



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/C.12/1/Add.50
6 September 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ,
СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим,
социальным и культурным правам

Австралия

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел третий периодический доклад Австралии об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/1994/104/Add.21) на своих 45, 46 и 47-м заседаниях, состоявшихся 24 и 25 августа 2000 года, и принял на своем 55-м заседании, состоявшемся 31 августа 2000 года, следующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление третьего периодического доклада Австралии, который был подготовлен в соответствии с пересмотренными руководящими принципами составления докладов, установленными Комитетом. Комитет выражает свою признательность за готовность государства-участника представить в более ранние сроки его третий периодический доклад, что свидетельствует о желании государства-участника сотрудничать с Комитетом.

3. Комитет приветствует конструктивный диалог, который состоялся между делегацией государства-участника и членами Комитета. Комитет сожалеет, однако, что ввиду неожиданного изменения даты рассмотрения доклада государства-участника на более раннюю письменные ответы на его перечень вопросов не были получены членами Комитета до начала этого диалога. Комитет сожалеет также по поводу того, что на ряд вопросов не были даны удовлетворительные ответы.

В. Позитивные аспекты

4. Комитет признает, что в целом большинство австралийцев имеют высокий жизненный уровень и что государство-участник продолжает свои усилия по поддержанию этого высокого уровня жизни в стране. Это подтверждается тем фактом, что Австралия занимает четвертое место согласно индексу развития человеческого потенциала ПРООН за 2000 год.

5. Комитет отмечает начало осуществления государством-участником политики, направленной на упрощение регулирования предпринимательской деятельности и предоставление государственных услуг, в частности вступление в силу, начиная с июля 2000 года, налога на товары и услуги, цель которого заключается в снижении подоходного налога для большинства работающих австралийцев.

6. Комитет высоко оценивает вклад государства-участника в урегулирование недавнего финансового кризиса в Азии.

7. Комитет с удовлетворением отмечает руководящую роль государства-участника в поддержании мира и стабильности в регионе, в частности посредством предоставления экономической и гуманитарной помощи, особенно в Восточном Тиморе.

8. Комитет принимает к сведению, что в августе 1999 года парламент принял предложение, в котором выражается приверженность примирению с коренными народами Австралии как важному национальному приоритету, а также "глубокое и искреннее сожаление" по поводу проводимой в прошлом политики, которая имела отрицательные последствия для этих народов. Комитет отмечает также, что в мае 2000 года Совет по примирению с аборигенами представил австралийцам свои окончательные предложения по "Документу о примирении" с целью разработки мер по улучшению положения коренных народов Австралии.

9. Комитет отмечает, что государство-участник выделило 2,3 млрд. австралийских долларов с целью приоритетного осуществления программ по коренному населению.

10. Комитет приветствует партнерские отношения между государством-участником и общинами коренного населения при осуществлении инициатив, направленных на обеспечение более широкого доступа коренных народов к медицинскому обслуживанию, соответствующему их культурным традициям, и выделение значительных ресурсов для улучшения здоровья коренного населения в целом.

11. Комитет отмечает, что, несмотря на все еще существующие различия между мужчинами и женщинами с точки зрения их занятости, наблюдается процентное увеличение количества женщин, занятых на работе более высокого уровня.

12. Комитет приветствует различные программы, разработанные государством-участником для решения проблемы бытового насилия, в том числе программы под названием "Партнерство в борьбе с бытовым насилием", "Инициатива по искоренению бытового насилия в сельских и глубинных районах", "Проект по искоренению неравенства полов и насилия" и "Платежный кризис".

C. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

13. Несмотря на действующие гарантии, предусмотренные национальным законодательством государства-участника в области осуществления экономических, социальных и культурных прав, Пакт по-прежнему не имеет никакого правового статуса на федеральном уровне и уровне штатов, что препятствует признанию и применению его положений в полном объеме.

D. Основные вопросы, вызывающие озабоченность

14. Комитет сожалеет по поводу того, что, поскольку Пакт не был инкорпорирован в национальное законодательство в качестве закона, на его положения нельзя ссылаться в суде.

15. Комитет выражает свою глубокую озабоченность в связи с тем, что, несмотря на усилия и достижения государства-участника, коренные народы Австралии по-прежнему находятся в сравнительно неблагоприятном положении с точки зрения осуществления экономических, социальных и культурных прав, особенно в области занятости, обеспечения жильем, здравоохранения и образования.

16. Комитет с сожалением отмечает, что поправки к закону о правах собственности коренных жителей 1993 года отрицательно сказались на процессе примирения между

государством-участником и коренными народами, которые считают эти поправки регрессивными.

17. Комитет с озабоченностью отмечает, что в законе о трудовых отношениях 1996 года предпочтение отдается проведению индивидуальных переговоров с работодателями по сравнению с коллективными переговорами, в связи с чем снижается роль Австралийской комиссии по производственным отношениям. Комитет испытывает также озабоченность в связи с ограничениями, вытекающими из данного закона в отношении сохранения заработной платы, обеспечения занятости и временного найма на работу.

18. Комитет с озабоченностью отмечает, что домашняя прислуга, состоящая в основном из женщин, не пользуется какой-либо формой социальной защиты и получает значительно меньшую заработную плату по сравнению с минимальной зарплатой, что вынуждает эту прислугу работать значительно большее количество часов, для того чтобы заработать достаточно денег для обеспечения ежедневных потребностей своих семей.

