

**Основная сессия 2006 года**

Женева, 3–28 июля 2006 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

Региональное сотрудничество**Резюме обзора экономического и социального
положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе,
2006 год***Резюме*

По данным публикации *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2006* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2006 год»), в 2005 году темпы роста мировой экономики замедлились до 3,2 процента по сравнению с рекордным ростом в 4,0 процента в 2004 году. Темпы роста развивающихся стран в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2005 году также несколько замедлились. Замедление развития мировой экономики и развивающихся стран в регионе Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана стало результатом главным образом высоких и нестабильных цен на нефть и застоя в мировой торговле. Рост цен на нефть также подстегнул инфляцию в регионе; однако общее давление цен по историческим меркам оставалось небольшим.

Прогнозы на 2006 год свидетельствуют о том, что темпы роста валового внутреннего продукта должны сохраниться на современном уровне, а давление цен слегка ослабнуть. Эти прогнозы основаны на следующем предположении: не будет значительного роста цен на нефть, не произойдет неожиданного роста дисбаланса текущих счетов мирового платежного баланса и благодаря взвешенному сочетанию кредитно-денежной и бюджетно-финансовой политики удастся сохранить темпы роста, не выпуская инфляцию из-под контроля. Кроме того, регион сталкивается с угрозой превращения птичьего гриппа в пандемию. Другими политическими вопросами, стоящими перед регионом, являются быстрый, но неравномерный рост и выполнение программы многосторонней либерализации торговли, согласованной на шестой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации, состоявшейся в Специальном административном районе Китая Гонконге в декабре 2005 года.

* E/2006/100.



Азиатско-Тихоокеанскому региону также предстоит решать двойную проблему безработицы и неполной занятости. Несмотря на быстрый рост, в последние годы количество безработных, как представляется, увеличилось, а неполная занятость по-прежнему является более серьезной проблемой, чем сама безработица, особенно в сельской местности. Даже среди занятого населения значительное большинство работающих получает ничтожные доходы и, таким образом, не защищено от внутренних и внешних потрясений. Серьезным аспектом проблемы является явление безработицы среди молодежи, которая, по имеющимся данным, растет. Таким образом, правительствам необходимо принять ряд мер, направленных на улучшение функционирования рынков труда, особенно повышение занятости молодежи, производительности труда и доходов всех трудящихся. Работодатели, со своей стороны, должны проявить большую корпоративную ответственность, предоставляя своим рабочим возможность профессиональной подготовки так, чтобы они могли повысить свой профессиональный уровень в условиях быстро изменяющейся глобальной экономики.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Значение современных тенденций социально-экономического развития	1–27	4
II. Вопросы и задачи политики	28–51	12
A. Цены на нефть	28–33	12
B. Несбалансированность внешних платежей	34–38	13
C. Влияние повышения процентных ставок	39–40	14
D. Птичий грипп	41–43	15
E. Сохранение проблем нищеты	44–46	15
F. Перевод средств мигрантами	47–48	16
G. Повестка Всемирной торговой организации	49–51	16
III. Новые вопросы безработицы в регионе: принять вызов	52–70	17

I. Значение современных тенденций социально-экономического развития

1. В публикации *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2006*¹ («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2006 год») содержится анализ тенденций развития региональной экономики на фоне глобальной ситуации и излагаются основные вопросы политики, стоящие перед регионом. В *Обзоре* 2006 года также рассматриваются вопросы безработицы в Азиатско-Тихоокеанском регионе и предлагаются меры, которые могли бы принять правительства для решения этой проблемы.
2. В 2005 году темпы роста мировой экономики составили 3,2 процента, что меньше рекордного роста в 4,0 процента в 2004 году. Несмотря на такое легкое замедление, экономические успехи в 2005 году были замечательными, если принять во внимание все более неблагоприятные условия для экономической деятельности, вызванные, в первую очередь, высокими и нестабильными ценами на нефть, ростом несбалансированности текущих счетов платежного баланса и застоєм в мировой торговле. Рост в 2005 году был обусловлен, главным образом, сильными результатами, достигнутыми Китаем и Соединенными Штатами Америки.
3. Темпы экономического роста развивающихся стран в регионе Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в 2005 году слегка замедлились (см. таблицу). Во многом это было результатом высоких цен на нефть и сырье и замедления мировой торговли. В том, что касается непосредственно ЭСКАТО, 2004 и 2005 годы характеризовались циклическим спадом в мировой индустрии информационно-коммуникационной технологии (ИКТ), где многие страны региона обладают значительной конкурентоспособностью. При этом рост цен на нефть и другие сырьевые товары привел к подъему уровня инфляции в 2005 году по сравнению с 2004 годом, хотя по историческим меркам рост цен по всему региону оставался небольшим. Экономика стран в целом успешно приспособилась к более высоким ценам на нефть и сырьевые товары, которые удалось компенсировать в одних случаях продолжением субсидирования нефтепродукции, а в других превентивным ужесточением кредитно-денежной политики, чтобы смягчить ожидаемую инфляцию.
4. Набранные темпы роста производства должны остаться в 2006 году на современном уровне, а давление цен, вероятно, пойдет на спад, несмотря на по-прежнему высокие цены на энергоносители и сырье. В последующих пунктах дается краткий обзор положения и перспектив по каждому из субрегионов и групп стран и излагаются основные стоящие перед ними вопросы.
5. Восточная и Северо-Восточная Азия добились в 2005 году впечатляющих средних темпов экономического роста в 6,8 процента во главе с Китаем, рост которого за год составил 9,5 процента после двухзначной цифры в 2004 году. Однако, поскольку Китай намерен сократить спрос в «перегретых» секторах, а также под влиянием высоких цен на нефть, в 2006 году темпы роста в субрегионе могут слегка сократиться. Остальные основные экономики субрегиона, главным образом Республика Корея и китайская провинция Тайвань, являются ведущими экспортёрами ИКТ и электроники. Поскольку мировой цикл произ-

¹ *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2006* (United Nations publication, Sales No. 06.II.F.10).

водства ИКТ и электроники во второй половине 2005 года прошел низшую точку, перспективы увеличения экспорта ИКТ в 2006 году являются положительными, и страны-экспортеры ИКТ ожидают более высокие темпы роста в 2006 году по сравнению с 2005 годом.

