



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
25 April 2007  
Chinese  
Original: Russian

### 土著问题常设论坛

#### 第六届会议

2007年5月14日至25日，纽约

临时议程\* 项目4

关于论坛六个任务领域和千年发展目标的  
建议的执行情况

### 从各国政府收到的资料

#### 俄罗斯联邦

#### 摘要

俄罗斯联邦表示，保护土著民族的人权和利益是其优先事项之一，还表示支持第二个世界土著人民国际十年。本报告综述了俄罗斯联邦土著民族的情况，突出说明俄罗斯联邦为执行土著问题常设论坛所提建议采取的举措和开展的活动。

\* E/C.19/2007/1。



## 俄罗斯联邦为执行联合国土著问题常设论坛建议而在国家一级采取措施的情况

1. 俄罗斯联邦政府把保护土著民族的权利和利益列为优先事项。
2. 俄罗斯联邦为保护土著居民权利制订了专门的规范法制度。依照 1999 年 4 月 30 日关于保障俄罗斯联邦土著少数民族权利的第 82 号联邦法，土著少数民族的特征有：生活在祖辈传统定居的土地上；保持传统的生活方式、经营方式和手工业；在俄罗斯联邦不到 5 万人；清楚地意识到自己是独特的民族共同体。2000 年 7 月 20 日关于俄罗斯联邦北部、西伯利亚和远东土著少数民族社区一般组织原则的第 104 号联邦法采用了新的称谓——“俄罗斯联邦北部、西伯利亚和远东土著少数民族”。这些民族的特殊法律地位也充实了这一称谓的含义。俄罗斯联邦 2000 年 3 月 24 日关于俄罗斯联邦土著少数民族统一清单的第 255 号政府令和 2006 年 4 月 17 日关于批准俄罗斯联邦北部、西伯利亚和远东土著少数民族统一清单的第 536 号政府令对俄罗斯联邦土著少数民族的构成做了具体说明。
3. 依照这些俄罗斯联邦政府命令，有 45 个民族被列为土著少数民族，总人数约 28 万，其中俄罗斯联邦北部、西伯利亚和远东有 40 个土著少数民族，总人数为 24.4 万。土著少数民族集中生活在俄罗斯联邦 30 多个主体中。
4. 这些少数民族的传统生活方式易受影响，因此迫切需要在国家一级开展保护其文化和传统生活方式的有计划活动。
5. 俄罗斯非常重视保护土著民族权利方面的国际方案，是正式宣布参加纪念第二个世界土著人民国际十年的首批国家之一。俄罗斯联邦通过的关于在俄罗斯联邦筹备和举办第二个世界土著人民国际十年的政府令是这一领域的基本法令。

俄罗斯联邦区域发展部（以下称“俄区域部”）依照俄罗斯联邦 2006 年 5 月 27 日第 758 号政府令，与有关联邦执行权力机关和俄罗斯联邦主体执行权力机关共同起草了俄罗斯联邦政府令，批准在俄罗斯联邦筹备和举办第二个世界土著人民国际十年的综合措施计划（以下称“综合计划”）。第二个世界土著人民国际十年措施涉及俄罗斯联邦三分之一以上的主体。目前，俄罗斯联邦政府委托有关联邦执行权力机关商定一整套优先措施，在俄罗斯联邦纪念第二个世界土著人民国际十年。

6. 俄区域部分析工业企业和土著少数民族之间相互协作方面的经验，还在联邦一级把补偿措施和其它措施作为相应的规范法确立下来。为了制订土著少数民族代表和在其生活的土地上运行的工业企业代表相互关系方面的战略，俄罗斯联邦通过了一项决定，成立相应的俄区域部直属工作组，由联邦和区域执行权力机关、土著少数民族社会组织和经营主体的代表组成。此外，目前正采取措施，评估因在土著少数民族进行传统经营活动的土地上进行工业开采对其造成的损害。参与

该项目的有以下公司代表：国家天然气工业生产委员会、新技术、苏尔古特石油天然气公司、石油运输、BP 俄国和 Lukoil，还有俄罗斯自然资源部、北部、西伯利亚和远东土著少数民族协会和全俄农业勘查和航空摄影大地勘测研究所中心的代表。

