



---

**Комитет по экономическим,  
социальным и культурным правам****Заключительные замечания по второму периодическому  
докладу Судана\***

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел второй периодический доклад Судана об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/SDN/2) на своих 66-м и 67-м заседаниях (см. E/C.12/2015/SR.66 и 67), состоявшихся 1 и 2 октября 2015 года, и на своем 78-м заседании, состоявшемся 9 октября 2015 года, принял следующие заключительные замечания.

**A. Введение**

2. Комитет приветствует представление второго периодического доклада Судана и его письменные ответы на перечень вопросов (E/C.12/SDN/Q/2/Add.1). Комитет высоко оценивает состоявшийся диалог с высокопоставленной делегацией государства-участника.

**B. Позитивные аспекты**

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником со времени проведения предыдущего обзора в 2000 году следующих международных договоров по правам человека:

- a) Конвенции о правах инвалидов, в 2009 году;
- b) Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах, в 2004 году и 2005 году соответственно;
- c) Конвенций Международной организации труда (МОТ) о минимальном возрасте приема на работу 1973 года (№ 138) и о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182), в 2003 году;
- d) Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в 2014 году.

---

\* Приняты Комитетом на его пятьдесят шестой сессии (21 сентября – 9 октября 2015 года).



4. Кроме того, Комитет с удовлетворением отмечает принятие следующих законодательных, институциональных и политических мер, направленных на поощрение экономических, социальных и культурных прав, а именно:

- a) принятие в 2014 году Закона о борьбе с торговлей людьми;
- b) принятие в 2009 году Закона об инвалидности;
- c) создание Национальной комиссии по правам человека.

## **С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации**

### **Внутреннее применение Пакта**

5. Комитет выражает обеспокоенность в связи с: а) отсутствием явного признания нескольких прав, закрепленных в Пакте, в Конституции государства-участника, что ослабляет их защиту; б) отсутствием механизмов обеспечения соответствия законов штатов положениям Пакта и вытекающим из этого наличием все еще действующих в государстве-участнике законодательных положений, противоречащих Пакту; и с) тем, что положения Конвенции до сих пор не использовались в судебных разбирательствах и не применялись судами государства-участника.

6. Комитет рекомендует государству-участнику: а) включить в свою Конституцию все права, закрепленные в Пакте; б) провести всеобъемлющий пересмотр законов на федеральном уровне и на уровне штатов, с тем чтобы привести их в соответствие с положениями Пакта; в) создать механизм обеспечения того, чтобы законопроекты, выносимые на рассмотрение и принимаемые штатами, соответствовали положениям Пакта; г) повышать осведомленность о Пакте и о возможности применения его положений в судебном порядке среди населения в целом и специалистов в области права, в том числе с помощью программ профессиональной подготовки; д) учитывать рекомендации, содержащиеся в настоящих заключительных замечаниях, в ходе проведения реформ законодательства. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 9 (1998 год) о применении Пакта во внутреннем праве.

### **Доступ к средствам правовой защиты**

7. Комитет выражает обеспокоенность ограниченным доступом к правосудию в государстве-участнике, что лишает жертв нарушений экономических, социальных и культурных прав эффективных средств правовой защиты. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о притеснениях и запугиваниях, которым подвергаются защитники экономических, социальных и культурных прав, а также жестоким подавлением действий, связанных с требованиями о соблюдении прав, закрепленных в Пакте (статья 2).

8. Напоминая об обязательстве государства-участника обеспечивать судебные или другие эффективные средства правовой защиты, Комитет рекомендует государству-участнику: а) активизировать усилия, направленные на подготовку большего числа специалистов в области права; б) расширить охват услуг системы правосудия и правоохранительных органов за пределы городских районов; в) принять меры к тому, чтобы правовая помощь была действительно доступна пострадавшим и обвиняемым; г) обеспечить доступ к механизмам правосудия и иным механизмам подачи жалоб в случае нарушений экономических, социальных и культурных прав; и е) принять меры к

тому, чтобы участники традиционной системы правосудия были осведомлены о правах, охватываемых Пактом. Комитет настоятельно призывает государство-участник осудить акты запугиваний, притеснений или насилия в отношении лиц, заявляющих о нарушениях их прав, закрепленных в Пакте, наказывать виновных и принимать надлежащие меры против тех лиц, которые, как установлено, несут ответственность за такие действия. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 3 (1990 год) о природе обязательств государств-участников.

