



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
15 May 2007
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят первая сессия
Пункт 73(с) первоначального перечня*
Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2007 года
Женева, 2–27 июля 2007 года
Пункт 9 предварительной повестки дня**
Осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций

Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В отчетном периоде произошел заметный спад в палестинской экономике и ухудшились социально-экономические и гуманитарные условия жизни населения. Многие доноры пересмотрели свою политику в области оказания помощи палестинской администрации в свете трех принципов, сформулированных ближневосточной «четверкой» в январе 2006 года. В то же время правительство Израиля продолжало удерживать налоги, которые оно собирает от имени палестинской администрации, за исключением одного перевода в начале 2007 года. В результате, несмотря на расширение объема помощи, палестинская администрация сталкивается с набирающим силу бюджетно-финансовым кризисом, обостряющим и без того нестабильную обстановку на оккупированной палестинской территории.

Эти события происходили на фоне продолжающегося насилия в отношениях между израильтянами и палестинцами, а также среди палестинцев, в результате которого имели место невинные жертвы с обеих сторон. Рассматриваемый период характеризовался захватом палестинскими боевиками израильского солдата, продолжающимися нападениями палестинцев на мирных израильтян, в том числе ракетными обстрелами из сектора Газа, осуществлением Израилем военных карательных операций в районах проживания палестинского

* A/62/50.

** E/2007/100.



гражданского населения, дальнейшим проведением жесткой политики закрытия палестинских территорий властями Израиля, частичным выполнением Соглашения 2005 года о режиме передвижения и доступа, возобновлением прямых контактов между израильским премьер-министром Эхудом Олмертом и палестинским президентом Махмудом Аббасом и формированием палестинского правительства национального единства.

В настоящем докладе содержится описание усилий, предпринимаемых учреждениями Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с палестинскими и донорскими организациями для оказания поддержки палестинскому гражданскому населению и палестинским учреждениям.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 61/135 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 2006 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят второй сессии через Экономический и Социальный Совет доклад об осуществлении этой резолюции. Доклад охватывает период с мая 2006 года по апрель 2007 года.

2. Информация об условиях жизни и социально-экономическом положении палестинского народа содержится в докладах, подготовленных другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности, а) в докладе Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) по вопросу об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и для арабского населения на оккупированных сирийских Голанах (A/61/67-E/2006/13), б) в годовом докладе Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ¹ и с) в докладах о гуманитарном мониторинге Управления по координации гуманитарных вопросов.

3. В течение всего отчетного периода Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Личный представитель Генерального секретаря при Организации освобождения палестины и палестинской администрации продолжал предпринимать шаги в целях оказания поддержки мирному процессу и обеспечения эффективной координации действий палестинской администрации, Организации Объединенных Наций, международного сообщества и правительства Израиля, а также в целях подготовки документальных материалов о социально-экономических условиях на оккупированной палестинской территории.

4. В настоящем докладе содержится обзор работы, проделанной учреждениями Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с палестинскими и донорскими организациями в целях оказания помощи палестинскому народу и палестинским учреждениям в соответствии с резолюцией 61/135 Генеральной Ассамблеи. В него также включены замечания о политической ситуации и обусловленных ею задачах, которые предстоит решать международному сообществу в условиях нынешнего кризиса с целью положить конец циклу насилия, облегчить страдания палестинского народа и продвинуться вперед на пути к возобновлению переговоров по вопросу о мирному урегулированию.

II. Обзор нынешнего положения

A. Политическая ситуация

5. Главным событием в отчетном периоде был пересмотр дипломатических контактов и международных финансовых договоренностей с палестинской администрацией после проведения в январе 2006 года выборов в законодательные органы, включая перенаправление помощи через канцелярию президента и

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 13 (A/61/13).*

по гуманитарным каналам. 30 января 2006 года ближневосточная «четверка» пришла к выводу о необходимости того, чтобы в будущем помощь любому новому правительству со стороны доноров обязательно рассматривалась с учетом приверженности правительства принципам ненасилия, признания им Израиля и его согласия выполнять предыдущие соглашения и обязательства, включая дорожную карту.

6. 9 мая 2006 года после формирования под руководством Хамас правительства палестинской администрации «четверка» заявила о своей готовности одобрить создание временного международного механизма с ограниченным мандатом и сроком полномочий, который должен функционировать полностью транспарентно и подотчетно и обеспечивать оказание прямой помощи палестинскому народу. Европейская комиссия сыграла ведущую роль в создании этого механизма, который начал функционировать в июле 2006 года. В марте срок полномочий механизма был продлен до июня 2007 года. Со своей стороны, Израиль приостановил перевод большей части палестинских таможенных сборов и налогов, собираемых от имени палестинской администрации. Однако после встречи палестинского президента Махмуда Аббаса с израильским премьер-министром Эхудом Олмертом в декабре 2006 года Израиль дал разрешение перевести на президентский счет разовую сумму в 100 млн. долл. США.

7. Предпринимались неоднократные попытки выйти из сложившейся тупиковой ситуации путем достижения договоренности о формировании правительства национального единства. Однако в результате захвата палестинскими боевиками израильского солдата в июне 2006 года, проведения Израилем в течение трех месяцев военной кампании в Газе и продолжающегося ракетного обстрела израильской территории из сектора Газа на этом пути возникли сложности.

8. Напряженность в отношении между основными палестинскими группировками вылилась в вооруженную конфронтацию. После интенсивной волны внутripалестинского насилия в Газе в декабре 2006 года и январе 2007 года, угрожавшей перерасти в гражданскую войну, Королевство Саудовской Аравии пригласило палестинских лидеров в Мекку, Саудовская Аравия, где 8 февраля была достигнута договоренность прекратить фракционную борьбу и сформировать правительство национального единства. В результате этой договоренности и последующего формирования палестинского правительства национального единства ситуация нормализовалась, хотя клановая междоусобица продолжалась в Газе, где до сих пор не восстановлен правопорядок и откуда по-прежнему продолжается обстрел ракетами Израиля. 12 марта 2007 года был похищен британский журналист Алан Джонстон. Обнародованная правительством платформа не во всем была созвучна принципам, сформулированным «четверкой», но, тем не менее, представляла собой шаг вперед. Приступив к исполнению своих обязанностей, новое правительство столкнулось со многими сложными задачами, включая бюджетно-финансовый кризис, восстановление правопорядка, прекращение нанесения ракетных ударов по Израилю и ведение переговоров для освобождения захваченного израильского солдата.

9. В отчетном периоде конфликт Израиля и «Хизбаллы» в Ливане и политическая борьба в самом Израиле заставили Израиль отказаться от любых попыток осуществить в одностороннем порядке вывод своих войск из отдельных районов Западного берега. Продолжались поселенческая кампания и строи-

тельство заграждения на Западном берегу, равно как и израильские вторжения в населенные пункты. Предпринимавшиеся с декабря 2006 года усилия по достижению политического прогресса через диалог между президентом Аббасом и премьер-министром Олмертом не принесли ощутимых ближайших результатов.

10. В течение всего этого кризисного периода Организация Объединенных Наций последовательно выступала в поддержку формирования правительства национального единства, платформа которого отражала бы принципы, сформулированные «четверкой», и одновременно призывала обе стороны выполнить их обязательства по дорожной карте и поддержать усилия по возобновлению политического диалога. Организация Объединенных Наций решительно выступала за то, чтобы все стороны выполнили свои обязательства по международному гуманитарному праву в отношении применения силы и защиты гражданского населения. В рамках «четверки» и по другим каналам Организация Объединенных Наций добивалась выплаты палестинских таможенных и налоговых сборов через согласованные механизмы и призывала международное сообщество продолжать оказывать помощь нуждающимся в ней палестинцам.

