

**Постоянный форум по вопросам коренных народов****Шестая сессия**

Нью-Йорк, 14–25 мая 2007 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Выполнение рекомендаций в отношении
шести мандатных областей работы Форума
и достижения целей в области развития,
сформулированных в Декларации тысячелетия****Информация, полученная от организаций системы
Организации Объединенных Наций и других
межправительственных организаций****Продовольственная и сельскохозяйственная
организация Объединенных Наций***Резюме*

В настоящем докладе Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) приводит описание своей деятельности в некоторых областях, упомянутых в рекомендациях пятой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов. В докладе рассматриваются также некоторые мероприятия, которые ФАО осуществляет в настоящее время в связи со специальной темой шестой сессии Форума, а именно: «Территории, земли и природные ресурсы».

В разделе I доклада упоминается ряд совещаний по вопросам коренных народов, которые были организованы ФАО или проводились при ее поддержке, и приводится информация о культурных показателях продовольственных и агроэкологических систем коренных народов. Проводимая ФАО деятельность в рамках основанного на правах человека подхода к коренным народам включает создание специальной группы по праву на питание, которая будет следить за соблюдением добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (Рим, 2005 год), а также заниматься подготовкой

* E/C.19/2007/1.



юридических и технических исследований и учебно-пропагандистских материалов для разъяснения и применения добровольных руководящих принципов. По теме «Гендерные аспекты, коренные народы и биоразнообразие» ФАО готовит исследования, содержащие сведения о масайских традиционных методах скотоводства и разведения и селекции животных в Объединенной Республике Танзания, а также исследование о традиционных знаниях масаев в области пастбищного хозяйства и кормовых культур. Начатый в 2002 году проект под названием «Имеющие всеобщее значение системы сельскохозяйственного наследия коренного населения» в настоящее время осуществляется в семи странах, в том числе в ряде коренных общин.

Раздел II этого документа посвящен деятельности ФАО, касающейся земель и территорий, включая ее работу по содействию признанию традиционных земельных прав в политике и правовых системах, проведению основанной на участии заинтересованных сторон делимитации земель и территорий, применению альтернативных методов урегулирования споров в связи с землепользованием и освоению территорий на основе переговоров с участием заинтересованных сторон. В нем также говорится о работе Международной конференции по аграрной реформе и развитию сельских районов (Порту-Алегри, Бразилия, 7–10 марта 2006 года), одно из заседаний которой было посвящено особой теме «Коренные народы и их право на землю, территории и ресурсы: позитивное и негативное взаимодействие с процессами аграрной реформы и развития сельских районов», и публикуемом раз в два года журнале ФАО о земельной реформе, регулировании земельных вопросов и кооперативах (Land Reform, Land Settlement and Cooperatives), в котором рассматриваются вопросы, связанные со специальной темой шестой сессии Форума.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Деятельность Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), связанная с рекомендациями пятой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов	1–15	4
II. Вклад ФАО в обсуждение специальной темы шестой сессии Форума: «Территории, земли и природные ресурсы»	16–25	10

I. Деятельность Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), связанная с рекомендациями пятой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов

Коренные народы и коммуникации в целях развития

1. Отмечалось, что коренные народы зачастую имеют ограниченный доступ к коммуникационно-информационным услугам, необходимым для достижения своих целей развития. Поэтому важное значение для их полноценного и более эффективного участия в процессе развития имеет проведение ими специальных мероприятий по теме «Коммуникации в целях развития».