19. Комитет с озабоченностью отмечает, что оплачиваемый отпуск по беременности и родам не предусматривается в законодательстве или в коллективных трудовых соглашениях и что государство-участник не ратифицировало Конвенцию № 103 МОТ об охране материнства.

20. Комитет сожалеет по поводу того, что отсутствие официально установленного уровня бедности в Австралии лишило Комитет тех критериев, которые необходимы ему для определения прогресса, достигнутого со временем государством-участником в результате его усилий по борьбе с бедностью.

21. Комитет испытывает озабоченность по поводу того, что действующим законом об аренде жилых помещений 1987 года (в Новом Южном Уэльсе) не предусматривается надлежащая безопасность аренды помещения и защита от выселения и произвольного увеличения квартплаты и что в результате этого в Сиднее наблюдалось значительное повышение квартплаты и сообщалось о случаях принудительного выселения, особенно в связи с предстоящими Олимпийскими играми.

22. Комитет выражает свою глубокую озабоченность в связи с тем, что, несмотря на гарантии страхового покрытия для всех в рамках системы медицинского страхования "Медикэр", до сих пор окончательно не решена проблема длительного ожидания медицинского обслуживания в больницах, и в частности хирургических операций.

23. Комитет с озабоченностью отмечает, что не было принято никаких мер в ответ на его сделанную в 1993 году рекомендацию относительно повышения эффективности просвещения в области прав человека в рамках официальных и неофициальных учебных программ. Кроме того, хотя государство-участник предоставило информацию относительно финансирования частных и государственных школ, оно не предоставило достаточной информации о различии в качестве школьного обучения, предоставляемого учащимся в государственных и частных школах.

Е. Предложения и рекомендации

24. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику инкорпорировать Пакт в его законодательство, с тем чтобы обеспечить применение положений Пакта в национальных судах. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить в этой связи предотвращение любых коллизий между законодательством Содружества и штатов. Комитет призывает государство-участник следовать позиции Высокого суда относительно "законных ожиданий", возникающих в связи с ратификацией Пакта.

25. Комитет призывает государство-участник продолжать его усилия в рамках процесса примирения с австралийскими коренными народами и его усилия по улучшению того неблагоприятного положения, в котором они находятся.

26. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить и активно осуществлять законодательные положения, касающиеся обеспечения занятости, особенно для наиболее уязвимых групп, таких, как работники по срочным контрактам, временные работники и нерегулярно занятые работники.

27. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику принять меры для защиты домашней прислуги и обеспечить, чтобы она получала официальную минимальную заработную плату, пользовалась надлежащим социальным обеспечением и работала в условиях, соответствующих законодательным нормам.

28. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о принятии законодательства по оплачиваемому отпуску по беременности и родам и ратифицировать Конвенцию № 103 МОТ об охране материнства.

29. Комитет рекомендует государству-участнику ограничить его запреты в отношении права на забастовку наиболее важных служб, в соответствии с Конвенцией № 87 МОТ, и, в контексте гражданской службы, гражданскими служащими, которые осуществляют функции государственной власти.

30. Комитет рекомендует государству участнику обеспечить добровольный характер труда в частных тюрьмах и его должное вознаграждение.
31. Комитет просит государство-участник предоставить в своем четвертом периодическом докладе подробную информацию о работе, связанной с планом выплаты пособий по безработице.
32. Комитет призывает государство-участник обеспечить, чтобы двухлетний период, в течение которого новые эмигранты ожидают получения помощи в рамках социального обеспечения, не влиял отрицательно на их право на надлежащий уровень жизни.
33. Комитет настоятельно призывает государство-участник установить официальный уровень бедности, с тем чтобы можно было провести достоверную оценку масштабов распространения бедности в Австралии. Комитет просит также государство-участник предоставить информацию по этому вопросу в его четвертом периодическом докладе.
34. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику разработать на федеральном уровне стратегию обеспечения жильем в соответствии с замечаниями общего порядка 4 и 7 Комитета, включая положения по защите квартиросъемщиков от принудительного выселения без объяснения причин и от произвольного повышения квартирной платы. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить разработку правительствами штатов и территорий надлежащей политики в области обеспечения жильем в соответствии с этой стратегией.
35. Комитет призывает государство-участник принять эффективные меры по обеспечению включения просвещения по правам человека в учебные программы начальных и средних школ и просит государство-участник проинформировать Комитет в его четвертом периодическом докладе о мерах, принятых в этой связи.
36. Комитет просит государство-участник предоставить в его четвертом периодическом докладе дополнительную, более подробную информацию, включая статистические данные с разбивкой по категориям возраста, пола и группам меньшинств, касающуюся права на работу, справедливых и благоприятных условий труда, социального обеспечения, жилья, здравоохранения и образования.
37. Наконец, Комитет просит государство-участник обеспечить широкое распространение в Австралии данных заключительных замечаний и проинформировать Комитет о мерах, принятых с целью осуществления рекомендаций, содержащихся в данном документе, в его четвертом периодическом докладе, который должен быть представлен к 30 июня 2005 года.