В. Гуманитарная и социально-экономическая ситуация

Экономическое и финансовое положение

11. После незначительного подъема в 2003–2005 годах палестинская экономика в 2006 году испытала очередной спад. Реальный валовый внутренний продукт (ВВП) в 2006 году сократился на 5–10 процентов, а доход на душу населения снизился почти на 40 процентов по сравнению с 1999 годом.

12. Палестинская администрация столкнулась с серьезным бюджетно-финансовым кризисом. Общий объем ресурсов сократился почти на 40 процентов, с 2,1 млрд. долл. США в 2005 году до 1,3 млрд. долл. США в 2006 году, в результате приостановления большинством доноров прямой помощи и удержания Израилем клиринговых поступлений. Кроме того, коммерческие банки из опасения подвергнуться судебному преследованию за границей сократили объем своих кредитов палестинской администрации. Между тем задолженность по заработной плате продолжала расти и к началу 2007 года превысила объем доходов, включая суммы, по-прежнему удерживаемые Израилем. Общий дефицит бюджета в 2006 году достиг почти 1 млрд. долл. США, что на 760 млн. долл. США больше, чем в 2005 году. В результате задолженность палестинской администрации по заработной плате, выплатам в пенсионный и другие фонды выросла до 900 млн. долл. США. Государственные служащие получают в среднем лишь примерно 50–60 процентов от установленного размера заработной платы.

13. Благодаря финансовой помощи, поступающей из-за рубежа как по официальным, так и по частным каналам, в 2006 году удалось избежать гораздо более резкого сокращения доходов и потребления и, следовательно, не допустить сплошного обвала. В 2006 году на палестинском президентском счету объем поступлений извне удвоился и достиг почти 750 млн. долл. США. Гуманитарная помощь по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 56 процентов. Однако сокращение и без того низкого объема частных инвестиций сигнализи-

ровало о продолжающемся спаде палестинской экономики и усилении ее зависимости от зарубежной помощи и переводов.

Гуманитарная и социально-экономическая ситуация

14. Интенсивность насилия не снижалась в течение всего отчетного периода. Две крупные длительные военные операции, проведенные Израилем в секторе Газа в июле и ноябре 2006 года, имели крайне тяжелые последствия. Из сектора Газа продолжался обстрел ракетами израильской территории, и палестинские боевики, хотя и меньшими, чем раньше, силами совершали нападения на гражданское население Израиля. Тем не менее после прекращения огня 26 ноября 2006 года волна палестино-израильского насилия в Газе заметно ослабела. Кроме того, обострился конфликт между палестинскими группировками и частными охранными структурами. Всего в отчетном периоде было убито 900 палестинцев (146 детей) и 16 израильтян (все взрослые) и ранено 4507 палестинцев и 255 израильтян.

15. Несмотря на активизацию финансовой и чрезвычайной помощи, гуманитарная ситуация продолжала ухудшаться в результате продолжающихся закрытий и неспособности палестинской администрации ликвидировать задолженность по заработной плате перед государственными служащими. К апрелю 2007 года в нищете, по оценкам, жили 66 процентов палестинцев, или на 30 процентов больше, чем в 2005 году. Треть палестинцев испытывала нехватку продовольствия, и четверть не имела работы. Особенно тяжелым положение было в Газе, где 80 процентов населения получало продовольственную помощь по линии Организации Объединенных Наций и 88 процентов — жило за официальной чертой бедности, составляющей 2,20 долл. США в день.

16. Активизация закрытий имела следствием невыполнение задач, согласованных в Соглашении 2005 года о режиме передвижения и доступа. С 25 июня по 31 декабря 2006 года контрольно-пропускной пункт в Рафахе на границе между сектором Газа и Египтом оставался преимущественно закрытым. Обстановка начала улучшаться в первом квартале 2007 года, когда КПП стал функционировать в течение 27 процентов отведенного ему по графику времени. КПП в Карни, являющийся основным коммерческим транзитным пунктом между Газой и Израилем, в отчетном периоде выполнил лишь малую часть тех задач, которые были поставлены перед ним в Соглашении. Здесь объем экспорта в первом квартале 2007 года также увеличился, но редко превышал 10 процентов от предусмотренных Соглашением 400 грузовиков в день. После выборов в январе 2006 года закрылся контрольно-пропускной пункт Эрез, через который палестинцы прибывали на работу в Израиль.

17. Приостановились работы по строительству морского порта или аэропорта или по установлению сообщения между Западным берегом и сектором Газа и, несмотря на данное премьер-министром Олмертом палестинскому президенту Аббасу обещание снять часть ограничений на передвижение на Западном берегу, заметных улучшений в передвижении палестинцев на Западном берегу не произошло. Согласно данным Управления по координации гуманитарных вопросов, количество дорожных блок-постов, которых в настоящее время насчитывается 529 единиц, продолжает расти.

Заградительное сооружение

18. 9 июля 2004 года Международный Суд вынес консультативное заключение, согласно которому строительство заградительного сооружения «представляет собой несоблюдение Израилем различных своих обязательств по применимым нормам международного гуманитарного права и стандартам в области прав человека»². 20 июля 2004 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции ES-10/15 признала консультативное заключение Международного Суда и просила Генерального секретаря создать реестр ущерба. В своей резолюции ES-10/17 от 15 декабря 2006 года Ассамблея постановила создать реестр Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории. В соответствии с этой резолюцией администрация реестра ущерба и сам реестр ущерба создаются и начинают функционировать в течение шести месяцев со дня принятия резолюции.

19. Правительство Израиля продолжало строительство заградительного сооружения на Западном берегу. К апрелю 2007 года было завершено строительство примерно на 58 процентах от запланированного 703-километрового маршрута.

III. Меры Организации Объединенных Наций

20. В изменившейся политической обстановке учреждения и программы Организации Объединенных Наций продолжали выполнять свои обязанности, используя все имеющиеся у них возможности и действуя согласно их соответствующим мандатам. При этом они продолжали взаимодействовать с органами палестинской администрации в целях максимально эффективного удовлетворения нужд палестинского народа.

A. Развитие человеческого потенциала, социальной сферы и общин

21. В течение всего отчетного периода регулярные мероприятия по сотрудничеству в области развития, требующие долгосрочных донорских инвестиций, занимали подчиненное положение по сравнению с чрезвычайными и жизне-сберегающими мероприятиями. Тем не менее когда это было возможно, учреждения и программы Организации Объединенных Наций решали и долгосрочные задачи в области экономического развития, создания инфраструктуры, укрепления потенциала и предоставления услуг в своих соответствующих сферах специализации.

Образование

22. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) продолжало руководить работой 272 начальных и подготовительных школ для детей-беженцев, используя учебную программу палестинской администрации и до-

² *Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории* см. A/ES-10/273 и Corr.1.

полнительные учебные материалы по правам человека. На оккупированной палестинской территории Агентство оборудовало 105 компьютерных классов и обеспечило работой 190 преподавателей информационных технологий. Девять школьных консультантов оказали помощь более 23 000 учеников. На Западном берегу особое внимание уделялось повышению уровня информированности о насилии, которому подвергаются дети. БАПОР организовало на базе четырех учебных центров курсы, на которых прошли подготовку 645 учителей. В 2007 году на базе нового учебного центра в Газе планируется организовать подготовку еще 188 преподавателей.

23. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и неправительственные организации провели третью кампанию, посвященную началу нового учебного 2006/07 года, которой был охвачен миллион детей. ЮНИСЕФ снабдил 500 школ математическими и учебными пособиями. ЮНИСЕФ также провел психосоциальные консультации для примерно 60 000 детей и начал работу по укреплению информационно-образовательных систем. ЮНЕСКО также оказала помощь в подготовке нового пятилетнего образовательного плана (на 2007–2011 годы) министерства среднего и высшего образования, а Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) оказало министерству помощь в реализации Всемирной программы образования в области прав человека, охватив на первом этапе начальные и средние школы. Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказала помощь в повышении уровня образования 13 400 малоимущих палестинцев с целью улучшения их условий жизни и материального положения.

24. Что касается сферы высшего образования, то Всемирный банк выделил 10 млн. долл. США на повышение эффективности, качества, надежности и улучшение регулирования работы высших учебных заведений. ЮНЕСКО распределила гранты и стипендии на общую сумму 15 млн. долл. США среди 35 университетов и колледжей на оккупированной палестинской территории.

Здравоохранение

25. В свете неспособности многих доноров оказать прямую финансовую помощь министерству здравоохранения в отчетном периоде Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) возглавила совместную работу всех заинтересованных сторон по изучению положения дел в сфере здравоохранения для определения мер, с помощью которых можно было бы избежать кризиса в здравоохранении из-за ослабления институциональных связей. ВОЗ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ сотрудничали друг с другом в подготовке ежемесячного доклада по показателям состояния дел в секторе здравоохранения, позволяющих полностью отслеживать здоровье палестинцев и работу медицинских учреждений. ВОЗ также выделила 3,25 млн. долл. США на работу в таких ключевых областях, как питание, психическое здоровье, здоровье матери и ребенка, инфекционные и неинфекционные болезни и обеспечение продовольствием. ЮНИСЕФ помог министерству здравоохранения выполнить все требования национального иммунизационного плана на 2006 год и оснастил основным оборудованием по охране здоровья матери и ребенка и подготовил по этим вопросам персонал 17 больниц, а также организовал курсы, посвященные комплексной охране

здоровья детей, для 183 работников министерства здравоохранения. В отчетном периоде ВПП ежемесячно поставляла продовольствие в 8 государственных больниц в Газе. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) по линии своей новой программы оказало техническую помощь и организовало подготовку работников министерства здравоохранения по вопросам злоупотребления наркотическими средствами и профилактики ВИЧ/СПИДа.

26. Медицинским обслуживанием беженцев занималось БАПОР, которое продолжало руководить работой 55 медицинских учреждений на всей оккупированной палестинской территории, ассигновав на эти цели 48 млн. долл. США и проведя на базе этих учреждений более 4,7 миллиона консультаций. БАПОР продолжило осуществление своей программы охраны здоровья семьи, вакцинировав примерно 99 процентов беженских детей и обеспечив пищевыми добавками беременных и кормящих женщин. Агентство заключило контракт на строительство трех новых больниц для смягчения последствий ограничений на передвижение на Западном берегу.

Сельское хозяйство

27. Занимаясь вопросами развития сельского хозяйства и сельских районов, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказывала техническую помощь и помощь в подготовке кадров в области сельскохозяйственного производства и сбыта сельскохозяйственной продукции, строительство ремонтно-ирригационных систем и теплиц, мелиорации земель и организации водоснабжения, а также развития животноводства, растениеводства и садоводства. ФАО также оказала поддержку женщинам в ведении огороднического и загородного хозяйства и предоставила техническую помощь для организации комплексной борьбы с сельскохозяйственными вредителями и птичьим гриппом. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) уделяла основное внимание освоению сельскохозяйственных земель, дорожному строительству, техническому оснащению фермерских хозяйств, ирригационным планам и ремонту поврежденной инфраструктуры, создав за это время в сельской местности примерно 17 500 временных рабочих мест. ФАО вместе с ВПП возглавила проведение сельскохозяйственных и продовольственных обследований. ВПП также оказала прямую помощь примерно 94 000 малоимущих крестьян, обеспечив их средствами к существованию.

Многосекторальная помощь

28. Наибольший объем многосекторальной помощи пришелся на Всемирный банк. Сюда входили 11 многолетних проектов общей стоимостью 177,8 млн. долл. США. Значительная доля этих средств предназначалась для муниципальных служб, поддержки неправительственных организаций и комплексного развития общин. ПРООН инвестировала 30 млн. долл. США в программы развития общин для улучшения положения уязвимых групп населения, распределив эти средства среди местного руководства сельских и городских районов.

29. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) в своей деятельности уделял внимание прежде всего укреп-

лению общинных женских организаций и групп, используя созданную ПРООН в 18 сельских населенных пунктах общинную инфраструктуру для организации специализированного обслуживания и подготовки 10 000 палестинских сельских женщин. В число мероприятий входили поддержка работы руководимых женщинами предприятий, профессионально-техническая подготовка, инициативы, направленные на удержание девочек в школе, и расширение доступа сельских женщин к медицинским и другим услугам.

30. ЮНЕСКО оказала непосредственную помощь в сохранении археологических объектов универсального значения, например дворца Хишам в Иерихоне, и в планировке исторических городских центров в Наблусе и Вифлееме. Эти мероприятия преследовали цель защитить находящийся под угрозой культурный ландшафт Западного берега в интересах местных общин и деловых кругов и для его использования в рекреационных целях.

31. В 2006 году Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) провела исследование состояния городского сектора для установления потребностей и приоритетов в палестинских городских общинах и определила ряд потенциальных проектов в различных городских секторах. По итогам исследования, которое носило широкий характер, были определены приоритетные направления работы для их включения в долгосрочную стратегию устойчивого развития городов. Кроме того, ООН-Хабитат приступила к осуществлению проекта стоимостью 6,3 млн. долл. США, предусматривающего строительство 100 единиц улучшенного жилья для малоимущих женщин и их детей и развитие доходоприносящих видов деятельности в Хевроне.

Молодежь

32. С учетом того, что примерно 56 процентов палестинцев моложе 19 лет, в отчетном периоде поддержка молодежи и подростков была неотъемлемой частью деятельности Организации Объединенных Наций. Она приобрела еще большее значение ввиду ухудшения положения домашних хозяйств и ситуации в сфере школьного образования и на рынке труда. ЮНИСЕФ оказывал поддержку в осуществлении широкого круга мероприятий, включая обучение детей жизненным навыкам, организованное в более 250 палестинских школах, проведение психосоциальной работы, организацию досуга, издание предназначенных для молодежи публикаций и трансляцию молодежных телепередач, а также оказание поддержки в работе «детских муниципальных советов», в которой приняли участие 16 000 подростков. В рамках этих усилий ЮНФПА оказал поддержку в подготовке подростков для работы со сверстниками и способствовал расширению доступа молодежи к информации об охране репродуктивного здоровья и профилактике ВИЧ/СПИДа. Со своей стороны, ПРООН уделяла основное внимание трудоустройству молодых людей, создав для них 4500 рабочих мест в частном секторе и организациях гражданского общества. Впервые ЮНОДК начало проводить с молодыми палестинцами информационно-разъяснительную работу в целях профилактики злоупотребления наркотиками и связанного с этим инфицирования ВИЧ/СПИДом.

