



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/C.12/1/Add.41
8 December 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим,
социальным и культурным правам

Мексика

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Мексики (E/1994/104/Add.18) на своих 44-46-м заседаниях 25 и 26 ноября 1999 года и утвердил на своем 54-м заседании (двадцать первая сессия), состоявшемся 2 декабря 1999 года, следующие заключительные замечания:

A. Введение

2. Комитет выражает удовлетворение по поводу третьего периодического доклада Мексики и письменных ответов, представленных на перечень вопросов Комитета. Комитет с удовлетворением отмечает присутствие делегации из столицы страны и состоявшийся в ходе сессии конструктивный диалог.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет отмечает улучшение общих экономических показателей государства-участника, в частности сокращение размера иностранной задолженности, снижение инфляции и увеличение экспортного потенциала, что обеспечивает условия, содействующие более эффективному осуществлению предусмотренных в Пакте прав.

4. Комитет приветствует создание межминистерского национального комитета для принятия мер во исполнение рекомендаций, представленных международными органами по правам человека.
5. Комитет с удовлетворением отмечает увеличение расходов на социальные нужды, сумма которых в настоящее время составляет 8,9% от валового внутреннего продукта, и принимает к сведению многочисленные программы, такие, как Программа по образованию, здравоохранению и питанию (PROGRESA), разработанные с целью более полного осуществления экономических, социальных и культурных прав наиболее маргинальными группами общества.
6. Комитет положительно оценивает меры, принятые государством-участником с целью смягчения любых негативных последствий, которые может иметь осуществление Североамериканского соглашения о свободной торговле для некоторых уязвимых групп населения.
7. Комитет приветствует присоединение Мексики к конвенциям по борьбе с коррупцией, принятым Организацией по экономическому сотрудничеству и развитию и Организацией американских государств.
8. Комитет приветствует разработку Национальной программы в интересах женщин (Programa Nacional de la Mujer), в рамках которой создан пост защитника, оказывающего помощь жертвам бытового насилия и осуществляющего необходимое наблюдение.
9. Комитет приветствует создание специального государственного органа - Национальной прокуратуры по защите трудящихся (Procuraduria Nacional de la Defensa de los Trabajadores) - с целью обеспечения бесплатной правовой помощи трудящимся.
10. Комитет также приветствует недавнее подписание меморандума о договоренности, в соответствии с которым Управление Верховного комиссара по правам человека будет оказывать государству-участнику предусмотренную техническую помощь.
11. Комитет приветствует позитивную позицию, занимаемую правительством Мексики в отношении принятия в будущем факультативного протокола к Пакту.

C. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

12. Комитет отмечает тот факт, что экономический кризис, с которым столкнулась Мексика в 1995 году, оказал ряд негативных последствий на осуществление населением экономических, социальных и культурных прав, в особенности наиболее уязвимыми группами населения, которые по-прежнему ощущаются в Мексике, поскольку в настоящее время значительная часть государственных средств расходуется на цели преодоления последствий кризиса.

13. Комитет также отмечает стихийные бедствия, от которых пострадала Мексика, и признает тот факт, что их последствия затрудняют для правительства обеспечение пользования населением страны экономическими, социальными и культурными правами на постоянной основе.

14. Комитет принимает к сведению сохранение в Мексике ряда традиций, обычаев и видов культурной практики, которые продолжают препятствовать полному осуществлению женщинами их прав в соответствии с Пактом.

D. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность

15. Комитет выражает обеспокоенность по поводу недостаточного характера усилий, предпринятых государством-участником с целью учета заключительных замечаний и конкретных рекомендаций, принятых после рассмотрения его предыдущего доклада.

16. Комитет озабочен тем, что за рассматриваемый период государством-участником был достигнут очень незначительный прогресс, несмотря на его усилия по сокращению масштабов нищеты. Он встревожен увеличением числа лиц, живущих в условиях нищеты и крайней нищеты. Комитет считает, что, если не будут приняты надлежащие меры для устранения структурных причин нищеты, не удастся достичь более справедливого распределения богатства между различными группами общества, между штатами и между сельскими и городскими районами.

17. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу несбалансированного подхода, используемого государством-участником для решения различных экономических и социальных проблем, с которыми сталкиваются наиболее маргинальные и уязвимые слои мексиканского общества.

