



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
19 September 2014  
Russian  
Original: English

### Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Пятьдесят третья сессия

10–28 ноября 2014 года

Пункт 6 а) предварительной повестки дня

**Рассмотрение докладов: доклады,  
представленные государствами-участниками  
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта**

### Перечень вопросов в связи с первоначальным докладом Черногории

Добавление

### Ответы Черногории на перечень вопросов\*

[Дата получения: 2 сентября 2014 года]

## I. Общая информация

1. На основании решения правительства Черногории Министерству труда и социального благосостояния было поручено координировать подготовку первоначального доклада об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Министерство труда и социального благосостояния учредило рабочую группу в составе представителей соответствующих органов государственного управления, которая подготовила первоначальный доклад.

2. В соответствии со статьей 9 Конституции Черногории, устанавливающей, что утвержденные и опубликованные международные договоры являются неотъемлемой частью внутригосударственного права и имеют преимущественную силу над национальным законодательством, судебные органы применяют в их повседневной работе все ратифицированные международные документы.

---

\* Настоящий документ издается без официального редактирования.

GE.14-16662 (R) 251114 271114



\* 1 4 1 6 6 2 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



3. Согласно годовому докладу, представленному Защитником прав и свобод граждан (Омбудсменом) Черногории в парламент Черногории, Защитник рассмотрел:

- 34 жалобы, касающиеся **нарушений права на труд и прав в области занятости**. Процедура рассмотрения жалоб была завершена в 28 случаях. В 11 случаях нарушение права было устранено в ходе процедуры рассмотрения (после проведения проверки компетентными инспекторами, к которым обратился омбудсмен). В 12 случаях нарушения прав установлено не было. В 5 случаях заявителям были предоставлены альтернативные средства правовой защиты (начало судебного разбирательства).

4. Как правило, заявители жаловались на работодателей за противоправное прекращение трудовых отношений, увольнение по сокращению штатов, невыплату заработной платы, выходного пособия и других компенсаций, невыплату страховых взносов, нарушения процедур найма и процедур, касающихся решения жилищных проблем, нарушения в области бухгалтерского учета и выплаты заработной платы, отсутствие записи в трудовой книжке, перевод к другим работодателям, а также нарушение права на создание профсоюза и заключение коллективного трудового соглашения. Часть жалоб была связана с необоснованной задержкой выплаты выходного пособия из бюджета рабочего фонда. Поступали также жалобы, касающиеся отсутствия реакции со стороны компетентных инспекционных органов на инициативы по проведению инспекционных проверок. В 2012 году в этой области было подано 54 жалобы.

- 44 жалобы, касающиеся нарушений **права на охрану здоровья и права на медицинское страхование**. Почти все эти жалобы были поданы лишенными свободы лицами, которые содержались под стражей или отбывали тюремное заключение в учреждениях по исполнению уголовных наказаний (42 жалобы), и касались обеспечения осуществления их прав в этих учреждениях. Наибольшее количество жалоб, поданных лицами, лишенными свободы, касались отсутствия надлежащей медицинской помощи, особенно несвоевременного предоставления медицинской помощи, качества оказания медицинской помощи, длительных сроков ожидания осмотра специалистами за пределами учреждения по исполнению уголовных наказаний, периодического отсутствия лекарств и т.д. Из 42 жалоб, касающихся медицинского обслуживания лиц, лишенных свободы, Омбудсмен не установил какого-либо нарушения прав в 31 случае; в семи (7) случаях процедура была прекращена, так как нарушение было исправлено в ходе процедуры рассмотрения; в одном (1) случае заявитель отозвал жалобу; и в трех (3) случаях процедура рассмотрения продолжается. При рассмотрении этих жалоб Омбудсмен обратился к помощи медицинских экспертов для установления соответствующих фактов в ряде конкретных случаев.
- 25 жалоб, поданных гражданами, были связаны с **выходом на пенсию и страхованием на случай инвалидности**. Процедура рассмотрения была завершена в 22 случаях, а в остальных случаях она продолжится в следующем году. При рассмотрении жалоб Омбудсмен не установил нарушения прав в семи случаях, в двух случаях нарушение было устранено в ходе процедуры рассмотрения, и в двух случаях заявитель был проинструктирован в отношении исчерпания других средств правовой защиты. В четырех случаях жалобы, поданные гражданами, были представлены на рассмотрение омбудсменов стран, входящих в регион, тогда как в других

случаях Омбудсмен не имел полномочий предпринимать какие-либо действия (семь случаев).

5. Большинство жалоб касались работы Фонда пенсионного страхования и страхования на случай потери трудоспособности Черногории, Комитета первой инстанции по вопросам инвалидов, министерств, органов, служб и государственных служащих в других странах, компаний и т.д. Граждане обращались к Омбудсмену главным образом из-за трудностей в обеспечении соблюдения их права на пенсию на основе их трудового стажа в Черногории и других бывших югославских республиках. Эти трудности с обеспечением их прав возникают в результате применения межправительственных соглашений о социальном страховании. Жалобы касались также установления размера и выплаты пенсий (военным застрахованным лицам), установления размера и выплаты пенсии в связи с потерей кормильца, возвращения приобретенных прав, определения причины и степени инвалидности, определения страхового стажа по ускоренному графику, долгой процедуры рассмотрения жалоб, специальных льгот для пенсионеров и т.д. В 2012 году было рассмотрено 10 жалоб такого типа.

- 13 жалоб были связаны с **нарушением права на социальное обеспечение**. Процедура рассмотрения была завершена в 12 случаях. В трех случаях не было установлено нарушения, в одном случае было вынесено заключение с рекомендацией, в трех случаях нарушение было устранено во время процедуры рассмотрения, в четырех случаях заявителям были предоставлены другие средства правовой защиты, и в одном (1) случае Омбудсмен не был уполномочен предпринимать какие-либо действия.

6. Наиболее уязвимые группы, которые испытывают потребность в социальной поддержке и само существование которых часто находится под вопросом, обращаются к Омбудсмену по вопросам, касающимся социального обеспечения. В 2012 году Омбудсмен рассмотрел четыре жалобы, относящиеся к этой области.

- 100 случаев в **области прав ребенка**. Из общего количества случаев 14 были перенесены из предыдущего года. В 2013 году в общей сложности был рассмотрен 91 случай и 9 случаев были перенесены на следующий отчетный год. В результате рассмотрения 15 случаев Омбудсмен вынес 6 рекомендаций, в результате чего процедура рассмотрения 10 случаев, касавшихся одинакового нарушения прав, была завершена на основе одной общей рекомендации, вынесенной Омбудсменом. В 38 случаях нарушение было устранено в ходе процедуры, в 10 случаях не было установлено нарушения, и в 16 случаях заявителю были предоставлены другие средства правовой защиты. В 10 случаях заявители не предоставили дополнительных сведений в установленный срок или отказались сотрудничать, или отозвали жалобу. В двух случаях жалоба была подана анонимно или подавалась неоднократно без представления новых доказательств.

7. В 2012 году Омбудсмен рассмотрел 83 случая, относящихся к области прав ребенка.

8. Случаи, в отношении которых Омбудсмен предпринял соответствующие действия, касались права детей на предоставление социального обеспечения, обеспечения осуществления гарантированных прав детей, касающихся их статуса, а также гарантированного права на справедливое и беспристрастное принятие в разумные сроки решения относительно их гражданских прав, защиты прав и интересов детей в суде, права детей на образование, права детей на защиту от жестокого обращения, пренебрежения и эксплуатации, права детей на

участие, права на неприкосновенность частной жизни, права на жизнь, выживание и развитие. В 2013 году Омбудсмен провел исследование в области эксплуатации детей в Интернете, и по этому вопросу был подготовлен специальный доклад.

9. В своем докладе о проблеме детского попрошайничества в Черногории (2011 год) Омбудсмен рекомендовал, в частности, создать различные службы социального обеспечения, предназначенные для принятия превентивных мер в отношении детей и семей из группы риска, а также проводить эффективную работу с детьми, уличенными в попрошайничестве, принимать меры с целью повышения уровня жизни семей с детьми и укрепления потенциала центров социальной работы в области предоставления правовой защиты и надзора за осуществлением родительских прав.

10. Все отчеты (годовой доклад, специальный доклад и публикации) публикуются на веб-сайте Омбудсмана ([ombudsman.co.me](http://ombudsman.co.me)).

- 23 жалобы, касающиеся **нарушения права на собственность и спокойное пользование собственностью**. Процедура рассмотрения была завершена в 21 случае, и рассмотрение двух жалоб было перенесено на следующий год. Заявители жаловались на несвоевременное принятие решений относительно запросов на выдачу строительных лицензий; нерасмотрение органами местного самоуправления запросов на выдачу разрешений; отказ органов власти выполнять судебные решения об отмене обеспечительных мер, например отмены обязательств в кадастре недвижимости и регистрации прав собственности; ошибки в кадастровых записях; отказ удовлетворять ходатайства о возмещении ущерба, понесенного в результате стихийных бедствий; отказ органов местного самоуправления реагировать на предложения о проведении проверок.

11. Граждане, стремившиеся осуществить свои права в этой области, часто направлялись в различные службы и органы государственного управления для решения вопросов, связанных с органами местного самоуправления. Довольно часто граждане не были осведомлены о компетенции органов государственного управления, и поэтому они обращались в органы, которые были некомпетентны предпринимать какие-либо действия для решения проблем, с которыми к ним обращались граждане.

12. При рассмотрении жалоб Омбудсмен констатировал, что в большинстве случаев органы государственного управления своевременно выдавали запрашиваемые заявления и предоставляли соответствующую информацию. По завершении процедуры рассмотрения девяти (9) случаев было установлено, что никакого нарушения прав не было, в одном (1) случае была вынесена рекомендация, которая была выполнена. В семи (7) случаях заявителям были предоставлены другие средства правовой защиты (случаи, связанные с регулированием отношений собственности), в четырех (4) случаях процедура была прекращена. В 2012 году было рассмотрено 38 случаев, относящихся к этой области.

