



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/C.12/MAR/Q/2/Add.1
2 March 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ,
СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ
Тридцать шестая сессия
Женева, 1-19 мая 2006 года
Пункт 6 предварительной повестки дня

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 16 МЕЖДУНАРОДНОГО
ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

Ответы правительства Марокко на перечень вопросов (E/C.12/Q/MAR/2), которые надлежит затронуть в связи с рассмотрением третьего периодического доклада Марокко об осуществлении прав, охватываемых статьями 1-15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/1994/104/Add.29).

[Оригинал: на арабском языке]
[30 ноября 2005 года]

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Просьба представить обновленную информацию о факторах и трудностях, ограничивающих возможности государства-участника по выполнению им своих обязательств по Пакту, особенно в Западной Сахаре.

Период после представления третьего периодического доклада по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах ознаменовался выдвижением национальной инициативы развития людских ресурсов, с которой Его Величество король Мухаммед VI выступил 18 мая 2005 года. В основе данной инициативы, которая является крупным мероприятием, лежит всеобъемлющая концепция строительства современного марокканского государства на принципах демократии, законности и прав человека. Инициатива открыла путь для осуществления структурных реформ и проектов, призванных стимулировать процесс развития в соответствии со стратегией, нацеленной на экономические, социальные и культурные аспекты развития людских ресурсов. Как сказал Его Величество король в своем обращении 20 августа 2005 года: "Это - эпохальная задача, включающая крупные стратегические проекты, такие, как проект "Танжер-Средиземноморский", сооружение базовой инфраструктуры, подготовка людских ресурсов и осуществление региональных программ и местных инициатив в области развития, которые поощряют свободное предпринимательство и обеспечение самозанятости и укрепляют социальную солидарность". Данная инициатива представляет собой программу, разработанную правительством Марокко в целях осуществления своего плана действий в сотрудничестве с партнерами из местных сообществ, частного сектора, гражданского общества и региональных и международных организаций, а также от имени всех партий королевства. Она ориентирована на все социальные слои населения всей страны. Вместе с тем: "Первый шаг в осуществлении инициативы, направленной на обеспечение социальной интеграции, должен быть сделан на основе объективных критериев, учитывающих безотлагательный характер и насущную необходимость социальной реабилитации бенефициаров. Приоритет должен отдаваться 360 сельским общинам и 250 беднейшим и наиболее маргинализированным городским районам, а также группам людей и отдельным лицам, живущим в трудных условиях и являющимся жертвами изоляции и потери трудоспособности". Подход, положенный в основу этой инициативы, разработанной для достижения полностью разделяемых Марокко целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, базируется на принципах поощрения социального содействия, социальной солидарности и экономического и регионального обновления в контексте национального единства.

Мероприятия по реализации данной инициативы и различных социальных проектов продолжаются, несмотря на экономические трудности, с которыми Марокко пришлось столкнуться на протяжении прошедших нескольких лет, таких, как:

- крупное долговое бремя;
- плохие урожаи 2004-2005 годов;
- повышение цен на нефть;
- землетрясение в Эль-Хосейме;
- нашествие саранчи в южных районах; и
- увеличение числа молодых людей, которые, согласно общей переписи населения 2004 года, ежегодно ищут работу.

Как бы то ни было, приверженность Марокко международно признанным правам человека остается твердой, как это подтверждено в конституциях 1992 и 1996 годов и как это неоднократно подчеркивал Его Величество король, в частности, в своем выступлении 10 декабря 1999 года по случаю 50-й годовщины Всеобщей декларации прав человека. В этой связи он указал на необходимость защиты и поощрения прав человека и распространения культуры прав человека.

Особое внимание, уделяемое сахарским регионам с 1976 года, находит отражение в социальных, экономических и культурных программах, нацеленных на развитие строительства, здравоохранения и образования, базовой инфраструктуры, административных структур экономики, сферы услуг, спорта и культуры. Не меньшее внимание уделяется национальной инициативе социального развития. После того как было создано Агентство по вопросам развития южного Марокко, указанное ведомство разработало комплексную программу развития на сумму в 8 млрд. дирхамов, включающую в себя целый ряд масштабных программ, призванных обеспечить удовлетворение чаяний населения. В рамках этих программ используются людские и природные ресурсы региона, с тем чтобы создать базовую инфраструктуру, расширить систему электроснабжения и снабжения питьевой водой и дорожную сеть, сделать административные структуры более доступными для населения, обеспечить всеобщее образование, достойные жилищные условия и создание медицинских и спортивных объектов, поощрять культуру Сахарского региона и организовывать местные фестивали в целях увековечивания культурного наследия региона. В этих программах также

учитывается экономический аспект и предусматривается оказание поддержки сектору рыболовства, особенно морского рыболовства, сектору туризма и традиционным отраслям, а также разработка экономических проектов, которые превратят данный регион в полюс экономического развития со своими особыми параметрами, которые будут дополнять характеристики других регионов и в то же время идти на благо всех марокканцев как на севере, так и на юге страны без какого-либо различия и дискриминации в соответствии с принципами, закрепленными в Конституции.

2. Просьба представить обновленную информацию о результатах инициатив государства-участника, направленных на уменьшение бремени задолженности.

Несмотря на то, что бремя иностранной задолженности остается крупным, обстановка на макроуровне улучшилась, побуждая Марокко к принятию стратегического курса в области управления долгом с выделением ряда главных направлений:

- снижение бюджетного дефицита до уровня не более 3% от валового внутреннего продукта (ВВП);
- финансирование казначейства;
- осуществление необходимых реформ в целях развития и модернизации внутреннего финансового рынка и выбор наиболее оптимальных методов его использования для финансирования государства.

В контексте проводимой правительством активной политики управления долгом предпринималось множество инициатив по решению долговой проблемы, в том числе:

а) Конверсия долговых обязательств в инвестиции

Данная стратегия имеет целью конверсию внешнего долга в инвестиции. Данный механизм был разработан по итогам пятого и шестого совещаний с Парижским клубом по вопросу о реструктуризации долга Марокко. Марокко попыталось расширить рамки этого механизма с охватом других, не входящих в Парижский клуб кредиторов, использовав для этого два следующих инструмента:

- в случае конверсии государственного долга кредитор отказывается от своих требований в обмен на обязательство должника направить эти средства на осуществление экономических и социальных проектов;

- в случае частного долга зарубежный инвестор после утверждения его проекта покупает со скидкой марокканские долговые обязательства у государства-кредитора и затем продает их Марокко.

b) Решение проблемы долга, сопряженного с очень высокими издержками

Используется два метода:

- замена старого долга новыми долговыми обязательствами на более благоприятных условиях;
- проведение повторных переговоров с кредиторами в целях снижения первоначальной процентной ставки.

c) Решение проблемы финансовых рисков

Эта стратегия разработана с целью снижения рисков, связанных с колебаниями валютных курсов и процентных ставок. Принимались следующие меры:

- конверсия долговых обязательств, номинированных в японских йенах и долларах США, в евро;
- подписание со Всемирным банком рамочного соглашения о производных финансовых инструментов для учета валютных и процентных свопов по некоторым кредитам Банка;
- один из кредитов Всемирного банка был конвертирован в евро с установлением фиксированной процентной ставки.

Следует отметить, что большинство мероприятий по сокращению размеров долга дали положительные результаты как с финансовой, так и экономической точек зрения.

1. Финансовый аспект

- Накоплены крупные валютные резервы, поскольку конвертируемые долговые обязательства покупаются в местной валюте;
- государственный долг сократился более чем на 1 млрд. долл.