Защита, гендерные аспекты и права человека

33. В условиях продолжающегося кризиса система Организации Объединенных Наций активизировала свои усилия по обеспечению защиты детей, женщин и других уязвимых групп населения. В ноябре 2006 года в регионе побывала Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, которая встречалась с представителями самых широких слоев израильского и палестинского населения и гражданского общества. Она посетила Бейт-Ханун, где в ходе израильской военной операции 8 ноября 2006 года были убиты 19 мирных жителей, и высказалась за необходимость усиления ответственности всех сторон в рамках международных прав человека и гуманитарных правовых рамок, прежде всего защиты гражданского населения. Она также совершила поездку в Сдерот, израильский город на границе с Газой, который часто подвергается нападениям и ракетному обстрелу из Газы.

34. В течение всего отчетного периода УВКПЧ возглавляло усилия страновой группы по укреплению правозащитного компонента анализа и программирования Организации Объединенных Наций, содействуя, в частности, проведению межучрежденческих совещаний и оказывая поддержку совместному планированию и мониторингу. УВКПЧ взаимодействовало с учреждениями Организации Объединенных Наций, группами гражданского общества и общинными лидерами в организации подготовки по вопросам прав человека и проведении пропагандистских мероприятий и оказывало помощь в организации встреч местных неправительственных организаций со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, в ходе посещения им региона в июне и декабре 2006 года.

35. Международная организация труда (МОТ) приступила к осуществлению регионального проекта по интеграции гендерного и правозащитного компонентов в анализ неформальной экономики на оккупированной палестинской территории и в арабских государствах. Кроме того, несколько учреждений Организации Объединенных Наций, в том числе ЮНИФЕМ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ПРООН, БАПОР и ВПП, вместе с местными властями и общинами работали над вопросами обеспечения правовой и социальной защиты женщин и детей. Сюда входили поддержка работы расширенных служб правовой защиты, организация профессиональной подготовки, проведение информационно-пропагандистских мероприятий, оказание помощи в организации работы женских центров, как беженских, так и небеженских, и финансирование местных исследований и статистических обследований в области бытового насилия на оккупированной палестинской территории.

Безопасность и благополучие детей

36. Права палестинских детей на образование, охрану здоровья, питание и игры продолжали нарушаться. Данные проведенного в 2006 году обследования здоровья палестинских семей свидетельствуют о том, что 10 из 100 детей в возрасте до пяти лет имеют задержку роста. Это соотношение выше в Газе, где оно составляет 13,2 процента (почти 30 процентов от всего числа детей в северной Газе) по сравнению с 7,9 процента на Западном берегу. Распространение насилия в семьях, школах и жилых районах продолжало быть предметом особой обеспокоенности. Ограничения на передвижение создавали трудности

для обращения в медицинские учреждения, посещения школы и организации внешкольной работы. Школьная посещаемость, согласно данным за 2005/06 учебный год, в целом сократилась на 2 процента. В 2006 году работало примерно 4,2 процента детей в возрасте от 5 до 14 лет.

37. Как уже отмечалось выше, в отчетном периоде было убито 146 палестинских детей, что намного больше, чем в предыдущем отчетном периоде, и еще большее число детей было ранено в результате боев, обстрела из тяжелых артиллерийских и танковых орудий, стрельбы шрапнелью и ракетами. Как отмечалось выше, на оккупированной палестинской территории более 23 000 детей и молодых людей из числа беженцев была оказана психологическая консультативная помощь и поддержка по линии финансируемых БАПОР и ПРООН программ, преследующих цель восстановить физические и душевные силы детей и молодых людей, страдающих расстройствами, вызванными посттравматическим стрессом, и другими заболеваниями. ЮНИСЕФ и его неправительственные партнеры организовали работу 12 чрезвычайных психосоциальных групп, которые помогали детям справиться с влиянием последствий конфликта и консультировали по этим вопросам воспитателей детских учреждений. ЮНИСЕФ оказал консультативную помощь в общей сложности 60 000 детей и подготовил 30 000 воспитателей.

38. В связи с высоким уровнем насилия, которому подвергаются дети и женщины дома, в школе и общине, ЮНИСЕФ и его правительственные и неправительственные партнеры с 2004 года осуществляют всеобъемлющую программу, предусматривающую мониторинг, разработку законодательства и политики, проведение информационно-разъяснительной работы, создание потенциала и формирование систем реагирования. ЮНИСЕФ также оказал поддержку в разработке законодательства в области правосудия по делам несовершеннолетних и палестинского законодательства по правам ребенка. Кроме того, ЮНИСЕФ помог министерству по делам заключенных в создании всеобъемлющей базы данных о палестинских детях, содержащихся в израильских исправительных учреждениях. ЮНИСЕФ и министерство планирования также продолжали работать над созданием национальной системы мониторинга защиты детей.

Адресная социальная помощь

39. Ответственность за оказание адресной социальной помощи небезженскому населению на оккупированной палестинской территории лежит прежде всего на специальной программе помощи особо нуждающимся палестинского министерства социальных дел. Однако в 2006 году возможности министерства в плане оказания помощи значительно сократились. В этой связи ВПП оказала министерству поддержку в организации снабжения продовольствием в общей сложности 382 269 человек. Одновременно Всемирный банк начал осуществление проекта, преследующего в первую очередь цель укрепления организационной базы и повышения транспарентности и эффективности этой министерской программы. Начиная со второй половины 2006 года денежная составляющая программы помощи особо нуждающимся обеспечивалась главным образом по каналам возглавляемого Европейской комиссией временного международного механизма.

40. БАПОР продолжало адресно распределять продовольствие и ежеквартально оказывать материальную помощь 32 000 нуждающихся в ней беженцев

на Западном берегу и 87 000 беженцев в Газе, ассигновав на эти цели в 2006 году 14,6 млн. долл. США. Помимо этого была оказана значительная чрезвычайная помощь. БАПОР также работало над реинтеграцией лиц, страдающих инвалидностью, в жизнь их общин, субсидировало расходы на приобретение протезов и оказывало финансовую помощь в реабилитации в домашних условиях и трудоустройстве инвалидов.

В. Поддержка палестинских учреждений со стороны системы Организации Объединенных Наций

41. Как уже отмечалось, в отчетном периоде палестинские государственные учреждения столкнулись с серьезными трудностями. В результате разразился бюджетно-финансовый кризис, неоднократно возникали трудовые споры и произошел общий сбой в работе государственной сферы обслуживания; все это по времени совпало с интенсификацией конфликтов на местах, вызвавшей быстрый рост социальных и экономических потребностей, особенно в Газе. Помимо этого, заметное влияние на усилия Организации Объединенных Наций по оказанию дальнейшей обычной поддержки в создании потенциала оказала контактная политика доноров. Хотя в некоторых областях поддержка в создании потенциала продолжала предоставляться, совокупность этих факторов привела к частичному сдвигу в сторону чрезвычайной краткосрочной поддержки секторов здравоохранения и образования и муниципальных и социальных служб. ПРООН, ВОЗ, ЮНИСЕФ и БАПОР активизировали свои усилия в области поставок топлива, транспортного обслуживания, технического оснащения и создания необходимых запасов для работы больниц, школ, удаления твердых отходов и очистки воды. В попытке смягчить последствия бюджетно-финансового кризиса БАПОР расширило масштабы своей продовольственной помощи и распространило ее на 23 000 семей служащих палестинской администрации, уже давно не получающих заработную плату полностью. Шестьдесят пять процентов программ ВПП осуществлялись силами палестинских министерств и муниципалитетов.

