



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
4 December 2006
Russian
Original: English

Экономический и Социальный Совет

Основная сессия 2007 года

Пункт 3(b) предварительной повестки дня*

Оперативная деятельность Организации

Объединенных Наций в области международного

сотрудничества в целях развития: доклады

исполнительных советов Программы развития

Организации Объединенных Наций/Фонда

Организации Объединенных Наций в области

народонаселения, Детского фонда Организации

Объединенных Наций и Всемирной

продовольственной программы

Детский фонд Организации

Объединенных Наций

Исполнительный совет

Первая очередная сессия 2007 года

16–19 и 22 января 2007 года

Пункт 3 предварительной повестки дня**

**Годовой доклад Экономическому и Социальному
Совету*****

Резюме

В настоящем докладе, который готовится ежегодно, рассматривается круг вопросов, вытекающих из решений Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, и в нем излагается подход Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) к этим вопросам, представляющим интерес для всей системы. В нем рассматриваются принимаемые ЮНИСЕФ меры по содействию достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и реализации положений итоговых документов Всемирного саммита 2005 года. В нем приводится информация о том, в каком направлении ЮНИСЕФ намеревается работать в тесном партнерстве с другими членами системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы оказание помощи в целях развития содействовало достижению устойчивых результатов в интересах детей.

* Е/2007/100 (будет опубликована позднее).

** Е/ICEF/2007/1.

*** Настоящий документ был представлен с опозданием в силу необходимости проведения внутренних консультаций.



Настоящий доклад с добавлением, в котором содержатся замечания, сделанные членами Исполнительного совета в ходе первой очередной сессии 2007 года, будет представлен Экономическому и Социальному Совету для рассмотрения на его основной сессии 2007 года.

I. Введение

1. Добиться выполнения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, будет возможно лишь в том случае, если будут приняты активные целенаправленные усилия в интересах детей, составляющих 49 процентов населения развивающихся стран. В 2006 году ЮНИСЕФ неоднократно принимал соответствующие меры, акцентируя внимание на развитии партнерских отношений, обеспечивая большую степень интеграции осуществляемых им программ и добиваясь повышения эффективности и результативности своих усилий, особенно путем согласования деятельности с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Реализация таких стратегических, комплексных подходов и есть путь к достижению ощутимых и устойчивых результатов.

Партнерские отношения

2. Сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития и связанные с ними целевые показатели столь масштабны, что одна из наиболее важных функций ЮНИСЕФ состоит в том, чтобы углублять налаженные отношения с другими субъектами, деятельность которых затрагивает интересы детей, и вовлекать других партнеров, занимающихся проблемами детей, как в деятельность на местах, так и в проведение диалогов по вопросам политики.

3. Новые партнерские отношения были налажены в рамках кампании «Объединимся ради детей», а уже действовавшие партнерства придали более целенаправленный характер своей деятельности и расширили ее масштабы. ЮНИСЕФ продолжает работать с крупными международными организациями и коалициями, занимающимися проблемами детей, помогает им в их работе и направляет ее; к числу таких организаций относятся, в частности, Глобальный альянс по проблемам вакцинации и иммунизации, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Десятилетие борьбы за сокращение масштабов заболеваемости малярией, глобальное партнерство «Хелс метрик нетуорк», Партнерство в интересах охраны здоровья матерей, новорожденных и детей, а также Инициатива Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек. Для удовлетворения потребностей 146 миллионов детей в возрасте до пяти лет, страдающих от недоедания, ЮНИСЕФ и Всемирная продовольственная программа (ВПП) сотрудничали со Всемирным банком, Постоянным комитетом системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания и другими партнерами в контексте разработки инициативы «Покончить с голодом и недоеданием среди детей», в рамках которой основное внимание уделяется достижению сформулированной в Декларации тысячелетия Цели 1 — сократить вдвое к 2015 году долю населения, страдающего от голода и недоедания. Кроме того, Директор-исполнитель принимал участие в осуществлении Глобальной инициативы Клинтона и в работе Всемирного экономического форума в Давосе с целью совместно с другими участниками добиться того, чтобы проблемы детей заняли центральное место в повестке дня международного сообщества.

4. В области спорта Директор-исполнитель совместно с Международной федерацией футбольных ассоциаций (ФИФА) на открытии Чемпионата мира по футболу в июне 2006 года выступил с инициативой проведения кампании под девизом «Объединимся во имя детей, объединимся во имя мира». С учетом то-

го огромного внимания, которое уделяется спорту во всем мире, организаторы кампании воспользовались этим для пропаганды идей ненасилия, терпимости и мира в интересах детей и всех жителей планеты. Помимо этого, на втором очередном совещании Исполнительного совета футбольного клуба «Барселона» в сентябре было принято решение о расширении традиционно осуществляемой клубом благотворительной деятельности в целях решения проблем детей, оказавшихся затронутыми ВИЧ/СПИДом. В Соединенных Штатах Америки Национальная баскетбольная ассоциация организовала в средствах массовой информации кампанию в поддержку инициативы «Объединимся ради детей, объединимся против СПИДа», начало осуществлению которой было положено в 2005 году при участии Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и других учреждений Организации Объединенных Наций.