2. Экономический аспект

Конверсия долга в инвестиции проложила путь к осуществлению проектов в области образования, здравоохранения и сельскохозяйственного развития. Суммарный объем ассигнований на такие проекты превышает 4 млрд. долл., при этом создано более 1 200 рабочих мест. Как результат осуществления данной стратегии управления долгом и согласованных мероприятий по проведению осмотрительной политики заимствований, Марокко удалось добиться крупных успехов, о чем говорится ниже.

- К концу 2004 года суммарный объем государственного внешнего долга был снижен до 14 млрд. долл. против 22,5 млрд. долл. по состоянию на конец 1995 года;
- правительственный внешний долг снизился за тот же период с 15,7 млрд. долл. до 8,5 млрд. долл.;
- коэффициент отношения долга к ВВП упал на 42 процентных пункта, достигнув 26%. В нынешнем году он снизился по отношению к сальдо платежного баланса на 18%, достигнув 12%.

3. Просьба сообщить, распространяется ли мандат Консультативного совета по правам человека также на экономические, социальные и культурные права.

Консультативный совет по правам человека был перестроен согласно королевскому указу от 10 апреля 2001 года в свете Парижских принципов в отношении национальных учреждений в области прав человека. В качестве третьего аргумента в пользу проведения реструктуризации выдвигалось соображение о том, что она согласовывалась с усилиями, прилагаемыми в целях поощрения прав человека, обеспечения свобод, укрепления правового государства и поощрения достоинства граждан в контексте концепции прав человека в качестве мощного двигателя развития, учитывающего все области прав человека, включая политические, гражданские, экономические, социальные и культурные права.

Совет, будучи консультативным органом при Его Величестве короле и в силу структуры членства и функций, занимается правами человека в широком смысле - т.е. любыми вопросами, которые, по всей вероятности, будут способствовать развитию и защите достижений Марокко в области прав человека и способствовать распространению культуры прав человека. Совет действует в своем качестве "учреждения, ответственного

за оказание помощи Его Величеству королю во всех вопросах, связанных с достоинством и свободами граждан, групп населения и структур" (Указ, статья 1).

Ввиду приоритетных задач, включенных Советом в его программу работы на этапе после реструктуризации, созданы пять рабочих групп в составе различных членов Совета для выполнения следующих задач:

- поощрение культуры прав человека;
- защита прав человека от нарушений;
- права человека и социальное (политическое, экономическое и культурное) развитие;
- изучение законодательства и общей политики;
- внешние сношения.

Совет для разработки сценариев и рекомендаций в отношении его работы проводил совещания с использованием метода мозгового штурма по тематике экономических, социальных и культурных прав.

II. ОБЩЕПРАВОВЫЕ РАМКИ

4. Просьба сообщить о статусе Пакта в правовой системе государства-участника и представить информацию о делах, которые были рассмотрены внутренними судами в связи с нарушениями прав, провозглашенных в Пакте.

В преамбуле Конституции Марокко закреплена приверженность уважению международно признанных прав человека. Приобретя независимость, Марокко стало членом Организации Объединенных Наций и подписала и ратифицировала основные договоры в области прав человека. Оно делает все возможное для представления периодических докладов в соответствии с этими договорами, приводит внутреннее законодательство в соответствие с их положениями, принимает меры с целью снятия оговорок по ним и придерживается принципа примата международных договоров над внутренним законодательством в случае возникновения коллизий между ними. Это подтверждается всем комплексом накопленной юридической практики; в приговорах учитываются принципы, закрепленные в международных договорах, включая Международный пакт по экономическим, социальным и культурным правам, поскольку

эти договоры подписаны, ратифицированы и опубликованы в правительственном вестнике "Официал газет". В Марокко идет процесс согласования всего внутреннего законодательства с положениями международных договоров, и в и ответах на вопросы 11-16 будет представлена информация о рассматривавшихся в судах делах о нарушении принципов, закрепленных в Пакте.

III. ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА (статьи 1-5)

Пункт 2 статьи 2 - Недискриминация

5. Просьба представить информацию о конкретных мерах, принятых государством-участником с целью реализации положений Пакта, касающихся недопущения дискриминации, в частности в отношении населения Западной Сахары.

Как указано в статье 5 Конституции, все марокканцы имеют равные права и обязанности и равны перед законом без какого-либо различия по признаку пола, языка, религии, этнического происхождения или политической, культурной или региональной принадлежности. Этнический состав населения, которое составляют арабы и берберы, является неисчерпаемым источником многообразия, помогающим укреплять национальное единство. Мусульмане, христиане и евреи живут вместе столетиями, и мечети, церкви и синагоги сосуществуют в мире и согласии. Женщины и мужчины имеют одинаковые права и одинаковые обязанности. На протяжении многих лет Марокко прилагает усилия для того, чтобы обеспечить для женщин то положение, которое они заслуживают, представляя половину общества и являясь активными партнерами в процессе развития.

Различия в культурных традициях, обычаях и наследии между группами населения, живущими в северной, южной, центральной частях страны, в районах Атласа и Сахары и между арабами, берберами, евреями и христианами, никогда не вели к расколу, а скорее, выступали фактором сплочения национального единства. Это правило распространяется на всех, и все с ним согласны, включая марокканцев в районах Сахары. Лица из этих районов обладают равными правами в вопросах юридических сделок, правового режима, направления инвестиций и создания возможностей для занятости в соответствии с принципом равных условий жизни, равных вложений ресурсов и равных прав на национальное богатство. Новые положения Уголовного кодекса укрепляют защиту от дискриминации, определяемой в законодательстве в широком смысле и в соответствии с международным определением. В определении говорится о: "любой дискриминации отдельных лиц по признаку национального или социального происхождения, цвета кожи,

пола, семейного положения или состояния здоровья, нетрудоспособности, политических мнений, членства в профсоюзах или действительной или предполагаемой принадлежности или непринадлежности к той или иной расе, нации, этнической группе или религии" (431-1). На основе упомянутого определения дискриминация наказывается тюремным заключением на срок от одного месяца до двух лет и штрафом от 1 200 до 250 000 дирхамов.

Кроме того, защиту этого принципа обеспечивают Диван аль-Мадхалим (управление омбудсмана), административные суды и учреждения, получающие от отдельных лиц и групп людей жалобы о нарушениях любого рода. Любой человек, считающий, что он пострадал от дискриминации по вине отдельного лица, группы людей или организации, может требовать возмещения в упомянутых выше органах.

Статья 3 - Равноправие мужчин и женщин

6. Просьба представить обновленную информацию о достигнутом прогрессе в области реформирования Кодекса о личном статусе, предложенного Королевской комиссией (доклад, пункты 69 и последующие).

Развитие семейного права и улучшение условий жизни семей являются приоритетными задачами политики, проводимой в результате сделанного страной серьезного выбора. Что касается Семейного кодекса и судов, созданных для его осуществления, все усилия министра юстиции и правительства направлены на успешную реализацию. 3 марта 2001 года Его Величество король Мухаммед VI, ознакомившись с замечаниями женщин-активисток по поправкам к Кодексу о личном статусе, выступил с инициативой создания королевской комиссии по пересмотру Кодекса. Комитет после проведения множества заседаний и заключения многочисленных договоренностей выработал проект, который был представлен им Его Величеству королю. Проект кодекса был препровожден в парламент для утверждения и рассмотрения условий осуществления Кодекса и упрощения и ускорения рассмотрения дел в соответствии с его положениями. Были представлены проекты поправок к отдельным статьям Гражданско-процессуального кодекса в целях, в частности, замены медленной и сложной писаной процедуры, используемой для рассмотрения дел об алиментах и разводе устной процедурой; сокращения сроков вынесения постановлений; придания приказам и решениям по таким делам обязательной юридической силы; и повышения статуса департамента публичных преследований, с тем чтобы он мог выполнять свои надзорные функции в качестве одного из главных участников работы по применению Кодекса. В целях создания надлежащих условий для работы отделов по вопросам семьи были предприняты следующие шаги:

- 20 отделов были размещены в отдельных зданиях, отвечающих соответствующим требованиям;
- отдельные помещения были выделены для 38 отделов в судах первой инстанции;
- 8 отделов были размещены в судах первой инстанции.