42. Одним из важнейших направлений работы было оказание чрезвычайной помощи в секторе здравоохранения. Вместе ВОЗ, ЮНФПА и ЮНИСЕФ помогли министерству здравоохранения доработать список важнейших лекарственных препаратов и создать базу данных по основным лекарствам. Они помогли министерству определить потребности и провести инвентаризацию, а также обсудить с донорами вопрос о финансировании поставок основных лекарств. ПРООН помогла министерству модернизировать его вычислительные системы, поставив ему новое программное обеспечение и оборудование и разработав новые стандартные рабочие процедуры. В сфере образования ЮНИСЕФ принял на вооружение снабженческую стратегию «двойного использования», распределив поставки основных школьных товаров между чрезвычайными и нечрезвычайными районами на оккупированной палестинской территории.

43. Другими важными направлениями работы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки остро нуждавшейся в ней администрации были централизованное распределение помощи и отраслевая координация. Несколько учреждений Организации Объединенных Наций, в том числе ФАО, ВОЗ, ЮНЕСКО и ВПП, выполняли функции ведущих технических консультантов при отраслевых рабочих группах, заполняя критическую брешь, образовав-

шуюся в отношениях между внешними донорами и министерствами в условиях проведения ограничительной международной контактной политики. ПРООН помогла министерству планирования модернизировать его базу данных о распределении помощи. Благодаря помощи Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) министерство планирования сумело увязать центральный бюджет со среднесрочным планом развития. А Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу оказала министерству планирования стратегическую и оперативную поддержку в планировании поступления помощи.

Создание потенциала

44. Учреждения Организации Объединенных Наций не только оперативно реагировали на ближайшие потребности в организационном строительстве, но и оказывали содействие в реализации ряда более долгосрочных программ по созданию потенциала. ПРООН с помощью 24 экспертов из числа палестинских экспатриантов по линии программы передачи знаний через национальных экспатриантов и 73 добровольцев Организации Объединенных Наций укрепила палестинскими кадрами большое число учреждений и на местном уровне оказала поддержку в налаживании диалога гражданского общества с муниципальными властями, местными советами и органами министерства местного самоуправления.

45. ЮНКТАД продолжала предпринимать свои усилия по оказанию палестинским таможенным органам помощи в модернизации контрольно-пропускного пункта в Рафахе, а Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) организовало учебу по вопросам пограничной безопасности на коммерческом КПП в Карни, находящемся на границе между Израилем и сектором Газа, а также оказало помощь в реализации крупного инфраструктурного проекта, направленного на повышение безопасности и эффективности работы этого контрольно-пропускного пункта в свете положений Соглашения о режиме передвижения и доступа. ВПП организовала подготовку 60 работников министерства социальных дел и сельского хозяйства по вопросам продовольственной безопасности, материально-технического снабжения, руководства программами, мониторинга и оказания адресной помощи. ФАО продолжала оказывать консультативную помощь и готовить кадры специалистов в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности для министерства сельского хозяйства и других партнеров. Что касается культуры, то ЮНЕСКО организовала специализированную подготовку по вопросам управления для работников министерства туризма и античности и, используя топографические ГИС, помогла местным властям составить карту объектов культурного наследия вместе с их описанием и проложить туристические маршруты на оккупированной палестинской территории.

46. Наконец, Организация Объединенных Наций продолжала оказывать техническую и инфраструктурную помощь в области укрепления правопорядка. ЮНИФЕМ организовал подготовку по вопросам прав человека для 10 женщин-членов местных советов и 30 женщин-полицейских. ПРООН завершила строительство здания суда в Хан-Юнисе и планирует построить такое же здание в Дженине, а также выступила с инициативой автоматизировать работу Совета

Верховного суда. ПРООН также оказала помощь в строительстве резиденции президента в Рамаллахе.

C. Развитие частного сектора

47. В феврале 2007 года Всемирный банк дал оценку инвестиционного климата, которая подтвердила, что сужение доступа на рынки и отсутствие свободы передвижения на оккупированной палестинской территории были основными препятствиями на пути развития палестинских предприятий в отчетном периоде. По результатам этого исследования был сделан вывод о том, что подъем частного сектора будет напрямую зависеть от а) восстановления свободы передвижения и доступа; б) создания возможностей для развития частного предпринимательства; и с) улучшения инвестиционного климата. В этой связи Банк подготовил крупное научно-техническое обоснование экспорта коммерческих грузов через контрольно-пропускной пункт Рафах на границе с Египтом.

48. В 2006 году ЮНКТАД непосредственно взаимодействовала с частным сектором в создании Палестинского совета грузоотправителей в целях активизации и снижения расходов на транспортировку импортно-экспортных грузов. Вместе с МОТ ЮНКТАД организовала подготовку 123 руководителей мелких и средних предприятий, в том числе 16 женщин, по вопросам развития предпринимательства. МОТ продолжала оказывать техническую поддержку палестинским профсоюзам и Федерации палестинских торговой и промышленной палат. Наконец, в качестве меры по стимулированию роста частного сектора ВПП закупила продовольственных товаров на 16 млн. долл. США (пшеничная мука, масло, соль) у местных поставщиков, в том числе у 1600 мелких производителей оливок на Западном берегу.

D. Чрезвычайная помощь со стороны системы Организации Объединенных Наций

49. В отчетном периоде ситуация на оккупированной палестинской территории, которую можно охарактеризовать как перманентно чрезвычайную, еще более обострилась в результате совокупного действия таких факторов, как закрытия, конфликт, бюджетно-финансовый кризис и институциональная деградация. Кроме того, в отчетном периоде в секторе Газа произошел ряд чрезвычайных происшествий, которые требовали быстрого и скоординированного реагирования на них со стороны Организации Объединенных Наций, Международного комитета Красного Креста (МККК) и неправительственных организаций. Три из них заслуживают особого упоминания. 28 июня 2006 года в результате израильского удара с воздуха была серьезно повреждена центральная электростанция, в результате чего местное энергоснабжение сократилось примерно на 60 процентов. В ответ на это система Организации Объединенных Наций поставила 650 000 литров топлива в муниципалитеты сектора Газа и лагеря беженцев для поддержания работы основных государственных учреждений, включая службы водоснабжения и удаления твердых отходов. Благодаря технической и финансовой помощи Египта и Швеции работа электростанции была восстановлена до предкризисного уровня.

50. 8 ноября 2006 года муниципалитет Бейт-Ханун подвергся израильскому артиллерийскому обстрелу после того, как оттуда палестинцы выпустили несколько ракет. В результате попадания снаряда в жилое здание были убиты примерно 19 и ранены 52 палестинца. Гуманитарным учреждениям Организации Объединенных Наций удалось договориться о доступе в зону конфликта и наладить чрезвычайное водо- и продовольственное и медицинское снабжение наиболее пострадавших из 50 000 жителей этого населенного пункта. 27 марта 2007 года в результате аварии, произошедшей на основном водоочистительном предприятии Газы в Бейт-Лахии, были затоплены прилегающие к этому населенному пункту районы. Погибли 5 человек и пострадали примерно 700 семей. Организация Объединенных Наций первой прибыла на место аварии для оказания помощи в эвакуации жителей, очистке района и координации с МККК, неправительственными организациями и палестинской службой гражданской обороны работ по раздаче эвакуируемым палаток, воды и продовольствия.