**Темпы экономического роста и инфляции в отдельных странах
Азиатско-Тихоокеанского региона, 2003–2006 годы**
(В процентах)

	Реальный ВВП				Инфляция ^a			
	2003 год	2004 год	2005 год ^b	2006 год ^c	2003 год	2004 год	2005 год ^b	2006 год ^c
Развивающиеся страны региона ЭСКАТО^d	6,5	7,4	6,6	6,5	4,8	4,7	4,8	4,4
Восточная и Северо-Восточная Азия	6,5	7,7	6,9	6,5	1,4	3,2	2,2	2,2
Китай	10,0	10,1	9,6	8,4	1,2	3,9	1,9	2,0
Гонконг, Китай	3,2	8,1	7,5	5,4	-2,5	-0,4	1,1	1,6
Монголия	5,6	10,6	6,0	6,0	4,6	11,0	10,0	6,0
Республика Корея	3,1	4,6	3,8	4,9	3,6	3,6	2,8	2,9
Китайская провинция Тайвань	3,3	5,7	3,8	4,1	-0,3	1,6	2,3	1,6
Северная и Центральная Азия	7,5	7,4	6,9	6,1	12,9	10,2	12,0	9,9
Армения	13,9	10,1	13,9	7,0	4,8	6,9	0,6	3,0
Азербайджан	11,2	10,2	26,4	24,8	2,2	6,7	9,6	7,4
Грузия	11,1	6,2	7,7	9,0	4,8	5,7	8,2	3,0
Казахстан	9,3	9,6	9,2	8,6	6,4	6,9	7,6	6,7
Кыргызстан	6,7	7,1	-0,6	3,0	3,1	4,1	4,3	4,7
Российская Федерация	7,3	7,2	6,4	5,7	13,7	10,9	12,7	10,3
Таджикистан	11,0	10,6	6,7	6,8	17,1	6,8	7,8	7,3
Туркменистан	13,0	9,0	11,0	9,0	6,5	10,0	10,5	11,0
Узбекистан	4,2	7,7	7,2	7,0	13,1	1,7	7,1	7,4
Тихоокеанские островные страны	3,0	3,3	2,7	3,0	10,7	3,0	2,2	3,4
Острова Кука	3,1	3,4	3,2	3,0	2,0	0,9	2,9	2,0
Фиджи	3,0	4,1	1,7	2,0	4,2	3,3	3,0	3,0
Папуа — Новая Гвинея	2,9	2,9	3,0	3,5	14,7	2,1	1,0	3,4
Самоа	3,3	3,7	5,6	3,0	0,1	11,7	7,8	3,0
Соломоновы Острова	5,3	5,0	2,9	2,6	10,0	7,1	6,2	5,0
Тонга	3,1	1,6	2,8	2,8	11,6	11,0	9,6	9,0
Вануату	2,4	3,2	2,9	2,2	3,0	1,4	2,5	2,5
Южная и Юго-Западная Азия^e	7,3	7,4	7,0	7,0	10,4	6,5	7,0	5,7
Индия	8,5	7,5	8,1	7,9	3,9	3,8	4,5	4,0
Иран (Исламская Республика)	6,7	4,8	5,0	7,4	15,6	15,2	14,5	11,5
Пакистан	5,1	6,4	8,4	7,0	3,1	4,6	9,3	8,0
Шри-Ланка	6,0	5,4	5,5	6,0	6,3	7,6	11,6	6,4
Турция	5,8	8,9	5,0	5,0	25,3	8,6	7,7	5,8

	Реальный ВВП				Инфляция ^a			
	2003 год	2004 год	2005 год ^b	2006 год ^c	2003 год	2004 год	2005 год ^b	2006 год ^c
Юго-Восточная Азия	5,0	6,4	5,4	5,9	3,1	3,9	5,8	6,0
Индонезия	4,9	5,1	5,6	6,2	6,6	6,1	10,5	11,4
Малайзия	5,4	7,1	5,2	5,9	1,2	1,4	2,9	2,8
Филиппины	4,5	6,0	4,8	5,2	3,5	6,0	7,6	7,0
Сингапур	1,4	8,4	6,4	6,0	0,5	1,7	0,4	1,2
Таиланд	6,9	6,1	4,5	5,7	1,8	2,8	4,5	4,0
Вьетнам	7,3	7,7	8,4	8,0	3,1	7,8	8,4	7,4
Наименее развитые страны	5,6	6,1	5,2	5,8	4,7	5,8	6,3	6,6
Бангладеш	5,3	6,3	5,4	6,0	4,4	5,8	6,5	7,0
Бутан	6,8	8,7	8,8	8,0	2,1	4,6	5,5	5,0
Камбоджа	7,1	7,7	6,3	6,1	0,5	5,6	5,5	3,5
Лаосская Народно-Демократическая Республика	5,8	6,5	7,2	7,5	15,5	10,5	8,0	7,0
Мьянма	13,8	5,0	4,5	3,5	8,0
Непал	3,1	3,7	2,6	4,5	4,8	4,0	4,5	5,0
Развитые страны региона ЭСКАТО	1,9	2,4	2,5	2,1	-0,1	0,2	0,0	0,5
Австралия	3,3	3,3	2,5	3,2	2,8	2,3	2,8	2,9
Япония	1,8	2,3	2,5	2,0	-0,3	0,0	-0,3	0,3
Новая Зеландия	3,8	4,4	2,2	2,0	1,8	2,3	2,8	3,0

Источник: Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, на основе национальных источников; International Monetary Fund, *International Financial Statistics (CD-ROM)* (Washington, D.C., IMF, 2005); Asian Development Bank, *Key Indicators of Developing Asian and Pacific Countries 2005* (Manila, 2005 и 2006); Economist Intelligence Unit, *Country Reports* и *Country Forecasts* (London, 2005 и 2006), различные выпуски; и веб-сайт Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств, <http://www.cisstat.com>, по состоянию на 9 января и 10 февраля 2006 года.

^a Изменения индекса потребительских цен.

^b Оценочные данные.

^c Прогноз/целевой показатель.

^d На основе данных по 38 развивающимся странам, представляющим более 95 процентов населения региона (включая центральноазиатские страны); в качестве весов для расчета региональных и субрегиональных темпов роста использовались данные о ВВП по рыночным ценам в долларах США в 2000 году (по ценам 1995 года).

^e Оценочные данные и прогнозы по странам относятся к финансовым годам, определенным следующим образом: 2004/05 финансовый год = 2004 году для Индии, Исламской Республики Иран и Мьянмы; и 2003/04 финансовый год = 2004 году для Бангладеш, Непала и Пакистана.

6. Смягчение Китаем в 2005 году режима обменного курса вряд ли снизит конкурентоспособность его экспорта ввиду пока ограниченного повышения курса валюты. Тем не менее большое положительное сальдо баланса текущих операций, по совокупности превысившее в 2005 году 190 млрд. долл. США, предположительно несколько уменьшится в 2006 году вслед за ростом цен на нефть, а также в результате вероятного повышения курсов валют региона по отношению к доллару США. Хотя в Китае экономический рост в отличие от последнего времени во все большей степени обуславливается инвестициями и частным потреблением и в меньшей степени чистым экспортом, перспективы

роста субрегиона в целом, тем не менее, в значительной степени сохраняют привязанность к международному циклу торговли, в частности экспорта ИКТ.

