



经济及社会理事

Distr.
GENERAL

E/C.12/1/Add.32
12 May 1999
CHINESE
Original: ENGLISH

经济、社会、文化权利委员会
第二十届会议
1999年4月26日至5月14日，日内瓦
议程项目 8

审议缔约国根据《盟约》第 16 和 17 条提交的报告

经济、社会、文化权利委员会的结论性意见

冰 岛

1. 委员会在 1999 年 4 月 27 日和 28 日举行的第 3 至 5 次会议(第二十届会议)上审议了冰岛关于《经济、社会、文化权利国际盟约》执行情况的第二份定期报告(E/1990/6/Add.15)，并在 1999 年 5 月 7 日举行的第 20 次会议上通过了下列结论性意见。

A. 导 言

2. 委员会欢迎该缔约国提交了第二份定期报告并由政府各部官员组成的一个代表团对问题单作了书面答复。委员会尤其欢迎与该代表团进行的坦率和建设性的对话，并欢迎该代表团愿意答复补充问题和提交可得的进一步资料。总的说来，该缔约国的报告符合委员会订立的准则。

B. 积极的方面

3. 委员会对冰岛人权中心的设立表示欢迎，这表现出了该缔约国对人权的尊重和致力于推进人权事业的精神。

4. 该缔约国努力推进落实男女平等和妇女更全面参与公共事务的目标，委员会对此表示欢迎。委员会欢迎《男女平等地位法》，这为执行平等地位特殊方案铺平了道路，如努力消除传统的平等障碍的 1998-2001 年行动纲领。该缔约国承认，形式上或法律上的平等如果不能带来男女在实践中的真正平等就是不够的。委员会对此表示欢迎。委员会尤其注意到，冰岛政府的一个重要目标是努力克服基于性别的工资差别。

5. 委员会注意到《患者权益法》和《保健部门数据库法》，委员会得知，后一项法律是符合《患者权益法》的。委员会还注意到，公共卫生部内设立了营养特别理事会，并且成立了酒类和麻醉品预防委员会。委员会在这方面尤其注意到称为“2002 年冰岛无毒品”方案。委员会还注意到 1995 年颁布了《义务教育法》，该项法令将教育机构的控制权从中央政府转向了地方政府，目的是提高教育质量。

6. 委员会注意到，该缔约国有意修正关于外籍人在冰岛的工作权的第 133/1994 号法令，该修正案如果获得通过，就将消除存在于欧洲经济区国家和其他国家的国民之间的差别待遇以及欧洲经济区国家国民的配偶与非这类国家的国民的配偶之间的差别待遇。

7. 关于社会保障权，委员会注意到该缔约国说，属于欧洲经济区国家的人为其非欧洲经济区国家公民的配偶或子女取得工作许可证、失业福利金和社会保障福利时享有特别待遇。另外，被接纳进入冰岛的难民不仅有权取得工作许可，而且与非欧洲经济区公民不同，在获得享有保健福利的资格之前不必等待 6 个月。

8. 关于家庭暴力问题，委员会欢迎缔约国为缓和被殴妇女状况和防止暴力行为而设立的方案。另外，委员会赞扬该缔约国反酗酒、反毒品和反吸烟运动。

9. 委员会满意地注意到，在推进人权事业方面，冰岛的非政府组织发挥着重要作用，各方面也经常地征求这些组织的意见。委员会尤其注意到称为老龄人协会的非政府组织为维护这个年龄组在冰岛社会的有用地位而发挥着作用。

C. 妨碍执行《盟约》的因素和困难

10. 委员会注意到，冰岛不存在妨碍执行《盟约》的因素或困难。

D. 引人关注的主要问题

11. 该缔约国在近期不把《盟约》纳入国内立法的问题上存在着一定的自满情绪。

12. 委员会感到遗憾的是，《经济、社会、文化权利国际盟约》尚未纳入国内立法，尽管该缔约国声明，《盟约》所载的不同权利已经纳入了各种法令。委员会遗憾地注意到，《盟约》所载权利从来没有在法院援引过。

13. 委员会注意到，该缔约国颁布的许多法律在实践中尚未充分执行，例如甚至在公共部门仍存在着男女同工不同酬的差距。另外，平等地位投诉委员会是唯一有权向法院提出建议和案件的机构，但并没有被看作是歧视受害者的最佳求助机构。

14. 委员会深感关切的是，加害于儿童的少年犯罪有所加剧，委员会认为，在少年暴力总体上升与青少年学生加大酒类和毒品用量之间可能存在着某种联系。

15. 委员会对于家庭不团结问题和求助于收养家园的情况越来越多感到关注。引人关注的是，儿童们离开自己的核心家庭，不得不在临时或永久性的收养家园被带大，这可能会引起监护、无家可归及违法行为的问题。这也会加大这类被遗弃的儿童成为酗酒和吸毒受害人的危险。

16. 委员会关切地注意到，据冰岛大学提供的资料说，人口的 10%生活在贫困线以下，并注意到该缔约国的代表团在这方面没有作出有说服力的解释。委员会注意到，贫困问题尤其影响到家长、有子女的家长、农民、学生和家务工作者。尽管该缔约国相对富有，资源丰富，但其社会福利开支似乎不足以帮助这些脆弱群体。

17. 委员会关切地注意到高中教育层的青年退学率很高，对这种情况该代表团未能提供令人满意的解释。另外，委员会注意到，大学毕业生的 60%是女性，男性仅为 40%，这种情况的成因是，多数男性在中学阶段接受职业培训并决心从业而不去受大学教育。将对学校的控制权从中央政府转向地方政府是否会扩大富裕地区与较不富裕地区之间的差距，目前尚不清楚。

E. 建 议

18. 委员会重申此前提出过的建议，如果要采取措施将关于公民权利和政治权利的条约义务纳入冰岛的法律体制，就应该在经济、社会、文化权利方面同时采取类似措施。委员会请该缔约国在下一份定期报告中说明适用《盟约》的情况并提供具体的有关案例法。委员会还要求该缔约国提供一项总体的政府执行计划并说明在落实经济、社会、文化人权方面取得的进展。在这方面，委员会提请该缔约国注意委员会关于国内适用《盟约》的第9号一般性评论。

19. 委员会建议，该缔约国审查和加强政府行政机关内部为确保政府在制订关于社会福利、住房、健康和教育等问题的国家政策时提前考虑到自己在《盟约》之下义务的体制安排。

20. 委员会鼓励该缔约国增加社会福利开支，以加强全国的保健和社会福利中心。委员会建议制定一种吸毒和酗酒及其治疗的社会指标模式。委员会还建议拟订各种教育和社会方案，从长计议解决酗酒和吸毒受害者的问题。

21. 委员会建议，该缔约国更深入地研究单身家长、有子女的夫妇、学生、农民和有残疾的养恤金领取者的贫困问题，以期帮助他们摆脱目前的资金困难。

22. 委员会建议，该缔约国在下一份定期报告中提出一项旨在减轻该缔约国脆弱的“贫困人口”所面临的各种困难的总体政府计划并提交一份关于在这一领域内的成就的进度报告。

23. 委员会请该缔约国确保广为散发本结论性意见，并在下一份定期报告中向委员会通报为执行这些建议采取的步骤。

-- -- -- -- --