2. В ходе первого Всемирного конгресса по вопросам коммуникации в интересах развития, который состоялся в Риме 25–27 октября 2006 года, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) организовала специальное обсуждение по вопросу об использовании коренными народами коммуникационных систем в целях развития. В ходе этого обсуждения особое внимание уделялось роли коммуникационных систем в борьбе с маргинализацией и изоляцией коренных народов и возможностям их использования для содействия самоопределению и развитию коренных народов. Обсуждение проводилось под руководством Председателя Постоянного форума по вопросам коренных народов г-жи Виктории Таули-Корпус. Представители коренных народов со всего мира обменялись соответствующим опытом и приняли участие в интерактивном обсуждении стоящих перед ними проблем совместно с присутствующими. В ходе обсуждения использовались результаты предыдущих мероприятий, проведенных ФАО в Боливии в сентябре 2006 года в сотрудничестве с другими организациями коренных народов — региональным практикумом по вопросам использования коренными народами коммуникационных систем в интересах развития в Латинской Америке и последующим международным совещанием по вопросам использования коренными народами средств коммуникаций в интересах развития.

3. В ходе состоявшегося на Всемирном конгрессе специального обсуждения была вынесена рекомендация гарантировать право коренных народов на использование коммуникационных систем в интересах самостоятельного развития. Участники согласились с тем, что необходимо поощрять такие меры, механизмы и инициативы, которые обеспечивали бы гарантию и эффективную поддержку реализации права коренных народов на коммуникации. С этой целью участники специального обсуждения ФАО подготовили две видеопрограммы, посвященные опыту коренных народов в области коммуникаций и обеспечения устойчивых средств к существованию.

4. Важным итогом совещаний, проведенных в Боливии, явилось создание при поддержке секретариата Постоянного форума, ФАО и Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) латиноамериканской региональной коммуникационной платформы по теме «Коммуникации коренных народов и устойчивые средства к существованию». Эта платформа явится важным средством для развития диалога и сотрудничества между учреждениями системы Организации Объединенных Наций и коренными народами в регионе.

Культурные показатели продовольственных и агроэкологических систем коренных народов

5. В настоящее время коренные народы во всем мире настоятельно призывают признать фундаментальное и крайне важное значение культуры для жизнеспособности их традиционных продовольственных и агроэкологических систем, а также для устойчивого развития. Понятие культура включает общие верования, ценности, традиции, обычаи, знания и обряды, которые люди передают из поколения в поколение и используют для формирования и сохранения своей коллективной самобытности и связей коренных народов друг с другом и с внешним миром. Традиционная культурная практика и продовольственные системы позитивно взаимосвязаны и поддерживают друг друга и имеют основополагающее значение для продовольственной безопасности и благополучия. Однако факторы развития, а также глобальные тенденции распространения индустриальных методов ведения сельского хозяйства, монокультур и рыночной экономики могут оказывать негативное, а в некоторых случаях разрушительное воздействие на традиционные продовольственные системы, натуральные системы хозяйствования и агроэкологические системы, от которых зависит существование коренных народов.

6. В ходе состоявшейся в Гватемале 23–25 апреля 2004 года региональной консультации в связи с выполнением решений Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия и Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия: пять лет спустя коренные народы подчеркнули важное значение коренной культуры для устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, что нашло свое отражение в Атитланской декларации. С тех пор ФАО сотрудничает с организациями коренных народов в выявлении показателей в области культуры, отражающих устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских районов. В 2004 году ФАО оказала поддержку коренным народам в подготовке обследования по вопросу о показателях в области культуры, отражающих устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских районов с учетом традиционных продуктов питания и культур коренных народов. В 2006 году ФАО при содействии правительства Норвегии подготовила технический документ под названием «Культурные показатели продовольственных и агроэкологических систем коренных народов».

7. В этом техническом документе приводится обзор литературы, которая отражает и подкрепляет мнение коренных народов в отношении некоторых наиболее важных культурных показателей продовольственной безопасности, продовольственного суверенитета, агроэкологических систем и устойчивого развития. В нем также рассматриваются показатели, которые используются в настоящее время или были недавно выявлены другими организациями для наблюдения над этими взаимосвязями, и предлагаются области, в которых могут понадобиться новые показатели. В документе приводятся данные, подтверждающие наличие связи между культурой коренных народов и продовольственными и агроэкологическими системами, а также содержится обзор научных обоснований факторов, взаимодействий и тенденций, признаваемых коренными народами, что имеет своей целью продемонстрировать способность самих коренных народов убеждать других в обоснованности своих взглядов.