7. В 2005 году в странах Северной и Центральной Азии седьмой год подряд был отмечен рост валового внутреннего продукта (ВВП), самый длительный устойчивый подъем после начала их перехода к системе рыночной экономики в 1992 году. В первые восемь месяцев 2005 года положительный рост был отмечен практически по всему субрегиону, причем в Азербайджане был зафиксирован небывалый 20-процентный рост валового внутреннего продукта, а в Армении — более чем на 11 процентов. При том что движущей силой роста в данном субрегионе являются высокие цены на энергоносители и сырье, внутренний спрос также играет большую роль, о чем свидетельствует значительный рост розничного оборота в 2005 году в Азербайджане, Казахстане, Российской Федерации и Таджикистане.

8. Мощный рост валового внутреннего продукта во многих странах субрегиона в 2005 году был основан на постоянном увеличении внешней торговли и иностранных инвестиций. В основном благодаря растущим мировым ценам на энергоносители товарный экспорт Казахстана и Российской Федерации в страны, не входящие в СНГ, изрядно увеличился в 2005 году. В 2005 году активное торговое сальдо Российской Федерации достигло 120 млрд. долл. США по сравнению с 80 млрд. долл. США в 2004 году. Высокие цены на энергоносители также способствовали значительному росту активного торгового баланса Казахстана. Однако во всех других странах Северной и Центральной Азии дефицит торгового баланса увеличился из-за резкого роста импорта промежуточных товаров и товаров производственного назначения, продовольствия и сырья. Строительство нефте- и газопроводов в Азербайджане и Грузии привело к увеличению импорта из стран, как входящих, так и не входящих в СНГ.

9. Среднесрочные и долгосрочные перспективы экономического роста в странах Северной и Центральной Азии основаны на сохранении высоких цен на энергию. Если они не изменятся, Российская Федерация может удвоить свой валовой внутренний продукт к 2010 году. Казахстан планирует резко увеличить добычу нефти с 60 млн. тонн в 2004 году до 140–170 млн. тонн к 2015 году. Страны Северной и Центральной Азии также планируют наращивать торговлю энергией и углеводородами с Китаем, Индией, Японией, Пакистаном и Республикой Корея и рассчитывают получить дополнительные прямые иностранные инвестиции для создания новой и модернизации существующей инфраструктуры энергетики.

10. Положение в тихоокеанских островных странах трудно оценить из-за отсутствия надежных данных. Тем не менее есть основания считать, что, несмотря на сохранение политической нестабильности в субрегионе, в 2005 году экономика большинства тихоокеанских островных стран развивалась в основном благодаря росту индустрии туризма, продолжению процесса диверсификации сельского хозяйства, а также развития аквакультуры и рыболовства. Некоторые страны, такие, как Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Вануату, вероятно, также воспользовались более высокими ценами на экспортируемые минеральные ресурсы и сырье, увеличением поступлений от туризма и денежных переводов мигрантов.

11. Политическая нестабильность в некоторых тихоокеанских островных странах сказывается и на отечественных, и на иностранных инвестициях, а

также предпринимаемых реформах экономической политики и неизбежно негативно повлияет на будущий экономический рост. Другой проблемой является сокращение в регионе запасов некоторых видов тунца, от которых зависят доходы ряда стран. Высокая зависимость от все более дорогой импортируемой нефти и дизельного топлива — еще одна проблема для этих небольших и уязвимых стран. Некоторые тихоокеанские островные страны улучшили в последние годы свое финансовое положение, что способствовало ослаблению инфляции. Тем не менее ожидается, что высокая стоимость нефти окажет давление на общие цены в этих странах, что вновь привлекает интерес региона к альтернативным источникам топлива, таким, как произведенный из местного сахарного тростника этанол.

12. Несмотря на рост стоимости нефти, страны Южной Азии сохранили в 2005 году темпы своего роста. Благодаря нормальному сезону дождей начатые ранее реформы и структурные изменения приносят плоды. Все большая интеграция субрегиона в мировую экономику, рост расходов потребителей и общая благоприятная политика также способствуют темпам роста. Индия и Пакистан добились в последние годы впечатляющих уровней роста. Благодаря устойчиво высокому экономическому росту Индия все в большей степени становится крупным фактором мирового роста. Помимо поступлений от почти нормального урожая в 2005 году устойчивому росту как промышленности, так и сферы услуг способствовало то, что частный сектор сумел воспользоваться новыми возможностями. В производстве средств производства и потребительских товаров достигнуты неплохие результаты, что свидетельствует о повышении потребительского и инвестиционного спроса. Индийская экономика пользуется значительным притоком иностранных инвестиций, и стремление правительства сдерживать бюджетный дефицит, несмотря на более высокие государственные расходы на программу создания рабочих мест, позволило свести к минимуму эффект вытеснения частных инвестиций государственными расходами. Несмотря на мощный внутренний спрос, основным источником силы экономики остается внешний сектор.

13. В экономике Пакистана в 2005 году наблюдался мощный рост самыми высокими темпами за последние два десятилетия. Такие высокие темпы роста были обеспечены мощным ростом крупномасштабного производства, особенно текстиля, резким подъемом в сельском хозяйстве и хорошими результатами в секторах услуг, особенно финансовом. Кроме этого, сильный рост был поддержан благоприятной макроэкономической политикой, ростом внутреннего спроса, возобновлением доверия частного сектора, большей финансовой дисциплиной и стабильным обменным курсом.

14. По прогнозам, как Индия, так и Пакистан сохраняют современные темпы роста в 2006 году и в последующее время. Все три основных сектора экономики, а именно: сельское хозяйство, промышленность и услуги, как предполагается, будут способствовать здоровому росту экономики двух стран. Следует отметить, что в октябре 2005 года Пакистан пострадал от разрушительного землетрясения на севере страны, уничтожившего огромное количество людей и имущества. Долгосрочные потребности в восстановлении страны, очевидно, будут значительными, в районе 5,2 млрд. долл. США. Многие говорят за то, что в краткосрочной перспективе в результате землетрясения экономика в целом вряд ли утратит набранные темпы.

15. В Шри-Ланке в 2005 году сохранились набранные темпы роста. Благоприятные погодные условия способствовали росту сельского хозяйства и промышленного сектора, а также улучшению положения как на экспортном, так и на внутреннем рынках. После принятых чрезвычайных мер вслед за трагедией цунами в декабре 2004 года в стране начались долгосрочная реконструкция и восстановление. Расходы на эту деятельность были увеличены благодаря тому, что в других секторах экономики были получены более высокие доходы. Соответственно, на 2006 год прогнозируются более высокие темпы роста.