В 180 судебных центрах были назначены судьи по вопросам семьи, и в этих центрах были открыты консультационные бюро, в которых для облегчения консультаций с истцами и ответчиками применяются современные методы. Для обеспечения наиболее оптимальных условий реализации инициативы в качестве председательствующих в судах по вопросам семьи были назначены старшие судьи. Под руководством судей департамента публичных преследований были созданы постоянные структуры, обладающие полномочиями рассматривать дела, подпадающие под юрисдикцию этих подразделений. Целесообразно, возможно, отметить, что в Семейном кодексе уделяется особое внимание марокканским эмигрантам и поиску решений вопросов, связанных с любыми изменениями их семейных обстоятельств. Марокканские судьи, работающие в некоторых посольствах в качестве государственных нотариусов, выполняют функции судей по вопросам семьи соответственно в Бельгии, Германии, Испании, Италии, Нидерландах и Франции. Кроме того, для урегулирования случаев, когда кто-либо в силу экономических обстоятельств не в состоянии выполнить судебное решение о присуждении алиментов, была выдвинута идея создания фонда семейной солидарности. Премьер-министр поручил одному из подразделений министерства провести углубленное исследование по вопросу о возможностях создания такой структуры.

В течение года после вступления в силу Семейного кодекса в целях содействия его осуществлению на практике издавались справочники, комментарии, указы и меморандумы.

7. Просьба представить дополнительную информацию о конкретных мерах, принятых с целью обеспечения прав женщин, включая, в частности, меры по поощрению подлинного участия женщин в принятии решений, затрагивающих устойчивое развитие страны.

Статья 8 Конституции гласит: "Все граждане имеют право занимать должность в государственных учреждениях или органах самоуправления с соблюдением одинаковых условий проверки соответствия установленным требованиям". Любой человек может участвовать в управлении государственными делами и в деятельности по развитию и

модернизации страны. В Марокко созданы правовые рамки для дальнейшего поощрения реализации права на участие в государственных делах и проводится работа по их развитию и модернизации. Проведены многочисленные реформы законодательства с целью поощрения законных прав человека и создания новых, благоприятных для женщин юридических условий. Это придало мощный импульс для усилий по содействию обеспечению равных политических прав мужчин и женщин, позволяя женщинам играть более активную роль в процессе принятия политических решений. Так, например, использовались некоторые конструктивные методы для увеличения числа женщин в парламенте с помощью своего рода позитивной правовой дискриминации. Для женщин в настоящее время зарегистрировано 10% от 325 мест в парламенте (система квотирования). Несколько лет назад этот подход вначале использовался для того, чтобы женщины смогли получить доступ к важным должностям и функциям в трех ветвях власти государства. Это постепенно помогает женщинам выходить на высшие уровни ответственности в различных органах, сферах и областях.

8. Просьба представить обновленную информацию о нынешнем статусе женщин, в частности в связи с правами наследования, разводами и многоженством.

а) Многоженство

Хотя в соответствии с положениями Семейного кодекса в случае многоженства требуется санкция суда, когда это оправдано исключительными обстоятельствами, оговоренные в Кодексе условия и процедуры, которые должны соблюдаться судами при рассмотрении этого вопроса, помогли уменьшить масштабы данного явления. За первые три месяца, истекшие после введения Кодекса, число случаев многоженства заметно упало - на 10%. Сюда не включены 186 случаев. Таким образом, многоженство реально ограничивается, и суды будут давать соответствующее разрешение лишь в том случае, если муж может доказать, что для его жены будет обеспечено справедливое и равное обращение во всех областях жизни. При наличии исключительных и убедительных доводов в пользу второго брака первая жена должна вызываться в суд для изъяснения согласия. Вторая жена должна быть проинформирована о том, что ее муж имеет другую жену и что первая жена вправе потребовать расторжения брака по причине нанесения ущерба, и соответственно вторая жена должна согласиться с этим. Таковы процедуры и нормы, регулирующие эти вопросы, и они эффективно ограничивают многоженство на практике.

b) Развод

Развод является расторжением брачного контракта и осуществляется мужчинами и женщинами в зависимости от правовых обстоятельств той или иной стороны в свете новых положений Кодекса и под наблюдением суда. Предусмотрены особые нормы для ограничения случаев произвольного развода и укрепления механизмов примирения и посредничества с помощью вмешательства членов семьи и судьи. Так, в случае развода суд, прежде чем разрешить развод, обеспечивает защиту всех прав женщины. Согласно новой процедуре до развода требуется предварительное разрешение суда, при этом запрещается регистрация развода до тех пор, пока муж не выплатит все, что причитается жене и детям. Провозглашение развода в устной форме обычно не допускается. В плане расторжения брака женщины получили более широкие права требовать развода, если муж нарушает условия брачного контракта или наносит жене ущерб, не давая средств к существованию, уйдя из дома, допуская агрессивное поведение или нанося ей вред каким-либо другим образом.

За период с даты выпуска Кодекса по 31 декабря 2004 года в судах зарегистрировано в общей сложности 10 449 дел. Сопоставление с числом дел о разводе, зарегистрированных за тот же период, показывает, что в зависимости от района общее число сократилось на 27-72%. Доля разводов, объявленных мужем, упала на 9,19%, что подтверждает обоснованность сделанного в Кодексе выбора в пользу попытки примирения супругов и разрешения споров, ставящих под угрозу стабильность семьи. В то же время число разводов по инициативе женщин уменьшилось на 75%. Ранее эта категория разводов была наиболее распространенной, однако в настоящее время ее доля резко понизилась и составляет лишь 24%.

c) Наследование

Новацией в Семейном кодексе является то, что теперь внуки и внучки по материнской линии имеют те же права наследования, что и внуки и внучки по линии отца, исходя из юридического принципа, согласно которому нет законных оснований отказывать им в этом праве по завещанию.

Участники правозащитных и женских движений и все политические силы согласны в том, что эти реформы являются качественным скачком в плане признания прав женщин, улучшения положения семей и расширения возможностей защиты посредством создания условий, в большей степени благоприятствующих обеспечению сплоченности и стабильности в обществе.

IV. ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНКРЕТНЫХ ПРАВ, ПРИЗНАВАЕМЫХ В ПАКТЕ (статьи 6-15)

Статья 6 - Право на труд

9. Просьба представить дезагрегированные статистические данные о положении с безработицей в государстве-участнике после принятия нового Трудового кодекса. Просьба также представить информацию о результатах описанных в докладе мер (там же, пункт 90 и последующие).

Новый Трудовой кодекс вступил в силу в октябре 2003 года. Это явилось значительным достижением рабочего класса в силу содержащихся в нем положений и прав, поощрение которых обеспечивает Кодекс в свете социально-экономических условий страны. Высокой остается безработица, которая, правда, снизилась в 2004 году и резко упала в четвертом квартале 2004 года в сравнении с аналогичным периодом 2003 года. Доля безработных снизилась с 12,3% до 10,4% от числа экономически активного населения в возрасте свыше 15 лет, что в масштабах страны означает падение на 1,9 процентного пункта. За аналогичный период безработица сократилась и в городских районах, и в сельской местности; городская безработица упала с 20,4% до 18%, в то время как средний уровень для сельской местности снизился с 4,1% до 2,5%. Снижение безработицы затронуло почти все экономически активные группы. В сентябре 2005 года была проведена национальная дискуссия по безработице, в которой приняли участие все заинтересованные стороны. По ее результатам были, в частности, выработаны рекомендации и инициативы по сокращению безработицы и генерированию возможностей для создания молодежью малых предприятий.

