



**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по третьему периодическому
докладу Ирландии***

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел третий периодический доклад Ирландии об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/IRL/3) на своих 32-м и 33-м заседаниях (E/C.12/2015/SR.32–33), состоявшихся 8 и 9 июня 2015 года, и на своем 50-м заседании, состоявшемся 19 июня 2015 года, принял следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет отмечает задержку с представлением Ирландией своего третьего периодического доклада и своевременное представление письменных ответов на перечень вопросов (E/C.12/IRL/Q/3/Add.1). Комитет высоко оценивает конструктивный диалог с делегацией высокого уровня государства-участника и дополнительную информацию, представленную государством-участником после завершения диалога.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует подписание государством-участником Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (в марте 2012 года).

4. Комитет также приветствует:

а) присоединение к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся процедуры сообщений, в сентябре 2014 года и признание установленной в нем процедуры расследования;

б) ратификацию Конвенции Международной организации труда о домашних работниках 2011 года (№ 189), в августе 2014 года и Конвенции о труде в морском судоходстве 2006 года в июле 2014 года;

* Приняты Комитетом на его пятьдесят пятой сессии (1–19 июня 2015 года).



с) ратификацию Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (в июне 2010 года).

5. Комитет далее приветствует:

- a) проведение в 2015 году референдума, одобрявшего равенство в браке;
- b) учреждение в 2015 году Комиссии по вопросам низкой оплаты труда;
- c) принятие в 2014 году Закона о разрешениях на работу (поправка);
- d) принятие в 2014 году Ирландского закона о правах человека и равенстве и учреждение Ирландской комиссии по правам человека и вопросам равенства;
- e) принятие в 2007 году Национального плана действий по социальной интеграции на 2007–2016 годы;
- f) принятие в 2006 году национальной стратегии в области психического здоровья, озаглавленной «Стратегия преобразований».

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Сбор данных

6. Комитет сожалеет о том, что представленные государством-участником данные являются устаревшими и не приведены в дезагрегированном виде, а также о том, что ответы на перечень вопросов не содержат достаточных сведений, что затрудняет оценку Комитетом фактического и последовательного осуществления экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике, включая последствия мер, принятых во время экономического кризиса и после него.

Комитет рекомендует государству-участнику включить в свой следующий периодический доклад подробную и обновленную информацию о фактическом и последовательном осуществлении экономических, социальных и культурных прав, включая статистические данные в разбивке по годам, половой принадлежности, инвалидности, этническому происхождению и другим соответствующим критериям. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на концептуальные и методологические рамки для показателей в области прав человека, разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (HRI/MC/2008/3).

Внутреннее применение Пакта

7. Комитет сожалеет о том, что, несмотря на ранее вынесенную им рекомендацию (см. E/C.12/1/Add.77, пункт 23), не было предпринято никаких шагов для инкорпорации положений Пакта во внутреннее право и что государство-участник не намеревается это сделать. Он также обеспокоен отсутствием подготовки судей, адвокатов и государственных должностных лиц по вопросам экономических, социальных и культурных прав.

Комитет повторяет свою рекомендацию о том, что государству-участнику следует принять все необходимые меры для обеспечения прямого действия положений Пакта, в том числе посредством включения

Пакта во внутреннюю правовую систему и расширения программ подготовки для судей, адвокатов и государственных должностных лиц. Комитет обращает внимание государства-участника на свое Замечание общего порядка № 9 (1998) относительно внутреннего применения Пакта.

Юридическая помощь

8. Комитет обеспокоен отсутствием бесплатных услуг юридической помощи, что не позволяет находящимся в особенно неблагоприятном положении и маргинализированным лицам и группам отстаивать свои права и использовать соответствующие средства правовой защиты, особенно в связи с вопросами занятости, жилья и принудительных выселений, в также получать пособия по социальному обеспечению.

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить предоставление бесплатных юридических услуг в связи с широким рядом вопросов, в том числе посредством расширения охвата Программы гражданско-правовой помощи.

Ирландская комиссия по правам человека и вопросам равенства

9. Комитет обеспокоен тем, что ограниченный охват прав человека, предусмотренный в статье 29 Закона об Ирландской комиссии по правам человека и вопросам равенства, в сочетании с отсутствием признания экономических, социальных и культурных прав во внутреннем законодательстве, являются серьезными факторами, которые не позволяют Комиссии в ходе осуществления ее мандата охватить и применить весь набор прав, закрепленных в Пакте.

Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть Закон в целях обеспечения охвата и применения Комиссией в ходе осуществления своих функций всех закрепленных в Пакте прав.

Консультации с гражданским обществом

10. Комитет обеспокоен отсутствием содержательных консультаций с гражданским обществом и соответствующими заинтересованными сторонами в процессе формулирования и осуществления политических и законодательных мер, особенно в отношении инвалидов, лиц, живущих в условиях бедности, тревеллеров и рома, что часто приводит к снижению эффективности таких политических и законодательных мер.

Комитет рекомендует государству-участнику регулярно проводить консультации с гражданским обществом и соответствующими заинтересованными сторонами в процессе разработки политики, в том числе посредством создания эффективного механизма проведения консультаций.

Максимальные пределы имеющихся ресурсов

11. Принимая во внимание беспрецедентный экономический и финансовый кризис, который пережило государство-участник, а также его выход из программы финансового оздоровления в течение отчетного периода, Комитет с обеспокоенностью отмечает что, несмотря на социальные трансферты, осуществленные государством-участником в целях смягчения воздействия мер строгой экономии:

а) действия государства-участника по реагированию на кризис были непропорционально сконцентрированы на сокращении расходов государственного бюджета в жилищной сфере и системах социального обеспечения, здравоохранения и образования без внесения изменений в налоговый режим;

b) во время кризиса и после его окончания многие меры строгой экономии были приняты без проведения надлежащей оценки их воздействия на экономические, социальные и культурные права;

c) меры строгой экономии, которые продолжают применяться, оказали существенное негативное воздействие на осуществление экономических, социальных и культурных прав всем населением, особенно находящимися в неблагоприятном положении и маргинализированными лицами и группами;

d) после выхода государства-участника из программы финансового оздоровления не было проведено всеобъемлющего и основанного на учете прав человека обзора таких мер.

Комитет рекомендует государству-участнику:

a) провести основанный на стандартах в области прав человека обзор всех мер, которые были приняты в ответ на экономический и финансовый кризис и которые применяются до сих пор, в целях обеспечения осуществления экономических, социальных и культурных прав. В этой связи он обращает внимание государства-участника на открытое письмо Комитета от 16 мая 2012 года в адрес государства-участника об экономических, социальных и культурных правах в контексте экономического и финансового кризиса, в частности на содержащиеся в нем рекомендации относительно мер строгой экономии. Эти меры должны быть временными и охватывать только период кризиса, и они должны основываться на принципе необходимости и пропорциональности. Они не должны приводить к дискриминации и росту неравенства. Они должны включать в себя все возможные меры, в том числе налоговые меры, направленные на обеспечение того, чтобы права находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп не затрагивались непропорциональным образом. Они также должны предусматривать минимальный базовый объем прав, защищаемых Пактом, или порог социальной защиты и обеспечивать защиту этого базового объема прав в любое время;

b) обеспечить, чтобы меры строгой экономии постепенно отменялись, а реальная защита прав, предусмотренных Пактом, усиливалась по мере подъема экономики после выхода из кризиса;

c) рассмотреть возможность пересмотра своего налогового режима на транспарентной основе и с участием всех заинтересованных сторон в целях увеличения поступлений в бюджет и восстановления докризисного уровня государственных услуг и социальных пособий;

d) рассмотреть возможность включения в процесс разработки политики оценки воздействия намечаемых мер на права человека, особенно в связи с правами, защищаемыми Пактом.

Недискриминация

12. Отмечая наличие в государстве-участнике ряда законов, содержащих положения о равенстве, включая Закон о равенстве 2000 года, Комитет выражает обеспокоенность тем, что эти законы не охватывают всего набора оснований для дискриминации, запрещенных Пактом (пункт 2 статьи 2).

Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющее законодательство о запрете дискриминации, которое охватывало бы все основания для дискриминации, перечисленные в пункте 2 статьи 2 Пакта. Комитет ссылается в этой связи на свое Замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав.

Инвалиды

13. Комитет обеспокоен сохраняющейся практикой помещения инвалидов в специальные учреждения, плохими условиями проживания в центрах для инвалидов и нерегулярным проведением инспекций таких центров. Он также обеспокоен тем, что доступность для инвалидов была существенно ограничена вследствие сокращения бюджетных расходов на социальные нужды (пункт 2 статьи 2, статьи 9 и 11).

Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для создания альтернатив помещению инвалидов в специальные учреждения, включая общинные программы ухода, а также улучшить условия проживания в центрах для инвалидов, в том числе посредством проведения регулярных инспекций. Он также рекомендует государству-участнику расширить доступ для инвалидов, в частности путем отмены решений о сокращении бюджетных расходов на программы социального обеспечения.

Просители убежища

14. Комитет сожалеет о том, что законопроект о международной защите до сих пор не принят. Он обеспокоен плохими условиями проживания и длительными сроками содержания просителей убежища в центрах прямого обслуживания, первоначально созданных в качестве временного решения и управляемых частными организациями. Эти центры оказывают негативное воздействие на право просителей убежища на семейную жизнь, на их психическое здоровье, а также на наилучшие интересы их детей. Комитет также обеспокоен ограничениями, с которыми сталкиваются просители убежища в доступе к рабочим местам, пособиям по социальному обеспечению, услугам здравоохранения и образования (пункт 2 статьи 2).

Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить принятие законопроекта о международной защите в целях введения единой процедуры оценки и применения без неоправданных задержек всех форм статуса защищаемых лиц в отношении просителей, а также в целях усиления защиты и поощрения их экономических, социальных и культурных прав;

б) улучшать условия проживания в центрах прямого обслуживания, в том числе путем проведения регулярных инспекций таких центров и обеспечения ответственности частных организаций за их действия и бездействие, а также решать проблемы с психическим здоровьем просителей убежища;

в) принимать необходимые меры для улучшения приема просителей убежища в целях обеспечения осуществления их экономических, социальных и культурных прав и обеспечения их интеграции в общество.

Равенство мужчин и женщин

15. Комитет сожалеет о том, что пункт 2 статьи 41 Конституции о роли и статусе женщин в ирландском обществе остается неизменным. Он также обеспокоен сохраняющимся в государстве-участнике гендерным неравенством, особенно недостаточной представленностью женщин на руководящих должностях во всех секторах общества, а также увеличивающимся разрывом в уровне оплаты труда и устойчивыми гендерно-ролевыми стереотипами в семье и обществе (статья 3).

Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в пункт 2 статьи 41 Конституции в целях закрепления в Конституции принципа гендерного равенства. Он также рекомендует государству-участнику принять эффективные меры по расширению представленности женщин на руководящих должностях во всех областях, уменьшению разрыва в уровне оплаты труда и искоренению устойчивых гендерно-ролевых стереотипов.

Безработица

16. Комитет обеспокоен непропорционально высоким уровнем безработицы среди тревеллеров, рома, молодежи и инвалидов. Он выражает сожаление по поводу отсутствия дезагрегированных данных, позволяющих проводить регулярную оценку положения с безработицей среди этих групп (статья 6).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по улучшению положения в сфере занятости, принимая целенаправленные меры в интересах тревеллеров, рома, молодежи и инвалидов, в том числе посредством введения системы квот, а также организовывать адресную профессиональную подготовку и предоставлять услуги по поддержке занятости. Он также рекомендует государству-участнику улучшить сбор данных о безработице.

Право на справедливые и благоприятные условия труда

17. Отмечая опубликование законопроекта о национальном минимальном размере оплаты труда (об учреждении Комиссии по вопросам низкой оплаты труда) 2015 года, Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

- a) недостаточного уровня минимального размера оплаты труда для обеспечения надлежащего жизненного уровня работников и их семей;
- b) исключений из обязательства выплачивать установленный законом минимальный размер оплаты труда даже в случаях, когда против этого выступает большинство работников, их представители или соответствующие профсоюзы;
- c) ненадлежащих условий труда работников, заключивших трудовые договоры без указания минимального количества часов (или договоры на малое количество часов), их ограниченного доступа к охране труда и социальным пособиям и отсутствия данных о трудовых договорах без указания минимального количества часов;
- d) отсутствия гарантии предоставления отгулов за работу по воскресеньям в Законе об организации рабочего времени 1997 года (статьи 7 и 8).

