Организация Объединенных Наций E/C.19/2005/4/Add.5

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
3 March 2005
Russian
Original: English

Постоянный форум по вопросам коренных народов
Четвертая сессия
Нью-Йорк, 16–27 мая 2005 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*
Специальная тема: цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и коренные народы

Информация, полученная от организаций системы Организации Объединенных Наций

Записка Секретариата

Добавление

Международная организация труда

Резюме

В настоящем документе, который Международная организация труда (МОТ) предлагает вниманию Постоянного форума по вопросам коренных народов на его четвертой сессии, дается краткий обзор нынешнего состояния проектов и программ, осуществляемых МОТ в интересах коренных народов. За последние 12 месяцев объем работы, проводимой МОТ на этом направлении, значительно увеличился и эта работа уже вышла далеко за пределы двух проектов, посвященных исключительно проблематике коренных и ведущих племенной образ жизни народов. В настоящее время МОТ проводит большое число основных и практических мероприятий по широкой тематике коренных и ведущих племенной образ жизни народов. В настоящем докладе дается также краткий обзор мероприятий, направленных на решение проблем коренных народов в рамках достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В соответствующих разделах настоящего доклада представлены также предложения и рекомендации.

* E/C.19/2005/1.

05-25502 (R) 220305 240305

0525502

Содержание

		Пункты	*Стр.*
I.	Выполнение рекомендаций Постоянного форума по вопросам коренных народов конкретному учреждению	1	3
II.	Выполнение рекомендаций Форума системе Организации Объединенных Наций	2–9	3
III.	Другая важная информация о деятельности по проблематике коренных народов	10–23	6
	A. Проект по содействию политике МОТ в интересах коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни	10–16	6
	B. Программа МОТ-ИНДИСКО	17–18	8
	C. Целевая программа содействия осуществлению Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда	19–21	9
	D. Международная программа по упразднению детского труда	22	9
	E. Межучрежденческая деятельность	23	9
IV.	Информация и предложения по специальной теме четвертой сессии «Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и коренные народы»	24–72	10
	A. Общий вклад МОТ в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	24–27	10
	B. Акцент на цели 1 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия: искоренение крайней нищеты и голода	28–52	11
	C. Акцент на цели 2 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия: обеспечение всеобщего начального образования	53–72	19

I. Выполнение рекомендаций Постоянного форума по вопросам коренных народов конкретному учреждению

1. Никаких специальных рекомендаций Международной организации труда (МОТ) не было.

II. Выполнение рекомендаций Форума системе Организации Объединенных Наций

2. Ниже представлены краткие ответы на рекомендации Постоянного форума по вопросам коренных народов, содержащиеся в докладе о работе его третьей сессии[1], которые имеют отношение к МОТ. Ввиду общего характера рекомендаций ответы на них даются не подробные, однако, когда это необходимо, они сопровождаются ссылками на другие источники информации. Основная часть информации, касающейся указанных рекомендаций, содержится в других разделах настоящего доклада, чтобы избежать дублирования и дать информацию в нужном контексте. Таким образом, в настоящий раздел включена только та информация, которой нет в других частях доклада.

Рекомендация в пункте 5: выполняется

3. На предыдущей сессии Форума МОТ представила подробный доклад о своей внутренней политике учета гендерной проблематики и о мерах по учету проблематики коренных народов в регулярных мероприятиях МОТ (E/C.19/2004/5/Add.3). Особые озабоченности женщин из числа коренных народов учитываются при разработке и осуществлении проектов по обеспечению интересов коренных народов. Более подробная информация представлена в разделах III и IV настоящего доклада.

Рекомендация в пункте 8: выполняется

4. В настоящее время МОТ осуществляет мероприятия, касающиеся целого ряда аспектов этой рекомендации. Ниже даны некоторые примеры таких мероприятий:

a) в связи с конкретным упоминанием разукрупненных данных по вопросам, касающимся женщин из числа коренных народов, в рамках отдельных проектов и программ предпринимаются усилия для восполнения нехватки качественных и количественных данных (см., например, пункты 40–50 ниже). В ходе этой работы не только решается проблема нехватки данных, но и предпринимаются усилия для того, чтобы показатели масштабов нищеты полнее отражали приоритеты и озабоченности самих коренных народов, в том числе различные интересы мужчин и женщин. Кроме того, проводимые в контексте проектов по упразднению детского труда национальные обследования по проблематике детского труда нередко обеспечивают статистическую информацию о тенденциях в использовании сверхурочного детского труда, которая учитывается при разработке стратегии. Полученные результаты свидетельствуют о том, что детский труд — явление более распространенное среди детей у коренных народов, а с другой стороны, у них самый низкий процент посещаемости школы, особенно среди девочек. Для того чтобы получить более полное представление о действительном положении в вопросе детского труда среди коренного

населения, было проведено еще два конкретных исследования. Одно — в Перу (среди четырех этнических групп в бассейне Амазонки: ашанинка, агуаруна, кокама и шипибо), а второе — в Коста-Рике (в трех общинах региона Брунки: борука, брибри и нгабе). Основная цель этих исследований заключалась в том, чтобы понять с точки зрения связи культур и гендерных отношений факторы защищенности и риска, связанные с использованием детского труда среди коренных народов. И наконец, в рамках ряда предварительных обследований и экспресс-оценок, проведенных в этом регионе Международной программой по упразднению детского труда, было проанализировано реальное положение детей коренных народов с учетом особенностей некоторых стран и секторов. В качестве примера можно назвать исследования по проблеме надомного детского труда в Гватемале и Перу, в ходе которых было выявлено, что большой процент девочек из числа коренных народов работает в неприемлемых условиях. Другим сектором, для которого характерны крупные миграционные потоки коренного населения, является рискованное земледелие. Для понимания динамики в этом секторе были проведены дополнительные исследования по таким видам деятельности, как цветоводство и банановая отрасль в Эквадоре, производство кофе в Панаме и сбор сахарного тростника в Боливии;

b) участники целого ряда проектов и программ МОТ по проблематике коренных народов поддерживают регулярные контакты с организациями и структурами, объединяющими женщин-представительниц коренного населения в различных регионах, обмениваются с ними информацией и сотрудничают с такими организациями.

5. МОТ рекомендует, чтобы Форум продолжил процесс, начало которому положил семинар по вопросам сбора данных о коренных народах.

Рекомендация в пункте 9: выполняется

6. Эта рекомендация весьма широкая. Поэтому в качестве основного источника информации по ней следует руководствоваться материалом, содержащимся в последующих разделах настоящего доклада. Как указывалось выше, МОТ руководствуется подходом, согласно которому гендерная проблематика должна учитываться на всех этапах проектного цикла. В силу чрезвычайно широкого охвата проектов и программ технического сотрудничества МОТ информация, касающаяся этой рекомендации, приводится в разделах III и IV ниже.

