

**2007 年实质性会议**

2007 年 1 月 22 日至 31 日

议程项目 12

**非政府组织****非政府组织委员会 2007 年常会报告****(2007 年 1 月 22 日至 31 日, 纽约)****摘要**

2007 年 1 月 22 日至 31 日, 非政府组织委员会举行了 2007 年常会。委员会共收到 140 份要求取得咨商地位的申请, 其中也包括 1999 年、2000 年、2001 年、2002 年、2003 年、2004 年、2005 年、2006 年等几届会议推迟审议的申请。委员会建议给予其中 92 个组织咨商地位, 推迟审议 42 个非政府组织的申请, 结束对 4 个非政府组织申请的审议, 建议不给予上届会议推迟审议的 1 个非政府组织咨商地位。委员会还收到了 6 项要求更改咨商地位类别的申请, 建议批准其中 5 项。此外, 委员会审查了 105 个组织的四年期报告。委员会听取了 8 位非政府组织代表的发言。

本报告载有关于需要经济及社会理事会采取行动事项的 5 项决定草案。

根据决定草案一, 理事会将:

- (a) 给予 92 个非政府组织咨商地位;
- (b) 更改 5 个非政府组织的地位;
- (c) 指出委员会注意到 98 个非政府组织的四年期报告;
- (d) 决定停止审议 4 个非政府组织的申请。



根据决定草案二，理事会决定不给予世界信德人协会咨商地位。

根据决定草案三，理事会将决定不给予魁北克男女同性恋联盟咨商地位。

根据决定草案四，理事会将注意到日内瓦呼吁组织撤回申请。

根据决定草案五，理事会将注意到本报告。

## 目录

	段次	页次
第一部分		
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项.....	1	5
需经济及社会理事会通过的决定草案.....		5
决定草案一		
非政府组织提出的咨商地位申请和更改类别的请求.....		5
决定草案二		
世界信德人协会的申请.....		13
决定草案三		
魁北克男女同性恋联盟的申请.....		13
决定草案四		
日内瓦呼吁组织的申请.....		13
决定草案五		
非政府组织委员会 2007 年常会报告.....		13
二. 非政府组织提出的咨商地位申请和更改类别的请求.....	2-23	14
A. 委员会前几届会议推迟审议的咨商地位申请和更改类别的请求.....	3-17	14
B. 新提出的咨商地位申请和更改类别的请求.....	18-21	18
1. 新提出的咨商地位申请.....	19-20	18
2. 新提出的更改地位请求.....	21	19
C. 两个已经具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织合并产生的非政府组织的申请.....	22	19
D. 与其他非政府组织合并的具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织的申请.....	23	19
三. 审议具有经济及社会理事会全面和专门咨商地位的非政府组织提出的四年期报告.....	24-28	20
A. 推迟审议的具有理事会全面和专门咨商地位的非政府组织提出的四年期报告.....	24-25	20
B. 审议具有全面和专门咨商地位的非政府组织提出的四年期报告.....	26-28	20

四.	加强经济和社会事务部非政府组织科 .....	29-44	22
五.	审查委员会的工作方法：经济及社会理事会第 1996/31 号决议、包括认可非政府组织代表的过程和理事会第 1995/304 号决定的执行情况 .....	45-54	25
	A. 审议非正式工作组议程所列问题 .....	45-50	25
	1. 非正式工作组 2006 年会议报告 .....	45-49	25
	2. 2007 年将纳入非正式工作组议程的问题 .....	50	25
	B. 其他相关事项 .....	51-54	26
六.	执行经济及社会理事会第 2006/46 号决定 .....	55	27
七.	审议成员国的特别报告和申诉 .....	56	28
八.	支援联合国非政府组织非正式区域网的普通自愿信托基金 .....	57-63	29
九.	会议安排 .....	64-73	30
	A. 会议开幕和会期 .....	64	30
	B. 出席情况 .....	65-67	30
	C. 选举主席团成员 .....	68-70	30
	D. 议程 .....	71-72	30
	E. 文件 .....	73	31
十.	通过委员会 2007 年常会报告 .....	74	32
附件			
一.	与会人员名单 .....		33
二.	文件清单 .....		35

## 一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

### 需经济及社会理事会通过的决定草案

1. 非政府组织委员会建议经济及社会理事会通过下列决定草案:

#### 决定草案一

#### 非政府组织提出的咨商地位申请和更改类别的请求

经济及社会理事会决定:

- (a) 给予下列非政府组织咨商地位:

#### 专门咨商地位

失踪儿童组织

非洲及中东难民援助组织

非洲青年争取透明组织

艾滋病行动

商业和经济学专业学生协会国际

尼日尔大自然联盟

全俄聋人协会

美国保守派联盟

亚洲人权中心

和平使者协会

几内亚支援发展志愿者协会

生殖及家庭健康协会

亚洲信用合作社联合会协会

人类方案协会

巴林妇女协会

班威对话

斋浦尔假肢组织

人权与环境中心

非洲区域一体化和发展研究中心  
国家和社会培训中心  
儿童发展基金会  
世界儿童基金  
中国国际公共关系协会  
基督教法律联谊会  
马德里俱乐部  
社区参与施政联合会  
Company of the Daughters of Charity of St. Vincent de Paul  
欧洲税务联合会  
青年多元文化理事会  
国际军事体育理事会  
独立财务顾问会议  
Dianova 国际  
让每一个孩子吃上面包  
人口与家庭生活教育  
两性平等组织：公民权、工作和家庭  
南部浸信会道德和宗教自由委员会  
欧盟山区合作协会  
刚果援助基金会  
非洲区域基金会  
胡曼努斯基金会  
生态安全基金会  
日内瓦国际模拟联合国  
全球现代都市：全球本土化论坛  
良民世界家庭  
选择生育信息小组

