



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
26 February 2014  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по экономическим, социальным  
и культурным правам**

**Рассмотрение докладов, представляемых  
государствами-участниками в соответствии  
со статьями 16 и 17 Международного пакта  
об экономических, социальных и культурных правах**

**Объединенные вторые–пятые периодические доклады  
государств-участников, подлежащие представлению  
в 2013 году**

**Кения\***

[1 июля 2013 года]

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.14-41225 (R) 190914 190914



\* 1 4 4 1 2 2 5 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений .....		3
I. Введение .....	1–12	5
А. Условия осуществления прав, предусматриваемых Пактом .....	3	5
В. Стратегия Кении до 2030 года .....	4–5	5
С. Перепись населения и жилищного фонда Кении 2009 года .....	6	6
D. Конституция Кении 2010 года.....	7–12	6
II. Информация по основным положениям .....	13–246	8
Статья 1 – Право на самоопределение .....	13–30	8
Статья 2 – Постепенное осуществление прав.....	31–54	13
Статья 3 – Недискриминация и равенство .....	55–62	20
Статья 6 – Право на труд.....	63–74	23
Статья 7 – Право на справедливые и благоприятные условия труда....	75–81	26
Статья 8 – Право на создание профессиональных союзов и вступление в них .....	82–87	28
Статья 9 – Право на социальное обеспечение .....	88–93	29
Статья 10 – Охрана семьи .....	94–108	32
Статья 11 – Право на достаточный жизненный уровень.....	109–167	37
Статья 12 – Право на здоровье .....	168–187	50
Статья 13 – Право на образование.....	188–219	56
Статья 15 – Право на участие в культурной жизни .....	220–227	63

## Список сокращений

БДСШ	бесплатная дневная средняя школа
БНО	бесплатное начальное образование
ВАС	Восточноафриканское сообщество
ВВП	валовой внутренний продукт
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВОДРВ	воспитание и образование детей в раннем возрасте
ВПЗ	валовой показатель зачисления
ГП	Генеральный прокурор
ЕС	Европейский союз
ЗПЗ	засушливые и полужасушливые земли
ИДВ	ирригация, дренаж и водоудержание
КДМО	Кенийское демографическое медицинское обследование
КНКПЧ	Кенийская национальная комиссия по правам человека
КОЖПО	калечащие операции на женских половых органах
КОП	Комиссия по отправлению правосудия
КПОПЗ	Кенийский проект по освоению прибрежной зоны
КПУСНП	Кенийская программа улучшения состояния неформальных поселений
кш	кенийский шиллинг
МОТ	Международная организация труда
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
НКГВР	Национальная комиссия по гендерным вопросам и вопросам равенства
НПО	неправительственная организация
НПУДСПСХ	Национальная программа ускоренного доступа к средствам производства для сельского хозяйства
НФБС	Национальный фонд больничного страхования
ООН	Организация Объединенных Наций
ПКУУ	показатель количества учебников на одного учащегося
ПОПЗК	Проект по освоению прибрежной зоны Кении
ПСВОПБ	Проект по сбору воды в целях обеспечения продовольственной безопасности
РСМ	Республиканский совет Момбасы
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита

ССП	среднесрочные планы
СУД	сироты и уязвимые дети
ТПОП	техническое и профессиональное обучение и подготовка
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УТСОК	Управление технической сертификации и обеспечения качества
ФРИО	Фонд развития избирательных округов
ЧПЗ	чистый показатель зачисления

## I. Введение

1. Правительство Республики Кения имеет честь представить Комитету по экономическим, социальным и культурным правам в соответствии со статьей 16 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (далее именуемого "МПЭСКП" или "Пакт") свои объединенные второй-пятый периодические доклады по Пакту. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с руководящими принципами подготовки докладов по МПЭСКП.

2. В подготовке доклада участвовали различные государственные ведомства, отвечающие за экономические, социальные и культурные вопросы, при координации со стороны Министерства юстиции, национального единства и конституционных вопросов. К подготовке доклада также были привлечены организации гражданского общества, которые занимаются экономическими, социальными и культурными правами, и национальные правозащитные учреждения – Кенийская национальная комиссия по правам человека и Национальная комиссия по гендерным вопросам и вопросам равенства.

### A. Условия осуществления прав, предусматриваемых Пактом

3. За прошедшие пять лет страна добилась впечатляющих успехов, которые заметным образом улучшили ситуацию с точки зрения осуществления прав человека. Государством были проведены серьезные структурные и политические реформы в рамках преодоления "глубоко укоренившихся и давних разногласий", которые проявились в виде всплеск насилия из-за оспариваемых результатов выборов, проходивших в 2007 году. Программа осуществления реформ, согласованная правительством Большой коалиции, получила силу закона на основании Закона о национальном согласии и примирении (№ 4 от 2008 года), который предусматривал срочную программу подготовки новой Конституции, различные институциональные реформы, в том числе судебных органов, полиции и гражданской службы, и решение таких животрепещущих проблем, как земельная реформа, сокращение масштабов нищеты и устранение региональных диспропорций.

### B. Стратегия Кении до 2030 года

4. Таким образом, планирование Кении в области развития и осуществления государственных программ включает эти важные национальные приоритеты в рамках *Стратегии Кении до 2030 года*. Этот программный документ предусматривает в конечном итоге достижение цели превращения Кении в новую промышленно развитую страну "со средним уровнем доходов и высоким уровнем жизни для всех граждан к 2030 году". Эта *Стратегия* также направлена на "создание сплоченного, равноправного и справедливого общества на основе демократических принципов, уходящих корнями в существующую богатую и многообразную культуру". В рамках международных обязательств страны по уважению, защите, поощрению, обеспечению и реализации прав человека *Стратегия Кении до 2030 года* провозглашает задачу обеспечения "экономического развития всех районов Кении, построения справедливого и единого общества в условиях социального равенства и чистой и безопасной окружающей среды", а также формирования "демократической политической системы, бази-

рующей на целенаправленной политике уважения законности и защиты прав и свобод каждого человека...".

5. Эта Стратегия, осуществляемая на основе пятилетних среднесрочных планов (ССП), находится в настоящее время на этапе второй пятилетки. Каждый год Министр национального планирования и осуществления Стратегии Кении до 2030 года подготавливает доклад о ходе осуществления первого ССП, причем каждое министерство отчитывается по заранее согласованным целевым показателям, предусмотренным в их соглашениях об исполнении и сопоставляемым с Национальным руководством плановых показателей. Благодаря этому повысилась эффективность отслеживания прогресса в деле осуществления государственных программ и реализации конкретных экономических, социальных и культурных прав; эта процедура будет и дальше укрепляться в рамках подготавливаемого ССП, который рассчитан на период с июля 2013 по июнь 2018 года.

### **С. Перепись населения и жилищного фонда Кении 2009 года**

6. В целях получения социально-экономических данных, необходимых для более эффективного директивного планирования, правительство провело в 2009 году свою самую широкомасштабную перепись населения под лозунгом "Подсчет населения в целях осуществления *Стратегии до 2030 года*". В отчете о результатах переписи содержатся важные статистические данные, которые могут оказаться полезными с точки зрения измерения постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав. Такие статистические данные включают социально-экономические данные в важнейших областях, относящихся к разбивке 38,6 млн. жителей страны по возрасту и полу и разбивке населения и домашних хозяйств по социально-экономическим характеристикам (образование, трудовая сила, нетрудоспособность, вид разводимого скота, бюджет домашних хозяйств, жилищные условия и бытовые удобства, этническая принадлежность и вероисповедание). Благодаря продолжающимся усилиям Министерства планирования по разработке показателей, учитывающих правозащитный аспект, эти данные будут иметь неопределимое значение.

### **Д. Конституция Кении 2010 года**

7. Осуществление программ в рамках политики национального согласия и примирения, *Стратегии Кении до 2030 года* и проведение в Кении в 2009 году переписи населения и жилищного фонда были дополнены завершением подготовки новой Конституции. В ходе референдума, состоявшегося 4 августа 2010 года, 66,9% кенийцев против 30,9% высказались за новую Конституцию, которая официально вступила в силу 27 августа 2010 года, обеспечив стране наиболее прогрессивную конституционную основу, содержащую Билль о правах, который предусматривает экономические и социальные права (статья 43) и другие важные меры, запрещающие все формы дискриминации (статья 27). Кроме того, она обеспечивает учет принципов правозащитного подхода к развитию, включая участие, подотчетность, недискриминацию и транспарентность, в число национальных ценностей, подробно изложенных в статье 10 и по всему тексту Конституции, и обязывает всех государственных должностных лиц следовать им при исполнении своих обязанностей. В соответствии с положениями, касающимися осуществления прав и основных свобод, статья 21 требует, чтобы государственные органы "соблюдали, уважали, защищали, поощря-

ли и осуществляли права, перечисленные в Билле о правах, и требует от государства принятия постепенных законодательных, директивных и других мер... для достижения поэтапной реализации прав, гарантируемых статьей 43". В Конституции также уточняется, что конвенции и договоры, ратифицированные Кенией, автоматически становятся частью кенийского законодательства (статья 2.6). Данное положение во многом упрощает процедуры включения международных соглашений во внутреннее право после их ратификации и облегчает правообладателям возможность добиваться правовой защиты в случае нарушения прав или отказа в их осуществлении. Эти конституционные требования были учтены при разработке второго ССП.

8. Важное значение для осуществления прав человека имеет также новая структура делегирования полномочий, предусмотренная статьей 174 Конституции, которая создается, среди прочего, в целях поощрения демократического и подотчетного правления, признания прав общин на решение своих собственных дел и содействия их развитию, а также обеспечения справедливого распределения национальных и местных ресурсов по всей территории Кении. Эта новая структура привела к формированию двух органов управления – национальных и окружных органов государственной власти, причем на последние возлагается ответственность за осуществление программ, включая развитие первичных медико-санитарных услуг, службы скорой медицинской помощи, контроль за загрязнением воздуха, культурную деятельность и планирование на уровне округа, в том числе в области жилищного хозяйства, водоснабжения и санитарии (Четвертое приложение к Конституции Кении, 2010 год). Тем самым система предоставления услуг приблизилась к конечному потребителю, и ожидается, что это будет во многом способствовать осуществлению экономических, социальных и культурных прав. Делегирование полномочий было воспринято весьма позитивно, так как кенийцы возлагали большие надежды на включение такого положения в Конституцию страны и надеются, что органы государственной власти на уровне округов будут обеспечивать предоставление эффективных услуг и сдержат свое обещание об обеспечении равных возможностей и устранении региональных диспропорций.

9. Одновременно идет процесс укрепления судебной власти, в ходе которого был создан Высокий суд, обладающий "юрисдикцией устанавливать, имел ли место отказ в осуществлении какого-либо из прав, предусмотренных в Билле о правах, его нарушение, ущемление или посягательство на него" (статья 165 (3) (b)) и следует ли применить соответствующее положение Билля о правах в целях "применения такого толкования, которое в наибольшей степени благоприятствует обеспечению того или иного права или основной свободы" (статья 20 (3) (b)). Статья 20 (5) требует, чтобы при осуществлении любых прав, предусмотренных статьей 43 (экономические и социальные права), государство удостоверилось в наличии или отсутствии ресурсов и чтобы при выделении таких ресурсов оно уделяло "первоочередное внимание максимально широкому осуществлению соответствующего права или основной свободы...".

10. Билль о правах несомненно окажет заметное воздействие на осуществление экономических, социальных и культурных прав, особенно в силу того, что он также устранил ограничения, касающиеся лиц, которые могут возбуждать судебное разбирательство для обеспечения того или иного права (статья 22). Конституция также предусматривает, что "при возбуждении такого разбирательства судебный сбор не взимается".

11. Конституция также способствовала дальнейшему укреплению институциональных механизмов по защите прав человека, предусмотрев создание Кенийской национальной комиссии по правам человека и равенству, которая состоит из трех национальных учреждений: Кенийской национальной комиссии по правам человека (КНКПЧ), Национальной комиссии по гендерным вопросам и вопросам равенства (НКГВР) и Комиссии по административному правосудию. Эти три комиссии уже функционируют и обеспечивают руководство и контроль в вопросах осуществления Билля о правах.

12. К моменту завершения подготовки настоящего доклада Кения провела свои первые всеобщие выборы в соответствии с новой Конституцией. Ожидается, что новая администрация продолжит ее осуществление в рамках второго ССП.

## **II. Информация по основным положениям**

### **Статья 1 – Право на самоопределение**

13. Кения является суверенной республикой и многопартийным демократическим государством. Конституция утверждает основополагающие национальные принципы и ценности единства, участия народа, равенства, справедливости, интеграции, недискриминации и защиты обездоленных и уязвимых групп населения. Она также защищает культурные основы и формы самовыражения кенийского народа в качестве неотъемлемого элемента права на самоопределение. Принцип недискриминации красной нитью проходит через всю Конституцию в качестве еще одного подтверждения приверженности страны признанию и защите многообразия народов, населяющих Кению, и их права на самоопределение на равной основе с другими группами населения страны. Правительство Кении поощряет уважение всех культур, этнических групп, рас, гендерной принадлежности, политических мнений и религиозных верований.

#### **1. Законодательные меры в области самоопределения**

*В своих заключительных замечаниях Комитет рекомендовал государству-участнику включить экономические, социальные и культурные права в свою новую Конституцию в целях переноса предусмотренных в Пакте прав во внутреннее законодательство и обеспечения их прямого применения судами.*

14. Конституция Кении 2010 года в статье 43 гарантирует право каждого человека на экономические, социальные и культурные права, включая право на наивысший достижимый уровень здоровья, доступное и достаточное жилище, приемлемые санитарно-гигиенические условия, достаточное количество продуктов питания приемлемого качества, чистую и безопасную питьевую воду в достаточном количестве, социальное обеспечение и образование. Процессы разработки конкретных законов и директив и осуществления программ по реализации этих прав осуществляются различными министерствами с учетом положений Стратегии Кении до 2030 года.

#### **2. Расширение участия в принятии решений на местном уровне**

15. Конституция также вводит принципы делегирования полномочий на управление и принятие решений, которые вступили в силу после выборов в марте 2013 года. Тем самым кенийцам предоставлены более широкие полномо-

чия в плане определения инициатив в области развития в своих местных районах. Речь идет о важном сдвиге, который дополнительно укрепляется предусмотренным в Конституции требованием участия общественности в вопросах управления, подготовки законов, разработки политики, финансового регулирования и других функций. Кения всецело поддерживает право на самоопределение, которое устраняет дискриминацию в политических, юридических и административных учреждениях, признавая и защищая права особых групп населения.

16. Фонд развития избирательных округов (ФРИО), созданный в 2003 году, позволил добиться заметных улучшений в процессе местного развития. В рамках новой системы делегирования полномочий страна разделена на 47 административных единиц, известных как округа, которые в свою очередь делятся на избирательные округа и участки. Система делегирования полномочий обеспечивает более широкое участие граждан в реализации права на развитие, экономических и культурных прав, а также права на участие в политической деятельности.

### 3. Внутренние и внешние проблемы, препятствующие самоопределению

17. Кения столкнулась с вызовом со стороны группы, именуемой себя Республиканский совет Момбасы (РСМ), которая выступает за отделение некоторых районов побережья от остальной территории страны. Хотя РСМ не пользуется поддержкой большинства жителей Момбасы и других прибрежных округов, им были предприняты инициативы, направленные на срыв таких процессов, как регистрация избирателей, выдвижение кандидатов от политических партий и сами выборы. Ради достижения своих целей члены РСМ прибегали к насилию, создавая угрозу для многих жителей Кении. На основании Закона о пресечении организованных преступных действий (№ 6 от 2010 года) правительство запретило РСМ, о чем было сообщено в Правительственном вестнике № 12585 от 18 октября 2010 года. РСМ опротестовал запрет этой группы правительством (*Ранду Нзаи Рува и два других лица против Министра внутренней безопасности и других, ходатайство № 468 от 2010 года*). Хотя Высокий суд отменил распоряжение о запрете РСМ, постановив, что он является политической группой, он также уточнил, что Конституция не предусматривает отделение территорий страны, а наоборот утверждает единый и неделимый суверенитет Кении.

18. Правительство обжаловало постановление суда об отмене запрета на деятельность РСМ. Это дело свидетельствует о некоторых проблемах, связанных с различным толкованием, а также неправильным пониманием права на самоопределение в стране. Кения неизменно привержена определению данного принципа, которое содержится в Венской декларации 1993 года и которое признает, что право на самоопределение не следует истолковывать как разрешение или поощрение любых действий, нарушающих или подрывающих территориальную целостность или политическое единство суверенных и независимых государств, соблюдающих принцип равноправия и самоопределения народов, как это делает Кения. В этой связи также возникает задача поддержки права на самоопределение, когда некоторые группы, изображая из себя политические движения, на деле преследуют подрывные, преступные и даже насильственные цели.

19. На внешней арене Кении приходится отражать все более частые террористические нападения со стороны боевиков "Аш-Шабааб", базирующихся главным образом в Сомали. Кения была вынуждена прибегнуть к военному вмешательству в Сомали для пресечения этой угрозы со стороны "Аш-Шабааб". Во-

вторых, Кения столкнулась еще с одним посягательством на ее территориальную целостность в связи с претензией Уганды на остров Мигинго на озере Виктория, который является частью кенийской территории. Противостояние началось, когда угандийские власти начали взимать незаконную пошлину с проживающих там рыбаков и запугивать, выселять и подвергать жестокому обращению многих жителей острова. Кения заявляет о своем неизменном суверенитете над этим островом, однако, являясь членом Восточноафриканского сообщества (ВАС), использует средства полюбовного разрешения данного вопроса.

#### **4. Защита общин в районах горной добычи**

20. Правительству Кении известно о настоятельной необходимости принятия мер по обеспечению благополучия общин и населения в целом по мере расширения горнодобывающего сектора Кении, включая обнаружение запасов нефти в Туркане, титана в Квале и угля в Китуи. Правительство принимает меры для обеспечения того, чтобы добыча этих полезных ископаемых способствовала процветанию местной экономики, а также национальной экономики Кении. Правительство также прилагает усилия для создания необходимых механизмов и заручилось поддержкой Всемирного банка и Африканского банка развития в целях пересмотра Закона о (разведке и добыче) нефти (глава 302 Уложения законов Кении) и других законов, регулирующих сектор добычи ископаемых, а также согласования условий добычи природного газа. Эти меры направлены на то, чтобы не допустить ущемления прав жителей местных общин в этих районах после того, как Кения заключит ряд двусторонних соглашений с внешними партнерами, которые позволят им вести добычу природных ресурсов.

21. В этой связи правительство приступило к консультациям в целях формирования прочной нормативно-правовой основы, которая позволила бы выработать наиболее оптимальную практику, с тем чтобы местное население не оказалось в неблагоприятном положении с точки зрения распределения доходов, занятости, компенсаций и переселения. Например, в соответствии с положениями контрактов на совместную добычу нефти (СДН), которые Кения заключает в настоящее время в соответствии с Законом о нефти, СДН неизменно содержит требование о том, что подрядчик будет отдавать предпочтение найму и подготовке граждан Кении в области нефтедобычи, а также использованию продуктов, оборудования и услуг, имеющихся на местном рынке. Это требование закреплено в форме конкретного положения типового контракта СДН, в соответствии с которым подрядчики и субподрядчики должны отдавать предпочтение кенийским материально-техническим средствам и услугам для деятельности по добыче нефти, если цены на них, а также их количество и своевременная доставка остаются сопоставимыми с ценами, качеством, количеством и своевременностью доставки материально-технических средств из других стран помимо Кении, включая требование о найме и подготовке граждан страны. Программа подготовки кадров будет согласована с министром Кабинета, отвечающим за вопросы энергетики.

#### **5. Борьба с коррупцией**

*Комитет рекомендовал государству-участнику активизировать усилия по судебному преследованию случаев коррупции и пересмотреть свою политику в области вынесения приговоров за связанные с коррупцией правонарушения. Кроме того, он рекомендовал государству-участнику осуществлять подготовку сотрудников полиции и других правоохранительных органов, прокуроров и судей по вопросам строгого соблюдения антикоррупционных законов, проводить информационно-просветительские*

*кампании, а также обеспечить де-юре и де-факто транспарентность деятельности государственных органов.*

22. Правительство продолжает прилагать серьезные усилия в целях укрепления системы, позволяющей добиться сокращения коррупции в стране. Законом о борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями (№ 4 от 2003 года) была учреждена Кенийская комиссия по борьбе с коррупцией (ККБК) в качестве специального органа, занимающегося расследованием случаев коррупции и экономических преступлений. В сентябре 2011 года ККБК была заменена Комиссией по этике и борьбе с коррупцией (КЭБК), учрежденной в соответствии с Конституцией и получившей свой мандат в силу Закона о Комиссии по этике и борьбе с коррупцией (№ 22 от 2011 года). КЭБК располагает полномочиями на расследование правонарушений, связанных с коррупцией, и конфискацию добытых коррупционными способами денежных средств и материальных ценностей.

23. Кения добилась заметных успехов в деле привлечения к ответственности виновных в коррупции, а также подготовки сотрудников полиции и следователей по вопросам расследования дел о коррупции. В прошлом процедуры судебных преследований за коррупцию часто сводились на нет из-за отсутствия доказательной базы, которой было бы достаточно для вынесения обвинительного приговора. Сегодня борьбу с коррупцией ведет КЭБК на основании Закона о КЭБК и при поддержке Закона о руководящих должностях и неподкупности (№ 19 от 2012 года). Закон о руководящих должностях и неподкупности предусматривает проверку государственных служащих на благонадежность до их назначения на соответствующую должность, а также отстранение представителей власти от должности за коррупцию.

24. В общем и целом различные органы по борьбе с коррупцией предпринимают усилия по привлечению к ответственности лиц, виновных в коррупции. С 2002 года было возбуждено 137 дел о коррупции, и соответствующие обвинения были предъявлены в различных судах страны. Несмотря на значительный прогресс в деле расследования случаев коррупции, отсутствие убедительных доказательств, отвечающих необходимым критериям, и последующие апелляции во многом препятствуют усилиям по привлечению к ответственности лиц, подозреваемых в коррупции. К 2012 году было оправдано свыше 100 человек. Правительство намерено укрепить возможности должностных лиц в плане выявления, расследования и привлечения к ответственности виновных в экономических и коррупционных преступлениях, с тем чтобы добиться роста числа обвинительных приговоров.

