

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по четвертому
периодическому докладу Ирака***

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел четвертый периодический доклад Ирака об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/IRQ/4) на своих 62-м и 63-м заседаниях (E/C.12/2015/SR.62 и 63), состоявшихся 29 и 30 сентября 2015 года, и на своем 78-м заседании, состоявшемся 9 октября 2015 года, принял следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует четвертый периодический доклад, представленный государством-участником, дополнительную информацию, предоставленную в ответах на перечень вопросов (E/C.12/IRQ/Q/4/Add.1), а также устные ответы, предоставленные делегацией.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник ратифицировало следующие международные договоры о правах человека или присоединилось к ним:

- a) Конвенция о правах инвалидов (в 2013 году);
- b) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (в июле 2011 года);
- c) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (в ноябре 2010 года);
- d) Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, касающиеся торговли детьми, детской проституции, детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах (в 2008 году).

4. Комитет с удовлетворением отмечает следующие законодательные и политические меры, принятые государством-участником:

- a) Закон № 28 (2012 года) о борьбе с торговлей людьми;

* Приняты Комитетом на его пятьдесят шестой сессии (21 сентября – 9 октября 2015 года).



- b) Закон № 8 (2011 года) о насилии в семье в курдистанском регионе;
- c) Закон № 53 (2008 года) об учреждении Независимой высокой комиссии по правам человека в Ираке и Закон № 4 (2010 года) об учреждении Независимого совета по правам человека в курдистанском регионе;
- d) Национальный план развития на 2013–2017 годы;
- e) Стратегию обеспечения доступа к высококачественному образованию в курдистанском регионе на 2013–2018 годы;
- f) Национальную стратегию по искоренению неграмотности в Ираке на 2011–2015 годы;
- g) Стратегию сокращения масштабов нищеты на 2010–2014 годы.

C. Вводные замечания

5. Комитет в полной мере осведомлен о продолжении вооруженного конфликта в государстве-участнике, в том числе между иракскими вооруженными силами и террористической группой, называющей себя «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Комитет отмечает, что вооруженный конфликт не позволяет государству-участнику реально контролировать части своей территории и что оно, таким образом, не в состоянии принять меры к тому, чтобы права, закрепленные в Пакте, в полной мере применялись на всей его территории. Вместе с тем Комитет напоминает государству-участнику о том, что обязательства в области прав человека имеют постоянный характер и что государство-участник несет главную ответственность за защиту всех лиц на всей территории страны без какой бы то ни было дискриминации по какому бы то ни было признаку. В этой связи государство-участник должно стремиться к тому, чтобы, насколько это возможно, выполнять свои обязательства согласно Пакту, принимая все меры, совместимые с нормами международного права.

6. Комитет напоминает, что его предыдущие заключительные замечания были выпущены в 1997 году. Принимая во внимание, что в течение периода, охватываемого настоящим докладом, началось осуществление законодательных и политических мер, он выражает сожаление по поводу отсутствия информации об эффективности осуществления большинства из этих мер, а также достигнутом прогрессе и сохраняющихся трудностях. Он также отмечает фрагментарный характер и незначительный объем представленных статистических данных, которые охватывают лишь ограниченный период времени (в основном 2008–2010 годы) и не позволяют проводить точную оценку осуществления экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике.

D. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Применение Пакта во внутреннем праве

7. Комитет обеспокоен тем, что права, закрепленные в Пакте, не были в полной мере включены в правовую систему государства-участника, а также ограниченным числом случаев, в которых во внутренних судах делались ссылки на положения Пакта и/или применялись положения Пакта.

8. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для включения всех положений Пакта во внутреннюю правовую систему. Он также рекомендует государству-участнику повышать осведомлен-**

ность об экономических, социальных и культурных правах, предусмотренных Пактом, и о возможности их обеспечения в судебном порядке, в частности осведомленность среди сотрудников судебных органов, адвокатов, сотрудников правоохранительных органов и других государственных должностных лиц, а также среди правообладателей. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 9 (1998 год), касающееся применения Пакта во внутреннем праве.

Независимость судебных органов

9. Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием институциональных гарантий независимости судебных органов, что может иметь негативные последствия для их роли в обеспечении осуществления прав человека.

