



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
14 May 2007  
Chinese  
Original: English

## 2007 年实质性会议

2007 年 7 月 2 日至 27 日，日内瓦

临时议程 \* 项目 10

## 区域合作

## 经济、社会和相关领域的区域合作

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告根据大会第 1823 (XVII) 号决议和经济及社会理事会第 1817 (LV) 号决议提交理事会。报告向理事会提供最新情况，汇报自理事会 2006 年实质性会议以来，各区域委员会根据理事会第 1998/46 号决议附件三所载指导意见，在有关领域进行区域合作和开展工作的情况与发展。鉴于将 2005 年世界首脑会议成果作为一个主要参照点，并考虑到 2007 年是通过《千年宣言》和 2015 年实现千年发展目标预计日期的中期年，本报告尤其重点关注对千年发展目标执行情况的分析性阐述以及为在今后几年加紧努力而从区域角度汲取的经验教训。在这方面，本报告第一节专门讨论有关区域合作的议程项目专题，“关于区域层面加强消除贫穷和饥饿的工作，途径包括全球发展伙伴关系”。\* 作为对该节所作分析的补充，第二和第三节中提出了与每一个委员会相关的重大政策问题和执行秘书的报告。根据理事会要求各区域委员会执行秘书与理事会进行对话的第 2004/323 号决定，本报告及其分析应有助于使对话成为理事会实质性会议高级别部分讨论的延续。

\* 供专题讨论的专题：“在各级加紧努力，促进有利于穷人的可持续经济增长，包括采取公平的宏观经济政策”；年度部长级审查专题：“加强消除贫穷和饥饿的工作，途径包括全球发展伙伴关系”。

\* E/2007/100。



四个区域的经济概览和趋势摘要已提交理事会审议（欧洲经委会决定不再出版其经济概览）。已将各区域委员会的年度报告作为背景资料提供，因为这些报告讨论了与本报告及其增编所述议题相关的事项。这些报告作为《经济及社会理事会正式记录》的补编印发。

## 目录

	段次	页次
一. “关于区域层面加强消除贫穷和饥饿的工作， 途径包括全球发展伙伴关系” .....	1-32	4
A. 有利于穷人的增长和有利于实现千年发展目标的增长 .....	1-3	4
B. 减少贫穷和饥饿：业绩参差不齐 .....	4-17	4
C. 全球发展伙伴关系：区域展望和对策 .....	18-26	8
D. 区域委员会：缔造伙伴关系支持千年发展目标 .....	27-32	9
二. 特定政策关注领域的发展情况 .....	33-70	11
A. 重大政策问题 .....	33-64	11
B. 促进发展的业务活动 .....	65-69	18
C. 联合国中亚经济体特别方案 .....	70	19
三. 执行秘书的报告 .....	71-75	20

## 一. “关于区域层面加强消除贫穷和饥饿的工作，途径包括全球发展伙伴关系”

### A. 有利于穷人的增长和有利于实现千年发展目标的增长

1. 多数发展中区域日益承认和赞同实现千年发展目标，包括第一项“减贫”目标是实现发展目标的核心。这种战略具有多方面优势。千年发展目标通过审议各方面贫穷，而不仅仅是收入贫穷问题，全面处理发展问题。因此，以这些目标为基础的战略可以挖掘各种目标之间的增效作用，帮助实现发展的可持续性。可持续经济增长对于执行千年发展目标战略起到了至关重要的作用。有利于千年发展目标的政策也将改进卫生、教育、两性公平和其他目标，从而促进人力资本增长和未来的经济增长。

2. 因此，除了农业和建筑等传统的“有利于穷人”的生产部门之外，某些重要经济部门在实现千年发展目标方面具有特殊重要性。它们包括三个有形基础设施部门（运输、能源和水）和两个社会基础设施部门（卫生和教育）。为了实现千年发展目标和有利于穷人的可持续增长，经济增长不仅应为穷人产生就业和收入，还应改进有形基础设施和社会基础设施。这方面的改进将促进粮食、清洁饮水、环卫、卫生和教育等“千年发展目标货物和服务”的供应和消费。

3. 各区域委员会与联合国系统其他实体和区域组织合作与协调，在此框架内对千年发展目标执行情况进行了区域评估和分析，所呈现的情况有喜有忧，当然多数区域仍有很大差距。一般来说，就所取得的成就而言，它们继续形成鲜明对照，因为全球和区域趋势会掩盖各区域和次区域之间及其内部，有时甚至是国家内部的巨大差别。对于消除极端贫穷和饥饿的目标 1 来说更是如此。

### B. 减少贫穷和饥饿：业绩参差不齐

4. 过去数年间，非洲在经济增长方面取得了显著的成绩（2006 年非洲经济实际国内生产总值全面增长率达 5.7%，而 2005 年为 5.3%、2004 年为 5.2%），但大家有这样一种共识，即：这一良好的经济业绩尚未对扶贫和实现千年发展目标产生显著的影响。事实上，2000 年以来生活在贫困线下的人口比例估计由 45% 增长到 2006 年的 47%（部分原因在于人口增长），而各国内贫穷人口众多同收入同样严重不平等的情况并存。

5. 此外，对于非洲多数国家而言，实际增长率相对于其发展目标而言依然较低。1998 至 2006 年期间，只有四个国家平均实际国内生产总值增长率达到 7% 或更高，这样，非洲没有多少国家到 2015 年能实现千年发展目标。而且，2006 年，非洲 5 个次区域的增长业绩继续存在重大差距。例如，北非国内生产总值增长加速最快，但西非和南部非洲增长速度却减缓。然而，总体而言，由于缺少关于生

活在赤贫状态的人口比例数据，更密切地监测和跟踪第一项目标中的收入目标进展情况，依然是非洲面临的严峻挑战。非洲经济委员会（非洲经委会）正在努力通过新设立的非洲统计中心来弥补此项差距。

6. 尽管如此，关于营养的数据还是较为全面，它显示：1991至2002年期间，有数据可查的46个非洲国家中，约62%在改善饥饿状况方面有所进展。到2002年，吉布提、加蓬和加纳实现了把营养不良人数减少一半的千年发展目标。在正在摆脱冲突的国家，如布隆迪、刚果民主共和国、几内亚比绍和利比里亚，饥饿情况的确恶化了。然而，其他冲突后国家，如富油国安哥拉和获得援助的莫桑比克，在减少贫穷发生率方面颇为成功。这表明，有了适当的政策和充分的资源，即便是冲突后国家也能在减少饥饿发生率方面取得长足进展。

7. 亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）最近协同亚洲开发银行（亚行）和联合国开发计划署（开发署）进行的研究和编写的报告显示，在扶贫指标方面，亚洲太平洋地区有了长足的进展。1990年至2001年期间，在共55个国家有充分数据的23个国家中，每天生活费不足一美元的人口比例从31%降为20%。虽然人口在增长，但穷人的绝对数却减少了，由9亿3100万人减至6亿7900万人。从上述两方面的任何一方面来讲，亚洲太平洋地区总体减少贫穷的情况势必要受中国和印度成绩的影响，而中印两国都运行在正轨上，其他17个国家亦然。困难最大的国家似乎是亚美尼亚、孟加拉国、老挝人民民主共和国和蒙古。

