

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
12 July 2016
Russian
Original: English

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по первоначальному
докладу Буркина-Фасо***

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел первоначальный доклад Буркина-Фасо об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/BFA/1) на своих 28–30-м заседаниях (E/C.12/2016/SR.28-30), состоявшихся 9 и 10 июня 2016 года, и на своем 50-м заседании, состоявшемся 24 июня 2016 года, принял следующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление, хотя и с большим опозданием, первоначального доклада Буркина-Фасо, а также письменных ответов государства-участника на перечень вопросов (E/C.12/BFA/Q/1/Add.1). Комитет также приветствует конструктивный диалог, который он имел с межведомственной делегацией государства-участника.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником следующих международных договоров по правам человека:

- а) Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней – в 2009 году;
- б) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – в 2009 году;
- с) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей – в 2003 году;

* Приняты Комитетом на его пятьдесят восьмой сессии (6–24 июня 2016 года).



d) Конвенции о правах ребенка – в 1990 году и ее факультативных протоколов: касательно торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и касательно участия детей в вооруженных конфликтах – соответственно в 2004 и 2005 году;

e) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин – в 1987 году и ее Факультативного протокола – в 2005 году;

f) Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания – в 1999 году и ее Факультативного протокола – в 2010 году;

g) Международного пакта о гражданских и политических правах и его Факультативного протокола – в 1999 году;

h) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации – в 1974 году.

4. Комитет приветствует учреждение как в Национальной ассамблее, так и в Национальном переходном совете комитета по общим и институциональным вопросам и правам человека. Он также отмечает учреждение министерства по правам человека и межведомственного комитета по правам человека и международному гуманитарному праву.

5. Комитет далее приветствует принятие законодательства с целью укрепить защиту экономических, социальных и культурных прав и поощрять их реализацию, и в том числе:

a) Закона № 103-2015/CNT от 22 декабря 2015 года об аренде частных жилых помещений в Буркина-Фасо;

b) Закона № 60-2015/CNT от 5 сентября 2015 года о системе всеобщего медицинского страхования в Буркина-Фасо;

c) Закона № 34/2009/AN от 16 июня 2009 года о сельском землевладении;

d) Закона № 036-2015/CNT от 26 июня 2015 года о Горном кодексе Буркина-Фасо.

C. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

Судебная защита прав, закрепленных Пактом

6. Комитет с озабоченностью отмечает, что отсутствие в Конституции или национальном законодательстве прямого признания нескольких прав, предусмотренных в Пакте, и в частности в сфере жилья, питания и поощрения национальных языков, умаляет их защиту. Комитет испытывает сожаление в связи с отсутствием информации об обращении к Пакту в национальных судах, хотя Конституция признает примат международных инструментов, ратифицированных Буркина-Фасо, над внутренними законами (статья 2, пункт 1).

7. Комитет рекомендует государству-участнику инкорпорировать в свою Конституцию все права, изложенные в Пакте, и принять необходимые меры по реализации Пакта во внутренней правовой системе. Он побуждает государство-участник повышать осведомленность о Пакте и о его судебной применимости среди судей, адвокатов, государственных долж-

ностных лиц и других правоприменителей, а также среди населения и установить доступный и сильный механизм судебной защиты. Он также приглашает государство-участник информировать парламентариев об их роли в осуществлении Пакта. Комитет ссылается в этом отношении на свое замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.

Независимая национальная комиссия по правам человека

8. Комитет с удовлетворением воспринимает принятие государством-участником в марте 2016 года закона об учреждении национальной комиссии по правам человека и рекомендует государству-участнику принять требуемые меры с целью обеспечить полное соответствие новой Национальной комиссии по правам человека Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Он просит государство-участник обеспечить, чтобы мандат этой комиссии включал весь комплекс экономических, социальных и культурных прав и чтобы ей выделялись требуемые людские и финансовые ресурсы для ее надлежащего функционирования (статья 2, пункт 1).

Коррупция

9. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что, несмотря на усилия государства в этой сфере, полноценному пользованию экономическими, социальными и культурными правами мешают коррупция и нелегальные финансовые потоки (статья 2, пункт 1).

10. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по борьбе с коррупцией, нелегальными финансовыми потоками и связанной с этим безнаказанностью и гарантировать и по закону и на практике абсолютную транспарентность в ведении публичных дел. Комитет также рекомендует государству-участнику крепить принимаемые меры с целью разъяснять политическим деятелям, парламентариям и национальным и местным должностным лицам экономические и социальные издержки коррупции, равно как и доносить до судей, прокуроров и правоохранителей важность строгого применения законодательства.

Недискриминация

11. Комитет испытывает озабоченность в связи с отсутствием общего закона о борьбе с дискриминацией, который распространялся бы на весь комплекс сфер, охватываемых Пактом, и в связи с отсутствием эффективных законодательных или иных мер по борьбе с дискриминацией. Он с озабоченностью отмечает существующие диспропорции между сельской и городской местностью в пользовании экономическими, социальными и культурными правами, что значительно всего затрагивает самых маргинализованных и самых уязвимых индивидов и группы индивидов (статья 2, пункт 2).

12. Комитет рекомендует государству-участнику принять и осуществлять общий и всеобъемлющий закон о борьбе с дискриминацией, который инкорпорировал бы все основания для дискриминации, предусмотренные в статье 2 Пакта, и запрещал дискриминацию всякого рода – как прямую, так и косвенную. Такой закон должен также санкционировать реализацию временных специальных мер в интересах ущемленных или маргинализованных категорий, включая группы меньшинств, такие как силанко, моси

и фулани; коренные народы, такие как туареги, мбороро и вудабе; лиц, страдающих альбинизмом; и инвалидов. Он рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры по исправлению региональных диспропорций, которые не позволяют пользоваться экономическими, социальными и культурными правами всему населению на равной основе. В этом отношении Комитет отсылает государство-участник к своему замечанию общего порядка № 20 (2009) о недискриминации в осуществлении экономических, социальных и культурных прав.

Ресурсы

13. Комитет встревожен пагубными последствиями для прав сельских общин, мелких фермеров и крестьян-скотоводов деятельности предприятий, разрабатывающих природные ресурсы на их территориях. Он весьма озабочен в связи с информацией о том, что эта деятельность тяжело сказывается на правах человека этих общин, таких как права на здоровье, окружающую среду, образование, жилье и воду, и в частности общины Эссакан, где соответствующая горнорудная компания не вполне соблюдает свои обязательства по отношению к перемещаемому населению относительно компенсаций, а именно: не завершено строительство школы и не налажено водоснабжение под овощеводство.

14. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры с целью укрепить осуществление Плана экологичного и социального управления, дабы обеспечить, чтобы ни один участок не уступался ни инвесторам, ни под проекты экономического развития без предварительной всеобъемлющей оценки воздействия на экономические, социальные и культурные права и без получения свободного, предварительного и осознанного согласия населения, которое зависит от этих участков с точки зрения своего жизнеобеспечения. В этом отношении Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить применение Горного и Экологического кодекса и позаботиться о том, чтобы землепользователи, которые считают, что были нарушены их права, располагали средствами правовой защиты, как предусмотрено статьей 30 Конституции.

Равенство прав мужчин и женщин

15. Комитет испытывает сожаление в связи с тем, что, несмотря на внесенные в закон модификации с целью обеспечить равенство полов, на практике, в частности по причине сохранения стереотипных представлений о роли женщин и мужчин, сохраняются элементы неравенства между мужчинами и женщинами. Комитет также с беспокойством констатирует, что еще более ущемлены женщины, живущие в сельской местности (статьи 3 и 7).

16. Комитет рекомендует государству-участнику в сотрудничестве с организациями гражданского общества и средствами массовой информации проводить информационно-просветительские кампании с целью искоренения гендерных стереотипов в семье и в обществе в целом в интересах как мужчин, так и женщин. Он рекомендует государству-участнику укреплять осуществление мер по борьбе с дискриминацией в отношении женщин и принять конкретные меры по ликвидации хронических элементов неравенства между мужчинами и женщинами, и в особенности женщинами в сельской местности, и благоприятствовать их полному доступу к образованию, здравоохранению и земле. Комитет ссылается в этом отношении на свое замечание общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и жен-

щин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами (статья 3).

