

**2006 年实质性会议**

2006 年 7 月 3 日至 28 日，日内瓦

临时议程\* 项目 7(a)

**协调、方案及其他问题：****协调机构的报告****联合国系统行政首长协调理事会 2005/2006 年度概览报告****摘要**

本报告载有联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）2005 年秋季和 2006 年春季会议期间行政首长协调会框架内机构间协作的主要进展概览。

在这一期间，行政首长协调会及其高级别委员会（方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会）的工作重点是 2005 年世界首脑会议的筹备工作以及《成果文件》的后续措施。他们的筹备工作最终促成了《一个联合国——促进进步和改革的力量：《千年宣言》正在如何改变联合国系统的工作方式》的发表。该报告不仅审查了执行《千年宣言》的进展，也为联合国系统的未来进行了规划。

行政首长协调会还通过方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会，致力于解决将两性平等问题纳入主流和知识管理的跨领域问题。方案领域需采用机构间方式处理的重点问题包括就业、移民、联合国系统对非洲发展新伙伴计划的支持以及信息社会世界首脑会议的后续行动。管理和行政领域的工作重点是确保联合国系统人员的安全保障、促进将透明度和问责制作为善政的原则，在管理和业务中更好地使用信息和通讯技术，加强财务和人力资源管理，以及协调联合国系统应对禽流感的工作。

“一个联合国”的承诺也为行政首长协调会决心与秘书长的全系统协调一致问题高级别小组紧密合作奠定了基调，以提高联合国系统应对国际社会当今面临的复杂挑战效率和影响力。

\* E/2006/100。



## 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-5	3
二. 2005 年世界首脑会议的后续行动.....	6-43	4
A. 全系统协调一致性.....	11-20	5
B. 贯穿各领域的问题.....	21-28	7
C. 主题.....	29-43	8
三. 协调信息社会世界首脑会议的后续行动.....	44-47	11
四. 联合国系统的管理.....	48-58	12
五. 一个联合国系统:前进的道路.....	59	14
附件		
行政首长协调理事会关于《多哈发展议程》下的多边谈判回合和 2005 年 12 月 13 日至 18 日在中国香港举行世界贸易组织第六次部长级会议的声明.....		15

## 一. 导言

1. 联合国系统的机构和任务种类繁多，涉及面极广，可动用的行动工具纷繁多样，在这方面是独一无二的。在解决国际社会所面临的日益复杂和相互关联的挑战的工作中，这些特点可以成为独特的力量源泉。充分利用和强化这种潜力——保证系统的广泛能力得到一致地同时又是创造性和灵活地使用，以满足成员国和国际社会不断发展的要求——仍然是联合国系统行政首长协调会的主要工作目标。充分有效地利用系统的政治意愿以及向联合国系统各部门指明共同政策方向的国际商定框架是在这方面取得进展的重要条件。在 90 年代召开的各种会议的基础之上，千年首脑会议促使这方面的工作取得了空前的进展。通过重申对联合国系统的信心，提供能够将系统各部门团结在一起的共同政策工具，联合国系统在目标上达成了前所未有的统一，共同致力于找出并解决各组织内部以及组织之间存在的僵化和其他问题。正是这些问题使得联合国系统无法实现整体相关性和影响力的最大化。

2. 在此背景之下，2005 年世界首脑会议的筹备工作以及《首脑会议成果文件》（大会第 60/1 号决议）的后续行动成为本报告所述期间行政首长协调会及其高级别委员会的工作重点。行政首长协调会为筹备工作作出的贡献最终促成了题为《一个联合国——促进进步和改革的力量：《千年宣言》正在如何改变联合国系统的工作方式》的出版物的发表，它在经社理事会 2005 年 7 月的会议上首次发布，并由经济及社会理事会主席向首脑会议推荐。这份出版物是联合国系统评价其在执行《千年宣言》目标的过程中所发挥的作用的成果，旨在展示执行《宣言》的共同措施是如何帮助拓宽联合国系统各组织的视野，并帮助它们自行或者共同深化分析、扩大知识分享、增强协同效应以及更加重视结果的。报告力图强调，联合国系统愿意为自己这方面的工作承担集体责任。

3. 这本出版物的结论部分提出了一系列承诺，主要内容如下：更加全面、有目的地调集资源和能力；促使所有组织积极参与政策制定，并确保政策的实施；推动民间社会更深入地参与政策制定和实施；确保在组织内部和组织之间，联合国系统的概念和标准制订工作以及业务活动实现相互促进；联合国系统在国家层面的存在更加统一。联合国系统能够将分析和规范职能与业务职权相结合，这是它特有的相对优势，但是到目前为止这种优势普遍没有得到充分利用。进一步整合联合国系统的政策拟订工作和业务职能，有助于协调联合国系统在各个层面推进已商定目标的努力，同时更坚定地奉行国家在发展援助中掌握主导权的基本原则。这些承诺目前指导着联合国系统执行 2005 年世界首脑会议《成果文件》的后续措施，也是本报告第二节的主题，第二节还提到这些承诺与秘书长的联合国全系统发展、人道主义援助和环境领域协调一致性高级别小组正在进行的工作有着紧密的联系。第二节从同一角度还提到了联合国系统学院在全体员工中推行植根于共同价值观念和共同目标的全系统学习文化方面可以发挥作用。

