



Основная сессия 2006 года

Женева, 3–28 июля 2006 года

Пункт 7(h) предварительной повестки дня*

**Вопросы координации, программные
и другие вопросы: табак и здоровье**

**Специальная межучрежденческая целевая группа по
борьбе против табака**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 2004/62 Экономического и Социального Совета, в соответствии с которой Генеральный секретарь должен представить Совету на его основной сессии 2006 года доклад о работе Специальной межучрежденческой целевой группы по борьбе против табака в связи с осуществлением многосекторального сотрудничества для решения проблемы табака и здоровья.

В докладе высказываются озабоченности по поводу последствий потребления табака для здоровья людей, экономики и социальной сферы, и далее уделяется внимание некоторым конкретным аспектам борьбы против табака, в которых важную роль может играть межучрежденческое сотрудничество, в том числе вредному воздействию табачного дыма на окружающих, связи между табаком и нищетой, Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака, разработке протокола о пресечении незаконной торговли табачными изделиями и вопросу корпоративной социальной ответственности табачной промышленности.

* E/2006/100.

I. История создания Специальной межучрежденческой целевой группы по борьбе против табака и обновленные данные о механизмах ее деятельности

1. В своей резолюции 1993/79 от 30 июля 1993 года Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря создать под эгидой Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в пределах имеющихся ресурсов и в рамках существующих учреждений системы Организации Объединенных Наций, координационный центр по проблеме многосекторального сотрудничества в решении экономических и социальных аспектов производства и потребления табака, учитывая серьезность последствий проблемы потребления табака для здоровья человека. Эта задача была поручена Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). С 1993 по 1998 год координационный центр представил Генеральному секретарю на основных сессиях Совета в 1994, 1995 и 1997 годах три доклада (E/1994/83, E/1995/67 и Add.1 и E/1997/62).

2. В 1999 году Генеральный секретарь согласился с учреждением под руководством ВОЗ Специальной межучрежденческой целевой группы по борьбе против табака вместо координационного центра, действовавшего на базе ЮНКТАД. Это решение было принято с целью активизации совместных усилий Организации Объединенных Наций и укрепления поддержки глобальными мерами борьбы против табака. Решение о создании Целевой группы было одобрено Организационным комитетом Административного комитета по координации (АКК) на его первой очередной сессии 1999 года, проходившей 12–13 апреля 1999 года в Женеве (ACC/1999/2, раздел VII).

3. В соответствии с резолюцией 1999/56, которую Совет принял в июле 1999 года на своей основной сессии и в которой он одобрил создание Целевой группы под руководством ВОЗ, Генеральный секретарь представил Совету на его основной сессии 2000 года доклад (E/2000/21) о прогрессе, достигнутом Целевой группой в связи с осуществлением многосекторального сотрудничества, направленного на решение проблемы табака и здоровья. Доклад был представлен на основных сессиях 2002 и 2004 годов. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2004/62 Совета, в соответствии с которой Генеральный секретарь должен представить ему на его основной сессии 2006 года доклад о работе Целевой группы.

4. Членами Целевой группы являются: Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация гражданской авиации, Международная организация труда (МОТ), Международный валютный фонд (МВФ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ЮНКТАД, Фонд развития Организации Объединенных Наций в интересах женщин, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

(ЮНФПА), Всемирный банк, Всемирная таможенная организация, ВОЗ, Всемирная организация интеллектуальной собственности и Всемирная торговая организация.

5. С момента своего учреждения Целевая группа провела шесть встреч. Шестая сессия Целевой группы проходила 30 ноября — 1 декабря 2005 года в штаб-квартире Международной организации труда в Женеве. Функции председателя на совещании выполняли совместно МОТ и ВОЗ. В работе сессии приняли участие представители ФАО, МОТ, Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО, ЮНЕП, Управления Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ), ЮНИСЕФ, Всемирной таможенной организации, ВОЗ, Всемирного банка, Европейской комиссии, Европейского полицейского ведомства (Европол) и Бюро Европейской комиссии по борьбе против мошенничества. На сессии обсуждались такие основные вопросы, как организация на рабочих местах зон, свободных от курения, незаконная торговля табачными изделиями, связь между борьбой с табаком и экономическим развитием и вопросы, касающиеся подготовки к выполнению положений Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака на уровне стран. Участники совещания также определили основные тезисы и главные темы четвертого доклада Совету.

II. Потребление табака: обзор последствий для здоровья человека, экономики и социальной сферы¹

6. Табакокурение является второй основной причиной смертности в мире и четвертым самым распространенным в мире фактором риска для здоровья людей. Табак ежегодно убивает 4,9 млн. человек, т.е. каждого десятого жителя земли. Эти цифры внушают еще большую тревогу с учетом того, что к 2020 году, согласно прогнозам, эта цифра должна почти удвоиться.

7. В настоящее время в мире табак курят 1,3 млрд. человек, из них свыше 1 млрд. — мужчины и 231 млн. — женщины. Почти 900 млн. курильщиков, т.е. 84 процента от их общего числа, проживают в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, и только около 16 процентов — в развитых странах. Если такая тенденция потребления табака сохранится, то к 2025 году, по прогнозам, общее число курильщиков превысит 1,7 млрд. человек.

8. Все виды табачных изделий вредны для здоровья: их потребление без риска для здоровья невозможно. ВОЗ приняла решение провести Всемирный день без табака в 2006 году под лозунгом «Табак в любой форме и разновидности смертельно опасен». Прискорбно то, что в отношении многих табачных изделий практически не существует достоверной информации о содержащихся в них ингредиентах и токсичных веществах, о вредных последствиях курения для здоровья. Цель данной кампании заключается в том, чтобы помочь курящим и некурящим получить точную информацию и узнать правду о вреде для здоровья всех традиционных, новых и будущих табачных изделиях.

¹ Перечень справочной литературы, использованной при подготовке настоящего доклада, можно получить в ВОЗ по запросу.

9. Если исходить из существующих тенденций, то можно предположить, что табачная эпидемия готова охватить в основном более бедные развивающиеся страны, которым и без того приходится прилагать немало усилий для того, чтобы улучшить жизнь своих граждан.

10. Масштабы воздействия табакокурения на организм человека невозможно ограничить кругом самих курильщиков, учитывая, что при этом также возникают негативные последствия и для окружающих. Те, кто подвергается воздействию дыма сигарет, серьезно рискуют своим здоровьем. Научкой неопровержимо доказано, что для некурящих риск заболеть раком легких под воздействием пассивного курения возрастает, по оценкам, до 20 процентов для женщин и 30 процентов для мужчин, проживающих совместно с курильщиком. Кроме того, было также установлено, что для некурящих, если они вынуждены проживать вместе с курящими, опасность сердечного приступа или смертельного исхода при сердечно-сосудистых заболеваниях возрастает на 30 процентов.

11. Потребление табака также вредно с точки зрения решения проблемы экономического развития. Факты, поступающие со всего мира, свидетельствуют о том, что наиболее заядлыми курильщиками являются малоимущие, в то время как деньги, потраченные на табак, можно было бы израсходовать с большей пользой; тратить деньги на табак — значит лишать семью таких крайне важных для нее вещей, как продукты питания, образование и здоровье. Табакокурение также обостряет проблему бедности для отдельных лиц и их семей, поскольку курильщики чаще всего рискуют заболеть и лишиться как трудоспособности, так и трудовых доходов (не говоря уже об обременительных расходах на лечение заболевших курильщиков и, в худшем случае, трагическом для них исходе). Более того, процесс возделывания табака и изготовления табачных изделий в ряде случаев может подорвать здоровье работников и стать причиной бедности их семей, для которых эта работа является единственным источником средств существования. Табакокурение и бедность образуют замкнутый круг, из которого порой трудно вырваться, если не помочь курильщикам и не поддержать их стремление отказаться от этой пагубной привычки.

