



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/C.12/1994/5
30 May 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ,
СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным
и культурным правам

МАРОККО

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Марокко (E/1990/5/Add.13) на своих 8-м, 9-м и 10-м заседаниях, состоявшихся 5, 6 и 10 мая 1994 года, и принял 1/ следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет выражает свою признательность государству-участнику за представленный им доклад и дополнительную информацию, сообщенную делегацией в ответ на вопросы и замечания членов Комитета.

1/ На своих 26-м и 27-м заседаниях, состоявшихся 19 и 20 мая 1994 года.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением принимает к сведению представленную представителем государства-участника информацию, касающуюся принятия в сентябре 1992 года пересмотренной Конституции и предусмотренных в этой новой Конституции многочисленных мер, предполагающих, в частности, создание Конституционного совета и Экономического и Социального Совета.

4. Комитет положительно оценивает меры, которые были приняты государством-участником для смягчения воздействия программ структурной перестройки на наиболее уязвимые слои общества, а также меры по уменьшению проблемы бедности. Кроме того, Комитет дает высокую оценку мерам по более широкому осуществлению права на достаточное жилище.

5. Комитет приветствует предпринятые государством-участником усилия в области здравоохранения, которые позволили сократить детскую и материнскую смертность, а также принятие Национального плана действий по осуществлению Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей.

6. Комитет принимает к сведению рост посещаемости школ, усилия по борьбе с неграмотностью и меры по обеспечению ремесленного обучения детей, выбывших из системы школьного образования.

С. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению положений Пакта

7. Комитет отмечает, что процесс развития в направлении к модернизации страны в неодинаковой степени затронул все слои и сферы общества и усугубил экономические, социальные и культурные различия между традиционными и современными секторами, между группами населения с различным уровнем доходов, между сельскими и городскими районами, а также между мужчинами и женщинами.

8. Комитет отмечает, что экономические трудности, и в том числе проблема бедности, высокий уровень безработицы и обслуживание внешнего долга, создают препятствия для осуществления положений Пакта.

9. К числу других отмеченных Комитетом трудностей относится противоречие между закрепленными в Пакте обязанностями и различными положениями гражданского права, регулируемого на основе Кодекса статуса личности ("мудавана"), отчасти базирующегося на религиозных принципах и относящегося к сфере компетенции Короля. Комитет считает, что безоговорочная ратификация Пакта каким-либо государством влечет за собой обязанность этого государства соблюдать все положения Пакта. Поэтому такое государство не может никакими причинами или обстоятельствами оправдывать несоблюдение одной или нескольких статей Пакта, кроме как в соответствии с положениями Пакта и принципами общего международного права.

Д. Основные проблемы, вызывающие беспокойство

10. В отношении Западной Сахары Комитет обеспокоен тем, что не осуществляется права на самоопределение, и выражает надежду на то, что это право будет осуществлено в полном соответствии с положениями статьи 1 Пакта согласно плану, утвержденному Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. Комитет выражает свою озабоченность относительно негативных последствий политики Марокко в Западной Сахаре для осуществления экономических, социальных и культурных прав местных жителей, особенно в результате переселений.

11. С учетом вытекающих из статьи 2 обязательств гарантировать провозглашенные в Пакте права без какой-либо дискриминации Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что в государстве-участнике по-прежнему сохраняется "двойственная" социальная структура, для которой характерны диспропорции в уровне модернизации и осуществления экономических, социальных и культурных прав, причем такие диспропорции затрагивают прежде всего лиц, проживающих в сельских районах. Эти диспропорции наиболее очевидно проявляются в существовании больших различий в показателях посещаемости школ. В соответствии с докладом, представленным государством-участником, показатель посещаемости школ в городских районах вдвое превышает аналогичный показатель для сельских районов.

12. В той же связи Комитет выражает беспокойство относительно степени осуществления закрепленных в Пакте прав женщин, и в частности предусмотренных в статьях 6 и 7 прав на равное вознаграждение за труд равной ценности и на равные возможности трудоустройства, прав, предусмотренных в статье 10, особенно в вопросах положения женщин в семье, а также провозглашенного в статье 13 права на образование. Признавая, что в этой области был достигнут известный прогресс, Комитет отмечает с особым беспокойством неравенство прав мужчин и женщин в сфере брачных и семейных отношений.

13. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что Трудовой кодекс находится в стадии разработки. Комитет, однако, отмечает, что в соответствии с информацией, представленной МОТ, этот процесс был начат еще в 1969 году. Комитет полагает, что данный проект следует реализовать в кратчайшие сроки для обеспечения полномасштабной защиты прав, провозглашенных в Пакте.