4. 本报告第三节讨论的是联合国系统针对信息社会世界高峰会所采取的后续措施。出版物《一个联合国》还列出了联合国系统为未来取得进展所拟订计划的其他内容，其重点是共享的、更加可靠和更容易获得的、方便使用者的统计和其他数据，以及本报告第四节所载的更好地在管理和业务中应用信息和通讯技术的共同战略。

5. 第四节详细阐述了联合国系统为加强管理和行政领域的协调所采取的措施。既然联合国系统主张将透明度和问责制作为国家和地方层面善政的原则，那么，联合国系统也必须吸收和应用这些原则。

## 二. 2005 年世界首脑会议的后续行动

6. 在 2005 年世界首脑会议后，行政首长协调会紧接着召开了 2005 年秋季会议，重点讨论了 2005 年世界首脑会议《成果文件》的含义和后续措施。秘书长强调，应该看到《成果文件》向成员国、民间社会、其他利益相关者以及整个联合国系统发出了行动起来号召。它对联合国系统具有明确的含意：要求联合国系统提高各工作领域的成效和效率，提高一致性。它提出了高标准。

7. 行政首长协调会的成员强调了首脑会议《成果文件》与各自组织工作的相关性，概要阐述了他们为促进《成果文件》的执行正在采取的措施。他们满意地注意到，首脑会议《成果文件》不仅重申了《千年宣言》的目标和承诺，以及联合国各次首脑会议和其他会议达成的发展目标，而且还载有对联合国系统许多组织来说非常关键的新的新的重要指南，涉及发展领域的内容有：农村和农业发展；生产性就业和体面工作；科技，包括信息通讯技术和自然灾害早期预警系统；生殖健康；防止出现贫民窟和贫民窟的改建；投资；以及移民和发展。行政首长协调会成员非常重视的另外一点是，成员国坚定地重申了对“普及教育方案”、两性平等和增强妇女的权力、防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病以及确保环境的可持续性目标的承诺。

8. 首脑会议《成果文件》重新强调必须消除贫困以及推动持续的经济增长和可持续的发展——特别是坚定地重申对在蒙特雷达成的全球发展伙伴关系的承诺、成功结束多哈回合的重要性，以及在债务减免和援助方面取得的进展，受到了行政首长协调会成员的热烈欢迎。行政首长协调会还讨论通过了一项关于多哈发展议程下的多边回合谈判和 2005 年 12 月 13 日至 18 日在中国香港举行的世界贸易组织第六次部长级会议的声明。该声明载于本报告的附件。

9. 协调会成员重点指出了首脑会议在援助和债务问题上取得的进展为联合国系统加强对发展中国家的支持带来的新机遇。他们特别强调需要全系统一致给予支持，以帮助执行首脑会议《成果文件》中为实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标而制定国家发展综合战略的规定，还需要帮助经济及社会理事会履行作为评价和监督执行这些目标进展的主要联合国机构的新增职责。

10. 他们指出，在环境方面需要将重点问题——气候变化、自然灾害、能源、淡水、水和卫生、生产和消费模式、化学品和有害废物、海洋、和沿海区域管理——纳入一个发展框架，确保协调联合国系统的应对措施。为了扩大旅游业对可持续发展的贡献，行政首长协调会 2006 年春季会议发起了联合国旅游交流网，由联合国世界旅游组织提供指导。

## A. 全系统协调一致性

### 联合国全系统在发展、人道主义援助和环境领域的一致性高级别小组

11. 首脑会议请秘书长就“更严格地管理发展、人道主义援助和环境领域的实体”问题提出建议（大会第 60/1 号决议）。因此，秘书长于 2006 年 2 月成立了联合国全系统发展、人道主义援助和环境领域一致性高级别小组研究，方案问题高级别委员会和联合国发展集团（发展集团）的主席是小组的当然成员。

12. 行政首长协调会在召开 2006 年第一届常会的同时，还举办了行政首长协调会务虚会，专门供行政首长与小组成员开展对话。行政首长协调会的两个高级别委员会——方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会——于 2 月举行了联合会议，为行政首长协调会与小组的互动作准备工作。讨论的内容包括：(a) 联合国系统的筹资问题和国际援助架构；(b) 为促进对发展产生影响力而开展协调，包括驻地协调员制度以及人道主义、发展和环境行动之间的联系；(c) 改革支持发展的服务；(d) 在规范、分析、政策工作和业务活动之间实现一致；(e) 发展新的联合国管理文化。