7. 为执行俄罗斯联邦 2005 年 2 月 21 日第 185 号政府令，俄区域部着手制订规范性文件，设立北部土著少数民族自然资源传统开发用地。依照 2001 年 5 月 7 日关于俄罗斯联邦北部、西伯利亚和远东土著少数民族自然资源传统开发用地的第 49 号联邦法，土著少数民族自然资源传统开发用地（以下称“土著用地”）是受特别保护的自然资源之一。该法是个框架，要执行该法，需制订俄罗斯联邦政府规范性文件，确定土著作地的设立和运作机制。俄区域部提出审查从规范方面确保解决对联邦意义重大的土著少数民族用地问题。目前，正就对联邦意义重大的土著少数民族示范用地“比金”（滨海边疆区）拟订条例草案。2006 年 5 月 30 日，俄区域部召开了部门间会议，讨论该草案。与会者提出了一系列有建设性的建议和意见，据此又对草案作了修改。修改后的草案将由有关部委和部门商定。

8. 俄区域部也在制订土著少数民族稳定发展构想草案。

9. 依照现行立法，向俄罗斯联邦土著少数民族提供保障的有一系列社会支助措施，特别是医疗保障方面的社会支助措施。例如，依照 1999 年 4 月 30 日关于保障俄罗斯联邦土著少数民族权利的第 82 号联邦法第 8 条第 9 款，俄罗斯联邦的所有土著少数民族都享有免费医疗，其中包括，根据向俄罗斯联邦公民提供免费医疗的国家保障方案，由国家和自治市镇保健机构每年进行强制性的体检。

10. 俄罗斯联邦政府 2001 年 7 月 27 日通过了第 564 号令，批准了联邦专门方案“北部土著少数民族经济及社会发展 2011 年远景规划”。目前，俄罗斯联邦 29 个主体正执行这一方案。2006 年对此方案（以下称“方案”）的供资有比 2005 年翻了一番（从 1.03 亿卢布增至 2.056 亿卢布）。2007-2008 年度用于方案的总支出在每年供资中占 2.072 亿卢布。目前，俄罗斯联邦区域发展部正制订联邦新专门方案构想“北部、西伯利亚和远东土著少数民族经济及社会发展 2015 年远景规划”，计划自 2009 年起予以执行。根据新方案构想，计划向北部土著少数民族的经济和社会发展措施供资，还为科研工作提供资金。

11. 国家北部政策的主要目标是，通过疾病分类前诊断、预防矫正法和预防疾病，设立确保维护所有居民健康的医疗服务制度，从而改善人口状况，降低死亡率，特别是降低儿童和有劳动能力者的死亡率。

12. 为了顺利执行所有计划措施，须进行充分科研，继续研究北部土著居民中的传染性和非传染性疾病流行病学，还需研究现行保健制度的效力，制订和采用提供医疗救助的新形式，且寻找保护和恢复环境生态的新资源和办法。

13. 为了促进、协调北部民族问题的科研工作，俄罗斯卫生和社会发展部（以下称“卫发部”）2005年9月29日和30日在汉特-曼西斯克组织举办了国际科学实践会议——“北部土著少数民族的医疗及社会问题”。会议审查了如下问题：

- 北部土著少数民族的医学-人口状况趋势及健康状况：主要原因；
- 北部土著少数民族在社会现发展阶段发病率的特点：可能予以矫正的因素；
- 在人口较少的地区，组织医疗救助。

14. 国家保健领域的优先方案向北部地区的居民和土著民族提供了重要支助，确保其可获取优质的医疗救助。根据该方案框架，国家正采取保护居民健康的措施，以便：

- 发展医疗救助的预防方面（预防检查、疾病系统防治、接种疫苗等）；
- 加强保健首要环节的物质技术基础，加强急救服务和助产机构的物质技术基础；
- 解决人员问题，提高医务人员的物质利益，以提供优质医疗救助；
- 保障居民享有技术含量高的医疗救助。

