



Consejo Económico y Social

Distr. general
18 de abril de 2016
Español
Original: inglés
Español, francés e inglés
únicamente

Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales

58º período de sesiones

6 a 24 de junio de 2016

Tema 6 a) del programa provisional

Examen de los informes: informes presentados por los

Estados partes en virtud de los artículos 16 y 17 del Pacto

Lista de cuestiones relativa al sexto informe periódico del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte*

Adición

Respuestas del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte a la lista de cuestiones

[Fecha de recepción: 4 de abril de 2016]

* El presente documento se publica sin haber sido objeto de revisión editorial oficial.

GE.16-06282 (S) 180516 190516



* 1 6 0 6 2 8 2 *

Se ruega reciclar



Lista de siglas

BOT	Territorio Británico de Ultramar ¹
CD	Dependencia de la Corona ²
CD2014	Documento básico 2014 ³
EPU	Examen periódico universal
INDH	Instituciones nacionales de derechos humanos (en el Reino Unido, la Comisión para la Igualdad y los Derechos Humanos, la Comisión de Derechos Humanos de Escocia y la Comisión de Derechos Humanos de Irlanda del Norte)
LOI	Lista de cuestiones del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales ⁴
NHS	Servicio Nacional de Salud
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
OIT	Organización Internacional del Trabajo
SNAP	Plan Nacional de Acción de Escocia en materia de Derechos Humanos

¹ Véanse las páginas 43 a 124 del documento básico común (HRI/CORE/GBR/2014). El Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales se ha hecho extensivo a los siguientes Territorios Británicos de Ultramar: Bermudas; Islas Caimán; Islas Falkland; Gibraltar; Montserrat; Pitcairn, Henderson, Ducie y Oeno; Santa Elena, Ascensión y Tristán da Cunha; Islas Turcas y Caicos; Islas Vírgenes (más conocidas como Islas Vírgenes Británicas).

² Véanse las páginas 124 a 158 del documento básico común (HRI/CORE/GBR/2014). El Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales se ha hecho extensivo a las tres Dependencias de la Corona, a saber, la Bailía de Guernsey, la Bailía de Jersey y la Isla de Man.

³ HRI/CORE/GBR/2014.

⁴ E/C.12/GBR/Q/6.

Incorporación del Pacto en la legislación nacional (párr. 1 de la lista de cuestiones (E/C.12/GBR/Q/6))

1. El Gobierno del Reino Unido no considera que el Pacto establezca como obligación jurídica su incorporación en la legislación interna. Estima asimismo que el método de aplicación del Reino Unido, consistente en adoptar las leyes y medidas administrativas apropiadas, garantiza el cumplimiento de las obligaciones contraídas de conformidad con el Pacto (el propio Comité reconoció este enfoque en sus observaciones generales núms. 3 y 9). Los informes periódicos presentados desde 1976⁵ indican las leyes y medidas a través de las cuales el Reino Unido, sus territorios de ultramar y las dependencias de la Corona velan por una realización progresiva de los derechos contenidos en el Pacto, teniendo en cuenta los recursos disponibles, según lo dispuesto en el artículo 2 1) del Pacto. En el documento básico común de 2014⁶ se describe el marco jurídico general de protección de los derechos humanos y lucha contra la discriminación.

2. El Reino Unido es parte en varios instrumentos internacionales que protegen los derechos económicos, sociales y culturales, como la Carta Social Europea del Consejo de Europa y los convenios de la OIT⁷. Algunos de estos instrumentos se han ampliado a las dependencias de la Corona y los territorios de ultramar⁸.

3. Escocia. Con motivo del segundo aniversario del Plan de Acción Nacional de Escocia en materia de Derechos Humanos (SNAP), se celebró un foro de innovación para debatir la mejor manera de dar cumplimiento a las obligaciones internacionales de Escocia en este terreno y, entre otros temas, se estudió la posibilidad de una mayor incorporación de los tratados de derechos humanos en el derecho interno.

Carta de Derechos (párr. 1)

4. La Carta de Derechos seguirá protegiendo los derechos humanos fundamentales y restaurará un equilibrio constitucional más apropiado. Se están preparando propuestas detalladas. El Gobierno del Reino Unido someterá dichas propuestas a una consulta exhaustiva antes de aprobar legislación en ese sentido y aportará los recursos necesarios para facilitar un amplio debate al respecto.

El Pacto en la jurisprudencia (párr. 1)

5. Los derechos amparados por el Pacto han sido invocados ante los tribunales nacionales, pero el Pacto en sí no se ha incorporado en la legislación interna, de modo que no es directamente aplicable ante los tribunales.

⁵ No obstante, para obtener un desglose más detallado de las principales leyes, sírvanse consultar asimismo los informes elaborados por el Reino Unido de conformidad con la Carta Social Europea en la siguiente dirección: <http://www.coe.int/en/web/turin-european-social-charter/national-reports>.

⁶ Véanse las páginas 37 a 39 y 42 y 43 del documento básico común de 2014.

⁷ Véanse las páginas 37 y 38 del documento básico común de 2014.

⁸ Véanse las páginas 41 a 158 del documento básico común de 2014.

Las empresas y los derechos humanos (párr. 2)

6. En 2013, el Gobierno del Reino Unido publicó un plan de acción para la aplicación de los Principios Rectores de las Naciones Unidas sobre las Empresas y los Derechos Humanos. Entre los instrumentos creados o suscritos por el Reino Unido que fomentan diferentes aspectos de una buena conducta empresarial cabe citar los siguientes: la Ley contra el Soborno de 2010; la Declaración relativa a los principios y derechos fundamentales en el trabajo y los ocho convenios fundamentales de la OIT ratificados por el Reino Unido; las Líneas Directrices de la OCDE para Empresas Multinacionales; el artículo 172 1) d) de la Ley de Sociedades de 2006 (sobre la obligación de los directores de promover el éxito de las empresas teniendo presente el efecto de sus actividades en la comunidad y el medio ambiente); el Reglamento relativo a los Informes sobre los Pagos a los Gobiernos de 2014; la iniciativa de los Principios Voluntarios, y las obligaciones de control de las exportaciones.

7. Escocia. El Grupo de Acción por un Mundo Mejor del SNAP ha encargado una evaluación nacional, que tomará como punto de partida para elaborar un plan de acción. Scottish Enterprise ha comenzado a incorporar los derechos humanos en las evaluaciones del impacto en la igualdad de los servicios brindados a las empresas clientes. El Código de Prácticas para las Autoridades Reguladoras Escocesas consolida la obligación de estas de contribuir a lograr un crecimiento económico sostenible.

Extensión del Pacto a Anguila (párr. 3)

8. El Gobierno del Reino Unido mantiene una activa colaboración con el Gobierno de Anguila para extender el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos a este territorio.

Ley de Reforma del Sistema de Bienestar Social (párr. 4)

9. El Crédito Universal tiene por objeto simplificar el sistema de bienestar social sustituyendo las seis fuentes de financiación preexistentes por un único pago mensual a las personas con bajos ingresos o sin empleo. A quienes solicitan este subsidio se asigna un asesor laboral que los ayuda todo a lo largo del proceso. El Gobierno del Reino Unido lleva a cabo un estrecho seguimiento de los efectos del Crédito Universal (estadísticas disponibles en el portal del Gobierno⁹). A fin de apoyar a quienes más lo necesitan, con el Crédito Universal se ha introducido una Asistencia Universal, de prestación local. En septiembre de 2014 se pusieron en marcha 11 mecanismos piloto cuya finalidad es poner a prueba: fórmulas para clasificar las necesidades de los hogares; modalidades de transferencia de datos, competencias y propiedades con miras a crear una base local integral adecuada para ayudar a más hogares a incorporarse al mundo del trabajo; herramientas de cálculo de presupuestos en línea para los solicitantes que se basten por sí mismos; y servicios de asesoramiento, ofrecidos por organizaciones externas, para quienes necesitan una ayuda adicional para, por ejemplo, abrir una cuenta bancaria o planificar un presupuesto mensual. Se brindará asesoramiento de expertos a nivel nacional y local por Internet, por teléfono y de manera presencial. En una minoría de los casos, podrá ser necesario aplicar fórmulas alternativas de pago.

10. Escocia. El Gobierno de Escocia ha invertido 296 millones de libras esterlinas (en 2013-2014 y 2015-2016) para proteger a los niños y a las familias de bajos ingresos, especialmente de los grupos desfavorecidos y marginados. Esta cifra incluye, por ejemplo,

⁹ <https://www.gov.uk/government/collections/universal-credit-statistics>.

la inversión de 69 millones de libras desde abril de 2013 en el Plan de Reducción de los Impuestos Municipales (cifra a la que se suma una asignación presupuestaria de 51 millones de libras procedentes de los gobiernos locales), el cual protege a más de 525.000 hogares vulnerables en Escocia frente a un incremento en sus obligaciones fiscales municipales.

11. Gales. El Gobierno de Gales ha dado prioridad a acciones específicas de mitigación que han permitido a 307.000 hogares seguir disfrutando de una rebaja en los impuestos municipales (con un costo anual de 22 millones de libras) en los ejercicios 2014-2015, 2015-2016 y 2016-2017, y está facilitando un total de 774 viviendas adicionales de 1 o 2 dormitorios, con un costo extraordinario de 40 millones de libras entre 2013 y 2016.

Marco contra la discriminación (párrs. 5 y 6)

12. En el documento básico común de 2014 se indica el marco jurídico general de lucha contra la discriminación¹⁰. Salvo excepciones específicas, las disposiciones fundamentales de la Ley de Igualdad de 2010 se aplican igualmente a todas las características protegidas. La Ley impone a todas las autoridades públicas la obligación de respetar la igualdad en el sector público en el desempeño de sus funciones oficiales. El informe de la Comisión de Igualdad y Derechos Humanos titulado *Is Britain Fairer?*, de octubre de 2015, identifica una serie de aspectos susceptibles de mejora; tenemos previsto reflexionar sobre las recomendaciones formuladas.

13. Escocia, Gales. En Escocia y Gales se introdujeron obligaciones específicas en materia de igualdad a través del Reglamento de la Ley de Igualdad de 2010 (Obligaciones Específicas) (Escocia) de 2012 y el Reglamento de la Ley de Igualdad de 2010 (Obligaciones Oficiales) (Gales) de 2011, respectivamente.

14. Bermudas. El Tribunal de Derechos Humanos se encarga de las denuncias por discriminación. Los actos discriminatorios también pueden procesarse con arreglo a la Constitución de Bermudas de 1968 y, en el caso de los asalariados a tiempo completo, con arreglo a la Ley del Empleo de 2000.

15. Islas Caimán. La Política de Discapacidad de las Islas Caimán 2014-2033 vela por la igualdad de acceso para las personas con discapacidad. En 2014, la primera Conferencia Nacional sobre Mujeres y Niñas celebrada en las Islas abordó las dificultades que allí experimentan niñas y mujeres.

16. Islas Falkland. El artículo 16 del capítulo I (Protección de los Derechos y las Libertades Fundamentales de la Persona) de la Constitución de las Islas Falkland de 2008 brinda protección contra todo tipo de discriminación.

17. Gibraltar. El artículo 14 del capítulo I (Protección de los Derechos y las Libertades Fundamentales) de la Constitución de Gibraltar de 2006 protege contra la discriminación. También cabe citar en este sentido la Ley de Igualdad de Oportunidades de 2006 y la Ley de Uniones Civiles de 2014.