13. 在行政首长协调会务虚会上与小组的对话于 2006 年 4 月 7 日和 8 日举行。在此之前，小组于 4 月 4 日至 6 日举行了第一次会议。小组成员与联合国系统各组织行政首长在磋商中主要讨论了三大问题：(a) 联合国发展活动的筹资；(b) 联合国系统的一致性和成效，包括规范、分析、政策工作与业务活动的一致性，以及在外地一级为产生影响力而开展协调；(c) 联合国系统的治理。

14. 行政首长协调会成员对小组开放、主动的工作方法和敬业精神表示欢迎，并向小组的代表概要介绍了联合国系统各组织根据成员国不断变化的要求各自和共同调整应对措施的方式，并表示将尽力支持小组推行变革的努力，以确保充分利用联合国系统的潜力，大幅提升其推动持久进展的能力。他们指出，联合国系统的信誉不仅因其是否能够有效、及时地应对紧急情况而受到影响，同时也取决于其解决问题之根本的能力。这不仅需要整合联合国系统各部门的活动，包括布雷顿森林机构和其他多边和双边机构的活动，还需要获得与国际社会期望联合国系统解决的问题的规模相当的资源。筹资模式也是小组要解决的一致性问题的一个重要方面：目前偏离核心筹资而偏重特殊用途筹资的趋势是联合国系统各组织被迫争抢资源的重要因素，使协调工作受到限制，有时还会造成偏废核心职能而向资源更充足的领域倾斜。在加强全系统一致性的工作中，必须进一步明确并

强调每一个组织的作用和应该作出的贡献，但是要充分实现这一点，就必须同时切实处理好筹资架构的各方面问题。

15. 行政首长还强调，除了筹资问题，在管理和交付系统之外，小组还需要直面政策一致性这一基本问题，这样才能通过提高全系统一致性切实加强联合国系统真正取得进展和开展变革的能力。为此，需要分析联合国系统的各部门——联合国、世界银行、区域和金融机构——的任务以及在推进政策一致性的过程中各组织和成员国各自的作用。因此，小组工作的主要目标不应该是人为地将规范和分析工作与业务活动分离，而是应该增加和强化联合国系统为促进发展的这两方面工作的有机联系。加强全系统一致性的一个重要方面是让知识型组织等支助性机构向各国转移它们的知识。在国家层面，一致性的衡量标准应该是在多大程度上有效实现了“自主权”：联合国系统对驻地协调员制度的“自主”感，更重要的是各协调工具能够在多大程度上推进各国对联合国系统提供的支持享有“自主权”。

16. 小组与行政首长协调会的磋商适逢一个重大的变革时期。为了消除贫困、保护人民不受灾害的伤害、保护所有生命赖以存在的地球，新形式的国际合作正在出现，新的国际机制安排正在形成。在这一时期，需要有一个更加一致的、能够更好地管理其重要人力和财力资源、全球性网络和其他资产以及相对优势的联合国系统，以实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标，支持成员国应对当前和未来的全球性挑战。行政首长协调会的所有成员都表示将尽力提供支持，帮助小组得出能够有效提高联合国系统在各方面的成效和一致性的结论。联合国系统所有组织都希望本着开放和建设性的精神与高级别小组对话。

#### **在国际层面加强联合国系统行动的成效和一致性**

17. 在首脑会议的《成果文件》中，会员国重申了对《千年宣言》提出的全球发展伙伴关系、《蒙特雷共识》和《约翰内斯堡执行计划》的承诺。他们进一步强调，各国应为本国发展负首要责任，国家政策和发展战略在实现可持续发展中的作用非常关键。在这些国家举措以外，还应该有配套的全球方案、措施和政策作为补充。会员国决心确保联合国的资金、方案和专门机构通过共同国家评析和联合国发展援助框架进程支持发展中国家的努力，并加强对能力建设的支持。

18. 在关于联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查的决议（大会第59/250号决议）中，大会将在国家层面提高联合国系统活动的成效和一致性列为联合国改革的重点领域之一，并促请行政首长协调会在包括能力建设和评价等一系列领域发挥具体作用。

19. 方案问题高级别委员会的工作队正在对联合国系统的能力建设工作进行广泛分析，组织这些分析工作是为了最大限度地利用联合国系统每个组织在该领域积累的经验。关于评价问题，在联合国评价组提出的宝贵的联合倡议的基础上，