Рекомендации в пункте 43 (распространение информации, подготовка кадров и техническое содействие в области основных прав): выполняются

7. Эта рекомендация также весьма широкая. Поэтому в ее отношении следует руководствоваться информацией, приведенной в контексте разделов III и IV ниже. Ниже приводятся также другие примеры ее осуществления:

a) работа по распространению информации на языках коренных народов проводится, при необходимости, в рамках всех проектов и программ, осуществляемых в интересах коренных народов. Кроме того, для групп населения с высоким процентом неграмотности готовятся также визуальные материалы. Переводы и информацию о непечатных материалах можно найти на веб-сайте МОТ;

b) подготовка по вопросам прав человека является неотъемлемой частью проектов и программ в интересах коренных народов. В тех случаях, когда женщины из числа коренного населения требуют особого внимания, для них могут быть организованы отдельные мероприятия. В других случаях главная цель состоит в том, чтобы учесть гендерные вопросы в уже осуществляемых мероприятиях, гарантируя при этом равное участие в них как мужчин, так и женщин. Такой подход применяется при реализации целого ряда проектов и программ МОТ.

Рекомендации в пункте 45: выполняются

8. Помимо Конвенции (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах есть еще целый ряд конвенций МОТ, которые имеют отношение к коренным народам и народам, ведущим племенной образ жизни. Помимо текущей работы в рамках Проекта содействия политике МОТ в отношении коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, для популяризации этих правовых документов и их значения для указанных народов и мероприятий в рамках других проектов и программ МОТ по учету вопросов гендерного равенства в других документах МОТ Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций обратил внимание на то, что к проблематике коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, имеют отношение и другие соответствующие конвенции, в частности Конвенция (№ 111) о дискриминации в области труда и занятий 1957 года, Конвенция (№ 100) о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности 1951 года, Конвенция (№ 29) о принудительном труде 1930 года, и Конвенция (№ 105) об упразднении принудительного труда 1957 года. В рамках Проекта содействия политике МОТ в отношении коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни (см. пункты 10–16), ведется подготовка учебных материалов для ознакомления коренных народов с другими имеющими к ним отношение документами МОТ, помимо Конвенции № 169.

9. **На основании вышеприведенного ответа МОТ относительно выполнения рекомендаций, сделанных Форумом на его третьей сессии в мае 2004 года, можно сказать, что МОТ испытывает затруднения с выполнением этих рекомендаций в силу их чрезвычайно общего характера. В этой связи МОТ рекомендует, чтобы при вынесении рекомендаций конкретным учреждениям и органам системы Организации Объединенных Наций на своих будущих сессиях Форум более полно учитывал конкретные мандаты, структуры и возможности каждой организации, а не только информацию по существу и практические сведения, содержащиеся в письменных докладах этих организаций, для того чтобы рекомендации были более целенаправленными, более практичными и адресными.**

III. Другая важная информация о деятельности по проблематике коренных народов

A. Проект по содействию политике МОТ в интересах коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни

10. Проект по содействию политике МОТ в интересах коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, предусматривает проведение мероприятий на национальном, региональном и международном уровнях. Ниже приводится краткая справка о мероприятиях, проведенных в 2004 году, и текущей деятельности. Информация эта не исчерпывающая, и сведения по другим странам и темам можно получить на веб-сайте МОТ по проблематике коренных и ведущих племенной образ жизни народов (www.ilo.org/public/english/indigenous).

Приоритетные области и будущие стратегии

11. В этом проекте определен ряд приоритетных областей на ближайшие годы. Эти инициативы нацелены на признание прав коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, путем реализации принципов, зафиксированных в Конвенции МОТ № 169, которые перечислены ниже.

- Первая приоритетная область включает деятельность в области прав коренных народов на глобальном уровне путем подготовки документов и распространения передового опыта в деле выполнения Конвенции № 169.
- Вторая приоритетная область деятельности касается улучшения положения коренных народов в африканском регионе путем оказания поддержки деятельности Африканской комиссии по правам человека и народов по документальному оформлению действующих правовых положений, а также необходимости проведения правовой реформы в африканском регионе.
- Третьей приоритетной областью деятельности является подготовка кадров. МОТ будет проводить мероприятия по подготовке кадров как в штаб-квартире, так и в регионах, чтобы удовлетворять конкретные потребности в укреплении кадрового потенциала организаций коренных народов, правительств и сотрудников МОТ разных категорий. Кроме того, Проект будет более активно поддерживать учрежденную Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Программу предоставления стипендий представителям коренных народов.
- Один из запланированных на ближайшие месяцы видов деятельности на субрегиональном уровне призван содействовать укреплению потенциала правительств и организаций коренных народов в Бангладеш, Индии и Непале в реализации принципов, зафиксированных в соответствующих конвенциях МОТ о правах коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни (Конвенции МОТ № 107 и № 169).

Конвенция МОТ № 169 и укрепление мира в Непале

12. МОТ последовательно содействует диалогу между правительствами и представителями организаций коренных народов и стремится использовать

Конвенцию МОТ № 169 в качестве основы для мирных переговоров (как это было в Гватемале в 1996 году). В недавно проведенных консультациях по этой проблематике приняли участие более 200 представителей правительства и коренных народов, включая премьер-министра, который подтвердил намерение Непала ратифицировать Конвенцию № 169. В январе 2005 года была единогласно принята Декларация Катманду Адиваси-Джанджати о Конвенции МОТ № 169 и укреплении мира в Непале, которая содержит конкретные руководящие принципы, касающиеся действий соответствующих сторон по содействию правам коренных народов, социальной справедливости и совместным усилиям по укреплению мира на основе выполнения Конвенции № 169. В 2005 году будет проведен обзор хода выполнения достигнутой договоренности с учетом недавних событий в стране.

Исследования по проблематике коренных народов и стратегии сокращения масштабов нищеты в Камбодже и Камеруне

13. В дополнение к работе, проводимой в настоящее время в соответствии со стратегией сокращения нищеты, которая имеет важное значение для коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, Целевой программой содействия осуществлению Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, в настоящее время в рамках Проекта по содействию политике МОТ в интересах коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, проводятся два страновых конкретных исследования, касающихся стратегии сокращения масштабов нищеты и коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, и их участия в реализации этих стратегий. Более подробная информация об этих инициативах содержится в разделе IV ниже.

Проект по изучению обычного права коренных народов Марокко

14. В соответствии с рекомендациями по итогам семинара по вопросам прав человека коренных народов, состоявшегося в 2003 году в Рабате, МОТ и Ассоциация Тамайнут договорились о совместной реализации одногодичного проекта. В силу того, что обычное право во многом регулирует жизнь марокканских амазигов, в том числе такие важные аспекты, как землевладение и владение ресурсами и их использование, социальные структуры, гендерные вопросы и культурная жизнь, рекомендации семинара будут выполняться в рамках проекта, касающегося обычного права. В будущем году в рамках этого проекта будет проведено изучение обычных законов, подготовлены соответствующие документы, проанализировано их соответствие национальному законодательству и международному праву, и будет организован национальный диалог о включении некоторых аспектов обычного права коренных народов в систему права. В рамках проекта будет также изучена возможность использования обычного права, регулирующего функционирование социальных структур, в качестве основы для разработки концепции механизмов диалога с коренными народами.

Исследование по вопросам права и национальный семинар в Камеруне

15. В рамках Проекта недавно было завершено исследование правовой базы для защиты прав коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, в Камеруне, а также влияния этой правовой базы на условия жизни и работы этих народов. Исследование, проведенное д-ром Альбертом Баруме, вклю-

чало организацию консультаций в провинциях с мужчинами и женщинами из числа коренных народов, для того чтобы в итоговом документе было учтено их мнение по затронутым вопросам. В ходе исследования был поднят ряд проблем, касающихся положения в вопросах прав человека коренных народов. Рекомендации, сделанные по итогам этого исследования и конкретного исследования, касающиеся процесса реализации стратегии сокращения масштабов нищеты, будут обсуждены на национальном семинаре в апреле.