Чрезвычайная продовольственная помощь, материальная поддержка и создание рабочих мест

51. В отчетном периоде Организация Объединенных Наций действовала активно не только в этих конкретных, но и во всех других гуманитарных ситуациях. Ограничительная контактная политика, проводившаяся донорами и отражавшая стремление последних действовать в обход правительства палестинской администрации при направлении помощи, имела результатом, в частности, увеличение числа программ продовольственной и денежной помощи. В рамках сводного призыва Организации Объединенных Наций на 2006 год Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями было получено более 274 млн. долл. США, предназначавшихся непосредственно палестинцам. Эта сумма составила 70 процентов от первоначально запрошенной.

52. На долю БАПОР и ВПП в отчетном периоде пришелся наибольший объем гуманитарной помощи. БАПОР собрало на программы чрезвычайной помощи 145 млн. долл. США, в том числе распределило продовольствие среди примерно 70 процентов всех зарегистрированных беженцев. Учитывая глубину кризиса, БАПОР в середине 2006 года активизировало свою работу по оказанию чрезвычайной помощи. Пятьдесят три тысячи безработных беженцев были обеспечены работой из расчета 3 миллиона человеко-дней на период от 1 до 12 месяцев при средней субсидии на поддержание занятости в размере 14 долл. США в день, что позволило улучшить материальное положение в общей сложности 400 000 беженцев. ВПП поставила 83 000 метрических тонн продовольствия на сумму 44 млн. долл. США более 640 000 получателей помощи, не входящих в категорию беженцев. Программами ВПП «продовольствие за работу» в отчетном периоде были охвачены еще 30 000 человек. ВПП обеспечила муниципальных работников и рыбаков в секторе Газа пищевыми добавками, которыми воспользовались примерно 8000 членов семей.

53. ПРООН осуществляла чрезвычайные программы по созданию рабочих мест, рассчитанные на долговременную перспективу, включая строительство нового жилья, ремонт дорог, восстановление сельскохозяйственных угодий и организацию удаления твердых отходов в Газе. За счет инвестиций в размере примерно 12 млн. долл. США были созданы рабочие места численностью 180 000 человеко-дней. Дополнительные рабочие места, измеряемые в

100 000 человеко-дней, были созданы на Западном берегу в рамках небольших инфраструктурных проектов стоимостью 14 млн. долл. США, которые поступили по линии сводного призыва Организации Объединенных Наций. ЮНИФЕМ выступил с инициативой по обеспечению продовольственной безопасности в сельских районах сектора Газа, которой воспользовалось 65 женщин, и в поддержку использования женских центров для определения бенефициаров инициатив «продовольствие за работу» и «продовольствие за учебу». Совместно ФАО и ВПП провели всеобъемлющий анализ продовольственной безопасности и уязвимости, по итогам которого были получены новые базовые показатели продовольственной безопасности на оккупированной палестинской территории, составившие основу для разработки новой системы мониторинга продовольственной безопасности.

Чрезвычайная медицинская помощь

54. Усилия Организации Объединенных Наций были сосредоточены на обеспечение непрерывной работы медицинских учреждений, несмотря на углубление экономического и институционального кризиса. ВОЗ мобилизовала более 13 млн. долл. США на закупку основных лекарств и товаров для служб первичного медицинского обслуживания на всей оккупированной палестинской территории. БАПОР открыло свою больницу и медицинские пункты для беженцев и организовало работу пяти передвижных медицинских бригад для обслуживания изолированных общин на Западном берегу, в том числе общин, пострадавших в результате строительства заграждения, которые ежемесячно оказывали медицинскую помощь более 11 000 человек. ЮНИСЕФ следил за поставками и пополнением запасов основных товаров. Совместно ВОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА создали в министерстве здравоохранения автоматизированную систему для усиления и совершенствования своего контроля за поставками лекарств. ЮНИСЕФ в порядке оказания чрезвычайной помощи обеспечил питьевой водой и помог улучшить санитарно-техническое состояние 33 клиник и 3 больниц в секторе Газа.

55. В связи с распространением стресса и травматизма среди гражданского населения учреждения Организации Объединенных Наций удвоили свои чрезвычайные усилия в области психосоциальной помощи. В отчетном периоде 310 консультантов БАПОР провели примерно 14 000 групповых сессий, в которых участвовали более 237 000 человек, и для 10 000 человек были организованы индивидуальные консультации. Аналогичным образом, ЮНИСЕФ организовал работу 12 психосоциальных групп на территории Западного берега и сектора Газа, которые проконсультировали более 40 000 детей и помогли оздоровить и организовать досуг еще более 35 000 детей. ЮНИФЕМ организовал консультации для 2000 женщин и медицинских работников на Западном берегу и в секторе Газа.

Чрезвычайная образовательная помощь

56. Как и в сфере здравоохранения, в сфере образования ситуация в отчетном периоде также была весьма напряженной. На работе начальных и средних школ сказались забастовки, которые проводились учителями на Западном берегу с начала учебного года, и недостаточное финансирование, обусловившее нехватку основных школьных принадлежностей. Однако благодаря международной поддержке положение к концу 2006 года восстановилось. Многие школы,

чтобы не оставлять вынужденных прервать учебу учеников на второй год, организовали для них дополнительные занятия.

57. БАПОР учредило 1500 новых временных должностей для учителей в рамках своей программы по созданию рабочих мест, призванной не допустить резкого снижения образовательных стандартов. Кроме того, ЮНИСЕФ обеспечил чрезвычайное снабжение водой всех 343 государственных начальных и средних школ и помог отремонтировать баки для хранения и распределения воды примерно в 70 школах. Вместе с палестинским обществом Красного Полумесяца ЮНИСЕФ также организовал занятия по оповещению о минной опасности, охватив ими 43 668 детей и 6939 взрослых. ВПП внесла свой вклад в образование взрослых, организовав для 13 400 самых бедных беженцев занятия в рамках программы «продовольствие за учебу» и выступив с инициативой осуществления на Западном берегу экспериментальной программы по организации школьного питания для 10 000 детей.

Чрезвычайная сельскохозяйственная помощь

58. Во время кризиса сельское хозяйство традиционно играет роль работодателя последней инстанции. Вместе с министерством сельского хозяйства и другими партнерами ФАО реализовала в общей сложности семь проектов, направленных на восстановление производства сельскохозяйственной и животноводческой продукции наиболее нуждающихся фермерских хозяйств, оказание фермерам технической и материальной помощи, поддержку женского садоводства и огородничества и предоставление чрезвычайной помощи для принятия профилактических мер и борьбы с птичьим гриппом. ФАО непосредственно помогла 1500 беднейших крестьянских семей, или примерно 10 000 бенефициаров.

