



大会 经济及社会理事会

Distr.: General
3 May 2007
Chinese
Original: English

大会

第六十二届会议

暂定项目表* 项目 43

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯人民对其自然资源的永久主权

经济及社会理事会

2007 年实质性会议

临时议程** 项目 11

以色列占领对包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件造成的经济和社会影响

以色列占领对包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件造成的经济和社会影响

秘书长的说明

在其第 2006/43 号决议中，经济及社会理事会请秘书长通过理事会，就本决议的执行情况向大会第六十一届会议提交报告。大会在其第 61/184 号决议中，还请秘书长向大会第六十二届会议提交报告。本报告由西亚经济社会委员会编写，应大会和理事会决议的要求提交。

* A/62/50。

** E/2007/100。



西亚经济社会委员会编写的关于以色列占领对包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件造成的经济和社会影响的报告*

摘要

以色列占领巴勒斯坦领土加剧了巴勒斯坦人民经济社会的艰难状况。巴勒斯坦民兵坚持对这种行为拥有自卫的权利，继续对以色列平民发动攻击，从加沙地带向以色列的城市发射火箭，抓获一名以色列下士。以色列军队无休止地在巴勒斯坦被占领土上开展军事行动，任意拘留、滥用武力、摧毁房屋、严禁自由行动并实行封锁政策。但自 2006 年 11 月 26 日停火以来，加沙地带的巴勒斯坦-以色列暴力明显下降。

以色列的封锁制度一直是造成巴勒斯坦被占领土贫困和人道主义危机的首要原因，以色列限制巴勒斯坦人获得保健卫生和教育服务、阻止他们获得就业机会、进入劳动力市场、以及社交和宗教网络。

自 2006 年 1 月立法选举以来，财政状况严重恶化。根据 2006 年 1 月 30 日“四方规定的原则，选举结果导致捐助国重新考虑对巴勒斯坦权力机构的援助。2006 年第三季度，巴勒斯坦国内总产值与去年同比下降大约 8%。经济指标继续呈负增长趋势。失业和贫困率居高不下，分别为 30%和 64%，65%的住户依赖非正规借贷维持生计。

以色列建立定居点、没收土地和在巴勒斯坦被占领土建造围墙、孤立东耶路撒冷、分割西岸、严重妨碍了正常的经济和社会生活，违反了《日内瓦公约》以及国际法其他规范。

难民、妇女和儿童首当其冲是这些措施的受害者。由于获得所需服务受到限制，营养不良和其他健康问题使越来越多的巴勒斯坦人倍受折磨。仅在加沙地带，就有 57.5%的 6 至 36 个月的儿童和 44.9%的孕妇患有贫血症。

* 西亚经济社会委员会感谢下列部门做出的重大贡献，这些部门有：政治事务部、联合国开发计划署（援助巴勒斯坦人民方案）、联合国贸易和发展会议、联合国人口基金、联合国妇女发展基金、联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国人权事务高级专员办事处、人道主义事务协调部、世界卫生组织、国际劳工组织和联合国中东和平进程特别协调员办公室。

一. 引言

1. 在其第 2006/43 号决议中，经济及社会理事会强调必须根据安全理事会各项决议，包括第 242 (1967) 号、第 338 (1973) 号、第 425 (1978) 号、第 1397 (2002) 号、第 1515 (2003) 号和第 1544 (2004) 号决议以及以土地换和平原则，并在遵守以色列与巴勒斯坦人民的代表巴勒斯坦解放组织达成的协定的基础上，重启中东和平进程。在同一决议中，经济及社会理事会敦促所有各方尊重国际人道主义法，根据 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》，¹ 不对平民采取暴力行动。理事会认为，以色列占领严重妨碍努力实现可持续发展以及在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土以及被占领叙利亚戈兰的合理的经济环境，经社理事会对于在巴勒斯坦被占领土，包括东耶路撒冷内及其周围建造隔离墙及其相关机制给巴勒斯坦人民的经济和社会带来的不良后果表示关切，这种做法侵犯他们的经济和社会权利，包括工作、健康、接受教育、适当生活水准的权利；在这方面回顾《公民及政治权利国际公约》² 和《经济、社会、文化权利国际公约》² 和《儿童权利公约》，³ 重申这些人权文书在巴勒斯坦被占领土，包括东耶路撒冷和被占领的叙利亚戈兰必须得到尊重。理事会强调，必须保证包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的民族统一和领土主权，保证被占领土人员和物资自由行动，包括取消对进出东耶路撒冷的限制，外界进出自由。理事会还强调，以色列在巴勒斯坦被占领土、包括东耶路撒冷内和周围加速修建隔离墙有悖国际法，旨在孤立东耶路撒冷，分割西岸，严重妨碍了巴勒斯坦人民的经济和社会发展；呼吁全面遵守国际法院 2004 年 7 月 9 日咨询意见(见A/ES-10/10/273 和Corr. 1)和大会第ES-10/15 号决议规定的法律义务。大会在该决议中重申巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其所有自然经济资源享有不可剥夺的权利，呼吁占领国以色列不要开采、危害这些资源，或造成这些资源的损失或浩劫；决议还重申以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰的定居点均属非法，妨碍了经济和社会发展；呼吁全面实施安全理事会的相关决议，请秘书长通过理事会向大会报告该决议的执行情况。

2. 在其第 61/184 号决议中，大会重申巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的人民对其自然资源，包括土地和水资源，享有不可剥夺的权利；吁请占领国以色列不要开发、破坏、损耗或用尽、或危害包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰的自然资源。大会认识到对于占领国以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土采取非法措施，使巴勒斯坦人民的自然资源受到的任何开发、破坏、损耗或用尽或危害，巴勒斯坦人民都有权要求赔偿。大会着重指