正在制定一项政策声明，该声明旨在为行政首长协调会的所有有关成员组织提供用于支持评价职能的广泛的共同指南，并进一步鼓励全系统就评价工作开展合作。

20. 为了配合方案问题高级别委员会的工作，联合国发展集团设立了非驻地机构工作组，以执行第 59/250 号决议关于采取措施确保所有联合国系统机构，包括没有在国家一级派驻人员或人员有限的机构，将他们的专业知识、积累的分析和规范方面的经验在国家一级产生影响力。方案问题高级别委员会和发展集团将在各自的职权范围内对工作组的工作成果采取后续措施，这也将为两个机构加强合作提供一座桥梁。

## **B. 贯穿各领域的问题**

### **促进社会性别主流化**

21. 2005 年世界首脑会议上，会员国决心采取措施，在所有政治、经济和社会领域政策和方案的设计、执行、监测和评价中促进两性平等，消除普遍存在的性别歧视，使社会性别观点纳入主流。作为这个承诺的一环，世界首脑会议呼吁联合国秘书长和所有决策机关采取进一步措施，将社会性别观点置于联合国政策和决定之中。在这一背景下，方案问题高级别委员会承认，联合国系统内的政策同实践之间仍存在重大差距，因此决定在工作方案中高度重视性别问题。

22. 为指导这项工作，秘书长请方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会，同秘书长性别问题和提高妇女地位问题特别顾问合作，注重拟定全系统的性别问题纳入主流的政策和战略。秘书长还力求让联合国系统更加积极地参加执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000) 号决议。

23. 两个委员会随后在 2 月会议上审议了这项政策的内容。行政首长理事会也在 2006 年第一届常会上讨论了这一问题。对于推动两性平等和增强妇女的力量方面缺少足够的进展，行政首长理事会成员表示严重关切。理事会要求加快进程，更快地拟定将性别问题纳入主流的全系统综合政策和战略，并要求在组织和机构间层面上充分优先考虑采取更多必要行动，包括制订具体的时间表和基准，以期有效执行这一战略。理事会还承诺探讨如何确保全系统各组织提供足够的人力资源和财力资源，在这一关键领域取得具体进展。行政首长理事会决定在 2006 年秋季会议上再度讨论这一事项并审议这方面的具体建议。

### **增进机构间知识管理和知识交流方面的合作**

24. 过去一年，管理问题高级别委员会和方案问题高级别委员会都再度承诺执行一项共同战略，更有效地在全系统内交流知识。联合国系统内许多组织早已存在调动知识资源的广泛能力，但整个系统交流知识的能力仍是大幅度增进总的政策和方案一致性的关键前提。行政首长理事会考虑到这一点，通过其高级别委员会成立的一个机构间工作队，拟定全系统知识交流战略。作为这项战略的基础是，

承认联合国各机构是其各专门领域内的英才中心，应探讨如何发挥它们各自的长处，增进有利于推动安全发展的多部门方式。

25. 只有在公开环境中才能成功地交流知识，因为在公开的环境中所有参加者都能够自由地作出贡献，交流知识；人们不仅欢迎它们作出贡献，而且还期望它们作出贡献。有效交流知识面临的障碍常常来自普遍存在的机构文化以及缺少足够的支助机制。交流知识工作队正在努力探讨如何增进在各个机构之间交流知识的文化，加强机构政策，指导各方参加知识网络，以此消除文化和基础设施方面的障碍。

### 联合国系统职员学院

26. 确定共同远景，这是实现一致的主要前提，是整个系统在发展领域实现共同目标，包括将该领域同和平与安全相挂钩的做法取得进展的关键。联合国系统职员学院是确定这一远景的工作的一部分，并使其深深植根，使大家对整个系统的方案和管理工作采用的共同做法达到一致的理想。

27. 方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会在2月会议上考虑了关于将联合国系统职员学院课程排定轻重缓急次序的提议，强调对联合国系统工作人员开展“生命周期培训”。这些提议重视管理问题，同时也探讨针对《千年首脑会议宣言》中一些关键主题开展示范方案的可行性。

28. 两个高级别委员会原则上同意提议中提到的方法，但要拟定业务计划，并需经职员学院理事会审查。会上指出，在目前情况下，职员学院在创造全系统共同文化方面发挥作用具有新的、更大的含义，但还没有对此进行充分的探讨。高级管理人员共同培训，也可能是性别问题纳入主流方面的一个很有价值的手段。

## C. 主题

### 机构间合作消除饥饿

29. 在第45届会议上，方案和协调委员会邀请行政首长理事会继续监测全系统消除饥饿和贫穷工作的有效协调状况，建议行政首长理事会在下一年度概览报告中介绍进展情况，以及有关机构间机制遇到的问题。