赫尔辛基人权基金会  
孟加拉少数民族权利大会  
可持续发展与国际关系研究所  
国际欧亚新闻基金会  
国际减低危害协会  
国际中小型企业网络  
国际建设和平联盟  
国际计划生育联合会(东亚、东南亚及大洋洲区域)  
Isha 基金会  
联合协会  
肯尼亚妇女政治会议  
韩国分享运动  
L'auravetl'an 土著人民信息与教育网  
法律事务联盟  
地方行动方案  
反对对妇女和未成年儿童施暴  
支持妇发基金全国委员会(日本)  
“无娼妇无妓女”运动  
Palakkad 地区消费者协会  
人民对人民组织  
Prasad 项目  
里斯本健康计划  
Ramola Bhar 慈善信托: STOP 项目  
国际探险俱乐部基金会  
慈幼会  
撒玛利亚社区中心  
Singamma Sreenivasan 基金会

中非共和国和平与环境保护联盟  
苏丹消除地雷协会  
苏丹妇女总联合会  
苏珊·穆巴拉克妇女国际和平运动  
Tandem 项目  
变革药物政策基金会  
部落联系基金会  
Udisha  
瓦利-阿斯尔康复基金会  
越南计划生育协会  
妇女商业和工业商会基金会  
世界盲聋人联合会  
世界风能协会  
提高青年环境意识论坛

**名册地位**

穆罕默德六世大学医学中心友好协会  
塔吉克斯坦共和国汽车运输公司国际协会  
建设牙买加基金  
汽车零部件批发商、进口商及出口商国际联合会  
韩国脑科学研究所  
海洋养护生物研究所

(b) 将下列非政府组织从专门咨商地位改为全面咨商地位：

国际合作促进发展与团结协会

(c) 将下列非政府组织从名册地位改为专门咨商地位：

技术转移和整合研究基金会

全球和地方协会

国际猎物和野生生物保护理事会

国际海洋学会

(d) 指出委员会注意到下列非政府组织的四年期报告：

非洲法律援助

美国非洲伊斯兰学会

美国战地服务团国际文化交流方案

美国犯罪学学会

反奴隶制国际

亚洲土著人和部落人网络

亚洲运输发展研究所

第一民族大会

上门帮助严重残疾人协会

欧洲大学生联合总会

欧洲反对工作地点暴力侵害妇女行为协会

国际农村家庭住房协会

青少年及妇女培训和社会安置协会

贝克特宗教自由基金

布拉马·库马里斯世界精神大学

加拿大艾滋病毒/艾滋病法律网

加拿大种族关系基金会

援救社

欧洲与第三世界中心

妇女、地球和上帝中心

中国残疾人联合会

中国人民争取和平与裁军协会

美华妇女协会

教会世界服务社

环境研究、城市管理和人类住区组织联合会  
塞内加尔非洲人推动环境教育协会  
争取儿童与妇女权利行动委员会  
具有联合国咨商地位的非政府组织会议  
夫妇国际联盟  
妇女参与发展新时代新途径运动  
多明我会领袖会议  
促进正义与和平多明我会  
生态和平：中东环境问题非政府组织论坛  
非自愿失踪受害者家属协会  
国际家庭保健组织  
家庭研究理事会  
国际生活实验国家代表联合会  
肯尼亚女律师联合会  
公谊会世界协商委员会  
工会总联合会  
香港妇女中心协会  
环境倡议理事会：地方政府争取可持续发展协会  
印度尼西亚儿童福利基金会  
印度尼西亚全国社会福利理事会  
国际人类价值协会  
国际狮子会  
国际妇女问题研究中心  
国际外科医生学会  
国际排灌委员会  
促进地球复兴国际社区

国际建房和建筑研究创新理事会  
化学协会国际理事会  
国际环境法研究中心  
检察机关国际联合会  
国际培训和发展组织联合会  
国际爱护动物基金会  
国际健康意识网络  
国际投资中心  
国际笔会  
国际发展研究基金会  
医生维护环境国际社  
国际心理科学联合会  
国际妇女写作联盟  
国际妇女年联络组  
INTERSOS 人道主义援助组织  
IPAS  
国际青年商会  
北九州亚洲妇女论坛  
基瓦尼斯国际  
韩国自由联盟  
马姆塔母子保健研究所  
马利诺神父和修士会  
马利诺圣多明我修女会  
国际医疗组织  
地中海妇女研究中心  
门诺派中央委员会