12. Хорошо продуманные решительные меры борьбы против табака помогут эффективно снизить его потребление, что в свою очередь будет способствовать укреплению здоровья людей и более успешной реализации процесса экономического развития в самих странах, в частности в развивающихся странах. С учетом вышеупомянутых фактов и доводов представляется крайне важным вести эффективную борьбу с табакокурением, в частности на основе Конвенции.

III. Потребление и производство табака: ключевые проблемные области

A. Пассивное курение и отказ от курения на рабочем месте

13. Вторичный табачный дым, который нередко называют опосредованным табачным дымом, представляет собой смесь дыма от курящейся сигареты (побочный дым) и дыма, выдыхаемого курильщиком (основной дым). Вторичный табачный дым содержит около 250 канцерогенных и других токсичных веществ. При пассивном курении, которое также именуют недобровольным ку-

рением, происходит вдыхание дыма как некурящими, так и самими курящими. Воздействие вторичного табачного дыма, как правило, происходит в большинстве случаев внутри помещений, например, дома, на рабочем месте, в общественном транспорте и в общественных местах. Для некурящих взрослых основным местом, где они могут подвергаться воздействию табачного дыма, является работа, в то время как для детей и неработающих членов семьи (обычно женщин), как правило, дома.

14. Результаты ряда эпидемиологических исследований позволяют сделать вывод о том, что воздействие пассивного курения может привести к серьезным и порой фатальным заболеваниям некурящих. Вред, наносимый пассивным курением здоровью детей, заключается в следующем: плод может плохо развиваться в утробе матери; новорожденные могут иметь малый вес, а порой и врожденные отклонения в организме или послеродовые осложнения, включая респираторные заболевания, повышенный риск синдрома внезапной детской смертности («смерть в колыбели»); ребенок отстает в своем физическом и общем развитии; возникают трудности с привитием ему поведенческих навыков; и увеличивается риск заболеваемости ребенка раком в раннем возрасте. Негативные последствия пассивного курения для здоровья взрослых включают заболевания раком легких и носоглотки, раком молочной железы у молодых женщин, преимущественно у женщин до климактерического возраста, ишемическая болезнь сердца, респираторные заболевания и ослабление легочной функции. О безопасном воздействии вторичного табачного дыма не может быть и речи. Вентиляция и очистка воздуха внутри помещений не обеспечивают 100-процентную защиту от пассивного курения, несмотря на заявления об обратном со стороны представителей табачной промышленности. Единственным научно обоснованным решением проблемы защиты от пассивного курения является законодательное введение мест, свободных от курения.

15. В статье 8 Конвенции стороны признали, что научные данные недвусмысленно подтверждают, что потребление табака и воздействие табачного дыма на организм человека являются причиной смерти, болезни и инвалидности. В ней содержится призыв к сторонам обеспечить защиту от воздействия табачного дыма на рабочих местах внутри помещений, в общественном транспорте, в закрытых общественных местах и, в соответствующих случаях, в других общественных местах. Зоны, свободные от курения, не только помогают укрепить здоровье некурящих, но и относятся к самым экономичным мерам борьбы против табака. Свидетельства, полученные с помощью систематически проводимого обзора, показывают, что полный запрет на табакокурение на работе способствует сокращению числа курильщиков на 3,8 процента и снижению потребления табака постоянными курильщиками на 3,8 сигареты в день. Комплексный эффект от сокращения числа курильщиков и уменьшения потребления сигарет соответствует относительному снижению потребления работниками сигарет на 29 процентов в расчете на каждого работника. Не исключено также, что свободные от курения зоны способствуют снижению числа потенциальных курильщиков как результат изменения отношения к курению в обществе и уменьшению количества сигарет, выкуриваемых каждый день, что само по себе стимулирует отказ от курения.

16. В рамках инициативы ВОЗ за отказ от курения, проводимой совместно с Блумбергской школой общественного здравоохранения Университета Джона Хопкинса в период с 1 по 3 ноября 2005 года в Монтевидео, были организова-

ны консультации с участием экспертов по пассивному курению и зонам, свободным от курения. В ходе этих консультаций основное внимание было уделено пяти ключевым аспектам: составу вторичной табачной дымовой смеси и ее влиянию на здоровье человека; экономическому воздействию непроизвольного курения и законодательству о борьбе с курением; воздействию законодательства о борьбе с курением на потребление табака; разработке, осуществлению и оценке проводимых мер; и просветительской деятельности по пропаганде зон, свободных от курения, и противодействию табачным корпорациям. С учетом проведенных обсуждений и итогов консультаций ВОЗ разработает рекомендации в отношении пассивного курения и зон, свободных от курения.

17. В предварительных рекомендациях, подготовленных в ходе консультаций, приводится научный довод о том, что зоны, полностью свободные от курения, необходимы для того, чтобы защитить здоровье окружающих от пассивного курения. Правительствам рекомендуется ввести зоны, свободные от курения, на всех рабочих местах внутри помещений (в том числе в ресторанах, барах и казино) и общественных местах. С учетом имеющихся данных, подтверждающих тот факт, что зоны, свободные от курения, совершенно не нарушают деловую активность, в том числе в сфере обслуживания, правительствам также рекомендуется опровергать заявления об обратном и осуществлять меры, направленные на введение таких зон и в сфере обслуживания. Опыт таких стран, как Норвегия, Ирландия и Италия, которые успешно осуществляют программу полного запрета курения во всех общественных местах, является наилучшим показателем того, что свободные от курения зоны дают эффективные результаты и не вредят деловой активности.

Пассивное курение: риск профессионального заболевания

18. Пассивное курение также ассоциируется с профессиональным риском, т.е. с такими условиями работы, которые могут привести к несчастному случаю, заболеванию или смерти. Существует целый ряд медицинских, санитарно-гигиенических и правовых показаний, позволяющих рассматривать ВТД на рабочем месте в качестве профессионального риска.

19. Документально подтвержденные вредные последствия вторичного табачного дыма для здоровья человека на рабочем месте включают сердечно-сосудистые заболевания (повышенное кровяное давление и ишемическая болезнь сердца), рак, астму и малый вес ребенка при рождении. Проведенные в Соединенных Штатах Америки исследования показывают, что причиной от 4 до 7 процентов смертей от ишемической болезни сердца является воздействие вторичного табачного дыма на некурящих на рабочих местах. Кроме того, Международное агентство по изучению рака считает вторичный табачный дым антропогенным канцерогеном. Эпидемиологические исследования говорят о том, что под воздействием вторичного табачного дыма на рабочем месте риск заболеть раком повышается почти на 20 процентов. Другие факты свидетельствуют, что от вторичного табачного дыма может ухудшиться состояние больных астмой. Кроме того, в ряде случаев малый вес новорожденных приписывался воздействию вторичного табачного дыма на их матерей на рабочем месте.