Статья 7 - Право на справедливые и благоприятные условия труда

10. Просьба указать, какие конкретные меры принимаются для эффективного осуществления положений Пакта о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, что также закреплено в Конституции.

Трудовой кодекс запрещает любые формы дискриминации в заработной плате, нарушающей принцип равенства возможностей. В Кодексе также запрещается дискриминация в заработной плате между мужчинами и женщинами и положение о равной ценности их труда приведено в соответствие с положениями о равном вознаграждении Конвенции Международной организации труда № 100 от 1951 года, которую Марокко ратифицировало в 1979 году, и с положениями Конституции страны. Статья 9 Кодекса гласит: "Запрещается дискриминация получателей заработной платы по

признаку происхождения, цвета кожи, пола, нетрудоспособности, семейного положения, вероисповедания, политических убеждений, членства в профсоюзах или национального или социального происхождения, а также в нарушение или искажение принципа равенства возможностей или обращения в вопросах занятости или найма, особенно в случае лиц наемного труда, управления и распределения работы, профессионально-технического образования, вознаграждения, поощрения, права на социальные пособия, дисциплинарных мер и увольнения".

Статья 12 Кодекса предусматривает штраф в размере 1 500 дирхамов за дискриминацию между мужчинами и женщинами в вопросах заработной платы с увеличением вдвое размера штрафа в случае рецидива.

Трудовые инспекторы, посещающие промышленные и сельскохозяйственные объекты и объекты сферы услуг, проверяют соблюдение положений законодательства, гарантирующие реальное равенство в вопросах заработной платы.

11. Просьба указать число дел, связанных с насилием или сексуальными домогательствами на рабочих местах, которые были представлены в суды после пересмотра Трудового кодекса, где эти деяния квалифицируются в качестве преступлений.

Ниже приводятся цифры за 2004 год в отношении дел, связанных с насилием или сексуальными домогательствами на рабочих местах, которые были представлены в суды после пересмотра Трудового кодекса:

- изнасилование: 38 дел;
- изнасилование девственницы: 17 дел;
- насильственные действия, повлекшие нетрудоспособность сроком менее 20 дней: 52 дела
- насильственные действия, повлекшие нетрудоспособность в течение более 20 дней: 6 дел.

Статья 8 - Профсоюзные права

12. Просьба представить обновленную информацию о процессе присоединения государства-участника к Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы.

Профсоюзные организации играют основополагающую роль в развитии экономики страны. Они вносят конструктивный вклад в формирование социальных отношений в контексте переговоров и в мире труда, помогая совершенствовать переговорные навыки социальных партнеров при выработке коллективных трудовых договоров. Таким образом, они способствуют реализации принципа активного участия граждан в переговорах, проводимых профсоюзами в целях улучшения условий труда и рабочей среды. Они делают это в соответствии с трудовыми правами и свободами, признанными в Конституции, международно-признанными правами человека и конвенциями Международной организации труда, особенно по вопросам деятельности профсоюзов. Марокко ратифицировало Конвенцию Международной организации труда (МОТ) № 98 о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров, но пока не ратифицировало Конвенцию № 87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы. Принципы, закрепленные в этой Конвенции, учитывались при разработке Трудового кодекса (статья 396 и последующие), в которой участвовали все участники экономической и общественной жизни. Кодекс имеет целью обеспечить верные экономические и социальные условия для решения задач развития и создания обстановки, благоприятствующей нормальным бытовым отношениям. В преамбуле Кодекса говорится следующее: "Свобода профсоюзов является основополагающим правом, которым пользуются рабочие и служащие с применением признанных методов в целях защиты своих материальных и моральных прав и содействия осуществлению своих экономических, социальных и профессиональных интересов". Кодекс обеспечивает защиту представителей профсоюзов и создает надлежащие условия, с тем чтобы они могли выполнять свои репрезентативные функции в процессе проведения переговоров по выработке соглашений, внося вклад в процесс социально-экономического развития и нормальные производственные отношения, отвечающие интересам и трудящихся, и нанимателей.

13. Просьба сообщить, как продвигается работа по внесению изменений в статью 288 Уголовного кодекса (там же пункты 169-170).

Пока в статью 288 Уголовного кодекса никаких поправок не вносилось, хотя министерством юстиции предпринимаются шаги по обзору всего Уголовного кодекса Марокко и пересмотру любой статьи, при применении которой возникают трудности или

которая нуждается в изменении в соответствии с международными договорами по правам человека, участником которых является Марокко.

14. Просьба сообщить о нынешнем статусе законопроекта о праве на забастовку, который согласно пункту 171 доклада был направлен для замечаний социальным партнерам и МОТ.

Что касается закона о праве на забастовку, т.е. праве, закрепленном в Конституции, то законопроект об осуществлении этого права был подготовлен министерством занятости в 1994 году. Однако с учетом пожеланий, высказанных в ходе состоявшейся в 2003 году конференции в рамках социального диалога, поправки к этому законопроекту были ограничены кругом вопросов регулирования права на забастовку в частном секторе. В целях более углубленного изучения и обсуждения данного вопроса с представителями экономических и социальных партнеров проводились многочисленные совещания. Последнее из них состоялось 18 января 2005 года, и продолжаются попытки выработать согласованный текст, который удовлетворил бы требования всех сторон.

Статья 9 - Право на социальное обеспечение

15. Просьба представить информацию о правительственных механизмах контроля за частными системами социального обеспечения.

Наблюдение за осуществлением законодательства в области социального обеспечения ведется по линии двух главных механизмов: трудовых инспекторов и инспекторов социального обеспечения. Они выполняют свои функции в соответствии со статьей 146 Указа о Законе о социальном обеспечении № 184-72-1 от 27 июля 1972 года с внесенными поправками. Таким образом, наблюдение за системами социального обеспечения осуществляется представителями системы социального обеспечения, инспекторами и контролерами и трудовыми инспекторами.

Контролеры могут проверять число работников, знакомиться с декларациями по линии социального обеспечения и проверять отчеты о занятости.

Эти лица могут использовать самые различные правовые механизмы для обеспечения эффективного осуществления Закона о социальном обеспечении, включая отчеты, предупреждения и наложение ареста на имущество.

16. Просьба представить информацию о степени охвата пособиями по безработице в государстве-участнике. Просьба также представить статистические данные о количестве лиц, получающих пособия по безработице, в разбивке по секторам деятельности.

Эти вопросы охватываются статьями 66-71 Трудового кодекса, где говорится, что любой наниматель на промышленном, коммерческом или сельскохозяйственном предприятии или кустарном предприятии с числом занятых не менее 10 человек, принимающий в силу причин организационного или экономического характера решение об увольнении всех или части своих работников, должен информировать их и представителей профсоюза не менее чем за месяц до даты начала процедуры увольнения. В то же время наниматель должен предоставить представителям всю базовую информацию об увольнениях, в том числе с указанием причин использования данной процедуры и числа и категории работников, которых она затронет. Наниматель должен провести с ними консультации и переговоры в целях выработки путей и средств, позволяющих избежать потери работы или смягчить ее последствия, в том числе путем, возможно, назначения на другие посты. Увольнения должны быть утверждены властями в течение двух месяцев с даты подачи нанимателем заявления региональному представителю по вопросам занятости. Вместе с заявлением следует представить разъяснение экономических причин принимаемой меры и следующую документацию:

- доклад с изложением экономических причин применения процедуры увольнения работников;
- ведомость об экономическом и финансовом положении предприятия;
- доклад, подготовленный бухгалтером или аудитором.