8. 到2015年将饥饿状态的人口比例减少一半，这是第一项千年发展目标的第二个目标；在这方面，现有数据显示，就27个国家而言，1990年代初期至2001年间，汲取起码的食物能量需求的人口比例下降，但幅度不大，由18.7%减至15.1%。所报告的最差情形是塔吉克斯坦，该国61%的人口挨饿，朝鲜民主主义人民共和国次之，挨饿人口占36%。另一个重要的指数在于儿童营养不良；在若干国家，儿童营养不良的比例高得令人不安：例如，在阿富汗、孟加拉国和尼泊尔，48%的儿童营养不良；印度有47%的儿童营养不良。

9. 总体而言，南亚和东南亚是亚洲太平洋地区业绩最差的次区域。联系千年发展目标1/3以上的指标而言，该次区域大多数国家（10个国家中的6个）都脱轨。此方面进展缓慢，原因主要是本区域包括五个最不发达国家，其中三个还是内陆国家，一个是小岛屿发展中国家。这一情况说明，更加需要特别注重最不发达、内陆和小岛屿发展中国家的需求。除了在业绩方面存在次区域间的差异外，在减少贫穷和饥饿方面，各国间以及各国之内情况也迥然有异。例如，菲律宾全国贫穷率为16%，而地区贫穷率则从8%到63%不等。同样，印度尼西亚全国儿童营养不良率为26%，而地区儿童营养不良率则从18%到40%不等。例如，印度最富裕的邦贫穷率为10%，而最穷的邦（奥里萨邦和比哈尔邦）则远在40%以上。因此，国家平均值可能会掩盖一国内某些地区严重脱轨、而该国整体却依然走上

正轨的可能性。所以，试图联系国家平均值、评估实现千年发展目标各项指标的情况，可能会隐瞒实况，忽视了众多贫困者。

10. 对拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）实现千年发展目标的进展情况监测，就会有理由感到审慎的乐观。根据 2006 年预期的进展情况和 1991 至 2006 年期间的经济增长率，可以说，拉加经委会区域整体上都走在实现此指标的轨道上。2006 年预期减少的赤贫相当于 69% 的改进率，稍微高于指标期间已过去时期的应有比率。巴西和智利已经实现了减少贫穷目标。其他八个拉丁美洲国家（哥斯达黎加、厄瓜多尔、萨尔瓦多、墨西哥、巴拿马、秘鲁、哥伦比亚和乌拉圭）只要把人均收入增长率保持在类似于或略高于其以往 16 年的平均增长率，应当也能实现此项目标。然而，就加勒比地区弱小经济体而言，自然灾害频繁，外来的经济冲击，正对穷人和收入刚刚在贫穷线以上的人口产生过大的影响。总体而言，最终这可能会危及此组国家实现该目标的机会。

11. 拉加经委会指出，进展情况低于预期值的国家或贫穷率居该区域之冠的国家（如玻利维亚、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拉圭）必须将其未来的增长率保持在 1990 至 2002 年期间平均值以上，改进收入分配情况，以提高穷人生活水准，增加其到 2015 年把贫困人口减少一半的机会。在这方面将要作出相当的努力，但该地区最近在这两点上的积极表现，使人们能对实现千年发展目标中的第一项目标的可能性更为乐观。

12. 总体而言，拉加经委会区域在消除贫穷的目标方面取得重大进展。然而，情况依然参差不齐，各国之间以及各国之内都同时存在多种多样的情况。古巴、秘鲁、圭亚那、乌拉圭和智利的进展超过了 2015 年的目标。其他八个国家（四个加勒比国家和四个拉丁美洲国家）的进展情况超过中期目标，有可能在下一个十年期间始终保持上述进展。不过，最穷的国家需要进一步争取取得进展，以便到 2015 年实现此项目标。另一方面，依据过去两个十年间所进行的营养研究的估计数显示，大多数国家在把体重不足儿童比率减少一半的目标方面，取得了长足的进展。从 1990 年代初期至今，大多数国家在争取实现此项目标方面，取得了 54% 的加权平均进展率。

13. 西亚经济社会委员会（西亚经社会）同联合国几个机构结成伙伴关系，以便对阿拉伯世界实现千年发展目标的情况进行区域性评估。从 10 个阿拉伯国家的现有数据来看（这些国家约占阿拉伯人口的 64% 左右，即：阿尔及利亚、科摩罗、吉布提、埃及、约旦、毛里塔尼亚、摩洛哥、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和也门），2000 年，16.8% 的阿拉伯人口生活在贫穷之中，而十年前此比率为 16.4%（据各国贫穷线）。2000 年，估计贫穷率为：马什雷克国家 15.7%、马格里布国家 9.1%、阿拉伯最不发达国家（即科摩罗、吉布提、毛里塔尼亚、索马里、苏丹和也门）47.1%。1990 年至 2000 年期间，人们注意到，马什雷克国家与马格里布国家内稍有波动，但阿拉伯最不发达国家的贫穷人数几乎翻了一番，这样，

该区域整体就不大可能实现减少贫穷目标。然而，总体而言，由于缺少处于赤贫状态的人口比例的数据，尤其是对海湾合作委员会国家而言，西亚经社会区域在跟踪目标一中的收入目标进展情况方面，依然面临严峻挑战。

14. 在 2000 至 2002 年期间，估计阿拉伯区域 9.5% 的人口缺粮，而 1990 至 1992 年期间，这一比例为 10%。这一比例也可归因于阿拉伯最不发达国家严重缺粮的情况；在阿拉伯最不发达国家，平均比例为 28.9%，尽管这已经低于 1990 年至 1992 年期间的 31.2% 了。1990 至 2002 年期间，马什雷克国家相应比率由 4.5% 减至 3.7%，而马格里布地区的这一比例则由 4.6% 增至 5%。在海湾合作委员会国家，同一期间缺粮的比率由 6.1% 减至 3.6%。整个阿拉伯地区不大可能实现到 2015 年把饥饿人口比率减少一半的目标，尤其是就阿拉伯最不发达国家而言。事实上，在阿拉伯最不发达国家中，2003 年，五岁以下儿童体重不足者占 39.2%，而 1990 年此比率为 38.4%。马什雷克次区域和马格里布次区域在此方面都有进展。

15. 政治不稳定和冲突继续对该区域消除贫穷和饥饿的工作构成严峻的挑战。政治危机导致丧失收入、破坏或毁坏财产以及形成众多贫穷的境内流离失所者和难民，形成了不利于企业和投资（尤其是对企业家和小型企业而言）的环境，反过来，这又导致失业和贫穷率增加的恶性循环。2003 年，伊拉克超过 11% 的人口生活在每日生活费一美元的贫困线以下，2002 年，60% 的巴勒斯坦人生活在此贫困线以下，其人数多得惊人，这样，伊拉克和巴勒斯坦以及阿拉伯最不发达国家就不大可能实现多数千年发展目标。