#### **Национальное правозащитное учреждение**

9. Комитет обеспокоен тем, что Национальная комиссия по правам человека не в полной мере соответствует принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижским принципам). Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что в условиях ограниченности ресурсов в государстве-участнике существует множество государственных органов с правозащитным мандатом.

10. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы Национальная комиссия по правам человека соответствовала Парижским принципам, гарантировав ее независимость и финансовую самостоятельность. Кроме того, Комитет призывает государство-участник оптимизировать свои правозащитные механизмы, с тем чтобы избежать дублирования усилий и более эффективно использовать ограниченные ресурсы. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 10 (1998 год) о роли национальных учреждений по правам человека в защите экономических, социальных и культурных прав.

#### **Права землепользователей**

11. Комитет встревожен негативными последствиями для земельных прав землепользователей, прежде всего мелких фермеров и скотоводов, возникающими в связи с осуществлением проектов в области развития, таких как строительство плотин и крупномасштабная аренда сельскохозяйственных земель в стране местными и иностранными инвесторами, в соответствии с Законом о конфискации земель (1930 года), Законом о незарегистрированных землях (1970 года), Законом о распределении земель (1990 года) и Законом о поощрении инвестиций на национальном уровне (2013 года) (статьи 1 и 11).

12. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принять законодательные положения, защищающие земельные права и признающие традиционные земельные права с учетом Добровольных руководящих принципов ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности;

б) обеспечить, чтобы законодательные положения, допускающие экспроприацию в интересах «общественного блага» или в случае признания земель «неиспользуемыми», не становились основаниями для злоупотреблений и не использовались государством-участником для выделения земельных участков частным инвесторам, и чтобы суды были уполномочены пересматривать такие решения, принятые органами исполнительной власти;

в) не передавать земли инвесторам или на цели осуществления проектов в области развития без проведения полной оценки воздействия такой передачи на права человека, а также без получения свободного, предварительного

тельного и осознанного согласия общин, которые зависят от земельных ресурсов в качестве источника средств к существованию;

d) обеспечить землепользователям, которые считают, что их права были нарушены, средства правовой защиты.

#### **Инвестиционный режим**

13. Комитет выражает серьезную озабоченность в связи с тем, что статья 4 Закона о поощрении инвестиций на национальном уровне 2013 года устанавливает верховенство этого Закона над любыми другими внутренними законодательными актами, что негативно сказывается на защите экономических, социальных и культурных прав, обеспечиваемых другими внутренними законами государства-участника (статья 1).

14. Комитет напоминает о том, что осуществление прав инвесторов ни при каких обстоятельствах не должно подрывать обязательств государства по защите, уважению и осуществлению прав, закрепленных в Пакте. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить в своем инвестиционном режиме эффективную защиту соответствующих правообладателей, таких как трудящиеся, члены профсоюзов и представители местных общин.

#### **Максимальный объем имеющихся ресурсов**

15. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что получение значительных доходов от эксплуатации природных ресурсов до отделения части территории страны до сих пор не привело к реальному прогрессу в осуществлении экономических, социальных и культурных прав большинства лиц, проживающих в государстве-участнике. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность неэффективным управлением государственными ресурсами и коррупцией в государстве-участнике, а также значительным объемом военных расходов и расходов на обеспечение безопасности, что приводит к отвлечению средств из таких секторов, как образование, здравоохранение и социальная защита, которые получают только минимальные ассигнования из государственного бюджета (статья 2).

16. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) улучшить систему государственного управления и обеспечить в законодательном порядке и на практике транспарентность в ведении государственных дел, в том числе в области управления гуманитарной помощью и помощью в целях развития, а также в выдаче разрешений на эксплуатацию природных ресурсов и в распоряжении полученными от этого средствами;

b) эффективно бороться с коррупцией и связанной с ней безнаказанностью, включая меры по защите информаторов, укреплению независимости учреждений, занимающихся вопросами борьбы с коррупцией, и созданию как на национальном, так и на местном уровнях надежных механизмов подачи жалоб и сообщений о нарушениях;

c) приложить все возможные усилия, в том числе в рамках процесса национального примирения, с тем чтобы добиваться устойчивого урегулирования конфликтов в государстве-участнике, снижения расходов на обеспечение безопасности и военных расходов, а также выделения большего объема ресурсов на цели восстановления в затронутых конфликтом районах;

d) увеличить государственные инвестиции на социальные нужды, с тем чтобы учесть содержащиеся в настоящих заключительных замечаниях

соображения в отношении ограниченного осуществления экономических, социальных и культурных прав.

#### **Меры строгой экономии**

17. Принимая во внимание необходимость корректировок в бюджетно-налоговой сфере после потери значительной части доходов бюджета государства-участника, Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что меры по смягчению последствий проведения программы жесткой экономии усугубили положение с осуществлением ряда прав, закрепленных в Пакте, таких как право на питание, в особенности для наиболее маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении групп населения (статья 2).

18. Ссылаясь на письмо о мерах строгой экономии, направленное Председателем Комитета государствам-участникам 16 мая 2012 года, Комитет напоминает о том, что политические реформы должны обеспечивать выявление и постоянную защиту как минимум базовых прав, предусмотренных в Пакте, и не должны оказывать несоразмерного воздействия на маргинализированные и находящиеся в неблагоприятном положении группы населения. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы его обязательства согласно Пакту должным образом принимались во внимание в ходе переговоров с такими международными финансовыми учреждениями, как Международный валютный фонд.

#### **Недискриминация**

19. Комитет с озабоченностью отмечает по-прежнему действующие в государстве-участнике дискриминационные положения в отношении женщин, религиозных меньшинств и гомосексуалистов, лесбиянок, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, в том числе содержащиеся в Уголовном кодексе, Законе о личном статусе, Положениях о государственной службе, Законе о социальном страховании и Законе о гражданстве Судана. Комитет, тем не менее, обеспокоен отсутствием законодательства, необходимого для применения положений Конституции и Пакта, касающихся недискриминации. Кроме того, Комитет особо обеспокоен сообщениями о дискриминации в отношении лиц на основе религиозной принадлежности, а также сексуальной ориентации и гендерной идентичности (статья 2).

20. Комитет настоятельно призывает государство-участник внести поправки в законодательные положения, которые носят дискриминационный характер или влекут за собой дискриминационные действия по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного статуса, в соответствии со статьей 2 Пакта. Комитет также рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющий закон о борьбе с дискриминацией, в котором бы определялась и запрещалась дискриминация и предусматривались меры наказания за нее. Этот закон должен охватывать не только прямую, но и косвенную дискриминацию и предусматривать принятие временных специальных мер и использование средств правовой защиты в интересах жертв. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику решительно осуждать акты насилия в отношении религиозных меньшинств, а также в отношении лиц по признаку их сексуальной ориентации и гендерной идентичности, и наказывать виновных. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 20 (2009 год) о недискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав.

### Региональные различия

21. Комитет с обеспокоенностью отмечает значительные различия в пользовании экономическими, социальными и культурными правами между разными штатами государства-участника, причем штаты в восточной части Судана и регионы Дарфур и Кордофан находятся в наименее благоприятном положении, поскольку в них по-прежнему широко распространена крайняя нищета, а доступ к образованию, медицинскому обслуживанию и безопасной питьевой воде ограничен. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что находящиеся в неблагоприятном положении штаты не получают федеральных ресурсов соразмерно их потребностям (статьи 2 и 11).