5. Налаживание и поддержание партнерских отношений с детьми и молодыми людьми по-прежнему является важным способом, позволяющим ЮНИСЕФ и другим учреждениям осуществлять наиболее актуальные и насущные задачи в контексте работы по различным направлениям программ. В ходе международного форума «Молодежная большая восьмерка», проходившего параллельно с саммитом «большой восьмерки» в июле в Санкт-Петербурге, Директор-исполнитель встретился с представителями молодежных делегаций из восьми стран — участниц саммита, которые представили свои рекомендации лидерам стран «большой восьмерки». Участие и позиция молодежи стали существенным определяющим фактором еще одного широкомасштабного процесса в этом году. В рамках исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, организованного при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Фонда помощи детям, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и ЮНИСЕФ, через посредство девяти региональных форумов проводилась работа с детьми, ставшими жертвами насилия. Дети высказывали свои мнения и участвовали в подготовке рекомендаций по проведению исследования. Помимо этого, при содействии Фонда помощи детям, дети и молодежь внесли значительный вклад в подготовку специального детского варианта доклада и информационной брошюры, рассчитанной на детей и молодых людей в возрасте старше 12 лет, в которой приводится информация по вопросам насилия и предлагаются варианты действий, которые дети и молодежь могут предпринять в целях предупреждения насилия либо борьбы с ним. Очевидно, что применение такого нетрадиционного подхода, когда дети были привлечены к участию на всех этапах осуществления проекта — начиная от подготовки и заканчивая публикацией материалов, — способствовало успешному и результативному проведению исследования.

Обеспечение большей интеграции в рамках программ

6. Еще одна стратегия ЮНИСЕФ, призванная повысить эффективность осуществления его программ, ориентированных на реализацию целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, предполагает обеспечение большей интеграции в рамках программ в интересах достижения взаимодополняющих результатов. В Западной Африке ЮНИСЕФ расширяет масштабы осуществления организованной на базе общин программы, известной как Ускоренная программа по обеспечению выживания и развития детей, в

рамках которой сочетается проведение высокоэффективных мероприятий по охране здоровья и обеспечению питания детей и благодаря которой в общинах, где такие мероприятия проводились в порядке эксперимента, всего лишь за два года показатели детской смертности существенно сократились — в некоторых случаях на 20 процентов. ЮНИСЕФ будет использовать эту модель при осуществлении ориентированных на достижение конкретных результатов стратегий в других секторах и регионах и активно пропагандирует эту модель среди других партнеров.

7. В течение года ЮНИСЕФ также продолжал укреплять налаженные им партнерские отношения и координировать свою деятельность с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Подробная информация о многих из достигнутых результатов приводится в нижеследующих разделах.

А. Финансирование оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций

8. Седьмое мероприятие по объявлению взносов в контексте многолетних рамок финансирования состоялось в январе 2006 года. Подробная информация о его работе была включена в годовой доклад Исполнительному совету, который был представлен на ежегодной сессии 2006 года (Е/ICEF/2006/11).

9. В текущем году, по состоянию на 30 сентября 2006 года, согласно учетной документации ЮНИСЕФ, поступления от правительств-доноров и межправительственных учреждений по линии регулярных ресурсов составили 452,5 млн. долл. США по сравнению с прогнозируемыми поступлениями в рамках среднесрочного финансового плана, составлявшими 488 млн. долл. США. По прогнозам, общий объем поступлений по линии регулярных ресурсов из всех источников в 2006 году составит 962 млн. долл. США, а объем взносов правительств в счет регулярных ресурсов будет соответствовать сметному финансовому плану. Согласно учетной документации, объем взносов правительств в счет прочих ресурсов составил 886 млн. долл. США. Из этой суммы 614 млн. долл. США было отнесено на счет прочих (регулярных) ресурсов (согласно финансовому плану — 581 млн. долл. США), а 272 млн. долл. США — на счет прочих (чрезвычайных) ресурсов (согласно финансовому плану — 394 млн. долл. США). Общий объем поступлений по линии прочих ресурсов из всех источников составил 1 338 млн. долл. США против запланированного целевого показателя на 2006 год на уровне 1 403 млн. долл. США.

10. В целях повышения эффективности и более активного — систематического и ориентированного на обеспечение взаимодействия — вовлечения стран-партнеров в деятельность по наращиванию потенциала, оказанию технической консультативной помощи и разработке нормативной базы ЮНИСЕФ требуется предсказуемая долгосрочная и более значительная база основных ресурсов. ЮНИСЕФ призывает все государства-члены увеличить объем их ежегодных добровольных взносов в счет основных ресурсов, а тем, кто в состоянии это сделать, — взять на себя многолетние обязательства и представить графики уплаты взносов на мероприятия по объявлению взносов в ходе работы первой очередной сессии Исполнительного совета.

В. Нарращивание потенциала

11. Деятельность по наращиванию национального потенциала по-прежнему является одним из ключевых направлений сотрудничества ЮНИСЕФ с партнерами. Продолжая тенденцию последнего времени в рамках среднесрочного стратегического плана (ССП) на 2006–2009 годы, организация постепенно и не напрямую переключается с подхода, основанного, главным образом, на оказании помощи в осуществлении проектов, на реализацию другого подхода — более стратегического и политически ориентированного, в рамках которого основное внимание уделяется оказанию поддержки национальным программам и учреждениям-партнерам, включая укрепление их систем и потенциала в целях расширения деятельности по оказанию основных услуг.

12. Одним из основных направлений деятельности ЮНИСЕФ в области создания потенциала является оказание технической и финансовой поддержки в проведении на национальном уровне обследований домашних хозяйств, особенно обследований по многим показателям с применением метода гнездовой выборки (ОПГВ). Результаты обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ) стали самым важным источником информации с точки зрения отслеживания прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, поскольку в них содержатся данные по более чем половине соответствующих целевых показателей. В настоящее время обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ) проводится в 54 странах.