18. Montserrat. El artículo 16 de la Constitución de Montserrat (cap. 1.01) garantiza el derecho de toda persona a no recibir un trato discriminatorio. También cabe citar en este sentido la Ley de Relaciones Raciales (cap. 4.03) y el Código del Trabajo (cap. 15.03), parte 8.

19. Pitcairn. El artículo 23, parte 2 (Derechos y Libertades Fundamentales de la Persona) de la Constitución de Pitcairn de 2010 prohíbe expresamente la discriminación.

¹⁰ Véanse las páginas 42 y 43 del documento básico común de 2014.

20. Santa Elena, Ascensión, Tristán da Cunha. Los artículos 21 (Santa Elena), 137 (Ascensión) y 203 (Tristán da Cunha) de la parte 2 (Derechos y Libertades Fundamentales de la Persona) de la Constitución de Santa Elena, Ascensión y Tristán da Cunha de 2009 brindan protección contra la discriminación. En Santa Elena existe legislación específica en materia de igualdad salarial.

21. Islas Turcas y Caicos. El artículo 16, parte I (Derechos y Libertades Fundamentales de la Persona) de la Constitución de las Islas Turcas y Caicos de 2011 brinda protección contra la discriminación.

22. Islas Vírgenes. El capítulo 2 (Derechos y Libertades Fundamentales de la Persona) de la Constitución de las Islas Vírgenes de 2007 contiene disposiciones contra la discriminación.

23. Guernsey. La Ley de Derechos Humanos (Bailía de Guernsey) de 2000 y la Ley de Prevención de la Discriminación (Disposiciones Habilitantes) (Bailía de Guernsey) de 2004 brindan un marco para combatir la discriminación. El programa sobre igualdad y derechos comprende ejes de actividad específicos sobre temas como la discapacidad y el envejecimiento.

24. Isla de Man. Está prohibido discriminar por motivos de raza. La Ley sobre Discriminación por Discapacidad de 2006 se está aplicando gradualmente. Con arreglo a la Ley del Empleo de 2006, se considera improcedente todo despido que se produzca por motivos de raza, religión u orientación sexual.

25. Jersey. La Ley de Discriminación (Jersey) de 2013 prohíbe determinados tipos de discriminación. Los Estados de Jersey fundaron el *Community Relations Trust* para eliminar progresivamente todo tipo de discriminación.

Igualdad de género (párrs. 7 y 8)

26. El número de mujeres ocupadas ha aumentado en 975.000 (en total son 14,6 millones)¹¹. Hemos logrado con creces el objetivo de que las mujeres ocupen el 25% de los cargos directivos de las 100 empresas del índice FTSE, y actualmente ninguna de estas empresas tiene una junta directiva exclusivamente masculina. Cerca del 20% de las pymes en el Reino Unido contaban con una dirección de mayoría femenina en 2014¹². Actualmente, la mitad de los aprendizajes los emprenden mujeres¹³. El número de mujeres que comienzan aprendizajes en el terreno de la ingeniería o las tecnologías de manufacturación se ha triplicado en el año académico 2013/14, llegando a las 4.800 matrículas. Además de introducir la licencia parental compartida, hemos ampliado a todos los trabajadores el derecho a solicitar fórmulas de trabajo flexible. Entre los ejercicios económicos 2013-2014 y 2014-2015, hemos logrado que la proporción de mujeres nombradas a un cargo público pase del 39% al 44%¹⁴.

¹¹ <http://www.ons.gov.uk/ons/rel/lms/labour-market-statistics/december-2015/index.html>.

¹² https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/414963/bis-15-151-small-business-survey-2014-sme-employers_v1.pdf ;
<https://www.gov.uk/government/statistics/business-population-estimates-2014>.

¹³ <https://www.gov.uk/government/statistics/learner-participation-outcomes-and-level-of-highest-qualification-held>.

¹⁴ www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/431369/Percentage_of_public_appointments_made_to_women_-_April_2013_to_March_2014-010615.csv/preview; www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/467910/20151014_Percentage_of_New_Public_Appointments_made_to_Women_in_2014_2015.csv/preview.

27. La desigualdad salarial por razón de género, calculada a partir de la remuneración mediana, ha disminuido del 27,5% en 1997 al 19,2% en 2015. En el caso de los trabajadores a tiempo completo, la diferencia se ha reducido al 9,4%; esta se ha vuelto prácticamente nula entre los menores de 40 años y ha disminuido entre los mayores de esa edad. Entre los trabajadores a tiempo parcial, la desigualdad salarial era del -6,5% en abril de 2015¹⁵, es decir que las mujeres ganaban de media un poco más que los hombres. Las disposiciones aprobadas por el Gobierno del Reino Unido en aplicación del artículo 78 de la Ley de Igualdad de 2010 tienen por objeto imponer a los empleadores británicos con plantillas de a partir de 250 personas la obligación de publicar las diferencias de género en las bonificaciones y la media y la mediana salarial, así como un desglose de la distribución de ambos sexos en los cuartiles salariales de su fuerza de trabajo.

28. Escocia. La desigualdad salarial por razón de género en la población activa a tiempo completo se redujo al 7,3% en 2015¹⁶. Las autoridades públicas que figuran en la lista correspondiente y tienen plantillas de más de 20 personas deben publicar su brecha salarial de género cada 2 años, así como una declaración sobre la igualdad salarial cada 4 años. Desde 2016, las autoridades públicas de dicha lista tienen la obligación de publicar la composición de género de sus juntas directivas y deben elaborar un plan de sucesión para fomentar la diversidad. También cabe mencionar la campaña Asociación por el Cambio 50/50 para 2020 —cuyo objetivo es que organizaciones públicas, privadas y del tercer sector en Escocia se comprometan a lograr la paridad en sus juntas directivas a más tardar en 2020— y la inversión de unas 600.000 libras en 2015-2016 para acabar con la segregación ocupacional y lograr que más mujeres jóvenes se planteen una carrera en la ciencia, la tecnología, la ingeniería y las matemáticas.

29. Gales. El Gobierno de Gales ha introducido toda una serie de obligaciones para eliminar las diferencias salariales y laborales, y en particular la desigualdad salarial por razón de género. En marzo de 2014, el proyecto WAVE (Mujeres que Añaden Valor a la Economía), que cuenta con el apoyo del Gobierno de Gales, publicó su informe sobre los patrones laborales en Gales. El equipo de WAVE también ha elaborado un método de análisis del empleo y los salarios en función del género que se está recomendando a los empleadores de Gales para que identifiquen posibles brechas salariales de género y estudien la manera de modificar patrones y dinámicas de trabajo con un sesgo de género. El Gobierno de Gales también ha colaborado en la financiación de *Chwarae Teg* y su proyecto Nación Ágil 2, que asistirá a 2.750 mujeres y 400 empresas y servirá para promover el ascenso profesional de la mujer y reducir la desigualdad salarial por razón de género.

30. Bermudas. La Ley de Derechos Humanos de 1981 es la legislación sustantiva vigente para luchar contra la discriminación en Bermudas. La Comisión de Derechos Humanos también puede ocuparse de las denuncias de discriminación.

31. Islas Caimán. La Ley de Igualdad de Género de 2011 promueve el principio de la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor entre mujeres y hombres. La instancia independiente del Tribunal de Igualdad de Género se encarga de las denuncias de discriminación en ese ámbito.

32. Islas Falkland. Véase la respuesta a los párrafos 5 y 6. En 2015 se publicó un informe sobre el estado de la economía de las Islas Falkland en el cual se identificaba una posible desigualdad de ingresos entre hombres y mujeres; está previsto revisar la Disposición Legislativa de Protección del Trabajador en 2016, a fin de examinar esta cuestión en mayor detalle.

¹⁵ www.ons.gov.uk/ons/rel/ashes/annual-survey-of-hours-and-earnings/2015-provisional-results/stb-ashes.html#tab-Average-earnings (pág. 11).

¹⁶ <http://www.gov.scot/Topics/Statistics/Browse/Labour-Market/AnalyticalPapers/ASHESGAnalysis> (cuadros 4 y 6).

33. Gibraltar. La Ley de Igualdad de Oportunidades de 2006 aplica el principio de la igualdad salarial entre hombres y mujeres e incluye disposiciones relativas a la protección de las mujeres, en particular en el embarazo y la maternidad.
34. Montserrat. En Montserrat actualmente no existe una brecha salarial de género (en cualquier caso, el Código del Trabajo garantiza la igualdad de remuneración para todos en la isla), ni hay segregación ocupacional por género.
35. Santa Elena, Ascensión, Tristán da Cunha. En Santa Elena, las enmiendas practicadas en 2015 en la Disposición Legislativa sobre Derechos Laborales de 2010 introdujeron la dimensión de la igualdad salarial entre hombres y mujeres. En Ascensión, el Gobierno no distingue entre las condiciones de trabajo o los niveles de remuneración de hombres y mujeres. En Tristán da Cunha, todos los trabajos se publicitan en la isla y están abiertos a todos; el trabajo del mismo valor se remunera por igual.
36. Islas Turcas y Caicos. La Disposición Legislativa sobre el Empleo de 2004 establece la igualdad salarial entre hombres y mujeres.
37. Islas Vírgenes. Desde que se introdujo el Código del Trabajo de 2010, se considera que no hay desigualdad de género en el ámbito laboral.
38. Guernsey. La Disposición Legislativa sobre la Discriminación en el Empleo por Motivos de Sexo (Guernsey) de 2005 versa sobre la discriminación de género en el ámbito laboral. Sírvanse consultar las últimas cifras en materia de empleo, desglosadas por sector y género, en el portal de los Estados de Guernsey¹⁷.
39. Isla de Man. La Ley de Empleo (Discriminación Sexual) de 2000 prohíbe la discriminación por motivos de sexo por cuanto afecta a los derechos laborales.
40. Jersey. En virtud de la Ley de Discriminación (Jersey) de 2013, está prohibido discriminar, acosar o victimizar a cualquier persona por cualquiera de los motivos que en ella se contemplan. La Ley abarca la discriminación en el trabajo y la discriminación salarial por sexo.

Medidas contra el desempleo (párr. 9)

41. La tasa de desempleo en el Reino Unido de agosto a octubre de 2015 se elevaba al 5,2% de la población económicamente activa. Había 1,71 millones de personas en el paro¹⁸. El Gobierno del Reino Unido ha mantenido o aumentado el gasto en programas de empleo para las personas con discapacidad, como el programa Acceso al Trabajo (que brinda asistencia a personas cuyo trabajo se ve afectado por su salud o discapacidad). Acceso al Trabajo no exime al empleador de su obligación, conforme a la Ley de Igualdad de 2010, de realizar adaptaciones razonables. Uno de los objetivos que el Gobierno del Reino Unido se fijó en 2015 fue aumentar el nivel de empleo de la población negra y las minorías étnicas en un 20% para 2020; el Gobierno está elaborando las políticas necesarias para cumplir dicho objetivo. Tenemos previsto introducir un tutelaje obligatorio para la mayoría de los beneficiarios del Crédito Universal de entre 18 y 21 años a partir de abril de 2017 (este servicio comprenderá entre otras cosas el fomento de las competencias para el acceso al mundo laboral). La Oficina de Estadísticas Nacionales publica datos desglosados en materia de empleo¹⁹.

¹⁷ www.gov.gg/population.