18. Комитет обеспокоен сохраняющимся бедственным положением групп коренного населения, в частности в Чьяпасе, Герреро, Веракрусе и Оаксаке, которые имеют ограниченный доступ, в частности, к медицинским услугам, образованию, трудоустройству, адекватному питанию и жилью.

19. Комитет считает, что проблема коррупции также оказывает негативное влияние на полное осуществление экономических, социальных и культурных прав. Поэтому Комитет не удовлетворен информацией, представленной государством-участником о мерах, принятых с целью ликвидации последствий этой серьезной проблемы в отношении прав, гарантируемых Пактом.

20. Комитет выражает сожаление по поводу того, что, несмотря на позитивный рост экономических показателей в Мексике, в особенности резкое снижение уровня инфляции, Национальная комиссия по определению минимального размера заработной платы не скорректировала уровень минимальной зарплаты в сторону повышения. В настоящее время для приобретения установленного законом минимального набора основных продуктов питания

("canasta básica constitucional") требуется около пяти минимальных зарплат, что противоречит положениям статьи 7 а) ii) Пакта, закрепленным в национальном законодательстве (статья 123.VI Конституции Мексики).

21. Комитет серьезно обеспокоен положением женщин, работающих на ряде предприятий, принадлежащих иностранным компаниям ("maquiladoras"), некоторые из которых заставляют проходить тесты на беременность для приема на работу, а также через регулярные интервалы времени в период работы, и которых увольняют, если тесты оказываются позитивными.

22. Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не обязуется повысить минимальный возраст для приема на работу детей с 14 до 16 лет, поскольку 16 лет соответствуют возрасту, когда обычно завершается начальное образование.

23. Комитет также выражает сожаление по поводу отсутствия планов, предусматривающих снятие оговорки государства-участника к статье 8 Пакта, хотя право на создание профсоюзов и право на забастовку провозглашены в Конституции Мексики и соответствующих подзаконных актах. Комитет выражает сожаление, в частности, по поводу того факта, что в государственном секторе профсоюзное движение не основано на принципе плюрализма и что должностные лица профсоюзов не избираются путем прямого голосования.

24. Комитет выражает обеспокоенность по поводу приватизации системы социального обеспечения, что может лишить возможности получения определенных льгот тех лиц, которые не в состоянии отчислять взносы в пенсионный фонд, к числу которых относятся безработные, лица, работающие в течение неполного рабочего дня, малооплачиваемые трудящиеся и лица, работающие в неформальном секторе.

25. Комитет обеспокоен присутствием многочисленных военных и полувоенных формирований на территории общин коренного населения в Чьяпасе и в других штатах данного региона и, в частности, утверждениями организаций гражданского общества о том, что эти формирования вмешиваются в процессы наблюдения и осуществления программ развития и программ распределения экономической и социальной помощи, а также отсутствием консультаций с заинтересованными общинами.

26. Комитет встревожен большим числом случаев бытового насилия, и в частности случаев бытового насилия в отношении женщин. Комитет также серьезно обеспокоен увеличением числа бездомных детей, несмотря на принимаемые правительством меры с целью решения этой проблемы.

27. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия удовлетворительного ответа на его предыдущие заключительные замечания, а также на заданные делегации письменные и устные вопросы, касающиеся принудительных выселений. До настоящего времени Комитет не получил удовлетворительного ответа на свои вопросы, касающиеся масштабов данной проблемы, а также мер, принятых правительством с целью защиты всех граждан от

принудительных выселений. Кроме того, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу нехватки жилья и неудовлетворительного состояния значительной части жилого фонда, в особенности в сельских районах, где во многих домах не имеется электричества, адекватной канализации и водопровода.

28. Комитет обеспокоен сохраняющейся проблемой недоедания, в особенности в сельских районах и среди детей в возрасте до пяти лет. Комитет также встревожен тем, что болезни, обусловленные недоеданием, входят в число основных причин смертности в Мексике.

29. Комитет также с обеспокоенностью отмечает тот факт, что среди наиболее распространенных причин смертности женщин в Мексике четвертое место занимает практика незаконных аборт.

Е. Предложения и рекомендации

30. Комитет рекомендует государству-участнику определить ориентиры, которые способствовали бы оценке Комитетом прогресса, достигнутого в деле борьбы с нищетой. Комитет был бы признателен государству-участнику за представление в четвертом периодическом докладе оценки прогресса, достигнутого в деле обеспечения более полного осуществления населением Мексики экономических, социальных и культурных прав, с использованием в качестве точки отсчета намеченных ориентиров в сочетании со статистической информацией.