13. Для того чтобы, с учетом растущего спроса, обеспечить представление данных за менее продолжительные промежутки времени, обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки будут проводиться не каждые пять лет, а каждые три года. Это позволит национальным партнерам пользоваться надежными и более свежими статистическими данными в целях повышения эффективности деятельности по планированию программ и формированию политики. Данные, полученные по результатам ОПГВ, являются исключительно важным источником информации с точки зрения отслеживания — на национальном и глобальном уровнях — прогресса в деле достижения целого ряда международных целей и целевых показателей, включая предстоящую оценку прогресса в достижении целей, которые были сформулированы в итоговом документе состоявшейся в сентябре 2007 года специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей, озаглавленном «Мир, пригодный для жизни детей», а также целевых показателей в отношении малярии, определенных в Абуджийской декларации, и решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по ВИЧ/СПИДу. Таким образом, более частое проведение обследований позволит обеспечить более четкое планирование, более эффективное составление программ, а следовательно, и достижение конкретных результатов в интересах детей.

14. В 2006 году при поддержке ЮНИСЕФ была выпущена в продажу новая версия системы “DevInfo”. Эта новая версия функционирует как в качестве приложения для настольной системы, так и в Интернете. В целях оказания помощи пользователям этой новой версии с мая 2006 года проводятся семинары для специалистов системы Организации Объединенных Наций, государственных статистических управлений, научных и учебных заведений и неправительственных организаций из 120 стран. Восемьдесят стран стали применять тех-

нологию “DevInfo” для поддержания своих национальных баз данных по социально-экономическим вопросам.

15. Специализированная версия системы “DevInfo”, “Urban Info”, разработанная Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), была впервые представлена на Всемирном форуме по вопросам городов в июне 2006 года. Еще одна адаптированная версия системы “DevInfo”, информационная система “Millennium Development Goals Info 2006” была представлена на сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2006 года. В ней содержится официальная подборка данных, касающихся сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, которые были опубликованы Статистическим отделом Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с остальными учреждениями Организации Объединенных Наций. С сентября 2006 года действующей на основе системы “DevInfo” базой данных — в целях отслеживания ситуации в мире в связи с вирусом H5N1 — стало пользоваться Бюро Старшего координатора системы Организации Объединенных Наций по проблеме птичьего гриппа. Система позволит обеспечить быстрый и эффективный сбор данных, а международным и национальным группам специалистов в этой области дать возможность разработать эффективные планы борьбы и принятия мер реагирования в связи с вирусом.

16. На основе технологии составления и ведения баз данных “DevInfo” была разработана мощная система поддержки принятия решений “EmergencyInfo”, которая призвана восполнить информационные пробелы в течение первых дней чрезвычайной ситуации и оказать поддержку в решении вопросов, касающихся оперативного сбора данных, оценки ситуации, подготовки стандартных докладов по результатам деятельности по контролю и надзору и подготовки на случай бедствий. Благодаря сочетанию усовершенствованных функций системы “DevInfo”, связанных с обеспечением возможностей для получения информации и ее презентацией, а также обеспечению доступа к ней на основе использования ручных цифровых устройств, с ее помощью учреждения, занимающиеся гуманитарными вопросами, смогут более оперативно и эффективно принимать меры реагирования в чрезвычайных ситуациях.

17. Новый модернизированный веб-сайт (www.devinfo.org) обеспечивает доступ к информации, касающейся внедрения системы “DevInfo”, и служит форумом, в рамках которого все страны могут обмениваться опытом деятельности по контролю за реализацией сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития с применением этой технологии.

18. Наряду с этим ЮНИСЕФ оказывает поддержку в осуществлении тематического сотрудничества по линии Юг-Юг. Наиболее активно это сотрудничество осуществлялось в течение прошедшего года в области борьбы с ВИЧ/СПИДом. Так, например, Бразилия обратилась к Боливии, Гвинее-Бисау, Кабо-Верде, Парагваю, Сан-Томе и Принсипи и Тимору-Лешти с призывом расширить масштабы деятельности по оказанию помощи и поддержки детям, подросткам и беременным женщинам, которые оказались затронуты проблемой ВИЧ/СПИДа, а также другими заболеваниями, передаваемыми половым путем. В числе наиболее важных результатов этого сотрудничества следует отметить обмен опытом, поставки антиретровирусных препаратов и диагностических комплектов, а также деятельность в целях расширения возможностей работников сферы здравоохранения.

С. Операционные издержки и эффективность

19. Что касается управления финансовой деятельностью, то реформы последних трех лет позволили добиться новых успехов в деле повышения эффективности. Результаты осуществляемой в настоящее время деятельности по другим направлениям станут известны в ближайшем будущем. Вся деятельность в этой области осуществляется в тесном сотрудничестве с другими фондами, программами и учреждениями.

20. Комплексная система планирования общеорганизационных ресурсов, которая была внедрена в 1999 году, продолжает способствовать повышению эффективности в сфере финансового управления, принося пользу как на уровне штаб-квартир, так и на местах, а также донорам, партнерам по процессу развития и персоналу. Существует четко отлаженная система регистрации и оформления операций по переводу средств из Нью-Йорка в самые небольшие отделения на местах, которая обновляется каждые 10 часов и через которую проводится более 10 миллионов операций в год из 234 точек и в 147 валютах. Благодаря этой системе ЮНИСЕФ своевременно закрыл финансовые счета за 2005 год к концу января 2006 года — на четыре месяца раньше, чем за предыдущий двухгодичный период, и раньше, чем когда бы ни было. В результате в начале февраля началась работа по подготовке финансовых отчетов для представления правительствам из числа партнеров и доноров, что имело повсеместный положительный эффект с точки зрения эффективности. Наряду с этим отделения на местах теперь располагают более широкими полномочиями в вопросах, касающихся выплат партнерам и исполнения своих бюджетов вспомогательных расходов.