14. Комитет выражает также озабоченность в связи с тем, что в неофициальном и традиционных секторах экономики повсеместно игнорируются или не соблюдаются положения трудового законодательства и что отсутствие или нехватка инспекторов по трудовым вопросам в этих секторах препятствует эффективному осуществлению положений об обеспечении справедливых и благоприятных условий труда, включая гигиену труда и техники безопасности.

15. Комитет выражает обеспокоенность в отношении полного осуществления профсоюзных прав, как того требуют положения статьи 8 Пакта. В этой связи Комитет с беспокойством отмечает, что, хотя Конституция и гарантирует право на ассоциацию и право создавать и вступать в профсоюзы, а также право на забастовку, согласно сообщениям, эти права неоднократно попирались на практике. Из различных источников в Комитет поступила информация о конкретных случаях ограничения права на забастовку и об отсутствии у

трудящихся эффективных средств защиты против антипрофсоюзных дискриминационных мер, включая произвольные увольнения, аресты и применение физического насилия. В этой связи ответы, которые были даны правительством на некоторые вопросы членов Комитета, нельзя признать удовлетворительными. Никакой информации не было представлено относительно инцидентов, имевших место в Мекнесе на предприятиях "ДИМАПЛАСТ" и "СОМАНАН". Кроме того, Комитет особенно обеспокоен отсутствием какого-либо ответа по делу двух профсоюзных активистов, Абдельхака Руисси и Хусина эль-Манузи, которые исчезли соответственно в 1964 и 1972 годах и, согласно неправительственным источникам, содержатся в тайной тюрьме.

16. Комитет выражает обеспокоенность по поводу дискриминационного статуса внебрачных детей. Кроме того, он заявляет о своей обеспокоенности в связи с широким применением труда детей, зачастую не достигших предусмотренного законом минимального возраста в 12 лет, а также в связи с отсутствием механизма осуществления трудовых норм по защите детей, нанимаемых в качестве домашней прислуги, работающих в сельском хозяйстве или в неформальном или традиционном секторах экономики. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что многие из этих детей не в полной мере реализуют право на образование.

17. Комитет также обеспокоен снижением уровня жизни определенных слоев населения в результате экономических трудностей.

Е. Предложения и рекомендации

18. Комитет рекомендует государству-участнику принять дополнительные меры с целью сокращения существующего разрыва между современными и традиционными секторами в обществе и, в частности, между сельскими и городскими районами. Комитет считает необходимым приложить особые усилия для решения проблемы дискриминации в отношении женщин и обеспечения эффективного осуществления ими предусмотренных Пактом прав. Такие меры должны включать законодательные инициативы и мероприятия в сфере образования, направленные на нейтрализацию негативного воздействия некоторых традиций и обычаев.

19. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на необходимость принятия дополнительных мер по созданию адекватных систем социальных гарантий для уязвимых слоев общества, на которых сказывается осуществление программ структурной перестройки. Такие меры должны включать в себя разработку системы налогообложения, в которой предпочтение отдается прямым и прогрессивно возрастающим налогам, и распространение охвата системы социального обеспечения на те категории, которые еще не пользуются благами этой системы.

20. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер с целью снижения высокого уровня безработицы среди молодежи.

21. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о принятии соответствующих мер, предусматривающих применение уголовных санкций за нарушение трудового законодательства и профсоюзных свобод. Комитет предлагает государству-участнику тщательно рассматривать жалобы на нарушения трудового законодательства и профсоюзных прав и обеспечить судебную защиту пострадавших.

22. Комитет рекомендует принять неотложные меры с целью защиты права трудящихся на вступление в профсоюзы по своему выбору и предоставить профсоюзным руководителям необходимые гарантии защиты от ареста, лишения свободы и произвольного увольнения. В отношении профсоюзных свобод Комитет просит правительство Марокко ответить на конкретные вопросы, поднятые в пункте 15 выше, и представить, в частности, информацию о судьбе профсоюзных активистов Абдельхака Руисси и Хусина эль-Манузи к 30 сентября 1994 года.

23. Комитет рекомендует принять меры с целью искоренения дискриминационной практики и обеспечения эффективной защиты от дискриминации в отношении внебрачных детей и от проведения любых различий, обусловленных статусом родителей. Равным образом Комитет призывает активизировать прилагаемые в настоящее время усилия с целью повышения минимального трудоспособного возраста и предлагает принять меры с целью обеспечения того, чтобы работающие дети, в том числе в неформальном секторе и в секторе сельского хозяйства, могли пользоваться соответствующей защитой и эффективно осуществлять свое право на образование.

24. Комитет рекомендует активизировать усилия в области образования, в частности в сельских районах, находящихся в наименее благоприятных условиях, и принять также меры с целью сокращения значительного разрыва в показателях посещаемости школ между мальчиками и девочками.