22. **Комитет рекомендует государству-участнику:** а) повысить уровень информированности среди входящих в него штатов об их обязательствах в соответствии с Пактом; б) интегрировать механизмы обеспечения подотчетности на федеральном уровне и на уровне штатов в разработку и осуществление программ и стратегий, направленных на реализацию экономических, социальных и культурных прав; в) выделить достаточные бюджетные ресурсы на цели устранения региональных различий в уровне осуществления экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике; д) активизировать усилия по предоставлению основных услуг в труднодоступных районах и районах, затронутых конфликтом, учитывая, что осуществление закрепленных в Пакте прав не должно зависеть от места жительства. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад статистические данные о прогрессе в деле распределения федеральных ресурсов и ресурсов штатов на нужды таких секторов, как здравоохранение, образование, социальная защита, и реализации связанных с ними прав.

### Внутренне перемещенные лица

23. Комитет выражает обеспокоенность по поводу тяжелого положения внутренне перемещенных лиц на территории государства-участника. Он особенно обеспокоен ограниченностью их доступа к основным услугам, в том числе в лагерях беженцев. Комитет также выражает озабоченность в связи с сообщениями о принудительных выселениях внутренне перемещенных лиц в городских районах, например, в Хартуме, что снижает их возможности в плане интеграции на местах. Кроме того, он выражает сожаление по поводу медленных темпов прогресса в деле создания благоприятных условий для безопасного возвращения желающих в родные места (статья 2).

24. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия, направленные на создание условий, благоприятствующих добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц или их интеграции в местную среду. В этой связи государству-участнику следует устранить препятствия на пути возвращения внутренне перемещенных лиц, такие как отсутствие безопасности, а также способствовать возвращению им земельных участков и собственности и принять меры к тому, чтобы в случае перемещения они имели доступ к основным услугам. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить соблюдение предусмотренных в Пакте прав внутренне перемещенных лиц в любом месте их расселения. В связи с этим он рекомендует государству-участнику прекратить практику принудительного выселения таких лиц из неформальных поселений и лагерей без соблюдения надлежащей процедуры.**

### **Просители убежища и беженцы**

25. Комитет выражает озабоченность по поводу препятствий, с которыми сталкиваются просители убежища и беженцы в государстве-участнике в плане доступа к медицинскому обслуживанию и образованию, в том числе языковых барьеров (статья 2).

26. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективный доступ к услугам в области здравоохранения и образования для просителей убежища и беженцев, в том числе в рамках сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и неправительственными организациями.**

### **Лица без гражданства**

27. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в результате внесения в 2011 году поправок в Закон о гражданстве Судана отдельные лица в Южном Судане утратили гражданство. Кроме того, он испытывает озабоченность в связи с тем, что такие лица, которые проживают в государстве-участнике, не в состоянии получить доступ к базовым услугам и/или пособиям, включая образование, здравоохранение, занятость и пенсии (статья 2).

28. **Комитет рекомендует государству-участнику установить четкие процедуры, в соответствии с которыми лица в Южном Судане могут урегулировать свой статус, а также обеспечить наличие процедур, согласно которым лица, фактически не получившие гражданства Южного Судана, не лишались гражданства Судана и не становились лицами без гражданства.**

### **Равенство мужчин и женщин**

29. Комитет выражает обеспокоенность в связи с низким статусом женщин в семье и в обществе в государстве-участнике, что отражается в ряде законодательных положений, ограничивающих их права. Кроме того, он испытывает озабоченность по поводу негативного воздействия такого статуса на доступ женщин к образованию, занятости, медицинскому обслуживанию (в том числе на независимость женщин в вопросах, касающихся их здоровья), а также на их уязвимость перед лицом насилия. В частности, Комитет отмечает, что женщины, как правило, заняты на работах, не требующих высокой квалификации, и в неформальном секторе экономики (статья 3).

