



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/C.12/1/Add.32
12 May 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ,
СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

Двадцатая сессия

Женева, 26 апреля - 14 мая 1999 года

Пункт 8 повестки дня

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим,
социальным и культурным правам

ИСЛАНДИЯ

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Исландии об осуществлении ею Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/1990/6/Add.15) на своих 3-5-м заседаниях, состоявшихся 27 и 28 апреля 1999 года, и принял на своем 20-м заседании 7 мая 1999 года следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет с удовлетворением отмечает представление второго периодического доклада государства-участника, а также полученные от делегации в составе представителей различных министерств письменные ответы на перечень поставленных вопросов. Комитет приветствует, в частности, откровенный и конструктивный диалог с делегацией и ее готовность ответить на дополнительные вопросы и представить дополнительную информацию, когда она будет располагать таковой. Доклад государства-участника в целом составлен в соответствии с руководящими принципами, разработанными Комитетом.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением отмечает создание Исландского центра по правам человека, что свидетельствует об уважении прав человека государством-участником и о его стремлении содействовать их развитию.

4. Комитет с удовлетворением отмечает усилия государства-участника в деле содействия достижению целей равенства между мужчинами и женщинами и обеспечения более полного участия женщин в государственных делах. Он приветствует принятие Закона о равном статусе женщин и мужчин, который закладывает основу для осуществления таких специальных программ по обеспечению равноправия, как программа действий на 1998-2001 годы, направленная на устранение традиционных препятствий на пути равноправия. Комитет с удовлетворением отмечает признание государством-участником того факта, что формальное или юридическое равенство не является достаточным, если оно не приводит к фактическому равенству мужчин и женщин в реальной жизни. Он отмечает, в частности, что правительство Исландии поставило перед собой важную цель добиваться устранения неравенства в оплате труда по признаку пола.

5. Комитет принимает к сведению Закон о правах пациентов и Закон о создании базы данных в секторе здравоохранения, который, как он был информирован, соответствует положениям Закона о правах пациентов. Он также отмечает создание Специального совета по вопросам питания при министерстве общественного здравоохранения и учреждение Совета по предупреждению злоупотребления алкоголем и наркотиками. В частности, он отмечает в этой связи программу под названием "Исландия без наркотиков к 2002 году". Он также отмечает принятие в 1995 году Закона об обязательном образовании, который предусматривает передачу контроля за учебными заведениями от центральных к местным органам управления в целях повышения качества образования.

6. Комитет отмечает намерение государства-участника внести поправку в Закон № 133/1994 о праве иностранцев на работу в Исландии, поправку, которая, в случае ее принятия, устранил существующую в настоящее время дискриминацию между гражданами стран Европейской экономической зоны (ЕЭЗ) и гражданами других стран, а также дискриминацию между супругами граждан стран ЕЭЗ, и супругами лиц, имеющих гражданство стран, не входящих в ЕЭЗ.

7. В связи с правом на социальное обеспечение Комитет отмечает заявление государства-участника о том, что лица, являющиеся гражданами стран ЕЭЗ, пользуются особой привилегией на получение разрешения на работу, пособий по безработице и пособий по линии социального обеспечения для своих супругов или детей, которые не являются гражданами стран ЕЭЗ. Кроме того, беженцы, допущенные в Исландию, не только имеют право на получение разрешения на работу, но в отношении них, в отличие от лиц, не являющихся гражданами стран ЕЭЗ, не применяются требования о шестимесячном сроке, который должен пройти до приобретения права на пособия по линии медицинского обслуживания.

8. В связи с проблемой бытового насилия Комитет с удовлетворением отмечает программы, осуществляемые государством-участником для улучшения положения женщин, которые подвергаются побоям, и для предупреждения актов насилия. Кроме того, Комитет дает высокую оценку осуществляемым государством-участником кампаниям по борьбе с употреблением алкоголя, наркотиков и табака.

9. Комитет с удовлетворением отмечает, что исландские неправительственные организации играют важную роль в содействии улучшению положения в области прав человека и что с ними проводятся консультации на регулярной основе. В частности, он отмечает роль, которую играет неправительственная организация под названием "Ассоциация в поддержку престарелых" в поддержании активной позиции этой возрастной группы в исландском обществе.

C. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

10. Комитет отмечает отсутствие каких-либо факторов или трудностей, препятствующих осуществлению Пакта в Исландии.

D. Основные проблемы, вызывающие озабоченность

11. Комитет отмечает определенное безразличие в отношении невключения положений Пакта в национальное законодательство в ближайшем будущем.