Проект по содействию политике и диалогу в Камбодже

16. Совсем недавно в Камбодже при содействии Межрегиональной программы оказания поддержки самообеспечения коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, через кооперативы и организации взаимопомощи (ИНДИСКО) был начат национальный проект, общая цель которого заключается в содействии разработке национального законодательства и политики, учитывающих права, потребности и приоритеты коренных народов Камбоджи, и формировании кадрового потенциала для их выполнения. Проект, в партнерстве с королевским правительством Камбоджи, организациями коренных народов, неправительственными организациями и другими заинтересованными участниками, будет выполняться на национальном и местном уровнях и содействовать созданию потенциала и подготовке кадров участников проекта в вопросах прав человека, а также более активному вовлечению коренных народов в затрагивающие их процессы планирования и принятия решений, обеспечивая при этом равные возможности участия в этих процессах для мужчин и женщин.

B. Программа МОТ-ИНДИСКО

17. В Африке и Азии продолжается выполнение опирающейся на участие общин Межрегиональной программы ИНДИСКО, призванной содействовать обеспечению стабильных средств к существованию, доходов и достойной занятости, чтобы покончить с дискриминацией наиболее уязвимых и отверженных общин коренного населения и племен, в частности в сфере занятости и занятий, уделяя при этом особое внимание положению женщин и детей из числа коренных народов.

18. На Филиппинах благодаря укреплению партнерских отношений на местном и общенациональном уровне в 2004 году удалось добиться конкретных результатов: оказать помощь в подготовке поддержанного президентом Арройо среднесрочного плана развития Филиппин в интересах коренных народов на 2004–2008 годы; расширить мероприятия в целях развития с участием масс населения; оказать поддержку в осуществлении мероприятий по предотвращению и упразднению детского труда в общинах коренных народов с помощью соответствующей просветительской работы среди населения и содействия обеспечению средств к существованию (совместно с Целевой программой по детскому труду МОТ); и продолжить мероприятия в поддержку усилий по выполнению в полном объеме Закона о правах коренных народов. В Индии ИНДИСКО ведет активную работу по созданию кооперативов и обеспечению достойной занятости для членов племенных общин. Благодаря мероприятиям по созданию новых рабочих мест, осуществляемым через кооперативы и другие организации самопомощи в Ориссе, удалось добиться того, что группы

женщин-представительниц коренных народов не только выиграли от технического посредничества, но и сами участвовали в коллективной разработке и выполнении проектов (дополнительную информацию см. в Бюллетене МОТ по вопросам коренных народов).

C. Целевая программа содействия осуществлению Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда

19. В соответствии с этой декларацией были предприняты два крупных мероприятия, имеющих прямое отношение к коренным народам и народам, ведущим племенной образ жизни.

Этнический аудит процессов выполнения документа, касающегося стратегии сокращения нищеты, в 14 странах

20. Более подробно по этому вопросу см. раздел IV ниже.

Исследование проблемы принудительного труда среди коренных народов Латинской Америки

21. В настоящее время ряд стран Андской группы начинает проводить более решительную политику искоренения практики долговой кабалы и других форм принудительного труда, от которых чрезвычайно часто страдают коренные народы. Эти меры свидетельствуют о приверженности МОТ основополагающим принципам и правам в сфере труда и обеспечения справедливой глобализации, основанной на всеобщем праве на достойный труд. В рамках специальной программы действий МОТ по борьбе с принудительным трудом оказывается поддержка усилиям правительств и социальных партнеров по разработке соответствующих документов и упразднению принудительного труда. Недавно проведенное расследование в Перу подтвердило существование принудительного труда на незаконных лесозаготовках в департаментах Укаяли и Мадре-де-Дьос в бассейне Амазонки. В ходе исследования в Боливии была выявлена практика использования принудительного труда среди коренных народов. Таким образом, ясно, что в этих двух странах принудительный труд является крайней формой дискриминации, следствием которой является сохранение нищеты и лишение основных прав человека. Правительства обеих стран понимают, что пришло время покончить с принудительным трудом.

D. Международная программа по упразднению детского труда

22. Более подробно о мероприятиях в рамках Международной программы по упразднению детского труда, имеющих отношение к коренным народам и народам, ведущим племенной образ жизни, см. в пунктах 53–72 ниже.

E. Межучрежденческая деятельность

23. МОТ принимает активное участие в текущих мероприятиях на международном уровне, осуществляемых в интересах коренных народов. Ниже приведены некоторые примеры участия МОТ.

- Существенный вклад в подготовку Документа о позиции Межучрежденческой группы в поддержку коренных народов и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.
- Вклад в текущую деятельность Форума по вопросам свободного, заблаговременного и осознанного согласия и участие в семинаре по этой теме.
- Участие в работе Межучрежденческой целевой группы по проблемам женщин из числа коренных народов.

IV. Информация и предложения по специальной теме четвертой сессии «Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и коренные народы»

A. Общий вклад МОТ в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

24. По словам Генерального директора МОТ, МОТ и ее членам следует активно участвовать в деятельности различных органов по осуществлению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, добиваясь того, чтобы мандат МОТ в полной мере учитывался в согласованной международной системе, и должным образом отражалось мнение организаций и работодателей и работников[2].

25. Существует восемь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Каждой цели соответствует ряд конкретных задач, в общей сложности — 18. Для каждой задачи есть один или несколько конкретных статистических показателей их выполнения. Всего установлено 48 показателей. Каждый показатель увязан с одной или несколькими международными организациями. Перед МОТ поставлена конкретная задача представлять информацию о ходе выполнения следующих двух конкретных целей:

- Цель 3 (содействие гендерному равенству и улучшение положения женщин). МОТ представляет доклады конкретно о ходе выполнения задачи 4, показатель 11, касающейся участия женщин в оплачиваемом труде и в несельскохозяйственном секторе.
- Цель 8 (развитие глобального партнерства в целях развития). МОТ представляет доклады конкретно о ходе выполнения задачи 16, показатель 45, касающейся уровня безработицы в возрастной группе от 15 до 24 лет.

26. На международном уровне МОТ также принимает участие в работе Межучрежденческой группы экспертов Организации Объединенных Наций по показателям осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которая дает рекомендации по Проекту тысячелетия, и в публикации документов 2005 года о прогрессе в реализации этих целей (под руководством Департамента стратегической интеграции МОТ), и в работе целевой группы по Проекту тысячелетия, которая внесла свой соответствующий вклад[3].

27. Кроме того, ряд других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, имеют непосредственное отношение к работе МОТ, и МОТ занимается целым рядом связанных с ними тем на международном и национальном уровнях. В частности, МОТ ведет работу, конкретно связанную с целью 1 (искоренение крайней нищеты и голода) и целью 2 (обеспечение всеобщего начального образования).

B. Акцент на цели 1 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия: искоренение крайней нищеты и голода

Рост в интересах бедных слоев и достойный труд

28. МОТ проявляет озабоченность по поводу роста и макроэкономической политики ввиду все большего разочарования, которое вызывают безработица и социальные последствия либерализации и глобализации. Экономический рост важен, однако не достаточен для достижения цели 1. Для того чтобы добиться сокращение масштабов нищеты, рост должен быть ориентирован на улучшение положения бедных слоев, для чего необходимо реформировать институты и пересмотреть законы, нормы и практику, которые порождают и увековечивают нищету.