¹⁸ <http://www.ons.gov.uk/ons/rel/lms/labour-market-statistics/december-2015/statistical-bulletin.html>.

¹⁹ <http://www.ons.gov.uk/ons/rel/lms/labour-market-statistics/december-2015/statistical-bulletin.html>.

42. Escocia. El Gobierno de Escocia publicó el primer informe anual sobre su estrategia en materia de empleo juvenil en diciembre de 2015. El Plan de Acción para la Igualdad en Aprendizajes Modernos de *Skills Development Scotland* presenta iniciativas para mejorar la participación de los grupos infrarrepresentados en el programa de Aprendizajes Modernos. En 2014-2015, la iniciativa Acción Colaborativa por la Continuidad en el Empleo, del Gobierno de Escocia, prestó ayuda a 12.161 particulares y 252 empresas en 392 emplazamientos²⁰; el 72% de los beneficiarios encuestados consiguieron trabajo en un plazo de seis meses²¹. Una de las principales políticas del Gobierno de Escocia para promover la empleabilidad de las personas con discapacidad se basa en el modelo del empleo asistido; esta suele estar a cargo de las autoridades locales y permite a las personas aprender en el lugar de trabajo con ayuda de los compañeros y un preparador laboral. El Gobierno de Escocia publica anualmente amplia información sobre el tema del empleo²².
43. Gales. La Declaración de Principios sobre las Competencias consolida el objetivo del Gobierno de Gales de ayudar a las personas a mejorar sus competencias básicas para optimizar sus posibilidades de obtener un empleo y progresar en él. El Gobierno de Gales tiene varios programas para que las personas en Gales adquieran las competencias y la experiencia necesarias para obtener un empleo duradero; entre ellos cabe citar Competencias para el Empleo en Gales, *ReAct* III y Crecimiento del Empleo Gales.
44. Islas Caimán. Véase el informe relativo al estudio de la población activa de las Islas Caimán (primavera de 2015)²³.
45. Islas Falkland. Prácticamente hay una situación de pleno empleo.
46. Gibraltar. Véanse los informes sobre el empleo en Gibraltar²⁴.
47. Pitcairn. En Pitcairn no hay desempleo.
48. Santa Elena, Ascensión, Tristán da Cunha. Sobre Santa Elena, véase el censo poblacional de 2008²⁵. En cuanto a Ascensión, la población era de 836 personas, 648 de las cuales —438 hombres y 210 mujeres— tenían trabajo; constaban las siguientes nacionalidades: 429 personas de Santa Elena, 115 británicos, 60 estadounidenses y 55 personas de otras nacionalidades²⁶.
49. Islas Vírgenes. Véase la publicación sobre los datos en materia de empleo 2010-2014²⁷.
50. Guernsey. Véase el portal de los Estados de Guernsey²⁸.
51. Isla de Man. Véase el portal del Gobierno de la Isla de Man²⁹.
52. Jersey. Véase el portal de los Estados de Jersey³⁰.

²⁰ Fuente: Gobierno de Escocia.

²¹ <http://www.gov.scot/Resource/0046/00460000.pdf>.

²² <http://www.gov.scot/Publications/2015/05/3466>; <http://www.gov.scot/Topics/Statistics/Browse/Labour-Market/Local-Authority-Tables>; <http://www.ons.gov.uk/ons/rel/subnational-labour/regional-labour-market-statistics/december-2015/index.html>.

²³ http://www.eso.ky/UserFiles/page_docs/files/uploads/cayman_islands_labour_force_survey_repor-4.pdf.

²⁴ <http://www.gibraltar.gov.gi/new/downloads>.

²⁵ <http://www.sainthelena.gov.sh/wp-content/uploads/2013/01/Census-Report-2008.pdf> (pág. 20).

²⁶ Fuente: Gobierno de Ascensión.

²⁷ http://www.bvi.gov.vg/sites/default/files/labour_force_employment_statistics_2010-2014.pdf.

²⁸ www.gov.gg/population.

²⁹ <https://www.gov.im/categories/working-in-the-isle-of-man/unemployment/>.

³⁰ <https://www.gov.je/Government/JerseyWorld/StatisticsUnit/FactsFigures/Pages/JerseyFiguresBooklet.aspx> (pág. 18).

Salario mínimo nacional (párr. 10)

53. El salario mínimo nacional nace para proteger a los trabajadores con bajos ingresos y como incentivo al trabajo en la medida en que garantiza que todos los trabajadores perciban al menos las retribuciones horarias mínimas publicadas en el sitio web del Gobierno del Reino Unido³¹ y basadas en las recomendaciones de la Comisión sobre los Sueldos Bajos, un órgano independiente. El 1 de abril de 2016, el Gobierno del Reino Unido introdujo un nuevo salario mínimo nacional para los trabajadores mayores de 25 años, que se ha fijado inicialmente en 7,20 libras; la Oficina de Responsabilidad Presupuestaria, entidad independiente, prevé que alcance las 9 libras en 2020.

54. Escocia. En junio de 2015, el Gobierno de Escocia fue acreditado como Empleador Partidario del Salario Vital. El Gobierno financia asimismo la Poverty Alliance, para que administre la iniciativa de acreditación en Escocia, donde ya hay unas 440 entidades acreditadas como Empleadores Partidarios del Salario Vital.

Condiciones de trabajo de los trabajadores migrantes (párr. 11)

55. El Organismo de Concesión de Licencias a Empresarios de Mano de Obra, creado en virtud de la Ley de Empresarios de Mano de Obra (Concesión de Licencias) de 2004, protege a los trabajadores de la explotación en el trabajo agrícola, el marisqueo y la transformación y el envasado de alimentos y bebidas. Este Organismo gestiona un sistema de concesión de licencias para los *gangmasters* o empresarios de mano de obra. Las normas para la concesión de licencias³² definen las condiciones que las empresas deben cumplir para obtener una licencia del Organismo. Las normas son requisitos legales de protección de los trabajadores contra los malos tratos y la explotación. Todo aquel que desarrolle una actividad sin una licencia del Organismo incurrirá en responsabilidad penal. El 26 de enero de 2016, se retiraron 240 licencias por incumplimiento de las normas para su concesión³³; a 6 de mayo de 2015, se habían dictado 98 condenas³⁴.

56. Para obtener datos específicos sobre los efectos (juicios incluidos) y las iniciativas de sensibilización resultado de las medidas adoptadas en todo el Reino Unido para luchar contra la esclavitud, sírvanse consultar el último informe del grupo ministerial interdepartamental sobre la esclavitud moderna³⁵, de octubre de 2015.

Servicios de salud en el trabajo (párr. 12)

57. Gran Bretaña cuenta con un completo aparato normativo en materia de salud y seguridad en el trabajo que reposa principalmente en la Ley de Salud y Seguridad en el Trabajo de 1974. Contribuyen a su buen funcionamiento directrices específicas para aquellos a los que incumbe el cumplimiento de la ley, así como un equipo de inspectores independientes. Gracias a este sistema, se ha logrado una de las tasas más bajas de mortalidad, accidentes y enfermedades profesionales de Europa³⁶. El Ejecutivo de Sanidad y Seguridad en Gran Bretaña y el Ejecutivo de Sanidad y Seguridad en Irlanda del Norte son las principales autoridades en materia de sanidad y seguridad en el trabajo.

³¹ <https://www.gov.uk/national-minimum-wage-rates>.

³² <http://www.gla.gov.uk/Guidance/Information-on-Licensing/Licensing-Standards/>.

³³ <http://www.gla.gov.uk/Our-Impact/Revocations/>.

³⁴ <http://www.gla.gov.uk/Our-Impact/Convictions/>.

³⁵ <https://www.gov.uk/government/publications/report-of-the-inter-departmental-ministerial-group-on-modern-slavery-2015> (pág. 17).

³⁶ <http://www.hse.gov.uk/statistics/european/index.htm>.

Derechos sindicales (párr. 13)

58. El Reglamento de la Ley de Relaciones Laborales de 1999 (Listas Negras) de 2010 prohíbe, con determinadas excepciones, la elaboración, utilización, venta o suministro de estas listas. Toda persona que crea que ha sido excluida de un empleo o que recibe un trato menos favorable porque figura en una lista negra puede solicitar una reparación ante los tribunales de condado de Inglaterra y Gales o ante el tribunal supremo civil (Court of Session) de Escocia. Otros derechos contemplados en el Reglamento se pueden hacer valer ante los tribunales laborales.

59. El proyecto de ley de sindicatos se encuentra en la fase de tramitación parlamentaria³⁷. El Gobierno del Reino Unido considera que las disposiciones del proyecto de ley son plenamente compatibles con el Pacto. La Ley (Unificada) de Sindicatos y Relaciones Laborales de 1992 prohíbe la discriminación en los procesos de contratación (art. 137) y despido (art. 152) de trabajadores asalariados, u otros (arts. 145A, 145B y 146), con motivo de su afiliación sindical. Puesto que no hay nada en la legislación del Reino Unido que prohíba la sindicación de los trabajadores, estos tienen derecho a afiliarse a los sindicatos que consideren oportunos, y cualquier cláusula contractual en sentido contrario carecerá de toda validez.

60. Escocia. En abril de 2016 entrarán en vigor nuevas disposiciones por las que será obligatorio excluir de toda licitación pública a aquellas empresas que un tribunal haya declarado culpables de utilizar listas negras.

Sistemas de seguridad social (párr. 14)

61. El Reino Unido ofrece toda una serie de ayudas en metálico (dependientes del nivel de recursos del beneficiario), que financia el Tesoro Público; en la mayor parte de los casos, solo pueden solicitarlas quienes residen habitualmente en el Reino Unido. Cabe citar a título de ejemplo el subsidio de subsistencia, la prestación de ayuda a los solicitantes de empleo basada en los ingresos, la prestación de apoyo y empleo basada en los ingresos, el apoyo a los ingresos, el crédito fiscal a los trabajadores y el subsidio de vivienda.

62. Los refugiados tienen acceso a estas prestaciones, al igual que otros extranjeros, siempre que estén en el Reino Unido de manera legal y su situación en materia de inmigración lo permita. A los solicitantes de asilo sin recursos se les da alojamiento y una prestación de subsistencia básica. También reciben atención médica gratuita, y sus hijos tienen acceso al sistema de enseñanza pública. Los solicitantes que no son aceptados reciben un apoyo similar si se ven imposibilitados temporalmente de abandonar el Reino Unido. Otros migrantes irregulares pueden recibir ayuda de las autoridades locales en circunstancias concretas, casi siempre cuando el bienestar de sus hijos lo hace necesario.

63. Escocia. El Fondo de Bienestar Social de Escocia actúa como red de protección social para los más necesitados en la medida en que brinda ayudas de emergencia y de atención comunitaria a personas vulnerables con bajos ingresos. El Gobierno de Escocia ha invertido unos 81 millones de libras (desde abril de 2013 hasta septiembre de 2015) para facilitar ambos tipos de prestaciones del Fondo a unos 177.000 hogares en Escocia, incluidas cerca de 59.000 familias con niños³⁸.

³⁷ Notas explicativas (versión de 15 de julio de 2015): <http://www.publications.parliament.uk/pa/bills/cbill/2015-2016/0058/en/16058en01.htm>; proyecto de ley (versión de 11 de noviembre de 2015): http://www.publications.parliament.uk/pa/bills/lbill/2015-2016/0074/lbill_2015-20160074_en_1.htm.