¹ 联合国，《条约汇编》，第 75 卷，第 973 号。

² 见大会第 2200 A (XXI) 号决议，附件。

³ 联合国，《条约汇编》，第 1577 卷，第 27531 号。

出，以色列在巴勒斯坦被占领土，包括东耶路撒冷及其四周修建隔离墙，违反国际法和剥夺巴勒斯坦人民的自然资源，为此要求完全遵守国际法院 2004 年 7 月 9 月咨询意见和大会第 ES-10/15 号决议规定的义务。大会吁请占领国以色列停止将各种废料倾弃在包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土和被占领叙利亚戈兰，因为这将严重威胁到其自然资源，即水和土地资源，并造成环境危害和对平民健康构成威胁。大会还吁请以色列停止毁坏包括水管和污水网络在内的重要基础设施，这种做法除其他外对巴勒斯坦人民的自然资源产生了不利影响。大会请秘书长就本决议的执行情况向大会第六十二届会议提出报告。

二. 包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土

死伤情况

3. 以色列军队声称对巴勒斯坦好战分子持续攻击以色列平民、从加沙地带向以色列城镇发射火箭和俘虏一名以色列下士等行为行使自卫权，持续在巴勒斯坦被占领土内开展军事行动。不过，自 2006 年 11 月 26 日实现停火以来，加沙的巴以暴力行为明显减少。在 2006 年 1 月至 2007 年 2 月期间，根据人道主义事务协调厅的记录，冲突直接造成 697 名巴勒斯坦人死亡，3 558 人受伤。共有 132 名巴勒斯坦儿童死亡，515 名儿童受伤。⁴ 其中多达 28 名死亡和 120 名受伤的儿童是在人道主义事务协调厅(人道协调厅)开办的学校上学的学生。西岸一名儿童和加沙地带两名儿童是在教室内死亡和受伤的。

4. 2006 年 1 月至 5 月期间，在西岸和约旦谷 15 个未加标记的以色列雷区，⁵ 地雷或战争遗留爆炸物至少造成 21 人伤亡(6 人被炸死，15 人被炸伤)，其中多数是儿童。⁶ 此外，以色列还在加沙地带拜特哈嫩等地使用高密度惰性金属炸药导弹，使需要截肢的伤员人数增加。⁷

5. 2006 年 1 月至 2007 年 2 月期间，巴勒斯坦内部暴力行为的特点是，巴勒斯坦主要派别之间关系紧张，已成立的保安机构之间出现武装对峙，设立了新的保安机构，加沙地带武器泛滥，各派政治立场强硬，这些暴力行为致使 248 人死亡，其中包括 20 名儿童；另外致使 1 350 人受伤。⁸ 应该指出，因巴勒斯坦人之间暴力行为而增加的巴勒斯坦死伤人数最多。据联合国中东和平进程特别协调员办公室计算，与 2005 年相比，2006 年的死伤人数增加了九倍。

⁴ www.ochaopt.org/documents/PoC_tables_Feb07.xls。

⁵ 见 Portfolio of Mine Action Projects, 2006, 请查阅 www.mineaction.org。

⁶ Landmine Monitor, 2006 年, 请查阅 www.icbl.org/lm/2006/palestine.html#fnB75。

⁷ 约翰·杜尔加德,《特别报告员关于 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权情况的报告》(A/HRC/4/17), 第 10 段。

⁸ www.ochaopt.org/documents/PoC_tables_Feb07.xls。

6. 在 2006 年 1 月至 2007 年 2 月期间，据报告，巴勒斯坦武装分子的攻击行动造成 29 名以色列人死亡，524 人受伤。⁸

任意逮捕和拘留

7. 截至 2006 年 3 月为止，9 400 多名巴勒斯坦政治犯仍然被关押在以色列监狱，其中 421 人已被关押十年以上。自 2006 年 1 月以来，以色列当局对各城镇连续发动袭击，特别是对拜特哈嫩、纳布卢斯和杰宁多次发动袭击，平均每月逮捕 500 名巴勒斯坦人。⁹

8. 约 120 名巴勒斯坦女政治犯仍然被关押在以色列监狱，其中 2 人未满 18 岁。¹⁰ 根据联合国妇女发展基金(妇发基金)提供的资料，8 名女囚在狱中生产；3 名女囚被与她们的婴儿一起关押在监狱里；31 名女囚被禁止照顾自己的子女；6 名女囚被剥夺了家庭探视权；8 名女囚被诊断得了慢性精神病。

9. 截至 2006 年 9 月 30 日，以色列军队关押着 389 名巴勒斯坦儿童，包括 2 名 12 岁男孩。据报道，以色列当局对 60%的儿童进行了身体胁迫。¹¹

10. 截至 2006 年 12 月底，以色列当局关押着 20 名联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)西岸工作人员，并且拒不让近东救济工程处与他们接触。

居民流离失所

11. 在西岸持续建筑隔离墙的行动致使整个西岸和被占领的东耶路撒冷居民流离失所。居住在耶路撒冷的巴勒斯坦人中，32.9%的人最近搬离了居住地，其中 17.3%是因为建筑隔离墙而搬离的。¹²

12. 虽然要在 2007 年早些时候进行人口普查之后才更新人口数据，但是，封锁西岸城镇和村庄、包围被占领的东耶路撒冷、建筑隔离墙、对加沙地带进行实际隔离和封锁，这些行为很可能造成了境内移徙格局。