12. Комитет сожалеет, что Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах не включен в национальное законодательство, несмотря на утверждение государства-участника о том, что различные права, закрепленные в Пакте, включены в разнообразные законодательные акты. Комитет с сожалением отмечает, что на права, изложенные в Пакте, не делается ссылок в судах.

13. Комитет отмечает, что государство-участник приняло много новых законов, которые в полной мере еще не применяются на практике, примером чему является сохраняющийся разрыв в оплате за равный труд между мужчинами и женщинами даже в государственном секторе. Кроме того, Комитет по рассмотрению жалоб в отношении нарушения Закона о равном статусе, который имеет право лишь выносить рекомендации и передавать дела в суд, не считается наиболее эффективным механизмом защиты жертв дискриминации.

14. Комитет выражает глубокую обеспокоенность в связи с тем, что уровень подросткового насилия в отношении детей увеличивается, и высказывает предположение о существовании возможной связи между этим ростом подросткового насилия в целом и все большим употреблением алкоголя и наркотиков среди школьников и подростков.

15. Комитет обеспокоен проблемой ослабления единства семьи и увеличением числа случаев определения детей в детские дома. Ненормально, когда дети покидают свои родные семьи и воспитываются временно или постоянно в детских домах, что порождает проблемы безнадзорности, бесприютности и детской преступности. В результате этого

возрастает также опасность того, что покинутые дети этой категории могут стать алкоголиками и наркоманами.

16. Комитет с озабоченностью отмечает, что согласно информации, представленной Исландским университетом, 10% населения живет ниже уровня бедности, и указывает на отсутствие какого-либо убедительного объяснения на этот счет со стороны делегации. Комитет отмечает, что проблема нищеты затрагивает в первую очередь родителей-одиночек, супругов с детьми, фермеров, студентов и домашнюю прислугу. Создается впечатление, что расходы государства-участника на социальное обеспечение недостаточны для оказания помощи этим уязвимым группам, несмотря на относительное благополучие и ресурсы государства-участника.

17. Комитет с обеспокоенностью отмечает большое число старшеклассников, бросающих школу, причем делегация не смогла дать удовлетворительного объяснения такой ситуации. Кроме того, Комитет отмечает, что 60% выпускников высших учебных заведений - девушки, и только 40% - юноши, что делегация объясняет тем обстоятельством, что большинство юношей получили профессиональную подготовку в средней школе и предпочли работу продолжению учебы в университете. Пока еще не установлено, приведет или нет передача контроля над школами от центральных органов управления к муниципалитетам будет способствовать повышению качества образования, поскольку это может привести к увеличению разрыва между состоятельными и менее благополучными муниципалитетами.

Е. Предложения и рекомендации

18. Комитет повторяет свою прошлую рекомендацию в отношении того, что в случае принятия мер по включению договорных обязательств, касающихся гражданских и политических прав, в правовую систему Исландии одновременно необходимо принять аналогичные меры в отношении экономических, социальных и культурных прав. Комитет просит государство-участника представить в своем следующем периодическом докладе информацию и данные о соответствующих конкретных прецедентах, касающихся применения Пакта. Комитет также просит представить информации об общих планах правительства по осуществлению экономических, социальных и культурных прав и отразить прогресс, достигнутый в этой области. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 9 о применении Пакта во внутреннем праве.

19. Комитет предлагает государству-участнику пересмотреть и укрепить его институциональные механизмы в рамках государственной администрации, предназначенные для обеспечения того, чтобы его обязательства по Пакту принимались во внимание на ранней стадии при разработке правительством национальной политики в таких областях, как социальное обеспечение, предоставление жилья, охрана здоровья и образование.

20. Комитет призывает государство-участника увеличить расходы по линии социального обеспечения для укрепления своих центров медицинской помощи и социального обеспечения на территории страны. Комитет рекомендует разработать модель социальных показателей

наркомании и алкоголизма и их лечения. Кроме того, он рекомендует разработать учебные и социальные программы для решения проблем жертв алкоголизма и наркомании на долгосрочной основе.

21. Комитет рекомендует государству-участнику более глубоко проанализировать проблему нищеты, затрагивающую родителей-одиночек, супругов с детьми, студентов, фермеров и нетрудоспособных пенсионеров, с тем чтобы помочь им преодолеть их нынешние финансовые трудности.

22. Комитет рекомендует государству-участнику представить ему в своем следующем периодическом докладе общий государственный план, направленный на содействие преодолению трудностей уязвимых групп "обездоленного населения" в государстве-участнике, а также доклад о достижениях в этой области.

23. Наконец, Комитет просит государство-участника обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний и проинформировать Комитет о принятых мерах по осуществлению этих рекомендаций в своем следующем периодическом докладе.