21. Что касается управления людскими ресурсами, включая вопросы заработной платы, то с середины 2005 года действует модуль людских ресурсов системы САП. Эта система постепенно внедряется в региональных отделениях, в том числе во всех страновых отделениях, которые размещаются в помещениях региональных отделений, и это позволяет более оперативно и точно осуществлять ввод данных.

22. В 2006 году ЮНИСЕФ согласовал свои стратегии возмещения затрат с соответствующими стратегиями членов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР), что значительно облегчило его партнерам — как донорам, так и странам осуществления программ — работу по планированию программ и налаживанию партнерских отношений. Согласование прочих практических методов финансовой деятельности между фондами и программами идет ускоренными темпами на пользу всем подразделениям системы и партнерам. В настоящее время положено начало применению согласованного подхода к переводу наличных денежных средств, и все отделения ЮНИСЕФ на местах теперь имеют в своем распоряжении более простой способ перевода денежных средств. В настоящий момент члены страновой группы Организации Объединенных Наций (СГООН) приступили к поэтапному практическому осуществлению этой согласованной политики.

23. Фонды и программы ведут между собой дискуссии по целому ряду других вопросов. Сейчас, когда формат основной финансовой отчетности согласован, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и

ЮНИСЕФ изучают вопрос об изменении структуры документов, в которых содержатся бюджеты их вспомогательных расходов на двухгодичные периоды, с тем чтобы она соответствовала формату, ориентированному на достижение конкретных результатов. Когда соответствующая работа будет завершена, весь бюджет ЮНИСЕФ будет готовиться в формате, ориентированном на конкретные результаты, поскольку на настоящий момент в этом формате готовится 85 процентов бюджета ЮНИСЕФ, причем ориентировочные результаты, заложенные в страновые программы, увязываются с ключевыми областями среднесрочного стратегического плана и национальными приоритетами на основе направлений деятельности, намеченных в Декларации тысячелетия. Кроме этого, контролеры Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП обсуждают вопрос о создании единого стандартного комплекса финансовых правил и положений. Это облегчит процесс принятия в 2010 году Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС), работа над которыми, призванная обеспечить согласованный характер толкования и стратегий, идет полным ходом. Принятие Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) позволит еще более повысить эффективность применения согласованного подхода в вопросах управления финансовой деятельностью в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

24. В Кабо-Верде было создано первое совместное отделение Организации Объединенных Наций, и учреждения, входящие в состав Исполнительного комитета Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, в настоящее время приступают к проведению обзора в целях выявления полученных за счет этого преимуществ, в том числе любых примеров эффективного осуществления административной деятельности, управления и программ, достигнутого благодаря реализации общей страновой программы. Совместно с другими фондами и программами ЮНИСЕФ продолжает обеспечивать использование общих помещений, на регулярной основе рассматривая вопросы, касающиеся предлагаемых и совместно используемых в настоящее время помещений. Кроме того, в тесном сотрудничестве с одной из сетей организаций Организации Объединенных Наций ЮНИСЕФ проводит работу в целях повышения эффективности административных процедур, изыскивая области для совместного обслуживания. Одним из примеров является согласование процессов и процедур, связанных с поездками: ЮНИСЕФ принял меры для упрощения своих процедур в соответствии с передовыми методами практической деятельности в этой области, применяемыми другими учреждениями.

D. Согласованность, эффективность и актуальность оперативной деятельности в целях развития

25. Когда подготовка настоящего доклада подходила к концу, был опубликован доклад сформированной Генеральным секретарем Группы Высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ принимал участие в дискуссиях, проводившихся Группой как на двусторонней основе, так и в контексте консультаций, которые организовывались в различных местах. Очевидно, что установки, которые, как предполагается, будут предложены Группой, будут сформулированы с учетом характера той работы, которая уже ведется в контексте процесса реформ Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР), Исполни-

тельным комитетом по гуманитарным вопросам (ИКГВ) и таким механизмом, как Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций, а также в контексте осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущего трехгодичного всеобъемлющего обзора политики. ЮНИСЕФ будет продолжать свою деятельность в этих областях, а до тех пор, пока межучрежденческие и межправительственные органы не примут решения о проведении реформ, о необходимости которых говорилось в докладе Группы, ЮНИСЕФ будет представлять доклады Исполнительному совету, опираясь на действующие механизмы и любые новые механизмы, которые, возможно, будут созданы.

26. Политика возмещения расходов, упомянутая в пункте 22 выше, содействует расширению возможностей ЮНИСЕФ в плане сотрудничества с партнерами, в том числе на основе участия в осуществлении совместных программ Организации Объединенных Наций. Эти программы в настоящее время реализуются в контексте рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). В 2006 году были завершены работы в рамках 38 РПООНПР, и общее число завершенных рамочных программ в настоящее время достигло 112. Руководящие принципы, касающиеся общих анализов по стране и РПООНПР, применяются вот уже в течение четырех лет, а ротация опытных сотрудников руководящего звена и более качественная профессиональная подготовка помогли страновым группам более эффективно применять эти инструменты в деятельности по планированию. Одним из свидетельств этого является то, что рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), как правило, все более тесным образом увязываются с национальными планами развития, в том числе стратегиями сокращения масштабов нищеты.