29. В докладе Всемирной комиссии по социальному измерению глобализации за 2004 год предлагаются меры по сокращению неравенства в глобальной экономической системе, и рекомендуется сделать достойный труд одной из целей глобального развития. На страновом уровне МОТ добивается включения понятия «достойный труд» в документы, касающиеся стратегий сокращения масштабов нищеты, и осуществляет экспериментальные программы обеспечения достойного труда, призванные продемонстрировать, что достойный труд действительно может привести к сокращению масштабов нищеты. Комиссия также указывает, что стратегия обеспечения справедливой глобализации должна быть нацелена на удовлетворение нужд людей там, где они живут и работают. Поэтому очень важно развивать местные общины, передавая им власть и ресурсы и укрепляя экономический потенциал на местах и самобытную культуру своеобразия и обеспечивая уважение прав коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни[4].

30. Устанавливается связь между пунктами повестки дня МОТ по обеспечению достойного труда и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. В докладе Генерального директора МОТ Международной конференции труда за 2003 год эти связи резюмированы следующим образом:

- Права: без прав бедным не выбраться из нищеты
- Занятость: основной путь выхода из нищеты — это работа
- Защищенность: бедные люди — люди незащищенные
- Диалог: это путь к мирному решению проблем. МОТ готова поделиться с теми, кто живет в нищете, своим опытом в деле установления диалога разрешения конфликтов для защиты их интересов

Учет озабоченностей коренных народов в национальных программах по обеспечению достойного труда

31. МОТ приступила к осуществлению экспериментального проекта по учету проблем коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, в национальной программе по обеспечению достойного труда для Непала. Понятие «достойного труда» является основным элементом мандата и деятельности МОТ, который включает цели обеспечения прав в области труда, занятости и доходов, социальной защиты и общественного диалога. Разработка повесток дня по обеспечению достойного труда для коренных народов дает членам МОТ (профсоюзам и ассоциациям работодателей) возможность налаживать партнерские отношения с коренными народами.

32. После разработки в январе 2005 года в Непале национального плана действий по обеспечению достойным трудом, в котором особое внимание также уделяется потребностям групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, в том числе коренных народов, во всех стратегиях и программах будут определены основные элементы повестки дня, касающиеся обеспечения коренному населению возможностей для достойного труда. Совместный процесс предусматривает участие профсоюзов и ассоциаций работодателей, помимо широких консультаций с представителями организаций коренных народов, при этом должны быть обеспечены равные возможности для участия в этом процессе мужчин и женщин из числа коренного населения.

33. Мероприятия, направленные на улучшение социально-экономического положения коренных народов, являются основным элементом десятого пятилетнего плана развития Непала и процесса, предусмотренного в документе о стратегии сокращения масштабов нищеты. Этот процесс создает хорошие предпосылки для создания коренным народам возможностей для достойного труда в контексте национального развития. Кроме того, в конце января 2005 года на организованной совместно МОТ, Фондом развития коренных народностей Непала и Непальской федерацией коренных народностей важной встрече, посвященной Конвенции МОТ № 169 и укреплению мира в Непале, была единогласно принята Всеобъемлющая декларация о правах коренных народов и роли и обязанностях различных сторон. В одной из конкретных рекомендаций МОТ предлагается разработать совместно с членами МОТ и представителями коренных народностей план обеспечении коренных народностей достойным трудом на основе партнерства государственного и частного секторов[5].

34. Цель отражения озабоченностей коренных народов в национальных программах по обеспечению достойного труда состоит в том, чтобы информировать общественность о проблемах коренных народов и помочь ей понять, с какими трудностями сталкиваются мужчины и женщины из числа коренного населения в вопросах занятости, в частности с дискриминацией, которая порождает такие явления, как безработица, неполная занятость, детский труд и долговая кабала. Ожидается, что процесс формулирования в соответствующих национальных программах элементов, касающихся коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, будет взят на вооружение также и в других странах с учетом национальных особенностей. Эта работа будет продолжена, если позволит ситуация в стране.

Программа ИНДИСКО — содействие в обеспечении коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, достойной работой

35. В контексте достижения первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, в рамках Программы МОТ-ИНДИСКО ведется работа по расширению возможностей этих народов, в частности преодолению нищеты путем обеспечения достойной работы в рамках кооперативов и организаций самопомощи. Коренные и племенные народы нередко живут в районах нищеты, поскольку они, и прежде всего женщины, являются жертвами социальной изоляции и структурного неравенства. С другой стороны, у коренных народов зачастую есть свои пути и первоочередные задачи развития, которые необходимо учитывать для того, чтобы общие усилия по достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и сокращению масштабов нищеты отвечали конкретным нуждам и чаяниям этих народов. С учетом этой двуединой задачи ИНДИСКО стремится расширить потенциал самодостаточности коренных народов и племен с помощью проектов, обеспечивающих им достойный труд и источники дохода. В основе методологии, используемой в программе ИНДИСКО, лежит подход, предусматривающий участие всех членов общины в усилиях в целях развития, основополагающими принципами которого являются равноправное участие мужчин и женщин и сотрудничество с коренными народами и народами, ведущими племенной образ жизни. Планированием, подготовкой и осуществлением мероприятий по проектам занимаются представители самих коренных народов при содействии местных неправительственных организаций и с учетом стратегии государства. При этом МОТ выполняет роль посредника и консультанта для различных участников процесса, продолжая добиваться достижения цели МОТ по обеспечению мужчин и женщин достойной занятостью.

36. Проекты ИНДИСКО осуществляются в Азии и Африке. Многие проекты нередко оказывают прямую поддержку в проведении мероприятий по ликвидации неграмотности, руководстве работой кооперативов, профессиональной подготовке. В Индии Программа ИНДИСКО была впервые реализована в районе Маюрбхандж, штат Орисса. Была оказана помощь расположенным вблизи друг от друга 40 родовым деревням в создании кооперативов или других организаций самопомощи и руководстве официально зарегистрированными кооперативами и организациями, в предоставлении им ссуд и кредитов, в обеспечении им медицинского обслуживания и образования. Организации женщин из числа коренных народов участвуют в реализации этого совместного проекта развития и пользуются его результатами. На Филиппинах, учитывая наличие связи между правами коренных и племенных народов на землю и сокращением масштабов нищеты, участники программы ИНДИСКО совместно с посольством Финляндии и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжают на общинном уровне деятельность, касающуюся устойчивого использования родовых земель. Там же на Филиппинах совместно с Международной программой по упразднению детского труда ИНДИСКО продолжает работу по предотвращению и упразднению детского труда в общинах коренного населения, проводя разъяснительную кампанию с учетом его культурных традиций и оказывая помощь в изыскании источников дохода.