Неравенство в сфере наследования и брачных режимов

17. Комитет отмечает заявление делегации о том, что Кодекс законов о личности и семье был пересмотрен и будет представлен Национальной ассамблее на ее ближайшей сессии. Комитет также отмечает предоставленную делегацией информацию о том, что государство-участник предлагает закрепить законный брачный возраст и для мужчин и для женщин на уровне в 18 лет, а также принять расширенное определение брака. Тем не менее Комитет испытывает озабоченность в связи с применением обычного права в сфере наследования, брачных режимов и завещательных отказов, что усиливает неравенство в режиме между мужчинами и женщинами. Комитет испытывает сожаление в связи с тем, что Кодексом законов о личности и семье по-прежнему разрешена и практикуется полигамия и в государстве-участнике являются обыденным делом ранние и принудительные браки (статья 3).

18. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить отмену всех дискриминационных положений Кодекса законов о личности и семье и обычного права, включая полигамию. Он также рекомендует государству-участнику принять эффективные меры по борьбе с ранними и принудительными браками и обеспечить применение криминализующих их положений Уголовного кодекса. Он далее рекомендует государству-участнику обеспечить бесплатную государственную регистрацию всех браков, разрешаемых Кодексом законов о личности и семье, и в том числе браков, устраиваемых в форме традиционных или религиозных обрядов, с целью обеспечить, чтобы все лица, вступившие в брак, пользовались защитой, предусмотренной законом, с тем чтобы бороться с ранними и принудительными браками.

Право на труд

19. Комитет с озабоченностью отмечает, что, несмотря на усилия государства-участника, сохраняется высокий уровень безработицы, в частности среди молодежи и женщин и еще более отчетливо – порядка 30% – среди молодых взрослых, проживающих в городских центрах (статьи 3 и 6).

20. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры с целью укрепить осуществление его национальной политики в сфере занятости, предусмотрев в ней конкретные цели, сосредоточив усилия, в особенности, на молодежи и женщинах и повышая качество образования и профессионально-технической подготовки в увязке с потребностями рынка труда. Комитет ссылается в этом отношении на свое замечание общего порядка № 18 (2005) о праве на труд.

Неформальный сектор и социальное обеспечение

21. Комитет выражает свою озабоченность в связи с тем, что большое число работников (свыше 70%) остаются в неформальном хозяйстве и не защищены трудовым законодательством. А в результате значительная часть буркинийского населения не пользуется никакой социальной защитой. Комитет также испытывает озабоченность в связи с отсутствием социальных услуг, не сопряженных с отчислением взносов (статьи 6, 7 и 9).

22. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы его национальная политика была сопряжена с учреждением системы всеобщего социального обеспечения, которая постепенно гарантировала бы достаточные пособия всем работникам и пособия, не сопряженные с отчислением взносов, всякому ущемленному индивиду или семье, которые позволяли бы им иметь достойный уровень жизни. Вдохновляясь рекомендацией № 204 Международной организации труда (МОТ) 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по урегулированию положения работников неформального хозяйства и систематически распространять службы трудовой инспекции на неформальный сектор. Комитет ссылается в этом отношении на свое замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение и на свое заявление 2015 года о минимальных уровнях социальной защиты.

Минимальная заработная плата

23. Комитет с беспокойством констатирует, что минимальный размер заработной платы остается на низком уровне и не гарантирует достойный уровень жизни, и минимальный размер заработной платы не применяется к работникам неформального хозяйства (статья 7).

24. Комитет рекомендует государству-участнику принять административные и законодательные меры с целью гарантировать, чтобы минимальный размер заработной платы регулярно пересматривался и устанавливался в виде достаточной суммы, дабы позволить всем работникам и работницам и членам их семей, включая работников неформального хозяйства, иметь достойные условия жизни. Комитет ссылается в этом отношении на свое замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда.

Профсоюзные права

25. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что осуществление профсоюзных прав, и в частности права на забастовку, на практике еще является предметом чрезмерных ограничений. Его тревожат сообщения о том, что руководители и члены профсоюзов становятся жертвами дискриминации и могут быть уволены по причине их профсоюзной деятельности (статья 8).