25. Государство по-прежнему использует свой механизм в борьбе против коррупции. Конституция содержит ряд принципов, которым должны следовать все органы власти, включая принципы добросовестного государственного управления, неподкупности, транспарентности и подотчетности (статья 10). Конституция также предусматривает уделение первоочередного внимания деловым и этическим качествам руководителей, предусмотрев, в частности, в законодательном порядке проверку финансовой добросовестности руководителей, а также соблюдение ими этических норм (глава 6). Закон о Комиссии по этике и борьбе с коррупцией (№ 22 от 2011 года) учреждает новую структуру – Комиссию по экономике и борьбе с коррупцией, в число функций которой входят расследование актов коррупции и возвращение приобретенного коррупционным путем имущества.

26. За последние несколько лет было выявлено несколько случаев коррупционных действий, виновные в которых были привлечены к ответственности. На-

пример, усилия Кении по реализации программы бесплатного начального образования (БНО) на какое-то время были приостановлены, когда несколько чиновников Министерства образования оказались замешаны в актах коррупции. Этим должностных лиц привлекли к ответственности, и некоторые из них были осуждены. В этой связи государство испытывает серьезную озабоченность в тех случаях, когда появляются утверждения об актах коррупции, совершаемых государственными должностными лицами, поскольку международные учреждения, финансирующие основные проекты страны в области развития, проявляют готовность прекратить в одностороннем порядке все финансирование, в результате чего неизменно страдают уязвимые группы населения, в интересах которых осуществляются эти проекты. Партнеры Кении по развитию должны более взвешенным образом реагировать на подобные утверждения, с тем чтобы получение коррупционных доходов пресекалось без ущерба для тех, ради кого осуществляется процесс развития.

27. В заключение можно указать на такой позитивный фактор, как роль деловых кругов в борьбе с коррупцией. Многие кенийские предприниматели подписали Кодекс этических норм при ведении деловых операций, который предусматривает конкретные меры по формированию и укреплению этических норм поведения предпринимателей страны в соответствии с принципами Глобального договора Организации Объединенных Наций, охватывающего права человека, трудовые нормы, охрану окружающей среды и борьбу с коррупцией.

## **6. Признание и защита многообразия**

28. Статья 7 Конституции обязывает государство поощрять и защищать многообразие языков населения Кении. Государство также обязано поощрять развитие и использование языков коренных групп населения. Статья 10 предусматривает, что национальные ценности и принципы управления включают социальную справедливость, интеграцию, равенство и защиту обездоленных групп населения.

29. Статья 11 признает культуру в качестве основы нации и обязывает государство поощрять все формы культурного самовыражения с помощью средств литературы, искусств, традиционных празднований, науки, информационно-коммуникационных технологий, средств массовой информации, публикаций, библиотек и других форм культурного наследия. Государство также обязано признавать роль технологий коренных групп населения в развитии нации. Государств должно поощрять права населения Кении на интеллектуальную собственность, в то время как парламент обязан принимать законы, которые бы обеспечивали предоставление общинам компенсации или отчислений за использование их культуры и культурного наследия, а также законодательство, которое бы признавало и охраняло права на сорта семян и растений, их генетические и различные характеристики, а также их использование общинами коренного населения. В соответствии со статьей 44 Билля о правах каждый человек имеет право пользоваться языком и участвовать в культурной жизни по своему усмотрению. В докладе о переписи населения и жилищного хозяйства Кении (Доклад о переписи в Кении, 2009 год) определяется 51 этническая группа в стране и включены общины меньшинств, которые не фигурировали в прежних докладах о переписи.

30. Статья 232 Конституции предусматривает в числе ценностей и принципов государственной службы представительство разнообразных общин Кении и предоставление им эффективных и равных возможностей с точки зрения назначения, подготовки и продвижения по службе мужчин и женщин, представите-

лей всех этнических групп и инвалидов на всех уровнях государственной службы. Это также нашло отражение в законах, регулирующих избрание и назначение на государственные должности. В тех случаях, когда, по мнению граждан, назначение на ту или иную государственную должность представляло собой нарушение правовых гарантий в отношении многообразия, в суды был подан ряд исков. До истечения пятилетнего срока после вступления в силу Конституции Кении по данному вопросу будет накоплено значительное количество соответствующих судебных решений.

## Статья 2 – Постепенное осуществление прав

### 1. Недискриминация по различным признакам

31. Конституция гарантирует всем лицам право на равенство и недискриминацию. Это право гарантируется всем лицам, будь то гражданам или негражданам, и является обязательным как для государства, так и для корпоративных образований. Не допускается дискриминация по таким признакам, как раса, пол, беременность, семейное положение, состояние здоровья, этническое или социальное происхождение, цвет кожи, возраст, инвалидность, вероисповедание, убеждения, верования, культура, одежда, язык или рождение (статья 27).

32. В Стратегии Кении до 2030 года изложены направления деятельности, призванной содействовать принятию основных мер по обеспечению равенства в стране в целях поддержки регионов и групп, права которых были исторически ущемлены в силу принадлежности к данному региону или его статуса. В рамках Стратегии, например, в каждом избирательном округе страны создаются образовательные центры повышения квалификации. Кроме того, Конституция предусматривает создание Уравнительного фонда, который применяет формулу, разработанную с учетом уровня бедности, для предоставления таких первичных услуг, как водоснабжение, строительство дорог, создание медико-санитарных объектов и электроснабжения в наиболее обездоленных районах Кении (статья 204). В этой деятельности важную роль играет созданная на основании Конституции Комиссия по распределению доходов.

33. В Конституции особо упоминаются группы, которые могут подвергаться дискриминации по причине их уязвимости, в том числе дети, женщины, инвалиды, меньшинства и обездоленные группы населения. В связи с этой последней группой Африканская комиссия по правам человека и народов вынесла в 2010 году постановление против государства (*Центр по развитию прав меньшинств (Кения) и Международная группа по правам меньшинств от имени Совета по благосостоянию народа эндороис против Кении*). Община эндороис успешно доказала в Африканской комиссии, что государство нарушило ее права, завладев традиционно принадлежавшими им землями. Африканская комиссия рекомендовала Кении признать права собственности и обеспечить возвращение земель предков общине эндороис. Кроме того, правительству было рекомендовано обеспечить беспрепятственный доступ представителей общины к озеру Богория для религиозно-культурных целей и выпаса скота, а также выплатить достаточную компенсацию и другие отчисления. Государство намерено выполнить эти рекомендации; этим будет заниматься главным образом такие независимые учреждения, как недавно созданная Комиссия по земле, наряду с различными государственными ведомствами.

## 2. Решение проблем беженцев

*Комитет рекомендовал государству-участнику в соответствии с Законом о беженцах (2006 год) выдать всем беженцам разрешение на работу и установить контроль с целью недопущения нечестных действий работодателей и эксплуатации беженцев в неформальном секторе. Кроме того, он рекомендовал государству-участнику отказаться от проводимой им, согласно сообщениям, политики, вынуждающей беженцев проживать в лагерях в течение длительных периодов времени, и предоставлять им медицинские услуги в больницах по тем же расценкам, которые установлены для его граждан.*

34. В стране находится свыше 600 000 беженцев из государств субрегиона, в которых на протяжении последних нескольких десятилетий происходили гражданские волнения. Эти беженцы имеют доступ ко всем основным правам человека и другим правам, предоставляемым на основании Конвенции о статусе беженцев 1951 года.

35. Возрастают опасения относительно того, что многие из тех, кто пересекает границу в Кению, являются не настоящими беженцами, а незаконными иммигрантами, которые посеют хаос и нестабильность в Кении. Некоторые из них связаны с повстанцами исламистской организации "Аш-Шабааб", которая угрожала Кении в прошлом. Несколько раз Кения становилась объектом взрывов бомб, подложенных террористами. Задача правительства состоит в том, чтобы отличить подлинных просителей убежища из Сомали от тех лиц, которые могут представлять угрозу безопасности страны. Недавно Кения сама столкнулась со вспышкой насилия, включая перестрелки и нападения с применением гранат, которые периодически совершались лицами, покинувшими лагерь беженцев или намеренно проникшими на территорию Кении под видом беженцев. В 2012 году правительство потребовало, чтобы все беженцы в стране вернулись в отведенные для них лагеря. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), в городских районах Кении проживает не менее 33 000 сомалийских беженцев.

36. Хотя Кения не имеет возможности отказаться от требования, согласно которому беженцы должны проживать в отведенных им лагерях, как это было рекомендовано Комитетом, она, тем не менее, обеспечивает дальнейшее бесперебойное предоставление беженцам услуг, обратившись к УВКБ с просьбой о прекращении прямого обслуживания беженцев из городских районов обратно в лагерь. Кения по-прежнему готова выполнять все свои международные обязательства в отношении беженцев и положения Закона о беженцах (№ 13 от 2006 года) и заявляет, что всем беженцам и просителям убежища будет разрешено оставаться в стране до тех пор, пока они соблюдают ее законы. В частности, необходимо подчеркнуть, что в соответствии с законом право беженцев на оплачиваемую работу ограничивается таким же образом, как и применительно к лицам, не являющимся гражданами Кении.

37. Кроме того, операция кенийских вооруженных сил "Линда нчи" ("Защити страну"), предусматривающая военные действия, направленные на выдавливание в Сомали террористической группы "Аш-Шабааб", которая продолжает угрожает кенийским общинам в приграничных районах, а также похищать кенийцев, туристов и иностранных граждан, занимающихся оказанием помощи, с целью получения выкупа, укрепляет перспективы мира в Сомали и надежду на то, что многие группы перемещенного населения вскоре смогут добровольно вернуться в свою страну.

38. Для решения других сохраняющихся проблем в отношении гражданства Кения пересмотрела законодательство о гражданстве, в результате чего наряду с конституционными положениями о гражданстве были изменены юридические и политические условия обеспечения прав тех групп населения, которые до этого испытывали затруднения в тех случаях, когда им потребовалось удостоверить их гражданство. Благодаря этому законодательству была устранена озабоченность нубийской общины в связи с тем, что с ними обращались как с гражданами второго сорта или даже как с лицами без гражданства. Представители этой общины оказались в Кении в составе британского военного корпуса, когда Кения была британской колонией, однако после обретения страной независимости их не сразу признали и интегрировали в страну наряду с другими общинами. Кенийский Закон о гражданстве и иммиграции (№ 12 от 2011 года) решает проблему лиц без гражданства в Кении, создавая механизмы, предоставляющие лицам, которые по той или иной причине не приобрели гражданство страны после получения ею независимости, возможность сделать это сейчас.

### 3. Постепенное осуществление прав

*Комитет рекомендовал государству-участнику решить проблему неравенства в отношении пользования экономическими, социальными и культурными правами, включая доступ к владению землей, оказывающую наиболее неблагоприятное воздействие на немущие слои населения в городских районах и на общины меньшинств коренных народов в сельских районах, например за счет принятия проекта национальной земельной политики, учреждения земельных инспекций для недопущения дискриминационного распределения земель и выполнения рекомендаций Комиссии Ндунгу по расследованию случаев незаконного/ненадлежащего распределения общественных земель. Кроме того, он рекомендовал государству-участнику учредить трибунал по расследованию случаев насилия, имевших место в период после проведения выборов, для того чтобы привлечь к уголовной ответственности лиц, виновных в совершении таких деяний, и комиссию по установлению истины, справедливости и примирению для рассмотрения более широких аспектов исторической несправедливости, а также способствовать установлению диалога и достижению всеобъемлющего примирения между его различными этническими группами.*

39. В Конституции конкретно предусмотрены экономические, социальные и культурные права. Она гарантирует каждому человеку права на: наивысший достижимый уровень здоровья; доступное и приемлемое жилье; свободу от голода и наличие достаточного количества продуктов питания приемлемого качества; чистую и безопасную воду в достаточном количестве; социальное обеспечение; и образование (статья 43). Она обязывает государство принимать законодательные, директивные и другие меры для постепенной реализации этих прав (статья 21). Конституция также признает культуру в качестве основы нации в деле поощрения всех форм национального и культурного выражения (статья 11) и гарантирует каждому право на язык и культуру (статья 44).

40. Государство разработало директивы и нормативные акты в целях выполнения конституционных положений, охватывающих экономические, социальные и культурные права. Были приняты новые законы в области образования, включая Закон о начальном образовании (№ 14 от 2013 года); ведется также обсуждение новых законов по вопросам охраны здоровья с учетом предусмотренных в Конституции гарантий. Во всех государственных больницах упразднена плата за услуги, предоставляемые в связи с родами. Обсуждается также новая стратегия в области жилья.

41. Возможность обеспечения экономических, социальных и культурных прав в кенийских судах гарантируется конкретными положениями Конституции, в соответствии с которыми международные договоры и конвенции по правам человека, ратифицированные Кенией, являются частью законодательства страны (статья 2 (6) Конституции Кении, 2010 год).

42. С августа 2010 года кенийские суды в ряде случаев выносили положительные решения, касающиеся экономических, социальных и культурных прав и охватывающие такие вопросы, как право на здоровье, право на образование и право на жилье. В одном деле Высокий суд отдал распоряжение о защите петиционеров от выселения на то время, пока их дело рассматривается с точки зрения реализации права на жилье – *Сатроуз Аюма и 11 других лиц против доверительных управляющих Пенсионного фонда работников кенийских железных дорог и двух других лиц (2011 год)*, *Кенийский правовой сборник*. В другом деле Высокий суд принял предписание о том, чтобы государство вернуло свыше тысячи семей на земли, с которых они были выселены – *Брахим Сангор Осман против Государственного министра по вопросам административного управления провинций и внутренней безопасности и трех других лиц (2011 год)*, *Кенийский правовой сборник*. Наконец, в связи с правом на здоровье Высокий суд объявил антиконституционным Закон о борьбе с контрафактной продукцией, который мог ограничить доступ ВИЧ-позитивных больных к воспроизведенным и поэтому более дешевым антиретровирусным лекарственным препаратам – *ПАО и два других лица против Генерального прокурора (2012 год)*, *Кенийский правовой сборник*.

#### 4. Доступ к земле

43. Земля является одним из основных факторов производства в Кении, и большая населения страны по-прежнему добывает себе средства к существованию в сельской местности в качестве фермеров и скотоводов. Конфликты по поводу земли стали одним из важнейших факторов, который привел к войне "мау-мау" ("Движение за землю и свободу") за независимость страны от Великобритании. Из-за того, что представители некоторых общин владеют землей, которая, как представляется, должна принадлежать другим общинам, возникают межобщинные конфликты.

44. Раньше земельная политика и нормативно-правовая основа регулировались в рамках различных законов и постановлений. После 2010 года произошли заметные изменения в директивно-правовых установлениях, касающихся земли. Конституция Кении пересмотрела систему землевладения, которая в настоящее время предусматривает три категории: государственные земли, частные земли и общинные земли (глава 5 Конституции). Кения также проводит новую политику в отношении землевладения, которая наряду с Конституцией составляет основу новых земельных законов, принятых после 2010 года. К числу таких новых законов относятся Закон о земле (№ 12 от 2012 года) и Закон о регистрации земельных участков (№ 3 от 2012 года). В феврале 2013 года приступила к своей работе Земельная комиссия, основными функциями которой являются регулирование государственных земель, вынесение рекомендаций относительно регистрации земельных участков, расследование допущенных в настоящее время или в прошлом несправедливостей и проведение оценки налога на землю. Наконец, одним из важнейших аспектов судебной реформы стало создание Суда по земельным и природоохранным вопросам, который занимается конкретно вопросами земельной собственности и охраны природы на основании Закона о Суде по земельным и природоохранным делам (№ 19 от 2011 года). Благодаря этим инициативам будет запущен процесс долгосрочных

реформ, направленных на обеспечение равного доступа к земле для всех кенийцев.

**5. Усилия, направленные на достижение национального единства и примирения**

*(a) Закон о национальной консолидации и интеграции, 2008 год*

45. Признавая необходимость укрепления национального единства в качестве одного из условий национального развития, руководство (в условиях разногласий, возникших после проведенных в 2007 году президентских выборов) предприняло усилия по созданию структуры, направленной на содействие равенству возможностей, добрых отношений, согласия и мирного сосуществования между различными этническими и расовыми общинами Кении. Такая структура была создана на основании Закона о национальной консолидации и интеграции, который вступил в силу 9 марта 2009 года. Основная цель этого Закона состоит в запрещении дискриминационного и иного поведения, которое могло бы причинить ущерб гармоничному и мирному сосуществованию представителей различных этнических групп в Кении. В частности, Закон запрещает дискриминацию по признаку этнической принадлежности, расы, цвета кожи, вероисповедания, гражданства или происхождения как в частной, так и в общественной национальной жизни, а также запрещает ненавистнические высказывания и другие формы поведения, которые могут разжигать этническую или расовую вражду.

46. Предусматривалось, что данный Закон будет осуществляться посредством трех основных механизмов, а именно: (i) системы уголовного правосудия; (ii) системы подачи жалоб и передачи их на рассмотрение, созданной на основании этого Закона; и (iii) и Комиссии по национальному единству и интеграции (КНЕИ). Данный Закон входит в сферу системы уголовного правосудия, поскольку он определяет правонарушения и предписывает наказания за них. Поэтому полиция призвана сыграть ведущую роль в задержании и привлечении к ответственности тех, кто подозревается в совершении правонарушений, устанавливаемых данным Законом. Создана также система подачи и рассмотрения жалоб, и теперь жертва дискриминационной практики может подать жалобу в Комиссию, которая рассмотрит ее и вынесет по ней решение. Если Комиссия находит ту или иную жалобу обоснованной, она может передать данный вопрос своему секретарю в целях примирения сторон или же рассмотреть данный вопрос и вынести предписание в тех случаях, когда установлен факт совершения противоправного деяния. В процессе заслушивания и рассмотрения жалоб Комиссия уполномочена вызывать свидетелей и требовать представления информации или других материалов, имеющих отношение к разбирательству. В соответствии с данным Законом министр, отвечающий за вопросы национального единства, может также передавать вопросы государственного характера на рассмотрение Комиссии.

47. Комиссия является главным учреждением по обеспечению выполнения Закона и была учреждена на основании раздела 25. Ее общая задача состоит в "поощрении и обеспечении равных возможностей, добрых отношений, гармоничного и мирного сосуществования между представителями различных этнических и расовых групп Кении, а также в вынесении рекомендаций правительства по всем вышеуказанным аспектам".

(b) *Создание Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению (КИСП)*

48. Комиссия по установлению истины, справедливости и примирению учреждена на основании Закона о Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению № 6 от 2008 года. Это одна из комиссий, созданных в рамках Четвертой программы действий для достижения национального согласия, подписанной в 2008 году, в целях устранения причин и последствий давних исторических несправедливостей и грубых нарушений прав человека. Предполагается, что работа этой Комиссии будет способствовать укреплению национального единства, примирению и восстановлению нормальных отношений, а также реализации задач в области правосудия переходного периода. Конкретные полномочия Комиссии включают:

- содействие миру, справедливости, национальному единству, нормализации отношений, примирению и уважению достоинства среди населения Кении;
- изучение и расследование исторических несправедливостей и грубых нарушений прав человека, в том числе нарушение социально-экономических прав, которые происходили в Кении в период с 12 декабря 1963 года по 28 февраля 2008 года.

49. Комиссия начала функционировать 3 августа 2009 года в составе девяти членов. Предусматривался первоначальный двухгодичный период оперативной деятельности, которому предшествовал подготовительный период в три месяца. Однако из-за многочисленных проблем, которые препятствовали началу работы, включая нехватку финансовых ресурсов и внутренние разногласия, Комиссия смогла приступить к своей работе в полном объеме лишь в ноябре 2010 года, то есть через год и четыре месяца после своего создания. 21 мая 2013 года Комиссия, наконец, представила свой доклад Его Превосходительству Президенту в соответствии с разделом 48 (1) Закона.

50. Комиссия провела слушания по всей территории страны в целях регистрации личных показаний пострадавших и свидетелей. Ее работа была построена на четырех основных элементах, составляющих полученные результаты, а именно на регистрации заявлений, слушаниях, инициативах по примирению и подготовке окончательного доклада. В ходе первого этапа слушаний, который продолжался до 2012 года, Комиссия провела 220 индивидуальных встреч, в ходе которых были заслушаны и дали показания 680 человек. Она также:

- зарегистрировала в общей сложности 42 098 заявлений по всей территории страны. Это самое большое число заявлений, когда-либо собранное Комиссией по установлению истины в какой бы то ни было стране;
- зарегистрировала специальные заявления, касающиеся детей и женщин;
- собрала в общей сложности 1 529 сообщений, поступивших от общин и ассоциаций по всей стране;
- создала электронную базу данных, что облегчает задачу хранения, обеспечения сохранности и поиск по огромному массиву информации для его дальнейшего использования;
- произвела сбор информации, полученной в ходе тематических слушаний. В этой связи:

- была проведена 81 дискуссия в рамках целевых групп по всей стране, в ходе которых была собрана информация о сложившихся представлениях относительно экономической маргинализации и в которых приняли участие 1 192 человека;
- было проведено 10 общенациональных встреч по вопросам примирения, в ходе которых Комиссия содействовала внутриобщинному и межобщинному диалогу по вопросам преодоления разногласий и примирения;
- проведены слушания по лицам, упоминавшимся в негативном контексте;
- проведены слушания по вопросам амнистии и компенсации.

51. Опираясь на вышеизложенные первоначальные выводы, Комиссия на основании раздела 48(2) b–f Закона вынесла следующие рекомендации:

- в течение шести месяцев после подготовки настоящего доклада Президент и органы национальной безопасности должны принести публичные и безоговорочные извинения за все акты несправедливости и грубые нарушения прав человека, совершенные за охватываемый докладом период;
- в течение следующих 12 месяцев правительство Кении должно начать переговоры с правительством Великобритании в целях обеспечения компенсации жертвам актов жестокости и несправедливости, совершенных в колониальный период;
- провозгласить национальный день прав человека в целях поощрения прав человека в Кении;
- в ускоренном порядке учредить судебную палату по международным преступлениям для рассмотрения дел, по которым было рекомендовано возбудить преследование;
- в ускоренном порядке принять законы, касающиеся прав человека, как это предусмотрено Конституцией;
- Министерство юстиции должно ускорить процесс расширения сферы применения Национальной программы оказания юридической помощи и повышения информированности (НПЮПИ), с тем чтобы она охватывала территорию всей страны;
- привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушении прав человека;
- проведение повторного расследования не раскрытых ранее убийств Дж. М. Кариюки, Тома Мбойя, Криспина Мбаи, Роберта Уко, Пинто и других;
- придать гласности доклады ранее создававшихся комиссий по расследованию; и
- провести расследование и вернуть земли, приобретенные Национальной земельной комиссией незаконным/неправомерным путем.