16. Высокие цены на энергоносители продолжают определять положение в Исламской Республике Иран. Тем не менее, не связанные с добычей нефти секторы экономики и сельское хозяйство также вносят большой вклад, а экономическая деятельность частного сектора становится более активной. В экономике Турции произошло резкое замедление в 2005 году главным образом в связи с более высокими ценами на энергию, что привело к неуверенности как инвесторов, так и потребителей. Такие тенденции, вероятно, сохранятся в обеих странах в 2006 году.

17. Макроэкономическая стабильность поддерживается по всему региону с помощью бюджетной дисциплины и осторожной кредитно-денежной политики, хотя в Турции вновь возникло ценовое давление. Тем не менее инфляционный рост в Пакистане и Шри-Ланке в 2005 году был существенным по сравнению с 2004 годом (более 4 процентов). Более высокие цены на нефть и рост импорта привели к увеличению дефицита баланса текущих операций в субрегионе. Благодаря достаточным резервам обменные курсы сохранялись стабильными, но для того чтобы дефицит не стал проблемой, потребуется разумное макроэкономическое управление.

18. В течение предстоящих 12 месяцев приоритетной задачей должно быть сдерживание инфляционного давления в условиях растущих цен на нефть. Разумное сочетание бюджетно-финансовой и кредитно-денежной политики может помочь ограничить рост потребительских цен. В некоторых странах субрегиона, где был отмечен быстрый рост производства, также наблюдается кредитный бум. Важно сохранять бдительность, поскольку сдерживание кредитных бумов требует усиления контроля за банковской системой и внимательного наблюдения за корпоративными и личными займами, чтобы в будущем избежать проблемы непроизводительных кредитов.

19. В субрегионе в целом вновь уделяется большое внимание развитию физической инфраструктуры для преодоления прошлых недостатков и ускорения будущего роста. Большинство стран осознали, что их физическая инфраструктура недостаточна для увеличения частных инвестиций и устойчиво быстрого экономического роста. Например, быстрое развитие производства не сопровождается развитием транспорта, портов, энергетики и водоснабжения, что ведет к растущему разрыву между предложением и спросом. На уровне субрегиона для взаимовыгодной торговли энергией и водными ресурсами большое потенциальное значение имеет разработка новых и модернизация существующих транспортных коридоров, а также повышение эффективности транспорта и упрощающих торговлю услуг.

20. В субрегионе Юго-Восточной Азии экономический рост в 2005 году замедлился после необыкновенно удачного 2004 года, когда рост был вызван мощным мировым спросом на промышленные товары, особенно электронику и

продукцию ИКТ. Несмотря на то, что с 2002 по 2004 год цены на нефть удвоились и продолжали расти в 2005 году, в регионе не произошло какого-либо значительного повышения цен до второго квартала 2005 года. Широкое применение субсидирования нефти приглушило эффект перехода более высоких цен на нефть в стоимость конечной продукции. Однако это легло тяжелым бременем на бюджет, из-за чего с середины 2005 года сохранение субсидий стало нерациональным. В результате многие страны постепенно ликвидировали нефтяные субсидии, а поэтому в 2006 году инфляция, вероятно, начнет ползти вверх. В целом можно предположить, что политика отдельных стран в отношении субсидирования нефти повлияет на уровень инфляции.

21. Экономический рост субрегиона предположительно ускорится в 2006 году по мере того, как циклическое восстановление спроса на полупроводники и продукцию ИКТ будет набирать силу и будет поддержано дальнейшим ростом в Соединенных Штатах и Японии. В рамках субрегиона ожидается рост импорта Малайзии и Вьетнама, чистых экспортеров нефти в регионе, благодаря высоким ценам на нефть.

22. В связи с ростом инфляции во втором квартале 2005 года стала проводиться более жесткая кредитно-денежная политика, которая сохранится и в 2006 году. Если предположить, что цены на нефть вырастут ненамного выше уровней 2005 года, общий уровень инфляции в субрегионе в 2006 году слегка понизится. Более высокие процентные ставки вместе с некоторым повышением обменного курса некоторых валют субрегиона предположительно частично компенсируют более высокие цены на деноминированный в долл. США импорт нефти и других товаров. Бюджетно-финансовая политика в регионе, вероятно, в целом будет нейтральной, хотя в Таиланде, предположительно, продолжится умеренное налоговое стимулирование в 2006 году.

23. В 2005 году произошло ускорение роста экономики Японии, где отмечается восстановление уровня частного потребления, что влечет за собой более высокие инвестиционные расходы корпораций. Это является результатом прежде всего структурных реформ, предпринятых Японией в банковском и корпоративном секторах, что также повысило прибыльность в обоих секторах. Однако проблема дефляции продолжает влиять на поведение потребителя в то время, как общая направленность макроэкономической политики страдает от проблемы огромного государственного долга Японии. Менее жесткая кредитно-денежная политика предположительно приведет к окончанию дефляции в 2006 году, но до консолидации бюджета, видимо, еще далеко, что, вероятно, приведет к неопределенности в отношении реальной силы отечественного спроса и того, как более высокие процентные ставки скажутся на бюджете в целом.

24. В двух других развитых странах региона, Австралии и Новой Зеландии, рост валового внутреннего продукта в 2005 году снизился по сравнению с 2004 годом, но оставался вблизи его долгосрочной тенденции по мере того, как сильный рост экспорта был частично компенсирован более слабым отечественным спросом. Более резкое сокращение отечественного спроса и импорта в 2006 году, вероятно, приведут к дальнейшему замедлению новозеландской экономики. При этом по-прежнему сильный экспорт и высокие цены на сырьевые товары, наряду с подавленным спросом на импорт, вероятно, приведут австралийскую экономику в 2006 году назад к недавней тенденции, когда темпы рос-

та превышали 3 процента. Бюджетные позиции по-прежнему сильны в обеих странах благодаря довольно высоким налоговым поступлениям. В Австралии профицит бюджета был достигнут, несмотря на значительное сокращение налогов. Обе страны по-прежнему осторожно относятся к наращиванию инфляционного давления в результате роста цен на энергию и общих цен производителей, а также возникающих ограничений в производстве. Процентные ставки сохранялись на стабильном уровне, в последний раз в Австралии они поднялись в марте 2005 года, а в Новой Зеландии — в октябре 2005 года. Более того, инфляция потребительских цен не выходит за пределы, установленные соответствующими центральными банками этих стран.