Вторая Глобальная консультация по вопросу о праве на питание, продовольственной безопасности и продовольственном суверенитете для коренных народов

8. Позиция ФАО в отношении права на питание, продовольственной безопасности и продовольственного суверенитета для коренных народов была изложена в ходе второй Глобальной консультации по этому вопросу, состоявшейся 7–9 сентября 2006 года в Билви, Пуэрто-Кабесас, Никарагуа. Это мероприятие было организовано Международным советом по индейским договорам и координатором основных групп по коренным народам при технической поддержке ФАО и финансовой помощи правительства Норвегии и Фонда Кристенсена. В ходе консультации обсуждался ранее упомянутый технический документ ФАО под названием «Культурные показатели продовольственных и агроэкологических систем коренных народов». Это мероприятие состоялось сразу же после организованной Постоянным форумом Латиноамериканской региональной консультации по показателям благосостояния, которая также проводилась в Билви. Рекомендации этой консультации явились весьма весомым вкладом в обсуждение, состоявшееся в ходе Глобальной консультации.

9. В Глобальной консультации приняли участие 30 представителей коренных народов из Африки, Латинской Америки, Азии и Тихоокеанского региона, Северной Америки и Европы, а также представители принимающей страны (Никарагуа) и ряда учреждений системы Организации Объединенных Наций. Участники Глобальной консультации наметили 11 основных показателей благосостояния, которые они решили сгруппировать по следующим пяти категориям:

- a) доступ к землям, территориям, природным ресурсам, священным и ритуальным местам;
- b) изобилие и нехватка традиционных семян, растительных продуктов питания и лекарств и употребляемых в пищу животных и/или угроза их исчезновения и связанные с этим методы производства;
- c) использование и передача знаний, методов, языка, ритуалов, танцев, молитв и устных преданий, связанных с традиционными продовольственными и агропродовольственными системами, и продолжающееся использование традиционных продуктов питания в повседневном рационе;
- d) способность традиционных методов использования и производства продовольствия к адаптации, выживанию и/или восстановлению;
- e) способность коренных народов реализовать свои права на самоопределение и добровольное предварительное и осознанное согласие и отстаивать свой продовольственный суверенитет и свой путь развития.

ФАО и подход к коренным народам, основанный на правах человека

10. В ноябре 2004 года Совет ФАО единогласно принял «Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности»¹. Принятие этих руководящих принципов явилось отражением того, что ФАО

переходит от обсуждения нормативного содержания права на питание к его более практическому осуществлению. Будучи оперативными по своему характеру, добровольные руководящие принципы представляют собой практическое пособие, которым государства могут руководствоваться в своей политике и принимаемых мерах, а также пропагандистское средство для всех заинтересованных участников, стремящихся реализовать право на питание на национальном уровне. Руководящие принципы охватывают самые различные меры, которые могут быть рассмотрены правительствами, желающими создать и поддерживать благоприятные условия для всех, в которых люди могли бы сами достойно прокормить себя, и сформировать системы социальной поддержки лиц, которые не в состоянии сделать это по независящим от них причинам.

11. Чрезвычайно важное значение в этом отношении имеет обеспечение доступа к производительным ресурсам для всех людей и групп. Борьба с голодом и недоеданием требует решения проблем дискриминации, с которыми сталкиваются многие группы, находящиеся в неблагоприятных с политической или географической точек зрения условиях или проживающие в относительно удаленных районах. В этой связи руководящий принцип 8.1, в частности, предусматривает, что «государства должны уважать и защищать права отдельных лиц в отношении таких ресурсов, как земля, вода, леса, запасы рыбы и скот, без какой-либо дискриминации» и что «особое внимание можно было бы уделить скотоводам и коренным народам, а также их связи с природными ресурсами». В руководящих принципах в качестве основных элементов подхода, основанного на правах человека, указаны расширение возможностей и участие, при этом развитие потенциала людей рассматривается как один из способов достижения этих целей. В случае коренных народов проблема голода (которая сама по себе является серьезной) тесно связана с проблемой дискриминации. Последние тенденции в решении вопросов коренных народов и трактовке права на питание говорят о необходимости применения в этих двух областях объединенного подхода и возрождают интерес к темам, которые становятся доминирующими в области прав человека.