全国刑事辩护律师协会  
失踪和受剥削儿童全国中心  
土著美国人权利基金  
荷兰土著人民中心  
东西方妇女网络  
澳大利亚家庭开放组织  
亚非拉人民团结组织  
国际乐施会  
议员全球行动联盟  
和平船  
人口查询局  
英国雨林基金会  
国际康复会  
圣母玛利亚修女学校  
国际开发学会  
耶路撒冷圣殿主权军事教团  
特里萨协会  
联合国观察组织  
世界女性  
世界信息传输机构  
世界童子军运动组织  
世界公路协会

(e) 指出委员会决定停止审议下列非政府组织提出的咨商地位请求：

天使基金会  
毛里塔尼亚家庭繁荣协会  
冲突管理小组

宗教自由联盟

**决定草案二**

**世界信德人协会的申请**

经济及社会理事会决定不给予非政府组织世界信德人协会咨商地位。

**决定草案三**

**魁北克男女同性恋联盟的申请**

经济及社会理事会决定不给予非政府组织魁北克男女同性恋联盟咨商地位。

**决定草案四**

**日内瓦呼吁组织的申请**

经济及社会理事会注意到非政府组织日内瓦呼吁撤回了争取理事会咨商地位的申请。

**决定草案五**

**非政府组织委员会 2007 年常会报告**

经济及社会理事会注意到非政府组织委员会 2007 年常会报告。

## 二. 非政府组织提出的咨商地位申请和更改类别的请求

2. 2007年1月22日至31日，委员会第1至13次会议审议了议程项目3。委员会收到秘书长的一份备忘录（E/C.2/2007/R.2和Add.1至21），其中载有非政府组织新提出的咨商地位申请，以及前几届会议推迟审议的咨商地位申请汇编（E/C.2/2007/CRP.1）。

### A. 委员会前几届会议推迟审议的咨商地位申请和更改类别的请求

3. 2007年1月24日至31日，委员会第5、第6、第8和第11至第13次会议审议了议程项目3(a)“委员会前几届会议推迟审议的咨商地位申请和更改类别的请求”，这些申请和请求载于E/C.2/2007/CRP.1号文件中。

#### 建议批准的申请

4. 委员会建议理事会对前几届会议推迟审议其申请的10个组织给予咨商地位（见第一章，决定草案一，(a)分段）。

防治艾滋病行动

美国保守派联盟

亚洲信用合作社联合会协会

斋浦尔假肢组织

人权与环境中心

孟加拉少数民族权利大会

Tandem 项目

Udisha

瓦利-阿斯尔残疾儿童和成人康复基金会

越南计划生育协会

#### 在委员会提出的问题得到答复之前推迟审议的申请

5. 在委员会2007年常会上提出的问题得到答复之前推迟审议下列21个组织的申请：

非洲行动组织

Ambedkar 公正与和平中心

亚洲-欧亚人权论坛

El Houda 妇女行动协会  
信念与行动组织  
研究和支助克里米亚土著人基金  
全球生态标签网络组织  
印度艺术和文化遗产国家信托基金  
国际癫痫局  
国际和平研究中心  
国际危机组织  
美籍喀什米尔人理事会  
Ma Qualcuno Pensi ad Abele  
山区妇女发展组织  
非暴力和平力量  
撒哈拉生命信托基金  
促进人权社会行动论坛  
社会警报  
协助青年和群众协会  
南方组织合作社  
为妇女和女童争取社会法律正义社会组织

**停止审议申请**

6. 2007年1月24日，委员会第5和第6次会议决定停止审议4个非政府组织的申请，因为已经连续几届会议没有与这些组织联系了，但有一项了解，即如果这些组织决定这样做，这项决定不妨碍它们提出新的申请（见第一章，决定草案一，(e)分段）：

天使基金会  
毛里塔尼亚家庭繁荣协会  
冲突管理小组  
宗教自由联盟

### 不建议批准的申请

#### 世界信德人协会

7. 1月24日和25日,委员会第5和第8次会议审议了世界信德人协会的申请。

8. 巴基斯坦代表指出,世界信德人协会是一个设在华盛顿的非政府组织。虽然该组织过去曾保证不再从事损害巴基斯坦领土完整,违反《联合国宪章》和经济及社会理事会第1996/31号决议的活动,但是该组织仍继续这样做。他列举了该组织违反《宪章》和第1996/31号决议的行动和言论。他请委员会建议不准予该组织咨商地位。埃及,苏丹和土耳其代表团支持巴基斯坦代表的论点,最后以协商一致方式通过关于不准予该组织咨商地位的决定。

#### 魁北克男女同性恋联盟

9. 1月24日、25日和30日,委员会第6、第8和第12次会议审议了魁北克男女同性恋联盟的申请,这是委员会上一届会议推迟审议的一个非政府组织。委员会审议了该组织对各代表团所提问题的答复。委员会还听取了该组织代表的发言。