20. Степень воздействия вторичного табачного дыма можно оценить с помощью прямых методов измерения параметров вторичного табачного дыма в воздушной смеси на рабочем месте или с помощью косвенных методов, опираю-

щихся на методику математического моделирования различных сценариев воздействия вторичного табачного дыма. Воздействие на рабочем месте отличается от воздействия в условиях домашней среды, поскольку оно зависит от числа курильщиков на рабочем месте, размера рабочего помещения, состояния системы вентиляции, соблюдения правил курения и целого ряда других факторов. Можно успешно предупредить воздействие вторичного табачного дыма на организм на рабочем месте целым рядом способов. Эффективнее всего это можно сделать путем устранения источника риска, т.е. принять меры для прекращения табакокурения или введения тотального запрета на курение на рабочем месте. Менее эффективны средства технического контроля, например отведение специальных мест для курильщиков, установка систем вентиляции воздуха с фильтрами и т.д. К числу организационных мер, позволяющих снизить воздействие вторичного табачного дыма на окружающих, относятся программы и разъяснительные кампании, проводимые на рабочих местах.

21. Если пассивное курение считается профессиональным риском, то борьба с ним должна вестись на основе законодательства, посвященного профессиональным заболеваниям и безопасности труда, помимо законодательства, принимаемого в соответствии с Конвенцией. Законодательство, посвященное профессиональным заболеваниям и охране труда, требует оценки риска для здоровья и безопасности людей на рабочем месте, принятия мер профилактики и просвещения среди работников, а также их личное участие. Применение такого законодательства к проблеме ВТД потребует разработки специальных правовых норм, регулирующих курение, с участием трудовой инспекции для обеспечения их применения и мобилизации услуг органов по профессиональным заболеваниям для борьбы с табакокурением на рабочем месте.

22. Департамент по безопасности труда Международной организации труда (МОТ) предлагает пользователям пакет учебно-методических средств под названием "SOLVE", который представляет собой интерактивную обучающую программу, предназначенную в помощь разработчикам политики и мер для решения психосоциальных проблем, возникающих на рабочем месте. Эта программа рассматривает стресс, табакокурение, алкоголь, наркотики, ВИЧ/СПИД и насилие как психосоциальные проблемы, которые могут стать причиной, на индивидуальном уровне, несчастного случая, появления трудностей семейного или общественного порядка, недоброжелательного отношения и дискриминации со стороны коллектива, ухудшения состояния здоровья, физического или психологического состояния, болевых ощущений, переживаний, нетрудоспособности и смерти. На организационном уровне последствия неразрешенных психосоциальных проблем приводят к ухудшению морального состояния, прогулам, повышению текучести кадров, снижению производительности труда, уменьшению уровня доходов или услуг, повышению затрат и снижению конкурентоспособности. Указанной программой можно воспользоваться для решения проблемы табакокурения как причины повышения стресса или возникновения других психосоциальных проблем в рамках какой-либо более широкой программы урегулирования психосоциальных проблем на рабочем месте. Она включает соответствующий уровень обучения для руководителей и персонала, а также серию полуторачасовых лекций по конкретным тематическим областям. В ходе всех предлагаемых курсов выполняются задания, проводятся коллективные обсуждения и готовятся индивидуальные планы действий, рассчитанных на достижение целей курсов. Первоочередное внимание программы

уделяется мерам профилактики в процессе превращения концепций в директивные решения, а решений — в действия на национальном уровне и на уровне отдельных предприятий.

23. Штаб-квартира Всемирной организации здравоохранения объявлена зоной, свободной от табакокурения. И хотя меры ограничения табакокурения в штаб-квартире этой Организации, с помощью изолированных от окружающих зон для курения, принимаются с 1987 года, политика отказа от табакокурения в ВОЗ стала осуществляться активнее с 2000 года, когда курить было разрешено лишь в двух специально отведенных для этого местах вне помещений. Сотрудники восприняли эту меру весьма положительно. В результате проведенного в 2005 году обследования среди сотрудников ВОЗ было установлено, что 81,7 процента респондентов «решительно поддерживают» действия ВОЗ по созданию зоны, свободной от табакокурения. Вместе с тем, положение в других учреждениях Организации Объединенных Наций, в частности в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, несколько иное.

24. В сентябре 2003 года Генеральный секретарь издал бюллетень (ST/SGB/2003/9), в котором он просил дипломатов и сотрудников воздерживаться от курения внутри помещений штаб-квартиры, с тем чтобы не подвергать риску пассивного курения здоровье тех, кто трудится в помещениях штаб-квартиры Организации Объединенных Наций. Некоторые дипломаты не согласились с новой политикой, указав, что, хотя Генеральный секретарь является главным должностным лицом Организации Объединенных Наций, полномочиями наделять мандатами обладают государства — члены Генеральной Ассамблеи. Отсюда заявленная политика может относиться только к персоналу, а не к делегатам. В ноябре 2005 года Генеральный директор ВОЗ и Исполнительный директор ЮНИСЕФ направили совместное послание Генеральному секретарю с просьбой рассмотреть вопрос об укреплении мер по введению зоны, свободной от табакокурения, в Организации Объединенных Наций путем запрета розничной торговли табачными изделиями на территории Организации Объединенных Наций и установления полного запрета на курение во всех страновых отделениях Организации Объединенных Наций. В ответном послании заместитель Генерального секретаря по вопросам управления сообщил, что руководство Организации изучит возможности для повышения уровня правоприменительных мер, а также введения полного запрета на табакокурение во всех страновых отделениях Организации Объединенных Наций. Он указал также, что продажа табачных изделий осуществляется внешними торговыми фирмами на договорных условиях с Организацией. Руководство, соответственно, предполагает обратиться к Юрисконсульту с просьбой вновь рассмотреть подобные договорные обязательства и определить возможности для запрета торговли табачными изделиями.

Последующие меры

25. Правовые прецеденты из области борьбы с табакокурением в общественных местах устанавливаются в таких странах, как Норвегия, Ирландия, Италия и Мальта, где парламенты в последние годы приняли законы, запрещающие табакокурение в публичных местах. В настоящее время складывается политический консенсус в пользу эффективной борьбы против табака. Толчком к принятию национальных запретов послужили соображения, связанные с мерами безопасности и охраны здоровья работников. В нынешней обстановке нанима-

тели стремятся поддерживать запрет на табакокурение как меру, защищающую их от возможных правовых исков в связи с отсутствием условий для охраны здоровья на рабочих местах. Охрана здоровья работников — это именно тот аргумент, который способен мобилизовать волю политиков для принятия законов о запрете табакокурения. В то же время эти же законы охраняют здоровье широких слоев населения и позволяют сократить государственные расходы на здравоохранение. МОТ как специализированное учреждение Организации Объединенных Наций, отвечающее за положение дел в сфере труда во всем мире, является естественной площадкой для принятия международных действий в защиту работников от табакокурения на рабочих местах.

26. МОТ создала структуры и процедуры для разработки международно-правовых документов. Отсюда, логично использовать такой потенциал для продолжения работы над вопросом, который в настоящее время имеет важное политическое значение. Два свода практических указаний МОТ являются составной частью его механизма установления стандартов. Эти своды не имеют обязательной силы, однако на практике часто используются гораздо шире, чем другие правовые документы, и они могут послужить основой для разработки национальных законов. Сейчас руководители все больше начинают себе представлять масштабы расходов в связи с пассивным курением, а также тот факт, что некоторые профсоюзы поддерживают происходящие в этой области перемены. Учитывая тот факт, что не существует никаких стандартов МОТ, касающихся табакокурения непосредственно на рабочем месте, Целевая группа пришла к выводу, что наступило время, когда МОТ следует занять твердую позицию в этом вопросе и разработать свод практических рекомендаций о табакокурении на рабочем месте.

27. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря, в котором было объявлено о запрете табакокурения в помещениях штаб-квартиры, и, руководствуясь неопровержимым доказательством того, что табакокурение опасно для здоровья на рабочих местах, Целевая группа настоятельно рекомендует ввести в рамках системы Организации Объединенных Наций запрет на табакокурение. Целевая группа рекомендует, чтобы Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея приняли резолюцию об отказе от табакокурения на рабочих местах в штаб-квартире Организации Объединенных Наций и в ее региональных и страновых отделениях и чтобы также были приняты следующие меры: а) создать в Организации Объединенных Наций зоны, свободные от табакокурения; б) наложить запрет на торговлю табачными изделиями в Организации Объединенных Наций; в) ввести запрет на табакокурение в консультации с персоналом; и г) рассматривать данный вопрос с точки зрения обеспечения условий безопасности и охраны здоровья персонала на рабочих местах.

28. Целью политики борьбы с табакокурением должна стать охрана здоровья персонала. Исходя из этого, никакого обслуживания с участием персонала не следует предоставлять в тех местах, где курят делегаты. Запрет на табакокурение на рабочих местах следует рассматривать как право работников на более безопасную окружающую среду на рабочем месте. Охрана здоровья персонала не может быть предметом для торга; проводимая в этой связи политика должна легко вводиться и претворяться в жизнь руководителями и другими заинтересованными сторонами. Следует отметить, что на настоящий момент договаривающимися сторонами Конвенции являются 124 государства, которые согласи-

лись на сформулированные в ней меры, в том числе на установление запрета на табакокурение в общественных местах. В связи с тем, что Конвенция превратилась в договорный инструмент глобального уровня, Целевая группа считает, что Организации Объединенных Наций следует подать пример и установить высокую глобальную планку, превратив помещения Организации Объединенных Наций в зону, свободную от табакокурения.

В. Табак, нищета и развитие

29. Табак — это не только вопрос здоровья; потребление и производство табака влияют на уровень доходов отдельных лиц и целых стран, а также на окружающую среду.

30. Цели в области развития на предстоящее тысячелетие вытекают из принятой Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, которая призывает государства-члены совместными усилиями добиваться ликвидации крайней нищеты, укреплять здоровье населения, содействовать развитию человеческого фактора и достижению устойчивого экономического роста. Первая цель посвящена непосредственно ликвидации нищеты и голода. Шесть других целей направлены на устранение конкретных условий, лежащих в основе нищеты и/или способствующих нищенскому существованию людей из поколения в поколение. Восьмая цель предлагает средства для решения первых семи и призывает богатые страны объединять усилия с развивающимися странами в деле обеспечения их экономического прогресса и устойчивого экономического развития. Эти цели предусматривают конкретные задачи, которые предстоит выполнить к 2015 году, отталкиваясь от ситуации, которая преваляровала в 1990 году.

31. В недавно изданных публикациях ВОЗ *Цели тысячелетия в области развития и борьба против табака: возможность для глобального партнерства и Здоровье и цели в области развития на предстоящее тысячелетие* отслеживается связь каждой из восьми целей Организации Объединенных Наций в области развития на ближайшее тысячелетие с табаком. В нижеследующем разделе вкратце описывается, как эту связь можно установить.

Цель 1. Ликвидация крайней нищеты и голода. Свыше 80 процентов курильщиков проживают в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. На уровне стран проведенные обследования домашних хозяйств показали, что потребление табака преобладает среди групп населения с низкими доходами. Для беднейших семей расходы на потребляемый табак могут составлять заметную долю вмененных издержек, поскольку они сужают их возможности лучше питаться, получать медицинскую помощь и образование. Исследования, проведенные в Индонезии, Мьянме и Непале, показывают, что домашние хозяйства с низким уровнем доходов тратят на табак от 5 до 15 процентов остающихся в их распоряжении средств. Кроме того, потребление табака ведет к заболеваниям и смерти. Табак — это одна из основных причин преждевременной смертности, которую можно устранить, и четвертый фактор повышенного риска заболеваемости во всем мире. Расходы на лечение заболеваний, приобретенных в результате табакокурения, весьма высоки и могут стать непосильным бременем для бюджетов стран и семей. Укрепление мер борьбы против

табака, способствующих эффективному сокращению его потребления, играет важную роль в снижении расходов, ассоциируемых с потреблением табака, и, следовательно, в снятии остроты проблемы нищеты, особенно среди беднейшей части населения развивающихся стран.

Цель 2. Обеспечение всеобщего начального образования. Образование положительно соотносится с экономическим прогрессом и улучшением здоровья населения; деньги, потраченные малоимущими слоями населения на приобретение табака, — это деньги, отнятые у детей, это лишение их возможности получить образование. Кроме того, в развивающихся странах различных частей мира труд детей используется на табачных плантациях и в табачном производстве.

Цель 3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей для женщин. Табакокурением увлекаются в основном мужчины, особенно в развивающихся странах. В настоящее же время табачные корпорации в качестве объекта для сбыта своих табачных изделий избрали женщин в развивающихся странах, побуждая их приобщаться к курению как к признаку независимости и успеха. И к тому же дома женщинам приходится нередко терпеть пассивное курение.

Цель 4. Сокращение детской смертности. Одной из серьезных причин детской смертности является слабое здоровье и плохое питание матерей. Из-за того, что деньги тратятся на приобретение табака, малые дети не получают правильного питания, так как остающихся в семейном бюджете скудных средств не хватает для приобретения полноценных продуктов детского питания. Кроме того, особенно вредно для детей пассивное курение, так как оно увеличивает риск респираторных и других заболеваний у младенцев и детей.

Цель 5. Улучшение охраны материнства. В малоимущих семьях деньги на приобретение табака расходуются из скудных семейных бюджетов, предназначенных для поддержания здорового режима питания матерей, а это может послужить причиной их недоедания. Факты также свидетельствуют, что женщины, которые потребляют табак, рожают тщедушных детей со слабым здоровьем, что повышает вероятность детской смертности.

Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями. Активное и пассивное курение особенно вредно тем, кто уже болен и чья иммунная система ослаблена, например больным ВИЧ. Было доказано, в частности благодаря важному исследованию, проведенному в Индии, что табакокурение является причиной возникновения субклинической формы туберкулеза, перерастающей в клиническую. Результаты исследования в Индии также показывают, что курение является причиной половины случаев смертельного исхода для больных туберкулезом.

Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости. В результате сжигания древесины в целях термической обработки и переработки табака повышаются темпы обезлесения (расчеты показывают, что для нужд табаководства ежегодно вырубается до 200 000 гектаров леса и лесных угодий). Табаководство требует также использования пестицидов в больших количествах, которые способны отравить организм людей, загрязнить водные

ресурсы и почву. Широкое применение удобрений в табаководстве также ведет к деградации почвы.

Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития. Глобальная табачная пандемия преодолевает национальные границы. Этой проблемой необходимо заниматься на глобальном уровне. Конвенция как договорно-правовой инструмент предназначена для борьбы против табака на глобальном уровне. Однако и международные учреждения, и страны, как развитые, так и развивающиеся, также должны включать меры борьбы против табака в качестве средства достижения целей в области развития и решение проблемы табака в предстоящем тысячелетии и наоборот.