Никакое предприятие не может быть закрыто, полностью или частично, если при этом работники потеряют работу, за исключением обстоятельств, при которых продолжение функционирования предприятия невозможно. Как бы то ни было, закрытие предприятия должно производиться в соответствии с процедурой, изложенной в статьях 66 и 67 Трудового кодекса. В случае увольнения работники имеют право на компенсацию за период уведомления и собственно увольнения, как предусмотрено в статьях 51 и 52 Кодекса. В случае несанкционированного увольнения не предусматривается какой-либо компенсации работникам за ущерб, за исключением определенной в решении суда, если затем они восстановлены на работе с сохранением всех их первоначальных прав. Такие работники имеют первоочередное право на восстановление в соответствии с условиями, изложенными в статье 508 Кодекса.

Статья 10 - Охрана семьи, материнства и детства

17. Просьба привести примеры рассмотрения в судах дел, по которым были вынесены обвинительные приговоры в связи с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией.

Ниже приводятся данные о числе дел по вопросам торговли детьми, детской проституции и сексуальной эксплуатации детей, которые были зарегистрированы в судах в 2004 году.

- Изнасилование: 153 дела;
- развратные действия с применением насилия в отношении несовершеннолетнего: 729 дел;
- развратные действия без применения насилия в отношении несовершеннолетнего: 215 дел;
- содействие проституции несовершеннолетних: 49 дел.

18. Просьба сообщить, какие меры были приняты в связи с выраженной Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях обеспокоенностью по поводу дискриминации в отношении детей, рожденных вне брака (E/C.12/1/Add.55, пункты 23 и 47).

В случае этой категории детей они получают марокканское гражданство и к тому же признаются ребенком матери или лица, ее заменяющего. Они получают имя, отчество во славу Всемогущего Господа и фамилию. Как указано в Указе о гражданском состоянии от 3 октября 2002 года и в исполнительном распоряжении о его введении в действие от 9 октября 2002 года, фамилия и имя должны быть марокканскими и не должны быть оскорбительными или противоречить интересам поддержания общественного порядка. В правильности выбора фамилии должен удостовериться вышестоящий комитет в составе историографа Королевства, выполняющего функции председателя, судьи, представляющего министерство юстиции, и представителя министерства внутренних дел. Они также рассматривают имена, отклоненные сотрудниками бюро актов записи гражданского состояния, в функции которых входит утверждение избранных имен. Решение комитета имеет обязательную силу независимо от того, принимается ли имя или отклоняется.

19. Просьба представить информацию о прогрессе в отношении предложенного плана действий, упоминаемого в пункте 213 доклада, который направлен на укрепление защиты детей, работающих в сферах ремесленного производства и легкой промышленности, а также девочек-подростков, нанимаемых в качестве домашней прислуги.

Что касается первой части вопроса о представлении информации о прогрессе в области укрепления защиты детей, работающих в сферах ремесленного производства и легкой промышленности, то в Законе № 65.99 о Трудовом кодексе содержится ряд новых положений о занятости несовершеннолетних. Закон предусматривает для них дополнительную защиту и запрещает занятость несовершеннолетних в возрасте менее 15 лет - а не 12 лет - в порядке осуществления Конвенции Международной организации труда № 138. В соответствии с Конвенцией Международной организации труда № 182, в которой говорится о наихудших формах детского труда, закон запрещает использовать на опасных работах детей, не достигших 18-летнего возраста.

В плане принятых в этом отношении практических мер был выработан ряд процедур для искоренения этого явления в секторе занятости. В частности, речь идет о следующих мерах:

- расширение пилотного проекта по ликвидации детского труда в секторе ремесленного производства с охватом города Фес;
- с учетом важного значения упомянутого выше проекта аналогичный эксперимент проводился в городах Марракеш, Асафи и Мекнес. Планируется охватить детей, занятых в этом секторе, и зачислить их в учебные заведения с использованием финансирования по линии Международной программы по искоренению детского труда/Марокко.

Что касается второй части вопроса, то создана юридическая база для регулирования занятости девочек-подростков, нанимаемых в качестве домашней прислуги, в соответствии со статьей 4 Трудового кодекса. Министерство разработало законопроект, в котором определяются условия работы домашней прислуги и в приютах для престарелых. Законопроект был направлен в соответствующее министерство на предмет замечаний и предложений.

Статья 11 - Право на достаточный жизненный уровень

20. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых с целью предоставления альтернативного жилья домашним хозяйствам, затронутым программой ликвидации трущоб и реконструкции несоответствующего стандартам жилого фонда.

Учитывая масштабы проблемы несоответствующего стандартам жилого фонда и трущоб в нашей стране, необходимо было пересмотреть методы решения данной проблемы. На основе указаний Его Величества короля, законодательных и нормативных справочных источников, регулирующих управление строительством в нашей стране, особенно на местном уровне, и опыта работы по решению этих проблем, накопленного Марокко на протяжении ряда десятилетий, был принят новый подход.

По современным оценкам, наиболее распространенной категорией жилого фонда, не соответствующего стандартам, являются трущобы. В них живут приблизительно 270 000 семей, в том числе 38 000 семей в деревнях и 232 000 семей в городских районах, и еще 20 000 - в южных районах страны. Примерно 212 000 таких семей живут в 70 городах и городских центрах, и 64% из них - в шести городах, расположенных вдоль побережья Эль-Бейды-Эль-Кунейтры, а также в Марракеше и Агадире.

1. Новый подход

Базовые рамки

В своем выступлении 20 августа 2001 года Его Величество король призвал к разработке законодательной и нормативной базы для национальной программы по ликвидации жилья, не соответствующего стандартам. Он напомнил, что для оплаты программ социального жилья нужно изыскать новые и эффективные источники финансирования (выступление короля от 11 октября 2002 года).

Во исполнение указаний короля в соответствии с законом о финансах 2002 года был восстановлен фонд социального жилья. Указанный закон имел целью повысить доход от налога на цемент, ставка которого была установлена в размере 0,50 дирхама за один килограмм. Затем она была повышена до 0,10 дирхама [так в оригинале] за один килограмм согласно закону о финансах 2004 года.

Особое внимание уделяется сектору жилья. Его Величество король в своем выступлении по случаю открытия седьмой сессии парламента в 2002 году отметил жилищное строительство в качестве одной из национальных приоритетных задач, на

которых следует сконцентрировать все усилия. Он сказал: "Нам не удастся гарантировать достоинство граждан, если мы не сможем обеспечить их достойным жильем и ускорить осуществление национальной программы по ликвидации трущоб и лачуг".

В выступлении по случаю Дня Трона 2003 года Его Величество уделил главное внимание проблеме жилья, не соответствующего стандартам, и предостерег от опасностей, порождаемых таким жилым фондом в плане сплоченности общества в городах и местного градостроительства. Кроме того, призвал ввести жесткие процедуры контроля и отчетности для управления государственной собственностью.

Эта новая система контроля была разработана на основе других базовых документов, таких, как отчет правительства о пересмотре методов строительства домов и ликвидации несоответствующего стандартам жилья.

В международном аспекте эта программа разрабатывалась в контексте:

- предусмотренной в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций задачи обеспечить к 2020 году улучшения жизни как минимум 100 млн. обитателей трущоб;
- программы "Города без трущоб", которая была разработана группой городов и с инициативой осуществления которой Организация Объединенных Наций выступила в 1999 году. Кроме того, такие международные организации, как Всемирный банк, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Агентство международного развития Соединенных Штатов, "Кооперасьон франсэз" и Программа Европейского союза МЕДА, выразили желание принять участие в осуществлении программы ликвидации трущоб и заявили о намерении распространять марокканский опыт в других странах, сталкивающихся с такими же трудностями.