Комитет рекомендует государству-участнику ускорить принятие законопроекта о национальном минимальном размере оплаты труда (об учреждении Комиссии по вопросам низкой оплаты труда) 2015 года и законопроекта о производственных отношениях (поправки) 2015 года, пересмотреть все соответствующее законодательство в целях обеспечения справедливых и благоприятных условий труда для всех трудящихся, включая минималь-

ный размер заработной платы, рабочее время и выходные дни, а также улучшить сбор данных, особенно о трудовых договорах без указания минимального количества часов. Он также рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения применения положений о минимальном размере оплаты труда ко всем трудящимся, а также обеспечить достойный жизненный уровень работников и их семей.

Институционализированный принудительный труд – «прачечные (приюты) Св. Магдалины»

18. Комитет выражает сожаление по поводу масштабов и систематичности практики принудительного труда, которая имела место под патронажем государства между 1922 годом и 1996 годом в «прачечных (приютах) Св. Магдалины». Отмечая извинения государства-участника, принесенные лицам, которые работали в этом учреждении, а также создание в 2013 году добровольной системы восстановительного правосудия, он сохраняет обеспокоенность по поводу непроведения незамедлительного, тщательного и независимого расследования сообщений о «прачечных (приютах) Св. Магдалины» и непредоставления жертвам надлежащих средств правовой защиты (статья 7).

Комитет рекомендует государству-участнику провести незамедлительное, тщательное и независимое расследование этих сообщений, привлечь виновных к ответственности и предоставить всем жертвам эффективные средства правовой защиты.

Право на коллективные переговоры

19. Комитет вновь заявляет о своей обеспокоенности по поводу созданных государством-участником препятствий на пути осуществления профсоюзами их права на коллективные переговоры в виде требования о получении разрешений на заключение коллективных трудовых договоров. Он также обеспокоен тем, что законопроект о производственных отношениях (поправки) 2015 года не предусматривает внесения каких-либо изменений в условия получения разрешений на заключение коллективных трудовых договоров.

Комитет рекомендует государству-участнику расширить в своем новом законодательстве права профсоюзов на коллективные переговоры и отменить требование о получении разрешений на заключение коллективных трудовых договоров.

Социальное обеспечение

20. Комитет обеспокоен большим числом апелляций на решения о социальном обеспечении вследствие отсутствия четкого понимания и последовательного применения критериев для вынесения таких решений. Он также обеспокоен тем, что значительное число первоначальных решений по этим апелляциям было отменено (статья 9).

Учитывая тот факт, что пособиями по социальному обеспечению социально защищены наиболее маргинализованные и находящиеся в наиболее неблагоприятном положении лица и группы, Комитет рекомендует государству-участнику прояснить критерии для получения пособий по социальному обеспечению, а также процедуры их применения в целях снижения числа апелляций. Он также рекомендует выносить первоначальные решения по апелляциям в отношении социального обеспечения на основе принципов последовательности и прозрачности, а также обеспечить надлежащую подготовку государственных должностных лиц, выносящих такие решения.

Требование в отношении постоянного места жительства

21. Комитет обеспокоен дискриминационными последствиями применения требования в отношении постоянного места жительства для женщин, ставших жертвами семейного насилия, бездомных, мигрантов, тревеллеров и рома для получения пособий по социальному обеспечению. Он также обеспокоен отсутствием понимания и четких инструкций для соответствующих должностных лиц в отношении критериев, применимых к принятию решений о соблюдении данного требования (статья 9).

Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть требование в отношении постоянного места жительства в целях устранения дискриминационного воздействия, которое оно оказывает на доступ к пособиям по социальному обеспечению, особенно со стороны находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп, а также обеспечить последовательное применение критериев, сформулировав четкие инструкции и проведя подготовку соответствующих должностных лиц.

Бытовое насилие

22. Комитет обеспокоен сохранением бытового насилия в государстве-участнике. Он также обеспокоен пробелами в законодательстве, касающимися расследования случаев бытового насилия и применения санкций к виновным, предоставления защиты и помощи жертвам бытового насилия, а также отсутствием систематического сбора данных и недостаточными услугами по поддержке таких жертв вследствие сокращения финансирования (статья 10).

Комитет рекомендует государству-участнику принять все меры, необходимые для борьбы с бытовым насилием, в том числе посредством внесения законопроекта о бытовом насилии, улучшения сбора данных о бытовом насилии и расширения услуг по поддержке жертв бытового насилия, включая приюты и юридическую помощь.