³⁸ Fuente: Gobierno de Escocia.

Reforma del sistema de bienestar social y proyecto de ley de empleo (párr. 15)

64. Las reformas que figuran en el proyecto de ley deben considerarse junto con políticas más amplias, como nuestros compromisos de introducir un salario vital nacional, aumentar los servicios de atención a la infancia para los padres trabajadores y elevar el mínimo personal de ingresos exento de impuestos. La proporción del gasto que reciben los hogares en cada quintil de ingreso no ha variado mucho desde 2010-2011: la mitad del total del gasto en asistencia social y servicios públicos seguirá destinándose al 40% de las familias más pobres en 2019-2020³⁹. El Gobierno del Reino Unido publicó una evaluación del impacto de las políticas que figuran en el proyecto de ley en julio de 2015⁴⁰. Con arreglo al artículo 19 1) a) de la Ley de Derechos Humanos de 1998, se ha formulado una declaración ministerial en el sentido de que las disposiciones del proyecto de ley son compatibles con el Convenio para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales.

Servicios de atención a la infancia (párr. 16)

65. Inglaterra. Todos los niños de entre 3 y 4 años de edad tienen derecho a 15 horas semanales de educación temprana gratuita, lo cual representa un ahorro de 2.500 libras por niño para los padres. Además, el 40% de los niños de 2 años más desfavorecidos tienen acceso a 15 horas semanales de educación temprana gratuita, lo cual también representa un ahorro anual de 2.500 libras por niño para los padres. A partir de septiembre de 2017, tenemos previsto introducir 30 horas semanales de servicios gratuitos de atención a la infancia para los padres trabajadores con niños de entre 3 y 4 años de edad, por un valor anual de unas 2.500 libras por niño (prestación acumulable con la educación temprana gratuita), proyecto que llevaremos a cabo anticipadamente en algunas zonas a partir de septiembre de 2016.

66. Escocia. La Ley de la Infancia y la Juventud (Escocia) de 2014 aumentó los servicios subvencionados de educación temprana y atención a la infancia a 600 horas anuales para todos los niños de entre 3 y 4 años de edad. Esta medida beneficia también a cerca de un cuarto de los niños de 2 años (aquellos con un progenitor en el paro o con ingresos bajos, o en situación de guarda, acogimiento por familiares o tutela a cargo de una persona designada por los progenitores). La Ley obliga a las autoridades locales a consultar los horarios de esos servicios con los grupos de padres locales.

67. Gales. Las autoridades locales están obligadas por ley a evaluar la suficiencia de los servicios de atención a la infancia. Todos los niños de entre 3 y 4 años tienen derecho a un mínimo de 10 horas semanales de educación temprana gratuita en la fase de iniciación, 38 semanas al año. El programa de ayudas a la atención infantil fuera del horario escolar dota a las autoridades locales de un presupuesto anual de 2,3 millones de libras para subsanar las fallas detectadas mediante las evaluaciones de la suficiencia. Todos los niños de entre 2 y 3 años en las zonas donde se lleva a cabo la iniciativa Flying Start pueden acceder además a 12 horas y media semanales de atención a la infancia gratuita, y a al menos 15 sesiones de ayuda a la familia durante las vacaciones escolares.

³⁹ https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/479726/SRAS_2015_distributional_analysis_final_25112015.pdf.

⁴⁰ <http://services.parliament.uk/bills/2015-16/welfarereformandwork/documents.html>.

Medidas contra la violencia doméstica y de género (párr. 17)

68. El número de juicios por delitos de violencia contra las mujeres y las niñas pasó de 90.516 en 2013-2014 a 107.104 en 2014-2015, y el número de sentencias condenatorias pasó de 67.380 a 78.773 entre esos mismos años; puede consultarse un desglose detallado de los delitos y las estadísticas conexas en Inglaterra y Gales en el portal del Ministerio Público⁴¹. Un nuevo delito de violencia doméstica recoge las conductas de control y coacción; asimismo, hemos implantado las órdenes de protección por violencia doméstica y el programa para la publicación de información sobre personas con antecedentes de violencia doméstica a nivel nacional; hemos tipificado el matrimonio forzado y la posesión de representaciones realistas de violaciones y pornografía vengativa; hemos introducido nuevas leyes contra el acoso; hemos reforzado la legislación sobre la mutilación genital femenina (véase la respuesta al párrafo 18) y hemos introducido nuevas órdenes civiles para controlar a los agresores sexuales. En el anterior período de análisis del gasto, se destinaron 40 millones de libras (10 millones de libras anuales) a los servicios para paliar la violencia contra las mujeres y las niñas. El Gobierno del Reino Unido dedicará a esta cuestión una partida específica de 80 millones de libras en el período actual (hasta 2020). Cabe señalar además que se ofrece asistencia letrada civil a las personas que piden protección contra la violencia doméstica para que soliciten órdenes de alejamiento, de atribución del uso de la vivienda, de protección contra el matrimonio forzado o de protección contra la mutilación genital femenina. También se ofrece asistencia letrada civil en asuntos privados de derecho de familia, como la tramitación de órdenes sobre la custodia de los hijos en casos de separación, cuando hay pruebas objetivas de violencia doméstica o maltrato infantil.

69. Escocia. Pueden obtener asistencia letrada las víctimas de la violencia doméstica y de género que soliciten protección por la vía civil, siempre que cumplan los criterios establecidos para ello. El Gobierno de Escocia ha aportado, a través de la Junta de Asistencia Letrada de Escocia, 215.000 libras al Centro de Derechos de la Mujer de Escocia, que ofrece información y asesoramiento jurídicos gratuitos a las mujeres víctimas de la violencia de género y tiene asimismo una línea telefónica nacional de ayuda. Se puede recurrir a varios delitos para procesar los incidentes de violencia doméstica. En el ejercicio 2013-2014 comparecieron ante los tribunales escoceses 13.590 personas acusadas de haber cometido un delito con indicios de violencia doméstica, y 11.072 de ellas fueron declaradas culpables⁴². Las personas condenadas por un delito con indicios de violencia doméstica fueron sancionadas con penas de prisión (13%), trabajo comunitario (28%), multas (27%) y otras penas (32%), en su mayor parte amonestaciones⁴³. La Ley de Víctimas y Testigos (Escocia) de 2014 introduce medidas para brindar mayor asistencia a víctimas y testigos, que se están aplicando progresivamente. En diciembre de 2015, el Gobierno de Escocia sometió a consulta un proyecto para tipificar la violencia doméstica como delito específico.

70. Gales. La Ley sobre la Violencia contra las Mujeres, la Violencia Doméstica y la Violencia Sexual (Gales) de 2015 obliga a los ministros galeses y a los consejos de condado y distrito (las “autoridades locales”), así como a las juntas de salud locales a preparar y publicar estrategias para erradicar la violencia contra las mujeres, la violencia de género, la violencia doméstica y la violencia sexual. La Ley además faculta a los ministros galeses para que faciliten orientaciones a las autoridades competentes sobre cómo llevar a cabo sus funciones para contribuir a la erradicación de la violencia contra las mujeres y las niñas; faculta a los ministros galeses para que exijan a las autoridades locales que publiquen información sobre cómo desempeñan sus funciones educativas para promover los fines de la Ley, y prevé el nombramiento de un consejero nacional. El Gobierno de Gales ha

⁴¹ http://www.cps.gov.uk/publications/docs/cps_vawg_report_2015_amended_september_2015_v2.pdf.

⁴² Fuente: Gobierno de Escocia.

⁴³ Fuente: Gobierno de Escocia.

destinado unos 5 millones de libras a financiar proyectos que contribuirán a lograr los principales objetivos de la Ley. Vivir Sin Miedo es una línea telefónica financiada por el Gobierno de Gales para asistir a las víctimas de la violencia doméstica, la violencia sexual y otras formas de violencia contra las mujeres. El sitio web que lo acompaña constituye un importante recurso de asesoramiento e información sobre la ayuda disponible.

Medidas contra el matrimonio infantil y forzado y la mutilación genital femenina (párr. 18)

71. En 2015⁴⁴, la dependencia que se ocupa del matrimonio forzado prestó asesoramiento y apoyo en relación con un posible matrimonio forzado en 1.220 casos. El 80% de las víctimas eran mujeres y el 20% hombres. El matrimonio forzado se tipificó como delito (en la Ley de Conductas Antisociales, Delincuencia y Policía de 2014) y la primera condena por el nuevo delito recayó en 2015. En 2014-2015⁴⁵, se celebraron 46 juicios por matrimonio forzado en los que se imputaron otros delitos; los casos de matrimonio forzado que la policía remitió al Ministerio Público se elevaron a 82. En 48 de ellos (el 58,5% de los casos remitidos) hubo una acusación penal. Otras medidas contra el matrimonio forzado son: la celebración de unos 100 eventos de sensibilización al año en todo el país; la aportación de 150.000 libras al fondo para la financiación de programas de prevención y apoyo; un cortometraje pensado para disuadir a posibles autores; y la capacitación en línea para profesionales.

72. En 2015, la ley relativa a la mutilación genital femenina se vio reforzada por los artículos 70 a 75 de la Ley de Delitos Graves de 2015, que eliminó los obstáculos que dificultaban su enjuiciamiento. Las medidas que hemos adoptado han servido para: ampliar el alcance de la ley a los residentes habituales del Reino Unido (y no solo a los permanentes); facilitar el anonimato de por vida a las víctimas de un presunto delito de mutilación genital femenina, y tipificar como delito la omisión del deber de socorro a una niña ante una posible mutilación genital femenina. También hemos introducido la obligación, para los profesionales regulados de los servicios sociales y la salud y para los profesores, de denunciar a la policía los casos que conozcan de mutilación genital femenina en niñas menores de 18 años, así como las órdenes de protección contra la mutilación genital femenina, en vigor desde julio de 2015 (con 28 solicitudes y 18 órdenes emitidas, según las estadísticas iniciales⁴⁶ hasta septiembre de 2015). Además, hemos elaborado unas directrices prácticas intersectoriales sobre la mutilación genital femenina, que tenemos previsto establecer como referencia oficial para dar a conocer el problema y mejorar los niveles de cumplimiento, y hemos llevado a cabo actividades de sensibilización mediante una dependencia especializada en la cuestión.

73. Escocia. La Ley sobre Matrimonios Forzados, etc. (Protección y Jurisdicción) (Escocia) de 2011 introdujo la orden de protección contra el matrimonio forzado. En septiembre de 2014, el Gobierno de Escocia tipificó como delito obligar a una persona a contraer matrimonio; actualizó toda la documentación de referencia destinada a los organismos oficiales y al tercer sector; elaboró y publicó documentación de sensibilización impresa y en línea, y financió sesiones de capacitación interinstitucional para profesionales. El Gobierno de Escocia financia a varias organizaciones del tercer sector que brindan apoyo y asesoramiento sobre el matrimonio forzado, y ha encargado estudios independientes para documentar futuras reflexiones encaminadas a poner fin a este problema. La mutilación

⁴⁴ <https://www.gov.uk/guidance/forced-marriage#statistics-on-forced-marriage-collected-by-fmu>.

⁴⁵ http://www.cps.gov.uk/publications/docs/cps_vawg_report_2015_amended_september_2015_v2.pdf (pág. 71).