32. Борьба против табака может способствовать достижению восьми целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Помогая курильщикам бросить вредную привычку и убеждая молодежь не курить — путем применения решительных мер борьбы против табака, — можно добиться существенного снижения вреда для здоровья и экономии основных доходов, что в свою очередь поможет снизить остроту проблемы нищеты и, как следствие, улучшить экономическую ситуацию в развивающихся странах. Этот факт уже получил признание государств — членов Экономического и Социального Совета, которые приняли резолюцию 2004/62 о борьбе против табака. В этой резолюции особо подчеркивается, что потребление табака чревато негативными последствиями не только для здоровья людей, но и для социальной сферы, экономики и экологии, что оно также подрывает усилия, направленные на смягчение остроты проблемы нищеты. Отсюда чрезвычайно важно вести борьбу против табака с помощью Конвенции на уровне стран.

Последующие меры

33. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в их нынешнем виде не учитывают целый ряд важных факторов, таких, как борьба против табака, которые способствуют достижению целей устойчивого развития. Вместе с тем этот аспект не должен служить препятствием для стран, желающих включить недостающие факторы в свои национальные программы развития в рамках мер по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. ВОЗ во взаимодействии со специализированными учреждениями, занимающимися вопросами развития, может играть важную роль в обеспечении поддержки странам, готовым разрабатывать стратегии сокращения нищеты, которые включали бы меры борьбы против табака, для достижения целей в области развития на предстоящее тысячелетие. В частности, решающее значение в этой области может иметь вклад ПРООН, которая играет центральную роль в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, через посредство своих представителей-резидентов. В связи с этим ВОЗ будет планировать проведение трех национальных практикумов в регионе Юго-Восточной Азии, призванных помочь процессу включения мер борьбы против табака в национальные программы реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Участие других учреждений в этих мероприятиях, в том числе ПРООН, было бы весьма полезным.

34. Упомянутая работа также будет отвечать решению сторон Конвенции, которые на первой сессии Конференции Сторон настоятельно призвали все меж-

дународные и региональные организации оказать поддержку деятельности, связанной с борьбой против табака, и подтвердить свою роль в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, особенно тех целей, которые связаны с необходимостью ликвидации нищеты, расширения прав и возможностей женщин, сокращения детской смертности, обеспечения экологической устойчивости и формирования глобального партнерства в целях развития.

С. Рамочная конвенция Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака

35. Цель Конвенции, сформулированная в ее статье 3, состоит в «защите нынешнего и будущих поколений от разрушительных последствий для здоровья людей, а также социальных, экономических и экологических последствий потребления табака и воздействия табачного дыма посредством обеспечения соответствующих рамок для мер борьбы против табака, подлежащих осуществлению Сторонами на национальном, региональном и международном уровнях». Конвенция была разработана в ответ на процесс глобализации табачной эпидемии, которая обостряется под воздействием целого ряда комплексных факторов, имеющих трансграничные последствия, включая либерализацию торговли, иностранные прямые инвестиции, возможность сбыта табачных изделий на глобальных рынках, транснациональное рекламирование табачных изделий, стимулирование продаж и спонсорство табака, а также международная контрабанда и подделка табачных изделий.

36. Конвенция представляет собой подкрепленный доказательственной базой договор, в который включены меры, касающиеся сокращения предложения и спроса на табак. Основные положения о сокращении спроса содержатся в статьях 6–14, в которых подробно перечислены ценовые, налоговые и неценовые меры, необходимые для сокращения спроса на табак. К неценовым мерам относятся такие положения, как защита от воздействия табачного дыма, регулирование состава табачных изделий, регулирование раскрытия состава табачных изделий, упаковка и маркировка табачных изделий, просвещение, передача информации, подготовка и информирование населения, а также запрет на рекламу, стимулирование продаж и спонсорство табачных изделий. Основные положения, касающиеся сокращения поставок табака, содержатся в статьях 15–17. В них сформулированы меры пресечения незаконной торговли табачными изделиями, запрет на продажу табачных изделий несовершеннолетним и несовершеннолетними, а также поддержка экономически жизнеспособных альтернатив. Еще одним новшеством для Конвенции является включение в нее положения, касающегося регламентирования вопросов ответственности. Механизмы научных исследований и технического сотрудничества, а также обмен информацией предусмотрены в статьях 20–22.

37. Конвенция вступила в силу 27 февраля 2005 года, т.е. через 90 дней после ратификации (или использования аналогичного правового механизма) договора 40 государствами. По состоянию на 3 ноября 2005 года, т.е. спустя всего лишь два с половиной года после ее принятия, к ней присоединились 100 стран, что дает ей право считаться одним из самых универсальных договорно-правовых документов в истории Организации Объединенных Наций. По состоянию на 3 мая 2006 года сторонами Конвенции стали 126 государств, представляющих

все регионы мира и все уровни благосостояния, с населением, превышающим 70 процентов населения земного шара. С другой стороны, на эти 126 стран приходится свыше 74 процентов мирового производства табачного листа, 62 процента мирового экспорта табачного листа, 68 процентов мирового производства сигарет и 63 процента мирового экспорта сигарет.

Первая сессия Конференции Сторон

38. В соответствии со статьей 23 Конвенции первая сессия Конференции Сторон как руководящего органа Конвенции созывается ВОЗ не позднее, чем через год после ее вступления в силу. Первая сессия Конференции была проведена 6–17 февраля 2006 года в Женеве. В повестку дня Конференции были включены такие вопросы, как утверждение Правил процедуры, назначение постоянного секретариата и утверждение финансовых положений, регламентирующих его функционирование, а также бюджета на финансовый период 2006–2007 годов. Конференция должна была рассмотреть также исследование по существующим источникам финансирования и механизмам оказания помощи, подготовленное временным секретариатом, рекомендовать типовой формат для докладов и предложить возможные протоколы и их руководящие принципы для осуществления договора, который предстоит разработать.

39. В соответствии со статьей 26.5(с) Конвенции было проведено исследование для изучения существующих и потенциальных источников финансирования и технической помощи в области борьбы против табака и деятельности по осуществлению Конвенции. В ходе исследования было установлено, что помимо такой помощи, оказываемой ВОЗ, еще пять международных организаций заявили о своей готовности предоставлять или предоставить в будущем финансовые ресурсы: ФАО, ЮНИСЕФ, ФМТООН, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирный банк. Европейская комиссия также была заявлена в качестве возможного источника финансирования. Тем не менее комплексная система финансирования мер борьбы против табака в целевых странах все еще находится на стадии разработки. Необходимо, чтобы международное сообщество доноров признало, что проблема табака является одной из основных составляющих целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Для того чтобы начать необходимый диалог с донорами, развивающимся странам и странам с переходной экономикой самим надлежит выделить приоритетные направления мер борьбы против табака в рамках своих стратегий национального развития.