2. Основные направления нового подхода

Новый подход предусматривает три главных направления:

а) Прекращение распространения несоответствующего стандартам жилищного строительства с использованием следующих средств:

- разработка законопроекта № 04-04 о жилищном фонде и строительстве;

- упрощение и ускорение процедур получения разрешений;
- составление городских кадастровых планов;
- создание дополнительных агентств городского развития.

b) Использование превентивной политики и возобновление социального жилищного строительства

- освоение в первую очередь государственной недвижимости (3 400 га государственных земель);
- финансирование базовых сетей за счет Фонда жилищной солидарности;
- создание партнерств с частным сектором на основе выражения заинтересованности;
- создание схем страхования ("Фогарин", "Фогалож");
- Расширение доступа к микрокредиту с охватом социального жилищного строительства.

c) Урегулирование существующих ситуаций

- Принятие процедур экстренного вмешательства в случае угрозы разрушения жилых зданий и для решения проблем незаконной застройки с уделением первоочередного внимания ликвидации городских трущоб в рамках программы ликвидации трущоб.

3. Программа ликвидации трущоб

В процессе разработки этой масштабной программы в консультации с президентами провинций, префектами и директорами муниципальных учреждений в рамках принятого подхода выделялись следующие главные моменты:

- город представляет собой базовую единицу при составлении программ;

- создание договорной базы для распределения обязанностей между властями, местными сообществами, заинтересованными группами населения и министерством жилищного строительства;
- обеспечение согласия сторон с конкретным графиком завершения программы;
- обязательство не допускать распространения жилья такого рода;
- увеличение производства жилищных единиц, необходимых в экстренных случаях.

Министерством был принят ряд мер и исполнительных распоряжений в целях реализации и завершения программы ликвидации трущоб. Их можно вкратце изложить следующим образом:

Договор "Города без трущоб"

Речь идет о договоре, заключаемом государством с местными властями и общинами и в котором оговариваются обязанности и функции различных сторон, участвующих в осуществлении проектов ликвидации трущоб в конкретном городе. Отличительной чертой этого документа является то, что в основу его кладется местная инициативная программа, разрабатываемая представителями министерства жилья и строительства в сотрудничестве с местными партнерами, в частности местными органами власти и общинами.

Соглашения о финансировании и осуществлении проектов

Эти соглашения разрабатываются министерством финансов и приватизации, министерством жилья и градостроительства и предприятием, которое будет осуществлять местную программу ликвидации трущоб в соответствии с условиями договора "Города без трущоб". В соглашениях определяются задачи выбранного предприятия и процедура управления деятельностью по ликвидации трущоб и ее осуществления, как это оговорено в контракте для соответствующего города. Соглашения также предусматривают создание регионального комитета по распределению задач и реализации проектов.

Последующая деятельность и оценка программы ликвидации трущоб

В целях осуществления последующей деятельности по итогам программ ликвидации трущоб был создан ряд комитетов на уровне страны, провинции и регионов, а именно:

- Национальный комитет по последующим мероприятиям;
- Комитет по координации деятельности на уровне провинций;
- Региональный комитет по распределению задач и осуществлению проектов.

4. Реструктуризация организаций сектора государственного жилищного строительства

Принят целый ряд мер для улучшения финансового положения и капитальной базы государственных учреждений, с тем чтобы помочь им расширить свои возможности и восстановить свою репутацию в глазах национальных и международных партнеров.

Была создана холдинговая компания по реконструкции жилого фонда "Аль-Омран", в состав которой вошли Национальное агентство по ликвидации не соответствующего стандартам жилого фонда, Национальная компания по ремонту и строительству жилья и одно из совместных предприятий, и были определены задачи холдинга. Ее деятельность и деятельность региональных организаций, занимающихся ремонтом и строительством жилья, нацелены на выполнение задач, дополняющих работу частного сектора и направленных главным образом на осуществление городской застройки и ликвидацию не соответствующего стандартам жилого фонда.

5. Программа градостроительства и экстренного обеспечения временным жильем

Эта программа была создана в рамках стратегии, разработанной министерством жилья, для восстановления фонда социального жилья и экстренно необходимого временного жилья с использованием земельных участков различного типа, и в частности относящихся к государственной собственности. В соответствии с соглашениями, подписанными 26 декабря 2003 года в присутствии премьер-министра, было выделено около 3 400 гектаров земель, которые были использованы для строительства двух новых городов и десяти городских центров.

Спустя год после начала реализации программы ликвидации трущоб можно сказать, что эта программа дала в целом удовлетворительные результаты и на многих уровнях были достигнуты крупные успехи. Она помогла обеспечить синергетический эффект усилий всех задействованных министерств, мобилизовав региональных руководителей, префектов и представителей выборных местных органов власти, и дав им возможность

получить помощь со стороны международных, правительственных и неправительственных организаций, а также отечественных ассоциаций, занимающихся городскими проблемами.

В целях увеличения жилищного фонда Марокко был принят Строительный кодекс, обнародованный на первом национальном конгрессе 3 октября 2005 года. Его Величество король Мухаммед VI выступил с речью, в которой он охарактеризовал Строительный кодекс как современный и хорошо продуманный документ с точно определенными механизмами и четкой целью. Будет проведен комплексный анализ положения в секторе строительства, и Кодекс проложит путь к инвестициям и глобализации, позволяя разрабатывать новые сценарии для устранения недостатков в действующем законодательстве по вопросам градостроительства и упрощать соответствующие процедуры.

Статья 12 - Право на физическое и психическое здоровье

21. Просьба представить информацию о системе медицинской помощи экономически уязвимому населению, о которой говорится в пункте 275 доклада. Просьба представить дезагрегированные статистические данные о лицах, пользующихся этой системой, и о видах медицинских проблем, в связи с которыми предоставляется помощь.

В соответствии с поставленной задачей сделать работу по поощрению социальных прав одной из главных национальных первоочередных задач, а также в качестве инструмента распространения гражданской культуры и модернизации общества в Марокко было начато осуществление инициативы расширения охвата услугами первичной медико-санитарной помощи (Закон № 65-00). Речь идет о крупной программе, отвечающей потребностям общества. Закон об охвате медико-санитарными услугами был разработан с тем, чтобы гарантировать право на первичную медико-санитарную помощь и лечение, обеспечиваемые государственными учреждениями; тем самым закон обеспечивает защиту права на здоровье и позволяет устранять имеющиеся недостатки. В основу обязательного медицинского страхования положен принцип распределения риска между сторонами, услуги же медицинской помощи базируются на принципе национальной солидарности с неимущими слоями населения. Так, охват услугами здравоохранения для этой категории бенефициаров обеспечивается исключительно государственными учреждениями, поскольку расходы в рамках системы оказания медицинской помощи (РАМЕД) будут оплачиваться из государственного бюджета и бюджетов местных органов власти. Управление финансовыми средствами по линии этой системы будет осуществляться Национальным агентством медицинского страхования, которое и будет выделять адресные группы; эта деятельность будет осуществляться под

наблюдением шести комитетов, созданных для этого 12 июля 2005 года. Комитеты будут заниматься техническими и финансовыми аспектами системы оказания медико-санитарной помощи в свете общих задач правительства. Речь идет о следующих комитетах:

а) Комитет по административным процедурам

Координатор: министр внутренних дел

Задачи:

- утверждение стандартного бланка заявления о предоставлении помощи;
- определение круга сторон, участвующих в урегулировании ситуаций и их функций;
- определение состава постоянного регионального комитета по утверждению заявлений об оказании помощи;
- определение функций и методов работы указанного комитета;
- установление процедур и сроков для обжалований.