⁴⁶ <https://www.gov.uk/government/statistics/family-court-statistics-quarterly-july-to-september-2015>.

genital femenina es ilegal en Escocia desde 1985 (Ley de Prohibición de la Circuncisión de la Mujer de 1985). La Ley de Prohibición de la Mutilación Genital Femenina (Escocia) de 2005 establece la jurisdicción extraterritorial por este tipo de delitos. En mayo de 2015, la Ley pasó a aplicarse a los residentes habituales del Reino Unido (y no solo a los permanentes). Entre el 1 de abril de 2013 y el 31 de marzo de 2015, se comunicaron 31 casos, y entre el 1 de abril de 2015 y septiembre de 2015, se comunicaron a la Policía de Escocia 16 casos de niñas que podían verse sometidas a una mutilación genital femenina; las denuncias se investigaron de manera exhaustiva y no se encontraron elementos de responsabilidad penal⁴⁷. Entre otras medidas adicionales, cabe señalar la publicación de un DVD, folletos informativos para profesionales, un conjunto estandarizado de herramientas de formación y un instrumento de evaluación de los riesgos. Los principales asesores del Gobierno en cuestiones de atención médica y enfermería escribieron a las juntas de salud en 2014 y 2015 indicándoles que debían dejar constancia de cualquier mutilación genital femenina y recordando a los profesionales de la salud en Escocia los recursos disponibles. Se ha distribuido una declaración sobre la mutilación genital femenina entre las partes interesadas en aras de una mayor sensibilización en relación con este tema. El Gobierno de Escocia financia y colabora estrechamente con organizaciones del tercer sector que brindan apoyo a supervivientes y posibles víctimas de la mutilación genital femenina.

74. Gales. La Ley sobre la Violencia contra las Mujeres, la Violencia Doméstica y la Violencia Sexual (Gales) de 2015 aborda entre otros temas la violencia por cuestiones de honor, el matrimonio forzado y la mutilación genital femenina. El Grupo Directivo Estratégico sobre la Mutilación Genital Femenina y el Grupo Directivo sobre la Violencia por Cuestiones de Honor y el Matrimonio Forzado están integrados por representantes del mundo de la salud, la educación, la policía y el sector voluntario, y su objetivo es brindar una orientación estratégica. El Marco Nacional de Capacitación del Gobierno de Gales introducirá una formación normalizada en toda la administración galesa sobre la mutilación genital femenina, la violencia por cuestiones de honor y el matrimonio forzado. El Gobierno de Gales colabora con el Servicio Nacional de Salud (NHS) de Gales y ha elaborado un protocolo de atención para los casos de mutilación genital femenina con el fin de garantizar la uniformidad de los cuidados físicos y psicológicos prestados. Bawso (proveedor de servicios de asistencia) y la NSPCC (National Society for the Prevention of Cruelty to Children) Cymru/Wales reciben fondos del Gobierno de Gales para elaborar un novedoso proyecto de sensibilización sobre la mutilación genital femenina a través de la participación juvenil.

Medidas contra la trata de personas (párrs. 19 y 20)

75. La Ley sobre la Esclavitud Moderna de marzo de 2015 reúne en una misma norma los delitos de esclavitud y trata de seres humanos y establece la pena máxima de la cadena perpetua; instituye las órdenes de reparación, prevención y riesgo de esclavitud y trata; crea la figura oficial del Comisionado Independiente para la Lucha contra la Esclavitud; establece un eximente legal que refuerza las salvaguardias contra el enjuiciamiento inapropiado de las víctimas de la esclavitud y la trata por delitos cometidos en el marco de su explotación; e introduce una disposición sobre las cadenas de suministro, que obliga a las empresas con ingresos de más de 36 millones de libras a publicar una declaración anual sobre la esclavitud y la trata de seres humanos.

76. Para obtener datos específicos sobre los efectos (juicios incluidos) y las iniciativas de sensibilización resultado de las medidas contra la trata de seres humanos (incluida la trata de personas con fines de explotación sexual) en el Reino Unido, sírvanse consultar el

⁴⁷ Fuente: Gobierno de Escocia.

último informe del grupo ministerial interdepartamental sobre la esclavitud moderna⁴⁸ de octubre de 2015.

77. Escocia. La Ley contra la Trata y la Explotación de Seres Humanos (Escocia) de 2015: consolida las disposiciones penales contra los responsables de la trata; mejora el apoyo brindado a las víctimas; exige a los órganos competentes que colaboren con el Gobierno de Escocia para definir una estrategia oficial contra la trata en Escocia, e impone a los ministros escoceses la obligación de velar por que haya tutores para todos aquellos niños sobre los que quepa presumir que han sido víctimas de la trata o son vulnerables a ella, si nadie en el Reino Unido tuviera la patria potestad ni responsabilidades sobre ese niño. El Gobierno de Escocia apoya a las víctimas principalmente a través de los servicios de Ayuda a los Migrantes y la Alianza de Sensibilización sobre la Trata.

78. Gales. El Gobierno de Gales ha nombrado a un Coordinador para la Lucha contra la Esclavitud y ha establecido un Grupo Directivo contra la Esclavitud. El Coordinador se ha entrevistado con los organismos clave para cuantificar, localizar y determinar los tipos de esclavitud que se dan en Gales.

79. Bermudas. La Ley de Lucha contra la Delincuencia Organizada Transnacional de 2013 prohíbe la trata de seres humanos en su artículo 5. El Código Penal de 1907 tipifica el delito de control sobre una mujer con fines de prostitución (art. 187) y los delitos de privación de libertad e intimidación (arts. 321 y 322).

80. Islas Caimán. La cuestión queda cubierta por la Ley sobre la Trata de Personas (Prevención y Supresión) de 2007. La Ley de Inmigración (Revisión de 2015) tipifica como delito el contrabando de personas. En estos momentos, se está elaborando un módulo de formación introductorio basado en la Web sobre la lucha contra la trata de seres humanos.

81. Gibraltar. Los artículos 191A a 191C de la Ley Penal de 2011, los artículos 2, 258 y 259 de la Ley de Procedimiento y Pruebas en Materia Penal de 2011 y el Reglamento sobre las Víctimas de la Trata de Seres Humanos de 2013 tienen por objeto combatir la trata de seres humanos.

82. Montserrat. La parte 16 del Código Penal (cap. 4.02) tipifica como delito el contrabando y la trata de personas. Las personas declaradas culpables de este tipo de delitos pueden ser sancionadas con una pena de prisión de hasta 20 años, una multa por un valor de 500.000 dólares o ambas.

83. Santa Elena, Ascensión, Tristán da Cunha. En Santa Elena se ha abierto un proceso para adquirir un nuevo sistema de visados electrónicos y se está implementando el Sistema de Inteligencia Penal Regional para los Territorios de Ultramar; además, el personal de inmigración ha recibido una capacitación para reconocer a las víctimas de la trata.

84. Guernsey. La trata de seres humanos puede procesarse recurriendo a varios delitos (como el secuestro de niñas menores en la Bailía o en el extranjero). Existen también algunos delitos conforme al derecho consuetudinario que pueden utilizarse para procesar a los responsables de la trata de seres humanos.

85. Isla de Man. Las disposiciones para la lucha contra la trata de personas con fines de explotación o prostitución se hicieron extensivas a la Isla de Man mediante la Orden de Inmigración (Isla de Man) de 2008. Los delitos de trata y contrabando de personas están tipificados en la Ley sobre la Delincuencia Organizada e Internacional de 2010.

86. Jersey. La Ley Penal (Delincuencia Transnacional Organizada) (Jersey) de 2008 comprende delitos de trata de personas.

⁴⁸ <https://www.gov.uk/government/publications/report-of-the-inter-departmental-ministerial-group-on-modern-slavery-2015>.

Medidas contra la pobreza (párr. 21)

87. El Gobierno del Reino Unido no cuenta con una definición ni una medida oficiales de la pobreza que se apliquen a todas las fases de la vida de una persona. Nuestro principal objetivo consiste en asegurarnos de contar con medidas que favorezcan los enfoques correctos para remediar las causas subyacentes de la pobreza. El análisis fáctico sobre la pobreza infantil publicado por el Gobierno del Reino Unido en 2014 demuestra que el desempleo de los padres es el principal motivo de la pobreza infantil, y que el rendimiento escolar es el factor aislado de mayor peso para evitar que los niños pobres terminen siendo adultos pobres. Así pues, vamos a reformar la asistencia social y a velar por que el trabajo siempre sea una opción rentable. Tenemos previsto aumentar el mínimo personal de ingresos a partir del cual se pagan impuestos sobre la renta para que las familias retengan una mayor proporción de lo que ganan. El Crédito Universal, la inversión en la atención a la infancia y el futuro salario vital nacional serán fundamentales para erradicar la pobreza en la población en edad de trabajar. En paralelo, seguiremos protegiendo a los jubilados, cuya renta suele ser fija, mientras que la pensión estatal básica, con su sistema de triple anclaje, garantiza la seguridad tras la jubilación. Las publicaciones estadísticas del Gobierno del Reino Unido sobre los hogares con ingresos inferiores al promedio (HBAI)⁴⁹ incluyen explicaciones sobre los métodos empleados para calcular las medidas de bajos ingresos (y la privación material) y ofrecen cifras sobre el número y la proporción de personas (niños incluidos) que viven en los hogares afectados.

88. Escocia. Las estadísticas en materia de pobreza y desigualdad de los ingresos figuran en el sitio web del Gobierno⁵⁰. El Gobierno de Escocia se plantea eliminar los factores causantes de la pobreza y la desigualdad como una tarea a largo plazo, tal como se articula en el Programa de Gobierno de 2015 y en la edición revisada de la Estrategia de Reducción de la Pobreza Infantil en Escocia 2014-2017. El Gobierno de Escocia tiene previsto invertir 329 millones de libras en servicios de atención a la infancia y ha protegido el subsidio de subsistencia con fines educativos; además, la inversión conjunta (con otros asociados) de 274 millones de libras en el Fondo de Cambio en los Primeros Años incluye un apoyo más específico para los padres vulnerables. El Gobierno de Escocia también va a invertir 104 millones de libras en 2015-2016 para mitigar los efectos de la reforma del sistema de bienestar social. Estos fondos se destinarán al Fondo de Bienestar Social de Escocia, compensarán la reducción en la ayuda a la vivienda social en los casos de infraocupación, y financiarán el plan de reducción de los impuestos municipales y otras actividades de mitigación de los efectos de la reforma, como los servicios de asesoramiento. La transferencia de 90 millones de libras a las autoridades locales (2013-2016) con el fin de asistir a las personas afectadas por la reducción en la ayuda a la vivienda social en los casos de infraocupación repercutirá en beneficio de 72.000 hogares, de los cuales el 80% tienen un miembro adulto con discapacidad y unos 11.000 uno o más niños⁵¹.

89. Gales. Los datos sobre el período comprendido entre 2011-2012 y 2013-2014⁵² demuestran que, en ese tiempo, el 31% de los niños, el 22% de los adultos en edad de trabajar y el 16% de los jubilados vivían en situación de pobreza en Gales. El porcentaje de adultos en edad de trabajar en situación de pobreza se ha reducido al 22%, mientras que el de los jubilados pobres ha aumentado al 16%. El Gobierno de Gales tiene previsto invertir más de 323 millones de libras en programas de lucha contra la pobreza en 2015-2016.

⁴⁹ <https://www.gov.uk/government/collections/households-below-average-income-hbai--2>.

⁵⁰ <http://www.gov.scot/Publications/2015/06/7453>.