16. 在欧洲经济委员会（欧洲经委会），对于东欧、高加索和中亚以及东南欧国家而言，千年发展目标特别重要。该区域许多国家把千年发展目标从数量上加以修改，使之适应本国需求。例如，波斯尼亚和黑塞哥维那把第一项千年发展目标重新表述为到 2015 年把基本贫穷率减少到欧洲联盟平均值，前南斯拉夫的马其顿共和国将此表述为减少贫穷和社会排斥。亚美尼亚提出了确保粮食安全的额外目标。本区域食品和取暖费较高，每天一美元的标准并不特别适用。

17. 在欧洲经委会区域新兴的市场内，贫穷和饥饿的程度在各次区域间也有差异。高加索和中亚地区的赤贫率或生计贫穷率最高，贫穷现象相当普遍。举例说，大约有 10% 到 20% 的青少年相对于其年龄而言，不是体重不足，就是身高不够。东欧和东南欧的绝对贫穷限于某些地区或某些人口阶层，占人口的五分之一到三分之一。在欧洲联盟十个新的成员国，贫穷基本限于有限的农村地区或被社会安全网遗漏的少部分人口阶层，尤其是失业者、年长者和一无所长者。尽管如此，依然有约 10% 至 20% 的人口生活贫困。在所有这些次区域，计划经济的解体及其后的过渡性衰退，使得贫穷状况急剧恶化，妇女深受其害；但最近经济增长迅速，贫困率开始下降。不过，没有重大的政策变革，光凭增长是不足以实现千年发展目标的。

### C. 全球发展伙伴关系：区域展望和对策

18. 要实现千年发展目标，包括消除贫穷和饥饿，就要根据每一区域的具体情况解决各式各样的挑战。然而，所有区域评估证明的事实是，更长远地来看，不同区域的国家实现有关目标的可能性将取决于这些国家加强经济增长中的扶贫内容的能力，采取经济和社会政策，并以全面协助执行有关目标的方案为对象。

19. 在区域一级采取了几项政策举措，宣传和支持这些政策。举例说，2005年在雅加达举行了部长级会议，主题是“亚洲太平洋的千年发展目标：前进之路”；会议确定了区域一级采取的一系列行动，通过扶贫的增长进程加强实现有关目标。欧洲联盟举行了一些首脑会议，并通过了一些行动计划，包括2004年9月在布基那法索举行的就业和减缓贫穷首脑会议，2006年12月举行的非洲粮食安全首脑会议。亚太经社会和非洲经委会均积极参与在各自区域执行行动建议。

20. 关于全球发展伙伴关系的第八项千年发展目标确认发展合作与实现其他七项目标之间的结构关系。贸易和发展筹资对于建立这种伙伴关系发挥关键作用。对于多哈贸易谈判回合作为发展回合必须取得成功这点，大家议论纷纷。毫无疑问，完成多哈回合对于实现第八项目标中的贸易目标极为重要。这点一再强调也不为过，因为发达国家的生产和出口补贴、关税和非关税壁垒继续限制发展中国家产品的市场准入。以非洲国家、尤其是非洲的最不发达国家为例，虽然这些国家有了市场准入，但供方限制妨碍这些国家利用市场准入。这些国家，特别是内陆发展中国家，基础设施严重缺乏仍然构成重大障碍。这方面需要巨大投资，因此必须加强伙伴关系和大大扩展发展合作。

21. 自2001年以来，增加了对非洲的官方发展援助数额。援助数额从2000年最低的153亿美元恢复过来，增至2003年的263亿美元。然而，驱动官方发展援助流量这种恢复的主要因素是通过重债穷国倡议提供的债务减免和紧急援助。可是，债务减免计划忽略了中等收入国家，因为有些中等收入国家也在沉重债务中挣扎。另外，虽然非洲的债务额与国内总产值比较已大为下降，但由于利率不断上涨，2006年还本付息的债务总额保持不变。

22. 即使是在包括相当多中等收入国家的拉丁美洲和加勒比区域，官方发展援助仍然发挥关键作用，减缓私人资本流量波动不稳、某些国家债务负担过重和自然灾害等问题的影响。举例说，秘鲁、玻利维亚和巴拉圭等一些国家在它们的第一份千年发展目标国家报告中指出，没有官方发展援助的持续支助，它们将无法为实现目标作出必要的投资。可是，流向该区域的官方发展援助已告减少，目前在全世界总额中所占的百分比非常低（2005年占了5.8%）。事实上，即使该区域将整个份额保留给生活在贫穷中的民众，这一群体按人均计算所得低于世界其他区域的民众（根据2002年的净官方发展援助数字，与非洲的人均27美元、欧洲转型经济国家的55美元和大洋洲的183美元比较，约为22.5美元）。

23. 此外，某些区域的官方发展援助不一定以最穷国家为对象，部分原因是新捐助者的优先次序受到地缘政治因素的影响。举例说，从1999年到2003年期间，阿拉伯国家人均援助平均数从19.4美元增至27.8美元，而在2003年该区域最不发达国家的援助平均数只有20.8美元。也门的援助平均数急剧减少，从1999年的26.9美元减至2003年的12.7美元。目前正把区域内相当多的双边和多边援助流量转移到伊拉克，支助重建活动。此外，流入该区域的援助继续波动，妨碍中期财政规划和危及公共投资。

24. 然而至今证明，各区域扶贫和减少饥饿的传统筹资机制（包括官方发展援助和重债穷国倡议），对于帮助发展中国家实现千年发展目标是有其限制的。一些具有鲜明的区域和区域内重点的举措力图提供其他的发展资金来源，以缩小差距。举例说，包括巴西和智利在内的几个拉丁美洲和加勒比国家参与制定新颖的机制，与法国一起成为2004年启动的倡议的先驱者，创立了“反饥饿贫穷行动组织”。

25. 发展中国家发挥积极的作用，帮助建立一个更公平、较均衡的世界。在阿拉伯区域，海湾合作委员会在2000至2003年期间一共提供了137亿美元的发展援助。事实上，2003年最大的捐助国沙特阿拉伯提供的援助达到其国内总产值的1.3%，远远超过了大多数发达国家承诺的但尚未实现的援助占国内总产值0.7%的目标。巴西支持重债穷国倡议，向在2004年中欠了巴西总额9.93亿美元的穷国提供了债务减免，并主要向拉丁美洲国家提供数达1.5亿美元的其他债务减免。俄罗斯联邦也注销了重债穷国倡议参与国的债务。

26. 2004年启动了发展中国家间全球贸易优惠制第三轮贸易谈判。过去20年的南-南商品贸易已大为扩展，每年平均增长率达到12.5%，与之比较，北-北贸易增长率为7%，南-北贸易增长率为9.8%。然而，这项贸易仍然有很大的发展空间，因为它目前仍然仅占世界贸易的6%。除了其他壁垒外，南-南贸易遭受的关税壁垒仍然大大高于其他贸易遭受的关税壁垒，和北-北贸易的税率4.3%比较，平均税率为11.1%。此外，目前的南-南商品贸易表明，从地理上来看，主要集中在亚洲国家。发展中国家间的服务贸易也高度集中在亚洲，其次是在拉丁美洲。然而，由于拉丁美洲和撒哈拉以南非洲从南-南贸易获得的大部分收益来自与亚洲发展中国家的贸易，利益和潜在收益以及扩展并深化这种贸易利益的愿望证明，多边谈判是实现南-南贸易收益的重要手段。