27. Первоначально предполагалось, что РПООНПР будут разрабатываться с учетом потребностей, определенных в ходе анализа по стране, однако за последнее время число подготавливаемых на национальном уровне аналитических документов, как правило, связанных со стратегиями масштабов нищеты, увеличилось. Поэтому требование в отношении общих анализов по стране видоизменилось, и в некоторых случаях страновые группы и национальные партнеры согласились с тем, что подготовка отдельного общего анализа по стране означала бы ненужное дублирование усилий. Эту тенденцию необходимо отслеживать, с тем чтобы обеспечить адекватное отражение в подготавливаемых на национальном уровне аналитических документах положения в таких проблемных областях, как права человека и защита детей. Наряду с этим страновые группы Организации Объединенных Наций участвуют в осуществлении совместных стратегий по оказанию помощи (которые объединяют в себе выработанные всеми донорами и учреждениями (подписавшими этот документ) стратегии поддержки), в тех странах, где они были разработаны, включая Гану, Объединенную Республику Танзания и Замбию.

28. В результате оценки роли и эффективности рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), проведенной в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) в 2006 году, был сделан вывод о том, что в последние годы РПООНПР стали носить более целенаправленный характер, деятельность Организации Объединенных Наций на местах в настоящее время более тесно увязывается с национальными процессами, и при этом составле-

ние РПООНПР способствовало дальнейшему формированию общего видения Организации Объединенных Наций и активизации процесса коллективной работы. В то же время операционные издержки в связи с процессом РПООНПР по-прежнему велики. Организация Объединенных Наций все еще недостаточно широко внедряет новые формы оказания помощи в своей работе и в недостаточной степени использует свои сравнительные преимущества в области разработки/осуществления программ. Эти выводы были приняты во внимание при разработке действующих пересмотренных руководящих принципов подготовки общего анализа по стране/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ОАС/РПООНПР).

29. Планирование в контексте составления страновой программы предполагает подготовку и утверждение ряда документов — ОАС (в большинстве случаев), РПООНПР и подготовленного на основе РПООНПР с учетом специфики каждого учреждения документа о страновой программе (ДСП), — которые представляются на утверждение Исполнительному совету вместе с планом действий по осуществлению страновой программы (ПДСП). В целях рационализации этого процесса Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирная продовольственная программа (ВПП) подготовили совместное предложение, которое было первоначально представлено на рассмотрение Исполнительного совета ЮНИСЕФ на его ежегодной сессии в июне текущего года и которое предусматривает представление единого документа, содержащего элементы ОАС, РПООНПР, ДСП и ПДСП. Некоторые разделы этого документа, так же, как и ДСП в настоящее время, будут представляться на утверждение Исполнительному совету. Эти предложения не были окончательно приняты исполнительными советами соответствующих учреждений. В 2007 году будут предприниматься дальнейшие усилия по рационализации процесса планирования в Организации Объединенных Наций и обеспечению большей согласованности ее программ.

30. В целях укрепления потенциала страновых групп в плане налаживания сотрудничества с национальными партнерами в интересах ускорения процесса развития в отчетный период более часто проводились совещания региональных директоров учреждений Исполнительного комитета Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) и представителей других учреждений и организаций. Продолжался процесс становления группы региональных директоров для Южной Африки, созданной в целях оказания страновым группам Организации Объединенных Наций (СГОООН) содействия в преодолении «тройной угрозы» ВИЧ, отсутствия продовольственной безопасности и неэффективности государственного управления. В состав этой группы, деятельность которой сейчас охватывает как страны Южной, так и страны Восточной Африки, входит полнофункциональная группа поддержки программ, координирующая меры по оказанию помощи на основании обращений СГОООН. В Латинской Америке и Карибском бассейне также весьма активно работает группа региональных директоров, которая оказывает содействие в разработке ОАС и РПООНПР по линии оказания помощи в преодолении трудностей, возникающих в процессе осуществления, и поддержки усилий по укреплению СГОООН. В настоящее время достигнута договоренность о создании регионального узла в Панаме в целях расширения возможностей регионального персона-

ла в плане поддержки страновых групп. Всем группам региональных директоров было предложено осуществить совместную оценку деятельности координаторов-резидентов в 2005 году. В некоторых странах в экспериментальном порядке был введен механизм двусторонней оценки, который позволяет членам СГООН, включая координатора-резидента, оценивать свою деятельность на взаимной основе. Благодаря полезным совещаниям по оценке, которые проходили в открытой и конструктивной обстановке, региональным директорам ПРООН было легче обеспечить представление более сбалансированных докладов о деятельности координаторов-резидентов председателю ГООНВР.

31. ЮНИСЕФ решительно выступает за повышение роли координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам как беспристрастного руководителя СГООН, выступающего в качестве единого представителя Организации Объединенных Наций. Благодаря активным усилиям Директора-исполнителя еще четыре сотрудника ЮНИСЕФ были назначены координаторами-резидентами, в результате чего общее число сотрудников ЮНИСЕФ, в настоящее время выполняющих функции координаторов-резидентов, достигло девяти. Еще один сотрудник ЮНИСЕФ является заместителем координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам. Таким образом, общее число сотрудников ЮНИСЕФ, которые когда-либо выполняли функции координатора-резидента, заместителя Специального представителя Генерального секретаря или заместителя координатора-резидента, составляет 18 человек.