⁵¹ <http://www.gov.scot/Topics/Built-Environment/Housing/supply-demand/chma/Benefitchanges/underoccupancy>.

⁵² https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/437246/households-below-average-income-1994-95-to-2013-14.pdf.

En 2014-2015, el programa Comunidades Primero ayudó a más de 3.500 personas a ingresar en el mundo laboral, y contribuyó a mejorar los resultados escolares de más de 11.000 niños. La edición revisada de la Estrategia de Reducción de la Pobreza Infantil (marzo de 2015) ilustra el enfoque preventivo adoptado por el Gobierno de Gales con respecto a la pobreza infantil, que busca reducir el número de niños en hogares donde nadie trabaja y aumentar las competencias de los padres y los jóvenes para que puedan obtener un empleo bien remunerado.

90. Bermudas. Bermudas utiliza un umbral de bajos ingresos en lugar de un umbral de pobreza. Las últimas estadísticas sobre los umbrales de bajos ingresos pueden consultarse en el portal del Gobierno de Bermudas⁵³.

91. Islas Caimán. El valor más reciente de incidencia de la pobreza se calculó a partir de la Encuesta de Condiciones de Vida de 2007. La canasta de alimentos se definió partiendo del consumo calórico recomendado por el Instituto de Alimentación y Nutrición del Caribe.

92. Islas Falkland. En 2014, el Gobierno de las Islas Falkland publicó un informe sobre la posibilidad de instituir un salario vital en las Islas, en el que se analizaba el costo de la vida.

93. Gibraltar. No existen medidas específicas para determinar el umbral de pobreza. El umbral de ingresos que da derecho a recibir asistencia social es de 40,50 libras semanales.

94. Montserrat. Si bien no hay ningún umbral de pobreza establecido, se ha reconocido la necesidad de la asistencia social y se ofrecen prestaciones dependientes del nivel de recursos del beneficiario.

95. Santa Elena, Ascensión, Tristán da Cunha. En Santa Elena, el umbral de pobreza se define en función del costo de la canasta de bienes y servicios que posibilita un consumo nutricional en consonancia con las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud.

96. Islas Turcas y Caicos. El Umbral General de Pobreza se sitúa aproximadamente en los 18,20 dólares diarios o los 6.650 dólares anuales. Este parámetro se calcula agregando un componente de gasto no alimentario al umbral de indigencia de los hogares.

97. Islas Vírgenes. El umbral de pobreza suele oscilar entre el 50% y el 70% de la mediana nacional de los ingresos.

98. Guernsey. Los Estados de Guernsey usan la definición estándar de pobreza relativa de la OCDE, que mide los ingresos de los miembros de un hogar mediante una escala de equivalencia. Las últimas cifras de pobreza relativa figuran en el portal de los Estados de Guernsey⁵⁴.

99. Isla de Man. El Gobierno de la Isla de Man no ha adoptado ninguna medida oficial en relación con la pobreza. La mitigación de la pobreza en la Isla de Man se lleva a cabo a través del sistema de prestaciones de la seguridad social de la Isla (dependientes del nivel de recursos del beneficiario), que garantiza un ingreso mínimo en función de las circunstancias.

100. Jersey. Véase el Informe sobre la distribución del ingreso de los hogares de Jersey 2014-2015⁵⁵, que ofrece, mediante una escala de equivalencia, datos sobre la proporción de hogares en Jersey con ingresos por debajo del 60% y el 50% de la mediana de los ingresos.

⁵³ www.govsubportal.com/images/Cabinet_Office/Dept_of_Statistics/Docs/Publications/low_income_thresholds___a_study_of_bermuda_households_in_need_0.pdf.

⁵⁴ <http://www.gov.gg/ff>.

⁵⁵ <https://www.gov.je/Government/Pages/StatesReports.aspx?ReportID=1726> (pág. 15).

Acceso a una alimentación adecuada y asequible (párr. 22)

101. El Gobierno del Reino Unido promueve la apertura y la transparencia en los mercados mundiales, así como la competitividad en su mercado nacional; ello contribuye a que productores y minoristas ofrezcan los mejores precios al consumidor. El Gobierno del Reino Unido está resuelto a poner fin a la pobreza. El trabajo es la mejor fórmula para salir de la pobreza, y gracias a la consolidación de nuestra economía, actualmente contamos con inusitados niveles de empleo⁵⁶. Nuestro propósito es seguir reforzando la economía, crear empleo, y dar oportunidades al ciudadano en todas las etapas de la vida. A tal fin, hemos previsto medidas como ofrecer 30 horas de atención a la infancia gratis a los padres trabajadores a partir de septiembre de 2017, conceder primas a las escuelas para mejorar el desempeño de los alumnos desfavorecidos y aumentar la remuneración de los trabajadores con sueldos bajos a través del salario vital nacional. Hemos emprendido varias iniciativas para ayudar a las familias a reducir su gasto alimentario y mejorar su dieta, como el programa Un Comienzo Sano y el plan de comidas gratis en las escuelas. Nuestro sistema de bienestar social brinda una sólida red de protección social a quienes necesitan un apoyo extra.

102. Escocia. El Plan de Acción Alimentaria de Emergencia del Gobierno de Escocia destina 1 millón de libras (en 2014-2015 y 2015-2016) a financiar 26 proyectos de ayuda alimentaria en 17 circunscripciones locales, para responder a las demandas urgentes y para ayudar a combatir las causas fundamentales de la pobreza alimentaria. Las acciones consisten en aumentar la dotación de alimentos, llevar a cabo una labor de asesoramiento y promoción de la alimentación saludable y sus beneficios y, en algunos casos, en vincular a los proveedores de alimentos de una zona. Entre el 1 de abril y el 31 de diciembre de 2015, FareShare distribuyó unas 790 t de alimentos excedentarios de calidad procedentes de la industria alimentaria entre cerca de 300 grupos comunitarios locales en todo el país.

Vivienda social y asequible y seguridad de la tenencia (párr. 23)

103. Inglaterra. Entre 2013-2014 y 2014-2015, se produjo un incremento neto total del nuevo parque inmobiliario del 25%⁵⁷; el número anual de viviendas de obra nueva es el más elevado desde 2007⁵⁸. El último Análisis del Gasto duplica la partida de vivienda a más de 20.000 millones de libras para los próximos 5 años. Esta suma incluye 8.000 millones de libras destinadas a la construcción de más de 400.000 viviendas asequibles. Cerca de 270.000 hogares ya han recibido ayuda para adquirir una primera vivienda a través de programas financiados por el Gobierno del Reino Unido, como Ayuda a la Adquisición y Derecho a la Adquisición. El número de viviendas municipales no dignas descendió a 106.000 en 2015. Según demuestran las cifras más recientes de la Encuesta de la Vivienda en Inglaterra, en 2014-2015 la duración media de un arrendamiento privado en Inglaterra era de 4 años. En 2013-2014 (último año sobre el que existen datos), el 78% de los arrendatarios pusieron fin a su contrato de alquiler porque querían mudarse, el 8% de mutuo acuerdo con el propietario y el 8% a petición del propietario o el agente inmobiliario. Solo el 2% se mudaron por un aumento en el alquiler. El Gobierno del Reino Unido promueve arrendamientos a más largo plazo —a través de un contrato modelo— entre los colectivos de propietarios, arrendatarios, agentes inmobiliarios, instituciones crediticias y las autoridades locales. La Ley de Protección contra el Desalojo de 1977 protege a los

⁵⁶ <http://www.ons.gov.uk/employmentandlabourmarket/peopleinwork/employmentandemployeetypes/bulletins/uklabourmarket/march2016/pdf>.

⁵⁷ www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/475832/Net_Supply_of_Housing_England_2014-15.pdf.

⁵⁸ <https://www.gov.uk/government/statistical-data-sets/live-tables-on-house-building> (cuadro 244).

arrendatarios del acoso de los propietarios. Tienen prioridad en el acceso a la vivienda social quienes se hallan en una situación de precariedad inmobiliaria: las personas sin hogar o aquellas hacia las que las autoridades tienen obligaciones con arreglo a la legislación sobre las personas sin hogar; quienes viven en una situación de hacinamiento o en una vivienda insatisfactoria; quienes tienen necesidades médicas o sociales; o quienes necesitan mudarse para evitarse dificultades a sí mismos o a terceros.

104. Escocia. El Gobierno de Escocia ha transferido a las autoridades locales la cantidad de 90 millones de libras entre 2013 y 2016 para compensar la reducción en la ayuda a la vivienda social en los casos de infraocupación a través de pagos discrecionales para la vivienda. El Programa de Vivienda Asequible del Gobierno tiene como objetivo para 2011-2016 poner a disposición de los ciudadanos 30.000 viviendas asequibles, para lo que cuenta con 1.700 millones de libras. La mayoría de esas 30.000 viviendas se destinarán al alquiler social, partiendo del principio de que los alquileres deben resultar asequibles a los arrendatarios con trabajos escasamente remunerados sin necesidad de recurrir a los subsidios. A finales de octubre de 2015 se habían puesto a disposición del público 30.133 viviendas asequibles, entre ellas 20.400 destinadas al alquiler social y, de estas, 5.292 a la vivienda social⁵⁹. Tienen acceso prioritario a todos los planes de la Iniciativa de Bajo Coste para Compradores de una Primera Vivienda los arrendatarios con un alquiler social, los miembros en activo de las fuerzas armadas, los veteranos que hayan terminado su servicio en los dos últimos años y las viudas, viudos o compañeros de personal caído en acto de servicio en los dos últimos años, siempre que cumplan los criterios establecidos. Los arrendatarios de viviendas sociales o las asociaciones de vivienda por lo general tienen lo que se conoce como un “arrendamiento seguro escocés”, cuya vigencia es vitalicia o por el plazo que desee el arrendatario, y al que solo se puede poner fin si el arrendatario renuncia al arrendamiento, o a través de un proceso judicial. El proyecto de ley de vivienda privada (arrendamientos) (Escocia), presentado en octubre de 2015, mejora la seguridad de la tenencia en el sector del alquiler privado e introduce el nuevo Arrendamiento Privado Residencial, un arrendamiento moderno e indefinido que supone que los propietarios no pueden expulsar a un arrendatario sencillamente porque el contrato de alquiler haya vencido.

105. Gales. El 31 de marzo de 2015 había un total de 231.990 viviendas sociales, de las cuales 88.200 pertenecían a las autoridades locales y 143.790 a propietarios sociales registrados⁶⁰. En 2014-2015⁶¹, las autoridades locales indicaron que se habían puesto a disposición de los ciudadanos 2.218 viviendas asequibles adicionales; de estas, 1.971 (89%) provenían de propietarios sociales registrados, otras 53 de las autoridades locales y 194 de otros proveedores, como el sector privado o los propietarios sociales ingleses registrados en Gales⁶². En noviembre de 2015 entró en funcionamiento un programa destinado a optimizar la gestión del sector del alquiler privado, que exige el registro de todos los propietarios y la obtención de licencias por parte de cualquier propietario o agente que quiera arrendar o gestionar propiedades. La Ley de Viviendas de Alquiler (Gales) de 2015 sustituirá, salvo en contadas excepciones, todos los contratos y licencias actuales por dos tipos de contrato de ocupación: el contrato seguro y el contrato estándar. A fin de ayudar a los propietarios a cumplir este requisito, el Gobierno de Gales facilitará contratos modelo sin costo alguno.