#### **D. 区域委员会：缔造伙伴关系支持千年发展目标**

27. 区域委员会方面一直在利用它们的召集力量、分析和技术专长，支持其各自区域的国家致力于消除贫穷和饥饿，实现千年发展目标。通过这些行动，区域委员会与各自区域的政府间组织和区域金融机构、联合国其他机构、民间社会和私营部门缔造伙伴关系。通过分析和协调区域评估，说明为实现有关目标取得的进

展，它们一直在确定执行方面的缺口，为不同伙伴之间的行动提供协商一致的基础，从而解决这些缺口并以赤贫者为特定对象。举例说，欧洲经委会与开发署、联合国儿童基金会（儿童基金会）合作，启动了一个千年发展目标数据库，预计可以利用这个数据库监测经济转型国家在实现千年发展目标方面的进展情况。

28. 非洲经委会方面在非洲联盟/非洲经委会/非洲开发银行土地政策联合倡议中正在发挥一项关键作用；该项倡议设法就一项非洲大陆框架和土地政策准则问题拟定和建立共识，也提供实质性技术支助，为非洲联盟/非洲发展新伙伴关系非洲肥料和粮食安全问题首脑会议做好准备和提供服务。在非洲联盟和非洲开发银行的合作下，非洲经委会拟定了 2007-2009 年期间初始三年业务计划，勾画出一项行动方案，力图支持非洲联盟发展优先事项及其非洲发展新伙伴关系方案；为了在非洲实现千年发展目标，扩大必要的活动。非洲经委会和非洲开发银行在 2007 年 2 月合办的 2007 年“大型协商会”汇集了来自 11 个非洲国家的部长和高级官员以及非洲联盟、经济合作与发展组织（经合组织）、国际货币基金组织（基金组织）和世界银行的高级代表。与会者讨论了有效管理非洲自然资源促进增长和减贫工作的挑战，一致认为必须按照非洲发展新伙伴关系同行审议机制就此实施一项协调一致的办法。

29. 亚太经社会为了响应 2005 年《雅加达宣言》中的要求和依照其关于在亚洲及太平洋区域实现千年发展目标的第 62/1 号决议，进一步加强了与开发署和亚洲开发银行的伙伴关系，以拟定区域实现千年发展目标的路线图。拟议的千年发展目标区域路线图的主要目标是协助“脱轨”国家和低于“亚洲平均数”的国家“上轨”，至迟在 2015 年或如有可能在此之前达到各项目标，方法是增加国家一级战略和进程的价值。为了实现这一目标，这三个伙伴和其他多边组织和机构要从区域一级提供一系列产品和服务，例如知识和能力发展、专门知识、资源、宣传千年发展目标和在提供区域公益服务方面进行区域合作。亚太经社会还设立了一个企业咨询理事会，并启动了一个亚洲太平洋企业论坛，目的是促进政府与企业的对话。

30. 拉加经委会在千年发展目标方面缔结了重要的伙伴关系。它发挥了推动分析和规范工作的作用，支持联合国系统在区域一级的业务活动。根据拉加经委会在 2006 年 11 月 17 日和 18 日召开的区域机构间协调会议达成的一项协议，拉加经委会将继续协调编写关于千年发展目标的区域机构间年度报告，审查区域和次区域两级的最佳做法（2007 年的报告将着重与卫生有关的千年发展目标）。此外，美洲国家组织通过与拉加经委会和联合国其他实体的互动，宣布千年发展目标构成其本身发展议程的一部分。

31. 西亚经社会除了与联合国机构合作为阿拉伯区域拟定千年发展目标区域共同评估外，还可能与阿拉伯国家联盟建立正规的战略伙伴关系。后者还同意从 2007 年起，加入拟定关于千年发展目标的区域报告。西亚经社会还与非政府组织

和民间社会机构缔结了减贫的伙伴关系。一个显著的例子是循环小额信贷项目。这个项目的特定对象是最近与阿拉伯农业投资发展局和区域内的一个非政府组织商定的微型企业和小企业。

32. 最后，区域委员会之间的伙伴关系继续加强和最充分地利用它们的资源和专门知识，支持千年发展目标的执行工作。欧洲经委会和亚太经社会的中亚经济体特别方案是这方面的一个显著例子。2007年2月，西亚经社会和非洲经委会开始联系，就支助和协助北非阿拉伯国家问题达成合作协议，特别是就综合社会政策和关于市场准入及贸易问题的第八项目标达成合作协议。这些伙伴关系的目的是界定合作进程、提高效率和实效、确保区域委员会在专题和业务工作中发挥协同作用。

## 二. 特定政策关注领域的发展情况

### A. 重大政策问题

33. 各区域内部以及区域之间有共同点，也有差异之处。这种独特性质也为促进区域内部和区域间的合作创造了机会，因为这种合作是区域委员会的核心任务。区域委员会既是联合国系统的一部分，亦是其各自区域机构全貌的一部分，因此，这种双重作用促进了区域委员会在这方面的任务。

#### 欧洲经济委员会

34. 2005年12月，欧洲经委会通过了改革，从实质上重新注重其工作方案、精简管理结构、强化检测和评价制度。因此，能够更加顺应欧洲经委会成员国不断变化的优先次序和需要、提高透明度和加强成果管理制。在2007年4月25日至27日日内瓦举行的委员会第六十届年度会议上，对改革执行工作作出了积极的评估。从今以后委员会的两年期会议首次有机会作为该组织的最高决策机构执行有关改革交付的职能，就本区域的经济 development 情况提供一个高级别的政策对话论坛，并就欧洲经委会的工作作出战略性决定。

35. 因此，为了促进政治对话和加强安全、经济一体化与繁荣之间的重要关系，会议汇集了一些外交部长和经济部长，共同讨论泛欧洲一体化和稳定方面的挑战。有关的行动框架是设立一系列的高级别小组，包括一个有各区域委员会执行秘书参与的关于联合国发展工作区域层面的小组和五个部长级交互式小组。其中两个小组讨论与区域一体化有关的战略问题，一个讨论通过跨大西洋和泛欧洲合作实现繁荣与稳定之间的联系问题，另一个讨论区域在推动泛欧洲一体化和提高全球竞争力方面面临的经济挑战问题。此外，三个高级别小组分别重点讨论可持续能源、泛欧洲运输发展和性别经济学问题。

36. 该区域的一个重大挑战是处理巴尔干、高加索和中亚小部分地区僵持的冲突；因为这些冲突妨碍了这些次区域国家发展机构和利用投资的充分潜力、建立有形基础设施和处理尤其是青年当中失业率偏高的问题。

37. 区域合作的另一政策领域是加强东南欧与东欧、高加索和中亚次区域之间的贸易和财政一体化。为此，欧洲经委会正与包括中亚经济体方案、欧亚经济共同体、中欧自由贸易协定在内的各种次区域经济群体合作，协助它们拟定区域经济方案。为了促进转型经济国家的经济发展，欧洲经委会制定了一个新的次级方案，方案重点是提高该区域的竞争力和创新性。该方案的一个重要组成部分是一些重点活动，以便为支持创新发展的有效财政中介业务创造有利的环境。

