



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
15 May 2006
Chinese
Original: English

大会

第六十一届会议

暂定项目表 * 项目 51

发展筹资问题国际会议成果的
后续行动和执行情况

经济及社会理事会

2006 年实质性会议

2006 年 7 月 3 日至 28 日，日内瓦

临时议程 ** 项目 6(a)

联合国各次主要会议和首脑会议的执行和后续行动：发展筹资问题国际会议的后续行动

经济及社会理事会主席关于理事会与布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议联合举行的高级别特别会议（2006 年 4 月 24 日，纽约）总结

一. 引言

1. 经济及社会理事会与布雷顿森林机构、世界贸易组织（世贸组织）和联合国贸易和发展会议（贸发会议）于 2006 年 4 月 24 日联合举行高级别特别会议。会议总的主题是“执行蒙特雷共识和 2005 年世界首脑会议成果保持连贯性、协调与合作”。会议的面前有秘书长的说明文件（E/2006/48），其中提供了背景信息，并提出了若干问题。

2. 在举行 2006 年这个会议之前，曾在经济及社会理事会内部、在主席及理事会主席团成员及布雷顿森林机构管理部门、世贸组织和贸发会议之间举行了广泛协商，并与国际货币基金组织（货币基金组织）执行董事会、世界银行执行董事会和贸发会议理事会分别举行了会议。理事会主席还会晤了世贸组织总理事会主席。这些会议讨论了高级别特别会议的议程和形式，并达成了共识。

* A/61/50 和 Corr. 1。

** E/2006/100。



3. 经过协商大家商定会议期间同时举行的四个圆桌会议深入讨论的 4 个次主题，即：(一) 为了实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标而制定的国家发展战略的执行情况及其支持；(二) 完成多哈工作方案发展层面的工作：下一步包括“贸易援助”领域的工作；(三) 外债：落实当前的举措及在这些举措的基础上致力于提高持续承受债务能力；(四) 支持中等收入发展中国家的发展工作。

4. 会议的形式是以简短的全会开始，发言者包括经济及社会理事会主席阿里·哈沙尼、联合国秘书长科菲·安南、发展委员会主席阿尔韦托·卡拉斯基利亚、贸发会议贸易和发展理事会主席兰斯福德·史密斯、国际货币基金委员会主席的代表奥古斯坦·卡斯滕斯和世贸组织副总干事瓦伦丁·儒格瓦比扎。在这个全会结束后就举行圆桌会议，让各与会者各抒己见。下午再开全会，专门报告各圆桌会议的讨论情况及进一步进行辩论。

5. 各圆桌会议的共同主席和主导讨论者是：(圆桌会议 A) 巴西外交部人道主义和社会问题总干事 Maria Luiza Viotti、货币基金组织和世界银行执董 Tom Scholar (大不列颠及北爱尔兰联合王国) 为共同主席，联合国千年项目主任 Jeffrey Sachs 和大韩民国副外长李揆亨为主导讨论者；(圆桌会议 B) 世界银行执董 Eckhard Deutscher (德国) 和贸发会议贸易和发展理事会主席兰斯福德·史密斯为共同主席，加拿大国际开发署副署长 Bruce Montador 和世贸组织贸易援助任务组组长 Mia Horn Af Rantzien 为主导讨论者；(圆桌会议 C) 印度尼西亚财政部长 Sri Mulyani 和货币基金组织高级执董与经济合作与发展组织 (经合组织) 发展援助委员会主席 Richard Manning 为共同主席，贸发会议副秘书长 Dirk Bruinsma 为主导讨论者；(圆桌会议 D) 突尼斯发展与国际合作部长 Mohamed Nouri Jouini 和西班牙国际合作事务副大臣、国务秘书 Leire Pajin 为共同主席，联合国秘书处主管经济和社会事务副秘书长何塞·安东尼奥·奥坎波和货币基金组织副总裁奥古斯坦·卡斯滕斯为主导讨论者。

6. 出席这一年的会议的世界银行和货币基金组织的执董和副执董人数破记录。其他的参与者包括各国财政、外交和发展合作的部长和副部长、国际组织负责人以及贸易、财政、发展合作及外交事务的高级官员等 (见 E/2006/INF/1)。非政府组织和私营部门的代表也参加了全会和圆桌会议。