⁵⁹ <http://www.gov.scot/Topics/Statistics/Browse/Housing-Regeneration/HSfS/NewBuild/AHSPtables>;
<http://www.gov.scot/Publications/2015/12/3681/6>.

⁶⁰ <https://stats.wales.gov.uk/Catalogue/Housing/Social-Housing-Stock-and-Rents/totalsocialhousingstock-by-area-providertype>.

⁶¹ <https://stats.wales.gov.uk/Catalogue/Housing/Social-Housing-Stock-and-Rents/totalsocialhousingstock-by-area-providertype>.

⁶² <https://stats.wales.gov.uk/Catalogue/Housing/Affordable-Housing/Provision/additionalaffordablehousingprovision-by-provider-year>.

La Ley mantendrá un período mínimo de ocupación de seis meses y los propietarios tendrán que velar por que la propiedad sea habitable. La Ley también protegerá a las personas para evitar que se produzcan desalojos motivados sencillamente por las quejas respecto de las condiciones de una propiedad.

Medidas contra la falta de vivienda (párr. 24)

106. Inglaterra. La ley considera que ciertos hogares (como las familias con niños, las embarazadas y los hogares con miembros vulnerables por motivos de edad, discapacidad física o mental, o un riesgo de violencia doméstica) están en una situación de necesidad prioritaria y deben ser alojados por las autoridades locales competentes. Las estadísticas oficiales sobre las personas sin hogar y en situación de calle pueden consultarse en el portal del Gobierno del Reino Unido⁶³. Desde 2010, el Reino Unido ha invertido unos 500 millones de libras⁶⁴, que han servido a las autoridades locales para impedir que se quedasen sin techo 935.800 hogares; además, ha destinado 2,3 millones de libras al programa del Estándar de Excelencia, para ayudar a las autoridades locales a brindar unos servicios “excelentes” de prevención de la carencia de hogar. En diciembre de 2015, el Gobierno anunció un conjunto de medidas, entre otras que iba a mantener y proteger los fondos para la prevención de la falta de hogar destinados a las autoridades locales mediante una inyección provisional de fondos a los gobiernos locales de un total de 315 millones de libras en 2019-2020, y que iba a aumentar la financiación del gobierno central destinada a los programas contra la carencia de hogar a 139 millones de libras a lo largo del período de análisis del gasto.

107. Escocia. En junio de 2015 se publicaron las estadísticas anuales sobre la carencia de hogar en Escocia en el ejercicio 2014-2015⁶⁵, y el 12 de enero de 2016 se publicaron las estadísticas trimestrales sobre el período de julio a septiembre de 2015⁶⁶. En Escocia, toda persona considerada sin hogar tiene derecho por ley a un alojamiento temporal, y toda persona que a juicio de las autoridades locales se haya visto llevada a una situación de carencia de hogar de manera involuntaria tiene derecho a un alojamiento estable, y posiblemente también a una ayuda a la sostenibilidad de los alquileres cuando las autoridades locales estimen que existe esa necesidad. El Grupo de Estrategia y Prevención de la Carencia de Hogar es el principal equipo transversal en Escocia en la materia. El objetivo del grupo en estos momentos consiste en mejorar los resultados por cuanto respecta a las personas con necesidades más complejas, que quizá no se hayan beneficiado de los últimos avances en la lucha contra la carencia de hogar en Escocia. La obligación jurídica de paliar la carencia de hogar y ofrecer los servicios necesarios para ello, como casas de acogida y albergues, incumbe a las 32 autoridades locales de Escocia. Las necesidades locales se reflejan en cada Estrategia Local de Vivienda.

108. Gales. Es posible consultar las estadísticas sobre la cuestión a través del sitio web del Gobierno de Gales⁶⁷. La Ley de Vivienda (Gales) de 2014 impone a las autoridades locales la obligación de ayudar a prevenir y mitigar la carencia de hogar de todas las personas contempladas en esta norma, independientemente de la composición de su familia o sus circunstancias personales. Se ha publicado un código orientativo al respecto. El Gobierno de Gales ha destinado cerca de 1 millón de libras a financiar albergues nocturnos y otros servicios para las personas en situación de calle. También financiamos servicios

⁶³ <https://www.gov.uk/government/collections/homelessness-statistics>.

⁶⁴ Fuente: Departamento de Comunidades y Gobierno Local.

⁶⁵ <http://www.gov.scot/Resource/0048/00480524.pdf>.

⁶⁶ <http://www.gov.scot/Topics/Statistics/Browse/Housing-Regeneration/RefTables/HomelessJultoSep2015>.

⁶⁷ <https://statswales.wales.gov.uk/v/BLu3>.

independientes de asesoramiento en materia de vivienda en todas las circunscripciones de Gales para ayudar a las personas en riesgo de quedarse sin hogar, y en particular a quienes podrían ser víctimas de un desalojo ilegal. En 2015-2016, el programa Apoyando a la Gente aportará fondos por un valor de 124,4 millones de libras para ayudar a las personas vulnerables en todo Gales a no caer en una situación de carencia de hogar y a mantener su independencia.

Alojamiento de comunidades gitanas e itinerantes (párr. 25)

109. Inglaterra. Entre 2011 y 2015, el Gobierno del Reino Unido destinó 42 millones de libras a través del Fondo para la Creación de Emplazamientos para Nómadas a la creación de 499 emplazamientos y la renovación de 386 emplazamientos en Inglaterra. La financiación de nuevos emplazamientos en Inglaterra se articula actualmente a través del Programa de Viviendas Asequibles. Los resultados del inventario de caravanas itinerantes de julio de 2015 se publicaron en noviembre de 2015⁶⁸. A través de su Política de Planificación de Emplazamientos para Itinerantes, el Gobierno del Reino Unido espera que las autoridades locales inglesas definan una reserva de emplazamientos aptos para los itinerantes a cinco años vista, para satisfacer las necesidades locales evaluadas por medios objetivos. Si las autoridades locales y la policía tuvieran que intervenir para levantar asentamientos ilegales, deberán hacerlo en consonancia con las obligaciones que les corresponden con arreglo a la legislación en materia de igualdad y derechos humanos.

110. Escocia. Las autoridades locales tienen la obligación legal de identificar las necesidades en materia de vivienda de quienes viven en su circunscripción, incluidas las comunidades gitanas e itinerantes, y han de analizar la mejor manera de satisfacer esas necesidades en sus estrategias locales de vivienda. El Gobierno de Escocia va a establecer un sólido marco para la promoción de buenas prácticas. En 2014, el Gobierno de Escocia publicó una edición revisada de sus pautas para la evaluación de las necesidades y la demanda de vivienda de cara a la elaboración de las estrategias locales de vivienda, documento que contiene una sección dedicada a las necesidades de alojamiento de las comunidades gitanas e itinerantes. El Gobierno de Escocia ha publicado además un documento en el que se indican los criterios mínimos de calidad que deben cumplir los emplazamientos para las comunidades gitanas e itinerantes, así como los derechos y las responsabilidades de los ocupantes de dichos emplazamientos.

111. Gales. La Ley de Vivienda (Gales) de 2014 impone a las autoridades locales la obligación de proporcionar emplazamientos legales a las comunidades gitanas e itinerantes a fin de satisfacer las necesidades identificadas en las evaluaciones específicas. El Gobierno de Gales publicó nuevas pautas sobre la gestión de los campamentos ilegales en diciembre de 2013, y colabora con las autoridades locales para velar por su aplicación. En apoyo de esta medida, se va a introducir un nuevo sistema de control de campamentos y cumplimiento de estas pautas.

Reducción de la desigualdad en el acceso a los servicios de salud (párr. 26)

112. Inglaterra. El Servicio Nacional de Salud es universal y se rige por el criterio de la necesidad, no por la solvencia de los pacientes. La Ley de Atención de la Salud y Atención Social de 2012 introdujo una serie de obligaciones, en virtud de las cuales se han de adoptar medidas para reducir las desigualdades en el ámbito de la salud. Actualmente disponemos de poca información sobre la desigualdad en el acceso a los servicios de salud desde abril

⁶⁸ <https://www.gov.uk/government/statistics/traveller-caravan-count-july-2015>.

de 2013. La efectividad de la Ley en ese sentido podrá apreciarse con mayor claridad a medida que haya más datos al respecto. A través del programa Salud Integradora se ha procurado reunir información sobre las necesidades de grupos especialmente vulnerables (como las personas sin hogar, los migrantes vulnerables, las comunidades gitanas e itinerantes y las trabajadoras del sexo), con miras a mejorar su acceso a los servicios de salud. El Sistema de Igualdad y Prestaciones del Servicio Nacional de Salud ayuda a sus organizaciones a evaluar la dimensión de la igualdad por lo que respecta a las nueve características protegidas en la Ley de Igualdad de 2010. Este Sistema fue evaluado en noviembre de 2012⁶⁹. Ya es posible consultar el último informe del Departamento de Salud sobre su obligación de respetar la igualdad en el sector público, así como un análisis de la igualdad, en el portal del Gobierno del Reino Unido⁷⁰.

113. Escocia. Brindar un acceso flexible a los servicios de salud para todos figura entre las prioridades del Gobierno de Escocia. Se ha introducido una norma nacional para garantizar la consulta con un médico en un plazo de 48 horas o por cita previa con una antelación de 48 horas; las juntas de salud deben diseñar e instaurar los modelos de servicios que mejor se adapten a las circunstancias locales. Los trabajadores procedentes de países no pertenecientes al Espacio Económico Europeo y los estudiantes internacionales están exentos de pago al Sistema Nacional de Salud por los tratamientos hospitalarios recibidos en Escocia. Los médicos tienen cierto grado de discreción a la hora de aceptar nuevos pacientes. El Gobierno de Escocia colabora con las juntas del Servicio Nacional de Salud y las autoridades locales a fin de elaborar un marco de atención sanitaria para la llegada de los refugiados sirios.

114. Gales. El documento orientativo *Travelling to Better Health* ayuda a los profesionales de la salud a proporcionar una prestación correcta a las comunidades gitanas e itinerantes. Además de estas orientaciones, se han definido una serie de hitos para las juntas de salud. El Gobierno de Gales también va a colaborar con las juntas de salud para facilitar la estandarización de los dispositivos de seguimiento del origen étnico.

Servicios de salud mental (párr. 27)

115. Inglaterra. Hemos invertido más de 120 millones de libras para introducir nuevos criterios para los tiempos de espera en los servicios de salud mental a partir de abril de 2015. También hemos invertido unos 400 millones de libras en el programa de mejora del acceso a las terapias psicológicas. El internamiento de una persona en virtud de la Ley de Salud Mental de 1983 es una medida de última instancia, pero que puede hacerse necesaria en aras de la salud o la seguridad del paciente o de terceras personas. En el portal del Gobierno del Reino Unido se han publicado orientaciones oficiales y guías de referencia sobre la Ley de Salud Mental de 1983⁷¹.

116. Escocia. El Gobierno de Escocia ha establecido varios objetivos en materia de tiempos de espera para el acceso a la psicoterapia y a los servicios de salud mental infantil y adolescente; además, ha invertido 16,3 millones de libras en los últimos seis años para aumentar la dotación de psicólogos de estas especialidades. El internamiento en un hospital y los tratamientos médicos involuntarios están contemplados en contadas circunstancias por la Ley de Salud Mental (Cuidados y Tratamiento) (Escocia) de 2003 y por la Ley sobre los Adultos Incapacitados (Escocia) de 2000. Ambas contienen sólidas salvaguardias para proteger los derechos de las personas privadas de libertad. El Gobierno de Escocia está

⁶⁹ <https://www.england.nhs.uk/wp-content/uploads/2013/08/8-eds-eval-fnl-rpt291012.pdf>.