38. 欧洲经委会成员国、私营部门、国际组织和公众一致认为能源安全是一个迫切的问题。该领域的主要挑战是如何增加生产国与消费国之间的对话，以便争取能源安全、发展可代替能源、更有效地利用能源、支持供应能源的新技术和减少气候变化影响。成员国认为欧洲发展有效、安全和无害环境的运输网络也是一项优先事项。这项发展需要获得坚强的政治和财政承诺以及协调国家方案与区域网络和计划。

39. 将社会性别问题纳入经济政策主流对于持久的增长和建立一个团结一致的社会是必要的。欧洲经委会为妇女就业能力和创业、将社会性别观点纳入预算编制、社会保障和养恤金等领域的良好做法提供了一个区域交流平台，并确保经济机会平等。欧洲经委会又与开发署合作建立了一个性别问题网站，网站的重点是制作、传播和使用有关性别问题的数据。

40. 如经常召开的欧洲环境问题部长级会议证明，促进区域的环境保护和可持续发展，是欧洲经委会成员国的一项高度优先事项。第六次部长级会议将在 2007 年 10 月 10 日至 12 日于贝尔格莱德举行。欧洲环境进程是区域内成员国与区域内的联合国系统的代表实体、其他政府间组织、区域环境中心、非政府组织和其他主要群体共同组成的一个独特伙伴关系。从开始就与欧洲环境进程建立密切联系的欧洲经委会充当该进程的秘书处。

41. 欧洲经委会无法单独解决上述挑战。欧洲经委会的改革鼓励它加强与其他组织的合作。因此，从这个精神出发，欧洲经委会正设法推动与欧洲联盟、经合组织、欧洲安全与合作组织（欧安组织）、中亚经济体特别方案（中亚经济体方案）、欧亚经济共同体、欧洲委员会和国际金融机构等的合作。也从这个精神出发，最近通过的欧洲经委会六十周年宣言支持该委员会为了在欧亚经济共同体和欧洲联盟邻国政策框架内进行的相关活动贡献其专门知识和网络。欧安组织是另一个重要伙伴。欧洲经委会定期审查欧安组织参与国对环境经济承诺的执行情况，并提出后续行动建议。

## 亚洲及太平洋经济社会委员会

42. 亚太经社会区域的国家经济日益全球化为有关国家带来很多利益，但也使它们暴露在国际环境不断转变而突然产生的严酷风险中。亚太经社会最近警告其成员国切勿因当前的经济繁荣而冲昏头脑，因为十年前金融危机发生前出现的一些风险因素已重新出现。

43. 该区域扮演全球生产中心的角色也对环境造成重大压力。尽管该区域的贫穷率高，按生境足迹衡量，约有 18 个国家当前的消费压力超过了其现有的生产性自然资源富藏。为了贯彻 2005 年 3 月在首尔举行的亚洲及太平洋环境与发展问题第五次部长级会议通过的可持续发展绿色增长战略，并重申 2006 年 4 月在雅加达举行的亚太经社会第六十二届会议对提高经济增长方面的生态效率的重视，亚太经社会一直在促进五个关键领域的区域政策对话：绿色税和预算改革；建立可持续的基础设施；通过需求方管理提倡可持续的消费方式；企业和市场绿化；制定生态效率指标。政策对话导致了大量的经验交流和几个国家政府提出技术援助请求。这些对话包括成功的城市环境管理政策措施、用水效率、能源审计和能效示范等。《2007 年亚洲及太平洋经济和社会概览》也审查亚洲及太平洋区域内“绿色”增长方面的挑战，因为该区域内的很多国家正在为平衡迅速的增长和城市化与环境保护和使用清洁能源技术作出挣扎。有证据证明，该区域在某些方面正在面临严重的环境退化，快要沦为温室气体的主要排放者。该概览建议采取多管齐下的办法，确保进行“较绿的”增长，包括征收“绿色税”或对化石燃料的使用征收更高的税；建造更多可持续的基础设施；提倡可持续的、气候友好型生产和消费模式；对“绿色”企业惯例提供奖励；改进对环境保护计划和举措的监测工作。

44. 越来越多人认识到，加强基础设施的努力对于该区域的持续发展至关重要。亚太经社会最近的一项研究估计，亚洲及太平洋区域每年将需要 6 080 亿美元的惊人数字提高其基础设施。亚太经社会就该问题主动采取了进一步措施，鼓励为增加发展基础设施的区域合作制定适当的手段和方式。在这方面，亚太经社会与发展中国家研究和信息系统（设在印度的一个智囊团研究所）合作，在 2007 年 3 月 21 日和 22 日于新德里举行了一次高级别区域政策对话。政策对话的主要目标是集思广益，研究基础设施发展（运输、能源、水、信息和通信技术部门）和筹资的各方面问题，并制定一个区域机制弥补基础设施资金缺口。这一个机制的主要目的之一是吸引私营部门对基础设施的投资。2007 年 5 月 17 日至 23 日在哈萨克斯坦阿拉木图举行的委员会第六十三届会议将审议政策对话提出的建议。

45. 2006 年中举行的多哈多边贸易谈判呈现不明朗的情况，在这个背景下，亚洲及太平洋区域正面对区域和双边贸易协定继续激增的现象。这是一个令人担忧的趋势，因为最不发达国家和内陆国家可能被排挤在外。因此，迫切需要确保这些国家能够切实地融入多边和区域贸易体系。为此，亚太经社会采取了一些行动，

目的是推动亚太经社会成员国加入世界贸易组织，同时继续协助其成员有效地参与多哈谈判。同时，亚太经社会已作出努力，筹划和分析区域和双边贸易协定，目的是统一这些协定，并使其符合世界贸易组织的要求。在南-南贸易合作范围内，亚太经社会正作出努力，扩大和加强《亚洲太平洋贸易协定》，向其提供秘书处服务，把那些没有切实融入区域经济的国家也包括在内。

### 拉丁美洲和加勒比经济委员会

46. 拉加经委会过去四年取得了最佳经济和社会业绩，使该区域几个国家贫穷减少、失业率下降、收入分配改进。尽管出现显著的增长势头，该区域在过去四分之一世纪的大多数时间里，可持续增长仍遥不可及。该区域深陷社会经济不平等（最不平等的是收入分配）困境，在弥补发展差距方面面临多重挑战。因此，拉加经委会分析工作和活动的一个重要部分是针对政策发展，以支持可持续增长、公平和社会和谐。

47. 拉加经委会经济业绩水平的差异表明，高速稳定的经济增长率对于创造生产性就业机会至关重要。拉加经委会支持拉丁美洲和加勒比国家制定和执行有助于实现这类增长的经济政策，在这方面反经济周期的财政和货币政策具有潜在的重大作用。该区域国家之间进行宏观经济政策协调可大大有助于减少脆弱性。因此，拉加经委会支持通过在欧洲联盟委员会协助下执行的一个被称为宏观经济对话网络的项目，在区域和次区域两级作出相应努力。为了提高该区域利用日益开放和范围更广的市场的市场的能力，拉加经委会考虑到该区域不均匀的生产性结构，一直在协助各国提高竞争力。