Пособия по беременности и родам и услуги по уходу за детьми

23. Комитет обеспокоен тем, что не все работающие женщины охвачены программой пособий по беременности и родам, а также тем, что отпуск по уходу за детьми для отцов не закреплен законодательно. Он также обеспокоен очень высокой стоимостью услуг по уходу за детьми, предоставляемых частными лицами и организациями, и отсутствием в государстве-участнике доступных по цене услуг по уходу за детьми (статья 10).

Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть программу пособий по беременности и родам в целях обеспечения всем работающим женщинам выплаты пособий по этой программе, а также ускорить принятие законопроекта об отпусках по семейным обстоятельствам в целях обеспечения законодательно закрепленного права на любые отпуска для ухода за членами семьи, включая отпуска по уходу за детьми для отцов. Он также рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для удовлетворения потребностей семей в уходе за детьми, в том числе расширив предложение доступных по цене государственных услуг по уходу за детьми.

Нищета

24. Комитет обеспокоен ростом числа лиц, живущих в условиях постоянной нищеты или находящихся под угрозой нищеты, особенно среди детей, семей с одним родителем, пожилых лиц, инвалидов, мигрантов, тревеллеров и рома.

Он также обеспокоен отсутствием учета экономических, социальных и культурных прав в стратегиях по сокращению масштабов уровня нищеты, а также отсутствием конкретных мер политики, направленных на удовлетворение потребностей групп, страдающих от нищеты (статья 11).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по сокращению масштабов нищеты, обращая особое внимание на находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и группы, в том числе посредством принятия программ по сокращению масштабов нищеты с конкретными целями и сроками осуществления. Он также рекомендует государству-участнику применять во всех программах и стратегиях по сокращению масштабов нищеты подход, основанный на правах человека, гарантирующий права отдельных лиц и обеспечивающий подотчетность.

Продовольственная безопасность и недоедание

25. Комитет обеспокоен снижением уровня продовольственной безопасности и ростом уровня недоедания среди семей, находящихся в неблагоприятном положении, включая семьи с одним родителем и семьи, имеющие детей, а также высокими ценами на полезные продукты питания в государстве-участнике, что ставит эти семьи под угрозу ожирения (статья 11).

Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретные меры для удовлетворения критических потребностей находящихся в неблагоприятном положении семей в плане продовольствия и питания, а также ускорить принятие национального плана действий в области продовольственной безопасности и питания, соответствующего требованиям Добровольных руководящих принципов 2004 года, в целях содействия постепенной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

Достаточное жилище

26. Комитет обеспокоен в целом сложным положением в жилищной сфере в государстве-участнике, в том числе следующим:

- a) сохраняющимся разрывом между доступностью и спросом на социальное жилье, который приводит к длительному ожиданию получения социального жилья;
- b) ростом стоимости аренды жилья и снижением доходов семей;
- c) неэффективными программами социальной поддержки, такими как программа компенсации части стоимости аренды и программа помощи в жилищной сфере, которые не отражают роста стоимости аренды жилья;
- d) ростом числа долгосрочных задолженностей по ипотечным ссудам;
- e) растущим числом семей и детей, попадающих под угрозу стать бездомными в результате отсутствия социального жилья и недостаточного размера компенсаций части стоимости аренды;
- f) отсутствием эффективного механизма подачи квартиросъемщиками жалоб в местные органы власти по вопросам, имеющим отношение к съему жилья.

27. Комитет также обеспокоен отсутствием приемлемых с культурной точки зрения мест проживания, предоставляемых тревеллерам и рома, а также недостаточной правовой защищенностью семей тревеллеров, находящихся под угрозой выселения (статья 11).

Комитет обращает внимание государства-участника на свои замечания общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище и № 7 (1997) о праве на достаточное жилище: принудительные выселения и рекомендует государству-участнику:

a) пересмотреть меры политики в целях повышения их эффективности в отношении удовлетворения реальных потребностей населения, особенно находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп;

b) активизировать свои усилия по обеспечению роста числа единиц социального жилья в целях удовлетворения высокого спроса и снижения срока ожидания;

c) рассмотреть возможность принятия законодательства об аренде частного жилья и увеличения размера компенсации части арендной платы;

d) рассмотреть возможность введения правил регулирования банковской деятельности в целях укрепления защиты должников по ипотечным ссудам, в том числе посредством обеспечения наличия независимой процедуры подачи апелляций, помогающей таким должникам проводить, при предоставлении им юридических и финансовых консультаций, переговоры с кредиторами в целях нахождения справедливого решения по вопросам задолженности;

e) принять все меры, необходимые для удовлетворения критических потребностей бездомных или находящихся под угрозой стать бездомными лиц;

f) создать эффективный механизм подачи квартиросъемщиками жалоб в местные органы власти по вопросам, имеющим отношение к съему жилья.