30. **Напоминая о своем замечании общего порядка № 16 (2005 год), касающемся равного для мужчин и женщин права пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **повысить уровень информированности законодателей по вопросам равенства мужчин и женщин, а также отменить законы, противоречащие положениям статьи 3 Конвенции;**

б) **активизировать усилия, направленные на искоренение предрассудков, обычаев и других видов практики, которые приводят к закреплению низкого статуса женщин;**

в) **поощрять равную представленность женщин на государственной службе и в директивных органах;**

г) **принять конкретные меры, направленные на расширение участия женщин на рынке труда, а также обеспечить, чтобы программы, направленные на расширение экономических прав женщин, не приводили к тому, что-**

бы они были по-прежнему заняты главным образом на работах, не требующих высокой квалификации, а также в неформальном секторе экономики;

е) принять меры к тому, чтобы во всех секторальных стратегиях и программах были предусмотрены меры, направленные на ускорение достижения женщинами равных с мужчинами возможностей в плане осуществления закрепленных в Пакте прав;

ф) ускорить принятие нового закона о борьбе с насилием в отношении женщин.

#### **Безработица**

31. Комитет с озабоченностью отмечает высокий уровень безработицы среди молодежи и женщин в государстве-участнике (статья 6).

32. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы его политика в области развития, в том числе инвестиционная политика, приводила к созданию рабочих мест для граждан страны и, таким образом, вносила вклад в реализацию права на труд и права на достаточный жизненный уровень. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы программы в сфере образования и профессионально-технической подготовки обеспечивали развитие навыков, облегчающих доступ к возможностям в плане трудоустройства, в том числе в приоритетных областях экономического развития страны. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 18 (2005 год) о праве на труд.

#### **Неформальный сектор экономики**

33. Комитет выражает обеспокоенность в связи с масштабами неформального сектора экономики в государстве-участнике, в котором трудовые и профсоюзные права, а также право на социальное обеспечение не защищены (статьи 7, 8 и 9).

34. Комитет рекомендует государству-участнику устранить нормативно-правовые и административные барьеры на пути к созданию рабочих мест в неформальном секторе экономики, а также принять меры по постепенному обеспечению соблюдения трудового законодательства в этой сфере. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику укрепить потенциал инспекции труда и обеспечить подготовку ее сотрудников по вопросам решения проблем, связанных с условиями труда в неформальном секторе экономики. Комитет обращает внимание государства-участника на Рекомендацию МОТ 2015 года по вопросу о переходе от неформальной к формальной экономике (№ 204).

#### **Профсоюзные права**

35. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что профсоюзные права в государстве-участнике ограничены Законом 2010 года о профессиональных союзах. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что трудящиеся воздерживаются от участия в профсоюзной деятельности, опасаясь репрессий (статья 8).

36. Комитет рекомендует государству-участнику привести свое законодательство о профсоюзах в соответствии с положениями статьи 8, в том числе путем обеспечения гарантий прав трудящихся свободно создавать профессиональные союзы и вступать в них по собственному выбору, регистрировать профсоюзы, а также управлять профсоюзной деятельностью на основе их

собственных правил. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы трудящиеся имели право на свободное осуществление профсоюзных прав и были эффективно защищены от репрессий.

#### **Социальное обеспечение**

37. Принимая к сведению информацию о мероприятиях, проведенных с помощью Фонда заката, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что лишь небольшая часть населения охвачена в государстве-участнике системой социального обеспечения (статья 9).

38. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы в дополнение к деятельности Фонда заката были приняты меры по развитию системы социального обеспечения в соответствии с правом на социальное обеспечение, а также выделены достаточные государственные бюджетные ассигнования для охвата всех соответствующих слоев населения. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос об установлении минимального уровня социальной защиты, как это предусмотрено в Рекомендации Международной организации труда (МОТ) о минимальном уровне социальной защиты 2012 года (№ 202). Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 19 (2008 год) о праве на социальное обеспечение и свое заявление 2015 года о минимальных уровнях социальной защиты.

#### **Минимальный возраст вступления в брак**

39. Комитет выражает обеспокоенность по поводу весьма низкого минимального возраста вступления в брак для мальчиков (15 лет) и девочек (10 лет) в государстве-участнике (статья 10).

40. Комитет рекомендует государству-участнику повысить предусмотренный законом минимальный возраст для вступления в брак до 18 лет для юношей и девушек в целях защиты детей от ранних и принудительных браков.