- Три жалобы были поданы в связи с **нарушением права на реституцию прав собственности и компенсацию**. Рассмотрение жалоб было завершено, и в одном случае было установлено, что нарушения прав не было. В одном случае по жалобе не было представлено в установленный срок дополнительной информации, и в одном случае процедура рассмотрения продолжается. Жалобы касались работы Региональной комиссии по реституции и компенсации в Подгорице и в Баре, и в частности длительной процедуры реституции. Следует напомнить, что в предыдущий период

(до 2012 года) Омбудсмен рассмотрел большое количество жалоб, касавшихся нарушения прав в этой области, и, таким образом, в своем годовом докладе за 2013 год он напомнил, что в 2011 году он подготовил специальный доклад об обеспечении осуществления прав на реституцию собственности и компенсацию, который был рассмотрен и одобрен парламентом Черногории. В этом докладе Омбудсмен указал, что процесс восстановления прав и компенсации протекает очень медленно и что длительная процедура восстановления имущественных прав и компенсации мешают гражданам обеспечивать осуществление своего законного права на реституцию и компенсацию. По просьбе Омбудсмента Министерство финансов представило ему доклад о работе Комиссий о реституции и компенсации в Подгорице, Баре и Биело-Поле за 2013 год, а также доклад Комиссии по стандартизации процедуры. Согласно этому докладу Министерства, в период между вступлением в силу Закона о реституции прав собственности и компенсации и 31 декабря 2012 года компетентные муниципальные комиссии получили от бывших владельцев 10 847 заявлений о реституции конфискованного имущества или компенсации. На время учреждения региональных комиссий компетентные муниципальные комиссии приняли решения в отношении 1 615 заявлений. К 1 января 2013 года региональные комиссии рассмотрели 3 360 заявлений (1 290 в Подгорице, 1 176 в Баре и 894 в Биело-Поле). В период с 1 января по 31 декабря 2013 года региональные комиссии рассмотрели 805 заявлений (202 в Подгорице, 301 в Баре и 302 в Биело-Поле). Из 10 847 заявлений, полученных от бывших владельцев, к 31 декабря 2013 года компетентные комиссии рассмотрели в общей сложности 5 780 случаев, или 53,3%, и 5 067 заявлений еще находились в процессе обработки (1 286 в Подгорице, 905 в Баре и 2 876 в Биело-Поле). Комиссия по стандартизации процедуры обработала 826 заявлений, и рассмотрение всех этих случаев было завершено. Несмотря на то, что подавляющее число случаев было урегулировано, Комиссия по реституции собственности и компенсации еще обрабатывает большое количество случаев, в частности Комиссия, работающая в Биело-Поле, где заявления еще рассматриваются. Учитывая вышесказанное, а также сложность процедуры, объем и сложность документации, необходимой для принятия решений и число специалистов, работающих в этих комиссиях, очевидно, что процедура рассмотрения этих случаев займет годы. Поэтому Омбудсмен неоднократно указывал, в том числе в его докладе за 2013 год, что комиссиям необходимо ускорить работу по рассмотрению оставшихся случаев, что Министерство финансов должно обеспечить достаточное число экспертов для своевременного выполнения профессиональных задач для нужд комиссий, причем пропорционально количеству обрабатываемых случаев, и что компетентные органы должны предпринять всевозможные меры и действия, необходимые для устойчивого функционирования комиссий по реституции и компенсации.

13. В области *культурных прав* важно подчеркнуть, что в мае 2013 года Омбудсмен представил правительству Черногории предложение о принятии закона о поправках к Закону о правах и свободах меньшинств. По мнению Омбудсмента, эти поправки должны позволить на более всеобъемлющей основе регулировать определение состава и отбор членов в Совет национальных меньшинств и других малых этнических общин, а также статус Фонда для защиты и реализации прав меньшинств, его компетенцию, организацию, деятельность и процесс принятия решений, надзор за работой и другие вопросы, касающиеся функционирования Фонда. Следует полностью обеспечить, чтобы всеобщие, свободные

и прямые выборы членов национальных советов способствовали более последовательному сохранению их национальной самобытности и поощрению прав человека и свобод и чтобы учреждения, общества, ассоциации и НПО национальных меньшинств и других малых групп осуществляли – в рамках их целей и деятельности, на основе равного и транспарентного участия в публичных конкурсах, организуемых Фондом, – право на выделение средств, получаемых правительством Черногории на финансирование проектов, предназначенных для поддержки деятельности, имеющей существенно важное значение для сохранения и развития национальных и этнических особенностей малых народов и других малых этнических общин в области национальной, культурной, языковой и религиозной самобытности. Юридическое оформление надзора за законностью деятельности Фонда и его актами и другими документами значительно повысило бы уровень законности его работы и процесса принятия решений, а также защиты прав участников процедур в соответствии с Конституцией и законами страны. Эта инициатива рассматривается более подробно в разделе настоящего доклада, касающемся законодательных инициатив.

14. Закон о внесении изменений в Закон о защитнике прав и свобод человека Черногории, который был принят (в принципе) на заседании парламента 18 июня 2014 года, оговаривает условия достижения независимости этого учреждения в соответствии с Парижскими принципами. Таким образом, этот закон более приближен к законодательству ЕС и международным стандартам.

15. Более четко и более полно позиционируется функция Омбудсмана как НПМ и деятельность уполномоченных должностных лиц, выполняющих соответствующие задачи в рамках функции НПМ. Были согласованы или вновь приняты подзаконные акты, предусмотренные этим законом; был принят новый Закон о внутренней организации и систематизации; в соответствии с этим новым законом было проведено переназначение сотрудников; были укреплены административные возможности канцелярии Омбудсмана; были приняты планы посещения объектов и другие имплементационные акты, относящиеся к НПМ. Были подготовлены и открыты для общего доступа годовой и специальный доклад о работе Омбудсмана, включая оценку ситуации и рекомендации; подготовка, осуществляемая в соответствии с учебными планами, отвечает требованиям, установленным для получения аккредитации в качестве национального учреждения по поощрению и защите прав человека при Международном координационном комитете.

16. В этой связи была соблюдена процедура аккредитации при Международном координационном комитете для получения статуса члена.

## **II. Вопросы, касающиеся общих положений Пакта (статьи 1–5)**

### **Пункт 1 статьи 2**

#### **Максимальные пределы имеющихся ресурсов и международное сотрудничество**

17. Одной из наиболее важных мер, принятых в рамках борьбы с коррупцией в строительной отрасли, являются реформы законодательства и введение принципа одного окна в процедуре выдачи ГТУ (городских технических условий) и разрешений на строительство. В целях улучшения условий для деловой активности, с тем чтобы сделать их более благоприятными для инвестиций, а также в

целях ликвидации выявленных на практике коррупции и ограничений были предложены законодательные реформы в области строительства объектов. Существовавшие законодательные рамки и применение на практике не были достаточно эффективными, и процедуры получения разрешения на строительство, являющиеся одним из важных сегментов, сказывающихся на предпринимательской деятельности в Черногории, были длительными и сложными. Поэтому было необходимо создать нормативные условия для улучшения общей деловой среды путем сокращения числа процедур и времени, требующегося для выдачи городских технических условий и разрешений на строительство.

18. Реформы начались в 2008 году путем принятия Закона о территориальном планировании и строительстве объектов ("Официальный вестник Черногории", № 51/08), на основании которого были отменены некоторые процедуры и разрешительные документы. В период 2008–2013 годов реформы продолжались, и таким образом сегодня для получения разрешения на строительство предусмотрено всего две процедуры вместо 31, существовавшей до 2008 года, и время, необходимое для получения разрешения на строительство, составляет 30 дней для объектов, не требующих проведения оценки экологического воздействия, или 60 дней, если такая оценка необходима. В разделе нового доклада Всемирного банка (DB2014), касающегося **выдачи разрешений на строительство**, отмечены реформы Черногории, в соответствии с которыми в процедуре выдачи разрешений на строительство был предусмотрен принцип одного окна. В результате проведенных мероприятий Черногория продвинулась на 70 позиций, поднявшись со 176 на 106 место по рейтингу DB за 2014 год. Введение принципа **одного окна** для выдачи городских технических условий и разрешений на строительство позволило создать систему, при которой инвестор взаимодействует только с одним административным органом, несущим полную ответственность за всю процедуру выдачи разрешений на строительство. Таким образом, в максимально возможной степени предотвращается возможность коррупции, учитывая, что теперь инвестор поддерживает связь лишь с одним органом, т.е. контакты происходят на официальном уровне между органом, выдающим разрешение на строительство, государственными компаниями и другими организациями, участвующими в процедуре утверждения выдачи разрешений на строительство.

19. Составной частью мер по борьбе с коррупцией являются также законодательные реформы, касающиеся опубликования информации. В соответствии с законом 2008 года все граждане имеют право быть информированными в вопросах, касающихся территориального планирования и строительства объектов, выступать с инициативами, высказывать мнение или каким-либо другим образом способствовать решению вопросов, связанных с территориальным планированием и строительством объектов.

20. Административный орган обязан обновлять веб-сайт и информировать общественность о всех мероприятиях, связанных с подготовкой документов по планированию, выдачей ГТУ, разрешений на строительство и актов приемки зданий в эксплуатацию, процедурами инспекций и т.д. Опубликование информации предусмотрено в 17 положениях Закона. В частности, начиная с разработки документации по планированию и заканчивая выдачей акта приемки здания в эксплуатацию, необходимо информировать общественность о каждом направленном запросе, каждом ответе или решении, которое готовится или принимается административным органом. В результате проверки деятельности местной администрации было выявлено несоблюдение юридического положения, касающегося опубликования информации, т.е. по техническим или иным при-

чинам большое число местных органов управления не в полном объеме информировали общественность о выполняемой ими работе.

21. Поправки к Закону о территориальном планировании и строительстве ("Официальный вестник Черногории" № 35/13) предусматривают штрафы в размере от 2 000 до 40 000 евро за неразглашение информации в результате деятельности по разработке веб-сайтов органов местного самоуправления и их обновлению. По данным последнего анализа (июль 2014 года), 95% от общего объема данных публикуются на сайте и лишь 5% не публикуются на веб-сайте местной администрации.