Комитет также повторяет свои ранее вынесенные государству-участнику рекомендации (см. E/C.12/1/Add.77, пункты 32–33) принять меры по обеспечению тревеллерам и рома приемлемых с культурной точки зрения мест проживания при проведении с ними консультаций, а также обеспечить, чтобы финансовые средства, выделяемые на местном уровне на цели обеспечения жилья для тревеллеров, полностью и надлежащим образом расходовались на эти цели.

Услуги в сфере здравоохранения

28. Комитет обеспокоен общим ухудшением услуг в сфере здравоохранения вследствие значительного сокращения бюджетных ассигнований государственной системе здравоохранения за последние годы и негативными последствиями этого для доступа к надлежащему медицинскому уходу для находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп, в том числе следующим:

a) растущими различиями в доступе к медицинским услугам для лиц, имеющих частные медицинские страховки, и лиц, таких страховок не имеющих;

b) задержками в предоставлении всеобщих услуг здравоохранения и услуг здравоохранения на общинном уровне;

c) отсутствием надзора за медицинскими услугами;

d) плохим состоянием здоровья тревеллеров и рома, особенно в отношении ожидаемой продолжительности жизни, которая на 15 лет меньше, чем для населения в целом, и младенческой смертности, которая в три раза выше среднего показателя для всего населения (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику принять все меры, необходимые для улучшения, как в качественном, так и в количественном отношении, государственных услуг в сфере здравоохранения, в том числе посредством увеличения государственных расходов на здравоохранение, введения общего списка очередников на лечение в больничных заведениях, финансируемых за счет государственных средств, применительно как к пациентам, имеющим государственную страховку, так и к пациентам, имеющим частную страховку, а также ускоренного внедрения всеобщей системы услуг в сфере здравоохранения и услуг в сфере здравоохранения на общинном уровне. Он также рекомендует государству-участнику укрепить потенциал Управления по вопросам медико-санитарной информации и качества медицинских услуг в отношении обеспечения высококачественных услуг здравоохранения и незамедлительно принять эффективные меры по сокращению различий в доступе к услугам в сфере здравоохранения между тревеллерами и рома и населением в целом.

Психическое здоровье

29. Комитет обеспокоен серьезной нехваткой финансовых средств и неадекватностью правовых рамок охраны психического здоровья, а также задержкой с осуществлением национальной программы охраны психического здоровья «Стратегия преобразований». Он также обеспокоен содержанием детей с психическими отклонениями в психиатрических учреждениях для взрослых (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть Закон об охране психического здоровья 2001 года с учетом рекомендаций экспертной группы, которой было поручено изучить Закон об охране психического здоровья 2001 года, а также ускорить осуществление программы «Стратегия преобразований», выделив на это достаточные ресурсы. Он также рекомендует государству-участнику незамедлительно принять меры по разделению содержания детей и взрослых в психиатрических учреждениях.

Сексуальное и репродуктивное здоровье

30. Комитет обеспокоен крайне ограничительным законодательством государства-участника по вопросам аборт и его строгим толкованием. Он особо обеспокоен криминализацией абортов, в том числе в случаях изнасилования и инцеста, а также наличия угрозы здоровью беременной женщины; отсутствием правовой и процедурной ясности по вопросу о том, что именно составляет реальную существенную угрозу жизни беременной женщины, в отличие от угрозы ее здоровью; а также дискриминационными последствиями для женщин, которые не могут позволить себе оплатить аборт за границей или получить доступ к необходимой информации. Он также обеспокоен ограниченным доступом к информации по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, включая проведение референдума по вопросу об абортах, а также привести свое законодательство об абортах, включая Конституцию и Закон о защите жизни во время беременности 2013 года, в соответствие с международными стандартами в области прав человека; принять руководящие принципы, проясняющие вопрос о том, что именно составляет реальную

существенную угрозу жизни беременной женщины; публиковать информацию о возможностях в кризисных ситуациях в период беременности с использованием эффективных каналов коммуникации; и обеспечить доступность информации по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья.