Национальные стратегии сокращения масштабов нищеты

37. Администратор ПРООН, характеризуя связь между целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и национальными стратегиями сокращения масштабов нищеты, заявил, что цели в области развития содействуют определению и формулированию глобальной повестки дня в области развития. Они являются конечной целью — единой установкой, под которой подписались все правительства и международные учреждения, и мерилом для определения прогресса в области развития. А документы о стратегии сокращения масштабов нищеты — это главный механизм достижения указанных целей. Цели в области развития представляют собой как отправную, так и конечную точку процесса осуществления стратегий сокращения масштабов нищеты: цели в области развития определяют основные характеристики этого процесса, позволяют контролировать, насколько реализация стратегий соответствует поставленным задачам: проявлению реальной заботы о нуждах обездоленных и достижению общих приоритетов в процессе развития, причем не только по экономическим показателям.

38. В документах о стратегии сокращения масштабов нищеты излагаются наброски программы борьбы с нищетой, реализация которой требует напряженных усилий, особенно с учетом крайней ограниченности ресурсов, которыми располагают большинство стран с низким уровнем дохода. Достигнутые на сегодня результаты неоднозначны, и нередко отмечается, что документы о стратегии сокращения масштабов нищеты не всегда содержат достаточно детализированный диагноз причин нищеты, как правило, игнорируют или недостаточно подробно описывают ключевые секторальные и тематические факторы, такие, как положение женщин и мужчин, достойный труд и справедливость. В целом, при подготовке документов о стратегии сокращения масштабов нищеты следует уделять больше внимания взаимосвязям между анализом и стратегией (диагнозом и прогнозом), подробнее описывать очередность реализации государственных мероприятий и включать в них более полную информацию о тех областях и вопросах, которые имеют определяющее значение для их реализации, такие, как бюджетные и институциональные возможности.

39. МОТ активно поддерживает процессы подготовки и реализации документов о стратегии сокращения масштабов нищеты в ряде стран, объединяя усилия с другими партнерами по вопросам развития. При этом работа на уровне стран преследует три цели:

- дать социальным партнерам возможности влиять на формулирование и осуществление стратегий сокращения масштабов нищеты в рамках общественного диалога;
- включать в документы о стратегии сокращения масштабов нищеты вопросы достойного труда;
- побудить организации, занимающиеся вопросами развития, и правительства, участвующие в подготовке и осуществлении стратегий сокращения масштабов нищеты, учитывать основополагающие принципы и права в сфере труда, стратегии занятости и социальной защиты и прислушиваться к мнению своих социальных партнеров.

Коренные и племенные народы и документы о стратегии сокращения масштабов нищеты

40. В соответствии с общими принципами участия МОТ в национальных процессах сокращения масштабов нищеты она также следит за тем, как эти процессы сказываются конкретно на положении коренных и племенных народов, а также за степенью вовлеченности этих народов в такие процессы и в разработку документов о стратегии сокращения масштабов нищеты. Такой анализ проводится главным образом в сотрудничестве с Проектом по распространению информации о политике МОТ в отношении коренных и племенных народов. Первый этап работы в этом направлении состоял в организации этнической ревизии документов о стратегии сокращения масштабов нищеты в 14 странах и подготовке двух тематических исследований по вопросам консультации и участия коренных и племенных народов в процессах реализации документов о стратегии сокращения масштабов нищеты в Камеруне и Камбодже. Отчет об этих двух инициативах, а также соответствующие выводы и рекомендации будут предложены вниманию Форума на его четвертой сессии.

Этническая ревизия документов о стратегии сокращения масштабов нищеты в 14 странах

41. На коренные и племенные народы приходится примерно 5 процентов населения мира, но свыше 15 процентов бедняков[6]. Доля лиц, живущих в крайней нищете, среди них выше, чем среди других социальных групп, и в целом они гораздо меньше других выигрывают от общего сокращения масштабов нищеты. Женщины из коренных и племенных народов находятся в таком же неблагоприятном положении, как и мужчины, но при этом они зачастую сталкиваются с дополнительными препятствиями в силу пола и возраста. В результате они нередко оказываются в еще более тяжелых условиях, чем мужчины-представители тех же коренных народов.

42. Такое усиление этнического неравенства в странах проживания коренных и племенных народов свидетельствует о том, что традиционные стратегии борьбы с нищетой не способны устранить социально-экономическую изоляцию, в которой оказались эти народы. Необходимо исправить такое положение, и не только потому, что этого требуют интересы коренных народов, но и по соображениям социальной справедливости и эффективности стратегии. Для этого необходимо добиваться того, чтобы социально-экономическая стратегия признавала и учитывала потребности, чаяния и права коренных и племенных народов. В силу своего особого характера эти народы обладают особыми правами, в частности правом быть другими и влиять на принятие решений, затрагивающих источники их существования и будущее.

43. С 1999 года документы о стратегии сокращения масштабов нищеты служат общей платформой, определяющей предоставление займов, списание задолженности и сотрудничество в целях развития в странах с низким уровнем дохода. Процесс подготовки и реализации этих документов должен носить гласный и коллегиальный характер и проходить с участием «традиционно маргинализованных групп», хотя в соответствующих руководящих положениях ничего не говорится о необходимости вовлечения коренных и племенных народов.

44. В рамках Плана последующих мер по упразднению дискриминации в области труда[7] МОТ завершает работу по этнической ревизии 14 документов о стратегии сокращения масштабов нищеты в таком же числе стран. Цель этой ревизии состоит в том, чтобы выяснить, были ли и в какой степени учтены в этих документах права, нужды и чаяния коренных и племенных народов и участвовали ли они в консультативном процессе, завершившемся подготовкой документов о стратегии сокращения масштабов нищеты.

45. В число этих 14 стран вошли: Бангладеш, Боливия, Вьетнам, Гайана, Гондурас, Замбия, Камбоджа, Кения, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Непал, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Пакистан и Шри-Ланка. Эти страны отличаются друг от друга по относительной численности коренных и племенных народов, правовому признанию их прав и соответствующей институциональной и нормативной базе. Отличаются они и по уровню организации и политической мобилизации коренных и племенных народов.

46. Исследование должно стать первым шагом в продолжительном многоэтапном процессе. Оно представляет собой начальную и, безусловно, ограниченную (как по охвату, так и по глубине) оценку степени учета в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты интересов коренных и племенных народов и их вовлеченности в этот процесс. Есть намерение предложить продолжить на национальном и международном уровнях работу для восполнения пробелов в знаниях и выработки хорошо продуманных программных рекомендаций. Последующая деятельность могла бы включать проведение исследований, основанных на более глубоком анализе и изысканиях, а также консультаций с организациями коренных и племенных народов, правительствами стран, Всемирным банком и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, а также двусторонними донорами, участвующими в процессах подготовки и реализации документов о стратегии сокращения масштабов нищеты.

Тематические исследования вовлеченности коренных и племенных народов в процессы подготовки и реализации документов о стратегии сокращения масштабов нищеты в Камеруне и Камбодже

47. Участие коренных и племенных народов в процессе развития связано с двоякой проблемой. С одной стороны, эти народы обладают такими же правами на развитие, ресурсы и услуги, как и остальные. С другой стороны, необходимо признать, что они могут радикально отличаться от других народов по характеру своих ожиданий в плане развития, ресурсов и услуг. Поэтому стратегии развития должны быть нацелены на то, чтобы покончить с маргинализацией этих народов и в то же время защищать их права. Это возможно лишь при условии проведения всесторонних консультаций со всеми заинтересованными народами и при их участии в соответствии с Конвенцией МОТ № 169.