25. И Австралия, и Новая Зеландия продолжают сталкиваться с проблемой значительного дефицита баланса текущих операций, составляющего почти 5 процентов валового внутреннего продукта в Австралии и более 7,5 процента в Новой Зеландии. Финансирование такого дефицита само по себе не представляет серьезной политической проблемы, тем не менее оно ограничивает свободу маневра обеих стран при проведении кредитно-денежной политики, поскольку устанавливается нижний предел, дальше которого процентные ставки падать не могут. Хотя на увеличение или уменьшение дефицита баланса текущих операций влияет ряд временных факторов, таких, как репатриация доходов от инвестиций иностранцами, колебания цен на сырьевые товары и количество прибывающих туристов, именно отсутствие внутренних накоплений является фундаментальной причиной дисбаланса текущих счетов в обеих странах.

26. В числе наименее развитых стран региона экономика Бангладеш переживает в последние годы устойчивый рост. Некоторое ускорение темпов роста ожидается в 2006 году частично благодаря деятельности по реконструкции после наводнения и рекордным урожаям. Устойчивый рост валового внутреннего продукта в Бангладеш приводит к осязаемому прогрессу на социальном фронте, что находит свое отражение в повышении категории страны по Индексу развития человека Программы развития Организации Объединенных Наций до среднеразвитой страны. В Непале рост валового внутреннего продукта замедлился в 2005 году в связи с неудачами как в сельскохозяйственном, так и несельскохозяйственном секторах. Неблагоприятные погодные условия стали основной причиной замедления роста в сельской хозяйстве, а внутренний конфликт в стране привел к замедлению темпов экономического развития в целом. В случае стабильного улучшения погодных условий предполагается, что в 2006 году рост вернется к последним уровням. В Камбодже и Лаосской Народно-Демократической Республике темпы роста валового внутреннего продукта в 2005 году в целом сохранились, но цены повысились. Прогноз на 2006 год предполагает сохранение этих тенденций при некотором ослаблении инфляции.

27. Несмотря на достигнутый в последнее время прогресс, нищета по-прежнему распространена в большинстве наименее развитых стран региона. Правительствам поэтому необходимо уделять первоочередное внимание обеспечению быстрого и устойчивого экономического роста. Главной задачей должно быть удвоение средних уровней жизни домохозяйств как можно быстрее, поскольку средний уровень частного потребления на душу населения является столь низким. Требуется не просто расширение валового внутреннего продукта. Экономический рост должен основываться на накоплении капитала,

повышении профессионального уровня и производительности труда и развития средств к существованию на устойчивой основе, а также занятости, что приведет к росту потребления домохозяйств и отдельных лиц. Хотя в борьбе с нищетой в наименее развитых странах первостепенное значение имеет экономический рост, нельзя игнорировать неравенство и отчуждение. В условиях всеобщей нищеты для устойчивого экономического роста и сокращения нищеты необходимо повышение эффективности путем перераспределения активов и доходов.

II. Вопросы и задачи политики

A. Цены на нефть

28. С начала 2004 года цены на нефть удвоились, а с 2002 года — увеличились втрое. Несмотря на высокие цены на нефть, признаков замедления мирового экономического роста пока отмечено не было по трем основным причинам. Во-первых, рост цен на нефть в основном определялся большим мировым спросом, а не нарушением поставок, как это имело место в прошлом. Негативные последствия для роста намного меньше в случае роста цен, вызванного увеличением спроса, чем в случае нарушения поставок. Во-вторых, инфляция и ожидание инфляции во всем мире ниже, чем это было во время предыдущих нефтяных шоков. Наконец, интенсивность потребления и производства нефти, особенно в развивающихся странах со средним уровнем доходов, значительно ниже, чем в 80-е годы.

29. Тем не менее Азиатско-Тихоокеанский регион с его большой зависимостью от нефти по-прежнему не защищен от любого значительного увеличения цен на нефть в 2006 году. Странам, чистым импортерам нефти, необходимо принять меры адаптации к этому риску так, чтобы смягчить негативные социальные последствия высоких цен на нефть, а также противодействовать их негативному макроэкономическому эффекту. *Обзор* за 2006 год основан на предположении о том, что цены на нефть и далее будут колебаться в пределах 50–55 долл. США. Однако имеются опасения, что цены на нефть в предстоящие четыре года могут дойти до 100 долл. США за баррель.

30. Вполне оправдано упорядочивание существующей системы субсидий, особенно если они не защищают тех, кому предназначались. Правительства могли бы начать свертывание субсидий на такие виды топлива, которые не находят широкого применения малоимущими. Например, субсидии на дизтопливо, хотя и широко распространены в регионе, не приносят прямой выгоды малоимущим, как, например, субсидии на сжиженный нефтегаз или керосин. Более разумно было бы заменить субсидии на нефть инструментами, напрямую направленными на доходы неимущих.

31. Наименее развитые страны могут особенно пострадать от повышения цен на нефть. У этих стран незначителен доступ к альтернативным источникам финансирования, которое могло бы смягчить временный рост дефицита платежного баланса, вызванного высокими ценами на нефть. Международным финансовым учреждениям необходимо предоставить или организовать финансовую помощь наименее развитым странам, как это было сделано в 70-е годы, через нефтяной фонд Международного валютного фонда.

32. Чистые экспортеры нефти региона, например в Центральной Азии, также должны приспособиться к растущим ценам на нефть. Следует уделить основное внимание тому, как эффективно воспользоваться неожиданными поступлениями от нефти, не подрывая при этом краткосрочную макроэкономическую стабильность, поскольку со всей вероятностью возникнет стремление к повышению реального обменного курса.

33. Как импортерам, так и экспортерам нефти необходимо разрабатывать долгосрочную политику сокращения зависимости от нефти, повышения энергоэффективности и поощрения экономии энергии. Рационализация ценообразования на энергию, большая информированность общественности об альтернативных энергетических решениях, совершенствование норм для обеспечения минимального уровня энергетической эффективности и налоговые стимулы для сокращения потребления энергии — это те некоторые меры, эффективность которых была доказана в различных ситуациях. Более широкое применение таких мер должно стать приоритетной задачей в регионе.

В. Несбалансированность внешних платежей

34. Растущая несбалансированность внешних счетов стран с крупнейшей экономикой в мире будет представлять собой в 2006 году серьезную опасность для экономики региона ЭСКАТО. Неожиданный рост этой несбалансированности может привести к серьезным потрясениям на международных финансовых рынках и вызвать значительную дестабилизацию обменного курса не только доллара США, но, возможно, и некоторых валют региона. Этот процесс в свою очередь негативно скажется на региональной экономике, поскольку потребители и инвесторы станут перестраховываться и вкладывать еще большую часть своих сбережений в недвижимость и драгоценные металлы.