Е. Оценка оперативной деятельности

32. Как отмечалось в докладе за прошлый год, межучрежденческое сотрудничество позволяет добиться повышения эффективности оценок в рамках системы Организации Объединенных Наций. В этой связи Коалиция по оценке последствий цунами, в которую входят 40 организаций, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, ПРООН, ЮНИСЕФ, Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), подготовила сводный документ, в котором анализируются последствия цунами в Индийском океане с точки зрения состояния местного и национального потенциала, роли оценки потребностей, координации международной гуманитарной помощи, увязки между чрезвычайной помощью, восстановлением и развитием и финансированием мероприятий по ликвидации причиненного ущерба. ЮНИСЕФ входит в число ведущих учреждений этой коалиции.

33. В целях выработки межучрежденческого подхода к проблеме текущей оценки гуманитарной деятельности в настоящее время осуществляется инициатива по оценке в режиме реального времени. ЮНИСЕФ подготовил для Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) концептуальный документ по этому вопросу. Для проведения первого тематического исследования были выбраны страны Африканского Рога (Сомали, Кения и Эфиопия).

34. В области оценки ЮНИСЕФ приступил к подготовке трехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ТВОП) 2007 года, возглавляя целевую группу по проведению страновой оценки при Группе Организации Объединенных Наций по вопросам оценки. Такая страновая оценка впервые в экспериментальном порядке осуществляется в Южной Африке. Это мероприятие заключается

в определении значимости вклада Организации Объединенных Наций и внешней поддержки, оказываемой другими партнерами, с точки зрения интересов страны. ЮНИСЕФ, совместно с ПРООН, руководит проведением оценки эффективности нынешних РПООНПР. Выводы по итогам этой оценки будут включены в доклад о результатах трехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ТВОП), который будет представлен на рассмотрение Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии в 2007 году.

35. ЮНИСЕФ осуществляет сбор информации об опыте, накопленном в процессе осуществления Ускоренной программы по обеспечению выживания и развития детей (УПВРД), и передовых методах работы в этой области посредством регулярной (еженедельной) организации брифингов, проведения совещаний региональных сетей, подготовки ежегодных страновых докладов и проведения независимых оценок. Информация, получаемая в результате осуществления этих мероприятий, используется в целях разработки политики и текущей корректировки стратегий осуществления УПВРД. ЮНИСЕФ также разрабатывает более общие стратегии управления знаниями в целях их широкого применения на децентрализованной основе в рамках программ ЮНИСЕФ. Эти усилия помогут создать и документировать обширную базу фактологических данных в целях повышения эффективности деятельности по осуществлению и информационно-пропагандистской работы в рамках всех программ.

Г. Учет гендерной проблематики

36. ЮНИСЕФ продолжает разрабатывать новаторские подходы к достижению третьей цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, касающейся поощрения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин и девочек, посредством обеспечения учета гендерной проблематики при разработке программ в рамках усилий по внедрению правозащитного подхода к разработке/осуществлению программ. ЮНИСЕФ также принимает меры по обеспечению более сбалансированного соотношения мужчин и женщин в организации.

37. Всем страновым отделениям было предложено в ходе текущего программного цикла провести самооценку или обзор гендерных аспектов реализации страновых программ, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ, с помощью конкретных инструментов оценки эффективности деятельности в интересах женщин, которые указаны в Руководстве по вопросам политики и процедур в отношении разработки программ. В настоящее время ЮНИСЕФ проводит общеорганизационную оценку осуществления стратегии обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и осуществления прав женщин, принятой в 1994 году, а также резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ТВОП) от 22 декабря 2004 года.

38. ЮНИСЕФ активно участвует в работе Целевой группы по вопросам равноправия между мужчинами и женщинами ГВООНР, призванной содействовать повышению степени подотчетности СГООН в отношении мер по поощрению равноправия женщин. Как отмечалось в аналогичном докладе ЮНИСЕФ за прошлый год, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и ЮНИСЕФ провели исследование по вопросу об отражении задачи достижения равноправия женщин в последних

ОАС/РПООНПР. Проведенный обзор показал, что между анализом и принятием соответствующих мер и направлением инвестиций на развитие деятельности по укреплению равноправия между мужчинами и женщинами по-прежнему отсутствует прочная связь, и выявил недостаточный потенциал СГООН для осуществления комплексных правозащитных программ по обеспечению равноправия и расширению прав и возможностей женщин. По итогам проведенного обзора было предложено приступить к осуществлению процесса, позволяющего обеспечить, чтобы создаваемые на основе самоотбора СГООН разрабатывали поддающиеся воспроизведению механизмы осуществления основанных на концепции прав человека и учитывающих происходящие изменения программ по укреплению потенциала государства и гражданского общества в отношении поощрения равноправия и расширения прав и возможностей женщин. Этот процесс будет всесторонне документирован, и информация о передовом опыте будет распространяться в широких масштабах, с тем чтобы такой опыт можно было бы внедрить и в других странах. В июне 2006 года эта рекомендация была одобрена административными руководителями, входящими в состав Исполнительного комитета ГОООНВР, а руководство ее осуществлением было возложено на ЮНИСЕФ и ЮНИФЕМ.