22. Ниже следует отчет, касающийся дел о коррупции, по которым осуществлено уголовное преследование представителей полиции и судебных органов.

23. В 2011 году были предъявлены уголовные обвинения двум лицам, в отношении которых было принято постановление о проведении расследования и впоследствии было вынесено обвинительное заключение. По обвинительным заключениям, вынесенным в предыдущие годы, суды рассмотрели 10 дел против 41 человека. Было завершено производство по делам в отношении шести лиц, из которых обвинения были сняты с трех лиц, одно лицо было оправдано, одно – осуждено и судебное разбирательство дела одного лица было передано другой стране. В конце года в производстве оставались дела в отношении 35 лиц.

24. В 2012 году были выдвинуты уголовные обвинения против пяти лиц, и в отношении всех пяти лиц было принято постановление о проведении расследования и позднее были вынесены обвинительные заключения. В соответствии с обвинительными заключениями, вынесенными в предыдущие годы, суды рассмотрели семь дел в отношении 30 человек. Было завершено судебное разбирательство дел трех человек, из которых один был оправдан и двое были осуждены. В конце года продолжалось судопроизводство в отношении 27 человек.

25. В 2013 году уголовные обвинения были выдвинуты против пяти лиц, и в отношении всех пяти лиц было принято постановление о проведении расследования и вынесены обвинительные заключения. В соответствии с обвинительными заключениями, вынесенными в предыдущие годы, суды рассмотрели семь дел в отношении 31 человека. Было завершено разбирательство дел 27 человек, из которых пять человек были осуждены и 22 оправданы. В конце года в производстве продолжали находиться дела в отношении четырех человек.

26. Ниже следует отчет о преступных деяниях в области коррупции на самом высоком уровне (председатели судов, судьи и руководители предприятий, причинившие ущерб в больших размерах).

27. В 2011 году суды Черногории рассмотрели четыре дела против шести человек. В конце года разбирательство было завершено в отношении одного человека, который был оправдан. Разбирательство дел пяти других человек к концу года продолжалось.

28. В 2012 году суды в Черногории рассмотрели шесть дел против 15 человек. Производство было завершено в отношении 11 человек, из которых 9 человек были осуждены, один человек был оправдан, а дело в отношении одного лица было вынесено в отдельное производство. Производство дел в отношении еще четырех человек к концу года продолжалось.

29. В 2013 году суды в Черногории рассмотрели пять дел против 14 человек. Производство было завершено в отношении семи лиц, из которых шесть были осуждены и дело в отношении одного лица было вынесено в отдельное произ-



водство. Разбирательство дел еще семи человек к концу года завершено не было.

30. Учитывая, что основной целью экономических соглашений является создание институциональной формы сотрудничества путем совершенствования и продвижения экономических интересов, определяющих области, представляющие взаимный интерес, и уделения особого внимания промышленности, сельскому хозяйству, лесному хозяйству, водным ресурсам, энергетике, научным исследованиям и разработкам, строительной отрасли и инфраструктуре, транспорту и материально-техническому обеспечению, защите окружающей среды, туризму, поощрению инвестиций, сотрудничеству в области малых и средних предприятий и информационно-коммуникационным технологиям и услугам, – можно утверждать, что эти соглашения поэтому соответствуют всем экономическим, социальным и культурным правам.

*Соглашения об экономическом сотрудничестве*

| <b>Словения</b>                                                              | <b>Азербайджан</b>                        | <b>Венгрия</b>                             |
|------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|--------------------------------------------|
| Подписано: 5 сентября 2011 года                                              | Подписано: 16 сентября 2011 года в Баку   | Подписано: 3 октября 2008 года в Подгорице |
| Вступило в силу: 28 апреля 2012 года                                         | Вступило в силу: 3 октября 2012 года      | Вступило в силу: 29 марта, 2012 года       |
| <b>Румыния</b>                                                               | <b>Чешская Республика</b>                 | <b>ОАЭ</b>                                 |
| Подписано: 27 ноября 2013 года в Бухаресте                                   | Подписано: 27 апреля 2011 года в Цетине   | Подписано: 6 октября 2011 года в Подгорице |
| Вступило в силу: 14 мая 2014 года                                            | Вступило в силу: 22 сентября 2011 года    | Вступило в силу: 30 июля 2012 года         |
|                                                                              | Продолжительность: на неопределенный срок |                                            |
| <b>Словакия</b>                                                              | <b>Хорватия</b>                           | <b>Регион Абруццо, Италия</b>              |
| Подписано: 25 марта 2014 года в Братиславе                                   | Подписано: 19 февраля 2013 года           | Подписано: 12 декабря 2011 года            |
| <b>Македония</b>                                                             |                                           |                                            |
| Подписано: 22 октября 2010 года в Цетине                                     |                                           |                                            |
| Вступило в силу: 14 сентября 2011 года                                       |                                           |                                            |
| Продолжительность: на трехлетний период с последующим продлением на один год |                                           |                                            |

## Пункт 2 статьи 2 Недискриминация

31. Приближение нашей страны к стандартам ЕС и ООН уже в значительной степени достигнуто в области законодательства, т.е. нормативно-правовой базы, которая, по мнению Европейской комиссии, очень последовательна в отношении маргинальных социальных групп. В области образования, социального обеспечения, семейных отношений, занятости и т.д. существует целый ряд законов и правил, регулирующих их правовой статус.

32. В то же время с точки зрения защиты прав человека особо важное значение имело принятие Закона о запрещении дискриминации, Закона о Защитнике прав и свобод человека (а также последних поправок к этому Закону).

33. Закон о внесении изменений в Закон о запрещении дискриминации включает в себя конкретные стандарты, касающиеся маргинальных социальных групп, в том числе положения уголовного законодательства, предусматривающие строгое наказание за дискриминацию, совершаемую в отношении этих категорий населения. Кроме того, в течение года организуются учебные мероприятия в области антидискриминационного поведения путем постоянного проведения семинаров/практикумов и профессиональной подготовки в соответствии с принятым Планом осуществления антидискриминационного законодательства. Поощрение антидискриминационного поведения и практики постоянно осуществляется и путем проведения в средствах массовой информации кампаний, касающихся прав и возможностей маргинальных социальных групп, запрещения дискриминации и поощрения антидискриминационного поведения.

34. Все кампании основаны на стандартах, определенных в Европейском пакте о правах человека, ЕСПЧ Совета Европы, Конвенции о правах инвалидов и соответствующих конвенциях ООН.

35. Социальное обеспечение и благосостояние детей представляют собой область деятельности, в рамках которой разрабатываются и осуществляются меры и программы, предназначенные для отдельных лиц и семей с неблагоприятными личными и семейными обстоятельствами, включая профилактику, помощь в удовлетворении основных потребностей и поддержку в целях сокращения масштабов бедности. Охрану общественного интереса к социальной защите и защите детей обеспечивают государство Черногория и органы самоуправления.

36. При достижении целей социальной защиты и защиты детей особая защита предоставляется детям следующих категорий: без родителей; родители которых не в состоянии заботиться о них; с ограниченными возможностями и отклонениями в развитии; правонарушителям; употребляющим алкоголь, наркотики или другие одурманивающие вещества; жертвам жестокого обращения, отсутствия заботы, насилия и эксплуатации или подвергающимся риску оказаться жертвой; жертвам торговли людьми; родители которых не соглашаются на осуществление родительских прав; которые находятся за пределами места жительства без надзора со стороны родителей, усыновителей или опекунов. Такая специальная защита предоставляется также беременным женщинам/несовершеннолетним, не пользующимся поддержкой со стороны семьи и не имеющим надлежащих условий жизни; родителю-одиночке, не пользующемуся поддержкой семьи и не имеющему надлежащих условий жизни; лицам, которые в силу особых обстоятельств и социального риска нуждаются в соответствующей форме социальной защиты.

37. Основы учреждения института социальной защиты и защиты детей, а также организации надзора в социальной сфере устанавливаются законом.
38. Во всех муниципалитетах на территории Черногории были созданы центры социальной работы, которые путем предоставления услуг осуществляют социальную защиту, а также защиту детей и семей.
39. Лица преклонного возраста и взрослые инвалиды, которые не способны вести самостоятельную жизнь в собственном домашнем хозяйстве или семье и за которыми невозможно ухаживать каким-либо иным образом по причине характера их жилья, состояния здоровья, социальных и семейных обстоятельств, имеют право на проживание в домах престарелых "Грабовац" в Рисане и "Биело-Поле" в Биело-Поле, а также в государственном учреждении "Комански мост" в Подгорице.
40. Детям, оставшимся без попечения родителей, и детям, развитие которых нарушено в силу семейных обстоятельств, обеспечивается проживание в детском доме "Младост" в Биеле или в приемной семье для обеспечения им защиты, ухода и воспитания.
41. Дети-инвалиды имеют право на проживание в учреждении охраны детства или в другой семье и на получение пособий по инвалидности или нетрудоспособности, а также право на получение пособия по уходу за детьми. Дневные центры по уходу за детьми были открыты в Биело-Поле, Никшиче, Плевле, Херцег-Нови, Улцине и Плаве. Проводятся мероприятия по открытию в предстоящий период дополнительных центров в других муниципалитетах на территории Черногории.
42. Государственный центр для детей и молодежи "Любович" в Подгорице предоставляет приют для детей и молодежи с поведенческими расстройствами.
43. 27 июня 2013 года правительство Черногории приняло Стратегию развития системы социальной защиты и защиты детей на период 2013–2017 годов в целях принятия необходимых мер, направленных на улучшение социально-экономического положения граждан, в частности лиц, нуждающихся в поддержке и услугах по социальной защите и защите детей.
44. В сотрудничестве с Министерством образования и спорта и партнерскими организациями Программы развития Организации Объединенных Наций и Детского фонда Организации Объединенных Наций Министерство труда и социального благосостояния осуществляет проект под названием "Реформа системы социальной защиты и защиты детей: содействие социальной интеграции", на выполнение которого из фонда Инструмента подготовки к вступлению в ЕС за 2010 год были выделены средства в размере 3 000 000 евро. Осуществление данного проекта создаст долгосрочные и устойчивые решения для системы социального обеспечения и системы образования в Черногории.
45. Этот проект состоит из трех компонентов: первый компонент включает в себя мероприятия, касающиеся интеграции, детей рома и детей с особыми потребностями в систему образования. Министерство труда и социального благосостояния координирует осуществление второго и третьего компонентов при всесторонней профессиональной и административной поддержке со стороны ЮНИСЕФ и ПРООН. Деятельность в рамках компонента 2 осуществляется на национальном и местном уровнях. Мероприятия, необходимые для укрепления потенциала Министерства труда и социального благосостояния в области планирования, руководства и управления процессами децентрализации и создания социальных служб на общинном уровне (например, центров дневного ухода для

инвалидов, пожилых людей, а также социальных предприятий и т.д.), которые предназначены для удовлетворения потребностей уязвимых групп населения, будут осуществляться на национальном уровне. Целью компонента 3 является облегчение доступа к комплексным, инклюзивным и устойчивым услугам, предоставляемым на уровне семьи и общины уязвимым семьям в качестве альтернативы институционализации детей из социально неблагополучных семей. Основные мероприятия в рамках компонента 3 направлены на создание политической, правовой и институциональной базы для поддержки уязвимых и социально незащищенных детей и их семей в плане осуществления их прав.