31. Комитет настоятельно призывает государство-участника принять меры с целью устранения структурных причин нищеты в Мексике и соответствующим образом скорректировать свои социальные программы. Он также предлагает государству-участнику активно вовлечь представителей гражданского общества в целом, и целевых групп - в частности, в процесс планирования, осуществления и оценки этих программ.

32. Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры с целью активизации своих усилий по борьбе с коррупцией, поскольку эта проблема негативно отражается на полном осуществлении гарантируемых Пактом прав, включая правовые меры против лиц, виновных в совершении актов коррупции.

33. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать справедливое распределение средств, выделяемых на цели развития, независимо от географического положения того или иного региона и от того, какие в нем проживают общины.

34. Комитет призывает государство-участника при проведении переговоров с международными финансовыми учреждениями и осуществлении программ структурной перестройки и макроэкономической политики, касающихся обслуживания иностранной задолженности, интеграции в глобальную рыночную экономику и т.д., учитывать их воздействие на осуществление экономических, социальных и культурных прав, в частности наиболее уязвимыми группами общества.

35. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать активизацию усилий с целью смягчения любых негативных последствий, которые может иметь осуществление НАФТА для положения ряда уязвимых групп населения.

36. Комитет призывает государство-участника принять эффективные меры с целью обеспечения соблюдения положений статьи 7 а) ii) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, которые отражены в статье 123.VI Конституции Мексики, в связи с правом на приобретение предусмотренного законом минимального набора основных продуктов питания.

37. Комитет также настоятельно призывает государство-участника принять незамедлительные меры с целью защиты женщин, работающих на ряде предприятий (*maquiladoras*), включая запрещение практики, предусматривающей требование от женщин, стремящихся устроиться на работу, медицинских справок, подтверждающих отсутствие беременности, и принятие правовых мер в отношении нанимателей, нарушающих этот запрет.

38. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции Международной организации труда 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу (Конвенция № 138).

39. Комитет призывает государство-участника выполнять свои обязательства по статье 8 Пакта и снять свою оговорку к этой статье.

40. Комитет настоятельно призывает государство-участника принять более эффективные меры по борьбе с бытовым насилием, в частности бытовым насилием в отношении женщин, а также с целью решения серьезной проблемы бездомных детей. Комитет также настоятельно призывает государство-участника устранить причины, лежащие в основе этих проблем.

41. Комитет настоятельно призывает государство-участника активизировать свои усилия по предоставлению адекватного недорогого жилья, в особенности наиболее бедным слоям общества. Комитет хотел бы получить более подробную информацию о числе случаев принудительных выселений и о том, каким образом они проводятся. Комитет рекомендует государству-участнику создать механизмы, позволяющие регистрировать случаи выселений и дальнейшую судьбу выселенных лиц, и принять незамедлительные меры по борьбе с практикой принудительных выселений, а также представить Комитету информацию по этому вопросу в своем четвертом периодическом докладе.

42. Комитет настоятельно призывает государство-участника продолжать принятие более эффективных мер по обеспечению доступа к основным медицинским услугам для всех детей и бороться с проблемой недоедания, особенно среди детей, принадлежащих к группам коренного населения, проживающим в сельских и отдаленных районах.

43. Комитет призывает государство-участника пристально следить за коэффициентом смертности женщин и принять меры с целью сокращения числа случаев смерти женщин вследствие абортa. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать проведение информационно-просветительских кампаний по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья женщин и включить эти вопросы в школьную программу.
44. Комитет рекомендует, чтобы в штате Чьяпас и в других штатах рассматриваемого региона государство-участник осуществляло контроль и регулировало роль военных и полувоенных формирований с целью обеспечения осуществления программ в области развития и программ социальной помощи при активном участии заинтересованных групп населения и без вмешательства вооруженных сил.
45. Комитет просит государство-участника затронуть в отдельном разделе своего четвертого периодического доклада вопрос об осуществлении настоящих заключительных замечаний.
46. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры с целью обеспечения широкого информирования о положениях Пакта всех групп общества, и в особенностей судей и представителей административных властей, путем включения вопросов прав человека во все учебные программы.
47. Комитет просит государство-участника обеспечить распространение текста настоящих заключительных замечаний.