б) Комитет по вопросам управления

Координатор: Национальное агентство по страхованию на случай болезни

Задачи:

- разработка системы для регистрации пользователей и выдачи регистрационных карт;
- выдача пользователям карт медико-санитарной помощи;
- выбор и разработка системы информационного управления для данной схемы;
- разработка процедур финансового управления.

c) Комитет по выплате возмещений и охвату услугами

Координатор: министр здравоохранения

Задачи:

- рекомендация медико-санитарных услуг, соответствующих тем, которые предоставляются в других местах, исключая услуги по коррекции зрения;
- оценка объема рекомендованных медико-санитарных услуг, потребленных в 2004 году;
- предложение справочных цен на охватываемые услуги и механизмов возмещения выплат;
- разработка механизмов для регулирования работы по оказанию медицинских услуг.

d) Финансовый комитет

Координатор: министр финансов и приватизации

Задачи:

- расчет размеров адресных групп населения;
- установление критериев для определения уровней дохода;
- утверждение критериев соответствия установленным требованиям и проверка их адекватности на местах;
- оценка стоимости охвата услугами медико-санитарной помощи на основе рекомендованного комплекса медико-санитарных услуг;
- разработка механизмов финансирования данной схемы.

е) Комитет по фармацевтическим препаратам и медицинскому оборудованию

Координатор: министерство здравоохранения

Задачи:

- составление перечня лекарственных препаратов и медицинского оборудования, которыми должны быть обеспечены больницы для оказания медико-санитарной помощи.

ф) Юридический комитет

Координатор: Генеральный секретарь правительства

Задачи:

- разработка имплементационных положений для Закона № 65-00 в отношении системы охвата медико-санитарными услугами (РАМЕД) на основе выводов технической рабочей группы.

Закон об охвате медико-санитарными услугами представляет собой качественный скачок в направлении укрепления права на здоровье благодаря повышению качества медицинского обслуживания и обеспечению для всех категорий граждан возможности пользоваться такими услугами в соответствии с принципами солидарности и равенства. Для этого законом предусмотрены две схемы: во-первых, обязательная система медицинского страхования для лиц, занимающихся деятельностью, приносящей доход, работников по найму и студентов; и во-вторых, система медицинской помощи для малоимущих.

22. Просьба представить дополнительную дезагрегированную информацию о распространенности ВИЧ/СПИДа в государстве-участнике, а также информацию о мерах, принимаемых с целью предупреждения распространения ВИЧ-инфекции и оказания помощи и поддержки лицам, живущим с ВИЧ/СПИДом.

Программы по борьбе со СПИДом и болезнями, передаваемыми половым путем, впервые начали осуществляться в Марокко в 1986 году. Управление Национальной программой по борьбе с этими заболеваниями осуществляется в централизованном порядке Директоратом эпидемиологии и ликвидации болезней министерства

здравоохранения, а на региональном уровне - региональными органами здравоохранения, занимающимися болезнями, передаваемыми половым путем.

1. Эпидемиологическая ситуация

По состоянию на 31 июля 2005 года, общее число случаев СПИДа составило около 1 697. Сильнее всего затронута группа взрослого населения в возрасте до 40 лет: 25% всех лиц, заболевших СПИДом, относятся к возрастной категории 15-29 лет и 43% - 30-39 лет.

По данным созданной в 1993 году системы ВИЧ-наблюдения, процент инфицированного данным вирусом женского населения в Марокко низок; по последним данным, доля инфицированных составляет 0,13% среди беременных женщин, 0,23% среди женщин, заразившихся болезнями, передающимися половым путем, 0,89% среди женщин, находящихся в заключении, и 2,27% среди женщин, оказывающих платные сексуальные услуги.

Опираясь на методологию подсчета, используемую Всемирной организацией здравоохранения и в рамках Совместной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, министерство здравоохранения полагает, что общее число ВИЧ-инфицированных составляет порядка 13 000-16 000 человек.

2. Национальные стратегии борьбы с болезнями, передаваемыми половым путем, и СПИДом

Благодаря накопленному в стране опыту работы с этими сложными заболеваниями при осуществлении многих стратегических планов удалось добиться крупных успехов в эпидемиологической, медицинской и социологической областях. Национальная стратегия борьбы со СПИДом на 2002-2004 годы была разработана на основе стратегического планирования и с учетом вклада национальных и региональных специалистов в области СПИДа, которые были прикомандированы к правительственным и неправительственным организациям, занимающимся социальными проблемами. На первом этапе был проведен анализ ситуации, затем анализ потребностей, а на третьем этапе был выработан окончательный вариант стратегии, подготовлена плановая документация с последующим утверждением и стратегии, и документации. Главное внимание в рамках стратегии было сосредоточено на лицах с максимальным риском заражения и на областях страны с самой критической ситуацией. В то же время была усилена координация деятельности в различных секторах на центральном и региональном уровнях для обеспечения того, чтобы профилактические, информационные и экономические мероприятия осуществлялись с

охватом всей территории страны. Был предусмотрен ряд основных видов деятельности в области профилактики заболеваний и оказания поддержки лицам, живущим со СПИДом. Сроки данного стратегического плана были продлены до конца 2005 года.

3. Оказание поддержки лицам, заболевшим СПИДом, и носителям ВИЧ-инфекции

В 2004 году в этой области был достигнут значительный прогресс, поскольку все лица, заболевшие СПИДом, могли пройти курс тритерапии бесплатно, и по состоянию на конец июля 2005 года лечение получали 1 120 человек. Этот результат получен на основе процесса, включавшего следующие основные этапы:

- улучшение обслуживания и использование финансовых ресурсов, выделяемых министерством здравоохранения;
- Снижение цен на лекарства благодаря:
 - отмене таможенных пошлин на ретровирусные препараты;
 - подписанию Марокко инициативы ЮНЭЙДС о снижении цен на препараты для лечения ВИЧ-инфекции;
 - использованию поддержки по линии Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией;
 - созданию пяти региональных лечебных центров и двух университетских лечебных центров соответственно в Рабате и Касабланке для ухода за больными СПИДом.

4. Информация, образование и связь

Национальная кампания по информированию общественности была разработана в качестве одного из механизмов борьбы со СПИДом в рамках национальной стратегии. Она готовилась с помощью специалистов по вопросам коммуникации и разворачивалась в четыре этапа: повышение информированности о существовании и опасности ВИЧ-инфекции; распространение информации о методах профилактики; улучшение профилактического и диагностического обслуживания; и использование для целей реализации кампании телевидения, радио, газет, досок для объявлений и стендов.

Параллельно с национальной кампанией по информированию общественности осуществлялась образовательная кампания в сотрудничестве с государственными учреждениями, в частности министерством национального образования и государственным секретариатом по делам молодежи, а также с рядом неправительственных организаций, работающих в социальной сфере.

5. Перспективы на будущее

По линии национальной программы по борьбе со СПИДом проводится оценка и обзор национального плана на 2002-2004 годы с целью:

- выявления успешных результатов;
- преодоления препятствий при осуществлении некоторых видов деятельности;
- анализа соблюдения установленных правил лицами, получающими антретровирусную терапию;
- анализа соблюдения правил среди мигрантов в южной части Сахары.

Результаты этой оценки будут использованы в качестве подспорья при разработке национальной стратегии на 2006-2010 годы.

Статьи 13 и 14 - Право на образование

23. Просьба представить обновленную информацию о степени осуществления Национальной хартии образования и профессиональной подготовки, определяющей политику в области образования на десятилетие 2000-2009 годов.

В Национальной хартии образования и профессиональной подготовки национальная политика на десятилетие 2000-2009 годов описана в качестве крупной программы реформы системы образования и профессиональной подготовки, являющейся одной из составляющих стратегической концепции, увязывающей профессиональную подготовку со знаниями, внедрением гражданских ценностей и усилиями по интеграции будущих поколений в процесс экономического, социального и культурного развития. В Хартии подчеркивается значение школ как одного из базовых инструментов, позволяющих распространять и прививать в обществе понятия прав человека и гражданских ценностей в национальной и глобальной перспективе и открыть общество для признания благородных принципов и ценностей, являющихся частью общего глобального наследия.