35. На национальном уровне мало что можно предпринять для решения этой проблемы. На региональном или международном уровнях можно было бы, например, сосредоточить внимание на балансе текущих операций как таковом. Поскольку то, что для одной страны является дефицитом, для другой — положительным сальдо, в качестве политического решения можно было бы добиться увеличения курса валюты в странах с положительным сальдо в то время, как в странах с дефицитом курс падал бы. В результате страны с дефицитом повысили бы конкурентоспособность своего экспорта и улучшили бы таким образом баланс текущих операций. В странах с положительным сальдо произошло бы обратное. Однако такой подход может оказаться неэффективным, поскольку эластичность цен на товары в международной торговле имеет тенденцию быть ограниченной в краткосрочной перспективе, а выбор потребителя зависит не только от цены. Кроме этого, изменения обменного курса происходят не только по воле администратора.

36. Уместней было бы рассматривать несбалансированность текущих счетов как отражение дисбаланса между внутренними сбережениями и инвестициями. Страны, имеющие превышение сбережений над инвестициями, как правило, имеют активное сальдо баланса текущих операций. В странах с низким уровнем сбережений происходит обратное. Поэтому исправление несбалансированности требует более высоких инвестиций в странах с активным сальдо и более высоких сбережений в странах дефицита, особенно в Соединенных Штатах,

однако значительное повышение уровней сбережений и инвестиций в краткие сроки невозможно.

37. Учитывая широкие негативные последствия резкого крупномасштабного роста несбалансированности текущих платежей на мировом уровне, если их оставить под влиянием только финансовых рынков, здесь также потребуются согласованные региональные меры, а не только глобальные. Вместо того, чтобы пытаться исправить дисбаланс, что может привести к резким сокращениям в региональной или глобальной экономике в целом, эффективнее было бы добиваться сбалансированного среднесрочного решения с корректированием обменного курса в течение определенного периода времени в согласованных региональных рамках.

38. В таких рамках странам региона, имеющим активное сальдо баланса текущих операций, нужно будет значительно повысить инвестиции в их экономику. Возможности для увеличения инвестиций в регионе очевидны, особенно учитывая огромные потребности в новых инвестициях как в физическую, так и в социальную инфраструктуру.

С. Влияние повышения процентных ставок

39. Важной проблемой, которую странам региона придется решать в 2006 году, является потенциально негативное влияние на экономический рост сочетания более жесткой бюджетно-финансовой и кредитно-денежной политики. Уже несколько лет многие страны проводят политику бюджетной консолидации, чтобы уменьшить бремя растущего государственного долга и освободить место для частной инвестиционной деятельности. Вызванное ценами на нефть инфляционное давление привело к ужесточению кредитно-денежной политики и росту процентных ставок по всему региону, хотя и с некоторыми заметными исключениями. Усиливая эффективность долгосрочной бюджетной консолидации, особенно в странах, где она осуществляется путем урезывания государственных расходов, а не увеличения налоговых поступлений, более высокие процентные ставки неизбежно повлияют на ритм экономической деятельности. Можно сказать, что особая опасность подстерегает те страны, где низкие процентные ставки стали топливом для мощного роста финансируемого долгом частного потребления, а также привели к появлению искусственных активов.

40. В этой связи более высокие процентные ставки должны оказаться менее пагубными для экономического роста, чем урезывание государственных расходов, особенно в более бедных развивающихся странах, где государственные расходы на развитие зачастую являются ключевым фактором, определяющим темпы развития. Однако в более богатых развивающихся странах, где реальные процентные ставки являются и без того высокими, новый крупный подъем может вызвать потрясение в экономике из-за резкого сокращения цен активов. Поэтому задачей политиков является разумное сочетание бюджетно-финансовой и кредитно-денежной политики так, чтобы обеспечить устойчивый рост производства в предстоящие 12–18 месяцев. Большинство инвесторов ценят политическую предсказуемость; поэтому правительствам следует разработать среднесрочные сценарии роста валового внутреннего продукта, инфляции, бюджетной деятельности и платежных балансов на основе консультаций со всеми заинтересованными сторонами.

Д. Птичий грипп

41. Птичий грипп — это вирусная инфекция, в основном поражающая птиц, но иногда также млекопитающих, в том числе людей. До последнего времени нынешняя вспышка птичьего гриппа в основном затронула птицеводство в Восточной и Юго-Восточной Азии. С декабря 2003 года по февраль 2006 года в регионе был 161 случай заражения человека, при этом 86 человек погибли. В настоящее время вакцины для защиты людей от птичьего гриппа не имеется.

42. По оценкам, от возможной глобальной пандемии высоко патогенного птичьего гриппа может погибнуть от 5 до 150 миллионов человек. По консервативным подсчетам, глобальный ущерб валовому внутреннему продукту от пандемии может составить до 200 млрд. долл. США за один квартал, а в худшем случае может повергнуть мировую экономику в спад. Издержки, связанные с более широким распространением болезни, до сих пор составляли примерно 0,1 процента валового внутреннего продукта. Однако если грипп примет форму пандемии с быстрой передачей инфекции человеку, это неизбежно приведет к массовому нарушению повседневной жизни из-за повсеместного введения карантина и ограничений движения людей и ляжет тяжелым бременем не бюджеты государственного здравоохранения.

43. Учитывая такую опасность, в срочном порядке требуется коллективная готовность региона, включая создание запасов лекарств и вакцин, а также возможные совместные меры контроля, для локализации распространения болезни, например, ограничение передвижения людей. Для обеспечения эффективности затрат также важно сосредоточить ресурсы и конкретные мероприятия на локализацию у источника, прежде чем она разовьется в более быстро распространяющееся заболевание.

Е. Сохранение проблем нищеты

44. Несмотря на более быстрое развитие Азиатско-Тихоокеанского региона в течение двух или более десятилетий, чем большинства регионов мира, проблема ликвидации нищеты остается важнейшей. Решая проблемы нищеты, важно помнить, что быстрый экономический рост по-прежнему остается самым верным путем к сокращению нищеты, как связанной, так и не связанной с доходами. Быстрый экономический рост обеспечивает возможность для занятости как в организованном, так и неорганизованном секторах экономики, а также приводит к поступлению ресурсов в государственный сектор. Таким образом, можно реально решать не связанные с доходами проблемы нищеты, такие, как недостаточность или низкое качество государственных услуг — образования, здравоохранения, транспорта и жилья.

45. Однако одного быстрого роста может оказаться недостаточно. Представляется, что в странах, где нищета широко распространена, одни рабочие места и рост доходов не окажут положительного влияние на не связанную с доходами нищету. В этом случае соответствующим правительствам необходимо вмешаться, добиваясь более справедливого процесса роста путем предоставления более широкого доступа к общественным услугам, особенно для малоимущих.

46. Неравный рост является важной проблемой для многих более мелких стран, включая наименее развитые страны и тихоокеанские островные страны.