7. 下面是上午和下午的全会和各圆桌会议主要问题的讨论摘要。摘要反映了与会者在会上提出的各种意见、分析、倡议和建议。其中有的提到经济及社会理事会日后可能处理的议题。我在总结发言中提议开始研究如何增强这场对话的影响，与所有利益有关者开展这方面的协商。摘要的结构大致依照上述的次主题。

二. 世界现状与发展合作

8. 几个与会者的意见认为，2005-2006年是发展良好的一段时期。世界经济和所有发展区域都在增长；在蒙特雷共识¹通过后，援助就开始增加；官方债务减免减少了相当多的重债国家的偿债支出；寻找新的和创新性的融资办法也有了具体的进展；更多私人资金流向发展中国家。但是，全球巨大的不平衡仍然在增长所带来的危险以及相当多的国家达不到千年发展目标的可能性仍然存在。虽然一些国家正在顺利走向达成千年发展目标，但是许多国家——特别是非洲和拉丁美洲——的进展仍然不够。此外，几个发言者强调指出，与财政领域的良好发展状况相比，国际贸易谈判方面的进展则不足挂齿。

9. 有几个与会者指出，对于全球发展伙伴关系来说，2005年是个里程碑：格伦伊格尔斯8国集团首脑会议通过了一个综合建议，目的是帮助非洲更快地实现千年发展目标；在巴黎举行的关于共同促进援助效率的高级别论坛上，发达国家和发展中国家同意提高援助效率，并重申决心协调援助的输送；在纽约举行的世界首脑会议强烈关注发展问题以及和平与安全问题、人权和联合国改革等问题。这样，落实国际发展议程走出了重要的一步。

10. 有几个发言者指出发展合作机构在追求落实国际商定的发展目标问题上的意见渐趋统一。务必要坚守此一方针，要继续立足于这个方针。尤其是必须加强那些帮助各国达成千年发展目标的组织之间的一致性。非常多的发言者说，到2015年有相当多的国家很可能不能实现千年发展目标。因此，受援国的政府当局、捐助方和国际组织都必须加大力度确保政策和具体措施以及足够的财政资源到位。

11. 一些代表强调私营部门在推动增长和发展方面的作用。私营部门以及一般民间社会充分参与发展过程对持续经济增长和可持续发展都是至关重要的。事实上，国家各阶层的人民的参与对实现人民广泛感到做主人翁很重要。

12. 有几个发言者强调国际组织的成员必须反映今日世界的实际。他们感到鼓舞的是国际货币和金融委员会已决定在今秋的年度会议上审议具体的建议，以便改进货币基金组织份额的分配，反映各国在世界经济中的比重和作用。几个与会者必须希望其他政府间机构也会考虑发言权和代表权的问题，使它们自己的董事会能够符合现实。此种措施将必然会强化发展合作。

¹ 《发展筹资问题国际会议报告，墨西哥蒙特雷，2002年3月18日-22日》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议1，附件。

三. 为了实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标而制定的国家发展战略的执行情况及其支持

13. 许多与会者表示，真正自主的国家发展战略能够推动发展，并表示此种战略应当反映相关国家的状况。在设计国家发展战略时，制定政策者务必要指出发展的最大障碍及去除这些障碍所需的行动。因此，有没有调节的空间和实际的政策空间都是关键因素。此外，也必须用从下而上的方针，让所有发展的行动者都参与执行。许多与会者简短地评价了他们本国的经验，认为长远来看人力资源开发是经济和社会进步的主要因素。有几个代表强调，这个战略应当把眼光放到比千年发展目标更远的地方。还有代表指出，增加就业和增强社会凝聚力应当是急务，因为这两个目标本身是重要的，也是实现其他重大目标的关键条件。

14. 据几位与会者说，国家发展战略要能够顺利执行，需按蒙特雷共识的设想在各方面采取行动：健全的宏观经济架构来调动国内资源和吸引国外资本；当局实行善政，并有政治意愿来采取行动和落实战略中明确提出的政策；社会各阶层的参与；财政预算反映战略所提出的优先事项和措施；稳固的国际发展筹资，包括把捐助方的援助与受援国的优先需要配对起来；总的国际环境有利，在贸易和金融制度领域有相应措施。

15. 据一些代表说，文件泛滥的危险是存在的。在 2005 年世界首脑会议上，会员国正式决定到 2006 年通过全面性国家发展战略来实现国际商定的发展目标和目的，包括千年发展目标。可是，没有必要每个国家都去制定全新的战略。各国可以现有的国家战略为基础，把千年发展目标融入其中。在这方面，几个与会者表示支持联合国发展集团与世界银行关于把千年发展目标纳入减贫战略文件的谅解备忘录。