(с) *Решение проблем, связанных с насилием в период после проведения выборов 2007 года*

52. В связи с насилием в период после проведения в 2007 году выборов возникли вопросы, которые до сих пор вызывают серьезную озабоченность населения Кении. После 2008 года государством был предпринят целый ряд инициатив для обеспечения того, чтобы подобное насилие никогда больше не повторилось. Были созданы компетентные учреждения для расследования, выяв-

ления первопричин возникшей ситуации и вынесения рекомендаций относительно мер, направленных на преодоление разногласий и сплочение всей страны. К их числу относятся Комиссия по расследованию обстоятельств насилия, совершенного после проведения выборов, Комиссия по установлению истины, справедливости и примирению, Агентство по защите свидетелей и Комиссия по национальному единству и интеграции. Была также проведена реформа и серьезная реорганизация судебной власти. Среди прочего эти реформы предусматривают создание Верховного суда, а также тщательную проверку судей и магистратов на предмет определения их пригодности к тому, чтобы продолжать выполнять судебные функции в соответствии с Конституцией. Во многом благодаря этим реформам Кения смогла провести 4 марта 2013 года мирные всеобщие выборы. В тех случаях, когда их результаты оспаривались, стороны обращались в суд, продемонстрировав тем самым восстановление доверия к судебной власти как к беспристрастному арбитру.

53. Привлечение к ответственности лиц, виновных в насилии в 2007 и 2008 годах, остается одной из важнейших национальных задач. Кения в полной мере сотрудничает с МУС в отношении трех лиц, которые предстали перед Международным уголовным судом по обвинению в совершении преступлений против человечности. В 2012 году Генеральный прокурор (ГП) учредил целевую группу для проверки подлинности имеющихся свидетельских показаний, с тем чтобы привлечь к ответственности перед кенийскими судами лиц, обвиняемых в причастности к насилию, возникшему в период после выборов 2007 года. Судебная власть также учредила Палату по международным преступлениям при Высоком суде.

54. В том, что касается внутренне перемещенных лиц, государство выступило с инициативой о финансировании таких лиц либо в целях их возвращения в те места, из которых они были перемещены, либо для их расселения в новых районах. Одновременно государство разработало новую нормативно-правовую основу для решения проблем внутренне перемещенных лиц. В частности, Закон о предупреждении, защите и оказании помощи внутренне перемещенным лицам и затрагиваемым общинам (№ 56 от 2012 года) предусматривает основывающийся на правах человека подход к решению проблемы внутренне перемещенных лиц. В этом Законе подчеркивается международное обязательство Кении в области прав человека путем приведения в действие Протокола района Великих Озер об обеспечении защиты внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи, а также Руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вопросу о перемещении лиц внутри страны.

### **Статья 3 – Недискриминация и равенство**

#### **1. Меры по ликвидации прямой и косвенной дискриминации по признаку пола**

*Комитет рекомендовал государству-участнику отменить пункт 4 статьи 82 Конституции и обеспечить, чтобы новая Конституция гарантировала предоставление женщинам равных прав на общую собственность супругов во время брака и при его расторжении. Кроме того, он рекомендовал государству-участнику повысить информированность населения о необходимости отмены законов и обычаев, подвергающих дискриминации женщин, а также принять проекты законов, касающихся брака, общей собственности супругов, равенства мужчин и женщин и принятия позитивных мер.*

55. Конституция Кении 2010 года гарантирует мужчинам и женщинам равные права и запрещает дискриминацию по признаку пола. Она обязывает государство принимать законодательные и иные меры для устранения неблагоприятных ситуаций, в которых оказываются женщины и другие уязвимые и обездоленные группы населения. Конституция также вносит больше ясности в такие вопросы частного права, как брак, расторжение брака и наследование. В частности, в ней предусматривается следующее: "Стороны в браке имеют равные права при заключении брака, во время брака и при его расторжении" (статья 45 (3)). Хотя парламент может принимать законы, применяющиеся в отношении браков в рамках различных религиозных или обычных традиций, такие браки, тем не менее, должны регулироваться положениями, касающимися равных прав.

56. Защита права на равенство женщин и мужчин также была подкреплена после создания НКГВР в соответствии с Законом о Национальной комиссии по гендерным вопросам и равенству (№ 15 от 2011 года). Эта Комиссия, учрежденная на основании конституционных положений, располагает полномочиями на обеспечение того, чтобы государство разрабатывало директивы, программы и меры по обеспечению гендерного равенства и свободы от дискриминации в частных и государственных учреждениях, а также проводит проверку хода реализации принципов равенства и недискриминации.

57. Государство выполнило рекомендацию Комитета об отмене статьи 38 Закона о половых преступлениях (№ 3 от 2006 года), которая наказывает жертв сексуальных преступлений, если возбуждаемые по их обвинениям дела не приводят к осуждению виновных. В то же время ряд законопроектов, направленных на содействие гендерному равенству, включая законопроекты о браке, которые в течение многих лет не рассматривались законодателями, в настоящее время могут привлечь больше внимания с учетом возросшего числа женщин в Сенате и Национальном собрании нового созыва.

58. К числу других мер, принятых государством в деле борьбы с дискриминацией по признаку пола, относятся:

- принятие Закона о запрещении калечащих операций на женских половых органах (№ 32 от 2011 года);
- установка линий прямой связи для сообщений о насилии по гендерному признаку;
- углубление понимания того, каким образом дискриминация проявляется в жизни женщин-инвалидов, в свете положений Конвенции о правах инвалидов, которую Кения ратифицировала в 2008 году;
- ратификация Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке;
- вынесение судами решений в поддержку прав женщин и мужчин, например в отношении постоянного применения воспроизведенных антиретровирусных лекарственных средств – *ПАО и два других лица против Генерального прокурора (2012 год), Кенийский правовой сборник*;
- прогресс в деле обеспечения прав женщин на репродуктивное здоровье, особенно с учетом выполнения положения Конституции, в соответствии с которым аборт разрешается лишь при определенных ограниченных и регулируемых обстоятельствах (статья 26); и

- принятие законов о земле, включая Закон о земле (№ 12 от 2012 года) и Закон о регистрации земельных участков (№ 3 от 2012 года), которые расширяют доступ женщин к землевладению и землепользованию на основе наследования и приобретения в личную собственность.

59. Одной из основных и системных проблем, которая препятствует осуществлению равных прав женщинами и мужчинами, состоит в том, что, несмотря на внесение ясности в законы, культурные традиции и реальность общественной жизни в Кении все еще означают, что женщины подвергаются фактической дискриминации в таких областях, как наследование. Многие женщины все еще не могут реализовать свое право на наследование наряду со своими братьями из уважения к сложившейся патриархальной культурной норме, в силу которой женщины по-прежнему находятся в унижительном положении. Еще одна проблема возникает в связи с тем, что в последнее время больше внимания стало уделяться правам женщин, в отличие от гендерных прав. Все чаще выражается озабоченность в связи с тем, что правам мужчин и мальчиков не уделяется достаточно внимания. Слишком много юношей в некоторых районах Кении живут в условиях крайней нищеты: они употребляют наркотики, лишены всяких стимулов к тому, чтобы зарабатывать себе на жизнь, и перестают выполнять свою социальную функцию в семье и обществе.

## 2. Представленность женщин

*Комитет рекомендовал государству-участнику принять позитивные меры с целью повышения представленности женщин в парламенте, судебных органах и на ответственных должностях гражданской службы.*

60. Представленность женщин на ответственных должностях в настоящее время конкретно предусмотрена в Конституции. Конституция предусматривает, что по меньшей мере одна треть членов Сената, Национального собрания и собраний округов должна быть отведена представителям того или иного пола. Для заполнения минимальной квоты, отводимой женщинам, Конституция предусматривает резервирование для женщин 47 мест в Национальном собрании и 16 мест в Сенате.

61. Осуществление предусмотренного в Конституции правила о гендерном паритете, согласно которому не более двух третей состава любого выборного органа может включать представителей одного пола, наталкивается на определенные трудности. Парламент Кении десятого созыва не смог принять закон, регламентирующий порядок применения этого правила. Когда Генеральный прокурор запросил консультативное мнение Верховного суда, последний принял большинством голосов решение, согласно которому реализация этого права носит прогрессивный характер, однако соблюдение правила о двух третьих состава должно быть урегулировано на основании принятия закона не позднее 2015 года. *Просьба о вынесении консультативного заключения 2 от 2012 года, Верховный суд Кении.*

62. В процессе реформы судебной власти в Кении в эту сферу привлекается значительно больше женщин, чем когда-либо ранее. Двое из семи судей Верховного суда являются женщинами. Наконец, возросло число гражданских служащих высокого уровня за счет женщин, занимающих стратегические директивные должности в таких важных органах, как Национальная комиссия по гендерным вопросам и равенству, Комиссия по осуществлению Конституции и Комиссия по распределению доходов. Соответствующие данные содержатся в седьмом докладе Кении, представленном КЛДЖ.

## Статья 6 – Право на труд

63. Государство в полной мере осознает ту важную роль, которую труд играет в жизни кенийцев. Труд способствует реализации целого ряда других прав – права на свободу от голода, права на жилье и права на образование. В проведении своей политики государство в конечном счете руководствуется тем, что человек не может вести достойную жизнь, если он или она не имеет работы. Важность этого права подчеркивается тем фактом, что Кения ратифицировала 49 конвенций Международной организации труда (МОТ), в том числе семь из восьми основополагающих конвенций; три из четырех конвенций по организационным вопросам (приоритетных); и 39 из 177 технических конвенций. Кроме того, государство следует духу многих других конвенций МОТ, которые оно не ратифицировало, о чем говорится далее в настоящем докладе.

### 1. Возможности в области занятости

64. Хотя право на труд прямо не предусмотрено в Конституции, оно занимает важное место в политической жизни Кении и в ее административно-правовой основе. Право на труд, провозглашенное в статье 6 МПЭСКП, прямо гарантируется статьей 2 (6) Конституции, которая предусматривает, что договоры и конвенции, ратифицированные Кенией, являются частью национального законодательства. В самой Конвенции право на труд затрагивается, когда в ней утверждается неотъемлемое достоинство каждого человека и право на уважение и защиту этого достоинства (статья 28). Кроме того, права трудящихся-мигрантов защищаются Законом о занятости (№ 11 от 2007 года).

65. Государство исходит из того, что по мере укрепления конкурентоспособности экономики будут расширяться возможности в плане занятости. Долгосрочная программа развития страны – *Стратегия Кении до 2030 года* определяет труд как один из важнейших компонентов экономического фундамента и подчеркивает, что социальное единство не может быть достигнуто в условиях, когда значительная часть населения по-прежнему живет в условиях крайней нищеты.

### 2. Создание рабочих мест

*Комитет рекомендовал государству-участнику активизировать свои усилия, особенно в сельских и бедных городских районах, в целях (а) достижения более высоких уровней занятости, например за счет профессиональной подготовки и инфраструктурных мер; (б) регуляризации положения работников неформального сектора за счет постепенного улучшения условий их труда и их охвата программами социального обеспечения; (с) принятия конкретных мер по расширению возможностей для трудоустройства женщин, инвалидов, беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также других обездоленных и маргинализированных групп; (д) обеспечения того, чтобы трудовые инспекторы действовали в качестве независимого и эффективного инструмента по борьбе с нарушениями основных трудовых прав; и (е) создания системы сбора данных для мониторинга безработицы и занятости в неформальном секторе.*

66. В течение последних четырех лет государство приступило к осуществлению инициатив, направленных на создание возможностей для бедных групп населения улучшить свое имущественное положение. В период с 2008 по 2012 год создавались новые рабочие места как в формальном, так и в неформальном секторах. В 2008 году было создано свыше 474 700 новых рабочих мест.

В 2009/10 финансовом году этот показатель вырос до 502 900 и увеличился далее до 503 500 в 2010/11 финансовом году<sup>1</sup>. В формальном секторе в 2010 году было создано 62 600 новых рабочих мест по сравнению с 56 300 мест, созданных в 2009 году, что составляет рост в 12,4% от общего числа созданных рабочих мест. В неформальном секторе, на который приходится 80,6% всего рынка труда, было создано еще 440 900 рабочих мест. Такой рост занятости объясняется улучшением экономической конъюнктуры наряду с расширением доступа к более дешевым банковским кредитам, а также ссудам по линии Женского предпринимательского фонда и Фонда развития молодежи.

67. *Стратегия развития Кении до 2030 года* предусматривает в конечном счете создание устойчивого объема валового внутреннего продукта (ВВП) в размере 10% в целях улучшения материального положения населения. В 2012 году правительство ожидало роста экономики на 5,1%. Показатель экономического роста на следующие несколько лет составляет 10%. В следующем среднесрочном плане *Стратегии Кении до 2030 года* (ССП 2013–2018) предусматривается рост среднегодового дохода на душу населения с 901 долл. США в 2012 году до 1 200 долл. США к 2017 году; и сокращение уровней нищеты в стране с 44% в 2012 году до 28% в 2017 году. См. дальнейшее обсуждение этого вопроса в докладе.

68. Государство неизменно учитывает ту важную роль, которую играет надлежащим образом организованная подготовка кадров в обеспечении притока достаточно квалифицированной и оснащенной необходимыми инструментами рабочей силы на имеющийся рынок труда, а также вырабатывает новые подходы к использованию таких возможностей. Государство продолжает направлять значительные средства на реализацию инициатив в области подготовки кадров в течение последних четырех лет. См. обсуждение по вопросу об ассигнованиях на образование.

69. Уровень безработицы в Кении в 2011 году составлял 40%, увеличившись с 12,7% в 2006 году. Перед государством по-прежнему стоит задача не только создания новых рабочих мест, но и формирования устойчивого рынка труда, соответствующего минимальным трудовым стандартам, а также достижения равновесия между занятостью в формальном и неформальном секторах. Возможности для занятости в формальном секторе по-прежнему являются значительно более ограниченными, чем возможности поиска работы в неформальном секторе. К 2010 году число рабочих мест в формальном секторе сократилось до 18,8% по сравнению с неформальным сектором.

70. Государственные ведомства стремятся обеспечить применение минимальных трудовых норм в неформальном секторе. Положение трудящихся, занятых в неформальном секторе, постепенно улучшается за счет их включения в программы социальной защиты и медицинского страхования. Например, в настоящее время даже трудящиеся, получающие минимальную заработную плату, могут вступить в Национальный фонд медицинского страхования (НФМС).

71. В целях создания дополнительных возможностей в сфере занятости принят или принимается ряд других стратегий, законов и административных мер:

- государство разработало в 2009 году Программу "Кази ква виджана" ("Рабочие места для молодежи"). В рамках этой инициативы планируется привлечь от 200 000 до 300 000 кенийских девушек и юношей к общественным работам; к моменту завершения программы в ней было занято

<sup>1</sup> См. Доклад о втором среднесрочном плане на 2008-2012 годы.

298 000 человек. В то же время в рамках этой инициативы обеспечивалась лишь краткосрочная занятость (обычно на срок менее трех месяцев), и возникали некоторые проблемы с подотчетностью. Государство учредило Фонд развития молодежного предпринимательства в целях предоставления кредитов на развитие предпринимательской деятельности молодым людям в возрасте от 18 до 35 лет, с тем чтобы они могли открывать эффективные предприятия, создающие рабочие места;

- государство также учредило Женский предпринимательский фонд с аналогичными целями;
- расширение возможностей по обеспечению занятости инвалидов путем поощрения работодателей к тому, чтобы нанимать не менее 5% работников из числа инвалидов. К сожалению, на практике лишь крайне незначительное число инвалидов наняты в государственном и частном секторах в силу самых различных факторов, включая предрассудки и дискриминацию, а также отсутствие у инвалидов необходимой квалификации.

72. Стратегии создания рабочих мест в рамках следующего ССП включают:

- создание национального центра по проблемам нищеты в целях разработки и вынесения программных рекомендаций по вопросам решения проблемы нищеты;
- формирование национальной комплексной структуры для создания рабочих мест и принятия мер по социальной защите в целях выработки комплексного подхода к созданию рабочих мест и социальной защите;
- строительство четырех плотин универсального назначения для устойчивого использования и регулирования ресурсов водозаборного бассейна;
- Фонд развития молодежного предпринимательства учредит Молодежный банк;
- будет совершенствоваться подготовка по вопросам предпринимательской деятельности в качестве одного из ключевых элементов успешной реализации программ финансовой помощи;
- Женский предпринимательский фонд будет по-прежнему предоставлять средства женским предприятиям через финансовых посредников. Он будет также организовывать подготовку женщин в области создания кооперативов и ведения финансовых дел.

73. Продолжающаяся в Кении реформа судебной системы также самым положительным образом сказалась на секторе занятости. Например, суды вмешались в ситуации, потребовавшей защиты права на труд сотрудника полиции, отправленного на пенсию "по причине здоровья", когда тот утратил трудоспособность, причем Высокий суд вынес постановление о том, что работодателю следует перевести лицо, обратившееся с жалобой, на другую должность, и принял меры по разрешению спора при обоюдном удовлетворении, с тем чтобы позволить данному лицу продолжить работу в качестве сотрудника полиции – *Ануна и Кенийская организация лиц, страдающих параличом, против Генерального прокурора и Комиссии по судебной системе, жалоба № 93 в Высокий суд, 2011 год.*

74. Право на труд по-прежнему остается недостижимым для некоторых групп общества. Невзирая на положения Конституции Кении и Закона об инвалидах (№ 12 от 2003 года), возможности занятости для инвалидов по-прежнему крайне ограничены. Осуществление права женщин на труд также сопряжено с

трудностями, равно как и обеспечение нормальных условий, позволяющих создать возможности для найма на работу молодежи.

## **Статья 7 – Право на справедливые и благоприятные условия труда**

### **1. Справедливые и благоприятные условия труда**

75. Обеспечение достойных условий труда для кенийских рабочих остается одним из важнейших элементов разработки и осуществления национальной политики. Конституция Кении устанавливает право каждого трудящегося на справедливое вознаграждение; разумные условия работы; членство в профсоюзе; и право на забастовку. Закон о занятости (№ 11 от 2007 года) дополняет Конституцию, подробно определяя основополагающие права трудящихся, а также предусматривая основные условия найма. Он запрещает принудительный труд; предусматривает равенство возможностей при найме; запрещает дискриминацию; предписывает равное вознаграждение за труд равной ценности; и защищает от сексуальных домогательств.

### **2. Зоны экспортной переработки**

*Комитет рекомендовал государству-участнику пересмотреть установленный им режим стимулирования для зон экспортной переработки, отказаться от их вывода из-под применения кенийского трудового законодательства, включая Закон о занятости, Закон о гигиене и безопасности труда и нормы, касающиеся минимальной заработной платы, строго соблюдать трудовые стандарты и обеспечить дальнейшее увеличение числа трудовых инспекций, поощрять профессиональную подготовку и возможности продвижения работников по службе, обеспечить свободу профессиональных союзов, а также пресекать сексуальные домогательства на рабочих местах и расовую дискриминацию в зонах экспортной переработки.*

76. Важно отметить, что зоны экспортной переработки не выведены из-под применения трудового законодательства. Закон о занятости (№ 11 от 2007 года), а также Закон о гигиене и безопасности труда (№ 15 от 2007 года) применяются в зонах экспортной переработки так же, как и в отношении работников за пределами таких зон. Лишь структуры со строгой внутренней дисциплиной исключаются из сферы применения Закона о занятости, и даже в этих случаях Конституция предусматривает конкретные минимальные требования для обеспечения их права на труд. При этом государство сталкивается с проблемой эффективного осуществления, так как не располагает достаточными ресурсами для увеличения числа инспекторов труда, которые бы могли посещать многочисленные объекты, где имеет место нарушение прав трудящихся.

### **3. Установленный законом минимальный размер оплаты труда**

*Комитет рекомендовал государству-участнику увеличить, ежегодно индексировать и повышать минимальную заработную плату для обеспечения того, чтобы такая заработная плата обеспечивала удовлетворительный уровень жизни трудящимся и их семьям в соответствии с подпунктом (ii) пункта (a) статья 7 Пакта. Кроме того, он рекомендовал государству-участнику принять целевые меры для обеспечения того, чтобы женщины, особенно проживающие в сельских и бедных городских*

*районах, имели равный с мужчинами доступ к регулярному рынку труда и чтобы принцип равного вознаграждения за труд равной ценности соблюдался на практике.*

77. Государство на ежегодной основе пересматривает размеры минимальной заработной платы, применяемые в отношении различных категорий трудящихся. В соответствии с Законом об организациях по вопросам труда (№ 12 от 2007 года) правительство учреждает советы по заработной плате, которые действуют в формирующихся секторах экономики. К их числу относятся: Совет по заработной плате работников охранных служб, который был вновь создан в августе 2012 года и занимается работниками в частном секторе по обеспечению охраны; Совет по заработной плате цветоводов, который продолжает заниматься решением проблем трудящихся, занимающихся разведением цветов. Государство принимает согласованные меры по обеспечению выплаты минимального размера заработной платы тем трудящимся в стране, которые находятся в особенно уязвимом положении.

78. Государство осознает сложность задачи, состоящей в том, чтобы уравновесить требования об обеспечении приемлемого уровня жизни, с одной стороны, и необходимостью избежать такой перегрузки экономики, которая бы привела к полной остановке производства. Для решения этой проблемы государство разрабатывает политику в области доходов и заработной платы и политику в области производительности труда. Конституцией также предусмотрено создание Комиссии по заработной плате и вознаграждению труда, функции которой состоят в установлении и пересмотре размеров вознаграждения и льгот всем государственным служащим (статья 230 Конституции). В январе 2013 года Комиссия предложила пересмотреть шкалу должностных окладов на государственной службе, включая незначительное сокращение заработной платы наиболее высокооплачиваемых должностных лиц. В соответствии с новой тарифной сеткой разница между минимальным и максимальным окладом сократилась со 159% до 87%, в то время как общемировой стандарт составляет 50%.