Национальные усилия в таких странах могут быть серьезно подорваны недостаточностью финансовых и нефинансовых ресурсов, подвергаясь дополнительной эрозии из-за физической отдаленности, например, в случае тихоокеанских островных стран. В этих странах без региональной, или вернее международной, помощи и поддержки, подобной глобальному договору, предусмотренному в восьмой цели развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, перспективы долгосрочного устойчивого роста и, соответственно, сокращения нищеты крайне ограничены. В таком широком контексте временное перемещение рабочих или занятость по контракту за рубежом являются одним из решений, имеющих значительный потенциал для сокращения нищеты.

Ф. Перевод средств мигрантами

47. Средства, отсылаемые мигрантами или находящимися по контракту за рубежом временными работниками своим семьям, во многом помогли поднять уровень жизни в некоторых беднейших слоях общества в Южной Азии, Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском субрегионе. Страны с высокими уровнями недостаточной занятости и ограниченными возможностями занятости в организованном секторе могли бы последовать примеру Филиппин и систематическим образом поощрять временный экспорт рабочей силы в рамках национальной стратегии развития и борьбы с нищетой.

48. Таким же образом страны, сталкивающиеся с нехваткой рабочей силы в целом или конкретных специалистов, должны активно изучить вопрос о том, чтобы разрешить трудящимся-мигрантам работать в их стране на законном основании, не опасаясь преследований.

Г. Повестка Всемирной торговой организации

49. Шестая сессия Конференции министров Всемирной торговой организации, состоявшаяся в Специальном административном районе Китая Гонконге в декабре 2005 года, завершилась принятием обширной Декларации министров. Новые элементы Декларации включают следующее:

- прекращение всех субсидий на сельскохозяйственный экспорт к концу 2013 года при их постепенном свертывании так, чтобы значительная часть субсидий была прекращена к концу первой половины периода осуществления, а также прекращение развитыми странами всех экспортных субсидий на хлопок в 2006 году;
- что касается доступа на рынки несельскохозяйственной продукции, более высокие тарифы будут сокращаться быстрее, чем более низкие, что приведет к более унифицированной (плоской) тарифной структуре во всех членах Всемирной торговой организации;
- предоставление развитыми и развивающимися странами, которые заявляют о своей готовности сделать это, беспешинного и бесквотового доступа «на долговременной основе» для не менее 97 процентов экспорта (определенного на уровне тарифной линии) из 32 НРС, являющихся членами Всемирной торговой организации, к 2008 году или не позднее начала периода осуществления. Однако товары, которые вероятнее всего под-

падут под категорию остальных 3 процентов, — это именно те товары, в торговле которыми наименее развитые страны имеют наибольшую конкурентоспособность и получили бы максимальную выгоду от беспрепятственного доступа на рынки развитых стран: текстиль и одежда из азиатско-тихоокеанских наименее развитых стран займут в этой категории видное место. Несмотря на эти соображения, данная мера представляет собой шаг вперед в вопросе, который находится в повестки более десятилетия;

- интенсификация переговоров в форме запрос-предложение по услугам, что по-прежнему представляет собой основной метод переговоров, так, чтобы добиться принятия значительных обязательств. Пересмотренные предложения второго раунда должны быть представлены к 31 июля 2006 года, а проект графика обязательств в области услуг должен быть готов к 31 октября 2006 года.

50. Хотя Декларация вдохнула в Дохинский раунд новую жизнь, вопрос фундаментального значения заключается в том, позволит ли она Дохинскому раунду в конечном итоге ликвидировать пробел Уругвайского раунда в области развития. Главной задачей членов и ассоциированных членов ЭСКАТО в 2006 году будет оживление Дохинской повестки в области развития.

51. Развивающимся странами региона ЭСКАТО в предстоящие месяцы, вероятно, будет предложено пойти на уступки, имеющие коммерческую ценность, для того чтобы развитые страны по-прежнему поддерживали процесс. Таким образом, вопрос, стоящий перед зависимыми от торговли странами региона, состоит в том, как они могли бы задействовать традиционную динамику взаимности Всемирной торговой организации, для того чтобы реализовать свои надежды на доступ к рынкам. В то же время в регионе необходимо придать импульс открытию секторов услуг, и предпринимаемые в этой связи усилия одного-двух набирающих динамику экспортеров услуг в этом регионе заслуживают дальнейшей поддержки со стороны других развивающихся стран региона.

III. Новые вопросы безработицы в регионе: принять вызов

52. Количество безработных в Восточной Азии увеличилось с 4 миллионов в 1992 году до 9 миллионов в 2002 году, в то время как в Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском субрегионе их число увеличилось с 5,5 миллиона до 14,6 миллиона человек. В тот же период общее количество безработных в Южной Азии увеличилось на 7 миллионов. Уровень безработицы увеличился с 2,5 процента в 1994 году до 3,6 процента в 2004 году в Восточной Азии и с 4,1 процента до 6,4 процента в Юго-Восточной Азии. В Южной Азии в тот же период уровень безработицы увеличился с 4,0 процента до 4,8 процента. Явление недостаточной занятости, особенно в сельской местности, распространено еще более широко, чем сама безработица. Печальной действительностью является и то, что в регионе, по оценкам, находятся 127 миллиона, или 52 процента, из 246 миллионов работающих детей в возрасте от 5 до 14 лет во всем мире.

53. С годами экономическая структура региона переходила от занятости в сельском хозяйстве к занятости в производстве и сфере услуг. Тем не менее доля занятых в сельском хозяйстве из числа всех занятых, особенно в странах с крупной экономикой, остается высокой. Во многих странах сельская неоргани-

зованная экономика по-прежнему дает наибольшие возможности для занятости, однако предпочтение обычно отдается мужчинам. Изменение структуры региональной экономики также привело к увеличению разрыва в заработной плате между квалифицированными и неквалифицированными работниками.

54. Высокие уровни безработица и неполной занятости имеют две основные причины. Во-первых, это высокие темпы роста трудоспособного населения. В течение последнего десятилетия они росли на 2,4 процента в год в Юго-Восточной Азии и Тихом океане и на 2,2 процента в Южной Азии благодаря высокой рождаемости, увеличению участия женщин и продлению трудового возраста. Во-вторых, темпы создания рабочих мест не поспевали за ростом трудоспособного населения. К этому следует добавить уменьшение спроса на рабочую силу благодаря технологическим изменениям и значительному уменьшению занятости в государственном секторе в результате приватизации.

55. В настоящее время общую обеспокоенность вызывает то, что многие страны региона добиваются высоких темпов роста производства в ущерб созданию рабочих мест. Экономический рост без создания рабочих мест особенно ощущается в странах с быстро растущей экономикой, где безработица в последнее время имела повышательную тенденцию.

