и «ВИСХАГИ-ЦЕНТР».

7. Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2005 г. № 185-р в Минрегионе России проводится работа по подготовке нормативной документации по созданию территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера. Согласно Федеральному закону от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов (далее ТТП) являются одним из видов особо охраняемых природных территорий. Закон носит рамочный характер и его реализация требует разработки нормативных документов Правительства Российской Федерации, определяющих механизм создания и функционирования ТТП. Минрегион России инициировал рассмотрение вопроса о нормативном обеспечении создания ТТП коренных малочисленных народов федерального значения. В настоящее время подготовлен проект положения о модельной ТТП коренных малочисленных народов федерального значения «Бикин» (Приморский край). 30 мая 2006 г. в Минрегионе России состоялось межведомственное совещание по обсуждению проекта положения. Участниками был высказан ряд конструктивных предложений и замечаний, в соответствии с которыми проект прошел доработку. Доработанный проект положения проходит процесс согласования в заинтересованных министерствах и ведомствах.

8. В Минрегионе России также ведется разработка проекта Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов.

9. В соответствии с действующим законодательством коренным малочисленным народам Российской Федерации гарантируется ряд мер социальной поддержки в части, касающейся медицинского обеспечения. Так, в соответствии с пунктом 9 статьи 8 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» всем коренным малочисленным народам Российской Федерации предоставляется бесплатная медицинская помощь, в том числе обязательная ежегодная диспансеризация в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

10. Правительством Российской Федерации принято постановление от 27 июля 2001 г. № 564, утвердившее федеральную целевую программу «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года». Программа реализуется в 29 субъектах Российской Федерации. В 2006 году удалось увеличить финансирование федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года» (далее Программа) в 2 раза (с 103 до 205,6 млн. рублей) по сравнению с 2005 годом. Объемы расходов на 2007–2008 годы по Программе составляют 207 млн. 200 тыс. рублей ежегодного финансирования. В настоящее время Министерство регионального развития Российской Федерации проводит работу по подготовке концепции новой федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока до 2015 года», реализовывать которую планируется с 2009 года. В рамках концепции новой программы предполагается финансировать мероприятия по экономическому и социальному развитию коренных малочисленных народов Севера, а также научно-исследовательские работы.

11. Основными задачами государственной северной политики определены улучшение демографической ситуации, снижение уровня смертности, особенно в детском и трудоспособном возрастах, путем создания системы медицинского обслуживания, способной обеспечить сохранение здоровья всем группам населения на основе донозологической диагностики, превентивных методов коррекции и профилактики патологических состояний.

12. Для успешной реализации всех намеченных мер необходимо достаточное научное сопровождение, продолжение исследований по эпидемиологии инфекционных и неинфекционных заболеваний среди коренного населения Севера, изучение эффективности действующей системы охраны здоровья, разработка и внедрение новых организационных форм оказания медицинской помощи, поиск новых средств и способов защиты и восстановления экологии окружающей среды.

13. С целью активизации и координации научных исследований по проблемам народов Севера Министерством здравоохранения и социального развития России (далее Минздравсоцразвитие) организована и проведена в г. Ханты-Мансийске 29–30 сентября 2005 г. международная научно-практическая конференция «Медико-социальные проблемы коренных малочисленных народов Севера». На конференции рассмотрены такие вопросы, как:

- тенденции медико-демографической ситуации и состояние здоровья коренных малочисленных народов Севера: причины их определяющие;

- особенности заболеваемости коренных малочисленных народов Севера на современном этапе развития общества: факторы, формирующие возможность ее коррекции;
- организация медицинской помощи в районах с низкой плотностью населения.

14. Значительную поддержку жителям северных районов страны, коренным народностям, по обеспечению качества и доступности медицинской помощи оказывает приоритетный национальный проект в сфере здравоохранения в рамках которого реализуются мероприятия по охране здоровья населения, направленные на:

- развитие профилактического направления медицинской помощи (профилактические осмотры, диспансеризация, вакцинация и др.);
- укрепление материально-технической базы первичного звена здравоохранения, служб скорой медицинской помощи, учреждений родовспоможения;
- решение кадровых вопросов, повышение материальной заинтересованности медицинских работников в предоставлении качественной медицинской помощи;
- обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощью.

15. Крайне актуальным для северных территорий с неблагоприятной демографической ситуацией является включение в приоритетный национальный проект в сфере здравоохранения мер по снижению смертности от предотвратимых причин, заболеваний, определяющих высокую смертность населения, и профессиональных заболеваний.

16. Приоритетным национальным проектом в сфере здравоохранения определена цель — сформировать основы и условия для повышения эффективности и усиления первичного звена здравоохранения, с учетом сложившейся в регионах социальной инфраструктуры, характера расселения и других особенностей.