#### **4. Женщины**

79. В общем и целом женщины продолжают работать на малоквалифицированных и низкооплачиваемых должностях. Исправление подобной ситуации требует целого ряда краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мер. Действующие в настоящее время нормативно-правовые положения предусматривают равные права женщин и мужчин, выполняющих одинаковую работу, на оплату труда и другие условия. В среднесрочном и долгосрочном плане инициативы государства, например обязательное бесплатное начальное образование (БНО), приведут к формированию женских трудовых ресурсов, располагающих такими же навыками, что и мужчины. Государство также побуждает работодателей к тому, чтобы те признали важность учета функций женщин как матерей и хранительниц домашнего очага путем создания механизмов и гибких возможностей на рабочем месте, которые бы позволяли женщинам продолжать работать даже во время обеспечения ухода за малолетними детьми. Некоторые частные корпорации приступили к созданию таких учреждений, как ясли для детей.

80. Представленность женщин на должностях старшего руководящего звена, например в советах директоров корпораций, остается незначительной. В 2012 году лишь 9% должностей уровня директора в компаниях, зарегистрированных на Найробийской фондовой бирже, были заняты женщинами. Указанная процентная доля ниже показателя, отмеченного в 2007 году, когда он составлял 12%. Кенийское управление рынков капитала рассматривает вопрос об

установлении квот для обеспечения представленности женщин в советах компаний, зарегистрированных на фондовой бирже.

## 5. Конвенция МОТ

81. Кения не присоединилась к Конвенции МОТ № 150 о регулировании вопросов труда. В то же время в стране имеется эффективный Департамент по вопросам инспекции труда, функционирование которого ограничивается лишь нехваткой ресурсов, с которой сталкиваются государственные учреждения.

## Статья 8 – Право на создание профессиональных союзов и вступление в них

82. Кения по-прежнему считает, что принципы трехсторонних соглашений способствуют социально-экономическому развитию страны и создают благоприятные условия для трудящихся. Профессиональные союзы играют важную роль, на которую государство никогда не должно посягать.

### 1. Профессиональные союзы и организации работодателей

83. Важно отметить, что политика и законодательные приоритеты Кении в этой области строятся с учетом принципа обеспечения дружеских и взаимовыгодных трудовых отношений. Именно поэтому в Конституции предусмотрено право каждого человека на благоприятные условия труда. Она не только провозглашает права трудящихся, но и предусматривает права работодателей, в том числе создание организации работодателей и присоединение к ней; и участие в деятельности и делах такой организации. Как организация работодателей, так и профессиональные союзы имеют право на организацию; создание объединения или присоединение к нему; и ведение коллективных переговоров (статья 41). Право на трудовые отношения может быть ограничено лишь в отношении лиц, служащих в кенийских вооруженных силах или национальной полицейской службе (статья 24).

### 2. Право на создание профессиональных союзов

*Комитет рекомендовал государству-участнику принять безотлагательные меры по обеспечению свободы создания профессиональных союзов и вступления в них, не допускать вмешательства в осуществление руководства профессиональными союзами и их деятельность и отменить в законодательном порядке и на практике чрезмерные ограничения права на забастовку, в том числе в зонах экспортной переработки. Отмечая внимание, уделяемое государством-участником принципам трипартизма и социального диалога, Комитет вместе с тем рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации Конвенции МОТ № 87 (1948 года) о свободе ассоциации и защите права на организацию.*

84. Конституция Кении, дополняемая Законом о трудовых отношениях (№ 14 от 2007 года), гарантирует трудящимся право на забастовку. Со вступления в силу Конституции 2010 года кенийские трудящиеся в государственном и частном секторах все чаще используют свое право на прекращение работы. Так, работодатели стали высказывать озабоченность в связи с тем, что некоторые забастовки проводятся в нарушение установленных правил. Врачи и медицинские сестры объявляли забастовки при обстоятельствах, которые приводили к смерти госпитализированных больных.

85. Кроме того, после принятия Конституции Кении 2010 года в стране активно развернулась профсоюзная деятельность. Профсоюзы, представляющие, в частности, гражданских служащих, преподавателей, медицинских работников и сектор услуг, активно добиваются от своих работодателей улучшения условий найма и труда для своих членов. Профсоюзы обращаются с жалобами в суд и во многих случаях добиваются положительных для себя решений. Например, в деле *Профсоюз работников авиации и служб аэропорта против компании "Кения эйрвейз лтд."* (2012 год), *Кенийский правовой сборник*, Промышленный суд восстановил 447 работников, которых уволила компания "Кения эйрвейз", причем Суд определил, что принятые компанией меры по сокращению расходов и увольнению сотрудников были неоправданными и проводились с нарушениями правил, что привело к неправомерному прекращению трудовых договоров. "Кения эйрвейз" обжаловала это постановление. Кроме того, Суд принял решение о том, что профсоюз медицинских сестер должен быть зарегистрирован профсоюзным движением страны.

86. В настоящее время в стране существует два профсоюзных объединения: Центральная организация профсоюзов Кении и Конфедерация профсоюзов работников бытового обслуживания. В ряде случаев уполномоченный по вопросам регистрации профсоюзов на основании закона отказывал в регистрации профсоюзам, когда значительное число членов предполагаемых профсоюзов уже были представлены существующими профессиональными объединениями. Государство по-прежнему положительно оценивает тот факт, что даже в тех случаях, когда его должностные лица принимают решение об отказе в регистрации профсоюза, такие решения могут быть отменены Промышленным судом на основании просьб о регистрации, поданных рядом лиц, ходатайствующих об отмене такого решения.

87. Кения до сих пор не ратифицировала Конвенцию МОТ № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию. По мнению государства, Конституция и соответствующее уполномочивающее законодательство в достаточной мере защищают право на организацию.

## **Статья 9 – Право на социальное обеспечение**

88. Государство признает важность обеспечения уязвимых групп населения, таких как дети, пожилые люди и инвалиды, доступом к основным благам, включая продукты питания и жилье. Меры по социальной защите неизменно являются важнейшим средством достижения этой цели.

### **1. Социальная защита**

89. Конституция устанавливает право на социальную защиту в качестве социально-экономического права, реализация которого будет обеспечиваться постепенно (статьи 43 и 21). В частности, в Конституции определены уязвимые лица, которые должны пользоваться социальной защитой государства в приоритетном порядке. В рамках Национальной политики социальной защиты принимаются меры по выполнению этого конституционного положения путем применения следующих методов и средств по обеспечению социальной защиты немощных и уязвимых групп населения:

- денежные трансферты: в настоящее время государство осуществляет программы денежных трансфертов, охватывающие пожилых лиц, сирот и уязвимых детей (СУД), а также лиц с серьезной степенью инвалидности. В течение последних четырех лет ежегодно выделялись все возрастаю-

щие суммы средств каждой из этих групп, и они распределялись среди отдельных домашних хозяйств по всей территории страны. Использование подобного метода сопряжено с трудностями, которые заключаются в нехватке ресурсов, из-за чего некоторые домашние хозяйства не были охвачены данной стратегией. Другая проблема заключается в передаче денежных средств семьям СУД из-за значительных расстояний, затрудняющих доступ к банкам и официальным финансовым учреждениям. Для того чтобы решить эти проблемы и расширить доступ, правительство с 2010 года приступило к пересылке денег через местные почтовые отделения, которые находятся ближе к населению сельских районов и не требуют каких-то сложных технических деталей для выдачи денег;

- распределение продовольствия (либо в рамках чрезвычайной помощи в случае бедствий, либо в виде помощи натурой): Кения периодически страдает от засухи и даже голода. Когда это происходит, государство вместе с гражданским обществом и международным сообществом мобилизует ресурсы для доставки продовольствия в нуждающиеся районы;
- программы непосредственного распределения питания: эти программы ориентированы на лиц, особо уязвимых в условиях недостаточного питания. Государство через сеть медицинских работников распределяет питательные пищевые добавки, такие как "Юнимикс", среди недоедающих детей и кормящих матерей;
- программы школьного питания: программы школьного питания остаются эффективным средством, особенно с учетом наличия в Кении обширных засушливых и полузасушливых областей, где ученикам в школах предлагается горячее питание. Благодаря этой программе, в рационе детей присутствуют питательные вещества, и они имеют возможность продолжать образование;
- микрофинансирование (кредиты и сбережения): как уже указывалось выше, государство разработало ряд программ, призванных стимулировать развитие молодежи, женщин и инвалидов;
- ценовые субсидии (продукты питания по ценам ниже рыночных и субсидии на такие основные коммунальные услуги, как водоснабжение и электричество): был принят Закон о регулировании цен (на основные товары) (№ 26 от 2011 года) в целях регулирования цен на основные товары, с тем чтобы обеспечить их наличие по доступным ценам. Однако на практике население пока еще не почувствовало последствия принятия этого Закона. Экономические приоритеты Кении стали настолько неолиберальными, что правительству сложно договариваться о сокращении цен на товары;
- субсидирование сельскохозяйственной продукции: основные средства производства в сельском хозяйстве, такие как удобрения и гербициды, субсидируются государством на ограниченной основе. От этого выигрывают главным образом мелкие фермеры, хотя посредники допускают злоупотребления в рамках этой системы, скупая субсидируемые средства производства и перепродавая их по более высокой цене;
- программы общественных работ: государство время от времени осуществляет программы по организации работ по схеме "Продовольствие в оплату за труд", в рамках которых представители общин строят объекты местной инфраструктуры, например дороги. Такие программы не только позволяют обеспечить краткосрочную занятость и снабжение продуктами питания, но и способствуют строительству необходимых объектов обще-

ственной инфраструктуры. Как уже отмечалось, одной из таких программ, организованных государством, стала инициатива "Кази ква виджана" ("Рабочие места для молодежи");

- льготы и исключения из общих правил: льготы и исключения помогают уязвимым группам населения получить доступ к соответствующим услугам. Дети в возрасте до пяти лет пользуются бесплатным медицинским обслуживанием. Кенийские дети по-прежнему пользуются бесплатным начальным образованием. Инвалиды, получающие доход ниже определенного уровня, также освобождаются от уплаты налогов.

90. Осуществление программы денежных выплат сиротам и уязвимым детям (СУД) началось на экспериментальной основе в трех округах, однако в настоящее время ей охвачено 47 округов Кении, включая 155 000 домашних хозяйств. В течение последних нескольких лет на осуществление этой программы выделялись бюджетные ассигнования в следующих размерах:

- 2006–2007 год: 48 млн. кенийских шиллингов;
- 2007–2008 год: 56 млн. кенийских шиллингов;
- 2008–2009 год: 169 млн. кенийских шиллингов;
- 2009–2010 год: 579 млн. кенийских шиллингов;
- 2010–2011 год: 816 млн. кенийских шиллингов;
- 2011–2012 год: 3 224 280 000 кенийских шиллингов.

91. Правительство оказывает поддержку более чем 2,4 млн. сирот и уязвимых детей более чем в 154 000 домашних хозяйств по всей стране. Дополнительная поддержка в виде бесплатного начального образования привела к существенному снижению расходов для отдельных домашних хозяйств, обеспечивающих уход за сиротами и уязвимыми детьми, и открыла им доступ по крайней мере к начальному образованию. Правительство отдает предпочтение попечению над такими детьми не в условиях стационара, а в рамках общин в целях обеспечения общего благополучия детей, которые и без этого находятся в сложном положении.

## 2. Фонд национального больничного страхования (ФНБС)

*Комитет рекомендовал государству-участнику обеспечить постепенное расширение рамок применения Фонда национального больничного страхования, с тем чтобы покрывать все расходы, связанные с госпитализацией, в частности медицинские расходы, и обеспечить его распространение на тех трудящихся, включая работников неформального сектора, поденщиков, домашнюю прислугу, трудящихся, занятых неполный рабочий день, и лиц, работающих не по найму, а также безработных. В качестве первого шага он рекомендовал государству-участнику рассмотреть возможность отмены любых штрафных санкций, предусмотренных в отношении тех, кто не может своевременно выплачивать свои взносы. Кроме того, он рекомендовал государству-участнику принять незамедлительные меры по осуществлению системы всеобщего обязательного медицинского страхования для всех, включая безработных, детей, престарелых, инвалидов и других обездоленных и маргинализированных лиц и группы таких лиц.*

92. Были приняты меры для превращения ФНБС в полноценный план медицинского страхования, который бы покрывал все расходы, связанные с меди-

цинским обслуживанием. Расширяется база Фонда за счет оказания содействия его членам в деле внесения более разумных взносов в обмен на более выгодные выплаты и льготы. Фонд также изучает возможность привлечения новых членов из числа работников неформального сектора. Сейчас его членами могут стать поденщики и трудящиеся, занятые неполный рабочий день, а также лица, работающие не по найму. Штрафные санкции в отношении тех, кто несвоевременно выплачивает взносы, сохраняются. Вопрос о создании системы всеобщего обязательного медицинского страхования по-прежнему обсуждается; при этом правительство создало систему медицинского страхования для всех государственных служащих, как уже указывалось выше в докладе.

93. Кения не ратифицировала Конвенцию МОТ № 102 о минимальных нормах социального обеспечения. Дальнейшее продолжение Кенией программ социальной защиты сталкивается с проблемами, вызванными низким числом налогоплательщиков по сравнению с числом лиц, нуждающихся в социальной защите. Государство стремится расширить базу налогообложения за счет неформального сектора, с тем чтобы и его работники могли платить налоги. Частный сектор также является одним из ключевых партнеров в деле расширения базы налогообложения и обеспечения минимальных стандартов социальной защиты.

## **Статья 10 – Охрана семьи**

94. Кения продолжает добиваться позитивных сдвигов в деле осуществления законодательных и директивных мер, направленных на охрану семьи, в качестве естественной и основной ячейки общества. Конституция предусматривает юридическое признание семьи в качестве основополагающей ячейки общества и прав на создание семьи и равноправие при вступлении в брак, во время брака и после его расторжения. Конституция защищает права взрослых лиц противоположного пола на создание семьи, которая строится на свободном согласии вступающих в брак лиц, и определяет "взрослого человека" как лицо, достигшее 18 лет. Эти положения подтверждаются в Законе о детях (№ 8 от 2001 года).

95. Кения признает и поощряет семью в качестве основополагающей ячейки общества. Правительство принимает меры для обеспечения благополучия семьи, что имеет решающее значение для реализации экономических, социальных и культурных прав людей. В то же время правительство признает, что от жизнеспособности семьи зависит жизнеспособность страны.

### **1. На пути к принятию законодательства об охране семьи**

*Комитет рекомендовал государству-участнику: (a) принять законопроект (2000 года) о насилии в семье (о защите семьи) и другое законодательство, устанавливающее конкретную уголовную ответственность за насилие в быту, включая изнасилование в браке, и за такие виды обычной практики, которые унижают женщин и причиняют им вред, в том числе "ритуальное очищение" и насильственное "наследование" вдов; (b) провести подготовку среди сотрудников полиции, прокуроров и судей по вопросам строгого соблюдения таких уголовных правовых положений; (c) смягчить санкции за ложные обвинения в статье 38 Закона о половых преступлениях (2006 года) и воздержаться от ее применения в отношении дел, в которых оправдательные приговоры не всегда основаны на несостоятельности обвинений истца; (d) повысить уровень осведомленности населения, в частности на уровне общин, в отношении преступного*

*характера насилия в семье и пагубных видов обычной практики; и (е) представить в своем втором периодическом докладе обновленные данные по количеству и характеру зарегистрированных случаев бытового и сексуального насилия, обвинительных приговоров и наказаний, назначенных лицам, совершившим такие деяния.*

96. Правительство подготовило три законопроекта по вопросам семьи – Законопроект о браке 2012 года, Законопроект о собственности супругов 2012 года и Законопроект о защите от бытового насилия 2012 года, с тем чтобы реализовать гарантируемое Конституцией право на семью. Ожидается, что эти законопроекты будут приняты парламентом одиннадцатого созыва. Законопроект о браке 2012 года включает некоторые положительные элементы, введенные Конституцией. Более конкретно данный Законопроект объединяет восемь существующих законов о браке (Закон о браке, Закон о заключении и расторжении африканского брака по христианскому обряду, Закон о бракоразводных процессах, Закон о судах более низкой инстанции (по вопросам о раздельном проживании супругов и выплате содержания), Закон о регистрации актов о заключении и расторжении брака по мусульманскому обряду, Закон о заключении и расторжении брака по мусульманскому обряду и о наследовании и Закон о заключении и расторжении брака по индийскому обряду), которые сведены в один закон. В этом Законопроекте подтверждается, что лица, вступающие в брак, имеют равные права в момент заключения брака, во время брака и после его расторжения. Проявления неравенства, которые зачастую характерны для браков, заключаемых на основании норм обычного права, сводятся к минимуму, благодаря включению в Законопроект о браке положения, касающегося регистрации и юридического признания браков, заключаемых в соответствии с нормами обычного права. Когда Законопроект о браке будет принят, он будет также допускать брак в форме фактического сожительства, который известен также под названием "брак с приходящим супругом", которые не признаются с юридической точки зрения, из-за чего многие женщины, вступавшие в подобные брачные союзы, теряли свои права.

97. Предлагаемый Законопроект о собственности супругов представляет существенные преимущества женщинам в плане доступа к собственности во время брака и после его расторжения. Замужние женщины в Кении находятся в неблагоприятном положении с точки зрения собственности, приобретенной супругами, и семейной собственности в силу сложившихся культурных обычаев, которые отдают приоритет мужчинам в плане владения землей и имуществом по сравнению с женщинами. Законопроект о собственности супругов защищает имущество, совместно нажитое находящимися в браке супругами, не допуская, чтобы им распоряжался один из супругов без согласия другого. Этот фактор серьезным образом ущемлял права женщин. Однако, учитывая, что данный предлагаемый Закон бросает вызов глубоко укоренившимся культурным представлениям и патриархальным традициям, которые не изменились заметным образом, он может столкнуться с серьезной оппозицией в парламенте. Правительство будет по-прежнему добиваться его принятия, в том числе путем непосредственного обращения к членам парламента, с тем чтобы в конечном итоге этот Закон способствовал равенству мужчин и женщин.

98. Правительство может также с удовлетворением сообщить, что выраженная Комитетом в Заключительных замечаниях озабоченность по поводу статьи 38 Закона о половых преступлениях (№ 3 от 2006 года), который предусматривает санкции за ложные обвинения и который также затрагивал дела, обвиняемым по которым выносились оправдательные приговоры, в настоящее время отменен.

## 2. Борьба с браками несовершеннолетних и практикой калечения женских половых органов (КОЖПО)

*Комитет рекомендовал государству-участнику принять законы, устанавливающие уголовную ответственность за любые виды калечащих операций на половых органах взрослых женщин; обеспечить инструктаж сотрудников полиции, прокуроров и судей по вопросам строго соблюдения законодательства, запрещающего калечение женских половых органов; продолжать поощрение альтернативных обрядов инициации; просвещать родителей, особенно матерей, а также детей и общинных лидеров в отношении пагубных последствий калечения женских половых органов; и преодолевать традиционные представления о полезности калечащих операций на женских половых органах с точки зрения повышения перспективы замужества для девочек.*

99. Ранние браки остаются одной из проблем, связанных главным образом с нищетой и отсутствием экономических возможностей у девочек, особенно в сельских районах, культурных традиций и практики, а также религиозных верований. В то же время с 2003 года наблюдается постепенное улучшение ситуации. Согласно данным Кенийского обследования по демографическим аспектам и здравоохранению 2008–2009 года в возрастной группе женщин 45–49 лет примерно 10% вышли замуж, когда им не было 18 лет, в то время как в нынешней группе девочек в возрасте от 15 до 19 лет всего 2% вышли замуж несовершеннолетними. Кроме того, средний возраст вступления в брак увеличился с 19,7 лет в 2003 году до 20 лет к 2008 году. Введение обязательного бесплатного начального образования в 2003 году стало одним из факторов, способствовавших снижению числа ранних браков. Закон о начальном образовании (№ 14 от 2013 года) способствует распространению обязательного образования в средней школе. По мере осуществления этого Закона может произойти дальнейшее снижение числа ранних браков в стране.

100. В стране также снижается число проводимых КОЖПО. По данным Кенийского обследования по демографическим аспектам и здравоохранению 2008/2009 года 27% женщин в возрасте от 15 до 49 лет подвергались КОЖПО. Этот показатель ниже, чем тот, который отмечался в ходе обследования 2003 года, когда соответствующий уровень составлял 32%, и обследования 1999 года, где был установлен показатель в 38%. Такое снижение свидетельствует о возросшем качестве жизни и состоянии здоровья девочек и женщин. Кроме того, поскольку КОЖПО связаны с ранними браками, снижение этих показателей свидетельствует о том, что все больше девочек избегает раннего вступления в брак и завершает начальное и даже среднее образование. При этом наблюдаются весьма значительные различия по регионам, когда в районах северо-восточной Кении данный показатель достигает 98%.

Таблица 1  
**Распространенность КОЖПО по регионам**

<i>Регион</i>	<i>Оценочная распространенность в 2008/09 году (в процентной доле от численности женщин)</i>
Западный регион	1%
Восточный регион	30–33%
Регион Ньянза	30–33%
Регион Рифт-Валли	30–33%
Центральный регион	25%
Найробийский регион	10%
Прибрежный регион	15%
Северно-Восточный регион	98%

*Источник:* Кенийское обследование по демографическим аспектам здравоохранения 2008/09 год: стр.264.

101. В 2011 году Кения приняла Закон о запрещении калечащих операций на женских половых органах (№ 32 от 2011 года). Закон о КОЖПО учреждает Совет по борьбе с КОЖПО, который занимается главным образом образованием и повышением осведомленности, разрабатывает программы, направленные на ликвидацию этого явления, и поддержание альтернативные обряды инициации. Кроме того, Конституция запрещает побуждение других лиц к совершению, соблюдению или прохождению любых культурных практик или обрядов (статья 44).