16. 一些与会者强调必须有着重效果的战略。这要求特别关注国家的执行能力以及这方面的技术援助需要。除了足够的经费之外，有没有技术援助来提高吸收能力是资源能够更有效及以更高效率地利用的关键。据指出，货币基金组织与捐助国财政部长合作，应当更积极及发挥更大作用来争取国际发展融资，并就如何解决国家发展战略中可能出现的财政资源不足的问题提供咨询。

17. 有几个代表认为，经济及社会理事会应当更有效地安排主管金融及贸易对口人员互动。有代表提出是否可能改革理事会，让其参与加强国家发展战略。一些与会者指出，理事会应当促进参与执行国家发展战略的不同利益有关者之间的合作。理事会还可以在检视和评价商定的目标和承诺的落实情况方面发挥更积极的作用。发言者指出，经济及社会理事会的新职责可在这方面发挥重要作用。

18. 与会者一致认为必须增加援助的数量，提高其质量和效用。尽管官方发展援助最近有了增加，但是有几个发言者还是强调仍然需要大大提高。大多数捐助国实际捐出的数额仍然未达到 0.7% 的指标。几个与会者表示，在可行的地方都必

须从预算外资助改为通过预算资助。据指出，稳定的援助流动很重要，而多年援助可增加援助的可预知性，从而有助于更顺利执行国家发展战略。关于效用，几个与会者强调应当尽快执行援助实效问题巴黎宣言。

19. 一些发言者认为，经合组织发展援助委员会（发援会）、联合国和世界银行应当讨论集合援助资源问题。明年的全球监测报告将分析这个问题。还有人指出，在一些捐助国里，民间的来源如基金会、非政府组织、私人汇款的援助流动不仅在增加，甚至超过了官方发展援助。因此，有鉴于民间来源的援助继续扩增，建议经济及社会理事会在这方面发挥作用。

20. 许多与会者还指出了在寻找创新性的资金来源方面所取得的进展。这是令人欣慰的，特别是因为此种来源是传统渠道官方援助以外的，并且还可能更稳定。许多发言者表示支持继续努力寻找创新性的资金来源，包括扩大试点项目，如飞机票支援捐款和国际免疫融资机制。在这方面，许多代表强调了最近在巴黎举行的关于这个主题的会议以及成立“资助发展支援税问题主导小组”的重要性。2005年世界首脑会议决定启动大会设立的世界团结基金，这也值得欢迎。

四. 完成多哈工作方案发展层面的工作：下一步包括“贸易援助”领域的工作

21. 许多与会者重申贸易是增长的火车头。多哈发展议程提出的贸易自由化比起援助能使发展中国家受益更多。发展中国家得到的好处主要来自农产品贸易增多。这将改善农村地区千百万人的生活。发展中国家的农产品以及制成品和劳务更多地进入市场，特别是自然人的流动，是发展中国家出口快速增长的关键因素。这将加快发展及有助于实现千年发展目标。几位发言者强调国际贸易应当作为主流纳入国家发展战略，并特别注意私营部门的作用——因为民间企业家通常是国际贸易中最有活力的人。一些与会者指出需要就国际贸易达成协议及制定规则，给发展中国家、特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家等比较脆弱的国家或有严重的结构问题的国家有足够的政策空间。

22. 有几位发言者认为，虽然 2005 年 12 月在香港举行的部长级会议雄心勃勃地定下了期限，但是有关多哈发展议程的谈判并没有取得多少进展。他们又说，除非不久能取得大的进展，否则有可能失败。由于美国的贸易促进权将于 2007 年上半年期满失效，加上有几个国家国内的保护主义压力在增加，因此，国际贸易谈判务必要在未来几个月达成明智的协议。不能达成协议的代价会是高的：发展中国家会失去很好的机会来打开世界市场和矫正全球贸易关系的不平衡状态；世贸组织受到削弱对所有国家都不利；双边主义会取代多边主义。

23. 不过，很多与会者认为，假如加大努力，并有坚定的政治意志，就可能就多哈发展议程达成重要的协议。据他们中的许多人认为，这种协议应当包括大幅度减少扭曲贸易的津贴，同时在市场准入问题上有相应的协议。此外，需要在反倾