26. Комитет призывает государство-участник обеспечить, чтобы его законодательная структура по профсоюзным правам соотносилась со статьями 8 Пакта, принимая во внимание и конвенции МОТ – № 87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (1948 год) и № 98 о праве на организацию и заключение коллективных договоров (1949 год). Он также призывает государство-участник защищать работников – членов профсоюзов и их руководителей от запугиваний, обеспечив, в частности, чтобы такие деяния становились предметом расследований и чтобы виновники систематически отдавались под суд и карались.

Насилие в отношении женщин

27. Комитет испытывает озабоченность в связи с распространенностью и повсеместностью случаев насилия в отношении женщин, и в частности случаев бытового и сексуального насилия. Комитет встревожен актами насилия в отношении пожилых женщин, обвиняемых в колдовстве. Он испытывает сожаление в связи с теми трудностями, с которыми сталкиваются женщины – жертвы

насилия, чтобы получить доступ к правосудию и воспользоваться необходимой поддержкой. Он с сожалением отмечает, что, несмотря на прилагаемые усилия, в государстве-участнике, и в особенности в сельской местности, все еще бытует практика калечения женских половых органов. Комитет испытывает также озабоченность в связи с тем, что Закон № 061-2015/CNT о предупреждении, пресечении и компенсации случаев насилия в отношении женщин и девочек и попечении жертв не карает акт изнасилования в отношениях между супругами. В этом отношении Комитет испытывает сожаление в связи с тем, что пункт 2 статьи 14 этого закона устанавливает штраф «в случае неоднократного изнасилования интимного партнера, с которым исполнитель поддерживает стабильные и продолжающиеся сексуальные отношения, или когда такой партнер по причине какой бы то ни было физической неспособности не может совершить половой акт» (статьи 3 и 10).

28. Комитет призывает государство-участник:

a) пересмотреть свой Закон о предупреждении, пресечении и компенсации случаев насилия в отношении женщин и девочек и попечении жертв, с тем чтобы безусловно карать всякий акт изнасилования между супругами;

b) гарантировать доступ к правосудию жертвам бытового насилия, сексуального насилия и насилия против пожилых женщин, обвиняемых в колдовстве, поощряя донесение правонарушений и обеспечивая преследование и осуждение исполнителей;

c) удвоить усилия по борьбе с практикой калечения женских половых органов, действуя, в частности, исходя из подтвержденных эмпирическими данными результатов исследований о глубинных причинах такой практики и проводя непрестанную информационно-просветительскую кампанию против такой практики;

d) гарантировать жертвам доступ к надлежащим услугам с целью выздоровления, консультирования и реабилитации и принимать меры по мобилизации правоприменительных работников, а также общественности на ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин.

29. Комитет ссылается в этом отношении на свое замечание общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье.

Экономическая эксплуатация детей

30. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что значительное число детей подвергаются эксплуатации в экономических целях в таких секторах, как сельское хозяйство и домашний труд, в особенности в опасных условиях, в частности в секторах кустарных горнорудных работ. Он также испытывает озабоченность в связи с тем, что риск экономической эксплуатации детей усугубляется бедностью семей в сельской местности и ограниченным доступом к образованию (статья 10).

31. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры по борьбе с экономической эксплуатацией детей и обеспечить эффективное применение положений Трудового кодекса о запрещении наихудших форм детского труда, в частности путем ужесточения инспекций, возбуждения расследований, преследования и наказания виновников, и путем предоставления жертвам реабилитации и помощи. Он также рекомендует государству-участнику проводить информационно-разъяснительные кам-

пании относительно своего законодательства о борьбе с детским трудом, в особенности в горнорудных и сельскохозяйственных районах, а также в городах, где дети зачастую привлекаются к домашним работам. Он рекомендует государству-участнику принять меры по поддержке бедных семей, с тем чтобы позволить их детям пользоваться правом на образование.