46. Сотрудничество между правительством Черногории и учреждениями ООН осуществляется в рамках Комплексной программы ООН для Черногории (2010–2015 годы).

### **Статья 3**

#### **Равноправие мужчин и женщин**

47. По данным последней переписи населения, из 620 029 жителей Черногории мужчин насчитывается 306 236 человек (49,4%) и женщин – 313 793 человека (50,6%).

48. Черногория создала эффективную институциональную и правовую базу для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Институциональными механизмами являются: парламентский Комитет по вопросам гендерного равенства, Департамент по вопросам гендерного равенства при Министерстве по защите прав человека и национальных меньшинств и независимый Омбудсмен/Защитник прав и свобод человека. Помимо институциональных механизмов, существующих на национальном уровне, в сотрудничестве с 14 муниципалитетами были созданы механизмы на местном уровне.

49. В сотрудничестве с отделением ПРООН в Черногории и при финансовой поддержке Европейского союза Министерство по защите прав человека и национальных меньшинств реализует проект "Гендерная программа", который финансируется из фонда Инструмента подготовки к вступлению в ЕС за 2010 год и осуществление которого, начатое в 2011 году, займет три года. Проект включает в себя три направления деятельности: расширение политических прав и возможностей женщин; расширение экономических прав и возможностей женщин; и борьбу против насилия в семье. Кроме того, в сотрудничестве с "ООН-Женщины" Министерство по защите прав человека и национальных меньшинств осуществляет проект, связанный с экономическими и социальными правами женщин. На основе проекта, осуществляемого в сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Черногории, продолжались мероприятия по укреплению потенциала органов местного самоуправления в области реализации гендерного равенства на местном уровне. В рамках этих проектов были организованы многочисленные кампании, тренинги, семинары и практикумы для различных целевых групп (учителей, адвокатов, судей, прокуроров, инспекционных органов, полиции, военных, женщин из сельских районов, предпринимателей, безработных женщин, женщин, занимающихся политикой, рома и т.д.).

50. В январе 2013 года правительство приняло План действий по достижению гендерного равенства на 2013–2017 годы, в котором особое внимание уделено расширению экономических прав и возможностей женщин и их участию в процессе принятия решений. В этом плане были определены конкретные меры

и виды деятельности, ответственные лица, сроки и показатели достижения указанной цели и контроля за его осуществлением.

51. План действий по достижению гендерного равенства был составлен таким образом, чтобы он концептуально, политически и юридически вписывался в систему Черногории, и он был принят на четырехлетний период для областей, определенных в Пекинской декларации и Платформе действий. Из 12 важнейших областей Пекинской декларации, в которых гендерное неравенство обозначено наиболее ярко, Черногория выбрала 9 областей, в которых она намерена предпринимать действия, направленные на достижение гендерного равенства, в предстоящий период. Финансовые ресурсы для его осуществления будут обеспечиваться за счет бюджета и из фондов ЕС.

52. Что касается расширения участия женщин в процессе принятия решений, то в 2011 году был принят Закон о выборах депутатов, в соответствии с которым женщины в списках избирателей должны составлять по меньшей мере 30%.

53. В этой связи, с учетом рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, необходимо было проанализировать гендерный баланс в парламенте Черногории и применение упомянутого закона.

54. На своем заседании 21 марта 2014 года парламент Черногории принял Закон о внесении изменений в Закон о выборах депутатов, в статье 18 которого рассматривается вопрос о гендерном балансе и составе избирательных списков и устанавливается, что в избирательный список должна вноситься каждая четвертая женщина. По состоянию на декабрь 2013 года в парламенте Черногории насчитывается 14,8% женщин (по результатам выборов 2012 года их насчитывалось 16,8%), и три женщины занимают высокие директивные должности в исполнительных органах власти.

### **III. Вопросы, касающиеся конкретных положений Пакта (статьи 6–15)**

#### **Статья 6**

#### **Право на труд**

55. Трудоустройство лиц, имеющих ограниченные возможности в области занятости, осуществляется в соответствии с Законом о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов. Для профессиональной реабилитации и трудоустройства инвалидов и прочих лиц с ограниченными возможностями в области занятости в рамках Агентства по трудоустройству Черногории были созданы комиссии первой и второй инстанции по профессиональной реабилитации. Комиссия по профессиональной реабилитации в городе Подгорице начала функционировать в конце 2012 года, а в течение 2013 года приступили к деятельности и другие комиссии.

56. В 2013 году комиссии первой инстанции опубликовали выводы и заключения в отношении установленной степени инвалидности в общей сложности 153 человека (40% женщин), причем в одном заключении отмечено, что условия для приобретения статуса инвалида отсутствуют.

57. В 2013 году Комиссия по профессиональной реабилитации, заседавшая в первой инстанции, рассмотрела 32 заявления о признании права на участие в

мероприятиях по профессиональной реабилитации и установила, что эти лица имеют право на участие в этих мероприятиях. Она опубликовала заключение, касающееся необходимости включения четырех инвалидов в список лиц, имеющих право на участие в соответствующих мероприятиях, с целью признания прав работодателей на субсидирование.

58. В 2013 году 24 работодателя обратились в Фонд профессиональной реабилитации и занятости инвалидов при Бюро по трудоустройству с ходатайством о предоставлении или продлении дотации к заработной плате для 45 работников с ограниченными возможностями. По состоянию на 31 декабря 2013 года в общей сложности 39 работодателей воспользовались правом на дотацию к заработной плате для 61 работника-инвалида (в том числе 28 женщин). Из этого числа 31 человек с ограниченными возможностями был трудоустроен на неопределенный срок.

59. Благодаря общественной работе, проведенной в 2013 году "Солнечным семинаром", в программу трудоустройства были включены на четырехмесячный срок 11 инвалидов. Это позволило им повысить мастерство, получить рабочие и общественные навыки и навыки общения, и, вдобавок к этому, генерируется доход на основе занятости в течение ограниченного срока.

60. В 2013 году для общественной работы по созданию сувениров "Межгорье" были наняты на срок от трех до шести месяцев пять инвалидов, и один инвалид был нанят на девятимесячный период для выполнения общественной работы "Веб-портал".

61. К 31 декабря 2013 года Бюро по трудоустройству Черногории зарегистрировало 1 118 лиц, объявивших себя членами общин рома и "египтян", в том числе 471 женщину (42,12%).

62. По данным за тот же день эти же категории населения составили 3,21% от общего числа зарегистрированных безработных.

63. В период между 1 января и 31 декабря 2013 года 39 человек (из которых женщины составили 17,94%) были включены в программы, осуществляемые в рамках политики полной занятости, что составило 3,4% от общего числа безработных, относящихся к рома и "египтянам", в том числе:

- 5 лиц мужского пола были наняты для выполнения общественной работы "Наведем чистоту";
- 14 лиц мужского пола были наняты для выполнения на местном уровне общественной работы в сотрудничестве с предприятием "Чистота" из Подгорицы;
- 2 студента из числа рома и "египтян" были включены в выполняемую в Подгорице программу профессиональной подготовки для обучения профессии "женский парикмахер";
- 1 член общины рома был включен в программу профессиональной подготовки, предназначенную для лиц с высшим образованием;
- 17 человек были задействованы в сезонных работах (в том числе 5 женщин).

64. За этот же период по состоянию на 31 декабря 2013 года 56 человек (из которых 12,5% составляли женщины), или 5% от общего числа безработных лиц, относящихся к рома и "египтянам", были заняты полный рабочий день, работая по срочным контрактам.

65. В 2013 году в рамках политики полной занятости осуществлялась также Программа постоянного содействия занятости и предпринимательству, в которой особое внимание уделялось северному региону. В 2013 году было утверждено предоставление 72 кредитов, что позволило создать 87 новых рабочих мест. Из этого числа 51 кредит был утвержден для безработных лиц, 17 – для юридических лиц и 4 – для предпринимателей. 43,13% от общего числа утвержденных кредитов были предоставлены на основе заявок, поданных женщинами.

66. Наибольшая доля кредитных средств предназначалась для развития предпринимательства на севере Черногории – 48 кредитов, или 66,665% от общего числа утвержденных кредитов. Эти кредиты были утверждены в соответствии с планом регионального развития.

## Статья 7

### Право на справедливые и благоприятные условия труда

67. Статья 2 Закона о гендерном равенстве гласит следующее: "Гендерное равенство означает равноправное участие мужчин и женщин во всех сферах государственного и частного сектора, равный статус и равные возможности в осуществлении всех прав и свобод человека и использование личных знаний и навыков для развития общества, а также получение равных выгод от результатов работы".