40. На первой Конференции Сторон были приняты следующие решения:

а) учредить постоянный секретариат Конвенции в рамках ВОЗ в Женеве. Делегаты утвердили бюджет в сумме 8 млн. долл. США на его деятельность в течение ближайших двух лет. Стороны договорились осуществлять его финансирование посредством добровольных начисленных взносов. Всемирная ассамблея здравоохранения рассмотрит резолюцию об учреждении постоянного секретариата на своей сессии в мае 2006 года;

б) создать рабочие группы, которые приступят к разработке протоколов, касающихся трансграничного рекламирования и незаконной торговли. Стороны договорились также разработать руководящие указания, с тем чтобы содействовать странам в установлении режима свободных от курения мест и

разработке эффективных способов регулирования торговли табачными изделиями;

с) подготовить оценку достигнутого странами прогресса в осуществлении мер, предусмотренных Конвенцией, с помощью экспериментальной анкеты, одобренной сторонами;

d) призвать развитые страны оказывать техническую и финансовую помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой для борьбы против табака, а также странам — получателям помощи, с тем чтобы они в ходе переговоров с донорами указали на приоритетные меры борьбы против табака;

e) сформировать специальную группу экспертов, которая изучит экономически жизнеспособные альтернативы выращиванию и производству табака с целью представления рекомендаций в отношении инициатив по диверсификации сельскохозяйственного производства в тех странах, экономика которых практически полностью зависит от производства табака.

41. Осуществление всеобъемлющих мер борьбы против табака на уровне стран, как это предусматривается в Конвенции, является приоритетным направлением деятельности. В частности, недавно принятые решения Конференции требуют во многих областях применения экспертных знаний и опыта специализированных учреждений, входящих в состав Целевой группы, с тем чтобы они могли способствовать продвижению деятельности по осуществлению Конвенции. Основными областями возможного технического сотрудничества с ВОЗ, как это было подчеркнуто Целевой группой, в соответствии с положениями Конвенции являются:

a) *Занятость в сфере выращивания и производства табака.* Техническое сотрудничество ВОЗ, ФАО и МОТ будет способствовать решению вопросов, касающихся оказания поддержки экономически жизнеспособным альтернативам деятельности для работников табачной отрасли, положение которых в перспективе может зависеть от сокращения спроса на табак;

b) *Политика борьбы с курением в системе Организации Объединенных Наций.* МОТ обладает значительным опытом в деле содействия организации здоровой окружающей среды на рабочих местах и оказывает помощь нанимателям и работникам в организации рабочих мест без курения; ее вклад в решение данной проблемы был бы весьма полезен;

c) *Дети и молодежь.* Чрезвычайно важно наладить межучрежденческое сотрудничество, особенно с ЮНИСЕФ и ЮНФПА для повышения значимости мер борьбы против табака с уделением особого внимания детям и молодежи;

d) *Налог на табачные изделия.* Учитывая опыт деятельности в экономике и мандат Всемирного банка и МВФ, эти учреждения могли бы взять на себя ключевую роль в оказании помощи странам в связи с введением и практическим осуществлением эффективной и основанной на конкретных показателях политики по сокращению потребления табака;

e) *Незаконная торговля табачными изделиями.* В этой области могли бы существенно помочь опыт и проводимая работа Всемирной таможенной организации;

f) *Табак и нищета.* Потребление табака усугубляет проблему нищеты, особенно в развивающихся странах с низким уровнем доходов. С учетом целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, вклад ПРООН на страновом уровне в проблему сокращения потребления табака и снижению бремени расходов на него среди малоимущего населения может в значительной степени способствовать прогрессу в борьбе с нищетой;

g) *Просвещение, коммуникации, обучение и осведомленность общественности.* Тесное сотрудничество ВОЗ и ЮНЕСКО на уровне стран будет содействовать получению доступа к соответствующим программам в области образования и просвещения общественности;

h) *Охрана окружающей среды.* Сотрудничество ВОЗ и ЮНЕП могло бы содействовать на уровне стран более широкому распространению экологически безвредного процесса производства табака и изготовления табачных изделий;

i) *Вопросы торговли и инвестиций.* Последствия мер борьбы против табака в условиях либерализации мировой торговли уже изучались ВОЗ в рамках исследования, проведенного совместно со Всемирной торговой организацией и Всемирным банком, и потребуют дальнейшего анализа в ближайшем будущем.

Последующие меры

42. Необходимость такого сотрудничества была подчеркнута Конференцией, в частности, в области налогообложения и, как уже было сказано выше, в области поиска экономически жизнеспособных альтернатив.

43. Что касается налогообложения, то Конференция постановила, что в связи с мобилизацией финансовых ресурсов и механизмов помощи следует настоятельно призвать соответствующие международные, региональные и субрегиональные организации, международные финансовые учреждения и других партнеров в области развития согласиться с тем, что борьба против табака в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, являющихся сторонами Конвенции, заслуживает того, чтобы им оказывались финансовая поддержка, техническая помощь и консультирование по вопросам налогообложения в целях сокращения спроса на табак, с тем чтобы помочь им в выполнении своих обязательств по Конвенции.

44. По вопросу экономически жизнеспособных альтернатив деятельности Конференция постановила учредить специальную исследовательскую группу по альтернативным культурам, открытую для участия заинтересованных Сторон Конвенции, и поручить исследовательской группе работать в тесной связи с компетентными международными организациями, в частности с ФАО и Всемирным банком, и сотрудничать в своей работе с Целевой группой.

45. Конференция постановила также предложить Целевой группе представить Конференции на ее второй сессии доклад о проделанной работе с обоснованием возможности для расширения доступа к источникам финансирования мер борьбы против табака, а также с изложением плана своей работы по активизации усилий Организации Объединенных Наций, направленных на борьбу против табака.

46. В соответствии с решениями Конференции Генеральный директор ВОЗ в марте 2006 года направил вербальную ноту в адрес Генерального секретаря, в которой он информировал его о том, что Конференция:

- просит Генерального секретаря представить Экономическому и Социальному Совету доклад, с тем чтобы Совет мог принять резолюцию о борьбе против табака и о мобилизации соответствующих ресурсов;
- просит Целевую группу представить Конференции на ее второй сессии доклад о проделанной работе с обоснованием возможности для расширения доступа к источникам финансирования мер борьбы против табака, а также с изложением плана своей работы по активизации усилий Организации Объединенных Наций, направленных на борьбу против табака.

47. Для наращивания технического потенциала стран с целью оказания им поддержки и укрепления их национальных программ борьбы против табака потребуется опыт каждого из учреждений, являющихся членами Целевой группы.

D. Проект протокола о незаконной торговле табачными изделиями

48. Как уже было сказано выше, Конференция приняла важное решение о создании рабочей группы, которая должна приступить к разработке проекта протокола о незаконной торговле табачными изделиями. В процессе разработки такого протокола огромное значение могла бы иметь техническая помощь специализированных учреждений, таких, как Всемирная таможенная организация, Европол и Бюро Европейской комиссии по борьбе против мошенничества, с учетом их деятельности и опыта в области борьбы с контрабандой.

49. Всемирная таможенная организация с помощью своих центральных учреждений, региональных отделений по сбору оперативной информации и по связи и национальных контактных центров получает информацию (о количестве изъятий и объемах изымаемой контрабанды со всего мира) для своей базы данных. Одним из основных ее видов деятельности является оказание помощи странам-членам в составлении их ежедневных оценок риска, в работе по сбору оперативной информации и подготовке кадров. Она готовит также аналитические доклады о контрабанде различных товаров, включая табачные изделия. В 2005 году ВТО издала свой доклад о таможене и табаке, предназначенный только для служебного пользования. Некоторые выдержки из этого доклада приводятся ниже.