Чрезвычайная инфраструктурная поддержка

59. Главный ущерб инфраструктуре в отчетном периоде был нанесен в результате широкомасштабной военной операции, проведенной Израилем в Газе с июля по сентябрь 2006 года. ПРООН приняла срочные меры для оценки масштабов ущерба, результаты которой были широко распространены, в том числе на Стокгольмской донорской конференции 1 сентября 2006 года, и составили отправную точку для разработки планов и принятия последующих мер донорами. Силами БАПОР было отремонтировано 1541 единица жилья и, что особенно важно, мост Салах эд-Дин на основной, пересекающей сектор Газа с севера на юг дороге. БАПОР построило новое жилье для нескольких тысяч беженцев, которым в течение лета пришлось покинуть родные места из-за военной операции, и зачислило в свои школы несколько тысяч беженских детей. ЮНИСЕФ уделял основное внимание водоснабжению и санитарным мероприятиям и восстановил работу местных и муниципальных систем подачи и хранения воды, обслуживающих 21 000 человек на Западном берегу и в секторе Газа. Кроме того, ВПП посвятила 60 процентов своих мероприятий по линии программы «продовольствие за работу» чрезвычайному инфраструктурному ремонту дорог, муниципальному строительству, замене дорожного покрытия и налаживанию работы других государственных объектов.

Е. Координация помощи Организации Объединенных Наций

60. В мае 2006 года Генеральный секретарь назначил заместителя Специального координатора в ранге старшего должностного лица для улучшения координации в масштабах всей системы. В соответствии с моделью комплексной миссии заместитель был также назначен координатором по гуманитарным вопросам на оккупированной палестинской территории координатором-резидентом. Заместитель Специального координатора — координатор по гуманитарным вопросам/координатор-резидент — следил за подготовкой и проведением кампании сводного призыва в 2007 году и, при поддержке Управления по координации гуманитарных вопросов, возглавлял работу по сбору средств, обсуждал вопросы гуманитарного доступа и содействовал осуществлению программ на оккупированной палестинской территории и в Ливане во время конфликта 2006 года. Вместе с ПРООН заместитель Специального координатора также содействовал возобновлению контактов между представительством Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и страновой Группой Организации Объединенных Наций на местах.

61. Координация эффективно обеспечивалась благодаря секторальным инициативам Организации Объединенных Наций в области здравоохранения, образования, продовольственной безопасности и прав человека. После визитов Координатора чрезвычайной помощи и Верховного комиссара по правам человека учреждения Организации Объединенных Наций сформировали секторальную группу, поручив ей заниматься вопросами защиты, правопорядка и подотчетности под эгидой Управления по координации гуманитарных вопросов и УВКПЧ. Многосекторальная координация силами ПРООН, ВОЗ, ФАО, ВПП и ЮНИСЕФ особенно эффективно зарекомендовала себя при организации ответных и последующих мер Организации Объединенных Наций в связи с эпидемией птичьего гриппа в первой половине 2006 года.

62. В связи с тем, что доноры проявляли все большее беспокойство по поводу гуманитарной ситуации на местах, Управление по координации гуманитарных вопросов координировало подготовку ежемесячного доклада по результатам мониторинга гуманитарной ситуации. В докладе содержался исчерпывающий и всеобъемлющий анализ изменяющихся социально-экономических условий и способности государств обеспечить социальную защиту населения, и был весьма позитивно воспринят донорами. К апрелю 2007 года по линии сводного призыва Организации Объединенных Наций из запрошенных свыше 450 млн. долл. США поступило 18 процентов.

Гуманитарный доступ

63. В связи с ужесточением позиции Израиля в вопросах безопасности в течение периода интенсификации насилия передвижение персонала Организации Объединенных Наций на участке между сектором Газа и Израилем и между Западным берегом и Иерусалимом подвергалось беспрецедентным ограничениям, которые в первую очередь распространялись на палестинцев. Для урегулирования этой проблемы старшие должностные лица Организации Объединенных Наций при поддержке основных стран-доноров проводили регулярные консультации и предпринимали демарши перед правительством Израиля на местном уровне и на уровне Центральных учреждений. Генеральный секретарь обратил внимание на проблему с гуманитарным доступом Организации Объе-

диненных Наций на встрече с премьер-министром и ключевыми членами израильского кабинета в ходе его визита в регион в марте 2007 года. На момент подготовки настоящего доклада эта проблема не была урегулирована.

Медийная и общественная информационная деятельность Организации Объединенных Наций

64. В роли основного механизма координации медийной и общественной информационной деятельности Организации Объединенных Наций в отчетном периоде выступал межучрежденческий Комитет пропаганды и общественной информации. Встроенный в структуру Страновой группы Организации Объединенных Наций, Комитет координировал подготовку двух важных межучрежденческих заявлений для печати, посвященных закрытиям и военной операции в секторе Газа, и организовал крупные медийные мероприятия, совпавшие со сбором палестинцами урожая оливок. Кроме того, специализированные учреждения Организации Объединенных Наций возглавляли пропагандистскую и медийную работу в своих конкретных областях специализации, включая охрану здоровья, защиту гражданского населения и детей, культурное наследие и свободу прессы.

IV. Реакция доноров на кризис

A. Чрезвычайная бюджетно-финансовая поддержка

65. Как уже отмечалось, большинство доноров отказались от прямой бюджетной поддержки палестинской администрации в марте 2006 года, когда было сформировано правительство под руководством Хамас. Прекращение бюджетной поддержки в сочетании с решением правительства Израиля удержать клиринговые поступления, собранные от имени палестинской администрации, привели к тому, что к маю 2006 года ежемесячные поступления палестинской администрации сократились примерно до трети их объема 2005 года. Временный международный механизм предоставил средства для оплаты социальных льгот и покрытия снабженческих и периодических расходов на основные не связанные с обеспечением безопасности социальные услуги. К апрелю 2007 года по линии этого механизма было ассигновано примерно 330 млн. долл. США. Доноры также все чаще использовали установленные гуманитарные каналы, действуя главным образом через Организацию Объединенных Наций и неправительственные организации, которые совместно оказали палестинцам прямую помощь на сумму свыше 460 млн. долл. США.

B. Поддержка палестинской реформы

66. В свете ограничительной контактной политики, проводимой донорами, осуществление большинства запланированных палестинских реформ было отложено. Реформа сектора безопасности столкнулась с трудностями в связи с тем, что основной международный собеседник по вопросам безопасности — Соединенные Штаты Америки — не сумел наладить контакты с правительством палестинской администрации. Тем не менее службы безопасности, подот-

четные аппарату президента, и другие аспекты работы аппарата продолжали пользоваться поддержкой.

67. Некоторые из наиболее важных достижений реформы за последние несколько лет, в частности в области управления государственной финансовой деятельностью, как представляется, в 2006 году оказались утраченными. Не стало единого казначейского счета и национального бюджета, и были свернуты усилия по реформе законодательства. Тем не менее доноры настаивали на продолжении обсуждения стратегии реформы, ориентированной на решение краткосрочных и среднесрочных задач, в реализации которых они могли бы оказать поддержку в случае изменения политических условий. После формирования правительства национального единства некоторые из них начали, хотя и не в таких масштабах, как раньше, вовлекаться в работу, что говорит о возможности активизации реформы.

С. Координация работы доноров

68. В 2006 году контактная политика доноров ограничивала эффективность существовавших координационных структур. Эти координационные структуры были созданы в 2005 году для интеграции палестинской администрации в донорские процессы координации и принятия решений в соответствии с Парижскими принципами 2005 года. Организация Объединенных Наций, которая в меньшей степени, чем многие из доноров, была ограничена в своих контактах с палестинскими должностными лицами, в течение всего года играла важную роль в поддержании связей между координационным механизмом доноров и палестинской администрацией как на центральном, так и на секторальном уровнях. Это помогло избежать сбоя в работе основных учреждений палестинской администрации, например служб здравоохранения и социального обеспечения. После формирования правительства национального единства Организация Объединенных Наций начала тесно взаимодействовать с ключевыми партнерами в целях укрепления донорской координации.