68. Вопросы, касающиеся равенства в определенных областях, таких как занятость и заработная плата, и других прав, относящихся к занятости и вытекающих из занятости, регулируются Законом о труде. План действий по достижению гендерного равенства на 2013–2017 годы, принятый в январе 2013 года с целью установления принципа равной оплаты за труд равной ценности, предполагает принятие мер по совершенствованию сбора, обработки и распространения статистических данных о разнице в оплате труда между мужчинами и женщинами. В этой связи планируется включить доклад по этим вопросам в публикацию "Женщины и мужчины Черногории", которая выйдет в свет к концу 2014 года. По данным последнего издания, опубликованного в 2012 году, различия в заработной плате между женщинами и мужчинами варьируются в зависимости от сектора деятельности.

#### Средняя заработная плата в разбивке по полу и сектору деятельности, по состоянию на 31 марта 2013 года

| Сектор деятельности                                | Средняя заработная плата,<br>евро |            |            | Средняя зарплата<br>женщин по сравнению<br>с зарплатой мужчин |
|----------------------------------------------------|-----------------------------------|------------|------------|---------------------------------------------------------------|
|                                                    | Всего                             | Женщины    | Мужчины    |                                                               |
| <b>Итого</b>                                       | <b>723</b>                        | <b>667</b> | <b>775</b> | <b>86,1</b>                                                   |
| Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство | 772                               | 811        | 744        | 109,0                                                         |
| Добыча полезных ископаемых                         | 979                               | 795        | 1 020      | 77,9                                                          |
| Обрабатывающая промышленность                      | 728                               | 590        | 782        | 75,4                                                          |
| Электроснабжение                                   | 1 166                             | 1 043      | 1 193      | 87,4                                                          |
| Водоснабжение, очистка сточных вод                 | 673                               | 727        | 658        | 110,5                                                         |
| Строительство                                      | 689                               | 795        | 662        | 120,1                                                         |

| <i>Сектор деятельности</i>                                       | <i>Средняя заработная плата,<br/>евро</i> |                |                | <i>Средняя зарплата<br/>женщин по сравнению<br/>с зарплатой мужчин</i> |
|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------|----------------|------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  | <i>Всего</i>                              | <i>Женщины</i> | <i>Мужчины</i> |                                                                        |
| Оптовая и розничная торговля                                     | 489                                       | 448            | 545            | 82,2                                                                   |
| Транспортировка и хранение                                       | 776                                       | 839            | 751            | 111,7                                                                  |
| <i>Услуги по размещению и питанию</i>                            | 562                                       | 558            | 566            | 98,6                                                                   |
| Информация и связь                                               | 1 053                                     | 989            | 1 106          | 89,4                                                                   |
| Финансы и страхование                                            | 1 301                                     | 1 150          | 1 519          | 75,7                                                                   |
| Торговля недвижимостью                                           | 908                                       | 838            | 965            | 86,8                                                                   |
| Профессиональная, научная и техническая деятельность             | 646                                       | 664            | 634            | 104,7                                                                  |
| Административные и вспомогательные услуги                        | 517                                       | 591            | 460            | 128,5                                                                  |
| Государственное управление и обязательное социальное страхование | 741                                       | 693            | 771            | 89,9                                                                   |
| <i>Образование</i>                                               | 686                                       | 660            | 720            | 91,7                                                                   |
| <i>Здравоохранение и социальное обеспечение</i>                  | 708                                       | 679            | 805            | 84,3                                                                   |
| <i>Искусства, развлечения и отдых</i>                            | 610                                       | 563            | 667            | 84,4                                                                   |
| <i>Другие услуги</i>                                             | 713                                       | 645            | 784            | 82,3                                                                   |

## Статья 8

### Право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые

69. В соответствии с принципами Конвенции МОТ № 87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы как работники, так и работодатели имеют право создавать и вступать в организации по их собственному выбору, без предварительного разрешения и на условиях, предусмотренных уставом и другими нормами этих организаций.

70. Свобода объединений является правом, основанным на Конституции и законе. В соответствии со статьей 53 Конституции Черногории свобода политического, профессионального союза и другого объединения является гарантированным правом, не требующим предварительного разрешения и предусматривающим регистрацию в компетентном органе, и, таким образом, никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение. В соответствии со статьей 154 Закона о труде ("Официальный вестник Черногории", № 49/08, 26/09, 59/11 и 66/12) как работники, так и работодатели имеют право создавать и вступать в организации по своему собственному выбору, без предварительного разрешения и на условиях, предусмотренных уставом и другими нормами этих организаций.

71. Аналогичным образом, в соответствии с Законом о представленности профсоюзов ("Официальный вестник Черногории", № 26/10 и 36/13) работники имеют право объединяться в профсоюзы по собственной воле, и в соответствии с этим же законом определяется представительность профсоюзов.

72. Профсоюз приобретает статус юридического лица путем регистрации в Реестре профессиональных союзов, который находится в ведении органа госу-



дарственного управления, занимающегося вопросами трудовых отношений (Министерство труда и социального благосостояния).

73. По состоянию на 26 июня 2014 года в Реестре профессиональных союзов, находящемся в компетенции Министерства труда и социального благосостояния, было зарегистрировано в общей сложности 1 687 профсоюзных организаций и 477 представительных профсоюзов (на уровне работодателей, торговых организаций и всей Черногории).

74. Что касается объединения в профсоюз, то в статье 15 Закона о государственных гражданских служащих ("Официальный вестник Черногории", № 39/11 от 04.08.2011) говорится, что государственные гражданские служащие имеют право объединяться в профсоюз в соответствии с законом.

75. В статье 66 Конституции Черногории ("Официальный вестник Черногории", № 1/2007 от 25.10.2007) говорится, что работники имеют право на забастовку и что это право может ограничиваться для служащих Вооруженных сил, полиции и государственных органов и служб с целью защиты общественных интересов, и в этой связи Закон о забастовке ограничивает право на забастовку для служащих Вооруженных сил Черногории, полиции и государственных органов с целью защиты общественных интересов, если забастовка может поставить под угрозу общие интересы граждан, национальную безопасность, безопасность граждан и имущества и функционирование органов государственной власти.

76. Что касается конкретных видов деятельности, которые представляют общественный интерес и приостановка которых может, в силу их характера, поставить под угрозу жизнь или здоровье людей или причинить крупномасштабный ущерб, то право работников на забастовку может осуществляться в соответствии с особыми условиями, предусмотренными Законом о забастовке. Виды деятельности, представляющие общественный интерес, осуществляются работодателями в таких областях, как электроэнергетика, управление водными ресурсами, транспорт, почтовые услуги, информация, коммунальное хозяйство, противопожарная защита, производство основных продуктов питания, здравоохранение и ветеринарная помощь, образование, культура, социальная защита детей и социальное обеспечение.

77. Деятельностью, представляющей общественный интерес, является также деятельность, имеющая особое значение для обороны и безопасности Черногории, как это предусмотрено законом, а именно деятельность, необходимая для исполнения обязательств, определенных международными соглашениями, и деятельность, приостановка которой поставила бы, в силу ее характера и в соответствии со специальным законом, под угрозу жизнь и здоровье людей или причинила бы крупномасштабный ущерб.

78. Если забастовка в отрасли, представляющей общественный интерес, проводится в одном организационном подразделении, то обязанность соблюдать специальные требования, касающиеся осуществления права на забастовку, распространяется только на это подразделение.

79. Работники, осуществляющие деятельность, представляющую общественный интерес, могут начинать забастовку при условии выполнения минимального рабочего процесса, необходимого для обеспечения безопасности лиц и имущества, или если это является необходимым условием для жизни и работы граждан или для деятельности другого работодателя, юридического лица или предпринимателя, осуществляющего хозяйственную или иную деятельность или поставляющего услуги.

80. Минимальный рабочий процесс определяется в зависимости от обстоятельств, необходимых для удовлетворения потребностей граждан, работодателей и других субъектов (время года, туристический сезон, учебный год и другие).
81. Минимальный рабочий процесс и способ его выполнения определяется учредителем или работодателем в соответствии с вышеупомянутыми критериями.
82. При определении минимального трудового процесса учредитель или работодатель обязан получить заключение компетентного органа уполномоченной профсоюзной организацией или мнение более половины работников данного работодателя с целью достижения договоренности.
83. Работники, обязанные работать во время забастовки с целью выполнения минимального рабочего процесса, определяются директором, исполнительным директором или забастовочным комитетом не позднее, чем за пять дней до начала забастовки.
84. Если решение о минимальном рабочем процессе и способе его выполнения не принимается в установленном порядке, минимальный рабочий процесс и способ его выполнения определяются в соответствии с решением учредителя либо директора или исполнительного директора данного работодателя.
85. Следует также отметить, что Черногория находится в процессе принятия нового закона о забастовке и что законопроект о забастовке был представлен на рассмотрение парламента.
86. Основными причинами принятия нового закона о забастовке (текущий закон применяется с 2003 года, включая ряд поправок, внесенных в 2005 и 2008 годах) является то, что на практике возникли проблемы, связанные с неточными положениями, касающимися минимального рабочего процесса в отраслях, представляющих общественный интерес; с неточными терминами, относящимися к деятельности, представляющей общий и общественный интерес; с определением понятия международного соглашения и способа организации забастовки; с необходимостью введения института принудительного отпуска или ответных действий работодателя, который необходимо должным образом регулировать, учитывая большое количество забастовок, проводимых в последние годы в секторе экономики и других секторах.
87. Таким образом он согласован также с Конституцией Черногории, Законом о труде, Законом о мирном разрешении трудовых споров и с законодательством Европейского союза.

## **Статья 9**

### **Право на социальное обеспечение**

88. Размер минимальной пенсии определяется путем умножения общего трудового стажа застрахованного лица на 0,5; это означает, что при начислении пенсии застрахованному лицу гарантируется личный коэффициент, равный 0,5, т.е. в течение трудового стажа этого лица его заработок составил до 50% от среднего заработка в Черногории. Кроме минимальной пенсии, начисляемой таким образом, застрахованному лицу гарантируется минимальная пенсия, номинальный размер которой составляет 100,40 евро, если это для него более выгодно.

89. Официально определяется более выгодная для застрахованного лица пенсия – минимальная пенсия, начисляемая на основе минимального (гарантированного) личного коэффициента, или минимальная пенсия, номинальный размер которой гарантирован.