12. В 2006 году ФАО создала специальную группу по праву на питание, которая будет следить за применением добровольных руководящих принципов. За первый год своего существования эта группа подготовила юридические и технические исследования и учебно-пропагандистские материалы для разъяснения и реализации руководящих принципов и применения в области продовольственной безопасности подходов, основанных на правах человека. В 2007 году эта группа планирует опубликовать технический документ о праве на питание и проблемах коренных народов, а также аналитическое исследование, посвященное правам человека, праву на питание и доступу к природным ресурсам. В качестве темы проведения Всемирного дня продовольствия (16 октября) в 2007 году выбрано «Право на питание», что позволит обеспечить распространение этой концепции в каждой стране, которая отмечает этот День.

Гендерные аспекты, коренные народы и биоразнообразие

13. Гендерные аспекты занимают центральное место в программах ФАО, охватывая все направления деятельности Организации. В рамках некоторых мероприятий, касающихся коренных народов и гендерных аспектов, решаются вопросы, связанные с биоразнообразием. Совместно с правительством Нидер-

ландов ФАО работает над проектом, объединяющим гендерные аспекты, биоразнообразие и системы местных знаний и признанным активизировать развитие сельского хозяйства и сельских районов в южной части Африки. В проекте под названием «Гендерные аспекты, биоразнообразие и местные системы знаний для обеспечения продовольственной безопасности (ЛинКС)» основное внимание уделяется системам знаний местного и коренного населения и их важной роли в деле устойчивого обеспечения агробiorазнообразия и продовольственной безопасности. Этот проект направлен на распространение информации о том, как мужчины и женщины в сельских районах используют и сохраняют биоразнообразие, а также на разъяснение важной роли знаний местного населения на местном, организационном и политическом уровнях. Ключевыми направлениями деятельности в рамках этого проекта являются подготовка кадров и укрепление потенциала, поддержка исследовательской деятельности, использование средств связи и разъяснительной работы для содействия совместному применению таких знаний и обмен информацией в отношении ценности знаний местного и коренного населения. В рамках проекта проводятся целевые исследования, в ходе которых анализируются конкретные трудности и возможности в деятельности фермеров — как мужчин, так и женщин — при использовании местного семенного фонда, разведении и селекции животных, разведении древесных культур и т.д. Эти исследования показывают, с какими трудностями сталкиваются женщины по причине ограниченного доступа к природным ресурсам. Они свидетельствуют также о важности связей между сельскими неформальными системами рационального использования природных ресурсов и национальной политикой. Гендерные аспекты биоразнообразия и систем знаний масайских групп отражены в следующих исследованиях:

- предпочтения и критерии, используемые при селекции и разведении скота масаями в Объединенной Республике Танзания;
- изменение местных систем знаний, связанных с разведением и селекцией скота, среди масайских животноводов в Объединенной Республике Танзания;
- использование знаний коренного населения в организации пастбищного хозяйства и выращивании кормовых культур для повышения продуктивности животноводства и обеспечения продовольственной безопасности в масайских и барбайгских общинах.

Имеющие всеобщее значение системы сельскохозяйственного наследия коренного населения

14. На Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, 2002 год) ФАО при поддержке Глобального экологического фонда (ГЭФ) и в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии, Университетом Организации Объединенных Наций (УООН), МФСР, Всемирным союзом охраны природы (МСОП), Международной организацией по биоразнообразию и страновыми партнерами выдвинула партнерскую инициативу о сохранении и адаптации имеющих все-

общее значение систем сельскохозяйственного наследия коренного населения. Эта инициатива направлена на обеспечение признания, сохранения и устойчивого использования таких сельскохозяйственных систем и связанных с ними ландшафтов, биоразнообразия, систем знаний и культур. Она предназначена главным образом для мелких традиционных семейных хозяйств, местных общин, имеющих ограниченные ресурсы, и коренных народов. Эта инициатива позволит международному сообществу признать и поддержать вклад коренных народов в сохранение генетических ресурсов для производства продовольствия и сельского хозяйства, культурное разнообразие и обеспечение продовольственной безопасности за счет использования их собственных уникальных методов ведения сельского хозяйства и систем хозяйствования.