Право на образование

31. Комитет обеспокоен дискриминацией, с которой сталкиваются дети-инвалиды, дети мигрантов и дети из числа религиозных меньшинств, тревеллеров и рома, в том числе:

а) законодательными положениями, такими как статья 7 Закона о равенстве 2000 года, которая разрешает школам устанавливать преференции при зачислении учащихся на основе религиозной принадлежности;

б) дискриминационными критериями, применяемыми в отношении детей с особыми образовательными потребностями и существующими в приемной политике многих школ, а также отсутствием нормативно-правовых рамок;

в) негативным воздействием мер строгой экономии на сектор образования, в том числе снижением числа преподавателей, оптимизацией услуг по поддержке учащихся преподавателями, отменой грантов, выделяемых школам, ростом стоимости проезда на транспорте и снижением размера пособий на приобретение одежды и обуви, что еще более ограничивает доступ детей из групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, к школам (статьи 13 и 14).

Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **принять все меры, необходимые для приведения всех соответствующих законов, включая Закон о равенстве 2000 года и законопроект об образовании (зачисление в школы) 2015 года, в соответствие с международными стандартами в области прав человека, а также увеличить количество неконфессиональных школ на начальном и послена начальном уровнях;**

б) **пересмотреть приемную политику всех школ в целях устранения всех дискриминационных критериев для зачисления учащихся и создать нормативно-правовой механизм мониторинга политики школ, включая приемную политику;**

в) **отменить меры строгой экономии, которые оказывают непропорциональное негативное воздействие на детей, находящихся в неблагоприятном положении.**

32. Комитет обеспокоен высоким уровнем представленности детей тревеллеров и детей-инвалидов в программе «Создание равных возможностей в школах» и их непропорционально низким уровнем зачисления в высшие учебные заведения. Он также обеспокоен большой долей детей тревеллеров, покидающих школу до достижения ими 15-летнего возраста.

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия для поощрения инклюзивного образования для всех, включая осуществление Закона об образовании лиц с особыми образовательными потребностями 2004 года, а также обеспечить всем детям равные возможности для получения высококачественного образования.

Тревеллеры

33. Комитет обеспокоен долговременным непризнанием государством-участником тревеллеров в качестве этнического меньшинства. Он также обеспокоен тем, что тревеллеры не включены в антидискриминационное законодательство в качестве этнического меньшинства (пункт 2 статьи 2 и статья 15).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия, направленные на законодательное признание тревеллеров этническим меньшинством и включение их в качестве этнического меньшинства в антидискриминационное законодательство.

Доступ к Интернету

34. Комитет обеспокоен тем, что жители сельских районов имеют ограниченный доступ к высокоскоростному Интернету (статья 15).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия для обеспечения доступа к высокоскоростному Интернету в сельских районах.

D. Другие рекомендации

35. Комитет призывает государство-участник обеспечить, чтобы до вступления в какое-либо соглашение или до осуществления каких-либо мер по оздоровлению бюджета, предписанных международными организациями, включая международные финансовые учреждения, такие как Международный валютный фонд, такие соглашения или меры проверялись на соответствие обязательствам государства-участника согласно Пакту. Он также призывает государство-участник как члена международных организаций, включая международные финансовые учреждения, такие как Фонд, обеспечить, чтобы политика этих организаций соответствовала обязательствам государств – участников Пакта.

36. Комитет призывает государство-участник выполнить свое обязательство выделять на цели официальной помощи в целях развития 0,7% своего валового национального продукта, а также придерживаться подхода, основанного на правах человека, в своей политике сотрудничества в области развития.

37. Комитет призывает государство-участник снять свои оговорки к пункту 2 а) статьи 13 Пакта и ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Конвенцию о правах инвалидов.

38. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, и в частности среди государственных служащих, парламентариев, судебных органов и организаций гражданского общества, а также информировать Комитет в своем следующем периодическом докладе о предпринятых шагах по их осуществлению.

39. Комитет просит государство-участник представить его четвертый периодический доклад к 30 июня 2020 года и предлагает государству-участнику, если это необходимо, обновить свой общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).