48. 委员会 2006 年 3 月 20 日至 24 日在蒙得维的亚举行的第三十一届会议的中心主题是“社会保护前景”，拉加经委会就此主题提出了一份全面报告，题目是“塑造社会保护前景：享有、融资和团结。”报告力求将社会权利和政策标准融合在一起，制定政策标准是为了确保社会权利本身在更充分地享有、更有效地融资和更紧密地团结方面得到执行。报告提议签定一项新的社会契约，在经济、社会、文化权利之间架起桥梁，使社会公平、参与性民主和经济增长彼此发挥增效作用。拉加经委会在这方面极力倡导社会和谐概念，将其作为指导经济和社会政策一体化的一项原则。这一概念是作为一项研究成果提出的，在巴拿马举行的一次高级别专家研讨会上进行了讨论，该研讨会的题目是“拉丁美洲和加勒比的 社会和谐：对某些方面的紧急审查”。拉加经委会还发行了一本题为“社会和谐：拉丁美洲和加勒比包容和归属感”的出版物。

49. 拉丁美洲是一个具备极大的族裔和文化多样性的区域。该区域国家目前承认有 671 个土著民族群体，每个群体都有其自身的人口和领土特征。联合国土著问题常设论坛第五届会议将拉加经委会作为该区域有关土著民族社会人口指标的一个重要参照标准。通过这些指标，可以对土著民族面临的不平等及他们个人和集体人权受到的侵犯有一个全新的认识。

50. 国际移民对发展的影响是拉加经委会 2006 年另一个重点题目。根据向拉加经委会会议阐述的国际移民、人权和发展状况，各国政府通过了一项决议，重申需要采取措施保护移民者人权、促进汇款对小国经济产生的积极影响、推动移民散居地之间的联系，包括科学和专业网络。拉加经委会还为在伊比利亚-美洲首脑会议上讨论这一题目作出实质性贡献，最后伊比利亚-美洲各国国家元首和政府首脑在会上通过了“蒙得维的亚移民和发展承诺”。拉加经委会与其他区域委员会一起，积极参加大会 2006 年 9 月举行的国际移民与发展高级别对话筹备进程。

51. 2006 年底，拉加经委会与设在奥地利的国际应用系统分析研究所合办了一次研讨会，探讨多层面全球变化及其今后对该区域各国能源规划、农业和自然灾害将产生的后果。这次研讨会达成了多项协定，确定了该研究所与拉加经委会之间的合作领域。

### 非洲经济委员会

52. 经济及社会理事会 2006 年实质性会议以来这段期间，已成功采取措施使非洲经委会调整步骤，能够更切合实际和更加有效地迎接成员国特别是在实现千年发展目标 and 非洲发展新伙伴关系优先事项方面已经面临和不断产生的新挑战。这些措施是在联合国内改革的更广泛背景下采取的，是对 2005 年世界首脑会议成果 的响应。改革措施包括三个广泛层面：

(a) 以“促进区域一体化，支持非洲联盟远景和优先事项”和“应对非洲特殊需要和新产生的全球挑战”两大主题为指导，确定方案和优先事项。已经拟定了 2008-2009 两年期拟议方案预算，以反映新方案方向；

(b) 进行机构和组织调整，使秘书处结构适应新的方案优先事项，包括向非洲经委会五个次区域办事处重新部署额外人力和财力资源，加强非洲经委会在次区域的存在；

(c) 采取措施，改进人力资源管理、加强成果管理制进程，以改善整体组织业绩和问责制。一个相关的挑战是，需要确保将质量保障工作纳入产出的交付，使非洲经委会能够提供优质产出。

53. 重调步骤后也使非洲经委会能够加强与非洲联盟、非洲开发银行、各次区域组织、其他联合国机构和布雷顿森林机构的合作，以取得更好的发展成果和影响。在振兴了非洲联盟委员会/非洲经委会/非洲开发银行联合秘书处和签署了一系列谅解备忘录作为就广泛发展问题进行合作的基础之后，2006 年已将非洲联盟与非洲开发银行的合作制度化。同样重要的是，非洲经委会秘书处正开展行动，加深与双边核心伙伴集团的关系，并与其他可能的捐助者建立新的关系，确保对委员会未来的活动和方案提供支助。

54. 2006年，非洲经委会出版了《非洲治理报告》。在此过程中，委员会还增强了善治机构建设专门知识，促使成员国，包括非政府组织提出越来越多的咨询服务请求，其中多数与非洲同行审议机制有关。非洲经委会仅在2006年12月就落实了四项这类请求。作为其治理研究的一项副产品和对非洲同行审议机制的支持，非洲经委会为议员们、决策者和民间社会组织举办了关于议会在中期支出框架进程中的作用的次区域讲习班。2007年初，非洲经委会与非洲联盟委员会合作，出版了《2007年非洲经济报告》，主题是“通过多样性加快非洲发展”。该份报告呼吁拟定新的增长政策，不要将重点紧盯在国际金融机构强迫非洲接受的传统的第二代改革政策上。报告争辩说，前几代改革尽管取得了进展，非洲必须开始更系统地作出努力，使其经济多样化，将多样化作为持续进行和逐步扩大发展努力的一个重要支柱。

55. 过去一年，非洲联盟、非洲经委会和非洲开发银行之间重新建立的合作已在一系列活动中显示出来，例如2006年11月在亚的斯亚贝巴举行的第五次非洲发展论坛。这次论坛的主题是“二十一世纪的青年和领导人”，发表了《非洲联盟青年宪章》，与会者保证支持该宪章在国家 and 区域两级的全面生效和实施。论坛通过的协商一致声明重申非洲联盟领导人2006年7月在班珠尔作出的关于拟定和执行国家青年政策的承诺。至今，已有7个合作伙伴为拟订非洲青年与发展共同行动计划提供了投入。

56. 非洲经委会2007年4月举行了第四十届会议，审查非洲实现千年发展目标所面临的挑战，提出加快速度实现上述目标的政策措施。会议重申千年发展目标作为减贫框架和推动非洲发展的重要性，认为非洲实现千年发展目标所面临的挑战并非不可克服，但是必须在一些重大领域，特别是在调动充足的发展资金方面加强国家和国际政策措施。会议强调，为实现千年发展目标必须制定国家发展战略和政策，达到广泛和公平的增长。应当围绕按照自主权和自信原则拟定的国家发展战略建立贸易、援助和债务议程。会议还强调必须加强该区域的统计学和统计能力，进行循证规划和决策及追踪实现千年发展目标的进展情况。为此，会议呼吁特别关注摆脱冲突国家和其他脆弱国家的需要。

57. 对于实现千年发展目标所面临的全面挑战，会议审查了其他新产生的问题，如贸易援助计划和气候变化重大问题。作为会议一部分组织的高级别小组提请注意贸易援助计划可对非洲发展作出的重大贡献。关于气候变化，考虑到它对实现千年发展目标可能产生的影响，小组呼吁采取紧急措施处理这一问题。今年的届会也是联合国系统在区域一级的一次非同寻常的聚会。这次会议将联合国系统一些机构聚集在一起，为政策对话作出积极贡献及加强一致性，以支持执行国际商定的发展目标，包括千年发展目标的区域和国家战略。非洲联盟委员会也协助并组织这次会议和为会议提供服务。