10. 1月30日,主席发言,其中通知委员会,埃及、几内亚、巴基斯坦、卡塔尔和苏丹代表团请求就有关该组织的决定进行表决。

#### 表决前发言解释投票理由

11. 大不列颠及北爱尔兰联合王国代表在表决前发言解释投票理由。他说,凡是符合经济及社会理事会第1996/31号决议所定标准的非政府组织都应当准予理事会咨商地位。无论该组织性质如何都应适用这些标准。他说,该决议明确确认需要考虑到非政府组织的充分多样性。其中规定准予非政府组织咨商地位的条件,即:(a)组织处理事项属于经济及社会理事会及其附属机构主管范围;(b)组织的目的和宗旨与《联合国宪章》的精神、宗旨与原则相符;(c)承诺支助联合国的工作,促进对联合国原则和活动的认识”。该组织无疑符合这个标准。它的大部分工作是支助联合国在卫生、性别和人权等领域开展的活动。该组织能为联合国的讨论带来重要意见,代表了一批重要的选民,他们与其他人一样同样有权利参与联合国的工作。他着重指出,已有2 800多个非政府组织获得理事会咨商地位。其中许多组织赞同的观点或政策不一定得到所有政府认可。但是它们必须让联合国了解它们的观点。

12. 近年来,委员会只拒绝那些针对一个会员国采取行动、或与恐怖主义活动有关联的组织的申请。魁北克男女同性恋联盟显然不属于这个类别,因此拒绝它的申请必将破坏该项重要考虑。

13. 他说，理事会去年决定给予遭委员会拒绝的 3 个类似组织以咨商地位时，承认多样化和尊重他人的原则。联合王国希望，委员会应适当遵循经济及社会理事会的决定，做出正确建议，准予魁北克男女同性恋联盟咨商地位。

14. 委员会开始表决。委员会经唱名表决，以 8 票反对、6 票赞成、3 票弃权决定建议不给予魁北克男女同性恋联盟组织咨商地位。表决情况如下：

**赞成：**

哥伦比亚、以色列、秘鲁、罗马尼亚、联合王国、美国。

**反对：**

布隆迪、中国、埃及、几内亚、巴基斯坦、卡塔尔、俄罗斯联邦、苏丹。

**弃权：**

安哥拉、印度、土耳其。

**表决后发言解释投票立场**

15. 联合王国代表在表决后发言解释投票立场，他对委员会决定不建议给予魁北克男女同性恋联盟咨商地位深感遗憾。这纯属性歧视行为，违背了联合国、经济及社会理事会和非政府组织委员会的原则。它只不过是加深了人们的看法，即本委员会不配承担授权给它的任务。联合王国代表团打算继续坚持要求代表男女同性恋的组织全面纳入和参与联合国的工作。他认为理事会去年同意了 this 意见。他非常希望理事会能够再次同意该意见。

**表决后的一般性发言**

16. 加拿大代表以观察国身份发言，他认为，代表民间社会不同选民的合法非政府组织应有在联合国论坛发表意见的平等机会，这一点至关重要。因此，加拿大代表团对委员会决定不建议给予魁北克男女同性恋联盟咨商地位十分沮丧。加拿大政府对委员会在处理涉及性取向非政府组织的申请时表现出的歧视感到关切。

17. 在表决前，该非政府组织代表有机会对委员会几位成员在讨论中提出的问题作出答复。他在答复中说，该组织坚决谴责恋童癖，并请有关组织和个人对此表示谴责。此外，该组织也协助警察打击这种现象。至于法定结合或者同性婚姻，他说魁北克议会一致批准这种结合，这样同性配偶就可以与其他人一样享有同样的权利。他说，该组织在加拿大领土上加拿大和魁北克法律框架内开展工作。

## **B. 新提出的咨商地位申请和更改类别的请求**

18. 2007年1月22日至25日和29日至31日，委员会第1至第4、第6、第8和第10至第13次会议审议了议程项目3(b)，“新提出的咨商地位申请”，这些申请载于E/C.2/2007/R.2和Add.1-21号文件。

### **1. 新提出的咨商地位申请**

#### **建议批准的申请**

19. 委员会建议给予新提出申请的92个组织理事会咨商地位（见第一章，决定草案一，(a)分段）。

#### **在对委员会提出的问题作出答复之前推迟审议的申请**

20. 委员会决定，在收到对委员会2007年常会提出的问题作出的答复之前，推迟审议下列20个组织的申请：

美国体育运动委员会  
安卡拉白血病儿童基金会  
亚美尼亚宪法权利保护中心  
亚洲-太平洋妇女观察  
萨赫勒团结行动协会  
加拿大国际人权律师理事会成员  
人的权利和义务研究中心  
全国人权社  
中国腐蚀与防护协会  
十年行动国际联盟  
欧洲法律和司法中心  
国际人权观察家  
伊斯兰人权委员会  
犹太民族基金  
大麻政策项目基金会  
国际事务国家民主研究所  
观察员研究基金会

人们的生活中心

学生呼吁制订明智药品政策

瑞典女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者权利联合会

## 2. 新提出的更改地位请求

21. 2007年1月23日和30日,委员会第4和第12次会议收到载于E/C.2/2007/R.3号文件中的6项要求更改咨商地位的请求。委员会决定建议把4组织从名册地位改为专门咨商地位,把1个组织从专门咨商地位改为全面咨商地位(见第一章,决定草案一,(b)和(c)分段)。委员会不建议把下列组织从专门咨商地位改为全面咨商地位:

英特维达基金会

## C. 两个已经具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织合并产生的非政府组织的申请

22. 经有关组织同意,委员会推迟审议下列非政府组织的申请,等待就委员会提出的若干问题作出进一步说明:

国际工会联合会

## D. 与其他非政府组织合并的具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织的申请

23. 委员会没有审查因与不具有理事会咨商地位的组织合并的下列组织提出的申请,因为秘书处没有收到它们的最新申请:

(a) 国际斯多克·曼德威尔轮椅体育联合会——国际残疾人运动组织,由具有专门咨商地位的国际残疾人运动组织和不具有理事会咨商地位的国际斯多克·曼德威尔轮椅体育联合会合并而成;

(b) 国际女法官协会,由具有专门咨商地位的国际女法官基金会和没有理事会咨商地位的国际女法官协会合并而成;

(c) 卫生和人口与社会福利中心、可持续发展未来研究所,由具有专门咨商地位的世界人口学会和没有理事会咨商地位的卫生和人口与社会福利中心和可持续发展未来研究所合并而成。

### 三. 审议具有经济及社会理事会全面和专门咨商地位的非政府组织提出的四年期报告

#### A. 推迟审议的具有理事会全面和专门咨商地位的非政府组织提出的四年期报告

24. 委员会于 2007 年 1 月 25 日、30 日和 31 日举行的第 7、11 和 13 次会议上审议了议程项目 4(a)。委员会面前有秘书长的一份备忘录，其中载有具有经社理事会全面咨商地位的非政府组织四年期报告汇编，报告说明了 1999-2006 年期间这些组织的活动，委员会前几届会议推迟了对这些报告的审议 (E/C.2/2007/CRP.2)。委员会注意到一个组织的四年期报告（见第一章，决定草案一，(d)分段）。

25. 委员会决定，推迟对以下 5 个组织四年期报告的审议，直至其对委员会提出的问题作出答复：

国际中间派民主党  
保护和促进人权协会联合会  
泰国全国妇女理事会  
国际争取人民权利与解放联盟  
国际新闻学会

#### B. 审议具有全面和专门咨商地位的非政府组织提出的四年期报告

26. 委员会于 2007 年 1 月 25、29 和 31 日举行的第 7、8、10 和 13 次会议上审议了议程项目 4(b)。委员会面前有一份秘书长的说明，其中载有新的四年期报告 (E/C.2/2007/2, Add.1 至 19)。委员会注意到 98 个组织的四年期报告（第一章，决定草案二，(d)分段）。

27. 委员会决定，推迟对下列组织四年期报告的审议，直至其对委员会提出的问题作出答复：

国际自由工会联合会

28. 委员会主席特别提到为联合国发展议程做出突出贡献的下列 5 个非政府组织：

援救社  
具有联合国咨商关系的非政府组织会议（非政府组织会议）

国际青年商会

韩国自由联盟

议员全球行动联盟

#### 四. 加强经济和社会事务部非政府组织科

29. 在 2007 年 1 月 29 日的第 9 次会议上，委员会听取了经济和社会事务部非政府组织科科长就非政府组织科的活动进行的口头陈述。科长分析了非政府组织科的人员组成以及分配给他们的职责，以此作为对非政府组织委员会 2006 年续会期间提出问题的回答。

30. 科长指出，《宪章》第 71 条的内容使得经济及社会理事会成为非政府组织参与联合国工作的切入点。1946 年 6 月，经济及社会理事会成立了非政府组织委员会，处理经济及社会理事会咨商地位的认可过程。

31. 非政府组织科科长指出，作为非政府组织委员会的实务秘书处，非政府组织科因此实际上在两项任务规定下工作，即确定了经济及社会理事会和非政府组织之间咨商关系的《宪章》第 71 条和经社理事会第 1996/31 号决议。在履行任务规定的过程中，非政府组织科成为寻求或已经获得经社理事会咨商地位非政府组织在秘书处内的协调中心。

32. 非政府组织科酌情提供与非政府组织、联合国系统各组织机构、会员国、非政府组织界和相关外部实体有关的咨询和信息。

33. 科长报告说，非政府组织科的职能可以分为以下四个主要部分：

- (a) 对非政府组织提交的寻求获得联合国咨商地位的申请书进行筛选；
- (b) 处理非政府组织每四年提交的记录其活动的四年期报告；
- (c) 监督已获得咨商地位的 2 700 个非政府组织的授权和认可过程；
- (d) 通过联合国非政府组织非正式区域网络的外联方案，推动咨商安排。

34. 在非政府组织科人员编制方面，科长表示，该科现在由 6 名专业人员和 6 名一般事务人员组成。人员编制表上还包括分配到本科为期两至三个月的一些实习生。但是，她补充说，虽然这样的安排对实习生以及对本科都有益处，但是此种实习人员不断更替的安排（包括在培训新人方面损失的时间）不能作为替代长期内部人员编制的一种办法，因为长期内部人员编制可以确保机构记忆以及连贯管理的稳定性。她之后描述了非政府组织科各职能是如何在工作人员之间分工的。

35. 她也介绍了有关“无纸委员会”倡议方面的信息，该倡议呼吁在规划和管理会议和文件时，以一种统筹方法对信息技术进行战略使用。在该倡议推动非政府组织委员会工作的同时，无纸系统自 2002 年以来也作为记录管理和归档系统发挥作用，提高了委员会秘书处的效率，并在 2006-2007 年度为本组织节省超过 632 610 美元。