Бедность

32. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что, несмотря на реализацию мер по борьбе с бедностью, значительная часть населения не в состоянии пользоваться достаточным жизненным уровнем и в государстве-участнике по-прежнему широко распространена бедность, и в том числе крайняя бедность (более 25%). Комитет отмечает, что уровни бедности выше среди женщин и жителей сельской местности, которые затронуты ею несоразмерным образом (статья 11).

33. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по борьбе с бедностью, и в особенности крайней бедностью, обеспечив реализацию стратегии ускоренного роста и устойчивого развития в ракурсе правозащитного подхода и подкрепив ее необходимыми ресурсами, а также уделяя приоритетное внимание нуждам самых ущемленных и маргинализированных индивидов, семей и социальных групп. Комитет напоминает свое заявление о бедности и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (2001 года).

Отсутствие продовольственной безопасности и недоедание

34. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что, несмотря на осуществление среди прочего национальной программы развития сельскохозяйственных служб, значительная часть населения затронута дефицитом продовольственной безопасности. Несмотря на достигнутый прогресс в борьбе с недоеданием, Комитет обеспокоен тревожным сохранением острого недоедания среди детей в возрасте до пяти лет и распространенностью болезни нома. Комитет констатирует, что политика поощрения агропромышленности в государстве-участнике оборачивается негативным эффектом для семейных ферм в плодородных районах страны и может выступать в качестве препятствия к реализации права на питание у наиболее уязвимых слоев общества, в частности по причине присвоения ресурсов, которое может происходить в результате этого. Он испытывает сожаление в связи с задержками в осуществлении программы выдачи свидетельств о праве земельной собственности, предусмотренной Законом № 34-2009/AN о сельском землевладении, а также в связи с отсутствием подзаконного акта по осуществлению статьи 74 этого Закона (статья 11).

35. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить свои усилия с целью гарантировать право на достаточное питание и наращивать борьбу с голодом и недоеданием, в особенности среди детей в возрасте до пяти лет. Он отмечает, что в этом отношении могло бы представлять интерес принятие рамочного закона о праве на питание. Комитет рекомендует также государству-участнику принять меры с целью благоприятствовать рациональному использованию земель и преодолевать существующую дискриминационную практику, особенно в отношении мелких сельхозпроизводителей, и строго делимитировать сельскохозяйственные инвестиции, дабы обеспечить, чтобы они не ущемляли доступ местных общин к ресурсам и чтобы условия, поставленные инвесторам, были сопряжены со строгим надзором. Он отсылает в этом отношении к Добровольным руководящим

принципам ответственного управления землепользованием, рыбным хозяйством и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, которые были приняты в 2012 году Комитетом по всемирной продовольственной безопасности. Комитет также рекомендует государству-участнику принять меры, благоприятствующие доступу мелких сельхозпроизводителей к соответствующим технологиям и облегчающие им доступ к местным рынкам, с целью повышения доходов в сельской местности, благоприятствуя, в частности, агроэкологической практике. Комитет отсылает государство-участник к своему замечанию общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание и Добровольным руководящим принципам в поддержку постепенной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, принятым Советом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций.

Принудительные выселения

36. Комитет испытывает озабоченность в связи с принудительными выселениями большого числа семей в сельской местности, и в частности в Кункуфуану и в Эссакане, в силу разработки золотых приисков и проведения агропромышленных работ (статья 11).

37. Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры по борьбе с принудительными выселениями в соответствии с международными правозащитными стандартами и гарантировать жертвам принудительных выселений эффективные средства правовой защиты, позволяющие им добиться возвращения своего имущества или предоставления адекватного возмещения. Комитет отсылает государство-участник к своему замечанию общего порядка № 7 (1997) о праве на достаточное жилище: принудительные выселения.

Право на достаточное и доступное жилище

38. Комитет с озабоченностью отмечает, что значительная доля населения живет в ветхих жилищах и в малоадекватных условиях. Комитет испытывает опасение в связи с тем, что число жилищ, построенных и планируемых государством-участником, не соотносится с нынешней острой нехваткой жилья, особенно в городе Уагадугу, и нет никакой национальной директивы относительно права на доступное жилье. Он также встревожен обусловленным этим ростом цен на жилье, в особенности в городской местности (статья 11).