90. Метод расчета минимальной пенсии в связи с частичной утратой трудоспособности, которая составляет 75% от минимальной пенсии в связи с полной утратой трудоспособности, определяется, в частности, законом.

91. Минимальная пенсия по случаю смерти кормильца определяется на основе минимальной пенсии по старости или инвалидности, на которую застрахованное лицо имело бы право в момент смерти, или минимальной пенсии, на которую застрахованное лицо имело бы право в момент смерти, и начисляется в процентной доле, определяемой в зависимости от числа членов семьи, имеющих право на получение пенсии по случаю смерти кормильца. Как вариант, если это для них более выгодно, члены семьи имеют право на получение пенсии по случаю смерти кормильца, номинальный размер которой составляет 100,40 евро.

92. Постановление о внесении изменений в Положение о порядке соблюдения прав перемещенных лиц из бывших югославских республик и внутренне перемещенных лиц из Косово, которые проживают в Черногории, регулирует, среди прочего, вопрос о социальном обеспечении и охране детства. Кроме того, в настоящее время реализуется финансируемый из фонда Инструмента подготовки к вступлению в ЕС за 2011 год проект "Идентификация долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц и Коники – Фаза I: жители". Цель этого проекта состоит в том, чтобы обеспечить долговременные и устойчивые решения для членов общин рома и "египтян" и других внутренне перемещенных лиц, проживающих на территории Коники, причем как для тех, кто желает осуществить свое право на постоянное проживание и интеграцию в Черногории, так и для тех, кто желает добровольно вернуться в страну своего происхождения.

93. В настоящее время осуществляется также Региональная жилищная программа – Сараевский процесс/Белградская инициатива для перемещенных и внутренне перемещенных лиц. Министерство труда и социального благосостояния отвечает за разработку национальной жилищной программы. Национальная жилищная программа Черногории предусматривает выделение средств для решения жилищной проблемы 6 063 человек (1 177 домашних хозяйств), которые относятся к категориям наиболее уязвимых слоев населения (лица, размещенные в неформальных коллективных центрах, и уязвимые лица, размещенные в частном секторе, с уделением особого внимания району Коник).

## **Статья 10**

### **Охрана семьи, материнства и детства**

94. В соответствии с Законом о семье граждане могут вступать в брак по достижении 18-летнего возраста. Этим законом также предусматривается, что в исключительных случаях брак может быть заключен несовершеннолетним лицом старше 16 лет после получения разрешения суда в соответствии с Законом о процедуре несудебного разбирательства. Предусмотренное возрастное ограничение представляет собой необходимое условие для заключения юридически действительного брака.

95. В рамках своей обычной деятельности в 2012 году Министерство по защите прав человека и национальных меньшинств подготовило и выпустило в свет публикацию "Брак по договоренности – признания рома и "египтян" в Черногории". Кроме того, был снят документальный фильм на тему "Брак по договоренности – признания рома и "египтян" в Черногории". Был промотирован фильм "Кошмар", который был снят в рамках проекта "Стоп торговле людьми", осуществляемого НПО "Женское лобби", и который частично финансировался за счет государственных бюджетных средств.

96. В то же время с целью укрепления сети неправительственных организаций женщин из числа рома в их борьбе против браков по договоренности среди лиц, относящихся к общинам рома и "египтян", был организован ряд семинаров с участием представителей НПО, занимающихся проблемами женщин, относящихся к общинам рома и "египтян".

97. В целях улучшения положения женщин из числа рома и "египтян" в обществе Министерство по защите прав человека и национальных меньшинств организовало в Подгорице, в сотрудничестве с Центром инициативы рома, "круглый стол" на тему "Правовые механизмы в борьбе с принудительными детскими браками и детскими браками по договоренности", в котором приняли участие представители Министерства по защите прав человека и национальных меньшинств, управления полиции, государственной прокуратуры, суда, центров социальной работы и женских НПО, занимающихся вопросами, касающимися положения женщин из числа рома и "египтян" в Черногории.

98. Закон о внесении изменений в Уголовный кодекс, принятый в августе 2013 года, ввел термин "жертва уголовного преступления" – "лицо, которому были причинены физическая или психологическая боль или страдания или материальный ущерб или права и свободы которого были нарушены в результате противоправного деяния, определяемого законом как уголовное преступление". На практике, если имеются разумные основания полагать, что данное лицо является жертвой торговли людьми, компетентные органы обеспечивают любую необходимую помощь и защиту в координации с правительственным Управлением по вопросам борьбы с торговлей людьми, независимо от хода и результата судебного разбирательства в отношении торговца людьми.

99. Число жертв торговли людьми, которым правительственным приютом для жертв такой торговли были предоставлены помощь, компенсация и другие формы поддержки, составляет:

| <i>Пол</i>   | <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i> | <i>Всего</i> |
|--------------|----------------|----------------|--------------|
| 2012 год     | 0              | 2              | 2            |
| 2013 год     | 0              | 1              | 1            |
| 2014 год     | 0              | 1              | 1            |
| <b>Итого</b> | <b>0</b>       | <b>4</b>       | <b>4</b>     |

100. В случае "Афродиты", 9 августа 2010 года, обвинение было предъявлено 16 лицам, в том числе 8 – за организованную торговлю людьми, участие в преступном сообществе и подстрекательство к занятию проституцией, 2 – за торговлю людьми, 3 – за подстрекательство к занятию проституцией и 3 полицейским – за злоупотребление служебным положением. Однако в 2013 году суд вынес окончательный оправдательный приговор в отношении лиц, обвинявшихся в торговле людьми, а также в отношении трех полицейских, обвинявшихся в злоупотреблении служебным положением.

101. Статистические данные, относящиеся к торговле людьми, за 2012, 2013 и 2014 годы:

| <i>Полицейское управление</i> | <i>Количество обращений</i> | <i>Число лиц</i> |
|-------------------------------|-----------------------------|------------------|
| 2012 год                      | 1                           | 1                |
| 2013 год                      | 0                           | 0                |
| 2014 год                      | 1                           | 1                |
| <b>Всего</b>                  | <b>2</b>                    | <b>2</b>         |

| <i>Прокуратура</i> | <i>Количество обвинительных актов</i> | <i>Число лиц</i> |
|--------------------|---------------------------------------|------------------|
| 2012 год           | 0                                     | 0                |
| 2013 год           | 1                                     | 1                |
| 2014 год           | 1                                     | 1                |
| <b>Всего</b>       | <b>2</b>                              | <b>2</b>         |

| <i>Суды</i>                        | <i>2012 год</i> | <i>2013 год</i> | <i>2014 год</i> | <i>Всего</i> |
|------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|--------------|
| Вынесение окончательного приговора | 1               | 1               | 1               | 3            |
| Число лиц                          | 1               | 6               | 1               | 8            |

102. В соответствии с Законом о труде в Черногории лицо может заключить трудовой договор по достижении полных 15 лет в соответствии с общими требованиями данного Закона. Это правовое положение было приведено в соответствии с рекомендациями Международной организации труда и, следовательно, с рекомендациями Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций/Евростата в отношении определения минимального порога для сбора данных, касающихся труда. По данным переписи населения, только 443 ребенка в возрасте от 15 до 17 лет относятся к экономически самостоятельному населению, что составляет 1,7% от общего числа детей этого возраста. Более 6% детей работают в Шавнике, что можно растолковать как работу детей на семейной ферме. Из общего числа лиц в возрасте от 15 до 17 лет большинство составляют черногорцы – 27%, и лишь малая доля от этого числа приходится на хорватов.

103. Вопросы, связанные с гражданством, регулируются Законом о гражданстве Черногории (2011 год). Учет граждан Черногории осуществляется Министерством внутренних дел. По данным переписи населения 2011 года, 92% населения Черногории имели черногорское гражданство. Из общего числа детей в возрасте от 0 до 17 лет 93% имеют гражданство Черногории, т.е. процентная доля детей, имеющих черногорское гражданство, немного больше, чем соответствующий показатель, относящийся к общему населению. 4 312 человек, в том числе 2 226 детей, не имеют гражданства Черногории, т.е. более половины населения, не имеющего гражданства страны, составляют лица моложе 18 лет (51%).

104. 27 июня 2013 года правительство Черногории приняло Национальный план действий в интересах детей на 2013–2017 годы, являющийся стратегическим документом, в котором определена на период 2013–2017 годов общая по-

литика государства в отношении детей. В Национальном плане действий предусмотрено проведение на национальном уровне не менее трех кампаний с целью повышения осведомленности общественности о негативных последствиях телесных наказаний детей в любых условиях. Кроме того, планируется внести изменения в законодательство с целью включения в него явного определения запрета на любую форму телесных наказаний детей в семье, альтернативных формах защиты, школе, детских и социальных учреждениях.

105. В мае 2011 года был проведен анализ под названием "Выгоды и рекомендации, касающиеся развития социальных услуг в местных общинах"; в его части, повествующей об услугах для пожилых бенефициаров, говорится, что были выявлены приоритетные группы, состоящие из пожилых лиц, обеспечивающих себе доход, особенно лиц, проживающих в отдаленных горных селах, и пожилых лиц, живущих в бедности. Согласно поставщикам услуг, в особенно трудном положении находятся обеспечивающие себе доход пожилые лица, проживающие в городах. Поставщики услуг сообщают, что особенно уязвимую в этом отношении целевую группу бенефициаров составляют слабоумные пожилые лица, для которых не существует адекватных услуг на местах или необходимых институциональных возможностей ухода за ними. В муниципалитете Плевля в соответствии с рекомендациями о разработке комплексных планов действий был подготовлен План действий по развитию социальной защиты пожилых людей, и в этом же муниципалитете был подписан Меморандум о сотрудничестве по развитию защиты пожилых людей для проведения совместных мероприятий по строительству учреждения с проживанием для пожилых людей – центра геронтологии, который будет включать в себя центр дневного ухода для взрослых и пожилых лиц, а также приют для взрослых людей с ограниченными возможностями. В соответствии с этим стратегическим документом в других муниципалитетах проводятся мероприятия, направленные на принятие стандартных местных планов развития социального обслуживания всех групп бенефициаров, в том числе пожилых лиц, на местном уровне. Муниципалитеты Бар, Биело-Поле и Никшич приняли свои местные планы в 2012 году. Были созданы государственный дом престарелых в Биело-Поле и центр дневного ухода для пожилых людей в Никшиче.