⁹ A/HRC/4/17, 第 10 和 43 段。

¹⁰ 请查阅妇女政治犯组织网站：www.wofpp.org/english/december.html。

¹¹ 秘书长报告，“儿童与武装冲突”(A/61/529 - S/2006/826)，第 65 段。

¹² 巴勒斯坦人居住和难民权利巴迪尔资源中心和挪威难民理事会境内流离失所监测中心，《隔离墙造成流离失所：关于建筑西岸隔离墙行动及其在巴勒斯坦被占领土的相关制度造成强迫流离失所问题的实验研究》(伯利恒和日内瓦，2006 年)。另外，可查阅 www.badil.org/publications/Books/Wall-Report.pdf。

毁坏和没收财产

13. 根据近东救济工程处的记载, 2006年, 以色列军队在西岸共拆除了233栋巴勒斯坦建筑, 其中包括115栋民居, 74栋农业基地, 35个商店和9个公共设施。根据巴勒斯坦统计局的资料, 目前有29 314个家庭居住在被以色列损坏的危房里, 其中28 997个家庭居住在加沙地带, 317个家庭居住在西岸。¹³

14. 纳布卢斯受到严重破坏。2006年8月26日, 纳布卢斯市19栋房屋被以色列当局拆除。由于据称没有许可证, Bardala村和约旦谷Marj Naja共23栋农民用来出售农产品的商用路边建筑被拆除。基于同样的原因, 以色列军队在Zbeidat、Khibat Atuf、Frush Beit Dajan、Jiftlik和Ash Shuna拆除了14个牲畜棚。

15. 2006年全年, 以色列当局继续签发没收令。根据近东救济工程处提供的资料, 签发的没收土地令包括西岸南部3 845德南(Al Khadr、Um Salmuna、Halhoul、Yatta、Ad Dahiriyah和Beit Ummar)、西岸北部1 768德南(Deir Ballut、Burgin、Hajjah、Faroun、Asira和Kufur Laqef)和西岸中部1 337德南的土地(多数在Anata和Bir Nabala)。

16. 2006年, 以色列耶路撒冷市用其400万新谢克尔的拆房预算拆除了68栋巴勒斯坦人的房屋。另外, 耶路撒冷市以房屋失修为理由, 发动了10次强行驱离巴勒斯坦居民的行动。¹⁴ 2006年, 被占领的东耶路撒冷巴勒斯坦居民丧失了6 000平方米的居住面积。据以色列反拆迁委员会报告, 该市还没收了建筑机械, 特别是没收了水泥搅拌机, 致使建筑水泥涨价, 使法庭签发暂停拆迁令所需要的财政担保数额增加。以色列当局已经事先告知, 2007年将拆除更多的巴勒斯坦人的房屋。

17. 2006年3月至2007年1月底, 以色列军队在加沙地带毁坏了3 077栋难民住房, 拆除了210栋, 受害家庭达到3 356个。这种情形比2005年更加恶劣, 2005年毁坏了116栋难民住房, 拆除了37栋。

18. 加沙地带平地和挖掘活动也大幅度增加。加沙地带至少6 516德南的农耕地被推土机清除。

19. 2006年6月27日, 以色列空军摧毁了加沙地带唯一家用电发电厂的6台变压器, 该发电厂供应加沙43%的日常用电。此后因埃及提供技术援助和瑞典提供财政支助, 加沙恢复了全面供电能力。¹⁵

¹³ “巴勒斯坦领土住房状况报告, 2006年”, 巴勒斯坦统计局。

¹⁴ 土地研究中心报告, 2007年2月19日。

¹⁵ 见A/HRC/4/17, 第19段。另见《B'Tselem》(2006年9月)所载“复仇行为: 以色列对加沙发电厂的轰炸及其后果”, 可查阅www.btselem.org/English/Summaries/200609_Act_of_Vengeance.asp。

20. 目前尚无关于包括被占领的东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土内拆除和没收行动所造成损失的数字。但是，据联合国开发计划署（开发署）估计，仅在加沙地带，2006年6月26日至8月28日期间以色列军事攻势直接造成的损失就达4 600万美元。

21. 2006年4月，以色列军队缩小“安全区”，以便于进行炮火攻击，因此，以色列军队可以锁定距离巴勒斯坦住家和居民区更近的目标，导致生命和财产损失大幅度上升。由于在攻击Bayt Hanun时实施宵禁，40 000居民被困在家中，以色列军事行动则摧毁了279栋住房、1座有800年历史的清真寺、多栋公共建筑、电网、学校和医院、果园、水和卫生网；铺面马路被用特别设计的锄耕机挖开。¹⁶ 据开发署估计，基础设施损失达2 372 970美元。

行动限制和封锁政策，包括获得人道主义援助问题

22. 巴勒斯坦权力机构和以色列政府在“四方”主持下签署的《通行进出协定》为人民和物资在巴勒斯坦被占领土内外移动作了具体规定。

23. 《协定》有六点规定，其中第一点是重新开放2005年11月15日开放、通往埃及的拉法过境点。这是巴勒斯坦权力机构首次接管一个国际陆地过境点，具有历史意义。在2005年11月26日至2006年6月25日期间，拉法持续对游人双向开放。

24. 2006年6月25日，巴勒斯坦人攻击了以色列在Kerem Shalom的一个军事哨所，俘虏了一名以色列士兵，随后，该过境点被关闭，以色列当局以安全为由，限制欧洲联盟边界援助团进出拉法过境点。此后，只有在例外情况下，例如，在学生或朝圣者人潮高峰期，才会开放该过境点。整体而言，在2006年6月25日至12月15日期间，在拉法排定的开放日中，平均有14%的日子是开放的。由于该过境点时开时关，开放次数低，结果在指定开放日期聚积大量人潮，产生了公共安全隐患。虽然欧盟援助团的任务限于2006年11月延长，但由于以色列的安全顾虑，援助团进出该过境点的行动仍然受到限制。