39. Комитет рекомендует государству-участнику принять национальную жилищную стратегию на основе правозащитного подхода, которая намечала бы необходимые меры и ресурсы с целью постепенного преодоления нехватки жилья. Комитет также предлагает государству-участнику обеспечить применение закона об аренде частного жилья, дабы защитить арендаторов от чрезмерной квартплаты и чрезмерных повышений квартплаты. Комитет привлекает внимание государства-участника к своему замечанию общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище.

Право на питьевую воду и санитарии

40. Комитет испытывает озабоченность в связи с дефицитом доступа к питьевой воде, что усугубляется в сельской местности, и в связи с перебоями с подачей питьевой воды службами Национального управления водоснабжения и санитарии. Он отмечает отсутствие национальной стратегии в отношении си-

стемы санитарии, и в частности в отношении обработки и удаления твердых отходов и сточных вод.

41. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить каждому, и в особенности тем, кто живет в сельской местности, возможность востребовать предоставление надежных и доступных услуг в сфере водоснабжения и санитарии. Комитет привлекает внимание государства-участника к своему замечанию общего порядка № 15 (2002) о праве на воду, а также к своему заявлению о праве на санитарию (2010 года).

Право на здоровье

42. Комитет приветствует принятие закона о системе всеобщего медицинского страхования в государстве-участнике. Вместе с тем Комитет испытывает сожаление, что, несмотря на усилия государства-участника с целью повысить качество и наличие медико-санитарных услуг, ущемленные или маргинализованные индивиды или группы, и в частности жители сельской местности и инвалиды, по-прежнему испытывают трудности в доступе к медико-санитарным услугам. Комитет с сожалением констатирует, что бюджет, выделяемый на здравоохранение, недостаточен для того, чтобы охватить все население. Комитет обеспокоен нехваткой медико-санитарных инфраструктур, медицинского оборудования и персонала и ограниченным наличием медикаментов (статья 12).

43. Комитет рекомендует государству-участнику увеличить бюджет, выделяемый на здравоохранение, и продолжать свои усилия с целью гарантировать доступность, наличие и качество медико-санитарных услуг, в особенности в сельской местности. Он рекомендует государству-участнику, в частности, совершенствовать инфраструктуру системы первичной медико-санитарной помощи и обеспечить, чтобы больницы располагали медицинскими кадрами, предметами снабжения и медикаментами, необходимыми для оказания экстренной помощи. Комитет напоминает свое замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья (статья 12).

Детская и материнская смертность

44. Комитет с озабоченностью отмечает, что, несмотря на достигнутый прогресс в снижении уровней детской и материнской смертности, эти уровни по-прежнему очень высоки. Комитет испытывает сожаление в связи с тем, что большинство смертей детей в возрасте до пяти лет наступает по причине легко предотвратимых или излечимых заболеваний (статья 12).

45. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить свои усилия по снижению высокого коэффициента детской смертности, и в частности среди детей в возрасте до пяти лет, и обеспечить оказание родовспомогательной помощи медико-санитарным персоналом надлежащей квалификации и регулярное медицинское сопровождение детей в возрасте до пяти лет. Он рекомендует также государству-участнику укреплять меры по предотвращению материнской смертности и заболеваемости, в частности путем улучшения доступа женщин к базовому акушерскому и неонатальному обслуживанию. В этой связи Комитет предлагает государству-участнику принимать в расчет Техническое руководство Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросам применения правозащитного подхода при осуществлении политики и программ, направленных на сокращение масштабов предотвратимой материнской смертности и заболеваемости (A/HRC/21/22).

Сексуальное и репродуктивное здоровье

46. Комитет испытывает озабоченность в связи с криминализацией аборт во всех без исключения обстоятельствах, что побуждает женщин прибегать к рискованным абортам, которые способны создать серьезную угрозу их жизни и здоровью. Комитет испытывает также озабоченность в связи с высокими уровнями беременностей, и в том числе подростковых, которые отчасти обусловлены недоступностью и отсутствием соответствующих услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и теми трудностями, с которыми сталкиваются женщины в доступе к средствам контрацепции. Комитет испытывает сожаление в связи с тем, что на практике жертвы изнасилований не имеют доступа к экстренной контрацепции и обязаны сами оплачивать свое собственное медицинское обслуживание (статья 12).

47. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **отменить свое законодательство относительно криминализации аборт в перспективе принятия законодательства, совместимого с правами женщины на жизнь, здоровье и достоинство, и принять меры по предотвращению рискованных аборт;**

б) **удвоить усилия с целью обеспечить наличие и доступность услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, и в частности предоставление средств экстренной контрацепции и бесплатное медицинское сопровождение, в том числе применительно к жертвам изнасилования;**

с) **развивать и укреплять всеобъемлющее и повозрастное просвещение мальчиков и девочек по сексуальному и репродуктивному здоровью в рамках программ учебных заведений начальной и средней ступени.**

48. Комитет ссылается в этом отношении на свое замечание общего порядка № 22.

Доступ к образованию

49. Комитет с удовлетворением отмечает рост в государстве-участнике уровней охвата начальным школьным образованием, в частности благодаря введению бесплатного школьного обучения. Вместе с тем Комитет испытывает озабоченность в связи со следующим:

а) сведения о том, что еще существуют косвенные издержки в связи со школьным обучением в виде требуемых у родителей финансовых взносов, что ограничивает доступ к начальному образованию;

б) хроническое неравенство в доступе к образованию, что особенно затрагивает детей-инвалидов и детей, проживающих в сельской местности;

с) высокий уровень школьного отсева в начальной и средней школе, в особенности среди девочек;

д) низкое качество преподавания из-за недостаточного контингента квалифицированных учителей и нехватки инфраструктур и учебных материалов;

е) высокий уровень неграмотности главным образом в сельской местности и, в особенности, среди женщин (статья 13).

50. Комитет рекомендует государству-участнику укреплять меры с целью гарантировать эффективную реализацию бесплатности школьного обучения на ступени начального образования и постепенно – на ступени среднего образования; обеспечить реализацию Стратегического плана развития базового образования с целью гарантировать всем детям доступ к образовательной системе с акцентом на дошкольное воспитание и поощряя инклюзивное образование для детей-инвалидов; экстренно преодолеть высокий уровень школьного отсева в начальной и средней школе, и особенно среди девочек, за счет реализации национальной стратегии ускоренного образования девочек. Комитет рекомендует также государству-участнику совершенствовать качество и инфраструктуру школ, в особенности в сельской местности, и продолжать свои усилия в рамках Плана по борьбе с неграмотностью.

Доступ к Интернету

51. Комитет с беспокойством отмечает, что население, проживающее в государстве-участнике, имеет лишь ограниченный доступ к Интернету (статья 15).

52. Комитет рекомендует государству-участнику наращивать доступ к Интернету и удвоить усилия с целью создания информационно-просветительских центров по использованию новых технологий и Интернета. Комитет также рекомендует государству-участнику продолжать свои усилия с целью улучшить покрытие электросетью всей страны.

D. Другие рекомендации

53. Комитет побуждает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

54. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по постепенной разработке и применению соответствующих показателей осуществления экономических, социальных и культурных прав, с тем чтобы облегчить оценку прогресса, достигнутого государством-участником в соблюдении своих обязательств по Пакту применительно к разным слоям населения. В этом отношении Комитет отсылает государство-участник к концептуальным и методологическим рамкам для показателей в области прав человека, разработанным Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (см. HRI/MC/2008/3, глава I).

55. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, и в особенности среди государственных служащих, судебных ведомств, парламентариев, адвокатов и организаций гражданского общества, и информировать Комитет в своем следующем периодическом докладе о принятых им мерах по их осуществлению. Он также побуждает государство-участник приобщать организации гражданского общества к дискуссиям, проводимым на национальном уровне до представления его следующего периодического доклада.

56. Комитет просит государство-участник представить свой второй периодический доклад к 30 июня 2021 года и приглашает его представить обновленный вариант своего общего базового документа в соответствии

с согласованными руководящими принципами представления докладов по международным договорам о правах человека, охватывающим общий базовый документ и доклады по каждому инструменту (HRI/MC/2006/3).