⁷⁰ <https://www.gov.uk/government/publications/dh-public-sector-equality-duty-compliance-2015>.

⁷¹ <https://www.gov.uk/government/publications/code-of-practice-mental-health-act-1983>;
<https://www.gov.uk/government/publications/mental-health-act-1983-reference-guide>.

celebrando consultas sobre las recomendaciones resultantes de la revisión de la Ley de 2000 llevada a cabo por la Comisión Legislativa Escocesa de conformidad con el artículo 5 del Convenio para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales.

117. Gales. Las juntas y los consorcios del sistema de salud de Gales deben prestar a todo el mundo servicios apropiados de salud y salud mental. El control de esos servicios corre a cargo de la Inspección de la Salud de Gales. La Medida sobre Salud Mental (Gales) de 2010 es un instrumento adicional distintivo de Gales, a través del cual contamos con seguir mejorando la prestación de los servicios de salud mental. Tiene cuatro partes dedicadas, respectivamente, al aumento de los servicios de salud mental disponibles en la atención primaria; el derecho de las personas que reciben un tratamiento especializado a que se les prescriba un plan de atención; el derecho a solicitar un nuevo examen en los tres años siguientes al alta; y el derecho de los pacientes internos con necesidades de salud mental a contar con el apoyo de un representante independiente si así lo desean.

118. Bermudas. El Instituto de Bienestar Psiquiátrico Mesoatlántico ofrece servicios psiquiátricos hospitalarios y ambulatorios accesibles las 24 horas; existen servicios financiados para los pacientes sin seguro o carentes de recursos.

119. Islas Caimán. La Comisión de Salud Mental colabora con la Organización Panamericana de la Salud para elaborar una política sobre salud mental.

120. Gibraltar. Los servicios de salud mental están abiertos a todas las personas que contribuyen al seguro social; todo el mundo puede acceder a los tratamientos de urgencia.

121. Montserrat. Los pacientes remitidos al Ministerio de Salud son sometidos a una evaluación de salud mental. Los niños y jóvenes con problemas de salud mental son atendidos por un psicólogo educativo.

122. Pitcairn. Todo el mundo tiene acceso a un médico en Pitcairn, y la telemedicina se ha empleado con quienes desean tener acceso a los servicios de salud mental.

123. Santa Elena, Ascensión, Tristán da Cunha. En Santa Elena, el servicio de salud mental lo facilita un miembro del personal de enfermería psiquiátrica comunitaria a tiempo completo, con la ayuda a distancia de un psiquiatra y un psicólogo. En Ascensión, los problemas mentales graves se tratan fuera de la isla, por la vía privada o a través del Servicio Nacional de Salud en el Reino Unido. En Tristán da Cunha, un psiquiatra de Sudáfrica visita la isla y evalúa a las personas con padecimientos psiquiátricos.

124. Islas Turcas y Caicos. Los problemas psiquiátricos, psicológicos y de drogadicción se tratan a través de los servicios de intervención comunitaria que prestan 7 centros médicos, 3 oficinas de salud mental y, periódicamente, los 2 hospitales privados.

125. Islas Vírgenes. La Ley de Salud Mental de 2014 establece la disponibilidad y accesibilidad de los servicios de salud mental para todos los residentes. Una política sobre salud mental de 2015 destaca los ámbitos prioritarios de interés nacional.

126. Guernsey. La Ley de Salud Mental (Bailía de Guernsey) de 2010 garantiza que quienes sufren problemas de salud mental reciban el tratamiento más apropiado. En 2015 abrió sus puertas un nuevo y moderno centro de salud mental y bienestar.

127. Isla de Man. El Plan Estratégico sobre Salud Mental y Bienestar 2015-2020 define la visión estratégica en relación con los principales servicios de salud mental de la Isla.

128. Jersey. Se ha elaborado una nueva ley de salud mental y otra sobre capacidad y autonomía, con el fin de actualizar las disposiciones legales sobre estas cuestiones en consonancia con la legislación vigente en Inglaterra y Gales.

Legislación sobre el aborto en Irlanda del Norte (párr. 28)

129. Se facilitarán datos actuales sobre la cuestión en el momento del examen.

Accesibilidad de los servicios y la información de salud sexual y reproductiva (párr. 28)

130. Inglaterra. Hay toda una serie de servicios de salud sexual y reproductiva gratuitos disponibles en los dispensarios de salud sexual, las consultas médicas y las farmacias. Las autoridades locales tienen la obligación de brindar un acceso confidencial y abierto a los anticonceptivos, y deben ofrecer servicios de asesoramiento y tratamiento en relación con las enfermedades de transmisión sexual a todas las personas de la zona.

Acceso a la educación primaria y secundaria (párr. 29)

131. Véase el quinto informe periódico presentado por el Reino Unido de conformidad con la Convención sobre los Derechos del Niño⁷².

132. Todos los niños tienen acceso en pie de igualdad tanto a la educación primaria como a la secundaria. Ofsted (Oficina de Control de los Niveles de Educación, Servicios y Formación de la Infancia), el órgano nacional encargado de las inspecciones escolares, evalúa de manera periódica la calidad de la enseñanza en las escuelas y analiza en qué medida se satisfacen las necesidades del alumnado, especialmente en el caso de los grupos vulnerables. Las autoridades locales y los comisionados escolares regionales refuerzan este control de las prestaciones de las escuelas. A través de las primas para mejorar el desempeño de los alumnos desfavorecidos, las escuelas reciben unos fondos adicionales considerables (que tan solo este año se elevan a 2.500 millones de libras) para apoyar a los alumnos de las familias económicamente desfavorecidas.

133. Escocia. Con arreglo a la Ley de Educación (Escocia) de 1980, las autoridades locales tienen la obligación de brindar una educación escolar adecuada y eficiente a todos los niños residentes en su circunscripción. La Ley de Educación (Apoyo Complementario para el Aprendizaje) (Escocia) de 2004 obliga a las autoridades locales a satisfacer las necesidades de apoyo adicional de los alumnos de cuya educación son responsables. El Gobierno de Escocia tiene un objetivo de igualdad específico para el ámbito educativo sobre el que publicó información en 2015. Cuenta además con un Grupo de Trabajo sobre las Comunidades Gitanas e Itinerantes que en estos momentos se dedica a elaborar orientaciones para favorecer la inclusión de un mayor número de jóvenes itinerantes en el sistema educativo.

134. Gales. Todos los niños tienen acceso en pie de igualdad tanto a la educación primaria como a la secundaria. Las autoridades locales están obligadas por la Ley de Educación de 1996 a ofrecer una educación a todos los niños residentes en la zona. Los padres también están obligados por ley a velar por que sus hijos acudan a la escuela. Hemos publicado varios documentos orientativos y hemos dotado a las escuelas de herramientas para ayudar a los niños y los jóvenes vulnerables, como los refugiados. El Gobierno de Gales asiste a los alumnos de minorías étnicas, gitanos, romanés e itinerantes mediante la concesión de ayudas en el marco del programa de subsidios para la mejora de la educación, que apoya a todos los alumnos. Las inversiones realizadas han contribuido a crear servicios para el rendimiento escolar de las minorías étnicas en todas las circunscripciones locales.

⁷² CRC/C/GBR/5.

Acceso a la educación superior (párr. 30)

135. Inglaterra. Todos los centros públicos de educación superior pueden cobrar a sus estudiantes unas tasas de matrícula de hasta 9.000 libras anuales por un curso a tiempo completo; no obstante, los estudiantes pueden solicitar un préstamo (a través del sistema de financiación para estudiantes de Inglaterra) por el valor de las tasas, que pueden devolver cuando tengan trabajo y ganen un salario que supere el umbral de amortización de 21.000 libras anuales. Este año, el Gobierno del Reino Unido ha aumentado los préstamos destinados a sufragar los costos de subsistencia a los que pueden optar los estudiantes de las familias con ingresos más bajos, hasta un máximo de 8.200 libras (o más en el caso de quienes estudian en Londres). Los análisis demuestran que la participación en la educación superior se halla en niveles inusualmente altos entre los jóvenes, incluso en los grupos desfavorecidos⁷³.

136. Escocia. El Gobierno de Escocia se hace cargo de las tasas de matrícula de los estudiantes a tiempo completo con domicilio en Escocia que reúnen las condiciones para ello y de los estudiantes de la Unión Europea que estudian su primer grado en una institución de educación superior escocesa. Estos estudiantes también pueden acceder a plazas universitarias gratuitas. Existe una amplia oferta de becas y préstamos que garantizan la autosuficiencia de los estudiantes universitarios con domicilio en Escocia. La garantía de un ingreso mínimo hace posible que los estudiantes de las familias más pobres reciban una ayuda de subsistencia (a través de una combinación de becas y préstamos) de hasta 7.625 libras.

137. Gales. La beca de matrícula no tiene requisitos económicos y, además de fomentar la participación, sirve para proteger a los estudiantes galeses de un creciente nivel de deuda.

Idioma irlandés (párr. 31)

138. Se facilitarán datos actuales sobre la cuestión en el momento del examen.

Ciencia (párr. 32)

139. En noviembre de 2015, el Gobierno del Reino Unido anunció que el presupuesto reservado a la ciencia se mantendrá en términos reales hasta 2020. Otros ejemplos de la vocación científica del Gobierno del Reino Unido son: el nuevo Fondo para la Investigación de Desafíos Globales y el Fondo Newton (cuyo objetivo es colaborar con los países asociados para reforzar su capacidad científica y de innovación); las actividades encaminadas a dar mayor acceso a las investigaciones financiadas con fondos públicos y la creación del Instituto de Datos Abiertos para fomentar la innovación mediante el uso de este tipo de datos, y la intervención en proyectos de talla internacional e iniciativas como la Organización Europea para la Investigación Nuclear (CERN), la Agencia Espacial Europea y el Radiotelescopio SKA (Conjunto de Antenas de un Kilómetro Cuadrado).

⁷³ <https://www.ucas.com/sites/default/files/eoc-report-2015.pdf>.

140. Escocia. Los fondos que facilita el Gobierno de Escocia a través del Consejo de Financiación Escocés representan un tercio de los ingresos de la investigación universitaria, a lo que se suma una cuarta parte procedente de la financiación obtenida en régimen de competencia a través de los Consejos de Investigación del Reino Unido, con arreglo al sistema de la financiación mixta. El Gobierno de Escocia prevé invertir 282 millones de libras (2015-2016) a través del Consejo de Financiación Escocés. Las universidades escocesas mantienen numerosas asociaciones y colaboraciones en Escocia (a través de los grupos de investigación), el Reino Unido (el programa Catapulta del Reino Unido) y a nivel internacional (la primera asociación internacional con el Instituto Max Planck en el Reino Unido). La creación de una cultura de innovación e investigación y desarrollo ocupa un lugar destacado en el Programa de Gobierno y la Estrategia Económica para Escocia en 2015-2016; así lo demuestra por ejemplo la inversión de hasta 120 millones de libras (2013-2019) en un programa de centros de innovación para facilitar la colaboración entre las universidades y el mundo empresarial.