25. 卡尔尼过境点50%以上的排定开放时间都处于关闭状态。由于以色列认为存在的安全威胁，即使开放，也往往是部分开放。加沙的进口以及从加沙地带向以色列、西岸和其他地区的出口都因而蒙受损失。不过，在2006年11月至2007年3月期间，通过卡尔尼的出口增长了115%，虽然没有达到《通行进出协定》的目标，但已有改善。4月和5月期间，粮食进口急剧下降，使加沙战略储备面粉大幅度减少，加沙地带主要面包店歇业。由于遭到强大国际压力，5月份放宽了进口限制。但在2006年，加沙的出口受到了最严厉和最持久的限制。2006年1月至11月期间，平均只有12辆装载出口货物的卡车开出加沙，对照《协定》预

¹⁶ A/HRC/4/17，第10段。

计的 2006 年年底 400 辆货车的日流量，这个数字非常低。出口限制给加沙农产品生产者造成了严重后果，这一时期损失的收入达到数百万。

26. 苏法过境点是加沙地带建筑材料进口的主要过境点，属于《通行进出协定》的涵盖范围。该过境点于 2 月 14 日被关闭。此后，该过境点没有定期开放。整体而言，在执行《协定》的第一年里，该过境点只有 60%的排定开放日是开放的，限制加沙地带进口建筑材料。这些限制产生的一个后果是，加沙地带建筑材料价格上扬。

27. 《协定》规定了各种措施，为巴勒斯坦人和商品在西岸流动提供便利。2005 年年底曾经核实，西岸检查站减少了，但 2006 年又出现了逆转。据人道主义事务协调厅提供的资料，西岸的实际障碍物增加了，从 2006 年 1 月的 475 个增加到 2007 年 2 月的 550 个。这些措施的主要影响是，西岸巴勒斯坦经济被肢解，社区与公共服务部门、就业场所和土地之间的正常联系遭到严重破坏。

28. 根据《协定》的规定，在西岸与加沙地带之间建立公共汽车联系的目标日期是 2005 年 12 月 15 日；建立卡车联系的目标日期是 2006 年 1 月 15 日。但在规定的两个期限之前，这些事情都没有办妥，也没有采取任何行动执行《协定》的这项规定。

29. 建设海港的工作尚未开始，也没有进行关于机场安保安排、重建和营运的讨论。以色列军队对加沙机场的占领一直持续到 2006 年 11 月 22 日这一周，达 5 个月之久。以色列军事行动给机场造成的损失估计达 1 600 万美元。

30. 自采用新的复杂过境点系统以来，从伯利恒（南方）和拉马拉（北方）进入受到限制，持有西岸身份证的人进出被占领的东耶路撒冷更加困难。据人道主义事务协调厅提供的资料，自 2006 年 1 月以来，以色列军队禁止巴勒斯坦行人和车辆使用通往被占领的东耶路撒冷的 12 条道路中的 8 条道路。由于进出被占领的东耶路撒冷倍受限制，近东救济工程处向西岸提供难民服务的能力日益受到限制，因为其 65%的西岸外地办事处工作人员持有的是西岸身份证。

31. 在西岸，近东救济工程处工作人员报告的延误和被拒进出事件达数千起，其中许多事件影响到提供紧急人道主义援助的行动，特别是，运载粮食援助、药品、流动医疗队或食物配送队的近东救济工程处车辆或签约租用的车辆受到阻挠。由于教师、社会工作者和外地办事处工作人员的行动受到限制，正常方案受到影响；由于对西岸难民营、村庄和城镇实施宵禁，进一步阻碍了近东救济工程处提供服务的工作。自 2006 年 3 月以来，西岸外地办事处估计损失了 832 个工作日。

隔离墙

32. 以色列违反大会第 ES-10/15 号决议，继续建造隔离墙。该决议承认国际法院所提出的咨询意见，即在巴勒斯坦被占领土，包括东耶路撒冷被占领土内和周边地带建造隔离墙，是违反国际法的。

33. 建造隔离墙给居住在西岸的巴勒斯坦社区带来严重的人道主义影响。2006 年 4 月 30 日，以色列内阁批准了对隔离墙路线的第二次修改。根据这次修改，隔离墙长度为 703 公里——比上一次计划多出 33 公里。¹⁷ Emmanuel 和 Ari'el 居住区将分为几个手指状地区，从三面包围 25 500 名巴勒斯坦人，只在隔离墙东面部分留出一个出入通道。这样，Deir Ballut、Rafat 和 Az Zawiya 村的 10 771 名巴勒斯坦人将留在隔离墙西侧（在绿线和隔离墙之间）。虽然有三个巴勒斯坦村庄留在隔离墙东侧，但这些村庄土地的环境将受到严重影响。按照新修改的路线，隔离墙将从 465 号路向北大约移动 1.5 公里，覆盖 Rantis 村的橄榄园和土地。Beit Iksa 村和周边土地将归入 Biddu/Beit Surik 飞地（大约 46 321 人）。这块飞地目前由隔离墙三面包围，另一面是向北的 443 号路。整个 Walaja 村都由隔离墙包围，与该村的农田分开。南部的隔离墙的许多部分本来计划建在绿线上，但准备移到西岸内。¹⁸

34. 到 2007 年 2 月，58% 的隔离墙已经完工（408 公里），9% 正在建造。建造的隔离墙已伸入在东耶路撒冷被占领土内，计划的 55% 已经完工，10% 正在建造。这样，大约 3 000 名居住在 Ma'ale Adumin 的贝多因人（多数是难民）可能被迫迁移。一旦完工，80% 的隔离墙将位于巴勒斯坦被占领土内，只有 20% 位于绿线上。另外，575 平方公里的土地（大约 10% 的西岸地区）将被隔离在隔离墙和绿线之间的“接缝区”内。按照目前的线路，60 500 名居住在该地区的巴勒斯坦人将受到严重影响，难以出入西岸并难以获得主要生计来源，而且 31 400 名巴勒斯坦人将被隔离墙完全包围。¹⁹