36. 非政府组织科科长最后强调，鉴于本科的工作量不断增加，需要加强信息和通信技术能力和人力资源。她提到，非政府组织科处理的工作现已发展到迫切需要拥有必不可少的高技术技能工作人员的地步，以使该科能够借助，并充分使用当前的各种技术。
37. 在之后的讨论期间，委员会各成员对无纸系统的项目执行情况表示满意并重申支持非政府组织科的工作。
38. 谈到与孟买教育信托基金和非政府组织科的伙伴关系，印度代表团提到可以构想一个奖学金协定，为支持无纸系统提供所需的信息和通信技术技能。
39. 中国代表团指出，委员会的无纸化目标不仅减轻了各代表团携带的文件数量，而且使得各代表团在有网络连接的任何地方都可以工作。因此希望，这一倡议可以推广到联合国其他政府间进程。
40. 中印两国代表团呼呼吸收更多国家、尤其是来自南方发展中国家的非政府组织开展更多活动。古巴代表团指出，虽然无纸系统在很大情况下已经使得委员会的工作更加容易，但是各国代表团往往需要文件的硬拷贝，提交给它们的首都，尤其是那些不能随时随地上网的国家，因此仍应为有需要的代表团提供文件副本。
41. 美国代表团注意到无纸系统的效率以及提交给委员会审议的四年期报告的数目增加。美国代表团还指出，使用光盘提交申请书的作法有助于改进对申请书的审查，并有助于就申请书加强与首都的沟通。美国代表团要求一份非政府组织科科长口头报告的副本，以便对在加强非政府组织科议程项目下提供的信息进行核实与评价。美国代表团重申其观点，认为非政府组织科需要将精力集中在其任务范围内，即，支持委员会的工作。美国代表团还建议，联合国非政府组织非正式区域网络所做的一部分工作最好由经济和社会事务部的与非政府组织联络处或新闻部的工作替代，因为这些工作已不属于委员会的工作范畴；对该事项须作进一步讨论。
42. 关于联合国-非政府组织-非正式区域网络，古巴代表团承认为支持来自发展中国家的非政府组织所做的值得赞赏的工作，并称赞非政府组织科和与非政府组织联络处目前的活动，认为这些活动完全符合理事会各项决议、包括第 1996/31 号决议赋予它们的任务。
43. 与非政府组织联络处的副协调员就该处最近的一个关于非政府组织问责的出版物进行发言。与非政府组织联络处是联合国的一个机构间方案，成立于 1975 年，是为了补充联合国-非政府组织之间正式咨商系统关系而成立的。
44. 与非政府组织联络处关于辩论非政府组织的问责的出版物努力帮助联合国系统各机构和组织以及参与联合国系统工作的非政府组织了解当前的辩论和实

践，并努力揭示与非政府组织问责有关的一些谜团，以及在关于非政府组织问责方面指向一些更加进步的议题，紧扣民主和人权，将其作为辩论的中心议题。该出版物涉及非政府组织应该对谁负责，国家与民间社团之间的关系，关于非政府组织代表权与管理非政府组织的复杂性和风险的辩论等问题。该出版物列举了新的自愿、自律倡议的例子，并得出结论，基于权利的方法以及最高级别的正直、透明和公开原则需要纳入制定问责框架的任何过程。

## 五. 审查委员会的工作方法：经济及社会理事会第 1996/31 号决议、包括认可非政府组织代表的过程和理事会第 1995/304 号决定的执行情况

### A. 审议非正式工作组议程所列问题

#### 1. 非正式工作组 2006 年会议报告

45. 1 月 30 日，在第 11 次会议上，非政府组织委员会非正式工作组主席奥克塔维安·斯塔梅特（罗马尼亚）感谢土耳其代表塞尔哈特·阿克申在他不在总部期间主持 2006 年 11 月 14 日的非正式工作组会议。

46. 斯塔梅特先生认为，由于非政府组织科的工作繁重，委员会应支持加强非政府组织科，以便保持其现有的工作能力并提高其绩效。非正式工作组可以考虑一系列旨在更好地指导非政府组织科的备选方案，以便使其能够更好地开展其任务并支持委员会的工作。

47. 塞尔哈特·阿克申向委员会报告了工作组审查的问题。他说他主持的工作组由 9 个代表团组成。那次会议的议程项目包括考虑委员会如何就委员会报告中推迟审议的申请、并就秘书处的后续活动开展辩论；秘书处是根据经社理事会 2006 年实质性会议提出的有关丹麦全国男女同性恋协会、德国男女同性恋协会和国际男女同性恋协会——欧洲的请求开展后续活动的。委员会不建议给予这些组织咨商地位。

48. 有关推迟审议的申请问题，工作组进行了艰难的工作，就如何报告其 2006 年 5 月续会的报告中提到的推迟审议的申请寻找共识。不过，由于委员会特别报告员斯塔梅特先生的支持、积极的谈判和古巴代表团的建设性方法，最终各方达成一致意见。作为其结果，非政府组织委员会的报告于经社理事会 2006 年 11 月续会期间被提交并获得通过。

49. 关于经社理事会就委员会 2006 年 5 月续会没有作出推荐的三个组织提出的要求，并向工作组获悉，秘书处已采取步骤向经社理事会成员提供在非政府组织委员会审议这些申请时收到的所有数据和信息，以及委员会审查会议记录誊本的情况。在同一次会议上，工作组决定了委员会 2007 年常会之前的非正式磋商日期。