10. **Комитет рекомендует государству-участнику принять действенные меры по созданию институциональных гарантий независимости судебных органов в целях обеспечения осуществления прав человека, включая экономические, социальные и культурные права.**

Коррупция

11. Комитет принимает к сведению различные меры, принимаемые в целях борьбы с коррупцией, включая национальную стратегию по борьбе с коррупцией (на 2010–2014 годы) и Закон о борьбе с коррупцией, а также создание в 2008 году Комитета по борьбе с коррупцией. Комитет, тем не менее, по-прежнему испытывает озабоченность в связи с широким распространением коррупции в государстве-участнике, что отрицательно сказывается на реальном осуществлении закрепленных в Пакте прав.

12. **Комитет рекомендует государству-участнику в приоритетном порядке устранять коренные причины коррупции и принимать все необходимые политические и законодательные меры в целях: а) действенной борьбы с коррупцией и искоренения связанной с нею безнаказанности и б) обеспечения прозрачности, по закону и на практике, в ведении государственных дел. Кроме того, государству-участнику следует обеспечить защиту прав человека лиц, участвующих в деятельности по борьбе с коррупцией и, в частности, потерпевших, информаторов, свидетелей и их адвокатов, а также то, чтобы потерпевшие были должным образом информированы об их праве сообщать о фактах коррупции в компетентные органы по противодействию коррупции.**

Земельные споры в курдистанском регионе

13. Комитет выражает обеспокоенность продолжающимися земельными спорами между ассирийцами и правительством курдистанского региона, а также тем, что земли, принадлежащие ассирийцам, часто экспроприировались для инвестиционных целей. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что судебные решения о возврате таких земель ассирийцам не исполнялись систематически (статья 1).

14. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по урегулированию земельных споров между ассирийцами и правительством курдистанского региона и положить конец незаконной экспроприации их земель без выплаты компенсации и предоставления альтернативного жилья. Кроме того, Комитет обращается к государству-участнику с призывом принять меры к тому, чтобы судебные решения о возврате земель ассирийцам исполня-**

лись. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 7 (1997 год) о принудительных выселениях.

Максимальный объем имеющихся ресурсов

15. Комитет выражает свою озабоченность по поводу недостаточного объема ресурсов, выделяемых в ключевых секторах, охватываемых Пактом, в частности в сфере социальной защиты, здравоохранения и образования (пункт 1 статьи 2).

16. Комитет рекомендует государству-участнику постепенно увеличить ассигнования из своего бюджета на социальное обеспечение, здравоохранение и образование, для достижения постепенной реализации экономических, социальных и культурных прав и в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Пакта. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения того, чтобы меры жесткой экономии, которые уже введены в действие в 2015 году, а также предусмотрены на будущее, не лишали находящихся в неблагоприятном и маргинальном положении лиц и группы населения возможности пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на письмо, касающееся мер жесткой экономии, которое было направлено Председателем Комитета в адрес всех государств – участников Пакта 16 мая 2012 года.

Национальное правозащитное учреждение

17. Приветствуя учреждение Законом № 53 от 2008 года Независимой высшей комиссии по правам человека в Ираке, Комитет испытывает озабоченность в связи с причинами задержек с назначением ее председателя, а также в связи с ограниченными финансовыми ресурсами, выделяемыми Комиссии, что не позволяет ей в полной мере выполнять свой мандат, в том числе принимать и рассматривать жалобы от жертв предполагаемых нарушений прав человека.

18. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы Независимая высокая комиссия по правам человека в Ираке в полной мере соответствовала принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека («Парижским принципам»), в том числе путем назначения ее председателя без каких бы то ни было дальнейших задержек. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику увеличить людские и финансовые ресурсы, выделяемые Комиссии, чтобы она могла выполнять все свои функции эффективно и независимо.

Недискриминация

19. Принимая во внимание тот факт, что Конституция государства-участника запрещает дискриминацию на определенных основаниях, Комитет выражает свою озабоченность в связи с отсутствием в правовой системе государства-участника всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, соответствующего положениям статьи 2 Пакта. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, транссексуалы и интерсексуалы особо подвержены дискриминации (статья 2).

20. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о принятии всеобъемлющего закона о борьбе с дискриминацией, полностью соответствующего положениям статьи 2 Пакта и охватывающего как прямую, так и косвенную дискриминацию. Комитет также рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры к тому, чтобы лесбиянки,

гомосексуалисты, бисексуалы, транссексуалы и интерсексуалы могли в полной мере и без какой-либо дискриминации пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 20 (2009 год) о недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность.