102. Закон объявляет правонарушением совершение КОЖПО в отношении другого лица, а также подготовку другого лица в качестве специалиста по проведению таких операций. Лица, признанные виновными в совершении такого правонарушения, могут быть наказаны лишением свободы на срок до трех лет или штрафом или же тем и другим одновременно. В случае смерти человека, который подвергся КОЖПО, виновный приговаривается к пожизненному лишению свободы. Хотя данный Закон предусматривает наказания, которые могут удержать правонарушителей, правительство уделяет целенаправленное внимание просвещению, повышению осведомленности и изменению моделей поведения, с тем чтобы покончить с этой практикой. Такой подход не только дополняет юридические меры, которые должны быть приняты, но и создает больше возможностей в плане изменения поведения и передачи позитивных результатов от одного поколения к другому по мере того, как общины становятся все больше информированы о негативных сторонах КОЖПО.

### **3. Меры по борьбе с торговлей людьми**

*Комитет рекомендовал государству-участнику: (а) принять законопроект (2007 года) о борьбе с торговлей людьми; (б) обеспечить инструктаж сотрудников полиции, прокуроров и судей, медицинских и социальных работников по вопросам строгого соблюдения положений Закона о половых преступлениях (2006 года) и Закона о детях (2001 года), предусматривающих уголовную ответственность за торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации и за торговлю детьми; (с) пересмотреть свою политику вынесения приговоров за совершение преступлений, связанных с торговлей людьми; и (д) представить в своем втором периоди-*

*ческом докладе обновленные данные по количеству и характеру зарегистрированных случаев торговли людьми, обвинительным приговорам и наказаниям, назначенным торговцам людьми.*

103. Проблема торговли людьми в Кении является особенно острой, поскольку страна является крупным пунктом прибытия просителей убежища и беженцев, а также центром туризма в регионе Восточной Африки. Особенно уязвимыми в отношении этого преступления являются женщины и дети. Торговля людьми подрывает качество жизни ее жертв, многие из которых и без того находятся в уязвимом или сложном положении и зачастую находятся в подневольном состоянии в условиях эксплуатации, подвергаются насилию и другим формам злоупотреблений. Для борьбы с этим явлением правительство предпринимает серьезные усилия.

104. Кения приняла Закон о борьбе с торговлей людьми (№ 8 от 2010 года). Данный Закон определяет торговлю людьми как вербовку, перевоз, передачу, содержание или прием другого лица для целей эксплуатации за счет таких средств, как угрозы, похищение, применение силы, обман, искажение фактов, насилие, введение в заблуждение или других обманных действий, независимо от того, происходит ли торговля людьми на территории Кении или она используется в качестве страны транзита. В нем также отмечается особая уязвимость женщин и детей в отношении торговли людьми. Закон предусматривает жесткие наказания от минимум 30 лет лишения свободы и/или штрафа в размере 2 млн. шиллингов до максимального наказания в виде пожизненного лишения свободы.

105. Министерство по гендерным вопросам, по делам детей и социальному развитию отвечает за меры по борьбе с торговлей людьми и взаимодействует с национальной службой полиции в целях обеспечения выполнения упомянутого Закона. Работающие в Министерстве инспекторы по делам несовершеннолетних работают совместно с консультативными комитетами по делам детей и в тесном взаимодействии с правоохранительными органами для борьбы с торговлей детьми и эксплуатацией детского труда. Министерство также уделяет целенаправленное внимание борьбе с торговлей людьми в Момбасе, где широко распространена торговля сексуальными услугами и сексуальная эксплуатация, особенно девочек. Министерство взаимодействует с местными неправительственными организациями (НПО) для оказания поддержки жертвам торговли людьми и сексуальной эксплуатации, и благодаря таким инициативам была установлена круглосуточная линия прямой связи для сообщений о случаях торговли детьми. Предстоит проделать еще большую работу в плане подготовки кадров, просвещения и координации усилий инспекторов по делам несовершеннолетних, инспекторов труда и сотрудников полиции в целях выявления, задержания и привлечения к ответственности лиц, виновных в торговле людьми. Виновные привлекаются к ответственности главным образом в связи с другими правонарушениями, предусмотренными в Законе о детях, Законе о сексуальных преступлениях или Законе о занятости. В настоящее время Министерство по гендерным вопросам располагает Национальным планом действий по борьбе с торговлей людьми, который рассчитан на 2012–2016 годы и будет способствовать координации и направлению национальных действий по борьбе с торговлей людьми.

106. Государство также выражает озабоченность в связи с тем, что, хотя некоторые граждане Кении добровольно мигрируют в другие страны, особенно в Саудовскую Аравию, для работы в качестве домашней прислуги и в поисках других экономических возможностей, все чаще поступают сообщения о том,

что многие из них в конечном счете становятся объектом торговли людьми и попадают в рабство, подвергаются сексуальной эксплуатации или принуждаются к бесплатному физическому труду. В целях защиты своих граждан Министерство иностранных дел не рекомендует кенийцам заниматься такой миграцией и вступило в контакт с правительством Королевства Саудовская Аравия в связи с возникшими вопросами.

#### 4. Защита уязвимых детей

107. В статье 53 Конституции подтверждается приверженность Кении делу защиты прав ребенка. Каждому ребенку гарантируется право на имя и гражданство при рождении, минимальное обеспечение продуктами питания, жильем и медицинским обслуживанием, защиту от жестокого обращения, отсутствия заботы, насилия, бесчеловечного обращения и опасного поведения или эксплуатации. Каждый ребенок также имеет право на защиту родителей и уход с их стороны; кроме того, Конституция делает шаг вперед, гарантируя детям это право, независимо от того, проживают ли их родители совместно. Данная статья способствует применению принципа "наилучшего обеспечения интересов ребенка" в качестве главного соображения во всех вопросах, касающихся детей.

108. Правительство Кении признает, что даже в условиях юридической защиты детей сироты и уязвимые дети (СУД) часто не могут в полной мере воспользоваться этими правами, и для их защиты требуется принятие специальных мер. Одна из инициатив правительства по защите уязвимых детей предусматривает выделение им денежных средств, как уже обсуждалось в докладе.

### Статья 11 – Право на достаточный жизненный уровень

109. Обеспечение высокого жизненного уровня и качества жизни для кенийцев является одним из приоритетных направлений деятельности правительства. Параллельно с решением задач в области развития национальной экономики государство решает проблемы, которые ухудшают качество жизни граждан. Благодаря принимаемым законам, стратегиям, целевым программам и вложению финансовых средств Кения добивается значительных успехов в деле улучшения повышения жизненного уровня, облегчения бремени нищеты, обеспечения доступа к основным услугам для всех, а также расширения доступа к услугам и возможностям в плане развития для групп населения, находящихся в неблагоприятном положении.

#### 1. Право на постоянное улучшение жизненных условий

110. План роста и развития Кении закреплен в *Стратегии развития Кении до 2030 года*. В ней перед Кенией ставится задача стать "конкурентоспособной на глобальном уровне и процветающей страной с высоким качеством жизни для своих граждан к 2030 году". План действий в области развития основывается на трех ключевых элементах: экономическом, социальном и политическом. Экономическая составляющая призвана обеспечить процветание всех жителей Кении за счет реализации программ экономического развития в основных секторах в целях достижения среднегодовых темпов роста ВВП в 10% к 2030 году; социальная составляющая предусматривает создание справедливого и единого общества в условиях социального равенства и чистой и безопасной окружающей среды; и политическая составляющая нацелена на создание демократической политической системы, основывающейся на предметной политической

деятельности в условиях уважения законности и защиты прав и свобод всех членов кенийского общества.

## 2. Меры по преодолению нищеты

*Комитет рекомендовал государству-участнику выделить достаточные средства на эффективное осуществление своего Национального плана действий по ликвидации нищеты и Стратегии сокращения бедности, обеспечить всесторонний учет экономических, социальных и культурных прав и предусмотреть в этом Плане и в этой Стратегии конкретные меры по удовлетворению потребностей лиц, проживающих в сельских и бедных городских районах, безземельных крестьян, женщин, детей, домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, семей, затронутых ВИЧ/СПИДом, инвалидов, беженцев, внутренне перемещенных лиц и других обездоленных и маргинализированных групп. В этой связи внимание государства-участника обращалось на принятое Комитетом Заявление "Нищета и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах" (E/C.12/2001/10).*

111. Нищета является одной из наиболее серьезных проблем, с которой сталкивается сегодня Кения. Она проявляется в первую очередь в высокой процентной доле населения, которое испытывает трудности в плане доступа к медицинскому обслуживанию, испытывает нехватку продуктов питания, сталкивается с высоким уровнем безработицы и недостаточной занятости, не имеет доступа к образованию, земле, водным ресурсам и жилью. К числу тех групп населения, которые больше всего страдают от нищеты, относятся женщины, безработные молодые люди, сироты и инвалиды. Правительство целенаправленно занимается этой проблемой путем принятия ряда мер по обеспечению средств к существованию, включая инициативы по созданию альтернативных средств к существованию, доступ к услугам, рентабельность сельского хозяйства и обеспечение доступа к базовым услугам для обездоленных и уязвимых групп населения. Принятые меры подробно излагаются ниже.

112. К числу факторов, способствующих высокому уровню нищеты в Кении, относятся неразвитая физическая инфраструктура и недостаточные возможности в плане доступа к рынкам, безработица, невозможность получения кредита на приемлемых условиях из-за высоких процентных ставок, устанавливаемых банками и другими финансовыми учреждениями, высокая стоимость факторов сельскохозяйственного производства и использование низкокачественного семенного материала, что приводит к снижению рентабельности сельского хозяйства. В некоторых районах страны, таких как Западный Покот, Тана-Ривер, Ваджир и Гарисса, рост уровня нищеты во многом объясняется отсутствием безопасности.

113. К числу некоторых косвенных причин нищеты в стране относятся пандемия ВИЧ/СПИДа, малярия и туберкулез. Одним из важных факторов, которым обусловлены масштабы нищеты в стране, является неравенство между мужчинами и женщинами в силу культурных и традиционных ценностей, которые в первую очередь мешают женщинам полностью реализовать свой потенциал, в том числе владеть имуществом, землей и даже скотом. К 2012 году свыше 44% населения по-прежнему проживало за чертой бедности.

### 3. Меры нормативно-правового характера

114. Конституция привнесла заметные законодательные изменения и придала мощный стимул программам, направленным на осуществление экономических, социальных и культурных прав. В ней признается право каждого человека на наивысший достижимый уровень здоровья, доступ к приемлемому жилью, достаточному питанию приемлемого качества, чистой и безопасной питьевой воде, социальному обеспечению и образованию.

115. Кроме того, государство обязано предоставить "надлежащее социальное обеспечение лицам, которые не в состоянии обеспечивать себя и своих иждивенцев". Осуществление этих прав носит постепенный характер, и правительство Кении продолжает разрабатывать стратегии, программы и административные меры по содействию реализации этих прав и улучшению основных условий жизни кенийцев.

116. Первый ССП (2008–2012 годы) предусматривал повышение уровней сбережений и средств, выделяемых на содействие плановому росту и развитию к 2012 году, более быстрые темпы создания рабочих мест, сокращение масштабов нищеты, более эффективное распределение доходов и региональную сбалансированность и равенство мужчин и женщин. Эти меры дополнялись стратегическими, правовыми и институциональными реформами, необходимыми для достижения поставленных целей.

### 4. Меры по повышению жизненного уровня

117. Свыше 80% населения Кении обеспечивает свои средства к существованию за счет ведения сельского хозяйства, и по этой причине правительство по-прежнему уделяет первоочередное внимание созданию условий для развития сельского хозяйства в целях повышения жизненного уровня, а также активизации экономического роста и развития.

118. Создание рабочих мест в формальном и неформальном секторах является одной из основных мер по улучшению жизненных условий. В 2010/11 финансовом году как в формальном, так и в неформальном секторах было создано свыше 500 000 рабочих мест. Хотя этот показатель выше, чем в предыдущие два года, он все еще не достигает запланированного уровня.

119. Инициатива по созданию ФРИО способствовала реализации проектов и услуг в области развития на местном уровне, включая, среди прочего, расширение доступа к питьевой воде за счет проведения водопровода или бурения скважин, совершенствование инфраструктуры в сфере образования, поддержку общинного скотоводства и ведение пастбищного хозяйства. По мере делегирования административных функций и предоставления услуг в соответствии с Конституцией предполагается, что граждане будут активнее привлекаться к участию в установлении первоочередных задач общинного развития, реализации общинных проектов и обеспечению подотчетности расходования финансовых средств.

120. В ходе второго ССП (2013–2018 годы) правительство планирует повысить среднегодовой уровень дохода на душу населения с 901 долл. США в 2012 году до 1 200 долл. США к 2017 году, сократить масштабы нищеты в стране с 44% в 2012 году до 28% в 2017 году, повысить показатель индекса развития человеческого потенциала Кении с 0,522 в 2012 году до 0,65 к 2017 году, сократить неравенство как в сельских, так и в городских районах на 10% к 2017 году и принять надлежащие меры социальной защиты в отношении как минимум 50% нуждающихся в ней лиц.

## 5. Право на достаточное питание

121. Питание является одной из основных потребностей, без удовлетворения которой другие показатели развития серьезным образом подрываются. Занимаясь решением вопросов, связанных с обеспечением продовольственной безопасности в Кении, правительство также серьезно подходит к проблеме обеспечения полноценного питания. Провозглашенная в 2011 году Национальная стратегия в области продовольственной безопасности и питания обеспечивает общую основу, охватывающую различные аспекты обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания. Правительство проводит политику обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания, поскольку она позволяет всем людям в любое время иметь физический и экономический доступ к достаточному, безопасному и питательному продовольствию для покрытия своих потребностей в питании и предпочтений, с тем чтобы вести активную и здоровую жизнь.

122. Конституция предусматривает право каждого человека быть избавленным от голода и иметь достаточное количество продуктов питания приемлемого качества. Правительство Кении постепенно добивается того, чтобы каждый кенийец мог реализовать это право. Это осуществляется в рамках нескольких стратегий и программ, которые предусматривают уделение первоочередного внимания заброшенным и наиболее уязвимым областям, а также укрепление возможностей районов с высоким потенциалом в плане производства продуктов питания. Кения также приняла Национальную стратегию в области продовольствия и питания, которая предусматривает не только более широкий доступ к продовольствию, но и к полноценному питанию, которое способствует укреплению здоровья.

123. В соответствии с рекомендациями Комитета правительство принимает конкретные меры по улучшению доступа к продовольствию и обеспечению продовольственной безопасности на засушливых и полузасушливых землях (ЗПЗ) и в других неблагоприятных районах.

124. Свыше 80% населения обеспечивает свои средства к существованию за счет ведения сельского хозяйства. В рамках *Стратегии Кении до 2030 года* правительство выделило значительные средства в сектор сельского хозяйства, с тем чтобы расширить возможности неимущих групп населения в плане достижения их самообеспеченности и расширения доступа к продовольствию, а также укрепления общего процесса экономического развития страны.

## 6. Поддержка мелких фермеров

125. Мелкие фермеры составляют 70% всех производителей продовольствия в Кении. Сельскохозяйственное производство в Кении испытывает такие проблемы, как высокие издержки факторов производства, в частности удобрений. Мировые цены на удобрения растут, что отрицательно сказывается на положении кенийских фермеров, которые и без этого сталкиваются с серьезными ограничениями, приводящими к снижению урожаев. Правительство приняло меры по урегулированию этой ситуации путем массовых закупок в размере 40% потребностей в обычных удобрениях для продовольственных культур, продав затем эти удобрения фермерам по субсидируемым ценам. Подобный шаг направлен на содействие поступлению на рынок дешевых удобрений и расширение доступа фермеров к столь необходимым им удобрениям по сниженным ценам. Со времени начала этой акции правительство импортировало 4 500 метрических тонн удобрений в 2007/08 финансовом году, доведя эту цифру до 99 116 метрических тонн в 2011/12 году. В стремлении обеспечить снижение

цен на удобрения Кения приступила в 2012 году к разработке планов местного производства удобрений.

126. В целях создания условий, благоприятствующих развитию сельского хозяйства, в 2010/11 финансовом году правительство активизировало процесс осуществления мер, призванных ускорить рост в сельскохозяйственном секторе, включая Национальную стратегию в области семеноводства, Сессионный документ по разведению ромашки, Сессионный документ по производству сахара, Стратегию обеспечения плодородия почв, Стратегию в области семенного материала, Стратегию развития ореховых культур, Национальную стратегию по развитию агробизнеса, Национальную стратегию в области сбора хлопка и Стратегию разведения корнеплодовых и клубнеплодовых культур. Благодаря деятельности на местах было рекультивировано 3 012 га засушливых и полусушливых земель, которые правительство рассчитывает использовать, в частности для повышения производительности продовольственных культур, более эффективного сохранения водных ресурсов и приостановления процесса ухудшения состояния окружающей среды.

#### **7. Орошение в целях повышения производства продуктов питания**

127. На продовольственной безопасности страны отрицательным образом сказываются все более частые и серьезные засухи и наводнения. Министерство сельского хозяйства осуществляет Проект по сбору поверхностных вод в целях обеспечения продовольственной безопасности (СПВПБ), с тем чтобы укрепить продовольственную безопасность на национальном уровне, а также на уровне округов и домашних хозяйств, одновременно ослабив чрезмерную зависимость от разведения дождевых (неорошаемых) культур. Данный проект предусматривает сбор поверхностного стока для орошения. Урожайность культур в орошаемых районах возрастает на 100–400%, что способствует ослаблению нагрузки на почву и сокращению вырубки лесов.

128. Благодаря программам использования воды для орошения удалось добиться расширения обрабатываемых орошаемых земель со 105 000 га в 2008 до 135 347 га в 2011 году. После того, как в 2009 и 2010 годах наблюдалась острая нехватка продовольствия из-за воздействия глобального потепления и изменения климата, орошение получило статус приоритетного направления для скорейшего принятия мер в целях реализации права на питание.

#### **8. Сельское хозяйство в ЗПЗ**

129. В рамках проекта СПВПБ выделяются средства регионам с ЗПЗ в целях строительства водонакопительных резервуаров и насыпных плотин, с тем чтобы обеспечить общины водными ресурсами, позволяющими пополнить запасы воды для орошения и создать лесопитомники. Со времени начала проекта в 2006 году в районах ЗПЗ было построено свыше 306 общинных водонакопительных резервуаров и насыпных плотин. Министерство сельского хозяйства выделило в 2012/13 финансовом году 285 млн. кенийских шиллингов на строительство еще 110 резервуаров в других частях страны.

130. Проекты по строительству водонакопительных резервуаров не только помогают общинам расширить орошаемые площади и увеличить производство продовольствия, но и обеспечивают альтернативные средства к существованию в общинах, расположенных в регионах с ЗПЗ, наращиванию производства продуктов питания и расширению доступа к продовольствию на местном уровне, одновременно сберегая окружающую среду и приостанавливая процесс деградации земель.

## 9. Диверсификация сельскохозяйственных культур

131. На уровне национальной политики и на уровне потребления в домашних хозяйствах ведущей продовольственной культурой в Кении является кукуруза. Однако из-за неустойчивости погодных-климатических условий, роста населения и процесса урбанизации производство кукурузы отстает от спроса. Министерство сельского хозяйства приступило в 2006/2007 году к реализации Программы традиционных интенсивных культур в целях содействия производству и потреблению альтернативных злаковых и незлаковых культур, с тем чтобы обеспечить разнообразие привычного рациона, наличия продуктов питания и стабильность цен на них, укрепить продовольственную безопасность за счет внедрения устойчивых к засухе и ранних сортов семян и гарантировать фермерам более высокие доходы, благодаря сбыту излишков сельскохозяйственной продукции и семян.

132. С начала реализации данного проекта было распределено в общей сложности 5 096 метрических тонн семян различных устойчивых к засухе продовольственных культур, 13 515 379 саженцев батата и 14 512 110 черенков кассавы на общую сумму 1,35 млрд. кенийских шиллингов в интересах и на благо как минимум 2 410 416 домашних хозяйств.

## 10. Продовольственная безопасность для неимущих групп населения

133. В рамках кенийской программы "*Нджаа маруфуку*" ("Призыв к искоренению нищеты") правительство выделило 2,2 млрд. кенийских шиллингов 17 545 группам, насчитывающим в общей сложности 106 950 фермеров. В рамках этой программы также было выделено 123 млн. кенийских шиллингов 71 начальной школе для обеспечения учащихся питанием. По линии этой программы оказывается поддержка инициативам общин по развитию сельского хозяйства в интересах наиболее бедных и уязвимых групп общества. Принимаются меры по увеличению сельскохозяйственного производства, использованию продовольствия, переработке сельскохозяйственной продукции и созданию добавленной стоимости, улучшению медицинского обслуживания и питания, накоплению запасов воды и сохранению базы природных ресурсов для обеспечения устойчивости применяемых производственных систем. Тем самым правительство создает все более широкие возможности для населения в плане доступа к продовольствию. Дети, которые могли бы быть лишены возможности посещать школу из-за нехватки продовольствия, сейчас получают школьное образование благодаря программам по обеспечению школ питанием.

134. Осуществляемая Кенией Национальная программа ускоренного доступа к средствам производства для сельского хозяйства (НПУДСПСХ) представляет собой инициативу правительства по обеспечению продовольственной безопасности неимущих слоев населения и облегчению бремени нищеты за счет предоставления субсидий на приобретение средств сельскохозяйственного производства мелким неимущим фермерам и кредитов на возделывание таких культур, как маис, кукуруза, пшеница и рис. Программа предусматривает повышение уровня жизни 2,5 млн. мелких фермеров, которые владеют или обрабатывают участки земли площадью до 1 га. В рамках этого проекта обеспечивается доступ к использованию средств сельскохозяйственного производства и предоставлению вспомогательных услуг в целях наращивания производства. В рамках этой инициативы среди более 500 000 фермеров было распределено 3,873 млрд. кенийских шиллингов. Кроме того, через механизмы кредитования было выделено еще 2,7 млрд. кенийских шиллингов 52 968 фермерам и посред-

никам при сбыте сельскохозяйственной продукции с помощью кредитного плана "Килимо биашара" под эгидой банка "Эквити бэнк".