15. 把降低可预防原因引起的死亡率、降低导致居民高死亡率疾病和职业病发病率的措施纳入国家保健领域的优先方案，这对人口状况不佳的北部地区特别有现实意义。

16. 国家保健领域优先方案的目标是：为提高保健首要环节的效率和力度奠定基础 and 创造条件，同时考虑到这些地区已有的社会基础设施、散居特点和其它特性。

17. 就此，卫发部2006年8月4日颁布了关于按地段原则提供居民医疗服务的规章的第584号令，对按地段原则提供居民医疗服务问题做了规定，其中包括极北地区及与之同样的地区、高山、沙漠、无水区和其它气候条件恶劣、季节分隔长的地区，还包括人口较少的地区，并兼顾居民特性。

18. 根据上述命令，2006年12月1日，划定了920个规模不大的地段，有1840名医务人员为之服务，这些医务人员纳入联邦名录，按照既定制度获取报酬。

19. 根据常设论坛报告B节第7段，我们谨报告，糖尿病是俄罗斯联邦最普遍的非传染病之一，在土著民族之间也是如此。

20. 为了获取糖尿病情况的有效信息、控制向病人提供医疗救助的质量且监测其健康状况，国家建立了糖尿病人名册。

21. 俄罗斯联邦 2006 年 12 月 11 日第 706 号政府令批准联邦综合方案构想“预防和防治社会重大疾病（2007-2011 年）”，其中包括以下次级方案：糖尿病、结核病、艾滋病毒感染、肿瘤、性传播感染、病毒性肝炎、精神紊乱、动脉高血压和预防接种。

22. 次级方案“糖尿病”的目标是：

- 降低糖尿病发病率；
- 完善预防糖尿病并发症的措施；
- 提高糖尿病患者的平均寿命。

23. 该次级方案的任务是：

- 完善预防和诊断糖尿病的办法，完善糖尿病人的治疗和恢复办法，其中包括研制和采用高科技法治疗糖尿病及其并发症；
- 就预防和治疗糖尿病问题制订和执行针对糖尿病人的教学方案。

24. 因此，为执行联邦综合方案构想“预防和防治社会重大疾病（2007-2011 年）”，计划完善专门医疗救助和执行糖尿病人培训方案，以综合解决糖尿病普遍问题。

25. 为了预防社会风险疾病和艾滋病毒/艾滋病的扩散（报告 B 节第 36 段），目前正在执行各种方案，以加大疾病预防力度，建立长效制度，让居民了解疾病预防措施，还在土著民族中，特别是在育龄女孩和青年中，组织、开展活动，宣传健康的生活方式及预防艾滋病和其它社会风险疾病。俄罗斯联邦特别注意鼓励土著民族男女、男孩和女孩及土著民族代表保持健康及安全的行为方式，在初等、普通中等和高等职业教育机构教学大纲中设立预防感染艾滋病和预防麻醉品瘾的专门课程。

26. 广泛存在对妇女的暴力行为，这是生活水平低下、缺乏工作和酗酒等不顾社会利益现象扩散的结果。

27. 家庭暴力受害者重返社会制度在预防、阻止家庭暴力事务方面起重要作用。在这一制度中起主要作用的有居民社会服务机关和以下各种机构：对家庭、儿童和妇女提供重要的社会生活、社会医疗、教育心理和社会法律服务的机构，在复杂的生活环境下提供帮助的机构和协助解决许多家庭生活、心理问题的机构。俄罗斯联邦所有主体都有这种机构。发展最完备的有社会救助家庭和儿童地区中心这种机构，它们是基本的多功能性机构，提供各种社会服务。2006 年初，由俄罗斯联邦主体的居民社会保护机关和地方自治机关管理的机构数量达 3 444 个（2004 年为 3 373 个）。