30. 除了设在罗马的三个机构（联合国粮食及农业组织、粮食计划署和联合国农业发展基金）之外，联合国系统若干其他组织（包括世界银行、联合国儿童基金会和世界卫生组织）也一道努力，把向穷人和饥饿人口提供的现时援助，同长期发展方案结合起来，这些方案力求提高生产力，创造就业，增加人们的财产价值，力求到2015年将世界饥饿人口减少一半。这项工作包括：

(a) 拟定一项战略，根据“2006-2008年千年宣言、千年发展目标和其他国际发展目标执行计划”，解决饥饿、农业和农村发展问题；

(b) 开始执行“消除儿童饥饿和营养不足现象的举措”，促使各国当局和所有其他有关方面建立全球联盟，调集知识、政治、金融和业务资源，处理和消除儿童饥饿现象；

(c) 2003 年在世界粮食问题首脑会议成立的国际消除饥饿现象联盟框架内开展宣传：五年之后的情况，增强政治意愿，促进具体行动，迅速减少饥饿和农村贫穷现象；

(d) 成立或加强合作方案，通过非洲发展新伙伴关系援助非洲国家。

31. 同时，正在努力争取广泛的机构间合作来处理消除饥饿、营养不良和贫穷现象这些相互关联的问题，由联合国系统营养问题常设委员会作为协调中心，负责在整个联合国系统内推动协调统一的营养政策和战略。2005 年 6 月，营养问题常设委员会在经济及社会理事会的主持下，召开一次题为“营养在实现千年发展目标方面的关键作用”的特别会议，为 2005 年 9 月的世界首脑会议作准备。

32. 营养问题常设委员会还制定了战略框架和行动计划，帮助各国解决营养不良造成的双重负担。<sup>1</sup> 行动计划力求更快地实现千年发展目标，遏制由营养不良造成的慢性疾病的上升。行动计划还制定了今后五年应实现的目的、目标和指标，确定了实现这些目的、目标和指标所需的行动。

33. 联合国系统处理消除饥饿工作的另一个重要工具是农村发展和粮食安全网络，它负责推动信息交流，增进机构间国际级别上有关农村发展和粮食安全的联合活动。它拥有 40 个国家主题小组，事实证明这些小组是协助联合国各机构在国家级别开展活动的有效协调机制。它们还协助交流经验，交流新的工作方法，发现最佳实践。主题小组好几次成为联合国系统、政府规划机制和私营部门其他利益有关者、非政府组织和民间社会之间的自然桥梁。该网络还向国际消除饥饿现象联盟的执行工作提供有力支持。因为预算有限，限制了网络在国家级别上进一步开展活动。

34. 国际上对消除营养不良现象采取的应对措施普遍不足。大部分措施局限于窄小的领域和部门。联合国系统各组织在解决营养不良问题时遇到的主要困难包括：

(a) 过去 10 年，农业官方发展援助所占比例下降 50% 多：解决农业部门结构问题的财政资源不足，这仍是首要障碍；

(b) 对联合国有关机构实际作用和潜在作用、相互关系和相互补充等了解和理解的有限；各国政府内牵扯到许多部；解决营养不良问题的非政府组织众多；

<sup>1</sup> 营养不良使幼儿夭折，也造成其他人患病和死亡的高风险。这正是营养不良造成的双重负担。

(c) 粮食和营养指标不明晰。不同营养专家使用饥饿和营养不良术语所指的涵义也并非始终一致，其他非专业方面更是如此。因此，关键信息前后不一致，缺少统一；

(d) 发展行动者没有普遍理解这一点：积极解决饥饿和营养不良问题可以成为加速发展的平台。

### 就业

35. 方案问题高级别委员会指出，生产性就业和体面的工作能够发挥关键作用，促使人们脱贫，因此在 2005 年 7 月把就业作为机构间议程上的一个优先问题。2005 年世界首脑会议《成果文件》又进一步促进了这项决定，《成果文件》制定了包括妇女和青年在内人人享有充分和生产性就业和体面工作的目标，并将其作为国家和国际相关政策以及国家发展战略的中心目标，以实现千年发展目标。

36. 方案问题高级别委员会 2006 年 2 月会议欢迎联合国系统作出积极贡献，协助即将在 7 月召开的经济及社会理事会关于“在国家和国际一级创造一个有利于向所有人提供充分的生产性就业和体面工作的环境，及其对可持续发展的影响”的高级别会议部分。委员会指出，确保生产性就业目标既是目标，也是手段，可以借此实现其他关键的发展目标。

37. 委员会指出，就业是联合国系统大多数组织方案工作和部门工作的共同主题。在这方面，请国际劳工组织（劳工组织）同联合国系统其他组织协商，了解他们在自身工作中如何看待就业问题，如何加强联合国系统协助各国实现充分的生产性就业目标的共同方针。行政首长理事会将参照经济及社会理事会高级别会议部分的成果以及劳工组织关于提高联合国系统帮助各国采纳有效创造就业战略的能力的选择办法，在 2006 年秋季会议上重新审议这一问题。