## 11. Рыбоводство

135. Национальная программа развития аквакультуры 2011 года направлена на развитие динамичной отрасли рыбоводства и стратегию поддержки сбыта в целях увеличения доходов населения и обеспечения общей продовольственной безопасности. Правительство Кении выделило свыше 6 млрд. кенийских шиллингов на развитие рыбоводства в 2009/10–2011/12 годах в рамках Плана стимулирования экономики, включая сооружение свыше 48 000 рыбоводных прудов и 160 водосборных резервуаров в 160 округах. Благодаря этому, были временно трудоустроены свыше 1,5 млн. кенийских молодых людей, в то время как в результате создания цепочки добавленной стоимости в секторе аквакультуры на вспомогательных рабочих местах был занят 1 млн. человек, а постоянными рабочими местами были обеспечены 100 000 человек.

136. В дополнение к наращиванию рыбного производства и увеличению доходов домашних хозяйств инициатива в области аквакультуры направлена также на повышение питательной ценности потребляемых продуктов. Производство рыбы возросло с 4 220 метрических тонн в 2008 году до 19 337 метрических тонн в 2012 году, причем площадь, отведенная под развитие аквакультуры, увеличилась с 722 га до 14 400 га, в то время как потребление рыбопродуктов на душу населения выросло с 3,25 кг до 3,75 кг на душу населения.

137. В рамках *Стратегии Кении до 2030 года* страна предусматривает наращивание национального производства рыбопродуктов по крайней мере на 10% ежегодно, начиная с нынешних 150 000 метрических тонн до 450 000 метрических тонн к 2030 году. Предусматривается уделение первоочередного внимания сокращению потерь после вылова с 33% в 2012 году до 5% к 2030 году, диверсификация использования побочной продукции рыбного хозяйства и расширение возможностей в плане занятости в секторе рыбоводства. Для достижения этих целей ведется строительство четырех микропредприятий по переработке рыбы (общей стоимостью в 240 млн. кенийских шиллингов), которые предполагается ввести в действие к концу июня 2013 года. Кения обозначила производство рыбопродуктов в качестве одного из важнейших проектов в рамках *Стратегии Кении до 2030 года*. Правительство планирует мобилизовать средства в размере 40 млрд. кенийских шиллингов в течение следующих пяти лет за счет государственного финансирования, а также средств партнеров по развитию частного сектора, НПО и других негосударственных субъектов для достижения этой цели.

138. Помимо развития рыбоводства в нетрадиционных районах Кения также осуществляет финансируемый по линии Всемирного банка проект по освоению прибрежной зоны Кении (ПОПЗК), который будет способствовать более эффективному освоению прибрежных и морских ресурсов Кении наряду с укреплением мер по сохранению и обеспечению устойчивости биоразнообразия. Он предусматривает оказание поддержки обеспечения местного населения, ведущего прибрежный и рыбный промысел, альтернативными средствами к существованию, а также устойчивое регулирование рыболовства и рыбоводства.

139. Второй этап проекта по рациональному использованию окружающей среды озера Виктория, рассчитанный период с июля 2009 по июнь 2017 года, предусматривает достижение поставленной Восточноафриканским сообществом цели развития бассейна озера Виктория и создание условий для "процветания населения, живущего в здоровых и экологически устойчивых условиях, обеспе-

чивающих равные возможности и выгоды". Благодаря этому проекту Кения рассчитывает повысить эффективность совместного освоения трансграничных природных ресурсов бассейна озера Виктория, которыми могли бы пользоваться государства-партнеры, входящие в ВАС, а также ослабление экологической нагрузки в отдельных неблагополучных с точки зрения загрязнения районах и деградирующих водосборах в целях улучшения условий жизни общин, зависящих от природных ресурсов бассейна озера Виктория. Данный проект предусматривает оказание поддержки общинным группам развития в уже прилегающем к озеру районе и выделение и распределение финансовых средств в целях повышения уровня жизни.

140. Правительство Кении добивается признания и повышения статуса пунктов доставки рыбы на берег в районе озера Виктория в целях расширения торговли рыбопродуктами, пойманными в озере. Благодаря этим усилиям шесть пунктов доставки рыбы на берег на кенийской стороне озера Виктория получили международный статус при поддержке Европейского союза, и в настоящее время Кения имеет возможность расширить поставки кенийских рыбопродуктов, особенно нильского окуня, на рынки ЕС, добившись при этом сокращения потерь рыбы после вылова.

## 12. Право на воду

*В соответствии с принятым Комитетом замечанием общего порядка № 15 (2002 года) о праве на воду Комитет рекомендовал государству-участнику принять незамедлительные меры по обеспечению приемлемого доступа к надлежащему водоснабжению и санитарии в неофициальных поселениях и засушливых или полузасушливых сельских районах, в том числе посредством сокращения затрат времени, требуемого для получения воды, надлежащего контроля за ценами, устанавливаемыми частными службами водоснабжения и пунктами продажи воды, а также подключения Киберы к городской канализационной системе Найроби. Кроме того, он рекомендовал государству-участнику при осуществлении проектов по расчистке трущоб уделять первоочередное внимание строительству социального жилья, доступного для обездоленных и маргинализированных лиц и семей, а также проводить эффективные консультации с соответствующими общинами и привлекать их к планированию и осуществлению таких проектов.*

141. Вода является наиважнейшим природным ресурсом. Право на воду имеет огромное значение в процессе роста и развития страны. Правительство направляет свои усилия на расширение доступа к чистой воде и надлежащим средствам санитарии через Министерство водных ресурсов и ирригации. Кения стремится к обеспечению всех граждан безопасными, достаточными и доступными по цене водными ресурсами и средствами санитарии.

142. Ежегодное потребление возобновляемых запасов пресной воды в Кении составляет всего 647 кубических метров, в то время как общемировой уровень установлен в 1 000 кубических метров, поэтому она классифицируется как страна, испытывающая нехватку водных ресурсов. Данные проводившейся в 2009 году в Кении переписи населения и жилищного фонда свидетельствуют о том, что порядка 35% населения Кении зависят от воды, получаемой из родников, колодцев и скважин, а еще 30% имеют доступ к водопроводной воде. В 2009/10 году положение дел в области водоснабжения и очистки сточных вод было таково, что всего 57% городского населения имели доступ к безопасному источнику питьевой воды.

143. В целях повышения безопасности водных ресурсов в стране правительство осуществляет ряд водохозяйственных проектов как в городских, так и в сельских районах, которые направлены на расширение доступа к безопасной питьевой воде.

### **13. Улучшение водоснабжения и расширение доступа к запасам воды**

144. В Кении имеется около 4 000 небольших и 17 крупных плотин, обеспечивающих суммарную емкость запасов воды в объеме 180 млн. кубических метров. В пересчете на душу населения этот показатель составляет 4,6 кубических метров; при населении порядка 40 млн. человек – это один из самых низких показателей в мире. Предпринимается ряд важных инициатив по улучшению доступа к водным ресурсам, прежде всего в засушливых районах и наиболее нуждающихся в водных ресурсах районах, включая, в частности, завершение строительства плотины Маруба в Мачакос с емкостью накопления водных ресурсов порядка 2,4 млн. кубических метров и производительностью очистного оборудования в размере 5 000 млн. кубических метров, которая обслуживает 100 000 жителей. В Найроби модернизирована плотина Сасумуа емкостью 16 млн. кубических метров, что способствовало значительному снижению остроты проблемы, связанной с нехваткой воды в Найроби. В Накуру завершено осуществление водохозяйственного проекта Олбанита, благодаря чему частично решена проблема нехватки водных ресурсов для жителей Накуру и его окрестностей. Завершен и вскоре будет введен в действие водохозяйственный проект в Кисуму, который позволит увеличить объем водоснабжения жителей Кисуму вдвое. Кроме того, было построено 900 небольших плотин и водных резервуаров, главным образом в районах ЗПЗ, благодаря чему удается сохранить дополнительно 17 млн. кубических метров воды.

145. В 2010 году было пробурено и оборудовано более 100 скважин, благодаря чему еще 300 000 человек получили доступ к чистой питьевой воде в различных районах страны. Ожидается, что до конца текущего года будет завершено строительство четырех средних по объему многоцелевых плотин – Кисериян в Каджадо, Умма в Китуи, Чемасусу в Коибатеке и Бадасса в Марсабите. В рамках ССП планируется строительство еще 16 плотин средней величины с совокупной емкостью водохранилища в 405 млн. кубических метров. К 2015 году планируется реализация долгосрочных планов по строительству еще четырех крупных плотин. Это позволит увеличить емкость водохранилищ еще на 2,8 млн. кубических метров.

### **14. Нормативно-правовые меры**

146. Правительство поставило задачу обеспечения каждому кенийцу доступа к источнику воды на приемлемом расстоянии к 2015 году. В целях регулирования доступа к водным ресурсам правительство разделило функции регулирования водных ресурсов и водоснабжения, что привело к повышению эффективности управления водными ресурсами, укреплению партнерских взаимоотношений между государственным и частным секторами и расширению физической и повышению ценовой доступности, особенно для жителей неформальных поселений и сельских районов.

147. Нормативно-правовые документы, регулирующие процессы управления водными ресурсами в Кении, включают Закон о водных ресурсах № 136 от 2002 года и Стратегию в области водных ресурсов 1999 года, которые в настоящее время пересматриваются в целях приведения их в соответствие с положениями Конституции. К числу других предложенных директивных документов

относятся проект Национальной политики в области ирригации 2012 года, проект Стратегии по сохранению запасов воды, проект Стратегии по трансграничным водотокам и проект Стратегии мелиорации земель 2012 года.

#### 15. Регулирование водных ресурсов в интересах малоимущих групп населения

148. Развитие инфраструктуры ориентировано на достижение к 2015 году цели охвата водоснабжением не менее 90% городских районов и 70% сельских районов. Установление тарифов на воду при поэтапной системе платежей с учетом различных экономических возможностей и видов использования предоставляет бедным группам сельского и городского населения более широкие возможности в плане использования водных ресурсов по доступным ценам, которые составляют приблизительно от двух до пяти кенийских шиллингов за 20 литров. В районах ЗПЗ, где пока еще не обеспечивается снабжение водой с помощью водопровода или артезианских скважин, общинам в различных районах обеспечивается бесплатная доставка воды с помощью водовозов.

149. В 2010/11 финансовом году было отремонтировано 400 из запланированных 600 гидрометрических станций в рамках реализации основных проектов *Стратегии Кении до 2030 года*. Благодаря реализации проектов в рамках цикла проектов городских районов и цикла общинных проектов, а также ремонтно-восстановительных работ и других проектов, непосредственно финансируемых комиссиями по водоснабжению, доступ к водным ресурсам получили еще 1,6 млн. человек, живущих в городских районах. К числу городских жителей, пользующихся водопроводом и канализацией, добавилось еще 854 212 человек. В сельских районах еще 1,3 млн. человек получили доступ к водоснабжению, и порядка 965 807 человек получили доступ к системам канализации. Подробные данные приводятся в таблице ниже:

Таблица 2

#### Количество дополнительных пользователей, охваченных комиссиями по водоснабжению в 2009–2011 годах

<i>КВ</i>	<i>Количество лиц, дополнительно подключенных к обслуживанию в 2009/10 году</i>	<i>Количество лиц, дополнительно подключенных к обслуживанию в 2010/11 году</i>
Бассейн реки Атхи	334 700	439 200
Прибрежные районы	16 839	128 500
Северное побережье озера Виктория	115 196	392 292
Южное побережье озера Виктория	330 000	480 000
Северные районы	17 456	---
Провинция Рифт-Валли	304 480	43 200
Бассейн реки Тана	152 893	35 742
Район Танати	30 000	82 250
<b>Итого</b>	<b>1 301 564</b>	<b>1 601 184</b>

*Источник:* Министерство водных ресурсов и ирригации.

150. Благодаря инициативам по расширению доступа к водным ресурсам как для бытовых нужд, так и для орошения возросло число семей, которые могут теперь пользоваться водой для самых различных целей, улучшить состояние

своего здоровья, повысить качество жилья, особенно в сельских районах, укрепить экономическую базу соответствующих районов, где строятся оросительные системы, увеличить количество потребляемых продуктов питания и добиться снижения числа случаев недоедания и заболеваний, передающихся через воду.

#### 16. Увеличение финансовых средств, выделяемых в водохозяйственный сектор

151. Объем финансовых средств, выделяемых в водохозяйственный сектор, неуклонно возрастает с 2002 года. За прошедшие пять лет (2006/07–2010/11 годы) бюджетные ассигнования в этом секторе увеличились более, чем на 200%; при этом объем средств, выделяемых на цели развития, вырос на 252%, в то время, как текущие расходы возросли более скромными темпами, составившими 93%.

152. В подсекторе водоснабжения правительство выделило в период с 2008 по 2012 годы свыше 60 млрд. кенийских шиллингов на цели модернизации инфраструктуры общенациональной системы водоснабжения и канализации, благодаря чему еще 7 млн. человек получили эффективный и надежный доступ к системам водоснабжения и канализации. В 2010/11 финансовом году водохозяйственный сектор получил 28,6 млрд. кенийских шиллингов, что на 16% превышает сумму, выделенную в предшествовавшем году. В рамках этих ассигнований объем средств на цели развития увеличился на 41%, и сейчас на эти цели приходится 85% всех средств, выделяемых данному сектору. Текущие расходы возросли на 28,5%. Из суммы, предназначенной для управления водохозяйственной деятельностью, правительство выделило 94% ассигнованных средств, в то время как партнеры в области развития выделили 57% своих средств, предназначенных для такого целевого использования. В период 2011/12 финансового года на цели улучшения водоснабжения было выделено в общей сложности 30,3% млрд. кенийских шиллингов.

153. В нижеприведенной таблице указаны фактические суммы, полученные водохозяйственным сектором.

Таблица 3

#### Государственные средства, поступившие в водохозяйственный сектор

ФГ (финансовый год)	2006/07 (в кенийских шиллингах)	2007/08 (в кенийских шиллингах)	2008/09 (в кенийских шиллингах)	2009/10 (в кенийских шиллингах)	2010/11 (в кенийских шиллингах)
Текущие расходы	2 667 000 000	3 298 000 000	3 506 000 000	4 012 100 000	5 399 500 000
Ассигнования на цели развития	6 201 000 000	9 432 000 000	15 045 000 000	20 652 00 000	23 200 000 000
Итого	8 868 000 000	12 730 000 000	18 551 000 000	24 664 100 000	28 599 500 000

Источник: Министерство водных ресурсов и ирригации.

154. Из таблицы следует, что большая часть средств, выделенных водохозяйственному сектору, была израсходована на инициативы в области развития, а не на покрытие текущих расходов. Таким образом, возросло число кенийцев, которые смогли воспользоваться местными инициативами, направленными на улучшение водоснабжения и повышение качества воды.

## 17. Право на достаточное жилище

*Комитет рекомендовал государству-участнику рассмотреть возможность включения в проект новой Конституции положение о том, что выселения могут производиться лишь в качестве крайней меры, принять законы или руководящие принципы, строго определяющие обстоятельства и гарантии, при которых могут производиться выселения, в соответствии с принятым Комитетом замечанием общего порядка № 7 (1997 года) о принудительном выселении, а также обеспечить предоставление каждому лицу, пострадавшему от принудительного выселения, надлежащего альтернативного жилья или компенсации, а также доступа к эффективному средству правовой защиты.*

155. Статья 43 (1) (b) Конституции признает право каждого человека на доступное и достаточное жилье. Оно является неотъемлемым компонентом процесса реализации полного потенциала страны в области развития. Несмотря на усилия правительства, спрос все еще опережает предложение, что приводит к росту цен на жилье.

156. Сельское население составляет 67,7% от общей численности населения, а на городское население приходится 32,3%. По оценкам в стране насчитывается 0,05% бездомных, из которых 85% мужчины и 15% женщины. Доля населения, проживающего в неформальных поселениях в Найроби, составляет 36,5% (из них 54% мужчины и 46% женщины). В Момбасе 23% населения живет в неформальных поселениях. В Кисуму этот показатель выше и составляет 56% процентов лиц, живущих в неформальных поселениях, в том числе 51% мужчин и 49% женщин.

157. Хотя значительное большинство населения проживает в сельских районах, в Кении наблюдается процесс ускоренной урбанизации, темпы которой составляют 4% в год. Это способствует повышению спроса на доступное и приемлемое жилье, которое можно найти на рынке.

158. Правительство пересматривает Национальную стратегию в области жилья, с тем чтобы привести ее в соответствие с положениями Конституции. В целях ускоренного осуществления права на жилье эта Стратегия предусматривает закрепление системы социального жилья, предоставление жилья в чрезвычайных ситуациях и ведение кооперативного жилищного строительства в качестве конкретной меры, способствующей финансированию жилья для лиц с низким уровнем доходов, а также обеспечения постоянного изучения ситуации в области жилья. Данные, полученные в ходе национального обследования жилищных условий 2012 года, используются в качестве ориентиров для выработки соответствующих принципов и норм, а также развития данного сектора.

## 18. Защита от выселения

159. До 2002 года одной из основных причин бездомности и появления неформальных поселений являлось незаконное распределение земельных участков и насильственное выселение жителей без предупреждения и без выплаты компенсации. В порядке признания исторически сложившейся проблемы Кении в отношении владения землей, землепользования и доступа к земельным участкам Конституция 2010 года гарантирует право на владение собственностью или ее добросовестное использование даже без соответствующего правоустанавливающего документа; в тех случаях, когда происходит принудительное отчуждение земельных участков, государство должно предоставить справедливую и полную компенсацию. Кроме того, правительство Кении разработало законо-

проект о выселении и расселении 2012 года, который предусматривает руководящие принципы в отношении производства выселения и ответственности за переселение лиц, подвергшихся выселению.

160. Недавно судебная власть установила прецедент, касающийся защиты права на собственность даже в случае выселения, производимого правительством, в 2011 году в деле *Ибрахим Сангор Осман против Государственного министра внутренней безопасности и управления провинциями и других*. Суд постановил, что сотрудники административных органов нарушили права жителей, которых они информировали о том, что занимаемая ими земля будет в принудительном порядке отведена под дорожное строительство, и через 21 день снесли их дома. Суд вынес определение о возвращении истцам их земли и восстановлении снесенных домов и прямо заявил, что выселению должно предшествовать надлежащее уведомление, а потенциальным жертвам выселения должна быть предоставлена возможность обратиться в суд.

#### **19. Инициативы в области жилья в интересах неимущих групп населения**

161. Кенийская программа благоустройства неформальных поселений (КПБНП), рассчитанная на 2011–2016 годы, была разработана на основе партнерства между правительством Кении и Всемирным банком в целях урегулирования владения собственностью и создания социальной и физической инфраструктуры в отдельных неформальных поселениях и планирования процесса урбанизации в 15 городских районах.

162. В настоящее время Министерство жилищного строительства пересматривает Стратегию в области жилья, с тем чтобы включить в нее такой компонент, как социальное жилье. К числу других разрабатываемых законодательных мер относятся Законопроект о жилье, Законопроект о застроенной среде, Законопроект о процедурах выселения и переселения, Законопроект об отношениях домовладельца и нанимателя жилья, Законопроект о городских районах, Законопроект о территориальном планировании, отменяющий Закон о физическом планировании, Законопроект об общинных землях и Законопроект о партнерских отношениях между государством и частным секторами, 2012 год. Кроме того, разрабатывается Национальная стратегия по благоустройству и недопущению возникновения трущоб.

163. В рамках Национальной инициативы по благоустройству и недопущению возникновения трущоб в районе временного размещения в Кибере (первоначальном месте размещения до фактического начала благоустройства трущоб) было сооружено 600 единиц жилья, подключенных к магистральному канализационному коллектору. Было переселено 1 800 семей из восточной зоны А района Соуэто, входящего в неформальное поселение Кибера. Кроме того, в самой Кибере было завершено строительство подъездной дороги протяженностью 0,5 км, а 200 акров земли были отведены под жилищное строительство за счет обеспечения соответствующих объектов жилищной инфраструктуры. 6 марта 2012 года Президент присутствовал на церемонии начала строительства 915 единиц жилья в восточной зоне А района Соуэто вместе с сопутствующими объектами физической и социальной инфраструктуры; строительство планируется завершить к августу 2014 года. Этот проект реализуется непосредственно в интересах 1 500 семей.

164. Правительство также ведет строительство 2 592 единиц жилья с использованием надлежащих строительных технологий в округе Туркана для инвалидов. Строительство этих жилищ планируется завершить в 2013 году.

165. Продолжается строительство 450 единиц жилья в Мавоко, район реки Атхи в окрестностях Найроби в рамках программы создания устойчивых жилых районов. Данный проект предусматривает смешанное строительство жилья для представителей среднего класса с высоким уровнем доходов, представителей среднего класса с более низким уровнем доходов и групп населения с низким уровнем доходов, наряду с сопутствующей физической и социальной инфраструктурой.

166. В целях содействия обеспечения ценовой доступности жилья в различных неформальных поселениях в Кисуму, Момбасе, Найроби, Ниери, Эльдорете, Эмбу, Какамеге, Лимуру и Мавоко было организовано 25 жилищных кооперативов, для чего были мобилизованы сбережения в размере 9 млн. кенийских шиллингов.

167. Рынок жилья в Кении, особенно в городских районах, остается одним из наиболее дорогостоящих в Африке. Частные застройщики ориентируются на строительство жилья для групп населения с уровнем доходов выше среднего и высоким уровнем доходов. В результате как в государственном, так и в частном секторе наблюдается нехватка средств на строительство жилья для групп населения с низким и средним уровнями доходов. В настоящее время спрос на новые единицы жилья в городских районах составляет 200 000 единиц ежегодно, при этом потребности удовлетворяются лишь на 23%. Подобная нехватка жилья приводит к распространению скваттерных и неформальных поселений и перенаселению жилого фонда. По оценкам экспертов для преодоления существующей нехватки жилья экономике страны необходимо будет мобилизовать ежегодно в среднем 310 млрд. кенийских шиллингов. Таковы основные проблемы, все еще препятствующие реализации права на достаточное жилище для многих кенийцев.