35. 位于隔离墙东部的巴勒斯坦社区越来越难以进入被包围地区的农场和牧地。虽然以色列政府坚称，隔离墙不会影响土地所有权以及居民的生计来源，²⁰ 但是以色列许可证制度以及设立大门的错误做法严重妨碍了巴勒斯坦农牧工作。西岸 230 多平方公里的最肥沃土地（大约 15% 的西岸农地）已经被征用建造隔离墙，²¹ 并且由于巴勒斯坦无法继续进出自己的土地，这些土地可能会被进一步占用。

¹⁷ 见以色列国防部网站 <http://www.seamzone.mod.gov.il>。

¹⁸ 人道主义事务协调厅，对 2006 年 4 月隔离墙规划的人道主义影响的初步分析。

¹⁹ 人道主义事务协调厅，西岸隔离墙路线规划，2006 年 7 月。

²⁰ 以色列政府法律立场概要（A/ES-10/248，附件一）。

²¹ 贸发会议，关于贸发会议对巴勒斯坦人民的援助的报告，2006 年 7 月（TD/B./53/2）。

以色列定居点

36. 据军事消息来源称，以色列民政局（巴勒斯坦被占领土）已经将约旦谷“数以千计德南”的巴勒斯坦土地移用于建造非法定居点和军事基地。²² 同时，批准在约旦谷建造一个新的定居点Maskiot，并为100个居民单元中首批30个单元颁发了许可证。这些居民单元尚未开始建造。²³

37. 2006年3月，西岸的以色列定居人口总计达246 100人。人口增长率仍然很高，达5.1%，而以色列总体人口增长率仅为1.8%。²⁴ 到2007年1月，定居人数已达到26万人，另外有近20万人居住在东巴勒斯坦被占领土。

38. 以色列军事法令确认，没收了1 328德南的东耶路撒冷被占领土，据称用于扩建Ma'ale Adumim附近的Almon定居点，将西岸一分为二。2006年年中的一项政府决定批准，将东耶路撒冷被占领土的Ramat Shlomo定居点（大约有2 000个居民单元）扩建几乎一倍。²⁵ 到2007年底大约又将有2 700-3 000名扎哈林贝都因人被迁走，以便扩建Ma'ale Adumim E1 Block并建造隔离墙。²⁶

39. 2006年10月，西岸定居点正在修建的居住单元有3 500多个，而2005年10月是4 144个。²⁷ 西岸以前的临时哨所已经成为常设哨所，最明显的是Ramallah地区的Neve Erez、Nofei Prat、Palgei Mayim和Zayit Raanan哨所。²⁸

自然资源、供水和环境

40. 由于建造隔离墙破坏了403口井和1 327个水塔，巴勒斯坦人无法获得95%的自有水资源（每年6.3亿立方米）。²⁹ 由于建造隔离墙，136口井的所有者无法使用这些井，这些井每年可供水4 410万立方米。建造隔离墙封闭了46处

²² 中东和平基金会，“Jordan Valley Short Takes,” 定居点报告，第17卷，第1号（2007年1月至2月）。

²³ 欧洲联盟关于以色列-巴勒斯坦关系的主席声明，新闻稿544/2006，2006年12月27日；见www.eu2006.fi/en_GB。

²⁴ “Population in Israel and West Bank Settlements, 1995-2005,” 关于以色列在巴勒斯坦被占领土的定居点的报告，第16卷，第5号（2006年9月至10月）。

²⁵ Kol Ha'Zeman（2006年5月26日）。

²⁶ Badil 资源中心关于巴勒斯坦难民和居民权利的报告，2007年3月7日。

²⁷ Peace Now report in Ha'aretz（2006年10月3日）。

²⁸ Yediot Aharonot（2006年11月16日）。

²⁹ 巴勒斯坦中央统计局提供的数据。

泉水（2 300 万立方米/年）和 906 德南的地下水（99%的西岸地下水）。³⁰ 因此，7 000 多个巴勒斯坦农业家庭因所在地区缺乏水资源而且发展成本日增³¹ 而失去了生计。²⁹ 最新的隔离墙路径还将隔离“接缝区”的 62 门泉水和 134 口井。³²

41. 巴勒斯坦被占领土内的巴勒斯坦人的供水和卫生服务，不论是从数量还是从质量上来说都不充分、效率低下、而且根本靠不住。巴勒斯坦被占领土人均水消费量是 85 升（西岸是 75 升，加沙地带是 95 升），远低于世界卫生组织（世卫组织）的最低标准 150 升。加沙地带只有 45%的家庭用水服务达到世卫组织的标准，水中富含高浓度氯化物和硝酸盐浓缩物。在西岸，87%的人口使用管道供水，而 220 个没有服务的社区只能依靠采集雨水或购买高价水，因此患上水源性疾病，加剧贫困。

42. 以色列定居点和定居者的行为给环境造成很大的压力，2006 年烧毁、砍伐和连根拔除了数以百计的果树。定居点偶尔将污水直接排入巴勒斯坦农民的农地，影响到西岸的 Yatta Wadi Fukin 和 Nahhalin 村。³³

43. 以色列定居点的做法是造成环境恶化的主要原因，但废水和废物管理薄弱并且分散也是原因之一。由于缺乏固体废物处置服务，烧掉废物的做法越来越多，而废物燃烧所产生的烟雾是 2006 年巴勒斯坦被占领土 48.4%的受污染家庭的主要空气污染物。²⁹