15. Для обеспечения систематической поддержки мероприятий по сохранению и адаптации систем наследия стратегия этой программы предусматривает осуществление деятельности на трех уровнях. На глобальном уровне программа будет способствовать международному признанию концепции систем наследия и обобщению и распространению опыта и передовых методов, накопленных в ходе проведения в странах экспериментальных программных мероприятий. На национальном уровне в странах, в которых осуществляются экспериментальные проекты, программа обеспечит учет концепции систем наследия в национальных секторальных и межсекторальных планах и политике. На уровне соответствующих объектов в странах программа будет способствовать решению вопроса динамичного сохранения и адаптации систем наследия в общинах. Ожидается, что реализация этой программы будет также способствовать решению основных глобальных задач устойчивого развития посредством: а) увеличения выгод, получаемых местным населением и коренными народами благодаря рациональному освоению, сохранению и устойчивому использованию сельскохозяйственного биологического разнообразия и природных ресурсов; б) повышения экономической ценности и распределения выгод, получаемых в результате использования таких систем; и с) укрепления продовольственной безопасности и уменьшения масштабов нищеты в соответствии с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, в Плане действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия² и в национальных стратегиях сокращения масштабов нищеты. На этапах разработки программы в период 2002–2006 годов было выявлено пять систем наследия в семи странах: земледелие на острове Чилоэ в Чили; разведение рыбы на рисовых плантациях в Китае; земледелие в перуанских Андах; выращивание риса на террасах народностью ифугао на Филиппинах; и оазисное хозяйство в странах Магриба — в Алжире, Марокко и Тунисе. В 2007 году полномасштабное осуществление программы использования наследия в рамках экспериментальных систем и мероприятий будет проходить с участием общин уйиче и местисо на острове Чилоэ, общин аймара и кечуа в перуанских Андах, различных этнических групп ифугао на Филиппинах, берберов в Алжире, Марокко и Тунисе и традиционного населения хан в Китае.

II. Вклад ФАО в обсуждение специальной темы на шестой сессии Форума: «Территории, земли и природные ресурсы»

Деятельность ФАО в области землепользования в связи с вопросами коренных народов: признание основанных на обычае прав на землю в политике и правовых системах

16. Одним из направлений работы ФАО, особенно в Африке, по-прежнему является содействие обеспечению учета и признания основанных на обычае прав на землю в правовых системах и политике, регулирующих вопросы землепользования. Показательным примером в этом отношении является Мозамбик, где ФАО оказывала техническую поддержку основанному на участии процессу разработки закона о земле и политики в этой области, в которых признавались бы основанные на обычаях права общин на доступ к земле и на ее использование. В мозамбикском законе о земле 19/97 используется правовой подход к обеспечению признания как основанных на обычае прав общин на землю, так и прав людей, которые добросовестно занимали и использовали землю на протяжении более десяти лет. Хотя государство сохраняет свою роль собственника на всю землю на территории Мозамбика, за землепользователями как первой, так и второй категории признается их право занимать и использовать землю — *direito de uso e aproveitamento da terra (DUAT)*. Все формы землепользования предполагают сохранение за пользователями исключительных прав на землю, и обладатели прав наделены полноценным правовым статусом. Нынешние земледельцы, использующие землю на основании обычного права, и добросовестные поселенцы обладают постоянными правами, тогда как срок действия недавно приобретенных прав составляет не более 50 лет с возможностью их возобновления еще на один срок в 50 лет.