28. 在国家一级向有儿童家庭提供物质支助是消除家庭贫困的办法，也使妇女有可能扮演职业妇女和家庭妇女两种角色。
29. 2006 年期间，俄罗斯联邦通过了增加对有儿童公民的物质支助的法律，还接连提高了对妇幼的补助。
30. 孕产补助最高增至 16 125 卢布（2004 年为 11 700 卢布；2005 年为 12 480 卢布）。生孩子的一次性补助为 8 千卢布（2004 年为 4 500 卢布；2005 年为 6 000 卢布）。
31. 依照 2006 年 12 月 5 日关于修正俄罗斯联邦向有孩子公民提供国家支助的部分法令的第 207 号联邦法，对生育孩子家庭的社会支助有极大增加。自 2007 年 1 月 1 日起，职业妇女每月享受照看小孩补助，数额为工资的 40%，但不超过 6 000 卢布。若照看两个和两个以上小孩至一岁半，则补助数额累加。此外，补助总额不可超过工资的 100%，但也不能低于累加的最低补助额。
32. 照看第一个孩子的最低补助额为 1 500 卢布，照看第二个和更多孩子的补助额为 3 000 卢布。
33. 享有该补助的是实际照看孩子的母亲或父亲、其它亲属、监护人，其因照看孩子而休假，应当享有必要的社会保险。
34. 没有工作、实际照看孩子至一岁半且没有必要的社会保险的公民才有权获取这一补助。照看第一个孩子及照看第二个和更多孩子的最低补助分别是 1 500 卢布和 3 000 卢布。所有这种补助都发给妇女，而不论其属于何种民族。
35. 促进扩大妇女在劳动和就业领域机会的另一措施是，设有可以利用的优质学前教育机构网。
36. 为了提高学前机构的儿童入学率和入学机会，国家规定了父母缴纳学前机构学杂费的上限。例如，父母为子女就读学前机构缴纳的学杂费不能超过儿童生活费的 20%，而有三个和三个以上未成年孩子的父母，则不能超过 10%。对于发育不正常的孩子，免收费用。
37. 自 2007 年起，国家开始补贴父母实际承担的儿童入读学前教育机构的学杂费：第一个孩子为学前教育机构收费的 20%，第二个孩子为 50%，第三个孩子和更多孩子为 70%。
38. 消除性别和民族歧视的一个重要措施是俄罗斯联邦各主体采取包括以下内容的方案：支助居民就业、减少失业及发展小型和家庭式企业经营。在这些方案中占有特殊位置的是促进土著民族弱势妇女就业的措施。

39. 就业方案中规定了居民就业机关帮助选择合适工作和进行劳动安置的措施，其中包括免费提供以下方面的服务：职业指导和心理支助、职业培训、进修和提高专业技能、促进自主就业和小型企业经营。
40. 此外，促进居民就业方案还包括支助民族传统手工业、制订对妇女有利的就业制度（不完全工作日）和在家工作。
41. 《俄罗斯联邦宪法》和以下一系列俄罗斯联邦法律对俄罗斯联邦的民族教育问题做了规定：《俄罗斯联邦民族语言法》、《俄罗斯联邦国家语言法》、《教育法》及俄罗斯联邦国家民族政策构想（1996年6月俄罗斯联邦总统令批准）和俄罗斯教育现代化2010年远景规划构想（2001年12月俄罗斯联邦政府令通过）。
42. 2006年8月，俄罗斯联邦教育和科学部批准了俄罗斯联邦民族教育政策构想，其中确定了国家教育政策的当前优先事项，同时考虑到俄罗斯社会多民族的特性。这一文件规定，更新当前的北部、西伯利亚和远东土著少数民族教育发展构想，还指出了土著民族教育方面的问题。将为解决这些问题提供帮助，包括由联邦和地区教育管理机构供资内。
43. 2007-2010年将切实解决的这一领域最迫切的任务包括：提高教育机构科学教育干部的职业培训水平和专业技能。这些干部执行带有民族文化地区（民族地区）成分、用母语（非俄语）和俄语（非母语）教学的普通教育方案，还确保用科学理论和科学方法研究教育方面的民族问题。最迫切的任务还有：编制以二元文化和多元文化为基础的人文系列科目的新一代教科书，其中包括为俄罗斯各种文明/文化区编制教科书；包括为父母过着游牧生活的儿童制订组织、管理机制，确保其可以以同等机会得到优质教育，同时考虑到当地语言和民族文化特性。
-