销方面有决定性的进展，并在特殊待遇和差别待遇方面必须有重大的进展。事实上，只有在特殊和差别待遇方面走出决定性的一步才能表示发展——而不只是自由化——是现在的多边贸易谈判的主要目的。几位发言者指出，多哈发展议程中的几个要素已取得了一些进展。在香港举行的世贸组织部长级会议决定在 2006 年底前取消所有棉花出口补贴，并同意让最不发达国家 97% 的产品免税和不受配额限制地进口。

24. 有几位代表还指出，世贸组织在香港举行的部长级会议还正式承认“贸易援助”为帮助发展中国家顺利地融入国际贸易体系的主要办法。已成立了一个任务组来帮助在世贸组织成员中推行“贸易援助”，并已取得成效。许多与会者认为，“贸易援助”是发展工作的关键部分。许多发展中国家需要大力加强它们的贸易相关能力和基本设施，才能够从贸易自由化中受益。因此，他们强调，不是有了“贸易援助”，就不用执行多哈发展议程，“贸易援助”是必要的和宝贵的组成部分。它涉及几项要素或方面：关于贸易机会知识和怎样从中获益的技术援助，包括国内的法规和政策；体制能力建设，特别是加强海关；基建包括道路、港口和电信；提供调整援助来应付过渡成本如特惠的消减和较高的农产品价格。在这点上，几位与会者强调“贸易援助”的重点应当是发展，而不是市场自由化；而且这项倡议的核心应当是特别关注受援国的供应能力。

25. 一些代表说，“贸易援助”应当建立在向最不发达国家提供贸易方面的技术援助综合框架上，并应按受援国的发展阶段来提供合适的援助。有几位发言者指出，“贸易援助”应当是额外的，不附带条件，最好是赠款形式。此外，应当设法找出好的作法及将“贸易援助”写入减贫战略文件。据指出，在考虑给任何国家“贸易援助”时，必须特别注意三点：中型企业的潜力；工业区；私营部门的参与。

五. 外债：执行现有倡议和在其基础上提高持续承受债务能力

26. 许多与会者把关注重点放在持续承受债务能力上。他们强调发展中国家需要有可承受的债务水平，才可以在达成国际商定的发展目标（包括千年发展目标）上取得进展。许多国家获得债务减免，但是仍然有相当多的重债发展中国家有着难以承受的债务。因此，国际社会需要加大努力，为这些国家考虑和落实某种形式的债务重组或减免债务。另外，对很多发言者来说，减免债务所需的资金不应当来自现有的官方发展援助款。他们一致认为当前的国际资本市场环境良好。尽管如此，他们强调不要因为利差小及资本供应充裕而麻痹大意，因为情况可能突变。

27. 几位与会者指出，不可承受的债务负担常常是因为借贷的条件不合适或贷款的用途不当。因此，他们认为审慎管理债务流动极为重要。一些代表强调了布雷顿森林机构尤其是贸发会议的债务管理能力建设方案对这个领域的贡献。一些与

会者认为，许多时候，偿债问题可视为病症而不是造成经济问题的病因。这样，应当把重点放在有利于经济持续增长和善政的政策上——包括改善税务管理和收税。不过，必须牢记一点，即承受债务能力随着国家的经济和政治状况改变而改变。据指出，在目前的情况下，有一些发展中国家作为预防措施正在累积储备金，以避免日后偿债出现问题。事实证明此种措施的代价高昂，因为储备金没有得到善用。一些发言者强调债务国和债权国应共同负责以一致、合作的方式建立较公正公平的国际融资架构。

28. 有几位与会者说，为多边减债动议准备资源及布雷顿森林机构最近为执行该动议而采取的行动，都是支助穷国实现千年发展目标的重要行动。一些发言者表示关切市场可能对减免债务产生不良反应——例如信用等级下降和融资渠道减少，但另一些发言者则呼吁将多边减债动议向其他国家推行，包括让更多的多边开发机构参与。几个与会者吁请关注道德危险，因为慎重理债的国家可能被排除在减免债务行动之外。此外，非减让性贷款者可能因为多边减债动议而平白得利，也使一些官方贷款者感到不安。

29. 有人强调，从多边减债动议受益的国家应当警惕，不要过分举债。的确，为了避免出现不可承受的债务负担，必须向发展中国家特别是容易受外部震荡影响的国家提供赠款和极为优惠的贷款。据指出，一些重债国家可用灵活的机制，即用债务转换千年发展目标项目这种形式。这不仅会减轻债务负担，也会促成实现千年发展目标。几位发言者表示关切多边减债动议可能把资源引导到几个选定的国家。给一些比较大的国家减债常常会扭曲援助数字。有人还强调新兴市场捐助方最终能发挥的作用。一些与会者建议新成立的经济及社会理事会发展合作论坛将这个问题列入议程。