#### 2. 2007 年将纳入非正式工作组议程的问题

50. 成员国就将纳入 2007 年工作组议程的问题提出了若干建议。其中包括：审查更改非政府组织类别的程序；必须改进对具有经社理事会全面和专门咨商地位的非政府组织提交四年期报告情况的监督；必须确定机制来更好地监督具有名册

地位但不需要提交四年期报告的非政府组织的工作；简化申请表格；确定具有咨商地位的非政府组织合并的处理程序；以及确定在委员会常会和续会之间进行更好时间划分的程序。

## B. 其他相关事项

51. 在1月30日第12次会议上，委员会审议了日内瓦呼吁组织的申请。日内瓦呼吁组织是一个总部设在日内瓦的非政府组织，委员会在其2006年的会议上决定建议给予其专门咨商地位。经社理事会在其2006年实质性会议上决定将这一组织的申请发还委员会（经社理事会第2006/221号决定）。该组织通知委员会它已暂时撤消申请。

52. 土耳其代表说，土耳其代表团在2006年的会议上没有反对给予其咨商地位，前提是该非政府组织应在接触武装的非国家行为者之前告知相关国家并征求其同意，因为一些武装的非国家行为者名列恐怖组织名单之中。然而，尽管日内瓦呼吁组织保证以透明方式行事，不寻求与各国作对，以完全与各国合作的方式活动，但其行为却大相径庭。日内瓦呼吁组织与库尔德工人党/库尔德国民大会签署了一份“承诺契约”，而后者是一个恐怖主义组织，已造成数万平民死亡，并且名列多个恐怖主义组织名单之上。他说日内瓦呼吁组织可能辩解说它致力于清除地雷的工作，但实际上它正在帮助库尔德工人党提高其知名度。在签署契约之后，一名库尔德工人党恐怖主义组织的代表宣布取得外交上的胜利，说该组织将继续其争取国际承认的努力。该声明本身表明签署这样一份文件并不仅仅是一项人道主义工作。该组织获得了地位、承认和某种合法性。土耳其将继续反对日内瓦呼吁组织申请经社理事会咨商地位。

53. 美国和联合王国代表团认可该非政府组织在清除地雷方面的工作，但指出其最近的结盟不能令人接受。他们表示希望该组织能够明智地利用时间，与土耳其政府一道解决这一问题。这两国代表团还表示致力于与该非政府组织和委员会成员一道努力解决这一问题。

54. 罗马尼亚和巴基斯坦两国代表团也表示支持土耳其代表。

## 六. 执行经济及社会理事会第 2006/46 号决定

55. 未收到非政府组织根据经济及社会理事会第 2006/46 号决议提交的争取咨商地位的请求。

## 七. 审议成员国的特别报告和申诉

56. 委员会 2007 年常会未收到成员国提交的特别报告和申诉。

## 八. 支援联合国非政府组织非正式区域网的普通自愿信托基金

57. 在 1 月 29 日第 9 次会议上，委员会听取了非政府组织科科长关于这一问题的报告，其中提到在她管理非政府组织科以来的十年中，具有经社理事会咨商地位的非政府组织数量几乎增加了两倍，从 1996 年的 1 041 个增加到 2006 年底的 2 865 个。此外，更为重要的是，获得咨商地位的非政府组织的地域分配变化更为明显，来自以前代表数量不足区域和国家的非政府组织数量有所增加。她强调这种变化毫无疑问是非政府组织科的联合国非政府组织非正式区域网方案的外联活动产生的结果。

58. 非政府组织科科长认识到解决南北不平衡问题的难处，回顾经社理事会在第 2002/225 号决定中批准建立联合国非政府组织非正式区域网和普通自愿信托基金来支持其活动，以加强沟通、减少南北差距并促进联合国和非政府组织之间以及世界各地非政府组织之间的伙伴关系。

59. 非政府组织科科长接着报告了区域网的区域协调员开展的活动。已经开展了培训方案和情况介绍活动，特别是关于联合国改革和经社理事会新的任务，例如年度部长级审查和两年一次的发展合作论坛。已经开发了与执行千年发展目标有关的几个项目，包括将于 2007 年 7 月在日内瓦举行的年度部长级审查创新展览会。在她发言之后，中国和土耳其代表团表示坚决支持区域网。

60. 土耳其代表团指出，土耳其是首批向信托基金捐款的国家之一。土耳其代表提到 2005 年土耳其政府向信托基金捐赠了 10 000 美元，并被有效用于启动区域网在土耳其的工作，684 美元的余款可由经济和社会事务部保管，用于今后与区域网相关的活动。土耳其代表团随后建议非政府组织科今后可提供关于举行区域网会议的区域中增加的非政府组织数量的统计数字，以便提供有关该举措对区域网产生的影响的数据。

61. 中国代表团高兴地看到，通过区域网的活动，与中国的非政府组织开展了一些项目，许多中国非政府组织也对经社理事会的工作和获得咨商地位的程序更加熟悉。中国代表团还强调，希望委员会促进局域网的工作，帮助在发展中国家了解经社理事会的咨商地位问题。