50. В период с 2003 по 2004 годы оборот контрабанды табачными изделиями вырос, главным образом в Восточной Европе и Азиатско-Тихоокеанском регионе, а в Западной Европе и Южной Америке — сократился. Что касается количества изъятых контрабандных товаров, то он увеличился в Восточной Европе, в Азиатско-Тихоокеанском регионе и (незначительно) в Западной Европе, а в других регионах мира уменьшился. Вместе с тем на глобальном уровне количество изымаемых контрабандных табачных изделий за 2003–2004 годы увеличилось в четыре раза, а количество изымаемых поддельных сигарет за 2002–2004 годы почти удвоилось. Осведомленность в этой области и изучение изъятых табачных изделий может дать важную информацию из первоисточника ли-

цам, занимающимся разработкой мер борьбы с незаконной торговлей табачными изделиями.

51. Миссия Европола состоит в том, чтобы оказывать существенную поддержку правоохрнительным органам по предупреждению и пресечению международных преступлений с уделением особого внимания деятельности организованных преступных групп. В апреле 2005 года началась реализация проекта «Смоук» по созданию аналитической картотеки с участием таможенных и полицейских ведомств 26 европейских стран и Соединенных Штатов Америки. Свою полную поддержку этому проекту выразили Евроюст, Центр инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе, Всемирная таможенная организация, Бюро Европейской комиссии по борьбе против мошенничества и ВОЗ. Целями проекта являются создание централизованной службы, в которую группы по сбору оперативной информации направляют абсолютно достоверные оперативные данные, получаемые в ходе проводимых ими следственных мероприятий; оперативная и эффективная обработка и анализ этих данных с целью их распространения в виде аналитических докладов с описанием криминальных сетей, занимающихся контрабандой, фальсификацией и незаконным изготовлением сигарет и других табачных изделий в странах Европейского союза; выявление ключевых фигур среди участников криминальных сетей и раскрытие в каждом случае методов их деятельности, с тем чтобы выявлять преступные элементы и в конечном итоге лишать их незаконных доходов. Организованная преступность, участвующая в мошеннических сделках с табачными изделиями, будет стремиться проникнуть в другие сферы деятельности с помощью средств, получаемых ими от табачных махинаций.

52. Задачей Бюро Европейской комиссии по борьбе против мошенничества является защита финансовых интересов Европейского союза от любых мошеннических сделок и махинаций, влияющих на доходную и расходную части его бюджета. В результате контрабандного ввоза как подлинных, так и поддельных сигарет на территорию Европейского союза, нанесен значительный ущерб бюджету как самого Союза, так и его государств-членов. Для борьбы с такими преступлениями Европейский союз и некоторые его государства-члены подписали с компанией «Филипп Моррис Интернэшнл» соглашение о противодействии контрабанде и мошенничеству, которым предусматривается осуществление комплекса мер борьбы с контрабандой и отмыванием денег по отношению к изделиям компании «Филипп Моррис Интернэшнл» на этапах «до и после» их изготовления и реализации. Соглашение предусматривает: а) штрафные выплаты в размере до 500 процентов таможенных пошлин и налоговых сборов с подлинных сигарет марки «Филипп Моррис Интернэшнл» в случае их возможного изъятия в качестве контрабандного товара; б) подписание протоколов о соблюдении положений соглашения в целях пресечения контрабанды и отмывания денег; и с) подписание протоколов о выявлении и отслеживании нарушений для оказания помощи правоохрнительным органам в предотвращении контрабанды в будущем. Пока эта система мер действует успешно. Вместе с тем Бюро Европейской комиссии по борьбе против мошенничества считает, что недостаточно подписать такое соглашение лишь с одним изготовителем. Требуется более глобальное решение проблемы на европейском или общемировом уровне. Конвенция является той движущей силой, которая способна обеспечить прогресс в этой области. Серьезным шагом в этом направлении станет подписание протокола о выявлении и отслеживании нарушений, подготовленного на основе

положений соглашения с компанией «Филипп Моррис Интернэшнл». Используя свой опыт, Бюро Европейской комиссии по борьбе против мошенничества подготовило документ для ВОЗ в связи с первой сессией Конференции Сторон, изложив в нем идею разработки протокола для установления международного режима выявления и отслеживания сигарет, подпадающих под действие статьи 15 Конвенции — незаконная торговля табачными изделиями.

Последующие меры

53. В связи с разработкой упомянутых протоколов Конференция обратилась к секретариату с просьбой предложить каждому региону ВОЗ, в консультации со сторонами из их регионов, выделить из каждого региона до четырех экспертов для работы над типовым проектом протокола о незаконной торговле на основе статьи 15 Конвенции и с учетом опыта официальных структур, компетентных в этом вопросе. После подготовки проекта протокола эксперты получают в помощь технические материалы таких учреждений, как Всемирная таможенная организация, Европол, Бюро Европейской комиссии по борьбе против мошенничества, Всемирный банк и МВФ.

Е. Табачная промышленность и корпоративная социальная ответственность

54. Для ВОЗ табачные компании и социальная ответственность — два несовместимых понятия. В то время как табачные компании стремятся расширить свое участие в общемировом движении за социальную ответственность корпораций и демонстрируют повышенную активность, к этому проявлению активности следует подходить весьма осторожно, с тем чтобы не создавалось впечатление сотрудничества и партнерства с табачными компаниями. Хотя инициативы некоторых компаний в плане социальной ответственности могут показаться похвальными на первый взгляд, все же конечной целью табачных компаний является наращивание объемов продаж и завоевание рынков, что несовместимо с концепциями охраны здоровья людей, обеспечения их благополучия и достижения устойчивого развития. Табак, хотя это и легальный продукт, уникален тем, что он является потребительским товаром, который, если его потреблять в соответствии с предписаниями изготовителей, становится причиной массовой гибели, заболеваний и инвалидности среди его потребителей. Действия в русле социальной ответственности корпораций не должны принижать масштабы вредных последствий для человечества от потребления этого продукта; поэтому действия табачных компаний не соотносятся с принципами социальной ответственности и положениями Глобального договора. Поскольку цели учреждений, занимающихся вопросами охраны здоровья людей и развития, и цели табачных компаний взаимно исключают друг друга, ни о каком партнерстве или сотрудничестве не может быть и речи. Кроме того, позиция ВОЗ сводится к тому, что табачную промышленность, как и изготовителей оружия, нельзя привлекать в качестве источников финансирования.

55. С помощью «Инициативы без табака» ВОЗ приняла участие в разработке стандарта о социальной ответственности (ISO 26000), которую осуществляет Международная организация по стандартизации, поставившая перед собой цель подготовить рекомендации в отношении стандартов социальной ответственности для глобального потребления, с тем чтобы помочь различным орга-

низациям всего мира устанавливать, осуществлять, поддерживать и совершенствовать свою методiku решения вопросов социальной ответственности. ВОЗ настоятельно призывает другие учреждения Организации Объединенных Наций присоединиться к его позиции, которая состоит в том, что неотъемлемым правом человека следует признать и право на здоровье и что негативные последствия такого продукта для здоровья человека нельзя игнорировать при разработке критериев и стандартов социальной ответственности. ВОЗ считает также недопустимым, чтобы табачные корпорации использовали программы или стратегии социальной ответственности таким образом, чтобы так или иначе стимулировать продажи своих изделий или развитие своего бизнеса. Таким образом, в разделе принципов документа о стандартах право на здоровье должно быть закреплено в качестве одного из основных прав человека.