106. Во всех основных и вышестоящих судах Черногории имеется Управление по оказанию поддержки свидетелям/потерпевшим, т.е. жертвам насилия в семье, укомплектованное сотрудниками, уполномоченными оказывать поддержку потерпевшим или свидетелям в случае вышеупомянутых уголовных преступлений.

107. Для информирования широкой общественности о работе этого Управления был опубликован бюллетень, содержащий подробную информацию о судах, обладающих территориальной или реальной юрисдикцией, о важности дачи показаний в суде, о самом акте дачи показаний несовершеннолетним лицом и его допросе (меры защиты; лица, могущие быть заслушаны в качестве свидетеля или освобождены от обязанностей давать свидетельские показания; процедура после дачи показаний), о работе Управления (первый контакт с судом; поддержка) и контактных данных о лицах, уполномоченных оказывать поддержку свидетелям и потерпевшим.

108. Уполномоченные сотрудники Управления по оказанию поддержки всегда готовы ответить на вопросы, предоставить объяснения по поводу деятельности суда, уголовного процесса, правил рассадки в зале суда, а также сделать все возможное для того, чтобы дача показаний потерпевшим лицом стала для него положительным, а не тяжким опытом.

109. Бюллетень был опубликован и распространен среди судов и НПО, занимающихся вопросами борьбы с насилием в семье, а также размещен на судебном веб-портале [www.sudovi.me](http://www.sudovi.me).

110. Не имеется отдельной статистики о случаях сексуального насилия и изнасилования в браке, которые могут быть отделены от уголовного преступления, классифицируемого как изнасилование в соответствии со статьей 204 УК Черногории. Был принят Закон о подтверждении Конвенции Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье ("Официальный вестник Черногории", международные договоры № 4/2013). Был принят Закон о подтверждении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений ("Официальный вестник Черногории", № 6/2013). Согласно опубликованному в 2013 году отчету о работе региональных органов по расследованию менее тяжких преступлений, входящих в сферу действия Закона о защите от насилия в семье, в период с 1 января по 31 декабря 2013 года региональные органы по расследованию менее тяжких преступлений рассмотрели 1 129 случаев, входящих в сферу действия Закона о защите от насилия в семье, из которых 942 случая, или 83,43%, были окончательно рассмотрены в конце года. В 2013 году в Управление полиции поступили жалобы, касающиеся 1 198 случаев насилия в семье, из которых 164 случая были квалифицированы как уголовные преступления и 1 034 – как проступок. В указанный период Управление полиции возбудило 159 уголовных дел по факту насилия в семье (статья 220 Уголовного кодекса Черногории). Общее число жертв в 2013 году составило 1 350 человек. В Прокуратуру в 2013 году были представлены уголовные обвинения против 211 лиц. Из предыдущего периода было перенесено рассмотрение уголовных дел против 41 человека, в результате чего общее количество рассматриваемых дел возросло до 252. По данным, представленным Верховным судом, в 2013 году из 132 обвинительных актов 50 были отклонены, по 19 был вынесен оправдательный приговор и в отношении 63 было назначено наказание.

## **Статья 11**

### **Право на достаточный жизненный уровень**

111. В соответствии с Законом о социальной защите и охране детства бездомный определяется как лицо без имущества, без места или средств для проживания, которое временно размещено в центре приема или находится в общественных или других местах, не предназначенных для проживания. Что касается конкретных данных, то следует отметить, что Министерство труда и социального благосостояния подписало с НПО "Действия в защиту прав человека" соглашение о предоставлении временного размещения бездомным, которое действовало с конца декабря 2012 по апрель 2013 года. Временное размещение было обеспечено в Подгорице. Помещение было рассчитано на 10 человек, но в среднем в нем находилось 8 человек. В столице Подгорице работает общественная кухня, на которой готовятся 500 блюд в день для малообеспеченных лиц и которой также пользуются бездомные. Кроме того, компетентный центр социальной работы в муниципалитете Плевля принял шесть бездомных, из которых пять получают пособие и один – минимальную пенсию. В рамках второго компонента проекта "Реформа системы социальной защиты и охраны детства: улучшение социальной интеграции", финансируемого из фондов Инструмента поддержки вступления в ЕС за 2010 год, ПРООН предложила местным государственным учреждениям и НПО из столицы Подгорицы и из Цетинье проявить интерес к осуществлению деятельности, связанной с предоставлением взрос-

лым услуг по социальной защите на местном уровне. Решение жилищных проблем нуждающихся лиц регулируется Законом о местном самоуправлении, который предписывает, что муниципалитеты регулируют и обеспечивают, в соответствии со своими возможностями, удовлетворение жилищных потребностей нуждающихся лиц и лиц с особыми потребностями.

112. Министерство труда и социального благосостояния отвечает за подготовку и реализацию по линии Инструмента поддержки вступления в ЕС проекта "Определение долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц и жителей области Коник – Фаза I", в котором предусматривается решение жилищных проблем беженцев и ВПЛ и делается особый акцент на области Коник. Составлен проект основных строительных работ и осуществлен его анализ. Объявлен тендер по выбору подрядчика. Разрешение на строительство было выдано в столице.

113. Министерство труда и благосостояния отвечает за подготовку Региональной жилищной программы для наиболее уязвимых беженцев и перемещенных лиц, а также за определение элементов этой программы на национальном уровне, установление числа бенефициаров, стоимости проекта, подготовку и реализацию плана.

114. Региональная жилищная программа Черногории предусматривает предоставление средств, предназначенных для решения жилищных проблем 6 063 человек (1 177 домохозяйств), которые входят в наиболее уязвимые категории населения (лица, помещенные в неформальные коллективные центры, и уязвимые лица в частном секторе, с особым акцентом на области Коник).

115. Проблема семей, проживающих в поселке Звериняк в Никшиче, возникла уже давно, и прилагаются интенсивные усилия по обеспечению их жильем. Помимо Министерства труда и социального благосостояния, муниципалитета Никшич, Директората по делам беженцев, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и НПО "Помощь", в урегулировании этого вопроса в большей или меньшей степени участвуют и другие организации. Муниципалитет Никшич выделил место с инфраструктурой для строительства жилых домов и достиг с собственником земельного участка договоренности о перенесении крайнего срока для выселения семей на конец 2014 года. УВКБ ООН сообщило, что оно может предоставить часть средств, необходимых для строительства объекта, и НПО "Помощь" выразила готовность рассмотреть возможность участия в решении этой проблемы. Министерство труда и социального благосостояния рассмотрит возможность внесения своего вклада, а также возможность привлечения доноров, готовых внести вклад в эту акцию.

116. Правительство Республики Черногории приняло в ноябре 2003 года Стратегию сокращения масштабов бедности. В Плане действий были определены 400 проектов в следующих 11 областях: образовании, здравоохранении, социальной защите, занятости, сельском хозяйстве и региональном развитии, лесном хозяйстве, транспорте, энергетике, окружающей среде, водоснабжении и системе мониторинга и оценки.

117. Стратегия сокращения масштабов бедности и социального отчуждения на 2007–2011 годы в значительной степени опиралась на идеи, цели и направления предыдущей стратегии, и были рекомендованы меры по обеспечению ориентации социальной политики на уязвимые группы в целях предотвращения бедности, ведущей к маргинализации и ограниченному участию этих групп в жизни



общества. Эта стратегия осуществлялась в четырех основных областях: здравоохранении, образовании, социальной защите и занятости.

118. В информационном бюллетене о ходе выполнения Стратегии сокращения масштабов бедности и социального отчуждения на 2007–2011 годы содержится подробный обзор предусмотренных Стратегией мероприятий, реализованных в следующих областях: здравоохранении, образовании, рынке труда и социальной защите. Что касается социальной защиты и охраны детства, то в нем содержатся сведения относительно выполнении Закона о социальной защите и охране детства и стратегических документов, таких как Стратегия улучшения положения населения из числа РАЕ в Черногории на 2008–2012 годы, Стратегия интеграции инвалидов на 2008–2016 годы и Стратегия развития системы социальной защиты пожилых людей на 2008–2012 годы.

119. Поскольку сущностью Стратегии является мониторинг деятельности в области здравоохранения, образования, рынка труда и социальной защиты, которая осуществляется в соответствии с нормами и стратегическими документами, разработанными для этих областей, было принято решение не принимать новой стратегии по истечении срока действия Стратегии в 2011 году, учитывая тот факт, что деятельность в указанных областях контролируется на основе обязательств, определенных в стратегических документах.

120. Соответственно, существующие стратегические документы в области социальной защиты и охраны детства были усовершенствованы или были приняты новые документы, такие как Стратегия развития системы социальной защиты и охраны детства на 2013–2017 годы, которая была утверждена с целью принятия необходимых мер по улучшению социально-экономического положения граждан; Стратегия развития системы социальной защиты пожилых людей на 2013–2017 годы, которая была утверждена с целью принятия необходимых мер по улучшению социально-экономического положения граждан пожилого возраста; Национальный план действий в интересах детей на 2013–2017 годы, который является стратегическим документом, определяющим общую политику государства по отношению к детям в период с 2013 по 2017 год; Стратегия защиты от насилия в семье на 2011–2015 годы и Стратегия развития патронатного воспитания в Черногории; Стратегия поиска устойчивых решений проблем беженцев и ВПЛ, с особым акцентом на области Коник, на 2011–2015 годы, которая была принята с целью долгосрочного и устойчивого решения вопросов беженцев и внутренне перемещенных лиц.

## **Статья 12**

### **Право на физическое и психическое здоровье**

121. В 2004 году в Черногории была принята Стратегия развития системы охраны психического здоровья, в которой было определено дальнейшее развитие служб охраны психического здоровья с упором на процессе деинституционализации и создании центров охраны психического здоровья в местных общинах.