### 移徙

38. 国际移徙人口不断增加，在政治、经济和文化等各个领域产生了影响，也涉及到联合国系统许多专门机构、方案和基金的任务。各个组织开展各种各样的活动，协助改善国际移徙的结果，帮助各国政府解决国际移徙问题。联合国系统在制定对待国际移徙人口的准则和标准方面，发挥着尤其重要的作用，但还应该全面满足原籍国不断增加的需要。

39. 方案问题高级别委员会决定把移徙问题作为工作方案的一个优先事项，这又得到首脑会议《成果文件》的进一步推动。会员国在文件中确认“国际移徙和发展之间有着重要的关联，必须应对它给原籍国、目的地国和过境国带来的挑战和机遇。”（见第 60/1 号决议，第 61 段）国际移徙问题全球委员会于 2005 年 10 月发表的题为“相互联系的世界中的移徙者：采取行动的新方向”的报告尤其呼吁

加强机构间合作安排，确保采取更协调、更有效的机构措施，应对国际移徙带来的挑战和机遇。

40. 方案问题高级别委员会在 2005 年第一届会议上强调，应把系统内有关移徙问题的政策和方案，同全系统中的经济社会政策和活动更好地结合起来，更好地管理知识基础，让全系统在移徙的众多方面取得实质性进展。

41. 委员会邀请一些成员在经济和社会事务部和劳工组织领导下，收集和汇总全系统的信息，以便从统筹角度看待有关移徙的工作。将同新成立的全球移徙工作组（劳工组织、国际移徙组织、联合国贸易和发展会议、经济和社会事务部、开发计划署、人口基金、联合国人权事务高级专员、联合国难民事务高级专员办事处、联合国毒品和犯罪问题办事处和世界银行）协调，并同编写秘书长提交给大会第六十一届会议高级别对话的报告的工作协调。方案问题高级别委员会和行政首长理事会将参照高级别对话成果，在秋季会议上再度审议这一问题。

42. 联合国系统各组织继续高度重视支助非洲发展新伙伴关系，其中不仅包括宣传、筹资和规范工作，还包括提供技术援助。这主要集中于 7 个专题组（基础设施开发；施政、和平与安全；农业、贸易和市场准入；环境、人口和城市化；人力资源开发、就业及艾滋病毒/艾滋病；科学和技术；通信、宣传和拓展），这些已经成为加强联合国系统支持非洲发展的主要工具。联合国系统的有关活动详情见秘书长报告“联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支助”（E/AC.51/2006/6）。

43. 联合国系统主张大幅度增加用于非洲发展的资源，同时也开展主要的协调行动，帮助非洲大陆建立和加强国家和区域机构以及管理和技术能力。执行首长在行政首长理事会上一再强调，联合国系统支助非洲发展新伙伴关系的努力应持之以恒，注重行动，同时关注非洲对方案的自主权。首脑会议《成果文件》中表示决心加强与非洲发展新伙伴关系框架的合作，协调一致地支持非洲领导人制定的各项方案，包括调动内部和外部财政资源和促使这些方案得到核准，这一决心指导和促进了联合国系统进一步拟定支持非洲方案的工作。

### 三. 协调信息社会世界首脑会议的后续行动

44. 2005 年 11 月在突尼斯举行了由国际电信联盟（国际电联）牵头的信息社会世界首脑会议最后阶段的会议。这一进程的一个主要目标是明确缩小数字鸿沟关键领域的未来方向。突尼斯会议与 2003 年在日内瓦进行的前期会议为包容各方的信息社会提供了一个构想：即利用信息和通信技术，使个人、社区和国家能够充分发挥潜能。首脑会议表明，这些技术可以成为强有力的手段来增加获得保健与教育的机会，提高生产力，创造经济成长，增加就业机会和促进就业并加强环境可持续性，从而减少贫困，改善所有人的生活质量。会议指明联合国系统可以发挥核心作用，协助广大多方利益有关者努力将信息技术革命的好处带给每一个人。

45. 信息社会世界首脑会议成果文件为国际层面的执行工作和后续行动绘制了详尽的蓝图，它们还让所有利益有关者参与并提供全面的政府间后续行动和审查进程。这一审查是对国际商定的发展目标进行的更广泛和复杂的审查的组成部分，审查工作由大会、经济及社会理事会和科学技术促进发展委员会参与。

46. 虽然首脑会议成果呼吁所有行为体——政府、私营部门、民间社会——充分动员起来，对这些进程作出贡献，但它仍依靠联合国系统在实现信息社会世界首脑会议目标的 11 项行动方针方面发挥主导作用。