## **Статья 12 – Право на здоровье**

168. *Стратегия Кении до 2030 года*, в соответствии с которой строятся планы национального развития, признает, что достижение целей развития зависит от наличия здоровых людских и трудовых ресурсов, что должно быть частично обеспечено за счет создания качественной, эффективной и приемлемой системы охраны здоровья. Перед сектором здравоохранения ставится задача "обеспечить справедливое и доступное по цене медицинское обслуживание на наивысшем достижимом уровне для своих граждан". Поэтому правительство приняло ряд мер, включая уделение особого внимания лечебно-профилактическим мероприятиям и передачу полномочий по финансированию и управлению системой охраны здоровья, наделив большей степенью ответственности за предоставление медицинского обслуживания больницы, лечебные центры и поликлиники. В то же время с учетом ежегодного прироста населения Кении на уровне 3% неизбежно будет сохраняться огромный спрос на услуги в области здравоохранения.

### **1. Нормативно-правовые меры по содействию осуществлению этого права**

169. Сразу же после создания коалиционного правительства по результатам всеобщих выборов 2007 года в рамках реорганизации правительства тогдашнее Министерство здравоохранения было разделено на Министерство общественного здравоохранения и санитарии и Министерство медицинского обслуживания. Хотя создание Министерства общественного здравоохранения и санитарии оказалось полезным, поскольку это позволило уделить больше внимания и при-

влечь больше ресурсов на осуществление лечебно-профилактических мероприятий, проведенная реорганизация привела к созданию громоздкой системы с участием большого числа лиц и как таковая осложнила процесс осуществления, который продолжался к тому моменту уже пять лет. Порой исполняющее учреждение, а также потребители не всегда имели четкое представление о функциях, выполняемых различными министерствами. После проведенных в 2013 году всеобщих выборов оба министерства были вновь сведены в одно, в том числе с учетом конституционного требования о сокращении государственных министерств с 44 до максимум 22.

170. Сейчас Конституция закрепляет право на наивысший достижимый уровень здоровья, включая репродуктивное здоровье и неотложную медицинскую помощь, на основании статьи 43. Статья 43 также предусматривает другие права, которые имеют отношение к здоровью: право на чистую воду, право на жилье и санитарные услуги, право на образование, право на продовольствие и право на социальное обеспечение. Как и в отношении всех других прав, обеспечивается гарантия равного и полного пользования этим правом без дискриминации, в порядке, изложенном в статье 27 Конституции. Применительно к детям (статья 53) и меньшинствам и наиболее обездоленным группам населения (статья 56) Конституция подтверждает право на базовое питание, убежище и медицинское обслуживание и разумный доступ к водным ресурсам, медицинским услугам и соответствующей инфраструктуре.

171. Соответственно, Министерство медицинского обслуживания и Министерство общественного здравоохранения, руководствуясь новой Стратегией Кении в области здравоохранения, новым Национальным стратегическим планом в секторе здравоохранения и вторым Планом сектора здравоохранения в рамках *Стратегии Кении до 2030 года*, выработали подход к реализации этого права с помощью предоставляемых ими услуг, в особенности с учетом процесса делегирования правительственных полномочий.

172. В частности, Кенийская стратегия в области здравоохранения (2012–2030 годы) направлена на "достижение наивысшего возможного уровня здоровья с учетом потребностей населения". Стратегия призвана достичь этой цели за счет поддержки предоставления равных доступных по цене и качественных медицинских и сопутствующих услуг всем кенийцам на наивысшем достижимом уровне. Стратегия ориентирована на переход страны от традиционного предоставления медицинских услуг к целенаправленному подходу на основе первичного медико-санитарного обслуживания, которое остается наиболее эффективным и недорогостоящим способом организации системы здравоохранения. Стратегия строится на применении правозащитного подхода, благодаря которому обладающие соответствующими правами лица пользуются наивысшим достижимым уровнем здоровья, в результате чего гарантируются возможности их участия с максимальной отдачей в деятельности по развитию, предусматриваемой в *Стратегии Кении до 2030 года*. Определены шесть программных целей:

- ликвидация условий, способствующих возникновению заразных заболеваний;
- приостановление и изменение тенденции к росту незаразных заболеваний;
- сокращение числа случаев применения насилия и причинения увечий;
- предоставление основных медицинских услуг;

- сведение к минимуму воздействия факторов, создающих угрозу для здоровья; и
- укрепление сотрудничества с секторами, предоставляющими услуги, сопутствующие медицинским.

173. Кроме того, Кения внесла Законопроект об охране здоровья, который призван консолидировать законы, относящиеся к охране здоровья; обеспечить регулирование предоставления медицинского обслуживания и деятельность организаций и лиц, предоставляющих такое обслуживание; создать национальные регулирующие учреждения; координировать внутренние взаимоотношения между национальными и окружными учреждениями здравоохранения; создать координирующие профессиональные агентства в рамках системы производства товаров здравоохранения; и обеспечить реализацию основного права на здоровье.

174. Далее, принятие общесекторального подхода к здравоохранению обеспечило основу для структурного участия всех сторон, входящих в сектор здравоохранения. К числу наиболее заметных изменений в этой области относится принятие совместного ежегодного плана осуществления и ежегодный обзор результатов деятельности сектора. Благодаря этим процессам постепенно облегчается задача определения уровня донорских и партнерских ресурсов, имеющих в распоряжении сектора здравоохранения, будь то в рамках бюджетных или внебюджетных средств, что имеет важное значение для определения возможностей сектора с точки зрения наличия ресурсов. К числу других достижений относятся разработка плана создания национальной инфраструктуры здравоохранения, которым можно было бы руководствоваться в процессе инвестиций в сектор здравоохранения; перестройка Национального агентства по снабжению медикаментами и медицинским оборудованием в целях облегчения своевременных поставок и распределения материалов медицинского назначения; стратегия развития людских ресурсов, увязывающая спрос и предложение в отношении таковых; поощрение производства лекарственных препаратов и сопутствующих товаров на местном уровне в целях сокращения расходов на медицинское обслуживание; и укрепление системы направления пациентов к врачам-специалистам за счет обеспечения автономного функционирования окружных и провинциальных больниц.

175. К числу других примечательных нормативных изменений, оказывающих влияние на сектор здравоохранения, относится вступление в силу 30 марта 2009 года Закона о профилактике ВИЧ/СПИДа и борьбе с ними (№ 14 от 2006 года) в соответствии с рекомендацией Комитета, включенной в его заключительные замечания. В настоящее время существует нормативно-правовая основа, обеспечивающая профилактику и регулирование заболеваемости ВИЧ/СПИДом и борьбу с ними.

176. Был также принят Закон о профилактике и лечении рака (№ 15 от 2012 года). Он имеет особое значение, поскольку рак стал одной из основных причин смертности в Кении, а лечение от него предлагают лишь в одном государственном лечебном учреждении – Национальном госпитале им. Кениаты. Новый закон предусматривает "расширение доступа к качественным и доступным по цене диагностическим и лечебным услугам для раковых больных". Ресурсы, необходимые для достижения этой цели, планируется выделить в ходе разрабатываемого в настоящее время ССП.

177. Статья 20 Закона об инвалидах (№ 14 от 2003 года) уполномочивает Национальный совет по делам инвалидов осуществлять наблюдение за предостав-

лением медицинских услуг инвалидам, с тем чтобы обеспечить их медицинское обслуживание без какой-либо дискриминации. Эта статья также призвана обеспечить реализацию программ Министерства здравоохранения в целях профилактики инвалидности; раннего выявления инвалидности; скорейшей реабилитации инвалидов; предоставление инвалидам возможностей для получения доступных по цене услуг в области реабилитации и лечения в государственных и частных лечебных учреждениях; предоставление основных медицинских услуг инвалидам по приемлемым ценам; и укомплектование медицинским персоналом лечебных учреждений на местах в интересах инвалидов. Приверженность правительства делу реализации этих целей также проявляется в ряде стратегий. Так, в Национальной стратегии в области репродуктивного здоровья 2008 года признается, что женщины-инвалиды также имеют право на доступ к услугам в области репродуктивного здоровья. В ней определена потребность в улучшении состояния сексуального и репродуктивного здоровья молодежи из числа инвалидов.

## 2. Меры, касающиеся облегчения доступа

178. Доступность лечебных учреждений в Кении оценивается в 52% с учетом установленной нормы радиуса охвата в пять км, хотя в других районах страны наблюдается некоторое отклонение от этой нормы, особенно в северной части Кении. Для улучшения этой ситуации в отчетный период в рамках основных проектов в секторе здравоохранения, предусматривающих совершенствование инфраструктуры лечебных учреждений в стране, были достигнуты определенные успехи в плане расширения доступности за счет привлечения ФМР, которые участвовали в деятельности по развитию/модернизации объектов инфраструктуры, и пакета мер по стимулированию экономики, позволившего нанять сотрудников для лечебных учреждений в сельских районах, благодаря чему в общей сложности 3 866 медицинских сестер были наняты на работу и направлены в лечебные центры и поликлиники в различные округа страны. Этот показатель намного выше предусмотренной одним из основных проектов цели найма 20 медицинских сестер для каждого округа начиная с сентября 2009 года.

179. Количество больниц возросло со 167 в 2008 году до 275 в 2012 году. Кроме того, наблюдается рост финансовых средств, предоставляемых сектору здравоохранения. Объем ресурсов, предоставляемых министерствами, ведающими вопросами здравоохранения, увеличение которого отчасти обусловлено наращиванием финансовой помощи со стороны партнеров в области развития, возрос и в абсолютном выражении с 34 млн. кенийских шиллингов в 2008/09 году до 47 011,5 млн. кенийских шиллингов в 2009/10 году; 55 155,5 млн. кенийских шиллингов в 2010/11 году до 64 019 млн. кенийских шиллингов в 2011/12 году и 86 968,3 млн. кенийских шиллингов в 2012/13 году. Тем не менее, этих ассигнований пока еще не хватает, поскольку общий объем ассигнований, выделенных из государственного бюджета, за последние три года, по-прежнему остается на уровне в 6%.

*В пункте 32 своих заключительных замечаний Комитет выразил обеспокоенность по поводу высоких уровней материнской смертности, смертности новорожденных и детей в возрасте до пяти лет и вынес ряд рекомендаций, направленных на преодоление такой ситуации.*

180. Благодаря средствам, выделенным за отчетный период, и таким мерам, как обеспечение свободного доступа к лечению в государственных больницах для детей в возрасте до пяти лет, в том числе детей-инвалидов, был достигнут заметный прогресс в деле сокращения смертности детей в возрасте до пяти лет

со 115 на 1 000 живорождений в 2003 году до 74 на 1 000 живорождений в 2008/09 году и младенческой смертности с 77 на 1 000 живорождений до 52 на 1 000 живорождений за тот же период. Доля детей, получивших полный набор прививок от заразных заболеваний, возросла с 64% в 2005/06 году до 77% в 2009 году. В то же время вызывает беспокойство ухудшение состояния здоровья матерей. Уровень материнской смертности возрос с 414 в 2003 году до 488 материнских смертей на 100 000 живорождений в 2008/09 году; всего 43% детей рождаются в лечебных учреждениях. Количество родов, принимаемых квалифицированным медицинским персоналом, сократилось с 51% в 2007 году до 43% в 2010/11 году.

### 3. Меры, касающиеся ценовой доступности и равенства

181. На протяжении последних пяти лет финансовые средства, поступающие как от правительства, так и от частного сектора, направлялись непосредственно через Фонд сектора здравоохранения и распределялись непосредственно среди лечебных учреждений по всей стране в целях расширения доступа к медицинским услугам, обеспечения равенства в области медицинского обслуживания и повышения качества и эффективности системы здравоохранения и соответствующих услуг с учетом потребностей населения. Этот фонд также направлен на повышение эффективности управления финансовыми ресурсами за счет наделения соответствующими полномочиями комитетов по управлению лечебными учреждениями и сокращения бюрократических препон в процессе распределения финансовых ресурсов среди медицинских учреждений уровней I–III. К уровню I относятся учреждения общинного уровня, к уровню II относятся поликлиники и к уровню III – центры здравоохранения. Это способствовало выработке более целенаправленного подхода к сфере медицинского обслуживания. В период с ноября 2010 года по 30 июня 2011 года среди 653 центров здравоохранения было распределено в общей сложности 353 352 000 кенийских шиллингов.

### 4. Репродуктивное здоровье

*Комитет рекомендовал государству-участнику обеспечить приемлемый доступ каждому, включая подростков, к комплексным услугам в области планирования семьи, контрацептивам и услугам по безопасному прерыванию беременности, особенно в сельских и бедных городских районах посредством отмены официальных и неофициальных платежей за государственные и частные услуги в области планирования семьи, обеспечить адекватное финансирование программ бесплатного распространения контрацептивов, повысить информированность населения и укрепить просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в школах, а также отменить уголовную ответственность за прерывание беременности в определенных ситуациях, включая изнасилование и кровосмешение.*

182. В отчетный период правительство создало принципиально новую систему талонов на предоставление помощи, которая основывается на конечных результатах; эта система призвана способствовать сокращению как материнской, так и младенческой смертности за счет расширения доступа находящихся в экономически неблагоприятном положении групп населения к пользованию услугами в области репродуктивного здоровья. Эта программа проводилась в экспериментальном порядке в трех сельских районах (Кисуму, Кьямбу и Китуи) и в двух городских районах Найроби (Вивандани и Корогочо). Планируется распространение этой инициативы на новые округа. Со времени разработки этой

программы ею охвачен 51% беременных женщин из неимущих групп населения в районах проведения эксперимента, что является свидетельством успеха данной программы в плане увеличения числа родов, проводимых в соответствующих медицинских учреждениях с участием квалифицированного персонала. Одной из проблем, с которой связано осуществление этой инициативы, является ее заметная зависимость от внешнего финансирования. В 2013 году правительство отменило во всех государственных больницах плату за услуги, предоставляемые женщинам в родильном отделении.

183. Осуществляется также стратегия, предусматривающая создание общинных групп и подготовку общинных медико-санитарных работников для оказания основных услуг на базе общин за счет повышения информированности членов общин о стратегиях профилактики и охраны здоровья, способствующих формированию правильного отношения к своему здоровью.

184. Возможность приобретения доступных по цене и наиболее важных лекарственных средств является необходимым условием осуществления права на здоровье, и одним из способов обеспечения ценовой доступности лекарств является лицензирование производства воспроизведенных лекарственных препаратов. В то же время необходимо в полной мере учитывать и то обстоятельство, что этой же цели может способствовать удаление с рынка фальсифицированных лекарственных средств. В рамках борьбы с фальсифицированными лекарствами Кения приняла Закон о борьбе с контрафактной продукцией (№ 13 от 2008 года) в целях запрещения торговли контрафактными товарами, включая лекарственные препараты. Однако в апреле 2012 года Высший суд объявил, что Закон о борьбе с контрафактной продукцией нарушает право на наивысший достижимый уровень здоровья, поскольку он ограничивает доступ к воспроизведенным лекарственным препаратам – *ПАО и два других лица против Генерального прокурора (2012 год)*, *Кенийский правовой сборник*. Три истца по данному делу являлись взрослыми, живущими с ВИЧ/СПИДом, и в момент подачи жалобы принимали лечебные средства, поскольку воспроизведенные антиретровирусные препараты стали широко доступны. Истцы утверждали, что статья 2 упомянутого Закона не проводит различия между фальсифицированными и воспроизведенными лекарствами, и поэтому они опасались, что соблюдение этого Закона приведет к тому, что лекарственные препараты, от которых зависит их жизнь, будут запрещены под угрозой уголовного наказания и конфискации. Вследствие этого существенно возрастут их расходы на лечение, так как им придется приобретать патентованные лекарственные средства, которые гораздо дороже. Суд обратился к государству с просьбой пересмотреть положения статьи 2 Закона и выполнить свое конституционное обязательство по обеспечению того, чтобы граждане могли иметь наивысший достижимый уровень здоровья, и внести соответствующие поправки в Закон. Ожидается, что необходимые поправки будут приняты парламентом одиннадцатого созыва. Это решение принимается в тот момент, когда наблюдается сокращение предоставляемой донорами финансовой помощи, необходимой для обеспечения медицинского обслуживания в связи с ВИЧ/СПИДом, особенно в плане приобретения спасающих жизнь лекарственных средств, поэтому принятие такого решения носит важный характер. Кроме того, в стране, где наблюдается высокий уровень заболеваемости, наличие более дешевых медицинских препаратов должно стать приоритетной задачей, без чего осуществление права на здоровье невозможно.

## 5. Всеобщее медицинское страхование

185. Всеобщее медицинское страхование остается одной из важнейших задач в Кении, и правительство неизменно прилагает усилия для ее реализации. В 2004 году и затем снова в 2011 году были предприняты серьезные, но безуспешные усилия по принятию законов, предусматривающих всеобщее медицинское страхование, прежде всего в силу заметных различий в качестве медицинского обслуживания, предлагаемого в рамках нынешней системы, и слабой покупательной способности населения из-за высоких уровней нищеты. Тем не менее, усилия по введению всеобщего медицинского страхования постепенно реализуются. Эти усилия осуществляются главным образом по линии НФМС, который с 2006 года расширил свой членский состав, как в формальном, так и в неформальном секторах, и в отличие от частных страховых компаний представляет лицам пожилого возраста страховое покрытие в случае лечения в стационаре.

186. Одним из наиболее смелых и позитивных шагов, предпринятых правительством с помощью НФМС, стало распространение медицинского страхования на государственных служащих начиная с 2012 года. Речь идет о всеобъемлющем медицинском страховании для государственных служащих и их иждивенцев. Программа охватывает стационарное и амбулаторное лечение преподавателей, государственных служащих и сотрудников силовых структур, на что ежегодно выделяется 4,5 млрд. кенийских шиллингов. Однако достижению всеобщего охвата медицинским страхованием препятствуют возникающие в этом Фонде проблемы с точки зрения отчетности.

187. По мере подготовки страны к перестройке системы государственного управления после первых всеобщих выборов со времени принятия Конституции в секторе здравоохранения прошел ряд обзоров его функционирования, в ходе которых обсуждались возникшие проблемы, его цели приводились в соответствие с положениями Конституции и осуществлялось оптимальное распределение функций между национальными и окружными органами государственной власти. К числу основных временных проблем относятся относительно низкое число родов, проводимых в медицинских учреждениях, которое составляет 43%, недостаточный охват всеобщим медицинским страхованием, нехватка бюджетных ассигнований и ненадлежащее расходование средств. Предполагается, что в рамках новой ССП будут предусмотрены новые целевые задачи по постепенному решению указанных проблем.

## Статья 13 – Право на образование

188. Государство исходит из того, что образование играет решающую роль в расширении прав и возможностей большинства обездоленных и уязвимых членов общества. Как правило, обездоленные лица, в том числе девочки, пастухи-кочевники и инвалиды, располагают наименьшими возможностями в плане получения образования. Поэтому государство продолжает свои целенаправленные усилия, с тем чтобы предоставить этим лицам возможность наилучшим образом распорядиться своей жизнью наряду с другими кенийцами благодаря получению начального, среднего и высшего образования.

189. Ассигнования на БНО и бесплатную дневную среднюю школу (БДСШ) остаются одной из ключевых программ, входящих в число пяти основных областей государственных расходов на протяжении последних пяти лет. Со времени введения БНО заметно возросло число принимаемых в школы учащихся,

а для постепенной реализации права на образование принимаются различные другие меры.

### **1. Меры, принимаемые для осуществления этого права**

190. В статье 43 (1) (f) Конституции предусматривается право каждого лица на образование. Это право вновь подтверждается в статье 53 (1) (b), которая предусматривает право детей на базовое и обязательное образование; статья 54 (1) (b) предусматривает право инвалидов на доступ к учебным заведениям. Статья 55 (a) предусматривает обязанность государства обеспечить молодежи доступ к соответствующему образованию и профессионально-технической подготовке; а статья 56 (b) предусматривает обязанность государства предоставить меньшинствам и обездоленным группам населения специальные возможности в области образования. Закон о детях также признает и защищает право каждого ребенка на образование.

### **2. Нормативно-правовые реформы**

191. Во исполнение положений Конституции был принят Закон о базовом образовании (№ 14 от 2013 года), призванный регулировать порядок предоставления базового образования и базового образования для взрослых в стране. В этом Законе также уточняются функции национальных и окружных органов государственной власти в отношении образования, как это предусмотрено в четвертом приложении к Конституции. В соответствии с этим приложением национальные органы власти отвечают за разработку политики и стандартов в области образования, учебные программы, проведение экзаменов и предоставление университетских хартий, высшее образование, научно-исследовательские и учебные заведения, начальные и средние школы, а также специализированное образование. С другой стороны, органы власти округов занимаются дошкольным образованием, политехническим обучением на уровне деревень, центрами кустарного промысла и учреждениями по уходу за детьми.

192. Было подготовлено два основополагающих документа. Благодаря завершению подготовки сессионного документа по вопросам образования, озаглавленного "Приведение деятельности в области образования и подготовки кадров в соответствие с положениями Конституции Кении и *Стратегии Кении до 2030 года*" (май 2012 года) появилось руководство по вопросам реформ и укрепления институциональных структур. В документе предлагаются реформы, охватывающие весь сектор образования и включающие стратегии, направленные на проведение институциональных реформ, решение проблем в области управления и финансирования образования, учебных программ, подготовки педагогов и повышения их квалификации, а также стратегии по предоставлению каждому кенийскому ребенку возможностей в плане овладения цифровыми технологиями.

193. Сессионный документ по вопросам науки, техники и инновационных разработок имеет целью обеспечить национальную нормативно-правовую основу для приобретения, разработки и поощрения достижений науки и техники и инновационных разработок в целях перехода страны к экономике, базирующейся на знаниях. Он предусматривает широкое применение достижений науки и техники и инновационных разработок в целях перехода к экономике, основывающейся на знаниях. Он затрагивает все сектора и процессы экономики для обеспечения того, чтобы кенийцы могли извлечь преимущества из приобретения и использования имеющихся возможностей для достижения целей *Стратегии Кении до 2030 года*. При этом Кения признает наличие проблемы, свя-

занной с недостаточной степенью интеграции культуры в систему формального образования, что препятствует культурному творчеству и самовыражению.