17. В этой связи Минздравсоцразвития России издан приказ от 4 августа 2006 года № 584 «О порядке организации медицинского обслуживания населения по участковому принципу», регулирующий вопросы организации медицинского обслуживания населения по участковому принципу, в том числе и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных, пустынных, безводных и других районах (местностях) с тяжелыми климатическими условиями, с длительной сезонной изоляцией, а также в местностях с низкой плотностью населения с учетом их особенностей.

18. На основании указанного приказа на 1 декабря 2006 г. сформировано 920 малокомплектных участков, которые обслуживает 1840 медицинских работников, включенных в Федеральный регистр и получающих денежные выплаты в установленном порядке.

19. По пункту 7 раздела В доклада Постоянного форума, информируем, что сахарный диабет является одним из наиболее распространенных неинфекционных заболеваний в Российской Федерации, в том числе и среди коренных народов.

20. С целью получения оперативной информации о ситуации в отношении сахарного диабета, контроля качества оказания медицинской помощи больным и мониторинга состояния их здоровья организован Государственный регистр больных сахарным диабетом.

21. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2006 года № 706-р утверждена Концепция федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007–2011 годы)», в которую включены подпрограммы «Сахарный диабет», «Туберкулез», «ВИЧ-инфекция», «Онкология», «Инфекции, передаваемые половым путем», «Вирусные гепатиты», «Психические расстройства», «Артериальная гипертензия» и «Вакцинопрофилактика».

22. Целями подпрограммы «Сахарный диабет» являются:

- снижение уровня заболеваемости сахарным диабетом;
- совершенствование мер профилактики его осложнений;
- увеличение средней продолжительности жизни больных сахарным диабетом.

23. Задачами указанной подпрограммы являются:

- совершенствование методов профилактики и диагностики сахарного диабета, лечения и реабилитации больных сахарным диабетом, в том числе разработка и внедрение высокотехнологичных методов лечения заболевания и его осложнений;
- разработка и реализация обучающих программ для больных сахарным диабетом по вопросам профилактики и лечения сахарного диабета.

24. Таким образом, в рамках реализации Концепции федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007–2011 годы)» предполагается комплексное решение проблемы широкого распространения сахарного диабета посредством совершенствования оказания специализированной медицинской помощи и реализации обучающих программ для больных сахарным диабетом.

25. В целях предупреждения распространения социально-опасных заболеваний и ВИЧ/СПИДа (пункт 36 раздела В доклада) реализуются программы, направленные на усиление профилактики заболеваний, создание постоянно действующей системы информирования населения о мерах их профилактики, организацию и проведение кампаний по пропаганде здорового образа жизни, профилактике ВИЧ-инфекции и других социально-опасных заболеваний среди коренных народов, особенно девушек и юношей репродуктивного возраста. Большое значение придается внедрению в образовательные программы учреждений начального, общего среднего и высшего профессионального образования специальных курсов по профилактике ВИЧ-инфекции и наркомании, направленных на здоровье и сохраняющее поведение мужчин и женщин, мальчиков и девочек, представителей коренных народов.

26. Распространение насилия в отношении женщин является следствием низкого уровня жизни, отсутствия работы, распространения асоциальных явлений, таких как пьянство, алкоголизм.

27. В деле профилактики и предотвращения семейного насилия большую роль играет система социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате семейного насилия. Главную роль в этой системе играют органы социального обслуживания населения и учреждения различных видов, оказывающие значимые для семьи, детей и женщин социально-бытовые, социально-медицинские, психолого-педагогические и социально-правовые услуги, предоставляющие помощь в сложных жизненных ситуациях и оказывающие содействие решению многочисленных семейно-бытовых, психологических проблем. Данные учреждения функционируют во всех субъектах Российской Федерации. Наибольшее развитие получили такие учреждения, как территориальные центры социальной помощи семье и детям, являющиеся базовыми многопрофильными учреждениями, предоставляющими разнообразные социальные услуги. Количество учреждений, действующих в ведении органов социальной защиты населения субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, достигло к началу 2006 года 3444 (в 2004 году — 3373).

28. Средством преодоления семейной бедности, создания возможностей для совмещения профессиональных и семейных ролей женщин является материальная поддержка семьи с детьми, осуществляемая на государственном уровне.

29. В течение 2006 г. были приняты важные законы, направленные на усиление материальной поддержки граждан, имеющих детей, осуществляется последовательное повышение пособий матерям и детям.

30. Увеличен до 16 125 руб. максимальный размер пособия по беременности и родам (в 2004 годах он составлял 11 700 руб.; в 2005 году — 12 480 руб.). Единовременное пособие при рождении ребенка составляет 8 тыс. руб. (в 2004 г. — 4,5 тыс. руб., в 2005 г. — 6 тыс. руб.).