Беженцы и внутренне перемещенные лица

21. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник принимает на своей территории более 270 000 беженцев и просителей убежища. В то же время он выражает озабоченность в связи с недостаточной нормативно-правовой базой в области защиты беженцев, задержками с принятием нового законопроекта о беженцах, а также в связи с сообщениями о дискриминационных видах практики в области защиты беженцев, особенно в таких областях, как социальная защита, обеспечение жильем, здравоохранение и образование (пункт 2 статьи 2).

22. Комитет рекомендует государству-участнику присоединиться к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколу к ней 1967 года, а также ускорить принятие законопроекта о беженцах для обеспечения того, чтобы беженцы и просители убежища могли пользоваться своими правами на социальную защиту, жилье, охрану здоровья и образование независимо от их гражданства, этнической принадлежности, вероисповедания и места временного проживания.

23. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на принятие стратегий и программ, направленных на поддержку почти 3,2 млн. внутренне перемещенных лиц, проживающих на территории государства-участника, многие из этих лиц по-прежнему сталкиваются с серьезными препятствиями в плане доступа к жилью, медицинскому обслуживанию, образованию и основным социальным услугам. Кроме того, Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что ограниченные усилия, направленные на содействие безопасному и добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц в их первоначальные места проживания, до сих пор не принесли значимых результатов (пункт 2 статьи 2).

24. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия, направленные на обеспечение основных прав человека внутренне перемещенных лиц, в том числе на основе действенной реализации принятых стратегий и программ их поддержки. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы государственные субсидии достигали всех внутренне перемещенных лиц, а также начать осуществление других программ помощи, направленных на улучшение положения этих лиц. Кроме того, Комитет призывает государство-участник содействовать обеспечению безопасного возвращения и местной интеграции внутренне перемещенных лиц в районах, освобожденных иракскими вооруженными силами, а также обеспечить возвращенцам доступ к основным услугам.

Дискриминация этнических и религиозных меньшинств

25. Комитет испытывает озабоченность в отношении:

а) сохраняющейся дискриминации, с которой сталкиваются группы меньшинств;

б) появления в государстве-участнике, начиная с 2003 года, конфессиональных повстанческих групп, что приводит к росту масштабов нападений на группы меньшинств, а также часто наблюдаемой безнаказанности лиц, виновных в таких нападениях;

с) неспособности государства-участника принять закон о выполнении статьи 125 Конституции, которая гарантирует административные, политические, культурные и образовательные права для различных групп населения, а также задержек в принятии законопроекта о защите прав религиозных и этнических меньшинств;

d) нападений на группы меньшинств, совершаемых ИГИЛ и связанными с ним вооруженными группами, и особенно риска геноцида, с которым сталкиваются езиды (пункт 2 статьи 2).

26. Комитет рекомендует государству-участнику в качестве задачи первоочередной важности принять все необходимые меры в целях содействия национальному примирению с участием всех этнических и религиозных групп. С этой целью ему следует:

a) разработать и осуществить законодательные и политические меры, а также меры по повышению информированности общественности;

b) активизировать свои усилия по предупреждению актов дискриминации в отношении этнических и религиозных групп, привлекать виновных к судебной ответственности и предоставлять компенсацию жертвам;

c) ускорить процесс принятия закона о выполнении статьи 125 Конституции и принять законопроект о защите прав религиозных и этнических меньшинств;

d) активизировать свои усилия, направленные на защиту групп или лиц, которые находятся в особенно уязвимом положении с точки зрения нападений со стороны ИГИЛ и связанных с ним вооруженных групп, в том числе путем принятия действенных мер, направленных на привлечение к судебной ответственности виновных и предоставление компенсации жертвам.

Равенство мужчин и женщин

27. Комитет выражает обеспокоенность медленными темпами проведения законодательной реформы в том, что касается обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, а также сохранением дискриминационных по признаку пола положений, которые содержатся, среди прочего, в Законе о гражданстве и Уголовном кодексе государства-участника.

28. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить реформу законодательства, чтобы отменить все остающиеся в его законодательстве положения, которые являются дискриминационными по признаку пола.

29. Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу ограниченной представленности женщин в политической жизни и на должностях высокого уровня, связанных с принятием решений, а также весьма низким уровнем участия женщин в рынке труда. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что участие женщин в политической жизни находится под угрозой также и вследствие целенаправленных убийств ИГИЛ и связанными с ним вооруженными группами женщин-политиков, журналистов и специалистов (статья 3).

30. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять действенные меры, призванные способствовать развитию такой культуры, которая обеспечивает равное осуществление прав мужчин и женщин. В связи с этим он рекомендует государству-участнику принять действенные меры по расширению участия женщин в политической деятельности и в государственном управлении и их представленности на должностях высокого уровня.

ня, связанных с принятием решений, в том числе с помощью применения временных специальных мер, а также расширить долю женщин среди экономически активного населения.

Право на труд

31. Комитет выражает обеспокоенность ростом безработицы, а также тем, что рома и темнокожие иракцы непропорционально представлены среди безработных, а внутренне перемещенные лица сталкиваются с серьезными трудностями в получении доступа к обычной работе. Комитет обеспокоен также отсутствием детализированных статистических данных о занятости, включая занятость среди инвалидов (статья 6).

32. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия для действенного проведения политики в сфере занятости, предоставления возможностей трудоустройства, в том числе для находящихся в наиболее неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп. Кроме того, Комитет обращается к государству-участнику с призывом активизировать усилия, направленные на обеспечение того, чтобы квоты для инвалидов как в государственном, так и в частном секторе действенным образом применялись в соответствии с Законом № 38 от 2013 года. Комитет также просит государство-участник в следующем периодическом докладе представить детализированные статистические данные о масштабах безработицы.**

Справедливые и благоприятные условия труда

33. Принимая во внимание тот факт, что в 2013 году размер минимальной заработной платы для неквалифицированных работников был повышен до 150 000 иракских динаров (эквивалент 123 долл.), Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о том, является ли этот повышенный размер заработной платы достаточным для обеспечения достойных условий жизни для работников и членов их семей, а также по поводу отсутствия информации о заработной плате квалифицированных работников. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с правовыми нормами, предусматривающими обязательный труд в качестве элемента лишения свободы за ряд преступлений (статья 7).

34. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к последовательной индексации размера заработной платы на основе изменения стоимости жизни, чтобы создать условия для достойной жизни для всех работников и членов их семей. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику отменить все правовые нормы, которые влекут за собой принудительный труд в любых обстоятельствах.**

Профсоюзные права

35. Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию о включении в новый Закон о труде (принятый в июле 2015 года) положений о признании профсоюзных прав. Вместе с тем он по-прежнему испытывает озабоченность в связи с отсутствием информации о том, отменены ли ранее существовавшие ограничения профсоюзных прав, касающиеся, в частности, работников нефтяных компаний (статья 8).

36. **Комитет рекомендует государству-участнику представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о масштабах осуществления всеми трудящимися прав, закрепленных в статье 8 Пакта. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о**

присоединении к Конвенции Международной организации труда (МОТ) о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года (№ 87).

Право на социальное обеспечение

37. Комитет сожалеет о том, что государство-участник не представило никакой информации об осуществлении права на социальное обеспечение. Комитет с обеспокоенностью отмечает задержки с принятием законопроекта о трудовых пенсиях и социальном обеспечении трудящихся, увеличение числа лиц, зависящих от социальных пособий в результате терактов, а также недостаточные размеры пенсий. Кроме того, он озабочен разным возрастом выхода на пенсию для мужчин и для женщин (статья 9).

38. **Комитет рекомендует государству-участнику ускорить принятие указанного законопроекта о трудовых пенсиях и социальном обеспечении трудящихся, который должен предусматривать, чтобы пособия по социальному обеспечению, в том числе пенсии, обеспечивали достаточный уровень жизни для получателей и членов их семей, а также предусматривать одинаковый возраст выхода на пенсию для женщин и мужчин. Кроме того, Комитет призывает государство-участник изучить возможность установления минимального уровня социальной защиты в качестве первого шага к созданию всеобъемлющей системы социального обеспечения, в соответствии с Рекомендацией МОТ о минимальных уровнях социальной защиты № 202 (2012 года) и заявлением Комитета по вопросу о минимальном уровне социальной защиты, принятым 6 марта 2015 года (E/C.12/2015/1), а также представить обновленную информацию в своем следующем периодическом докладе.**