### 3. Расширение доступа

194. Правительство признает значительные социальные и экономические выгоды, связанные с вложением средств в воспитание и образование детей в раннем возрасте (ВОДРВ), включая устранение факторов, препятствующих получению образования детьми из бедных слоев населения, оказание поддержки родителям и расширение найма на работу женщин с учетом того уровня ухода, который необходим на этом уровне образования. Ранее направлявшиеся в эту область средства ограничивались главным образом домашними хозяйствами, частным сектором и религиозными организациями. Однако в 2012 году началось государственное финансирование и выделение целевых дотаций в расчете на определенное количество учащихся в поддержку ВОДРВ; в частности, примерно 19 000 государственным центрам ВОДРВ, насчитывающим в общей сложности 1,4 млн. детей, начали выделять бюджетные средства в размере 1,6 млрд. кенийских шиллингов.

195. Число учащихся, принятых в центры ВОДРВ, возросло с 1,914 млн. (967 544 мальчика и 946,678 девочек) в 2009 году до 2,13 млн. (1 100 890 мальчиков и 1 092 181 девочка) в 2010 году. Валовой показатель зачисления (ВПЗ) увеличился с 60,2% (61,6 для мальчиков и 58,7 для девочек) в 2009 году до 60,9% (60,3 для мальчиков и 61,4 для девочек) в 2010 году. Чистый показатель зачисления (ЧПЗ) возрос с 40,4% (40,8% для мальчиков и 40,0% для девочек) в 2009 году до 41,8% (42,3% для мальчиков и 41,2%) в 2010 году по сравнению с показателем ССП в 76,6% (76,9% для мальчиков и 76,2% для девочек).

196. На уровне начального образования ВПЗ также увеличился со 108,9% (118% и 106% для мальчиков и девочек соответственно) в 2007 году до 110,0% (112,8% и 107,2% для мальчиков и девочек соответственно) в 2009 году и несколько снизился до 109,8% (109,8% и 109,9% для мальчиков и девочек соответственно) в 2010 году. ЧПЗ возрос с 91,6% (94,1% и 89,0% для мальчиков и девочек соответственно) в 2007 году до 92,9% (93,6% и 92,1% для мальчиков и девочек соответственно) в 2009 году, а затем незначительно снизился до 91,4% (90,6% и 92,3% для мальчиков и девочек соответственно) в 2010 году. Гендерный дисбаланс при приеме учащихся в школу изменяется в пользу девочек. Индекс гендерного равенства на уровне начальной школы составлял 0,97 в 2007 году, затем 0,98 в 2009 году, а в 2010 году он находился на отметке 1,02.

197. В целях расширения возможностей в области образования правительство поддерживает строительство и ремонт имеющихся объектов, а в районах проживания пастухов-кочевников открывает школы-интернаты и передвижные школы. В рамках основных проектов, запланированных на ССП в секторе образования в период 2009/2010 годов, была оказана поддержка двух типовых школ на избирательный округ (в общей численности 420) объемом в 3,5 млн. кенийских шиллингов на каждую школу в целях расширения возможностей по увеличению числа учащихся. Таким образом, например, ЧПЗ по Северо-восточной провинции (в настоящее время округа Гарисса, Ваджир и Мандера) составлял 40,3% (41,5% для учащихся мужского пола, 38,9% для учащихся женского пола) по сравнению с запланированным в рамках ССП целевым показателем ЧПЗ в 38,6% на 2010 год в соответствии с *Стратегией Кении до 2030 года*. Это свидетельствует о том, что данный целевой показатель был достигнут, что объясняется неуклонным осуществлением программы БНО, а также просветительской деятельностью среди родителей/общин.

#### 4. Меры по обеспечению равенства и участия

198. Комитет рекомендовал государству-участнику (а) увеличить размер средств, выделяемых на финансирование стипендий и субсидирование учебников для детей из малообеспеченных семей, а также на оплату перевозки школьников и их обедов в отдаленных сельских и бедных городских районах; (б) упростить повторное зачисление девочек, покинувших школу из-за беременности, за счет оказания им помощи в создании необходимых условий, при которых они могли бы заботиться о своих детях; (с) обеспечить надлежащий доступ к передвижным школам для детей кочевников, в том числе в Северо-Восточной провинции; и (d) обеспечить учет особых потребностей детей-инвалидов, а также интегрировать детей из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц в систему регулярного школьного образования.

199. С учетом вынесенной Комитетом рекомендации в отчетный период были приняты специальные меры по укреплению обеспечения питанием учащихся школ, в рамках которых по-прежнему обеспечиваются обедами приблизительно 1,2 млн. учащихся дошкольного возраста и начальной школы в 64 засушливых и полусушливых районах и неформальных поселениях Найроби.

200. Правительство признает, что всесторонний учет гендерных факторов является вопросом социальной справедливости, и поэтому продолжает изыскивать пути и средства обеспечения учета потребностей женщин в целях содействия гендерному равенству в области образования. В 2007 году правительство разработало Национальную гендерную стратегию в области образования в целях обеспечения должного учета гендерных факторов в этой сфере. В отчетный период в рамках осуществления этой Стратегии предпринимались инициативы по предоставлению субсидий на строительство лабораторий и оснащение соответствующим оборудованием школ для девочек в качестве одного из средств повышения успеваемости девочек по предметам, связанным с наукой и техникой<sup>2</sup>. По-прежнему проводится политика, направленная на то, чтобы принимать девочек в высшие учебные заведения при более низких оценках, чем у мальчиков. Девочкам также выдают гигиенические прокладки, с тем чтобы они могли участвовать в учебном процессе и не пропускать школу во время месячных.

201. Еще одна мера, которая осуществляется в соответствии с рекомендациями Комитета, связана с повышением размеров дотации и предоставлением субсидий на приобретение учебников детям из неимущих семей. За отчетный период показатель количества учебников на одного учащегося (ПКУУ) для первого уровня начальной школы повысился с одного учебника на более чем 10 учащихся до 2003 года до 1:3 в 2007 году, 1:2 в 2008 году и сохранялся на уровне 1:2 в 2009 году и 1:1 в 2010 году. На втором уровне начальной школы ПКУУ возрос с 1:2 в 2007 году до 1:1 в 2008 году и 1:1 в 2009 году и 2010 годах, благодаря чему повысился качественный уровень образования.

202. В то же время все еще сохраняется проблема, связанная с показателем соотношения преподавателей и учащихся, несмотря на тот факт, что правительство за последние пять лет приняло на работу 29 060 педагогов. Нехватка преподавателей означает, что во многих школах отношение числа учителей к числу учащихся превышает 40:1, причем оно достигает 85:1 в районах с высоким потенциалом развития и городских районах. В среднем, соотношение числа пре-

<sup>2</sup> Подробнее см. в документе: *Mainstreaming Gender in Science and Technology Policies and Programs in Kenya: A Report of the National Council of Science and Technology in Collaboration with UNESCO Bureau for Science and Technology in Africa*, December 2010.

подавателей к числу учащихся на уровне начальной школы возросло с 44:1 в 2007 году до 45:1 в 2008, 2009 и 2010 годах.

#### **5. Учет особых потребностей детей**

203. Рекомендация Комитета, в соответствии с которой правительству необходимо принять меры по учету особых потребностей детей-инвалидов, а также интегрировать детей из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц в систему регулярного школьного образования, постепенно выполняется. Приняты меры для укрепления системы образования в неформальных поселениях, для чего правительство выделяет целевые субсидии 474 неформальным школам. Однако до сих пор не достигнут установленный в ССП показатель в 700 школ.

204. Правительство постепенно разрабатывает программы в различных учреждениях для учета потребностей учащихся из числа детей-инвалидов. В настоящее время 1 882 начальных и средних школ в Кении предоставляют образование для учащихся с особыми потребностями. В этих школах обучается 50 744 ученика с той или иной формой инвалидности. 24 000 из них посещают специальные школы, в то время как остальные проходят обучение в обычных школах. Такой рост был достигнут за счет усилий по включению учащихся с инвалидностью в обычные школы через программу БНО. Существуют также 15 специальных средних школ и программ совместного обучения.

205. Применительно к детям из числа внутренне перемещенных лиц Закон о мерах по предупреждению, защите и оказанию помощи внутренне перемещенным лицам и затрагиваемым общинам возлагает главную ответственность за обеспечение экономических и социальных прав, включая образование, на правительство.

206. Детям из числа беженцев предоставляются возможности в области получения образования в районах их проживания, а также за счет получаемой Кенией международной помощи. Им обеспечивается начальное, среднее, техническое, а также профессионально-техническое образование, а по линии УВКБ выделяются стипендии для обучения в университетах. В школах для беженцев обучение ведется по кенийской программе, благодаря чему беженцы могут получать соответствующее свидетельство или аттестат, которыми они смогут воспользоваться по возвращении домой или после расселения в других странах.

#### **6. Среднее образование: расширение возможностей**

207. В отчетный период намеченные на 2008/12 годы основные проекты предусматривали строительство и полное оборудование 560 средних школ и ремонт и модернизацию существующих школ. Только за первый год осуществления ССП были выделены средства на 200 таких школ. Эти усилия дополнялись еще одной инициативой правительства, а именно созданием ФРИО, которая также способствовала строительству многих окружных школ и таким образом расширению доступа к образованию.

208. Количество средних школ действительно возросло с 6 485 в 2007 году до 6 971 в 2009 году и 7 308 в 2010 году. Число учащихся увеличилось с 1,18 млн. в 2007 году (639 393 мальчика и 540 874 девочки) до 1,5 млн. (804 119 мальчиков and 695 896 девочек) в 2009 году и далее до 1,7 млн. (916 302 мальчика и 792 818 девочек) в 2010 году.

209. ВПЗ на уровне средней школы возрос с 38,0% (41,4% для мальчиков и 34,6% для девочек) в 2007 году до 45,3% (49,0% для мальчиков и 41,8%) в 2009 году. В 2010 году ВПЗ возрос на 47,8% (50,9% для мальчиков и 46,3% для

девочек). ЧПЗ увеличился с 28,9% (29,8% для мальчиков и 27,9% для девочек) в 2007 году до 35,8% (36,5% для мальчиков и 35,1% для девочек) в 2009 году. В 2010 году ЧПЗ сократился до 32,0% (32,4% для мальчиков и 32,9% для девочек).

#### **7. Меры, касающиеся ценовой доступности среднего образования**

210. В 2008 году правительство разработало и приступило к осуществлению программы БДСШ, которая предусматривает выделение финансовых средств для покрытия платы за обучение и, таким образом, обеспечение доступности среднего образования. Существует также программа социальных стипендий для уязвимых групп учащихся, включая сирот, девочек и детей из неимущих семей в неформальных поселениях, проживающих в условиях нищеты, семей в районах с высоким потенциалом и семей в округах ЗПЗ. Хотя правительство приступило к реализации программы БДСШ, одновременно продолжается осуществление программы по оказанию помощи обездоленным группам населения в целях покрытия их расходов на оплату среднего образования, которые не учитывались правительством в рассматриваемый период, и 357 276 учащимся во всех 310 округах, были выделены в общей сложности 2,7 млрд. кенийских шиллингов. Правительство продолжает осуществление БДСШ в целях постепенной реализации бесплатного образования в средней школе по всей территории страны. Кроме того, разработка норм и правил, регулирующих возвращение в школу, предоставляет школам возможность повторно принимать девочек, которые оставили школу из-за беременности или в силу других причин.

#### **8. Обеспечение возможностей получения дальнейшего образования и подготовки**

211. Одна из основных целей *Стратегии Кении до 2030 года* заключается в обеспечении каждому кенийцу достойной и оплачиваемой работы. Поэтому крайне важно обеспечить практическую направленность образования и подготовку учащихся к выходу на рынок труда. Для достижения указанной цели правительство выступило с инициативой строительства 13 новых государственных учреждений технического и профессионального обучения и подготовки (ТПОП) по всей стране в целях расширения доступа к ТПОП. Кроме того, для подготовки качественных и квалифицированных людских ресурсов на уровне после средней школы Министерство образования разработало программу по созданию учебного центра, который бы занимался оснащением учреждений по технической подготовке современным оборудованием, а также повышением квалификации преподавательского состава в целях подготовки высококвалифицированных выпускников для рынка труда. В рамках пакета мер по стимулированию экономики на 2009/10 годы было израсходовано в общей сложности 2,1 млрд. кенийских шиллингов для строительства новых лабораторий и цехов во всех учреждениях ТПОП под эгидой Министерства. За это время количество зарегистрированных государственных и частных учреждений ТПОП возросло и достигло 813, из которых 493 располагали полноценным регистрационным статусом по состоянию на 30 июня 2012 года.

212. К числу других мер в этом секторе относится создание системы социальных стипендий; установление стандартов; и подготовка учебных программ. В целях выработки стандартов в мае 2008 года было создано Управление технической сертификации и обеспечения качества, которое будет заниматься обеспечением необходимого качественного уровня и разработкой соответствующих стандартов. Это позволило Министерству образования наладить координацию и разработку программ технической подготовки путем оказания содействия уч-

реждениям ТПОП и контроля за ними, их регистрации и утверждения их учебных программ. Кроме того, было разработано руководство по аккредитации ТПОП наряду с критериями оценки ТПОП для обеспечения качественного уровня преподавания в этих учебных заведениях.

213. В 2010/2011 году Министерство подготовило "Стандарт по разработке учебных программ ТПОП" в целях обеспечения того, чтобы любые разрабатываемые учебные программы были увязаны с потребностями рынка труда, благодаря чему выпускникам будет легче приступить к трудовой деятельности.

214. Для подкрепления достигнутых успехов в 2012 году по завершении работы парламента десятого созыва был внесен законопроект о техническом и профессиональном обучении и подготовке. Ожидается, что он будет принят парламентом одиннадцатого созыва и станет законом.

#### **9. Сокращение издержек, препятствующих расширению доступа к высшему образованию**

215. Получение высшего образования открывает путь к высвобождению огромного потенциала, имеющего важнейшее значение для такой развивающейся страны, как Кения. Государство признает важную роль высшего образования и предпринимает активные законодательные, нормативные и институциональные усилия в этом секторе, с тем чтобы максимально возможное число учащихся могло получить возможность для поступления в университет. Закон об университетах (№ 42 от 2012 года) заложил основы для проведения реформы высшего образования, в том числе включения частных университетов в состав органа, который будет в будущем отбирать учащихся, направляемых за счет государственных средств в государственные и частные университеты. Кроме того, Закон о базовом образовании (№ 14 от 2013 года) включает в настоящее время образование для взрослых и постоянно продолжающееся образование.

216. В результате правительство создало необходимые условия в поддержку инвестиций частного сектора в сфере высшего образования, а также выделило средства, необходимые для развития государственных университетов. В этом секторе отмечены достаточно высокие темпы роста с точки зрения числа набираемых учащихся и количества университетов и входящих в них колледжей. Число частных университетов возросло с 13 в 2003 году до 26 в 2012 году, в то время как количество государственных университетов и входящих в них колледжей увеличилось на 340% – с 6 университетов и одного университетского колледжа в 2003 году до 7 полноценных государственных университетов и 24 университетских колледжей в 2012 году. Общее число университетов в стране в настоящее время составляет 60, и все 24 университетских колледжа могут обратиться за аккредитацией в качестве полноценных национальных государственных университетов в соответствии с положениями Закона об университетах. Благодаря такому росту будет отчасти преодолена существующая в Кении проблема с числом принимаемых в университет учащихся, однако необходимо сделать еще многое для того, чтобы удовлетворить потребности всех отвечающих необходимым требованиям учащихся. В настоящее время лишь половина из них может рассчитывать на место в государственном университете<sup>3</sup>.

217. Росту числа учащихся, принимаемых в высшие учебные заведения, способствовала реализация программ БНО и БДСШ в 2003 и 2008 годах соответственно, и ожидается, что такая тенденция сохранится. По состоянию на июнь

<sup>3</sup> Подробности см. в статье "New university colleges increase admissions capacity": University World News, Issue No: 220 of 6 May, 2012.

2012 года количество студентов составляло 218 862 человека, проходящих обучение в семи государственных университетах.

218. В течение отчетного периода Совет по выдаче займов на получение высшего образования продолжал оказывать финансовую поддержку студентам университетов. В 2011/12 финансовом году было выделено в общей сложности 4 810 876 250 кенийских шиллингов 106 136 кенийским студентам, проходящим обучение в университетах и в аспирантуре, как в самой стране, так и в регионе Восточноафриканского сообщества (ВАС).

219. Однако в процессе этого роста возникли проблемы, связанные с качеством образования, предлагаемого в этих учебных заведениях, что остается одной из наиболее серьезных проблем, стоящих перед правительством, которая должна быть решена за счет недавнего принятия Закона об университетах.

## **Статья 15 – Право на участие в культурной жизни**

220. Культурное самовыражение и уважение многообразия культурных норм и традиций в Кении традиционно занимали подобающее место, хотя институциональная инфраструктура, необходимая для роста и развития, оставалась недостаточно развитой. Однако с принятием Конституции вопросам культуры вновь стали уделять больше внимания, и сейчас в статье 11 Конституции культура определяется как "основа нации и совокупной цивилизации кенийского народа и нации". Статья 44 предусматривает право каждого человека пользоваться языком по своему выбору и участвовать в культурной жизни.

221. В 2008 году вопросы культуры и сопутствующие вопросы были переданы в ведение профильного ведомства – Министерства по делам национального наследия и культуры. В новом Министерстве существует специальный Департамент по вопросам культуры, на который возложена ответственность за координацию и поощрение всей культурной деятельности в стране и за рубежом.

### **Меры, принимаемые для реализации этого права**

*Комитет рекомендовал государству-участнику признать нубийцев и огиек отдельными этническими общинами, а также их право на сохранение, защиту и развитие их культурного наследия и самобытности.*

222. В Кении признание отдельных этнических групп является важным элементом культурного самоопределения любого народа. Правительство признает это, и в ходе переписи населения 2009 года, которая проводилась под лозунгом "Нипо! Натамбулика!" (что можно приблизительно перевести как "Я здесь, я считаюсь"), гражданам предоставлялось право самим определять и указывать свою этническую принадлежность. В ходе переписи были выявлены ранее не определенные небольшие этнические группы, в том числе общины яаку, нубийцев, ильчаму и сакуйе. Право на самоидентификацию также предусматривало возможность того, что некоторые лица не желают быть ассоциированы с принадлежностью к той или иной этнической группе. В этом случае они могли определить себя просто как "кенийцы".

223. На директивном уровне была разработана Национальная стратегия по вопросам культуры и наследия. Эта стратегия воплощает на практике признание в Конституции кисуахили в качестве официального языка. Кисуахили стал национальным языком, и его признание в качестве официального языка позволит существенно расширить доступ к официальным документам и тем самым к информации для кенийцев, которые бы в противном случае не имели такой воз-

возможности. Кроме того, в соответствии со статьей 7 государство должно поощрять многообразие и языки народов Кении, включая использование кенийского языка жестов, азбуки Брайля и другие формы коммуникации.

224. В приложении 4 к Конституции содержится также требование о том, чтобы правительства округов признавали и поощряли роль культуры в вопросах управления и развития округов. Через Кенийское агентство по охране авторских прав правительство готовит законопроект о защите традиционных знаний и традиционного культурного самовыражения и о вопросах, связанных с авторским правом и научными исследованиями. Департамент по вопросам культуры предпринял ряд программных инициатив, включая следующие:

- на пятилетний срок, начиная с 2009 года, выделены бюджетные ассигнования в размере 294 355 000 кенийских шиллингов на строительство 16 общинных культурных центров. Предполагается, что по завершении их строительства эти центры будут оказывать всестороннюю и постоянную поддержку развитию культурного многообразия и форм самовыражения в стране;
- поддержка художественных выставок, организуемых неучебными учреждениями и деятелями культуры, включая программы обмена в интересах школ, расположенных в бедных районах;
- координация примерно 50 общинных фестивалей культуры, проводимых ежегодно в различных районах страны на партнерских началах с местными общинами, включая обездоленные группы населения и инвалидов. Эти программы способствуют поощрению и сохранению богатого культурного наследия, а также дают их участникам возможность поддерживать культурную жизнь и укреплять национальное единство и интеграцию.

225. После ратификации Конвенции ЮНЕСКО об охране нематериального культурного наследия и Конвенции ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения 2003 и 2005 годов Департамент выступил с инициативой осуществления общинных проектов по охране традиций и практики нескольких общин. Некоторыми из уникальных видов культурного самовыражения, подлежащими охране при финансировании со стороны ЮНЕСКО, являются традиции общины миджи кенда, пляски исихути, практикуемые племенем лухья, обряд посвящения племени масаи и навыки резчиков по дереву вамунью из племени камба.

226. Кения сталкивается с серьезными проблемами в области культуры из-за нехватки соответствующих данных и статистики в поддержку ее развития для целей планирования, так как эта деятельность осуществляется главным образом в неформальном секторе. Из-за такого неформального статуса уровень технической и финансовой поддержки остается минимальным, что приводит к нехватке объектов инфраструктуры, возможностей по проведению исследовательской работы, а также нехватке возможностей по оказанию соответствующего давления, с тем чтобы добиться принятия соответствующих законодательных мер в области культуры. Вследствие этого данный сектор, который располагает большим потенциалом, не оказывает заметного влияния на формирование соответствующих культурных норм и традиций, затрагивающих гендерные проблемы, КОЖПО, негативные стереотипы этнического самосознания, здравоохранение, туризм, занятость и права детей, несмотря на то, что Организация Объединенных Наций признает культуру в качестве четвертого основного направления деятельности.

227. Тем не менее, правительство принимает меры по обеспечению подготовки данных для сектора культуры. В 2012 году совместно с государствами-партнерами из ВАС Кения провела национальное картографическое исследование, касающееся объектов культурной и творческой индустрии. К настоящему времени успешно проведено предварительное изучение и завершена подготовка плана проведения всестороннего национального исследования. Результатом этого станет развитие и пользование сектором творческой и культурной индустрии и укрепление связей между культурой и сектором массового туризма в целях обеспечения использования культурного наследия на благо каждого кенийца. Кроме того, изучение, использование и развитие традиционных знаний коренных народов и соответствующей технологии станет важнейшим элементом поощрения инноваций и финансирования поиска на уровне общин решений тех проблем, которые стоят перед страной, а также формирования основ для устойчивого развития. Развитие сектора культуры также окажет позитивное влияние на предоставление общинам возможностей по защите и поощрению окружающей среды на основе применения систем традиционных знаний коренных народов в отношении рационального использования окружающей среды и включения культуры в систему образования, что приведет к развитию творческой и научной инновационной деятельности.

---