56. Глобальный договор призван содействовать воспитанию гражданской ответственности среди корпораций, с тем чтобы деловые круги можно было привлекать к поискам решений для преодоления вызовов глобализации. Его целью является объединение усилий компаний, учреждений Организации Объединенных Наций, профсоюзов и гражданского общества, с тем чтобы заручиться их поддержкой универсальных экологических и социальных принципов. Вместе с тем ВОЗ выражает озабоченность тем, что в Глобальном договоре фигурируют три табачные компании, которые используют данную ситуацию ради того, чтобы создать впечатление, что они якобы поддерживают связи с системой Организации Объединенных Наций и что они якобы опираются на ее активную поддержку в их социальной деятельности и, если эту цепочку продолжить, в их бизнесе. Такими участниками являются две дочерние компании корпорации «Бритиш — Америкэн тобакко»: «Союза Крус» (Бразилия) и «Цейлон тобакко Со.» (Шри-Ланка), а также «Стандарт коммершл тобакко» из Малави.

57. ВОЗ отдает себе отчет в том, что Глобальный договор активно не поддерживает и не поощряет деятельность компаний, включенных в прилагаемый к договору перечень. Вместе с тем она также осознает, что присутствие той или иной компании в этом перечне не означает, что такая компания является социально ответственной. Однако существует опасение, что со стороны именно так это и видится и что табачные компании будут извлекать выгоды из этого заблуждения.

Последующие меры

58. Различные учреждения Организации Объединенных Наций и другие межправительственные организации не имеют четкого представления о том, как в процессе поиска доноров для финансирования их программ помощи и других мероприятий в гуманитарной области провести черту, отделяющую их от пожертвований табачной промышленности. Поэтому Целевая группа стремится руководствоваться Глобальным договором по этому вопросу с учетом своей области деятельности. Целевая группа рекомендует Экономическому и Социальному Совету призвать к созыву рабочей группы в рамках Глобального договора для изучения вопроса инвестиций и участия табачных компаний и их дочерних предприятий в системе Глобального договора. Рабочая группа обсудит вопрос о том, какую роль табачные компании могли бы играть в деятельности учреждений Организации Объединенных Наций и межправительственных учреждений на правах партнеров и доноров, если такая возможность им будет предоставлена.

IV. Выводы и рекомендации

59. Экономическому и Социальному Совету представляются следующие рекомендации:

а) Пассивное курение убивает людей. Пассивное курение несет в себе риск профессионального заболевания и сопряжено с целым рядом психологических и социальных аспектов. Никакого безопасного порога для пассивного курения не существует, отсюда возникает необходимость принятия жестких мер регулирования, с тем чтобы защитить здоровье работников. С учетом опыта стран и учреждений, успешно практикующих запрет на табакокурение на рабочем месте, Целевая группа настоятельно рекомендует ввести полный запрет на табакокурение во всей системе Организации Объединенных Наций (в штаб-квартире, в региональных и страновых отделениях). Целевая группа рекомендует Совету принять резолюцию, в которой призвать к принятию следующих мер:

- i) установить в системе Организации Объединенных Наций режим без табакокурения;
- ii) ввести запрет на торговлю табачными изделиями в системе Организации Объединенных Наций;
- iii) разработать меры запрета на табакокурение в консультации с персоналом;
- iv) подойти к этой проблеме с точки зрения безопасности и охраны труда на рабочем месте.

б) Принимая во внимание мандат МОТ и ВОЗ, целью которых является содействие созданию оптимальных условий труда и учитывая тот факт, что профсоюзы, правительства и наниматели обращают все больше внимания на проблемы, создаваемые пассивным курением, и на необходимость решения этих проблем, Целевая группа рекомендует МОТ и ВОЗ совместными усилиями разработать свод практических рекомендаций в отношении курения на рабочем месте.

в) Опираясь на факты, свидетельствующие о связи между потреблением табака и нищетой, а также развитием, и руководствуясь решением Конференции Сторон Рамочной конвенции по борьбе против табака, в котором содержится настоятельный призыв к международным и региональным организациям оказывать поддержку деятельности, связанной с борьбой против табака, и подтвердить ее значение для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Целевая группа рекомендует укреплять межучрежденческое сотрудничество для содействия включению мер борьбы против табака в национальные программы развития стран, особенно стран с низким уровнем доходов. Чтобы способствовать достижению этой цели Целевая группа особенно призывает специализированные учреждения, занимающиеся вопросами развития, принять участие в организации совместно с ВОЗ национальных практикумов в поддержку стран, готовых разрабатывать стратегии в области ликвидации нищеты, включая меры борьбы против табака, для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

d) Учитывая комплексный характер борьбы против табака и необходимость осуществления на уровне стран, требуется налаживать сотрудничество с различными межправительственными учреждениями в целом ряде областей. Руководствуясь решениями, принятыми Конференцией Сторон Рамочной конвенции ВОЗ на ее первой сессии, проходившей 6–17 февраля 2006 года, Целевая группа рекомендует развивать сотрудничество:

i) с межправительственными организациями и такими международными финансовыми учреждениями, как МВФ и Всемирный банк, с тем чтобы они рекомендовали странам воспользоваться экономически обоснованными налоговыми мерами в качестве эффективного и противозатратного механизма борьбы против табака для сокращения потребления табака и повышения уровня государственных доходов за счет табачных налогов;

ii) с такими специализированными учреждениями, как ФАО, в рамках специальной исследовательской группы, создаваемой по решению Конференции с целью изучения экономически жизнеспособных альтернатив для тех, кто производит и выращивает табак, и, в зависимости от случая, для индивидуальных продавцов;

iii) членов Целевой группы с целью изучения соответствующих видов деятельности в области борьбы против табака, требующих финансирования, и возможностей для получения доступа к необходимым финансовым ресурсам. Эта работа будет подытожена в докладе, который должен быть представлен Конференции на ее второй сессии, запланированной на первое полугодие 2007 года.

e) Конференция на своей первой сессии высветила необходимость разработки протокола о незаконной торговле табачными изделиями. Конференция постановила, что необходимо учредить рабочую группу в составе четырех экспертов, назначаемых из каждого региона ВОЗ, для подготовки проекта протокола. Будущей рабочей группе следует учесть опыт структур, обладающих компетенцией в данном вопросе. Учитывая масштабы работы над проектом, Целевая группа рекомендует активно привлекать к ней такие учреждения, как Всемирная таможенная организация, Бюро Европейской комиссии по борьбе против мошенничества, Европол, МВФ и Всемирный банк.

f) Для ВОЗ табачные компании и социальная ответственность корпорационализаторский — несовместимые понятия, поскольку рекламирование и реализация смертельно опасных изделий, выпускаемых табачной отраслью, не согласуется с действиями социально ответственного субъекта. Вызывает сожаление тот факт, что в Глобальном договоре фигурируют три табачные компании, в то время как целью этого документа является содействие выработке корпорациями чувства гражданской ответственности. Возникает опасение, что эти компании воспользуются своим положением для рекламирования своей деятельности и своего образа как социально ответственных корпораций. Чтобы не допустить такой ситуации, когда табачная промышленность может использовать проявление своей активности в социальной сфере для того, чтобы изменить представ-

ление о себе в обществе и предстать в благоприятном свете с целью получения доступа на рынки, Целевая группа призывает Совет рекомендовать Глобальному договору учредить рабочую группу для изучения пределов, до которых табачные компании смогут инвестировать свои средства и участвовать в деятельности, относящейся к социальной ответственности, в частности по линии Организации Объединенных Наций. Рабочей группе надлежит помнить о противоречии между табачной промышленностью и социальной деятельностью и исходить из этого при обсуждении той роли, которую табачная промышленность может играть в качестве партнера или донора в рамках деятельности Организации Объединенных Наций и других межправительственных учреждений.