Гендерное насилие

39. Комитет выражает озабоченность в связи с широкой распространенностью гендерного насилия в государстве-участнике. Принимая во внимание наличие закона о борьбе с насилием в семье, хотя и только в курдистанском регионе, а также учитывая представленную делегацией информацию о наличии в центральных и южных районах приютов, находящихся в ведении Организации за свободу женщин в Ираке, Комитет выражает озабоченность тем, что приютов для жертв насилия по-прежнему недостаточно и они не получают необходимых ресурсов, а также тем, что женщины, ставшие жертвами насилия, очень часто не знают, где находятся такие приюты и каков необходимый порядок получения доступа к ним. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность сохранением в Уголовном кодексе нормы, согласно которой виновные в изнасиловании могут быть освобождены от ответственности в случае брака с потерпевшими, а также других положений, позволяющих смягчить наказание за акты насилия в отношении женщин и девочек, совершаемые по мотивам чести семьи. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность тем, что женщины и девочки, освобожденные из-под контроля ИГИЛ, получают очень незначительную поддержку в плане лечения и реабилитации, а также могут после освобождения стать жертвами племенного насилия (статья 10).

40. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по борьбе со всеми актами насилия и их пресечению. В этих целях Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) действенным образом и тщательно расследовать все такие акты и привлекать виновных к судебной ответственности, наказывать их по суду, а также предоставлять компенсацию жертвам;

b) активизировать усилия по оказанию поддержки и помощи лицам, пострадавшим от насилия, в том числе путем создания обеспеченных ресурсами приютов во всех регионах государства-участника, а также путем расширения прав и возможностей гражданского общества в отношении дальнейшего предоставления приютов и других соответствующих услуг, включая проведение просветительских и информационных кампаний;

c) ускорить принятие законопроекта о насилии в семье, действующего на территории центрального и южного Ирака, а также действенным образом осуществлять национальную стратегию по борьбе с насилием в отношении женщин;

d) отменить, среди прочих, статьи 128, 130, 131, 398 и 409 Уголовного кодекса, чтобы обеспечить нулевую терпимость к гендерному насилию;

e) удвоить свои усилия, направленные на защиту всех лиц, особенно женщин и девочек, от нападений со стороны ИГИЛ и связанных с ним вооруженных групп;

f) принять конкретные меры по оказанию психологической и иной необходимой помощи и обеспечению реабилитации женщин и девочек, освобожденных из-под контроля ИГИЛ, и обеспечить им защиту от возможного впоследствии племенного насилия.

Вредные виды практики: ранние, временные и принудительные браки

41. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что в государстве-участнике вновь наблюдается практика ранних, временных и принудительных браков (статья 10).

42. Комитет настоятельно призывает государство-участника принять меры, необходимые для решения проблем, связанных с возобновлением вредных видов практики в отношении женщин и девочек, включая ранние, временные и принудительные браки. Государству-участнику следует, в частности, обеспечить строгое соблюдение правовых норм, устанавливающих 18-летний минимальный возраст вступления в брак для представителей обоих полов, предусмотреть выполняющие карательную функцию наказания за принудительные браки, а также проводить широкомасштабные информационно-разъяснительные кампании о вредных последствиях таких видов практики.

Защита детей

43. Комитет выражает свою озабоченность в связи с большим числом детей, потерявших своих родителей, многие из которых живут на улице (около 500 000 детей) или в государственных приютах. Кроме того, Комитет выражает свою озабоченность по поводу роста использования детского труда в государстве-участнике, в том числе в опасных условиях, а также в том, что наказания в отношении лиц, нарушающих положения о детском труде, не применяются. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность более широким использованием детей в ситуациях вооруженных конфликтов, в особенности со стороны ИГИЛ и связанных с ним вооруженных групп, а также со стороны ополчений, поддерживаемых государством, а также в связи с отсутствием достаточных гарантий для предотвращения призыва детей в вооруженные силы (статья 10).

44. Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющую стратегию защиты детей, уделяя при этом особое внимание:

а) укреплению программ альтернативного ухода за детьми, оставшимися без семейного окружения, выделив достаточные людские, технические и финансовые ресурсы, чтобы содействовать их реабилитации и социальной реинтеграции;

б) более действенному решению проблемы детского труда, в том числе на основе усиления инспекции труда, а также выявления, в качестве задачи первоочередной важности, таких групп детей, которые находятся в более уязвимом положении с точки зрения их участия в трудовой деятельности, и оказания им помощи, а также установления более суровых мер наказания за эксплуатацию детей;

в) борьбе с коренными причинами растущего участия детей в вооруженных конфликтах, а также принятию правовых и других мер для предотвращения вербовки детей и привлечения к ответственности всех причастных к вербовке и использованию детей в вооруженных конфликтах;

г) выполнению своих обязательств по предоставлению демобилизованным мальчикам и девочкам надлежащей помощи в целях их физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции.

Бедность

45. Комитет выражает озабоченность в связи с широким распространением бедности в государстве-участнике, которая непропорционально затрагивает детей, женщин, меньшинства, внутренне перемещенных лиц и жителей сельских районов. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что предыдущий период экономического роста 2005–2012 годов не принес удовлетворительных результатов в деле уменьшения бедности (статья 11).

46. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по уменьшению бедности, в том числе приняв основанную на учете прав человека стратегию уменьшения бедности, предусматривающую меры по удовлетворению потребностей социально уязвимых и маргинализированных лиц и групп, и выделив достаточные средства на ее осуществление. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на принятое Комитетом в 2001 году Заявление о нищете и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/2001/10).

Право на жилище

47. Комитет выражает обеспокоенность в связи с нехваткой в государстве-участнике одного миллиона единиц жилья, а также увеличением числа бездомных людей и неформальных поселений. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу неудовлетворительных условий проживания внутренне перемещенных лиц, многие из которых живут в крайне непригодных для проживания условиях без доступа к питьевой воде, санитарным услугам, электричеству и услугам по удалению отходов (статья 11).

48. Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию о мерах, принятых с целью строительства новых единиц жилья, и настоятельно призывает государство-участник активизировать его усилия в этом направлении. Кроме того, он рекомендует государству-участнику представить в своем следующем периодическом докладе информацию о мерах, которые были приняты в целях более действенного решения проблем бездомности и принудительных выселений, под угрозой которых находятся лица, живущие в неформальных поселениях. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия, направленные на улучшение жи-

листных условий внутренне перемещенных лиц и обеспечение им доступа к основным услугам. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия, направленные на достижение долгосрочных решений проблемы жилья для всего перемещенного населения, как это предусмотрено в рамках национальной жилищной политики и в национальной стратегии долгосрочных решений области жилья.

Право на питание

49. Комитет выражает озабоченность по поводу больших масштабов продовольственной уязвимости и недоедания в государстве-участнике (статья 11).

50. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия, в том числе в рамках проекта государственной системы распределения, для реализации права на питание для всех, в особенности для находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп населения.

Вода и санитария

51. Комитет выражает обеспокоенность кризисом в области водных ресурсов в государстве-участнике, который оказывает непропорционально большое воздействие на условия жизни болотных арабов в южной части страны, многие из которых стали внутренне перемещенными лицами после того, как они лишились своего скота. Комитет также испытывает озабоченность в связи с отсутствием доступа к безопасной питьевой воде и средствам санитарии и гигиены, в результате чего увеличилось число случаев заболеваний, поддающихся профилактике, таких как диарея и холера (статья 11).

52. Комитет рекомендует государству-участнику, в сотрудничестве с соседними странами, активизировать усилия, направленные на заключение соглашений о справедливом и равноправном использовании рек, протекающих по его территории. Комитет также рекомендует государству-участнику разработать основанную на учете прав человека стратегию обеспечения готовности к засухам, принимая при этом во внимание руководящие принципы национальной политики в области борьбы с засухами, принятые в 2014 году, и принять эффективные меры, помимо выплаты компенсаций крестьянам, направленные на оказание помощи населению, в наибольшей степени пострадавшему от засухи. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принимать профилактические меры, направленные на контроль и прекращение распространения диареи и холеры, в том числе путем проведения вакцинации и распространения информации об элементарных нормах гигиены.

Право на здоровье

53. Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию о том, что в 2014 году ассигнования на здравоохранение были увеличены с 5% до 6% расходов государственного бюджета. В то же время он выражает озабоченность тем, что эти ассигнования по-прежнему недостаточны. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность ограниченным доступом к базовым медико-санитарным услугам, особенно в районах, где находится большое число внутренне перемещенных лиц, а также нехваткой медицинских учреждений и врачей и других квалифицированных специалистов в области здравоохранения, а также лекарственных средств и предметов медицинского назначения (статья 12).

54. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по постепенному увеличению бюджетных ассигнований на цели здравоохранения. Он также рекомендует государству-участнику уделять приоритетное внимание деятельности по восстановлению служб экстренной медицинской помощи, а также основной первичной и вторичной медицинской помощи, в том числе в недавно освобожденных районах, а также обеспечивать наличие жизненно необходимой чрезвычайной помощи для пострадавшего населения. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 14 (2000 год) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья. Комитет также рекомендует государству-участнику обратиться за техническим содействием, в частности, к Всемирной организации здравоохранения.

Право на образование

55. Комитет выражает обеспокоенность снижением показателей охвата школьным образованием и посещаемости, а также в связи с ростом масштабов отсева из школ и неграмотности, особенно среди девочек. Кроме того, он испытывает озабоченность ограниченной возможностью доступа к школам, а также тем, что многие школы находятся в плохом физическом состоянии и испытывают нехватку ресурсов. Комитет далее выражает обеспокоенность тем, что дети-инвалиды и дети из числа внутренне перемещенных лиц сталкиваются с особыми препятствиями в доступе к образованию (статьи 13 и 14).

56. Комитет рекомендует государству-участнику действенным образом осуществлять национальную стратегию развития образования и высшего образования на период 2011–2020 годов. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для реинтеграции детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов, в систему образования, в том числе с помощью неформальных образовательных программ, а также восстановления в приоритетном порядке школьных зданий, помещений и оборудования. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять особые меры к тому, чтобы дети из числа внутренне перемещенных лиц и дети-инвалиды имели равный с остальными детьми доступ к образованию.

Культурное наследие

57. Комитет высоко оценивает меры, принятые государством-участником с целью решения проблем, связанных с уничтожением культурного наследия и разграблением объектов, имеющих существенное значение для культурного наследия. В то же время он по-прежнему обеспокоен тем, что такие акты по-прежнему в больших масштабах осуществляются ИГИЛ и связанными с ним вооруженными группами. Кроме того, Комитет выражает свою озабоченность тем, что в учебниках не отражается богатый состав иракского общества на основе всеобъемлющего и сбалансированного подхода (статья 15).

58. Комитет рекомендует государству-участнику и далее активизировать принимаемые им меры, в том числе в рамках технического сотрудничества с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и другими организациями, а также в контексте получаемой от них международной помощи, направленные на то, чтобы прекратить разрушение и разграбление мест и объектов, имеющих существенное значение для культурного наследия, а также принять меры к тому, чтобы привлекать виновных к ответственности. Кроме того, Комитет призывает государство-участник пересмотреть учебные программы, с тем чтобы обеспечить отра-

жение культуры и наследия всех групп меньшинств, существующих в иракском обществе.

Е. Другие рекомендации

59. Комитет предлагает государству-участнику рассмотреть возможность ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

60. Комитет рекомендует государству-участнику собирать данные и поощрять сбор данных и подготовку и использование статистических показателей в области прав человека, включая экономические, социальные и культурные права. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на концептуальную и методическую систему показателей в области прав человека, разработанную Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (см. HRI/MC/2008/3). Комитет обращается к государству-участнику с просьбой включить в свой следующий периодический доклад сравнительные годовые статистические данные об осуществлении каждого из прав, закрепленных в Пакте, в разбивке по возрасту, полу, этническому происхождению, сельскому и городскому населению и другим соответствующим признакам.

61. Комитет предлагает государству-участнику продолжать и укреплять сотрудничество по вопросам экономических, социальных и культурных прав с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, специализированными учреждениями и соответствующими программами Организации Объединенных Наций.

62. Комитет просит государство-участник распространить текст настоящих заключительных замечаний среди всех слоев общества, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и работников судебных органов, а также в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о мерах, принятых с целью их осуществления. Он также призывает государство-участник привлечь неправительственные организации и других представителей гражданского общества к процессу обсуждения на национальном уровне, которое будет проводиться перед представлением следующего периодического доклада.

63. Комитет просит государство-участник представить свой пятый периодический доклад, подготовленный в соответствии с руководящими принципами представления докладов, принятыми Комитетом в 2008 году (E/C.12/2008/2), к 31 октября 2020 года. Комитет призывает государство-участник представить его общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов по международным договорам по правам человека (см. HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).