48. Для того чтобы дополнить, но не дублировать этническую ревизию документов о стратегии сокращения масштабов нищеты, проводимую Декларацией, Проект по распространению информации о политике МОТ в отношении коренных и племенных народов выступил с инициативой проведения двух тематических исследований:

- по официальному определению собственных воззрений коренных и племенных народов на проблему нищеты и стратегии борьбы с ней, а также выявлению существующих пробелов, сходства этих воззрений с национальными усилиями по сокращению масштабов нищеты и расхождений между ними;
- по выработке рекомендаций в отношении последующей деятельности для обеспечения проведения консультаций с коренными народами и их участия в национальной деятельности по сокращению масштабов нищеты.

49. Последующие мероприятия станут частью текущих проектов на национальном уровне в Камбодже и Камеруне. В этих странах в сотрудничестве с общинами и организациями коренных народов организовано проведение тематических исследований, координацией которых занимаются, соответственно, Центр перспективных исследований и Центр по вопросам окружающей среды и развития. Тематические исследования в этих двух странах должны решить следующие задачи:

- оценить степень вовлеченности коренных народов как мужчин, так и женщин в формулирование документов о стратегии сокращения масштабов нищеты;
- проанализировать значимость документов о стратегии сокращения масштабов нищеты для коренных и племенных народов (в том числе изучить воззрения самих коренных народов на проблему нищеты);
- подготовить рекомендации по проведению консультаций с коренными и племенными народами и их вовлечению в мероприятия по сокращению масштабов нищеты;
- определить потребности в укреплении потенциала в плане участия коренных народов в процессах подготовки и реализации документов о стратегии сокращения масштабов нищеты (может предполагать укрепление потенциала коренных народов, государственных органов, неправительственных организаций и других заинтересованных участников).

50. Основным методом проведения обоих исследований является организация консультаций с избранными представителями коренных народов в приемлемой для их культуры форме для выявления их взглядов на:

- концепции и понятия нищеты, бытующих среди коренных народов;
- показатели нищеты, признаваемые коренными народами;
- стратегии сокращения масштабов нищеты, реализуемые коренными народами;
- влияние программ борьбы с нищетой на положение коренных народов;
- консультации и участие в национальных усилиях по сокращению масштабов нищеты;
- применение традиционных знаний в стратегиях сокращения масштабов нищеты.

51. **На основе некоторых предварительных результатов можно сделать вывод о том, что при подготовке и реализации рассмотренных документов**

о стратегии сокращения масштабов нищеты взгляды самих коренных и племенных народов на проблему нищеты или их подходы к ее решению никак не учитывались. Кроме того, выяснилось, что в отсутствие надлежащих консультаций и участия этих народов в процессе подготовки и реализации документов о стратегиях сокращения масштабов нищеты невозможно учесть культурные особенности коренных народов в стратегиях борьбы с нищетой среди коренного населения. Это порождает риск того, что стратегии сокращения масштабов нищеты среди этих народов не будут иметь успеха. Любая стратегия сокращения масштабов нищеты среди коренных и племенных народов должна учитывать также коллективные аспекты их прав и положение в области защиты их прав человека, причем особое понимание должно уделяться правам на землю и ресурсы, правам на труд и занятия, культурным правам и правам на участие в общественной жизни государств их проживания. Стратегия должна также учитывать широко распространенную практику дискриминации этих народов и влияние, которое эта практика может оказывать на способность представителей этих народов принимать участие в затрагивающих их процессах.

Предварительные выводы относительно цели 1 в области развития и коренных и племенных народов

52. Не предвосхищая окончательные результаты осуществления инициатив, предпринимаемых в широком контексте достижения цели 1 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, можно сделать некоторые предварительные выводы и сформулировать рекомендации в соответствии с общим подходом МОТ к сокращению масштабов нищеты на основе диалога, участия широких слоев населения и расширения прав и возможностей, а также уважения основных свобод:

- **Следует проводить консультации с коренными и племенными народами, а их представители должны участвовать в разработке и осуществлении национальных стратегий и достижении показателей сокращения масштабов нищеты.**
- **Следует учитывать культурные особенности коренных и племенных народов в национальных стратегиях сокращения масштабов нищеты и показателях нищеты.**
- **У коренных народов могут быть собственные приоритеты в развитии. Нередко они связаны с коллективными правами или правами на землю и ресурсы. Следует признавать их определяющее значение при проведении мероприятий по борьбе с нищетой среди коренных и племенных народов.**
- **В национальных стратегиях сокращения масштабов нищеты следует учитывать международно признанные права коренных и племенных народов, которые должны лежать в основе разработки надлежащей стратегии.**
- **Для выполнения указанных рекомендаций и недопущения маргинализации коренных и племенных народов (как мужчин, так и женщин) в силу отсутствия у них доступа к информации и образованию, недостаточного знания национального языка, дискриминации или иных**

факторов, которые могут приводить к их маргинализации, необходимо принимать конструктивные меры, такие, как укрепление потенциала и развития диалога.

C. Акцент на цели 2 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия: обеспечение всеобщего начального образования

53. МОТ вносит свой вклад в достижение цели 2 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, содействуя получению качественного и общедоступного, бесплатного и обязательного образования в контексте своей Повестки дня по обеспечению достойного труда. МОТ развивает профессионально-техническое обучение, занимается упразднением детского труда и содействует обеспечению социальной защиты неимущих семей, а также уважению прав и повышению статуса преподавателей.

54. МОТ участвует в достижении цели 2 в области развития по трем главным направлениям. Первое состоит в том, что МОТ вносит вклад в инвестиции и подготовку квалифицированных и заинтересованных преподавателей. Второе — в упразднении детского труда, являющегося главным препятствием на пути к получению образования. Третье — в содействии развитию образования, обеспечении достойной работой и увеличении семейного дохода. Ряд инициатив МОТ в рамках этих тематических областей имеют прямое отношение к коренным и племенным народам. Однако наибольшее внимание коренным и племенным народам все же уделяется в рамках второго направления работы МОТ — упразднения детского труда.

Детский труд, образование и коренные и племенные народы

55. Группа высокого уровня по образованию для всех (ОДВ), учрежденная МОТ, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирным банком и Всемирным маршем за ликвидацию детского труда, подчеркнула важность устранения первопричин детского труда и решения проблем низкого качества образования и ограниченного доступа к нему в рамках более широкой стратегии сокращения масштабов нищеты в соответствии с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия[8]. Таким образом, налицо явное международное признание взаимосвязей между детским трудом и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, в частности целями в областях нищеты и образования.

56. В Конвенции о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (Конвенция МОТ № 138) МОТ выступает за развитие бесплатного и обязательного качественного образования до минимального возраста приема на работу как одного из ключевых элементов предотвращения детского труда. В этом отношении обеспечение качественного и приемлемого в культурном плане образования становится чрезвычайно важной мерой в предотвращении и искоренении детского труда среди представителей коренных и племенных народов в соответствии с Конвенцией МОТ № 169. Цель должна состоять в том, чтобы уберечь детей и молодежь из числа коренных народов от негативных последствий

детского труда, с тем чтобы они могли без дискриминации получать образование и раскрывать свой потенциал.