В первые годы десятилетия был проведен целый ряд институциональных, правовых, законодательных и образовательных реформ на различных уровнях и в различных сферах образования, подготовки руководящего состава и научных исследований.

Реформы были направлены в первую очередь на достижение следующих целей: введение обязательного образования; обеспечение регулирования начального образования; создание системы частного образования; создание региональных учебных и профессионально-технических академий; перестройка центральных административных структур в соответствии с новыми правилами; реализация положений об управлении системой образования и профессиональной подготовки на центральном, региональном и местном уровнях и на уровне провинций; создание фонда Мухаммеда VI для поощрения социального образования; и выпуск основных законоположений о руководстве национальной системой образования. Кроме того, были проанализированы школьные учебники на предмет образования в области прав человека и принят новый подход для подготовки новых учебников и пересмотра программ и учебных планов, который отражает важные направления реформы в области образования и предусматривает повышение его качества. Шире использовались современные информационно-коммуникационные технологии с акцентом на развитие навыков и возможности учащихся. Были созданы курсы подготовки и повышения квалификации для преподавателей, изменена структура экзаменов и введена новая экзаменационная система.

2004 год - середина десятилетия - стал периодом серьезной аналитической работы. Он позволил провести оценку и анализ, как указал Его Величество король Мухаммед VI в своем заявлении в октябре 2003 года: "Пройдя полпути в процессе реализации Национального десятилетия образования и профессиональной подготовки, создав серьезные возможности и добившись прогресса несмотря на отнюдь не малые трудности, следует посвятить следующие пять лет этой жизненно важной реформе во всей ее сложности, направляя все наши силы на не только количественную, но и качественную реформу системы образования и обеспечивая для школ тот статус в обществе, который они заслуживают".

В Марокко было проведено две конференции по вопросам качества образования с акцентом на совершенствование профессиональной подготовки и распространение информации. Правительство утвердило трехлетнюю программу с охватом 8 600 учебных заведений и 5,5 млн. учащихся, выделив на покупку 100 000 компьютеров 1 млрд. дирхамов. Специализированную подготовку пройдут в общей сложности 223 000 преподавателей. Были заложены основы новой системы государственного управления на базе политики децентрализации. В начальных школах введено

преподавание берберского языка. На протяжении последних нескольких лет велась работа для достижения следующих главных целей: доведение охвата школьным образованием до уровня свыше 6 млн. учащихся; обеспечение услуг образования в регионах, в частности с охватом девочек в сельской местности (82,2% против менее 25% в середине 1990-х годов); борьба с тем, что дети бросают школу; обеспечение неформального образования для охвата тех детей, которые старше установленного по закону возраста для приема в учебные заведения (6 лет); борьба с неграмотностью; увеличение числа школ; и решение административных и материальных проблем, возникающих у преподавательского состава и административного персонала.

По мере приближения конца десятилетия деятельность по осуществлению Хартии продолжается и набирает темп, поскольку сфера образования и подготовки кадров является одной из наиболее важных для развития и подъема национальной экономики.

В секторе высшего образования на протяжении первых пяти лет реформы продолжался процесс развития, начатый в предыдущем десятилетии. Увеличивалось число студентов, расширялись возможности, и увеличивалась инфраструктура образования. В 2003 году была перестроена система образования, и в качестве основы взята система, предусматривающая степени бакалавра и магистра и доктора наук с введением числа идущих в зачет часов классной работы и подбора классов по склонностям учащихся. Предпринимались усилия с целью повышения уровня научных исследований, подготовки персонала, создания восьми междисциплинарных факультетов в городах и регионах, где не было учебных заведений университетского уровня, и улучшения материального положения преподавательского состава университетов. Уделялось внимание подготовке руководителей для проведения реорганизации их учреждений и стандартизации процедур управления в соответствии с практикой университетов в соответствии с положениями закона о высшем образовании.

Внимание, уделявшееся развитию системы образования, согласуется со второй важнейшей приоритетной задачей Марокко и получило признание всех слоев марокканского общества.

24. Просьба указать, утрачивает ли в соответствии с законом 04-00 ребенок, не зачисленный в ближайшую от его места жительства школу, право на бесплатное обучение.

Закон об обязательном и бесплатном образовании не проводит различия между учащимися школьного возраста (шесть лет) по каким бы то ни было мотивам. Они могут менять школу по любым причинам и переходить из близлежащей школы в школу,

расположенную дальше от дома. Принцип свободного образования действует как в городах, так и за их пределами.

25. Просьба указать процентную долю детей школьного возраста, посещающих частные школы на всех уровнях образования, и сообщить о том, насколько качество образования в частных школах сравнимо с качеством обучения в государственных школах.

Государство надеется, что к 2010 году в частных учебных заведениях будет учиться 20% учащихся. В настоящее время в частные учебные заведения зачислено в общей сложности 6% учащихся. Преподаватели в частных и государственных школах проходят одну и ту же систему подготовки, заканчивают те же колледжи и получают одинаковые сертификаты. Все они обеспечивают одинаковые профессиональные стандарты и подпадают под контроль преподавательской деятельности, осуществляемой инспекторами различных подразделений министерства образования.

Статья 15 - Культурные права

26. Просьба указать, являются ли эффективными структуры по развитию берберского языка и культуры, предусмотренные в Национальной хартии образования и профессиональной подготовки. Просьба также указать количество университетов, в которых были созданы такие структуры, и долю пользующихся их услугами студентов-берберов.

В дополнение к деятельности по повышению качества образования, будь то посредством пересмотра учебных планов или разработки методов использования современных информационно-коммуникационных технологий, самые различные правительственные учреждения всеми силами стремились содействовать обеспечению права на участие представителей различных культур и уважения культурной самобытности в самом широком смысле слова. В министерстве образования продолжается работа по составлению местных и региональных учебных планов, на долю которых приходится 30% от общего числа планов. Расширяется преподавание иностранных языков и информатики, а берберский язык введен в качестве предмета обучения в начальных школах. Рамки этого эксперимента будут постепенно расширяться с координацией усилий министерства образования и Королевского института берберской культуры, созданного под патронажем Его Величества Короля согласно указу от 17 октября 2001 года. Данный Институт является университетом, в состав которого входят факультеты по тематике сохранения и распространения берберской культуры, увековечения берберского наследия, изучения грамматических, стилистических и просодических особенностей берберской поэзии и терминологии и грамматики

письменной системы тифинаг. В Институте изучаются три главных берберских диалекта и ведется работа с представителями берберских ассоциаций. Институт организует учебные мероприятия и курсы подготовки и обеспечивает перевод литературы. За последние два учебных семестра в сотрудничестве с министерством образования были опубликованы учебники для преподавателей и студентов, а совместно с министерством культуры проведен ряд мероприятий, в частности фестиваль и несколько выставок. Осуществляется координация деятельности с министерством связи, по каналам теле- и радиовещания которого ведутся новостные и некоторые другие программы на берберском языке. В порядке эксперимента берберский язык преподается в первом классе в 360 начальных школах, расположенных в самых разных районах королевства. Вскоре, когда будут обеспечены необходимые преподавательские кадры, рамки эксперимента будут расширены. По всей вероятности, будут созданы другие структуры по вопросам берберской культуры.

В функции Института входит сбор, документальное оформление, сохранение, защита и распространение берберской культуры в ее различных формах; изучение письменной культуры в целях облегчения преподавания берберского языка с использованием надлежащих методов обучения; и подготовка общих и специализированных словарей. Все это согласуется с общей политикой государства в области образования и со статьей 3 указа об учреждении Королевского института берберской культуры.