巴勒斯坦财政危机

44. 到 2005 年底时，人们认为，巴勒斯坦权力机构的财政状况已经难以持续。随着 2006 年 1 月哈马斯在立法选举中获胜，财政状况更加恶化。这些选举结果造成大批捐助者重新审查其对巴勒斯坦权力机构的政策。2006 年 3 月，一些主要的捐助者在巴勒斯坦权力机构作出遵守 2006 年 1 月 30 日由四方会谈确定的三个原则——放弃暴力、承认以色列以及接受已往协定和义务，包括路线图——的承诺之前，就已开始避开巴勒斯坦权力机构来为巴勒斯坦人提供财政支助。以色列扣留的关税和增值税大约为每月 6 000 万美元加上利息，大约相当于巴勒斯坦权

³⁰ 见巴勒斯坦农业协会，“Impact of Occupation and Globalization on the Agricultural Sector in the Occupied Palestinian Territories”，2007 年世界社会论坛上的报告，内罗毕（2007 年 1 月 20 日至 25 日）。

³¹ 开发署，“巴勒斯坦被占领土的水权”，人类发展报告（2006 年，纽约）

³² 应用研究所——耶路撒冷，“The Effect of the Israeli Segregation Wall on the Palestinian Natural Resources”，2006 年 10 月。见 www.poica.org/editor/case_studies/view.php?recordID=929。

³³ 见中东和平基金会，“Settlement Timeline”，定居点报告，第 16 卷，第 4 号（2006 年 7 月至 8 月）和第 17 卷第 1 号（2007 年 1 月至 2 月）。

力机构每月预算的 50%。联合国凭借四方会谈和其他渠道，促使通过商定的机制发放巴勒斯坦的关税和其他税收；在 2006 年 12 月阿拔斯-奥尔默特会议之后，以色列批准转账 1 亿美元。2007 年 1 月完成了转账。联合国认为这是迈出的积极的第一步，并鼓励恢复双方商定的常规转账。

45. 根据国际货币基金组织（基金组织），巴勒斯坦权力机构自有财务资源缩水 60%，从 2005 年第三季度的 12 亿美元减少到 2006 年同季度的 5 亿美元。³⁴ 资源减少给巴勒斯坦机构，特别是提供基本公共服务和安全的机构造成巨大压力，并且巴勒斯坦权力机构大约 165 000 名雇员的工资几乎停发（估计供养四分之一的巴勒斯坦人口）。

46. 公共部门的工资损失部分由对公共部门工人和社会贫困户的现金补贴补偿。总的说来，2006 年期间，大约 40% 的工资由欧洲联盟委员会临时国际机制以及通过主席账户支付。³⁵ 除此之外，国际社会通过联合国机构和非政府组织向巴勒斯坦人提供了 4.5 亿美元的直接人道主义援助，相当于国内生产总值的 15% 和政府当年收入的 90%。这些措施有助于减轻巴勒斯坦权力机构 2006 年财政危机的总体影响。

公众健康和粮食匮乏

47. 在帮助支付卫生部门津贴和非薪金费用的临时国际机制的支助下，保健工作人员自 2006 年 4 月至 2007 年 1 月平均只领取到占正常工资 60% 的薪水。然而，金融危机使公共卫生系统难以维持护理水平，尤其是因为 2006 年是非投资年。医院缺少充足的用品、设备维护、控制感染所需的清洁剂和卫生环境。

48. 公务员因未支付工资举行了为期 15 周的罢工，进一步削弱了保健服务，给国际组织和非政府组织开设的诊所带来了更大的压力。与此同时，在被占领的东耶路撒冷，为西岸巴勒斯坦人提供服务的 Augusta Victoria 医院因路障和对行动自由的限制，实际住院人数下降了 30%。³⁶

49. 长期封锁、卫生部的金融危机和以色列当前的军事侵犯危及了接受包括产前、接生和产后护理在内的生殖保健服务。初级和二级服务都有所下降，特别是不能经常为绝大部分产妇提供接生和新生护理服务（西岸和加沙地带卫生部六所医院承担了 80% 的接生）。由于工作人员人手不足，病房紧缺，若让患有产后并发症的孕妇过早出院，可能会带来更大危险。产科急诊已成为优先事项。

³⁴ 基金组织西岸和加沙：近期财政和财务新情况，2006 年 10 月。

³⁵ 基金组织任务说明：2006 年 12 月 17 日。

³⁶ 秘书长关于儿童和武装冲突的报告（A/61/529-S/2006/826），第 67 段。

50. 近东救济工程处在接合区和边界村庄的五个流动诊所正逐渐成为偏远地区居民得到保健服务的唯一机构，2006年每月接待病人11 200名。通过另外五个卫生点帮助偏远农村地区获得初级保健服务的计划因后勤方面的限制没能成功。

51. 粮食匮乏对妇女和儿童的影响是不均衡的。近东救济工程处2006年9月的一项研究表明，加沙地带带有57.5%的6至36个月的儿童和44.9%的孕妇患有贫血症。5岁以下儿童中有22%缺乏维生素A；³⁷ 20%有碘缺乏症状（西岸为32%，加沙地带为3%）；加沙地带4.1%有临床维生素D缺乏症（软骨病）。糖尿病、心血管病和癌症等非传染病发病率的增加表明流行病有所变化，这对本已十分匮乏的人力资源和财政资源增添了更多负担。

52. 值得注意的是，65%的家庭依靠非正式借贷维持生计。³⁸ 有资料表明，大多数人的生活质量低下，其中包括热量摄入下降、经济依赖性加大和依赖援助。人均国内生产总值较低，使粮食消耗下降了8%。巴勒斯坦家庭重复利用废水率为45.3%，与2005年的44.7%和1999年的39.3%相比有所提高。²⁹