## 西亚经济社会委员会

58. 为了迎接该区域新出现的挑战，根据 2005 年世界首脑会议之后提出的联合国改革倡议，西亚经社会正对自身作出调整，以处理以下四个战略优先事项：(a) 推动经济发展和区域一体化；(b) 促进综合的社会政策；(c) 开展水和能源资源管理；(d) 利用信息和通信技术促进发展。此外，已确定了三个贯穿各领域的优先专题：(a) 发展统计能力；(b) 让妇女有效参与；(c) 向发生冲突的国家提供援助。西亚经社会在执行这些优先事项方面，努力与各区域机构、联合国机构、非政府组织和私营部门建立伙伴关系，以增强委员会工作的影响和成效。

59. 西亚经社会一直在领导发展阿拉伯马什雷克综合运输系统，其中包括公路、铁路和海上运输协定。这些协定已于 2006 年拟订完成，力求改进公路、铁路和海路，并使之连在一起，以便利人员、货物和投资在整个区域内的流动。该系统包含一个区域运输信息系统、一个用于政策分析和政策制订的方法框架、一个在成员国中设立国家运输和贸易促进委员会的框架。同时，西亚经社会促进区域经济一体化，它推动适用《阿拉伯大自由贸易区协定》和消除贸易障碍，并通过制定统一的阿拉伯立场，为各国参加世界贸易组织部长级会议做好准备。

60. 西亚经社会区域的一个优先目标是确保社会政策在国家发展框架内形成制度。西亚经社会综合社会政策项目所依据的信念是，社会政策不仅仅意味着提供常规服务，还必须把与平等、正义和人权有关的关切问题纳入所有国家公共和发展政策。西亚经社会在巴林和埃及举行国家会议，使政府官员、公私营部门的专家以及主要的利益攸关者会聚在一起，以便在全国范围内就社会政策达成共识。目标是确定专门适合各国的所需机制，以推进拟订适合当地情况的社会政策倡议进程。由于这些会议取得了成功，约旦、阿曼、巴勒斯坦和沙特阿拉伯已要求举行类似的会议；已经向阿曼和科威特提供了帮助拟订社会政策的咨询服务。

61. 由于对石油的需求持续增长，全球石油价格企高不下，西亚经社会区域出现了又一年的强劲的经济增长。不过，鉴于石油生产和出口属于资本密集型，该区域强劲的经济增长并未导致就业机会大幅增加。由于该区域的人口特点，就业的增长没有跟上劳动力的增长，导致失业率、尤其是青年人的失业率提高。阿拉伯区域的失业率是全世界最高的，2006 年估计达 12.2%，几乎是世界平均百分率的两倍。青年人的失业问题仍然是该区域政策制定者面临的一项严峻挑战，新劳工和女工在进入劳动力市场方面持续遇到的困难也是一样。妇女的失业率远远高于男性：例如，2005 年，阿拉伯国家青年妇女的失业率为 34.5%。西亚经社会以及在该区域一级派驻机关的其他联合国实体和阿拉伯国家联盟目前正在联合编制的《联合国阿拉伯区域 2007 年千年发展目标报告》将全面分析阿拉伯区域教育与青年就业之间的联系，以便提出一整套改善青年人就业状况的政策建议。

62. 为了促进自然资源的可持续发展和管理，同时又顾及石油在经济中发挥的至关重要的作用以及该区域水资源有限，西亚经社会采用一种密集方式来推行对水

和能源以及生产部门的综合可持续管理，支持成员国之间的区域一体化与合作。通过一系列面向具体国家的分析研究和技术咨询援助任务，开展了旨在改善综合水资源管理的能力建设，这一进程推动了水、土地和相关资源的协调发展和管理，同时又不损害重大的生态系统的可持续性。根据委员会第二十三届会议的规定，西亚经社会编制了关于建立综合水资源管理中心的可行性初步研究报告。据设想，中心将加强成员国在管理共有水资源以及商定与共有水资源有关的协定的能力。鉴于地中海各国水资源日益匮乏，对国际共有蓄水层的争夺有可能加剧。为了应对这一趋势，西亚经社会正在协助发展各种工具，以监测、评估和管理欧洲-地中海伙伴关系各国的共有地下水资源。

63. 自 2006 年 7 月黎巴嫩境内爆发战争以来，西亚经社会与冲突有关的问题股一直作为该国今后的恢复和重建工作的务实查询单位。在举行了一系列的集思广益会议和咨商会议之后，已订立了一份关于黎巴嫩重建势头的概念文件，题为“黎巴嫩的重建与复兴：载有倡议的政策文件”。该文件讨论了冲突的政治、社会和经济方面，并提出了一系列政策建议和项目提案，其后已将这些建议和提案提交黎巴嫩政府。西亚经社会还提供了一个旨在支持国家重建努力、交流重建经验和成功经验以及使区域资源适应当地需求的区域平台。已经提出的一些倡议包括设立一个监测机制以确保重建进程有成效和有效率，以及为南黎巴嫩的农业企业建立一个小额信贷循环基金。

64. 为了将向该区域发生冲突的国家，即伊拉克、黎巴嫩和巴勒斯坦提供的援助体制化并增强这种援助，西亚经社会提出了一个减缓冲突与发展的新的次级方案，该次级方案作为西亚经社会 2008-2009 年战略框架的一部分，已得到大会核准。新的次级方案旨在根据 2005 年世界首脑会议成果文件和西亚经社会的有关决议，使和平与安全、发展和人权之间的相互联系得到具体体现。它还将提高人们对冲突和不稳定根源的认识，以使各国能采取适当措施，降低其脆弱性，增强其在善治问题上的倡导作用和能力建设，并促进推广最佳做法。

## **B. 促进发展的业务活动**

65. 各区域委员会继续因应成员国的需求，向其提供技术援助服务。这些服务主要与各委员会的分析/规范和跨界职权范围相关，从而确保这些领域的规范活动和业务活动之间保持所需的联系。各委员会继续将区域视角和跨界问题纳入国家决策工作，并在其公认的专长领域提供咨询服务并组织进行能力建设活动，从而进一步加强了其对国家一级的联合国发展工作的支持。这些专长领域包括基础设施的发展、能源联网、信息和通信技术、自然资源管理和运输。区域委员会在国家一级工作的基础上，正在各区域传播良好做法，分享已经吸取的经验教训。非洲经委会组织的减贫战略文件学习小组就是这方面的一个很好的例子。

66. 在全球一级，各区域委员会在很大程度上参与了联合国发展集团(发展集团)非驻地机构工作组的工作，该工作组根据大会关于三年期全面政策审查的第59/250号决议，拟订了一项执行计划，确保没有派驻人员或派驻人员有限的联合国机构仍可为国家发展工作贡献技术能力和专长。计划的试验阶段于2007年启动，它侧重于联合国一体化试点国家以及共同国家评估/联合国发展援助框架(联发援框架)进程在当年开始的若干国家。各区域委员会还提供了大量实质性投入来改善发展集团的工具，通过包括加强同行审议，确保区域一级的共同国家评估/联发援框架进程质量保证的一致性和实效。