39. На протяжении многих лет учреждения Организации Объединенных Наций представляли Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин отдельные доклады о ходе осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в своих областях компетенции. Недавно Комитет обратился к учреждениям Организации Объединенных Наций с просьбой изучить вопрос о том, какие меры могут принять учреждения системы Организации Объединенных Наций для представления Комитету более подробной информации. В соответствии с ранее намеченным планом ЮНИСЕФ в партнерстве с ЮНФПА, ЮНИФЕМ и ВОЗ представили Комитету на его тридцать четвертой сессии совместный доклад о репродуктивном здоровье и насилии в четырех странах: Камбодже, Мали, Таиланде и Эритрее. Доклад по Эритрее был подготовлен СГООН. На тридцать шестой сессии Комитета эта практика получила более широкое распространение, когда СГООН подготовили еще шесть таких докладов, причем эта практика будет продолжена и на тридцать седьмой сессии. Комитет высоко оценил согласованное и всестороннее представление информации в этих докладах. Это первые прецеденты подготовки докладов договорным органом СГООН, которые в настоящее время изучаются на предмет внедрения данной передовой практики в этих органах в более широких масштабах.

40. В рамках инициативы ЮНИСЕФ в отношении законодательной реформы по-прежнему создаются инструменты разработки осуществления программ для оказания содействия реализации Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на основе проведения всеобъемлющих, комплексных и опирающихся на широкую социальную базу законодательных реформ и разработки правозащитного законодательства. ЮНИСЕФ также разрабатывает руководство по вопросам приведения национального законодательства в соответствие с требованиями международных договорно-правовых документов, в частности двух указанных конвенций, в целях оказания практической помощи законодателям, парламентариям, юристам, адвокатам, судьям, отраслевым министрам, работникам государственных учреж-

дений, правозащитникам и активистам, выступающим в защиту прав ребенка, и сотрудникам директивных органов.

41. ЮНИСЕФ продолжает осуществлять на национальном, провинциальном и общинном уровнях деятельность по предотвращению гендерного насилия в условиях конфликтов и удовлетворению потребностей населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций.

42. ЮНИСЕФ участвовал в разработке и распространении руководящих принципов и инструментов осуществления нынешней политики для сотрудников на местах и содействовал развитию межучрежденческого сотрудничества в деле борьбы с сексуальным и гендерным насилием в условиях чрезвычайных ситуаций. В настоящее время Руководящие указания МПК в отношении борьбы против гендерно мотивированного насилия при проведении гуманитарных операций готовы к опробованию на местах.

43. ЮНИСЕФ в качестве сопредседателя рабочей группы ИКГВ/Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности по оказанию помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций или связанного с ней персонала завершил работу над проектом стратегии Генерального секретаря по оказанию помощи пострадавшим, который будет представлен Генеральной Ассамблее на рассмотрение в 2007 году.

44. ЮНИСЕФ привержен достижению общесистемной цели Организации Объединенных Наций в отношении обеспечения равного соотношения мужчин и женщин на должностях всех уровней к 2010 году. Как отмечается в докладе о результатах исследования по проблеме несбалансированности гендерного состава в ЮНИСЕФ, представленном Глобальной управленческой группе в январе 2006 года, в этой области отмечается неуклонный прогресс и ЮНИСЕФ входит в число трех учреждений Организации Объединенных Наций с самой высокой долей женщин (46 процентов). Тем не менее, по-прежнему не удается решить проблему недостаточной представленности женщин на старших руководящих должностях. Согласно выводам, сделанным по итогам проведенного исследования, равное соотношение женщин и мужчин может быть достигнуто к 2010 году в том случае, если старшие руководители займут активную позицию и их деятельность будет четкой и подотчетной, если они сформируют надлежащую культуру управления и если они осуществят необходимые инвестиции в области управления людскими ресурсами.

45. Директор-исполнитель приняла оперативные меры по выполнению этих рекомендаций. Она назначила специального советника по вопросам гендерного равенства и многообразия, возложив на него ответственность за представление отчетов о выполнении рекомендаций и достижение целей, сформулированных в докладе. Она приняла меры по обеспечению сбалансированного гендерного состава руководящего комитета и его информационно-справочной группы, которые обеспечивают проведение всеобъемлющего обзора деятельности организации. Она разработала политику, в соответствии с которой среди членов Комитета половину должны составлять женщины. Она просила принять меры, с тем чтобы при проведении обзора деятельности организации и вспомогательного стратегического обзора состояния работы по управлению людскими ресурсами принимались во внимание выводы, содержащиеся в докладе по вопросу об улучшении положения женщин.

46. Был достигнут дальнейший прогресс в отношении осуществления по инициативе Директора-исполнителя первой программы аттестации и ротации старших руководителей. Были приняты антидискриминационные меры по обеспечению более сбалансированного соотношения между мужчинами и женщинами на старших руководящих должностях, в результате чего доля женщин на должностях Д-2, которая в 2005 году составляла 19 процентов, в сентябре 2006 года достигла 30 процентов.

47. Был разработан глобальный план действий по осуществлению рекомендаций, сформулированных в исследовании по проблеме равноправия женщин, основой для которого послужила стратегия реализации принципов политической приверженности и количественной и качественной оценки, осуществления установленных процедур управления людскими ресурсами и внедрения в организации культуры уважения и терпимости. В соответствии с этим планом предлагается осуществлять деятельность в шести основных областях: набор кадров; удержание персонала; развитие способностей; культура труда; подотчетность; и контроль и учет.

48. Ответственность за выполнение этого плана действий будет возложена на руководителей. При содействии группы по обзору специальный советник по вопросам равенства женщин и многообразия будет пропагандировать усилия по реализации этого плана, обеспечивать координацию в целях осуществления контроля за его выполнением и периодически докладывать о достигнутых результатах Глобальной управленческой группе.