122. В 2005 году был принят Закон о защите прав психически больных лиц, который включает в себя акт, касающийся принудительной госпитализации. В 2013 году в этот закон были внесены поправки.

123. Управление по предоставлению услуг в области психического здоровья организовано следующим образом:

- Специализированная психиатрическая больница, Доброта, Котор;
- Клинический центр Черногории, Клиника психиатрии, Подгорица;
- Психиатрическое отделение Центральной больницы, Никшич;
- два дневных стационара (Доброта, Подгорица);
- 18 психиатрических служб, организованных в рамках первичной медико-санитарной помощи и включающих 8 общинных центров охраны психического здоровья, созданных в 2002–2013 годах в Подгорице, Которе, Баре, Беране, Биело-Поле, Плевле, Никшиче и Герцег-Нови.

124. Услуги, предоставляемые в центрах психического здоровья, включают диагностику, лечение, применение препаратов пролонгированного действия, индивидуальную терапию, групповую терапию, семейную терапию, психологическое образование, работу с клиентами, имеющими двойной диагноз.

125. Организация и финансирование медицинского страхования в Черногории основаны на доминирующей роли государственного сектора в гарантированном обеспечении средств, необходимых для охраны здоровья и для медицинского обслуживания. Финансирование охраны здоровья основывается на модели обязательного медицинского страхования. Взносы выплачиваются в зависимости от валового дохода работников и в соответствии с правовыми нормами.

126. Инвестиции правительства в области охраны психического здоровья:

|                                                                             |                     |
|-----------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| • Медицинское учреждение Специализированная психиатрическая больница, Котор | 4 359 067,75        |
| • Клиника психиатрии Клинического центра Черногории                         | 444 422,90          |
| • Психиатрическое отделение Центральной больницы, Никшич                    | 414 416,70          |
| • Центр психического здоровья, Подгорица                                    | 384 215,72          |
| • Центр психического здоровья, Беране                                       | 167 686,72          |
| • Центр психических заболеваний, Цетинье                                    | 55 804,63           |
| • Центр психических заболеваний, Биело-Поле                                 | 159 715,28          |
| • Центр психического здоровья, Розае                                        | 54 750,87           |
| • Центр психических заболеваний, Мойковац                                   | 59 015,10           |
| • Центр психического здоровья, Никшич                                       | 223 663,88          |
| • Центр психического здоровья, Котор                                        | 145 565,41          |
| • Центр психического здоровья, Бар                                          | 152 607,76          |
| • Центр психических заболеваний, Даниловград                                | 43 722,93           |
| • <b>Итого</b>                                                              | <b>6 664 655,65</b> |

127. Процентная доля расходов на охрану психического здоровья в общем бюджете здравоохранения: 3,95%.

128. Процентная доля расходов на охрану психического здоровья в программе Фонда медицинского страхования: 26,56%.

129. По данным Фонда медицинского страхования Черногории, относящимся к лекарствам, в 2013 году в аптеках было реализовано 472 992 рецепта на лекарства группы N (центральная нервная система) на общую сумму 1 832 413,01 евро.

130. В июне 2013 года Министерство здравоохранения приняло Стратегию охраны и укрепления репродуктивного и сексуального здоровья Черногории на 2013–2020 годы и План действий на 2014–2015 годы с целью улучшения репродуктивного и сексуального здоровья всех граждан Черногории. Стратегия в области репродуктивного и сексуального здоровья основывается на приоритетах в области сексуального и репродуктивного здоровья, коими являются охрана здоровья матерей и новорожденных, борьба со злокачественными заболеваниями репродуктивных органов, планирование семьи, включая лечение бесплодия, профилактика распространения венерических заболеваний, включая ВИЧ, содействие обеспечению сексуального здоровья и прав в области охраны репродуктивного здоровья, непрерывное образование в области охраны репродуктивного здоровья, а также роль неправительственного сектора.

131. Министерство здравоохранения подписало меморандум о сотрудничестве с НПО "Центр в поддержку инициатив рома" и "Женская сеть прежде всего" в целях осуществления общественно полезных проектов по улучшению качества медицинской помощи, в первую очередь для женщин из числа рома и "египтян". Оптовые аптеки "Farmnegra" и "Glosarij" пожертвовали 25 внутриматочных пестель для реализации проекта, направленного на планирование семьи женщинами из числа рома и "египтян".

## **Статьи 13 и 14**

### **Право на образование**

132. Министерство образования осуществляет деятельность по зачислению этих детей в городские начальные школы начиная с 2008/09 учебного года. Начиная с 2013/14 учебного года в шести начальных школах Подгорицы осуществляется так называемое "десегрегированное" обучение детей рома и "египтян" из лагерей Коник 1 и 2. Проводимые мероприятия представляют собой подготовку к постепенному закрытию региональной начальной школы "Божидар Вукович Подгоричанин", которое является одной из целей данного проекта. В прошлом Министерство образования выделило начальной школе "Божидар Вукович Подгоричанин" два грузопассажирских автомобиля для перевозки этих детей (62 первоклассников + 75 детей более старшего возраста) в городские школы и обеспечило финансирование для продолжения перевозок. В 2013/14 учебном году было предоставлено 969 бесплатных комплектов учебников (в 2011/12 году – 651 и в 2012/13 году – 882). Шесть посредников из общин рома и "египтян" обеспечивают регулярное посещение детьми школы; они работают с преподавателями и вспомогательным персоналом, чтобы обеспечить их успеваемость.

133. В шести школах, в которых осуществляется "десегрегированное" обучение на регулярной основе, проводятся заседания с представителями Министерства образования, Института школьной системы и координаторами (референты-специалисты – педагоги/психологи). Изучаются и анализируются регулярно обновляемые школами ведомости, выявляются и контролируются дети, рискующие бросить школу, и предлагаются меры по решению этих проблем. Проводится непосредственное общение с родителями, организуются посещения се-

мей из группы риска, и отправляются предупреждения. Все эти меры позволяют обеспечивать регулярную посещаемость занятий.

134. Ранее была начата студенческая практика на общественных началах (студенты факультета философии из Никшича). В общей сложности 72 студента помогают преодолеть языковые барьеры и повысить успеваемость 220 школьникам региональной начальной школы "Божидар Вукович Подгоричанин" в лагере Коник и 120 детям, посещающим городские школы.

135. Доля учащихся, закончивших начальную школу, составляет 98,36%.

136. В рамках высшего образования в Университете Черногории предусмотрена независимая учебная программа подготовки преподавателей на албанском языке. Додипломное обучение по этой программе длится четыре года. В 2013/14 учебном году на всех курсах насчитывалось в общей сложности 75 студентов, обучавшихся по этой программе.

137. Ректор Университета Черногории, министр по защите прав человека и национальных меньшинств и председатели шести советов национальных меньшинств и советов других малочисленных национальных общин Черногории подписали Меморандум о сотрудничестве. Подписание Меморандума о сотрудничестве является важным шагом на пути к улучшению возможностей для осуществления прав в области высшего образования представителями национальных меньшинств и общин меньшинств.

## **Статья 15**

### **Культурные права**

138. Законодательную структуру, регулирующую роль, значение и задачи Фонда защиты и реализации прав меньшинств, его области компетенции, внутреннюю организацию, способ функционирования и порядок распределения средств, а также другие вопросы, имеющие отношение к деятельности Фонда, образуют:

- Закон о правах и свободах меньшинств (статьи 36 и 36а);
- Решение о создании Фонда защиты и реализации прав меньшинств;
- Устав Фонда защиты и реализации прав меньшинств;
- Правила процедуры Правления Фонда защиты и реализации прав меньшинств;
- Свод правил по внутренней организации и систематизации рабочих мест;
- Свод правил по критериям оценки и выделению средств, предназначенных для финансирования и софинансирования проектов.

139. Средства на финансирование проектов, предназначенных для поддержки деятельности, выделяются на основе открытого конкурса и следующих критериев:

- вклад проекта в сохранение и развитие национальной, культурной, религиозной, языковой и этнической самобытности;
- совместимость проекта со стратегическими документами Правительства;
- прозрачность и возможность контроля над осуществлением проекта;
- доверие к заявителю проекта.

140. Свод правил по критериям оценки и выделению средств, предназначенных для финансирования и софинансирования проектов за счет средств Фонда защиты и реализации прав меньшинств, регулирует, в частности, условия, критерии и процедуру выделения средств, содержание заявки на проект, данные о заявителе проекта, форму проекта, процедуру мониторинга реализации проекта и порядок оценки проекта. Кроме того, распределение средств Фонда осуществляется в соответствии с принципами солидарности и положительной дискриминации малочисленных национальных меньшинств или других общин этнических меньшинств.

141. В 2013 году Фонд защиты и реализации прав меньшинств объявил два конкурса на выделение средств, предназначенных для осуществления проектов.

142. 17 июля 2013 года Правление Фонда приняло решение о выделении в 2013 году средств на общую сумму 500 000,00 евро. В рамках первого конкурса было профинансировано 88 проектов.

143. 23 декабря 2013 года Правление Фонда приняло решение о втором выделении средств на общую сумму 227 500,00 евро. В этот раз было профинансировано 53 проекта.

144. Проект "Интернет беспроводной сети Wi-Fi" предоставляет гражданам возможность использовать бесплатный Интернет, ограниченный определенной скоростью. Это, наряду с другой, дополнительной формой общения для граждан, улучшит сервис интернет-соединения.

145. Этот проект реализуется с помощью технологии так называемой "беспроводной ячеистой сети", которая характеризуется возможностью данного устройства не только распространять сигнал среди конечных пользователей, но и связываться с другими устройствами того же типа, расположенными поблизости, и, таким образом, создавать собственную сеть, которая служит для распространения данных внутри сети.

146. В ряде населенных пунктов будет установлена двухточечная связь, которая, гарантируя качественное предоставление интернет-услуг, будет функционировать в качестве поддержки и средства повышения качества сети параллельно с этой технологией.

147. На сегодняшний день этот проект был реализован в Подгорице, Будве, Никшиче, Которе и Баре, а также в аэропорту Тиват. Планируется создать станции для доступа в Интернет в северных муниципалитетах Черногории.

---