57. В результате систематической практики социальной изоляции и ограниченности экономических возможностей коренное население, как правило, занимает нижнюю ступеньку социальной лестницы, а наиболее уязвимыми группами в этих общинах нередко являются дети и подростки. Существуют документарные свидетельства того, что дети из числа коренного населения часто рано идут работать, рано бросают школу и подвергаются особому риску стать жертвой наихудших форм эксплуатации детского труда. По данным Международной программы по упразднению детского труда, девочки и мальчики из числа коренных народов становятся жертвами долговой кабалы, торговли людьми и секс-индустрии в Азии или поденщиками на сельскохозяйственных плантациях в Латинской Америке.

58. В совместном рабочем документе, опубликованном в июне 2003 года двумя программами МОТ — Международной программой по упразднению детского труда и ИНДИСКО — и озаглавленном «Дети коренных и племенных народов: оценка остроты проблем детского труда и образования», было, среди прочего, отмечено, что одним из ключевых факторов социальной изоляции и маргинализации коренных и племенных народов является игнорирование их прав и интересов национальными программами образования. Там же далее отмечается, что системы и службы образования, в том числе учебные планы, как правило, не отвечают потребностям детей из коренных народов либо по структуре, либо по содержанию, и что во многих случаях двуязычное образование отсутствует.

59. Хотя эти факторы нуждаются в более тщательной проработке на основе дополнительных данных, уже сейчас существует консенсус в вопросе об особых потребностях работающих детей из коренных народов. В этой связи МОТ обращает все больше внимания на то, что принимаемые в этой сфере меры должны разрабатываться с учетом культурных традиций этих народов и быть достаточно специфичными, чтобы обеспечивать удовлетворение реальных потребностей девочек и мальчиков из числа коренных и племенных народов. Если образование будет лучше отвечать потребностям коренных народов, то это даст возможность наращивать у них потенциал, позволяющий нести главную ответственность за предотвращение и упразднение детского труда. На этом направлении Международная программа по упразднению детского труда реализует ряд инициатив по борьбе с детским трудом через образование, которое конкретно ориентировано на коренных детей и молодежь. Ниже приводятся некоторые примеры таких мероприятий.

Упразднение наихудших форм детского труда через образование в Вильеда-Моралес (Москития, Гондурас)

60. Москития — это один из наиболее удаленных районов Гондураса, где государственные службы представлены слабо или вообще не существуют. Это одна из перевалочных баз на пути контрабанды наркотиков в Северную Америку, и наркотики наряду с морским ловом лангустов и моллюсков составляют единственный источник дохода для жителей Москитии. Патриархальный уклад, когда под одной крышей живет несколько поколений, не способен противостоять давлению, которое оказывают на него эти два рода занятий. Известно,

что дети принимают активное участие в этих крайне опасных и/или незаконных занятиях, которое традиционно распространяется и на смежные виды деятельности, такие, как сексуальная эксплуатация несовершеннолетних девочек, что, как правило, заставляет их прекращать обучение. Мальчики, исчерпав имеющиеся у них возможности получения образования, в основном пополняют ряды рыбаков, занимающихся ловом лангустов.

61. МОТ в настоящее время реализует проект, направленный на то, чтобы отвлечь детей от их рискованных занятий и побудить их посещать школу. В целях гарантирования учета потребностей и особенностей местного населения практической реализацией этого проекта занимается Агентство развития Москитии — местная неправительственная организация, имеющая более чем двадцатилетний опыт работы по проблематике развития коренных народов Москитии.

62. Главный результат, достигнутый в рамках этого проекта, состоит в том, что местным жителям и властям (общинным лидерам, школьным учителям) удалось привить глубокое осознание прав детей и важности образования. Во всех общинах благодаря проекту созданы местные комитеты, которые занимаются наиболее животрепещущими местными проблемами, такими, как охрана здоровья, образование или защита от несправедливого отношения со стороны чиновников, и эффективно борются с наихудшими формами детского труда. Кроме того, в результате появления новых положительно зарекомендовавших себя методов, позволяющих местному населению получать более высокое и широкое образование, возможности получения образования расширились, а благодаря адаптации этого образования и культурным особенностям района удалось добиться значительного повышения авторитета семей, в которых дети ходят в школу, и самих детей.

63. Проект позволил также сформировать сеть доноров и агентств развития и привлечь их к работе в этом всеми забытом районе страны, благодаря чему к развитию района удалось подключить новых участников.

Субрегиональный проект по борьбе с наихудшими формами детского труда в качестве домашней прислуги в Центральной Америке и Доминиканской Республике

64. Проведенные в семи участвующих странах исследования продемонстрировали, что в тех странах, где дети из числа коренных народов заняты в качестве домашней прислуги (таких, как Гватемала, Гондурас и Панама), они подвергаются большей эксплуатации и дискриминации, чем дети из числа некоренных народов. Они ощущают социальную изоляцию в силу своих культурных особенностей, языка, одежды и системы ценностей. С учетом большого числа девочек из числа коренного населения, работающих в качестве домашней прислуги, в Гватемале, проект осуществлялся в сотрудничестве с Асосиасьон Конрадо де ля Круз — учреждением, которое в полной мере осознает важность и приоритетность работы по восстановлению и усилению культурно-этнической самобытности детей, работающих в качестве домашней прислуги, в рамках процесса отвлечения детей от активной занятости и улучшения условий их жизни. Частично осуществление программы работы/контакты с девочками, охваченными этим проектом, строились на их родном языке, что, соответственно, способствовало признанию этих языков. Проект также содействовал популяризации культурных традиций коренных народов и позволил подготовить инфор-

мационные материалы (короткие радиопередачи, плакаты и т.д.), посвященные для детей, работающих в качестве домашней прислуги, и их семей на языках трех основных этнических групп Гватемалы (маме, киче и какчикель).

Эксперимент по применению в образовании подходов, определяемых потребностями коренного населения для упразднения детского труда на Филиппинах

65. Руководствуясь правовой и директивной базой, определенной Законом о правах коренных народностей, и государственной стратегией в области неформального образования, Международная программа по упразднению детского труда-ИНДИСКО поставила в рамках своей программы действий задачу опробовать новаторские подходы к образованию в интересах коренных народов, как один из способов оказания этим народам содействия в развитии их потенциала в области принятия главной ответственности — в соответствии с принципом самопомощи — за предупреждение детского труда и возвращение детей из числа указанных народов к обычной жизни. При этом программа направлена на то, чтобы сделать образование не только привлекательным и приемлемым, но и доступным для коренных народов.

66. В рамках этого проекта, начатого в 2003 году, для детей и взрослых был подготовлен учебный модуль комплексного базового образования и подготовки к самостоятельной жизни. Компонент базового образования предусматривает обучение навыкам письма, чтения и счета; изучение элементов культуры коренных народов — мировоззрения, обычного права, духовного начала и ритуалов, музыки и танцев; управление родовыми землями; и знакомство с правами коренных народов. Компонент подготовки к самостоятельной жизни предусматривает развитие трудовых навыков, включая знакомство с существующими альтернативными источниками дохода, такими, как производство манильской пеньки, кустарный промысел и товарное земледелие.

67. Один из хорошо усвоенных в ходе проекта уроков состоит в том, что в среде коренных народов решение проблем общинного развития может быть успешным лишь при условии, что поиск такого решения и его реализация ведутся в контексте культуры коренных народов.