Делимитация земель с участием заинтересованных сторон

17. ФАО выработала особый подход в деле содействия переговорному процессу делимитации земель с участием заинтересованных сторон на основе опыта, накопленного в Мозамбике. Выполнение требования в отношении сертифицикации земельных прав на территории, где не проводилось межевания или физической делимитации границ общинных или других земельных участков, сопряжено с трудностями улаживания конфликтующих притязаний на землю в случаях, когда, например, поселенцы и общины полностью или частично претендуют на тот или иной участок. Подход ФАО предполагает применение обычных процедур урегулирования споров с участием всех заинтересованных сторон, включая соответствующие переговоры, составление карт и согласование границ участков и прав собственности на природные ресурсы коренных народов со всеми сторонами, с тем чтобы полученные в результате этого данные можно было бы внести в национальную кадастровую/регистрационную систему.

Урегулирование земельных споров с использованием альтернативных методов

18. ФАО давно занимается изучением причин возникновения и методов урегулирования земельных споров. В 2006 году ФАО совместно с сотрудниками проекта по оказанию содействия в обеспечении средств существования, который финансировался Департаментом Соединенного Королевства по международному развитию и Международной земельной коалицией, подготовила руководство по урегулированию земельных споров с использованием альтернативных методов (Рим, 2006 год). Это руководство предназначено для практиков, занимающихся разрешением земельных споров. В нем анализируются основные характеристики земельного спора, условия возникновения спора, особенности его участников и соотношения их сильных и слабых сторон и пользователям предлагаются методы определения процесса и эволюции спора, а также различные варианты его урегулирования и окончательного решения. В руководстве рассматриваются конфликты, которые возникают в связи с унаследованными правами на землю, границами между соседними семьями и общинами, спорами между пастухами и земледельцами в отношении доступа к земельным и водным ресурсам на конкретной территории, спорами между общинами и государственными органами в отношении доступа к государственной земле, коллизиями норм обычного права и законодательства в процессе признания прав на землю. В руководстве приводятся также упражнения, отражающие региональную специфику, которые были подготовлены и доработаны на основе материалов экспериментальных дистанционных учебных курсов, организованных ФАО и Международной земельной коалицией в 2005 году.

Переговорный процесс освоения территорий с участием заинтересованных сторон

19. На основе накопленного опыта в делимитации земельных участков и урегулировании земельных споров с участием сторон в ФАО была подготовлена методика планирования работ по освоению территорий, которая предполагает открытость и участие заинтересованных сторон и может использоваться в качестве основы для разработки общинных планов освоения земель. Эта методика предусматривает способы урегулирования и предотвращения возникновения проблем, являющихся следствием местной конкуренции, в том числе конкуренции из-за земельных и природных ресурсов. Методика предполагает переговорный процесс анализа местных требований и предлагает способы адаптации/пересмотра национальных и местных планов для удовлетворения таких требований. Главная цель процесса состоит в укреплении диалога и взаимного доверия между различными сторонами, а также между сторонами и учреждениями. Децентрализованные органы (местные или муниципальные) являются главными отправными механизмами в совместных усилиях, направленных на содействие социальным, культурным и политическим переменам и улучшение взаимодействия и координации на различных уровнях принятия решения (начиная от гражданского общества и государственных и полугосударственных организаций и децентрализованных органов государства). Каждый случай должен быть проанализирован с точки зрения заинтересованных сторон, в том что касается существующих проблем и проблемных тенденций, причин напря-

женности или конфликтов и местных возможностей и местного потенциала, который необходимо развивать (людского, общественного, природоохранного, продуктивного и т.д.). Для практического решения проблем устойчивого развития сельских районов в странах — членах ФАО в общем подходе к планированию освоения территорий, который используется в этой методике и охватывает составные элементы и особенности конкретной территории, не может не учитываться необходимость применения этих концепций.