#### **Калечащие операции на женских половых органах**

41. Принимая во внимание обязательство государства-участника ликвидировать практику проведения калечащих операций на женских половых органах к 2018 году, Комитет выражает озабоченность по поводу того, что, несмотря на принятые меры, она по-прежнему широко распространена. Он также обеспокоен тем, что положения, устанавливающие уголовную ответственность за калечащие операции на женских половых органах, были исключены из Закона об охране здоровья детей (статья 10).

42. Комитет рекомендует государству-участнику: а) ускорить принятие и применение законодательства о борьбе с калечащими операциями на женских половых органах во всех штатах; б) устранить препятствия на пути к отмене практики проведения калечащих операций на женских половых органах; в) продолжать повышать уровень информированности о вредных последствиях калечащих операций на женских половых органах с помощью осуществления учитывающих культурные особенности программ; и d) оказывать помощь жертвам калечащих операций на женских половых органах, включая медицинские процедуры, необходимые для лечения как непосредственных, так и дальнейших осложнений.

### Нищета

43. Комитет выражает обеспокоенность в связи с продолжающейся распространенностью в государстве-участнике нищеты, включая крайнюю нищету. Он, в частности, обеспокоен тем, что нищета несоразмерно затрагивает детей, женщин, внутренне перемещенных лиц и жителей сельских районов.

44. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия, направленные на сокращение масштабов нищеты, в том числе путем применения основанного на правах человека подхода к осуществлению стратегии сокращения масштабов нищеты, направленной на удовлетворение потребностей находящихся в неблагоприятном положении и маргинализованных лиц и групп населения, а также выделения ресурсов для ее осуществления на федеральном уровне и на уровне штатов. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на Заявление Комитета относительно проблемы нищеты (2001 год).

### Доступ к приемлемому по цене жилью

45. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что общее число единиц жилья, построенных и запланированных Жилищным фондом, не соответствует потребностям, обусловленным серьезной нехваткой жилья в государстве-участнике. Он также испытывает озабоченность в связи с вызванным этим ростом цен на жилье в государстве-участнике, в первую очередь в городских районах (статья 11).

46. Комитет рекомендует государству-участнику принять национальную жилищную стратегию, основанную на учете прав человека, с указанием мер, которые следует принять, и ресурсов, необходимых для постепенного решения проблем, связанных с нехваткой жилья. Государству-участнику следует в этой связи стремиться к сотрудничеству с частным сектором. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять надзорные и другие меры по обеспечению защиты арендаторов жилья от необоснованно высокой арендной платы или ее увеличения. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 4 (1991 год) о праве на достаточное жилище.

### Принудительные выселения

47. Комитет выражает обеспокоенность в связи с большим числом случаев сноса домов и принудительных выселений с применением чрезмерной силы со стороны полиции и специальных вооруженных сил государства-участника без предварительного уведомления, достаточной компенсации или предоставления альтернативного жилья (статья 11).

48. Комитет рекомендует государству-участнику незамедлительно прекратить снос домов и привести свое законодательство и нормативные акты, касающиеся принудительных выселений, в соответствие с международными стандартами, а также обеспечить, чтобы в законодательстве и на практике: а) выселения использовались только в качестве крайней меры; б) условия и гарантии, при которых могут проводиться выселения, были строго определены и неукоснительно соблюдались; и с) в отношении принудительно выселяемых лиц не использовалась чрезмерная сила, им предоставлялось надлежащее альтернативное жилье или компенсации и они имели доступ к эффективным средствам правовой защиты от действий представителей государства-участника, которые должны нести за них ответственность и не должны быть ограждены от уголовного преследования. Комитет обращает

**внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 7 (1997 год) о принудительных выселениях.**

#### **Отсутствие продовольственной безопасности**

49. Комитет испытывает озабоченность в связи с отсутствием в государстве-участнике продовольственной безопасности и, в частности, в связи с тем, что минимальный необходимый уровень реализации права на питание не обеспечивается для части населения, включая страдающих от недоедания детей и лиц, зависящих от гуманитарной помощи. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что сельскохозяйственная политика государства-участника не направлена в первоочередном порядке на обеспечение права на питание, о чем свидетельствует тот факт, что страна является нетто-экспортером продовольствия (статья 11).