II. Осуществление решений международных конференций и групп

49. Обязательства, закрепленные в итоговом документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Мир, пригодный для жизни детей», осуществляются в контексте последующей деятельности по итогам основных международных конференций и встреч на высшем уровне, среди которых особое место занимают Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию и Международная конференция по финансированию развития, состоявшаяся в 2002 году. Цели резолюции «Мир, пригодный для жизни детей» также были решительно подтверждены в резолюциях Всемирного саммита 2005 года и Совещания высокого уровня по СПИДу 2006 года.

50. Четыре основные цели, поставленные в резолюции «Мир, пригодный для жизни детей», существенно дополняют Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций и цели в области развития, сформулированные в этой декларации. Построение мира, пригодного для жизни детей, станет важным шагом по пути к выполнению обязательств, принятых на Саммите тысячелетия в 2000 году.

51. В настоящее время примерно 177 стран принимают участие в деятельности по осуществлению решений специальной сессии по положению детей, в частности принимая меры по включению целей, поставленных в резолюции «Мир, пригодный для жизни детей», в свою деятельность по планированию посредством разработки национальных планов действий по улучшению положения детей или посредством включения этих целей в общие национальные

планы или документы о стратегии сокращения масштабов нищеты. При этом ряд стран используют оба эти механизма. В некоторых странах основное внимание было сосредоточено на осуществлении контроля за деятельностью на субнациональном уровне, в частности на разработке провинциальных или местных планов действий.

52. В настоящее время также повышенное внимание уделяется Конвенции о правах ребенка. В большинстве национальных планов действий содержатся ссылки на эту конвенцию или на заключительные замечания Комитета по правам ребенка по докладам соответствующих государств-участников. Вместе с тем получает все более широкое признание тот факт, что нормативно-правовую базу для разработки национальных планов действий также составляют и такие документы по правам человека, как Конвенция Международной организации труда (МОТ) № 138 о минимальном возрасте для приема на работу и Конвенция МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, а также два факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка. Почти во всех национальных планах действий, подготовленных после специальной сессии, отмечается необходимость пересмотра национального законодательства с учетом положений Конвенции. В ряде национальных планов действий также предлагается выработать стратегии, направленные на обеспечение более внимательного отношения к мнениям детей.

53. К концу 2005 года национальные планы действий были составлены в 47 странах, что на 25 стран больше, чем в 2003 году. Кроме того, к концу 2005 года 99 стран включили цели, сформулированные в резолюции «Мир, пригодный для жизни детей», в свои национальные планы развития и/или стратегии сокращения масштабов нищеты, что на 68 стран больше, чем в 2003 году. Эти цели также были четко указаны в секторальных планах развития 90 стран.

54. На своей пятидесят восьмой сессии Генеральная Ассамблея постановила провести в 2007 году торжественное пленарное заседание для рассмотрения последующих мер по выполнению принятых решений и прогресса, достигнутого в осуществлении Декларации и Плана действий, на основе доклада, который будет подготовлен Генеральным секретарем. Ассамблея просила ЮНИСЕФ продолжать готовить и распространять информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении Плана действий. В настоящее время ЮНИСЕФ, в тесном сотрудничестве с правительствами, оказывает содействие проведению обзора такого прогресса. Поскольку речь идет о тесно взаимосвязанных вопросах, национальный отчет может представляться в виде отдельного раздела национального доклада о прогрессе в деле осуществления Декларации тысячелетия и достижения целей в области развития, сформулированных в этой декларации. Эта работа также осуществляется через местные отделения ЮНИСЕФ, национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ и СГООН.

55. ЮНИСЕФ принимал активное участие в работе Комиссии по положению женщин на ее пятидесятой сессии в 2006 году, где он сыграл исключительно важную роль в привлечении внимания к вопросу о положении и правах девочек. На пятидесят первой сессии Комиссии, которая состоится в начале 2007 года и которая будет посвящена вопросу о ликвидации всех форм дискриминации и насилия в отношении девочек, ЮНИСЕФ, участвуя в подготовке этого мероприятия в качестве главного партнера Отдела по улучшению поло-

жения женщин, будет содействовать вовлечению в эту работу страновых отделений и молодежи из всех регионов. ЮНИСЕФ тесно сотрудничал с Отделом, Комитетом НПО по ЮНИСЕФ, Рабочей группой НПО по девочкам и Исследовательским центром ЮНИСЕФ «Инноченти» в области организации заседания группы экспертов по выработке рекомендаций для подготовки доклада Генерального секретаря Комиссии по вопросу о положении девочек. В настоящее время ЮНИСЕФ организует подготовку ориентированного на молодежь варианта доклада о работе заседания группы экспертов для обсуждения и ознакомления с ним молодежи.

56. В рамках реформы Организации Объединенных Наций ЮНИСЕФ внедряет культуру непрерывного совершенствования. В прошлом году ЮНИСЕФ более широко и динамично проводил информационно-пропагандистскую работу среди других партнеров, как входящих в систему Организации Объединенных Наций, так и не принадлежащих к ней. В настоящее время ЮНИСЕФ принимает меры в области управления знаниями по распространению передового опыта, данных о программах и результатов оценки и их использованию в целях корректировки программ.

57. Это способствует повышению эффективности и результативности разработки/осуществления программ и информационно-пропагандистской деятельности в интересах детей, а также достижению реалистичных результатов, что необходимо для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия и осуществления положений этой декларации. При этом ЮНИСЕФ, действуя всецело в духе готовности к взаимодействию и сотрудничеству в соответствии с требованиями трехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ТВОП), продолжает предпринимать усилия по повышению эффективности, результативности, слаженности и действенности своей работы.