56. Большая доля занятых в регионе получает мизерную заработную плату. Доля рабочей бедноты, определяемая как имеющие работу и получающие менее 2 долл. США в день (по паритету покупательной способности), от общего числа занятых составила в 2003 году до 88 процентов в Южной Азии, 59 процентов в Юго-Восточной Азии и 49 процентов в Восточной Азии. Эти данные свидетельствуют о том, что подавляющее большинство занятых в этих субрегионах получают заработную плату, едва превышающую черту бедности в 1 долл. США в день. В результате очень высока вероятность того, что работающая беднота станет жертвой внутренних или внешних потрясений и соскользнет в крайнюю нищету.

57. Безработица в регионе широко распространена среди молодежи. Например, в то время как общая безработица в регионе составила примерно 4,4 процента в 2004 году, уровень молодежной безработицы колебался между 7,5 процентами в Южной Азии и 17,1 процента в Юго-Восточной Азии. Этот уровень более чем удвоился в Юго-Восточной Азии с чуть менее 5 миллионов в 1994 году до почти 10,5 миллиона в 2004 году. В Южной Азии находится наибольшее количество молодых безработных, составившее в 2004 году почти 14,5 миллиона человек.

58. Для того чтобы решать проблемы безработицы, чрезвычайно важно совершенствовать функционирование рынков труда. В организованном секторе рынки труда региона являются чрезмерно жесткими из-за невозможности перевода пенсионных накоплений, соответствующей требованиям конкретным предприятиям профессиональной подготовки и строгих правил увольнения. Для решения этих вопросов было бы полезно введение более гибких схем пенсионных начислений, минимальных стандартов образования и технической квалификации и послабление правил найма и увольнения наряду с совершенствованием социальной защиты доходов уволенных рабочих.

59. Низкий уровень образования и несоответствие полученного образования и квалификации требованиям частного сектора являются серьезными причи-

нами безработицы. Трудящиеся, имеющие уровень образования выше среднего, добиваются больших успехов в подготовке на предприятиях, квалификационных экзаменах и проверках, что увеличивает возможность получения ими работы и улучшает перспективы на рабочем месте.

60. Обязательное образование до установленного возрастного уровня помогло бы решать сложную проблему детского труда. Реформы в области образования в странах, где высока женская безработица или недостаточен охват женщин, помогли бы разорвать этот порочный круг, обеспечив создание более благоприятных социально-культурных условий для получения женщинами образования, повышения производительности их труда и ликвидации дискриминации женщин в области заработной платы и занятости.

61. Несмотря на высокую потенциальную рентабельность, во многих развивающихся странах региона программы профессиональной подготовки, видимо, получают недостаточно технической и практической поддержки. Тому есть много причин, например, отсутствие у преподавателей опыта работы на промышленных предприятиях и непрофессиональная разработка учебных программ. Программы подготовки специалистов эффективны в том случае, когда они имеют жесткую привязку, ограничены по масштабу и предполагают серьезную практику на рабочем месте, а также связаны с предприятиями.

62. Ключевым компонентом активной политики в области рынков труда и реформ образования должно быть увеличение занятости молодежи. Программы, направленные на вовлечение в рынок труда, должны охватывать молодых людей задолго до того, как они появятся на организованном рынке труда. Для того чтобы молодежь могла принять правильное решение, были бы полезны мероприятия по оказанию помощи в выборе профессии, наставничеству и информированию о рынке труда.

63. Реальное реформирование политики найма и оплаты труда в государственном секторе могло бы остановить высокую безработицу, сократив стимулы для длительного поиска работы. Чтобы решить проблему длительного поиска работы в государственном секторе, необходимы реформы такой политики, что позволит бороться с предубеждением о том, что работа в госсекторе является «хорошей», а также создавать условия для улучшения качества «плохих» рабочих мест.

64. Хотя системы выплаты пособий по безработице и имеют значительные бюджетные последствия, они могли бы давать гарантии трудящимся во время коротких периодов безработицы и способствовать большей гибкости рынков труда. Для большей эффективности пособия по безработице должны быть увязаны с повышением квалификации в период безработицы.

65. Успех некоторых стран, таких, как Малайзия, которые стимулируют рост занятости с помощью либерализации торговли, свидетельствует о важности сбалансированного подхода к экономическому росту и созданию рабочих мест. Для того чтобы воспользоваться либерализацией торговли, первым делом необходимо увеличить поглощающую способность принимающей стороны особенно благодаря повышению качества людских ресурсов. Создание благоприятных условий, как с точки зрения внутренних реформ, так и большего доступа к рынкам, также необходимо для того, чтобы страна могла воспользоваться либерализацией торговли.

66. Правильный баланс между высоким экономическим ростом и созданием рабочих мест требует повышения производительности труда в определенных отраслях с упором на секторы, в которых сосредоточена основная масса рабочей силы, и уделяя основное внимание созданию потенциалов. В сельском хозяйстве важнейшую роль в этом отношении играл бы ряд мер: земельная реформа, услуги по развитию, предоставление кредитов, диверсификация выращиваемых культур и развитие сельской инфраструктуры. Эффективным инструментом, способствующим расширению занятости в сельской местности, также могло бы стать совершенствование сбытовых и кооперативных организаций.

67. Развитие микропредприятий и малых и средних предприятий как в сельских, так и в городских районах, возможно, несет величайший потенциал для расширения занятости. Этот процесс необходимо поддержать путем создания благоприятных условий для предпринимательства, в частности сокращения начальных расходов, предоставления инфраструктуры, расширения возможностей и добросовестного управления. Во многих развивающихся странах региона частному сектору препятствует непоследовательная политика и отсутствие твердости в выполнении соответствующих законов, частые правовые изменения, неограниченные полномочия местных властей и бюрократические проволочки, усугубляемые длительными процедурами регистрации предприятий, строгими режимами выдачи лицензий и разрешений и высокими налогами. Решение этих проблем необходимо для того, чтобы создать благоприятные деловые условия для развития микропредприятий и малых и средних предприятий.

68. Нанимателям также следует проявить большую корпоративную ответственность, предоставляя возможности для подготовки и переподготовки рабочих, сотрудничая с государственным сектором в организации профессиональной подготовки безработной молодежи и обеспечивая безопасность труда и социальную помощь своим работникам. Ключевым инструментом для поддержания хороших трудовых отношений является социальный диалог.

69. Международная миграция могла бы сыграть ценную роль в стабилизации рынков труда в странах, импортирующих и экспортирующих рабочую силу. В этой связи регулируемое движение людей в рамках глобальных правил, таких, как четвертый способ поставки услуг Генерального соглашения по торговле услугами Всемирной торговой организации, могло бы принести ощутимую пользу всем странам.

70. Комиссии предлагается дать указания Секретариату относительно дальнейшего рассмотрения любого из изложенных выше вопросов.