62. 多米尼克代表团对 1996 年以来获得咨商地位的非政府组织的数量增加和地域分配变化表示赞赏。然而，他建议设计一些指标来证实这些组织治理良好并确保国家非政府组织与其政府相处融洽。

63. 委员会成员要求向他们提供会上使用的 PowerPoint 幻灯片演示，以便更好地评估外联方案的影响。

## 九. 会议安排

### A. 会议开幕和会期

64. 委员会于1月22日至31日举行2007年常会。委员会举行了13次会议。

### B. 出席情况

65. 委员会的19个成员出席了本届会议。

66. 出席会议的还有联合国其他会员国的观察员、来自两个非会员国的观察员、联合国系统各专门机构的代表以及一个非政府组织的观察员。与会者名单列于本报告附件一。

67. 委员会在2007年常会上，听取了8个非政府组织代表回答委员会提出的问题。代表们提供的额外资料有助于委员会的辩论和决策工作。

### C. 选举主席团成员

68. 委员会在1月22日第1次会议上，以鼓掌方式选出下列主席团成员：

主席：

佩德罗·A·罗亚·阿沃莱达（哥伦比亚）

69. 委员会还在1月22日第1次会议上，以鼓掌方式选出下列主席团成员：

副主席：

奥克塔维安·斯塔梅特（罗马尼亚）

比拉勒·哈伊（巴基斯坦）

哈桑·哈米德·哈桑（苏丹）

塞尔哈特·阿克申（土耳其）

70. 委员会在同一会议上，还以鼓掌方式选举奥克塔维安·斯塔梅特（罗马尼亚）为报告员。

### D. 议程

71. 委员会在1月22日第1次会议上，通过2007年届会临时议程(E/C.2/2007/1)。

72. 委员会在同一次会议上，核准了工作安排。

**E. 文件**

73. 委员会 2007 年常会收到的文件清单载于本报告附件二。

## 十. 通过委员会 2007 年常会报告

74. 委员会在 1 月 31 日第 13 次会议上，通过 E/C. 2/2007/L. 1 号文件所载报告草稿，并授权报告员酌情与委员会成员协商，为报告定稿。

## 附件一

## 与会人员名单

## 成员

安哥拉	Ismael A. Gaspar Martins、Estevao Alberto、Salvador Allende D. Bom Jesús、José Daio da Silva
布隆迪	Helménégilde Nkurabagaya、Albert Singiro
中国	张丹、张美芳、郭嘉昆、罗毅
哥伦比亚	Claudia Blum、Jairo Montoya、Pedro Agustín Roa Arboleda、 Jorge Ricardo Torres-Rueda
古巴	Rodrigo Malmierca Diaz、Ileana Núñez Mordoche、Luis Amorós Núñez、Lydia González Navarro、Claudia Pérez Alvarez
多米尼克	Crispin S. Gregoire、Zilpha Theodore
埃及	Maged Abdelaziz、Khaled Albakly、Mohamed Elbadri、Soha Gendi、Mohamed Elghitany
几内亚	Alpha Ibrahima Sow、Paul Goa Zoumanigui、Mamadouba Camara、 Mohamed Chérif Diallo
印度	Nirupam Sen、Ajai Malhotra、B. N. Reddy
以色列	Ilan Fluss、Harel Shoham
巴基斯坦	Munir Akram、Farukh Amil、Imtiaz Hussain、Bilal Hayee
秘鲁	Romy Tincopa
卡塔尔	Jamal Nasser Al-Bader、Mohammed Sultan Al-Kuwari、Amr Ghaleb
罗马尼亚	奥克塔维安·斯塔梅特、Elizabeta David
俄罗斯联邦	Andrey A. Nikiforov、Oleg A. Demekhin、Vladimir Y. Vertogradov、 Boris Chernenko、Alexander A. Abramov
苏丹	Hassan Hamid Hassan
土耳其	塞尔哈特·阿克申
联合王国	Harriet Cross、Tom Woodroffe、Simon Finn
美利坚合众国	Richard Miller、Paul Birdsall、Mariano Ceinos-Cox、Peggy Kerry

### 派观察员出席会议的联合国会员国

阿尔及利亚、比利时、喀麦隆、加拿大、科摩罗、希腊、伊朗伊斯兰共和国、日本、摩洛哥、大韩民国、斯洛文尼亚、斯里兰卡、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、乌克兰和越南

### 派观察员出席会议的非会员国

罗马教廷和巴勒斯坦

### 专门机构

世界知识产权组织、世界银行

## 附件二

## 文件清单

文号	议程项目	标题或内容说明
E/C. 2/2007/1	2	临时议程和说明
E/C. 2/2007/2 和 Add. 1-19	4 (b)	四年期报告
E/C. 2/2007/L. 1	11	报告草稿
E/C. 2/2007/CRP. 1	3 (a)	推迟审议的咨商地位申请
E/C. 2/2007/CRP. 2	4 (a) 和 (b)	四年期报告
E/C. 2/2007/CRP. 3 和 4	6 (b)	审议非正式工作组议程上的事项
E/C. 2/2007/CRP. 5	9	普通自愿信托基金
E/C. 2/2007/R. 2 和 Add. 1-21	3 (b)	新的咨商地位申请
E/C. 2/2007/R. 3	3 (b)	新的更改类别申请