V. Взгляд в будущее

A. Политические, экономические и социальные вызовы

69. Формирование палестинского правительства национального единства трансформировало политический ландшафт палестинцев, открыв возможности для установления более широких, хотя и по-прежнему ограниченных, контактов между международным сообществом и палестинской администрацией.

70. Однако условия жизни большинства палестинцев по-прежнему чрезвычайно тяжелые. Хотя накал межпалестинской фракционной борьбы в начале 2007 года снизился, обстановка в Газе остается напряженной. Одна из основных задач нового правительства состоит в обуздании внутреннего насилия, а также в принятии эффективных мер по недопущению военных нападений на израильские объекты. В экономике по-прежнему наблюдается сильный застой, и, как представляется, она и далее будет пребывать в этом состоянии в свете продолжающихся коммерческих закрытий.

71. Бюджетно-финансовый кризис палестинской администрации, уже достигший критической точки в конце 2005 года, в первой половине 2007 года угрожал самому ее существованию. Даже после возобновления переводов таможенных сборов и поступлений от взимания налога на добавленную стоимость дефицит палестинского бюджета ежемесячно составлял порядка 80 млн. долл. США.

72. Одной из основных задач для обеих сторон по-прежнему было обеспечение возобновления переговоров в целях окончательного урегулирования конфликта. Для достижения устойчивого прогресса на политическом направлении от палестинского правительства потребуются продемонстрировать прогресс в сокращении масштабов насилия в отношении Израиля. Со своей стороны, правительство Израиля должно прекратить строительство поселений и демонтировать отдаленные поселения. И правительство Израиля, и палестинское правительство также сталкиваются с внутренними трудностями. Международное сообщество, включая страны региона, могут внести полезный вклад в оздоровление ситуации, как это видно на примере активизации «четверки» и Арабской мирной инициативы.

В. Неудовлетворенные и новые потребности

Доступ

73. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали вести переговоры в целях обеспечения неограниченного гуманитарного доступа, однако в результате закрытий палестинцы подвергались все более жестким ограничительным мерам, которые напрямую подрывали их способность заниматься хозяйственной деятельностью. Последствия этих мер невозможно устранить за счет расширения масштабов гуманитарной помощи. В обстановке, характеризующейся введением жестких ограничений на доступ, эффективность инициатив, направленных на улучшение состояния палестинской экономики, как представляется, носит ограниченный характер. В отчетном периоде, несмотря на существенное расширение объема помощи, социально-экономические показатели ухудшились. Если движение людей и товаров в секторе Газа и в Восточном Иерусалиме и на самом Западном берегу не нормализуется, это может привести к росту масштабов нищеты и безработицы и усилению зависимости от помощи извне.

Молодежь и образование

74. Многие годы охват палестинских детей школьным образованием был одним из самых высоких в регионе. В отчетном периоде положение дел в этом секторе заметно ухудшилось, что не может не вызвать обеспокоенности по поводу качества образования. Рост рождаемости выдвинул на передний план проблему увеличения количества школ и ускорения подготовки учителей. В таких отдаленных районах, как долина реки Иордан, школы до сих пор находятся в плохом состоянии и не имеют ни водопровода, ни канализации. Необходимо принять меры для улучшения состояния школ и уделять больше внимания школьному обучению девочек, особенно в тех районах, где ограничения носят особенно жесткий характер.

Женщины

75. В дополнение к навязанным извне экономическим ограничениям и ограничениям на передвижение женщины испытывали социальные трудности, которые еще более сужали их возможности в плане мобильности и доступа к информации, ресурсам и услугам. Как правило, палестинским женщинам отводится второстепенная роль в программах создания новых рабочих мест, несмотря на то, что им приходится брать на себя все большую ответственность за материальное обеспечение семьи. Общинный подход открыл возможность для трудоустройства женщин через реализацию местных инициатив. Кроме того, требуется активизировать работу по улучшению психосоциального здоровья женщин не только как лиц, ухаживающих за членами семьи, но и как лиц с особыми потребностями и обязанностями.

Здравоохранение

76. Росли опасения, что финансовый кризис палестинской администрации может серьезно сказаться на положении дел в секторе здравоохранения в долгосрочной перспективе. Исторически примерно половина бюджета министерства здравоохранения приходилась на международную помощь, которая оказывалась как в форме бюджетной поддержки, так и в форме проектов, осуществлявшихся через министерство. Сохранявшиеся в течение отчетного периода финансовые ограничения реально угрожали ухудшением медицинского обслуживания и свертыванием реформы.

VI. Выводы

77. В отчетном периоде кризис на оккупированной палестинской территории углубился, продолжал приносить все новые жертвы. Непрерывающийся конфликт, закрытия, бюджетно-финансовый кризис и удержание палестинских доходов правительством Израиля в совокупности имели прямые последствия: доходы сократились, а проблема нищеты и дефицита продовольствия обострилась. Газа практически погрузилась в пучину беззакония. Однако ситуация могла бы быть еще хуже, если бы не быстрое вмешательство системы Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и временного международного механизма, которые совместно выделили примерно 800 млн. долл. США на оказание продовольственной и материальной помощи и бюджетную поддержку.

78. Во втором квартале 2007 года политическая обстановка в целом несколько улучшилась. Возобновился диалог между Израилем и палестинцами, что способствовало переводу в начале января значительных сумм таможенных и налоговых поступлений, а также улучшению движения людей и товаров через контрольно-пропускной пункт в Карни. Самое же главное — было сформировано палестинское правительство национального единства, что привело к выборочному возобновлению контактов со стороны некоторых доноров. Назначение Салама Фаяда на пост министра финансов, как представляется, открыло новые возможности для возобновления участия международного сообщества. Немаловажным для палестинского правительства национального единства является и то обстоятельство, что накал фракционной борьбы снизился, хотя уровень насилия в секторе Газа остается высоким, свидетельством чему является по-

хищение британского журналиста, которого требуется немедленно освободить, не подвергая угрозе его жизнь. Для достижения дальнейшего прогресса необходимо полностью восстановить правопорядок на оккупированной палестинской территории, избегать ситуаций сложившихся фактов на местах, которые предвосхищают решение вопросов об окончательном статусе, и облегчить доступ и передвижение для палестинцев. Я вновь призываю правительство Израиля ослабить ограничения и возобновить выплату через соответствующий механизм собираемых им палестинских налогов, а палестинскую администрацию — полностью уважать все три принципа «четверки». Кроме того, захваченный в плен в июне 2006 года израильский солдат должен быть освобожден.

79. Насколько жизнеспособными окажутся в предстоящем периоде эти перспективные, но скромные шаги и приведут ли они к конкретным долгосрочным улучшениям условий жизни большинства палестинцев, будет зависеть от готовности сторон выполнить свои соответствующие обязательства и от поощрения их к выполнению этих обязательств со стороны международного сообщества. Организация Объединенных Наций будет и далее внимательно следить за событиями в целях реагирования на безотлагательные потребности и использовать возможности для развития, по мере их возникновения. Одновременно с этим она будет добиваться реализации своей более широкой цели, которая также является целью «четверки» и всего международного сообщества и которая заключается в установлении на Ближнем Востоке справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на основе резолюций 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002) и 1515 (2003) Совета Безопасности и создании суверенного, демократического, жизнеспособного и территориально целостного палестинского государства, живущего бок о бок в мире с безопасным Израилем.