31. В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2006 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей», значительно увеличена социальная поддержка семей в связи с рождением и воспитанием ребенка. Работающие женщины с 1 января 2007 г. получают ежемесячное пособие по уходу за ребенком в размере 40% от заработной платы, но не более 6 тыс. руб. В случае ухода за двумя и более детьми до достижения ими возраста полутора лет размер пособия суммируется. При этом суммированный размер пособия не может превышать 100% заработка, но не может быть меньше суммированного минимального размера пособия.

32. Минимальный размер пособия установлен в размере 1,5 тыс. руб. по уходу за первым ребенком и 3 тыс. руб. по уходу за вторым ребенком и последующими детьми.

33. Данное пособие предоставляется матери либо отцу, другим родственникам, опекунам, фактически осуществляющим уход за ребенком и находящимся в отпуске по уходу за ребенком и подлежащим обязательному социальному страхованию.

34. Право на получение данного пособия получили незанятые граждане, фактически осуществляющие уход за ребенком до полутора лет и не подлежащие обязательному социальному страхованию. Им пособие выплачивается в минимальном размере — соответственно 1,5 тыс. руб. по уходу за первым ребенком и 3 тыс. руб. по уходу за вторым ребенком и последующими детьми. Все виды

пособий выплачиваются женщинам, независимо от их национальной принадлежности.

35. Другой мерой, способствующей расширению возможностей женщин в сфере труда и занятости, является наличие доступной и качественной сети дошкольных образовательных учреждений.

36. В целях расширения охвата и доступа детей к дошкольным учреждениям восстановлено ограничение платы родителями за услуги детских дошкольных учреждений. Так, размер платы родителями за содержание ребенка в детских дошкольных учреждениях не может превышать 20% затрат на содержание ребенка и 10% затрат на содержание ребенка для родителей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей. За содержание детей, имеющих отклонения в развитии, плата не взимается.

37. С 2007 г. введена компенсация части фактически внесенной родителями платы за содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях: 20% при содержании в дошкольном образовательном учреждении первого ребенка, 50% — второго ребенка и 70% — третьего ребенка и последующих детей.

38. Важной мерой, направленной на преодоление дискриминации по признаку пола и национальности, служат программы поддержки занятости населения, сокращения безработицы, развития малого и семейного предпринимательства, принимаемые в субъектах Российской Федерации, в которых особое место принадлежит мерам содействия занятости уязвимым категориям женщин из числа коренных народов.

39. В программах занятости предусмотрены меры по содействию в подборе подходящей работы и трудоустройстве органами занятости населения, в том числе бесплатное получение услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации, содействие самозанятости и малому предпринимательству.

40. Кроме того, программы содействия занятости населения включают поддержку традиционных народных промыслов, развитие благоприятных для женщин режимов занятости (неполный рабочий день), работу на дому.

41. В Российской Федерации этнонациональные проблемы образования регулируются Конституцией Российской Федерации, целым рядом законов Российской Федерации: «О языках народов Российской Федерации», «О государственном языке Российской Федерации», «Об образовании», а также Концепцией государственной национальной политики Российской Федерации (утверждена указом Президента Российской Федерации в июне 1996 года) и Концепцией модернизации российского образования на период до 2010 года (одобрена распоряжением Правительства российской Федерации в декабре 2001 года).

42. В августе 2006 года Министерство образования и науки Российской Федерации утвердило Концепцию национальной (этнонациональной) образовательной политики Российской Федерации, в которой определены современные приоритеты государственной образовательной политики с учетом полиэтничного характера российского общества. Этот документ предусматривает обновление действующей Концепции развития образования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также обозначает пробле-

мы коренных народов в области образования, для решения которых будет оказываться помощь, в том числе и финансовая, как со стороны федеральных, так и региональных органов управления образованием.

43. К наиболее актуальным задачам, которые будут практически решаться в 2007–2010 гг. в этой области отнесены такие задачи, как повышение уровня профессиональной подготовки и квалификации научно-педагогических кадров для образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы с этнокультурным региональным (национально-региональным) компонентом, с обучением на родном (нерусском) и русском (неродном) языках, а также обеспечивающих научно-теоретическую и научно-методическую разработку этнонациональных проблем в образовании; создание нового поколения учебников по предметам гуманитарного цикла, выстроенных на бикультурной и поликультурной основе, в том числе для различных цивилизационно-культурных зон России: создание организационно-управленческих механизмов, обеспечивающих доступность и равные возможности получения качественного образования с учетом местной языковой и этносоциокультурной специфики, в том числе и для детей, родители которых ведут кочевой образ жизни.