50. **Комитет рекомендует государству-участнику выделять достаточные ресурсы на обеспечение минимального необходимого уровня питания, с тем чтобы предоставить всему населению защиту от голода. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику основывать его политику в области производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на первоочередной цели осуществления права на достаточное питание. В этой связи в области землепользования и осуществления сельскохозяйственных проектов приоритет следует отдавать обеспечению внутренней безопасности в области продовольствия и питания. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 12 (1999 год) о праве на достаточное питание.**

#### **Доступ к медицинским услугам**

51. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что половина населения не имеет доступа к базовым медицинским услугам. Кроме того, он обеспокоен тем, что треть всех государственных медицинских учреждений функционируют не в полной мере из-за нехватки персонала и недостаточно развитой инфраструктуры. Комитет также выражает обеспокоенность в связи с тем, что вследствие этого показатели материнской и детской смертности остаются весьма высокими, несмотря на осуществление таких мер политики, как «дорожная карта» по сокращению материнской и младенческой смертности в Судане (статья 12).

52. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения доступа к основным медицинским услугам. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить надлежащую подготовку медицинского персонала, а также достаточное число медицинских учреждений. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 14 (2000 год) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.**

#### **Доступ к образованию**

53. Комитет выражает озабоченность по поводу большого числа детей, не посещающих школу, в том числе в результате отсева из школ. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с медленными темпами прогресса, достигнутого в деле обеспечения бесплатного начального образования для всех (статьи 13 и 14).

54. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить принятие и осуществление на федеральном уровне и уровне штатов планов действий и планов выделения ресурсов, направленных на ускоренное введение всеоб-**

щего начального образования и устранение препятствий, не позволяющих многим детям получать образование. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы федеральное правительство выполнило свое обязательство по выделению денежных средств штатам, которые нуждаются в них для финансирования системы образования. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 13 (1999 год) о праве на образование.

#### **Право на участие в культурной жизни**

55. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что право на свободу, безусловно необходимую для осуществления права на участие в культурной жизни, как это предусмотрено статьей 15 Пакта, соблюдается в государстве-участнике в недостаточной степени (статья 15).

56. Ссылаясь на обязательство по статье 15 Пакта, Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере уважать свободу, безусловно необходимую для осуществления права на участие в культурной жизни, и, в частности, право на свободу убеждений, свободное выражение своего мнения и творческую деятельность, а также право на публикацию в средствах массовой информации, в печатном виде и в Интернете. Комитет отсылает государство-участник к своему замечанию общего порядка № 21 (2009 год) о праве каждого на участие в культурной жизни.

#### **D. Прочие рекомендации**

57. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

58. Комитет рекомендует государству-участнику собирать данные и использовать статистические показатели в области прав человека, включая экономические, социальные и культурные права. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на концептуальные и методологические рамки для показателей в области прав человека, разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (HRI/MC/2008/3).

59. Комитет предлагает государству-участнику продолжать и укреплять сотрудничество по вопросам экономических, социальных и культурных прав с отделением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, специализированными учреждениями и соответствующими программами Организации Объединенных Наций.

60. Комитет просит государство-участник распространить текст настоящих заключительных замечаний среди всех слоев общества, в том числе среди парламентариев, государственных должностных лиц, работников судебных органов, а также в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о мерах, принятых с целью их осуществления. Кроме того, он призывает государство-участник привлекать неправительственные организации и других представителей гражданского общества к обсуждению на национальном уровне соответствующих вопросов до представления своего следующего периодического доклада.

61. Комитет предлагает государству-участнику обновить свой базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами под-

готовки и представления докладов по международным договорам в области прав человека (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).

62. Комитет просит государство-участник представить свой третий периодический доклад, подготовленный в соответствии с пересмотренными руководящими принципами подготовки докладов, принятыми Комитетом в 2008 году (E/C.12/2008/2), к 31 октября 2020 года.

---