30. 有几位代表强调指出，执行重债穷国债务倡议可帮助提高低收入国家在世界市场的地位。不过，据指出，该倡议的设计、其透明度和关于执行模式的信息都需要改善，私营部门才能够适当评估风险和考虑新的投资。一些与会者还指出，现有处理中等收入国家债务问题的架构不够完善，例如，埃维安方式（Evian Approach）不区分清偿能力和流动资金，而是完全着重债务重组，不考虑减免债务。据一些发言者说，新的债务票据可用来降低未来发生问题的可能性；在借款国家建立本国货币债券市场可为出现资本反方向流动及金融危机提供一点保护；发行按国内总产值指数偿付的债券——与发行国家的国内总产值增长率直接挂钩的付息票债券——可在困难时期减轻偿债负担。

六. 支援中等收入发展中国家的发展努力

31. 几个发言者指出，相当多的中等收入国家有着与低收入国家相同的问题：城市和农村有零散的贫穷区；失业和就业不足；基本社会服务存在不平等和差距；巨额外债。与此同时，中等收入国家易受外部金融冲击，从而导致宏观经济的不

稳定，有时候还会导致全面的国际收支危机。据指出，这些国家在人口、经济规模、地理位置和发展阶段等方面存在很大差异。因此，它们的问题需要具体分析，而发展合作也应重视每个国家的特点。

32. 几位代表表示，在一些国家的许多地方，由于严重的社会、经济问题挥之不去，人们仍然感到生存的艰难。这些国家过去几十年的经济增长一直不稳定，在使社会更加平等方面进步极小或没有进步。在一些与会者看来，必须建立国际支援机制来解决此种问题。在这个过程中，必须充分考虑所有中等收入国家的需要，包括特别是中低收入国家的需要。他们强调，联合国、布雷顿森林机构和双边捐助方在建立这些支援手段方面可发挥重要作用。开发银行特别是区域开发银行也可发挥重要作用，支持制定更加以中等收入国家为对象的融资机制。

33. 一些与会者指出务必要采取措施来增加中等收入国家宏观经济的稳定，因为过去宏观经济不稳定已导致很高的社会和经济成本。他们说，此种措施的重点应当放在反周期波动政策的风险及增加这方面的空间。此外，几位与会者说，国际融资机制在经济困难时期及时地提供充分的支援是很重要的。据指出，集合储备金的机制还需要进一步的发展。一些代表表示，以技术合作形式向中等收入发展中国家提供非财政援助包括能力建设援助，也很重要，在诸如社会保护和施政等领域特别如此。

34. 几位发言者说，有几个中等收入国家有高的经济增长，它们在世界经济中的所占的比重上升了很多。因此，有必要让这些国家在国际金融机构中有更大的发言权和代表权。一些与会者指出，中等收入国家除了加强在这些机构的董事会的代表权之外，还应当在管理一级有公平的代表权。

35. 许多与会者强调，国际社会需要特别资助中等收入发展中国家中的贫民。据这些与会者说，需要的是这样的方案：可从该方案取得特别社会项目所需的经费。此外，需要建立国家以下各级的金融工具或机制，以帮助中等收入国家里较穷的区域。

36. 许多代表认为，制定政策来促进私营部门的发展对减贫是重要的。特别是需要一个有利的商业环境，包括好的管治和健全的法律和管制机制，以提高透明度及创办新企业。创办新企业对提供生产性就业至关重要。非常多的发言者强调必须加强动员民间资本来资助中等收入国家的基建项目。国际组织特别是多边发展银行可协助把民间融资带进该领域。还有人指出，假如有力的管制架构到位，则公私伙伴关系可作出重大贡献。此外，开发中等收入国家资本市场在中长期对于动员和吸引民间资本潜力很大。

37. 有几位代表喜见即将由西班牙政府与联合国合作举办的国际合作支援中等收入国家的发展的会议。他们期盼在上述的问题方面取得进展。许多与会者说，

这次会议也将使大家能有机会交流成功经验，包括在技术转让和南南合作方面的经验。

38. 的确，有几位发言者认为，需要加强贸易、金融和技术发展方面的南南合作。据指出，可发展共同的科学技术系统来促进技术转让和升级。也有人呼吁发达国家加强对南南合作的援助，并扩大对三方合作的支持。