Предотвращение и упразднение детского труда в деревнях майя, округ Толедо, Белиз

68. Эта программа реализуется в двух сельских деревнях майя в округе Толедо, Белиз. Помимо представителей майя в этих деревнях компактно проживают креолы (афробелизцы) и метисы. Программа направлена на то, чтобы помочь 75 детям бросить работу, обеспечив им прямой доступ к таким социальным службам, как образование, медицинское обслуживание и т.д. Кроме того, она предполагает оградить еще примерно 200 детей в тех же или близлежащих общинах от трудовой деятельности путем уделения первоочередного внимания вопросам родительского воспитания, обучению в публичных школах и другим мероприятиям, которые стимулируют принятие семьями решения о продолжении школьного образования детей и оказывают детям в этом реальную поддержку. Программа использует ресурсы самих общин для содействия проведению информационно-просветительских мероприятий для разъяснения тех опасностей и последствий, с которыми связано использование детского труда.

Она предусматривает принятие мер, которые прямо направлены на укрепление социальных институтов и организаций в этой области и наращивание их потенциала для реализации инициатив в направлении упразднения детского труда.

Исследование взаимосвязи между этнической ситуацией и проблемой детского труда в Непале

69. Дискриминация и изоляция ведут к нищете, высокому уровню неграмотности и низким показателям состояния здоровья, в результате чего эти группы оказываются особенно уязвимыми на рынке труда. Дискриминация проявляется, в частности, в форме распространенности практики детского и подневольного труда, несправедливой оплаты труда, безработицы и отчаяния. Социальная изоляция является одновременно и причиной и следствием нищеты; это находит свое отражение в том, что наряду с далитами коренные этнические группы занимают нижние строчки почти по всем показателям социального развития в Непале[9]. Несмотря на существование явной корреляции между дискриминированным положением коренных народов и их подверженностью использованию детского труда, научных работ и документов о точном характере такой взаимосвязи в Непале очень мало. То же самое можно сказать и об уязвимости низших каст.

70. Налицо явная необходимость увязки проблемы детского труда с более широким контекстом структурных проблем, с которыми сталкиваются коренные и племенные народы, таких, как принудительный труд, права на землю, планирование развития и местное самоуправление. Необходимо интегрировать волнующие коренные и племенные народы вопросы и стратегии развития в областях образования и управления и расширить представительство и участие детей из числа коренных и племенных народов в координационных механизмах на низовом уровне. Как и в других странах с многочисленным коренным населением, здесь первопричины распространенности практики детского труда среди коренных и племенных народов включают расизм и дискриминацию; нищету как следствие социальной, экономической и политической изоляции; утрату традиционных источников средств к существованию (усугубляемую отсутствием альтернативных возможностей трудоустройства и высокой миграцией); дискриминационную правовую базу; и несоответствующие системы образования, которые потворствуют сохранению культурных стереотипов в отношении коренных и племенных народов и не учитывают их особые потребности.

71. В этой связи Отделение МОТ в Непале приступило к проведению в консультации с коренными и племенными народами ориентированного на принятие конкретных мер исследования, которое предусматривает анализ этнических, кастовых и гендерных аспектов детского труда с особым упором на причинно-следственную связь между нищетой, социальной изоляцией и детским трудом в следующих трех областях:

- Формы детского труда, которым занимаются дети из числа коренных народов. В частности, почему дети из конкретных групп коренных народов оказываются заняты в определенных секторах детского труда? В какой степени факторы нищеты оказываются сильнее факторов традиции и культуры?

- Результаты предыдущих программ. В частности, привели ли осуществленные ранее мероприятия (МОТ и другими партнерами) к каким либо изменениям? Какие извлечены уроки?
- Дети из числа коренных народов и образование. В частности, каково нынешнее положение с посещаемостью школы и завершением школьного образования среди детей из числа коренных народов? Что мешает их полному участию в образовательном процессе?

Предварительные выводы относительно цели 2 в области развития и коренных и племенных народов

72. Опыт реализации проектов по упразднению детского труда через образование коренных общин заставляет обратить внимание на ряд вопросов в области образования для коренных народов, которые заслуживают особого упоминания в связи с их обсуждением на Форуме:

- **Важность правозащитного подхода к решению проблемы детского труда среди коренных народов с учетом прав коренных народов, закрепленных в международном праве, в частности в соответствующих статьях Конвенции МОТ № 169.**
- **Определяющее значение для эффективного и устойчивого выполнения образовательных программ, разработанных в интересах коренных и племенных народов имеют приемлемые с точки зрения их культуры мероприятия, спланированные в консультации с заинтересованными народами.**
- **Виду того, что дети из числа коренных и племенных народов подвергаются повышенной опасности стать жертвами наихудших форм детского труда, важно следить за тем, чтобы при разработке программ борьбы с детским трудом учитывался фактор социально-экономической маргинализации этих народов.**
- **Для обеспечения устойчивой результативности прилагаемых усилий следует интегрировать вопросы детского труда и образования в более широкую программу действий по защите прав детей из числа коренных народов.**
- **Повышение координации между организациями коренных народов и преподавателей имеет определяющее значение для оценки существующих в учебных программах пробелов и повышения уровня учебно-методических модулей с учетом проблем, волнующих коренные народы.**

Примечания

[1] *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2004 год, Дополнение № 23* (E/2004/43).

[2] Дополнительную информацию см. на веб-сайте Группы по стратегической интеграции МОТ www.ilo.org/bureau/integration/index.htm.

[3] См. дополнительную информацию в *Investing in Development: A Practical Plan to Achieve the Millennium Development Goals* at http://unmp.forumone.com.

[4] World Commission on the Social Dimensions of Globalization («Всемирная комиссия по социальному измерению глобализации»). *A Fair Globalization: Creating opportunities for all*. ILO, Geneva, February 2004 (адрес в Интернете: www.ilo.org/public/english/wcsdg/docs/report.pdf).

[5] Декларация Катманду Адиваси-Джанджати от 20 января 2005 года, раздел 4, рекомендация № 52.

[6] World Bank: *Implementation of Operational Directive 4.20 on Indigenous Peoples: an independent desk review*, Report No. 25332, 10 January 2003, Operations Evaluation Department, Country Evaluation and Regional Relations (Washington, D.C.) (см. по адресу: www.eldis.org/static/DOC11570.htm).

[7] Этот План последующих мер, одобренный Руководящим органом МОТ в ноябре 2003 года, является частью последующей деятельности по выполнению Декларации МОТ от 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Задекларированные принципы и права включают: свободу объединения и реальное признание права на ведение коллективных переговоров; упразднение всех форм принудительного или обязательного труда; запрещение детского труда; и недопущение дискриминации в области найма и занятий.

[8] Делийская декларация, принятая на третьем совещании Группы высокого уровня по образованию для всех, Дели, Индия, ноябрь 2003 года (см. на сайте www.globalmarch.org/events/delhideclaration.php).

[9] Между коренными народами также отмечается большой разброс в показателях; например, согласно результатам переписи населения 2001 года, у тхакали самый высокий показатель грамотности (62,6 процента), а у чепанги — самый низкий (14,6 процента). Такая же тенденция прослеживается в *Докладе о развитии человека* за 1998 год: данные о доле населения, имеющего доходы ниже черты бедности, свидетельствуют о том, что коренные и племенные народы занимают по этому показателю первое (невары — 25 процентов) и последнее место (лимбу — 71 процент). Такой разброс может объясняться действием ряда исторических факторов, таких, как отчуждение земель и степень санскритизации.