47. 突尼斯议程中对作为行政首长理事会主席的秘书长提出一项要求，对此，理事会现已核准成立联合国信息社会小组(信息小组)，以协调联合国系统根据信息社会世界首脑会议成果执行和后续行动框架开展的活动。在国际电联、教科文组织和开发计划署的集体领导下，信息小组将努力把《信息社会议程》纳入理事会成员的活动和方案中，避免重复，促进组织间协同作用，最大限度地组织共同努力并提高公众的认识。信息小组在多方利益有关者之间采取行动，作为信息和协调纽带，促进机构间开展的、与落实行动方针和经济及社会理事会及其它机构后续进程有关的活动。

## 四. 联合国系统的管理

### 工作人员的安全和保障

48. 确保联合国系统工作人员的安全和保障并减少部署在全世界、尤其是在冲突或极不安全地区联合国工作人员遭受攻击的风险仍然是行政首长理事会关心的重要事项。

49. 在这方面，建立一个包括联合国系统所有组织在内的、真正统一的安管理系统是一项重要的目标。行政首长理事会成员组织认为，对这一系统采用中央供资办法是维护其统一性和保障其业务健全的最有效的方法。与此同时，鉴于大会决定暂时维持分担安保和安全费用的现行安排，行政首长理事会通过管理问题高级别委员会继续监督与外地有关的安保费用分配情况，并商定在编制分担费用的预算时，采用更具参与性和透明度的程序。同时，管理问题高级别委员会继续在技术层面监督和机构间安保管理网这一主要的机构间做法，以解决工作人员的安全保障问题。

### 加强施政和问责制

50. 管理问题高级别委员会为了审查联合国系统内的施政和监督机制，审议了执行 2005 年《世界首脑会议成果文件》建议的后续行动。委员会一致认为，对根据首脑会议的要求并由秘书长设立的指导委员会监督开展的外部研究提供的投入将区分以下两个方面：只涉及联合国、联合国各基金和方案的善政问题；也涉

及联合国专门机构的审计、调查和有关监督职能。管理问题高级别委员会还成立了一个特设小组，以期与指导委员会开展互动。

### 加强财政资源的管理

51. 财务和预算领域的机构间合作继续通过管理问题高级别委员会的财务和预算网进行。在本报告所述期间, 该网络处理了一些重要问题, 其中包括单一的审计原则。对此, 管理问题高级别委员会通过了政策声明如下(见 CEB/2005/5, 第 41 段):

“联合国审计委员会、专门机构以及国际原子能机构的指定外聘审计人保留对联合国各组织的决算报表进行外部审计的专权。 如果需要进行特别审查, 各相关理事会应要求指定外聘审计人进行专项检查并分别向各单位发布审计报告”。

52. 同时, 根据会计准则特别工作组的建议, 2005 年 11 月, 管理问题高级别委员会商定, 联合国系统各组织应采用国际公共部门会计准则, 至迟于 2010 年 1 月生效, 作为共同会计标准。理事会在 2006 年春季会议核准继续通过会计准则特别工作组支持全系统范围的改革。

53. 关于预算外活动支助费用(以及经常资源与预算外资源筹资的关系), 财务和预算网进行了一次调查, 目的是就执行和支助预算外资助项目直接征收费用制定一套共同原则和做法, 协调有关支持费用回收的政策和做法并确保预算外资金资助的项目不会不正当地得到核心资源的补贴。联合国系统各组织已同意费用回收政策应包括方案支助费用和直接费用, 两种费用应从预算外项目中全款回收。

### 加强人力资源管理

54. 在处理人力资源问题上, 行政首长理事会、管理问题高级别委员会以及人力资源网络继续与工作人员组织的代表(公务员协会联合会和国际职工会协调会以及国际公务员制度委员会的代表)进行对话。公务员制度委员会章程第 28 条规定, 在公务员制度委员会讨论所有有关问题时, 人力资源网络继续协调和代表联合国系统行政首长的集体意见。人力资源网络也集中讨论一些重要问题, 如新的调动和艰苦条件津贴; 协调和简化应享权利; 重新就短期口译员的集体协议进行谈判并进一步协调薪酬一揽子方案。特别引人注意的是, 新的《组织间调动协定》业已完成, 于 2005 年 11 月生效, 取代了以前的《1949 年组织间协议》。

55. 此外, 机构间艾滋病毒/艾滋病人力资源工作队在联合国系统各工作场所的工作重点是协调和加强联合国各单位关于艾滋病毒的举措, 并综合成联合国系统一个共同的方案“联合国在关心”。方案的目的是确保所有工作地点、包括总部的联合国全体工作人员及其家属(不论合同状况如何)都能普遍获得一整套预防、照顾和支助服务。