53. 心理健康是巴勒斯坦被占领土上一个日益令人关切的问题。虽然没有综合资料，但是，地方研究表明，出行严重受限、不能接受教育和保健服务等带来的压力的因素在日常生活中随处可见。约四分之一的人报告有某种心理压力。

青年和教育

54. 公务人的罢工中断了教育服务。大多数公立学校完全或部分关闭，影响了约70%的学生。³⁹

55. 2006/07学年，加沙的学生不能上位于西岸的技术培训中心，因为没有有一个学生收到了去那里的许可证。只有10名学生提出申请，与前一学年被拒的277名学生相比有所下降。

56. 尽管2005/06学年的考试分数与前一年相比有所提高，但是，教育成就持续下降。西岸八年级学生只有50%通过了数学考试，仅有56%通过了科学考试。

57. 内部封锁迫使加沙地带的教师离开其工作地点。自2000年10月以来，近东救济工程处的学校有277 973天没有开学，费用超过5 559 460美元。在2005/06学年期间，包括加沙培训中心教师在内的近东救济工程处的教师记录共浪费了13 764个教学日。与前一次报告所述期间记录浪费的56 000天相比，有所改善。

³⁷ 世卫组织认为20%以上的流行率是重大公众健康问题。

³⁸ 贸发会议，同前，第8段。

³⁹ 儿童基金会，“六Six Months without Pay Spark Teachers' Strike in Gaza and West Bank”，2006年9月5日，纽约。

经济指标

58. 2006年第三季度的失业率从2005年末的29.4%升至30%，影响了265 000名巴勒斯坦人及其受抚养人。⁴⁰ 尽管这一比率在危机情况下似乎相对稳定，但进一步分析则显示了西岸和加沙地带间的差异，后者增加了2.2%。⁴¹ 难民的失业率更高（2006年11月为32.7%），且在迅速上升。⁴² 2006年上半年，难民失业率为2005年同期相比增加了5.7%。²⁹ 年青人（20至24岁）失业率最高：西岸为32.3%，加沙地带为53.7%。每年约有44 000名年青人加入劳动力大军。⁴² 应该指出，尽管2005/06年失业率似乎保持相对稳定，但是，目前的失业率是1999年的两倍。此外，从正式就业赚取的收入可能已降低，这正说明贫穷急剧增加的原因。

59. 在巴勒斯坦被占领土上生活贫穷的巴勒斯坦人预计为64%。⁴¹ 增加最明显的是加沙地带，在加沙地带，87.7%的家庭生活在官方规定的贫穷线以下。⁴³ 在整个巴勒斯坦被占领土上，生活在深度贫穷中的巴勒斯坦人增加了64.3%，影响了约1 069 200人。⁴³ 2006年第二季度末，巴勒斯坦穷人增至2 100万，而2005年年底为1 300万人。²⁹

60. 与2005年同期相比，巴勒斯坦2006年第三季度的国内生产总值下降了约8%。下降比例低于最初预计的比例，这主要是因为从官方和私人渠道流入资金，包括人道主义援助增加。封锁和贫穷问题普遍严重的加沙地带受到的影响最大。

61. 贫穷、失业、封锁和土地丧失都是造成巴勒斯坦目前住房短缺的原因。然而，一个更大的危机正在迫近：巴勒斯坦被占领土上的401 867户家庭需在接下来的10年期间建造新住房。然而，官方统计数字表明，只有117 909户家庭有这个能力。¹³

62. 根据基金组织，尽管经济萧条，巴勒斯坦被占领土上的银行部门却完好健全。2006年，私营部门存款继续缓慢增长，银行继续提供信贷。³⁵

63. 上面讨论了以色列控制巴勒斯坦经济的两个方面：加大对加沙地带和西岸内部和周围地区的封锁；自2006年第一季度以来，扣留关税和增值税收入。除此之外，随着欧洲联盟委员会临时国际机制的实施，还采用了一套新的对外财务控

⁴⁰ 由于危机持久，标准失业定义可能不完善，因为相当多的人根本不再找工作了。这里采用了失业的不严格定义，在失业总人数（根据国际劳工组织标准）上加上目前没有积极找工作的人数（一般定义为“不积极”）。

⁴¹ 人道主义事务协调厅，Humanitarian Monitor（2006年11月）。

⁴² 近东救济工程处，Prolonged Crisis in the Occupied Palestinian Territories: Socio-Economic Impacts of the New Phase on Refugees and Non-refugees（2006年11月）。

⁴³ 近东救济工程处，Prolonged Crisis in the Occupied Palestinian Territories: Socio-Economic Impacts of the New Phase on Refugees and Non-refugees（2006年11月）。

制。这些控制旨在确保绕过巴勒斯坦权力机构政府渠道，同时使公共机构仍能发挥作用，把援助输送到社会贫难人口中。

妇女地位

64. 绝大部分家庭妇女（83%）完全不参与经济活动。年轻女性多数从事家务劳动，极少参与经济活动。⁴⁴

65. 被占领东耶路撒冷同西岸其他地方一样，受到边界关闭和隔离墙的影响。许多家庭不愿意他们的女儿因为工作而在通过检查站或隔离墙时受到以色列士兵搜身和骚扰的有辱人格的待遇。她们为了避免这种情况有时要走很远的路。因此，家庭现在较倾向迫使年轻妇女辍学而不是寻求接受更高层次的教育。

66. 巴勒斯坦社区普遍支离破碎，妇女孤立无援的情况进一步恶化；农村妇女尤其容易受到侵害。在各级农村学校，女孩就学率进一步下降。虽然妇女占农村社区公共部门工作人员的 44.8%，但由于公共部门罢工和工资被扣发，造成更大程度的普遍贫穷，农村地区达到了令人震惊的 59.4%。