67. 不过，各区域委员会与联合国各基金、方案和机构之间仍有加强合作的余地。各委员会通过在全区域的分析工作得出的实际经验证据，可指导联合国国家工作队的业务工作，并为之作出进一步的贡献。在这方面，2007年2月执行秘书在纽约举行会议，商定有必要增订和更新开发署与各区域委员会在2000年签署的战略合同，以之加强委员会与开发署之间的伙伴关系，确保各委员会在这方面总体上采取统一方式。因此，委员会在开发署全体区域局局长和助理署长出席的、与开发署署长举行的会议上，商定在顾及现有合同的情况下签订一份新的合同。据设想，新的战略合同将于2007年签署，它将作为开发署与五个区域委员会之间的总括性合作协定。

68. 关于技术合作经常方案，区域委员会商定，必须以秘书长关于这一事项的报告(A/59/397)为指针，改进方案的管理、问责、监测和执行情况报告。其后与参与这一方案的经济和社会事务部及联合国其他实体分享了这项协定。为此目的，委员会商定，应拟订全面准则，确保规划、执行情况报告和方案经费的使用保持一致。目前，委员会正在相应地执行与经济和社会事务部之间的此項工作。

69. 区域委员会还通过发展账户项目开展协作，并交流技术合作方面的专长。为进一步加强发展账户的管理，区域委员会向发展账户方案主管提出了关于拟订经费的使用、报告和评价准则的详细建议。委员会还请方案主管评估在发展账户项目方面迄今已经取得的经验，为各构成部分、包括与区域间项目有关的部分总结经验教训。同时，为了进一步增强委员会之间的协调与互补，再次确认和加强了区域委员会纽约办事处对于各委员会提交的发展账户初步项目提案所起的信息中心的作用。

### C. 联合国中亚经济体特别方案

70. 2004年秘书长提出加强联合国中亚经济体方案倡议，2005年5月国家协调员核准改革，此后，欧洲经委会和亚太经社会于2006和2007年将重点放在联合执行联合国中亚经济体特别方案改革上。2006年中亚经济体方案经济论坛及其理事会第一次会议于2006年6月在巴库举行。同年12月在杜尚别举行了协调委员会会议。亚太经社会2007年5月在阿拉木图举行年会期间，作为亚太经社会亚

大企业论坛的一部分，举行了 2007 年中亚经济体方案经济论坛第一次会议。在这届会议期间，欧洲经委会和亚太经社会执行秘书还参加了方案成员国代表举行的非正式会议。这些会议的成功清楚表明，两个区域委员会在建立和支持方案的新理事架构这一复杂的工作中，进行了密切和高度有效的合作。两个委员会还继续联合支持方案的六个项目工作组（水资源和能源；运输和过境；贸易和统计；信息和通信技术促进发展；两性平等和经济）。

### 三. 执行秘书的报告

71. 区域委员会执行秘书在经济及社会理事会 2006 年实质性会议之后举行的各次会议<sup>1</sup>的主要重点是：(a) 根据 2005 年世界首脑会议成果，将区域委员会工作放在落实国际商定的发展目标和千年发展目标上；(b) 改进区域一级的协调和一致性，加强区域委员会在支持各国发展方面的相关性；(c) 在区域一级落实关于经济及社会理事会改革的大会第 61/61 号决议；(d) 加强区域委员会之间的合作；(e) 区域性移徙问题；(f) 协调对可持续发展委员会第十五届会议的区域投入；(g) 协调对大会《蒙特雷共识》执行情况高级别审查的区域投入；(h) 协调对信息社会世界首脑会议的区域后续行动。

72. 执行秘书就各自委员会提出的倡议交流了信息和意见，特别是交流应如何改进与联合国系统相关实体和其他区域组织的合作，就实现千年发展目标的进展情况进行分析。通过经验和意见交流，改进了联合发表千年发展目标区域回顾的进程，目前这已成为各个区域的一个共同做法（见第一节）。

73. 执行秘书就自己和各自委员会为改进区域一级合作和一致性提出的举措定期进行审查和交流心得，同时加强与全球一级相关实体的合作，使委员会工作更切实际。在这方面，除了强调委员会的召集权和作为区域论坛的作用外，执行秘书还同意坚决执行和加强下列核心职能：

- (a) 分析区域和次区域发展面临的种种挑战，为全球问题提供区域观点；
- (b) 在各自区域监督国际商定发展目标，包括千年发展目标的执行情况；
- (c) 为通过有关跨界性重大问题的区域/次区域协定和政策提供政府间平台；
- (d) 组织区域同行审议和政策对话，在决策者和专家之间就同一区域或次区域共同关切的重大发展问题交流国家经验和最佳做法；

<sup>1</sup> 2006 年 7 月 3 日至 7 日在日内瓦举行会议；2006 年 10 月 17 日至 19 日在纽约举行会议；2007 年 2 月 12 日至 15 日在纽约举行会议。

(e) 在区域一级组成战略联盟和伙伴关系，推动联合国发展议程，包括环境和两性平等问题。

74. 区域委员会在政府间和秘书处层面欢迎关于经济及社会理事会改革的大会第 61/16 号决议。根据该项决议，执行秘书与经济和社会事务部建立了有效的伙伴关系，协作进行自愿年度区域部长级审查，与经社部和开发署合作，支持自愿国家审查。2007 年在这方面取得的经验将为改进今后审查方面的合作提供有用的基础。区域委员会还相互协调，通过发展合作论坛咨询小组为发展合作论坛进程提供区域观点，其中一位执行秘书代表委员会参加该咨询小组。执行秘书认为，今后应更有效利用相关的高级别区域政府间会议，包括区域委员会部长级会议，协助对年度部长级审查进行自愿区域协商，确定在发展合作问题上的区域观点。

75. 执行秘书回顾了委员会之间的合作。在这方面他们支持相关专题组的进一步参与，鼓励这些专题组交流信息、互学经验，特别是在贯彻落实全球性联合国会议方面，包括发展筹资问题国际会议、可持续发展问题世界首脑会议（包括可持续发展委员会第十五届会议筹备工作）和信息社会世界首脑会议。因此委员会能够主要在相关全球性活动期间组织一些区域间联合活动。例子包括 2007 年 4 月举行的可持续发展委员会区域会议，开发银行等其他区域机构利益攸关者也参加这次会议；2006 年 9 月大会高级别对话期间对区域性移徙问题的讨论；《2001-2010 年最不发达国家行动纲领》区域执行情况；2007 年 5 月在日内瓦举行的信息社会世界首脑会议区域性信息和通信技术、可持续发展和全球化分组活动。委员会还参加了 2007 年 4 月在日内瓦、2007 年 6 月在圣地亚哥组织的区域间研讨会，讨论的题目是加强区域一致性、社会和谐、贸易和金融一体化、生物燃料技术以及区域伙伴关系在支持和平、稳定与发展方面的作用。还作出适当协调安排，联合编制有关区域范围执行《蒙特雷共识》的相关文件，以便利大会第六十二届会议对《蒙特雷共识》进行高级别两年期审查。此外，执行秘书还同意交流意见和相互合作，确定对全球变暖所产生的经济和社会影响的区域观点，这一问题已迅速成为一个对可持续发展具有重大影响的高度优先的全球性问题。