### 协调联合国系统对禽流感威胁的应对措施

56. 行政首长理事会负责联合国系统应对禽流感威胁的工作,并牵头制定了应对流行病内部管理准则。该准则是人力资源网络为驻纽约工作人员拟订的,已成为外地及其他总部所在地工作人员的总框架。行政准则摘要已列入由联合国系统流感协调员办公室印发的综合性《联合国系统流行病规划和防备准则》中。

### 信息和通信技术方面的机构间合作

57. 信息和通信技术方面在联合国系统几乎每一个业务和管理方面都起着关键作用(又见上文关于知识共享的第24和25段)。2004年,行政首长理事会采行了联合国系统信息和通信技术战略框架,以加强全系统范围对这一重要领域的协调。2005年和2006年为执行这一战略开展了机构间合作,合作的重点是8项优先举措,这8项举措的目的是加强全系统知识共享、建立信息和通信技术来源模式以及建立更有效的信息通信技术管理和业务个案模式。其中一个举措是建立一个全系统的互联网络,以减少重复并使各组织更容易互动,这样做的优势是,如果建立一个跨机构的网络,那么通过共享交流和执行能力共享,技术专长,就可以节省成本。此外,为支持管理改革联合国系统正在探索如何使机构分摊与执行企业资源规划系统有关的费用。

58. 采取的另一个举措是,管理问题高级别委员会信息和通信技术主管依照行业最佳做法,共同界定并编写了信息和通信技术投资管理标准框架文件。这项举措提供了衡量各组织需求并防止竞争资源的共同尺度。这些举措以及其他举措使得信息和通信技术业界能够继续努力提供更趋一致的技术环境,使之完全符合联合国整个系统的业务和管理目标。

## 五. 一个联合国系统:前进的道路

59. 联合国系统各组织在“一个联合国”的出版物中,承诺将建立一个更加一致、目标更加明确的联合国系统,努力携手实现共同目标,并最大限度地扩大对会员国提供支助的影响力。联合国全系统一致性问题高级别小组的成立是非常及时的。该小组与联合国系统自身的努力完全相吻合,并建立于联合国系统振兴和变革之时。联合国系统各组织期待着该小组工作成果,期待着它做出重大贡献,促使联合国系统更加协调一致、更加有效地应对国际社会面临的复杂挑战。

## 附件

### 行政首长协调理事会关于《多哈发展议程》下的多边谈判回合和 2005 年 12 月 13 日至 18 日在中国香港举行世界贸易组织第六次部长级会议的声明

我们，联合国系统各组织行政首长，重申我们支持把发展置于多边贸易体系中心地位的多哈发展回合。我们决心与世界贸易组织紧密合作，确保在中国香港举行的世界贸易组织下一次部长级会议取得成功，并成为促使多哈回合于 2006 年结束的一个促进因素。

国际贸易是促进经济增长的动力，它是复杂的发展议程的一个关键因素。及时圆满完成多哈谈判、产生积极和平衡的成果并推动将发展中国家和最不发达国家更好地纳入世界贸易体系，将有助于提高人民生活水平、减少贫困并为实现世界各国领导人在 2005 年世界首脑会议以及联合国最近各次会议上制定的全球发展目标作出重大贡献。

《多哈发展议程》的谈判应扩大市场准入，尤其是对发展中国家有利益关系的货物和服务扩大市场准入，从而促进将多样化纳入新的、充满活力的货物和服务行业；刺激更多地参与全球生产和增值环节；并创造就业机会。此外，更新贸易规则将有助于确保更公平的竞争环境。

在更广泛的意义上说，一个普遍的、有章可循的、开放的、非歧视性和公平的多边贸易体制可对全世界的发展作出巨大贡献，造福于处在各个不同发展阶段的国家。

为了实现这些目标，即将召开的部长级会议必须取得重大进展，特别是在关键的谈判领域取得进展，以便能够在 2006 年年底结束多哈回合。我们呼吁所有与会者为此作出政治承诺。主要发达国家必须充分履行自己的职责并发挥领导作用，在发展中国家感兴趣的领域取得实质性进展，并实现贸易开放，特别是在农业、非农产品和服务贸易领域。

富有意义的“以援助换贸易”一揽子方案将大大有助于使发展中国家、特别是最不发达国家有能力付出调整代价，建立与贸易有关的基础设施和供应能力，从而受益于多哈回合带来的机遇。因此，这是对世界贸易组织各项谈判的重要补充，我们承诺对此给予支持。

还有不到六个星期，部长们将聚集在中国香港，努力使多哈回合在 2006 年年底圆满结束。我们敦促所有与会国政府作出必要的政治决定，从而能确定共识，缩小差距并在谈判进程中注入前进的动力。