67. 由于家庭的应对机制已无能为力，儿童和妇女（尤其是孕妇）最容易受到家庭和性别暴力侵害。

三. 被占叙利亚戈兰

68. 自 1967 年以来，叙利亚戈兰一直被以色列占领。以色列阻止 1967 年从被占领叙利亚戈兰内被赶走的阿拉伯人返回戈兰。至 2005 年 3 月，在 33 个以色列定居点中有 27 个发展为农业殖民点，生产酒、牛肉、水果和矿泉水，以优惠条件供应以色列国内和海外市场，给叙利亚阿拉伯人的农产品造成损失。⁴⁵

69. 2006 年 4 月，以色列开始在其占领的Tiberias湖低地建造了 3 个新的旅游点。⁴⁵ Matzok Orvim是一个新居民区，将Qela定居点扩大，2006 年公布了面积为 300 德南的定居点的建筑标书。预期在 2007 年夏天，会有 100 个家庭迁入定居点。⁴⁶ Katzrin是被占领叙利亚戈兰最大的定居点，每年增加 100 个居民。⁴⁷ 7 月 2 日，南部戈兰的Avne Eitan定居点宣布有 20 个前加沙定居者家庭前来，计划为他们建造 60 个住房，另外还将建造 40 个住房，供更多的新定居者前来定居。他们获得分配一块 35 德南的地皮。⁴⁵ 2006 年 12 月，内政部宣布打算在阿拉伯叙利亚共

⁴⁴ 发展问题研究生院报告，见 http://www.unige.ch/iued/new/information/publications/pdf/reportvIII_ES_En.pdf。

⁴⁵ 数据由阿拉伯叙利亚共和国总理府国家规划委员会提供。

⁴⁶ 《晚报》（2006 年 10 月 11 日）。

⁴⁷ 《华盛顿邮报》（2006 年 10 月 30 日）。

和国边界附近推动建筑定居点。⁴⁸ 以色列谋求在 10 年内将戈兰高地的定居者人口加倍。⁴⁹

70. 以色列卫生部供资给一个初级保健诊所，由戈兰的阿拉伯社区经管。该社区自己经管和供资给 5 个保健诊所，为产妇和新生儿提供初级保健服务，包括注射疫苗。必要时，阿拉伯叙利亚病人可到以色列定居点内的诊所看病，或远到以色列境内的复诊医院接受治疗。2006 年 6 月，红十字国际委员会（红十字委员会）在Majdul Shams 启用一个紧急和诊断医疗中心，并提供两辆救护车，以满足长期的需要。⁵⁰

71. 1967 年，以色列以本身的教育制度取代叙利亚的课程。以色列现在开办 6 个小学、3 个初中和 2 个高中，供叙利亚阿拉伯人就读。

72. 以色列继续毁坏属于叙利亚阿拉伯人的果树。以色列独占Banyas河水，每年取用约 1.21 亿立方米河水。⁵¹ 戈兰高地供应以色列三分之一的用水，而以色列售水给叙利亚阿拉伯人的收费高于以色列定居者。⁴⁵ 以色列没收了阿拉伯人传统上用于放牧的土地，并改变其生产、商业和土地使用模式，取消了传统的农业和放牧业。叙利亚土著的畜牧生产和贸易已被减少。叙利亚阿拉伯人生产的苹果、橄榄和蜜糖的贸易依赖以色列市场。今年，红十字委员会协助运送 1 万吨阿拉伯生产的戈兰苹果到叙利亚市场。⁵² 以色列给予便利，协助运输工作，并给予农民补贴。

73. 在被占领叙利亚戈兰，叙利亚阿拉伯人的劳动力约有 6 500 名工人，其中约 750 人在当地服务业工作。另外 3 200 人在以色列从事农业和建造工作。由于规划标准，特别是那些限制叙利亚阿拉伯人住房的规定，限制了叙利亚阿拉伯人在当地从事建筑部门工作。

⁴⁸ 中东和平基金会，《戈兰最新消息》，《定居者报告》，第 17 卷，第 1 号（2007 年 1 月-2 月）。

⁴⁹ 《华盛顿邮报》（2006 年 10 月 30 日）。

⁵⁰ “Majdal Shams Hospital” Project occupied Golau: 红十字委员会新闻稿，（2006 年 6 月 20 日），见：<http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/htmlall/conference29-statement-200606>。

⁵¹ 《调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的特别委员会的报告》（A/60/500），第 84 段。

⁵² “Occupied Holau: ICRC Supports Local Communities by transporting apples”（2007 年 3 月 2 日），见 <http://www.alertnet.org/thenews/fromthefield/220224/191cfd29ce6b306bf05478513bcd60e.htm>。

四. 结论

74. 由于对外对内的封锁措施加强，巴勒斯坦权力机构亟需的财政援助被扣发，以及 2006 年冲突加剧，大大加剧了被占领巴勒斯坦领土的社会经济危机。所有社会和公共健康指标都显示生活条件恶化，社会和土地空间解体，怨愤和暴力日益加剧。除了当地的这一危机外，巴勒斯坦机构独立提供基本服务和给予巴勒斯坦人口福利的能力也受到削弱。

75. 由于通过其他供资渠道增加了国际投资，使危机得以部分减缓。这一情况促使联合国国家工作队于 2006 年 12 月发出共同呼吁，希望筹资 4.53 亿美元，较 2005 年请求的数额多一倍。国际援助越来越多的部分从长期发展支助改为立即的应急支助。虽然这些临时措施大大有助于局势的稳定，但预期无助于改善被占领巴勒斯坦领土长期的社会经济状况，也不会取代当地各方的直接责任，同样也无法振兴政治进程，解决造成冲突的根源。