20. Приведенная ниже диаграмма дает некоторое представление об этом процессе и получаемых результатах:



Коренные народы и Международная конференция по аграрной реформе и развитию сельских районов

21. В стратегических рамках ФАО намечена стратегия, в которой приоритет отдается обеспечению более справедливого доступа к земельным и другим природным ресурсам. ФАО убеждена в том, что в программах развития серьезное внимание должно уделяться аграрной реформе и развитию сельских районов. Это имеет основополагающее значение для сокращения вдвое к

2015 году доли лиц, страдающих от нищеты и голода, как это предусмотрено целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия.

22. ФАО совместно с правительством Бразилии организовала 7–10 марта 2006 года в Порту-Алегри, Бразилия, Международную конференцию по аграрной реформе и развитию сельских районов. Это мероприятие предоставило его участникам — правительствам, организациям гражданского общества, частному сектору, учреждениям системы Организации Объединенных Наций и межправительственным учреждениям, занимающимся вопросами развития, — важную возможность подтвердить свою приверженность целям аграрной реформы и развития сельских районов и обсудить опыт разных стран мира в этой области на основе анализа результативности принятых мер, процессов, механизмов и характера действующих лиц, с тем чтобы разработать предложения в отношении будущих действий. На Конференции обсуждались следующие пять тем:

- a) политика и практика в отношении обеспечения и расширения доступа к земельным ресурсам и продвижения аграрной реформы;
- b) создание местного потенциала в области расширения доступа к земельным и водным ресурсам, факторам сельскохозяйственного производства и аграрным услугам для поощрения развития сельских районов и устойчивого использования природных ресурсов;
- c) новые возможности для укрепления сельских производителей и общин;
- d) аграрная реформа, социальная справедливость и устойчивое развитие;
- e) продовольственный суверенитет и доступ к ресурсам.

23. В работе Конференции приняло участие несколько групп представителей коренных народов. Совместно с шестью другими группами от гражданского общества представители коренных народов «на равных» с представителями правительств участвовали в дискуссионном обсуждении проблем аграрной реформы и продовольственного суверенитета. Один из представителей коренных народов был избран на проходившем параллельно форуме гражданского общества под названием «Земля, территория и достоинство» для изложения на пленарном заседании Конференции результатов работы и декларации этого форума. Секретариат Постоянного форума по вопросам коренных народов в ходе этой Конференции провел специальное тематическое обсуждение по теме «Коренные народы и их право на землю, территории и ресурсы: позитивное и негативное взаимодействие с процессами аграрной реформы и развития сельских районов». В ходе этого обсуждения, при котором особое внимание уделялось трудностям в деле пропаганды и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в процессе проведения аграрной реформы и развития сельских районов с учетом подходов коренных народов, были выработаны важные положения заключительной декларации Конференции³.

24. Как было указано в декларации Конференции, организации коренных народов, а также другие организации гражданского общества и системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами продовольственного суверенитета, продовольственной безопасности, аграрной реформы и развития

сельских районов, будут продолжать участвовать в процессах реализации принципов, провозглашенных на Конференции (см. пункты 29–30 декларации).

Журнал о земельной реформе, регулировании земельных вопросов и кооперативах

25. Группа ФАО по вопросам землевладения и землепользования (бывшая служба по вопросам землевладения) раз в два года выпускает журнал о земельной реформе, регулировании земельных вопросов и кооперативах (Land Reform Land Settlement and Cooperatives). В выпуске журнала № 2004/1 основное внимание уделяется коренным народам и правам на землю. В этой публикации приводится обзор в разбивке по географическим регионам положения коренных народов и их прав на землю, а также примеры того, какой статус земельные права коренных народов имеют в конкретных странах, в том числе в Эквадоре и Перу в Латинской Америке, Зимбабве в Африке, Новой Зеландии в Тихоокеанском регионе и Лаосской Народно-Демократической Республике в Азии.

Примечания

¹ Рим, ФАО, 2005 год; см. также E/CN.4/2005/131, приложение.

² См. Food and Agriculture Organization of the United Nations, *Report of the World Food Summit, 13–17 November 1996* (WFS 96/REP), part one, appendix.

³ Имеется на сайте www/icarrd.org.