



Consejo Económico y Social

Distr. general
20 de marzo de 2006
Español
Original: inglés

Período de sesiones sustantivo de 2006

Ginebra, 3 a 28 de julio de 2006

Tema 3 b) del programa provisional*

Actividades operacionales de las Naciones Unidas para la cooperación internacional para el desarrollo: informes de las Juntas Ejecutivas del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y el Programa Mundial de Alimentos

Informe anual del Director Ejecutivo del Programa Mundial de Alimentos correspondiente a 2005

Nota del Secretario General

El Secretario General tiene el honor de transmitir al Consejo Económico y Social el informe anual del Director Ejecutivo del Programa Mundial de Alimentos correspondiente a 2005, aprobado por la Junta del Programa en su decisión 2006/EB.1/2, que también se adjunta.

* E/2006/100.



**Decisión 2006/EB.1/2, aprobada por la Junta Ejecutiva
del Programa Mundial de Alimentos en su primer período
ordinario de sesiones de 2006 (20 a 23 de febrero de 2006)**

**Informe anual al Consejo Económico y Social de las Naciones
Unidas y al Consejo de la Organización de las Naciones Unidas
para la Agricultura y la Alimentación correspondiente a 2005**

La Junta aprobó el informe anual al Consejo Económico y Social y al Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) correspondiente a 2005 (WFP/EB.1/2006/4/Rev.1). De conformidad con su decisión 2004/EB.A/11, de 24 de mayo de 2004, la Junta pidió que el informe anual se remitiera al Consejo Económico y Social y al Consejo de la FAO, junto con las decisiones y recomendaciones de la Junta correspondientes a 2005 y con la presente decisión.

20 de febrero de 2006

Informe anual correspondiente a 2005, que abarca la ejecución del programa de reforma del Secretario General y el examen trienal amplio de la política

Resumen

El presente informe tiene por objeto ofrecer a la Junta un cuadro completo de la labor realizada por el PMA en respuesta a las iniciativas y resoluciones del sistema de las Naciones Unidas. El PMA tomó medidas en 2005 para mejorar sus asociaciones con los organismos de las Naciones Unidas, otras organizaciones internacionales y grupos de la sociedad civil de tres maneras importantes: i) contribuyendo como miembro de equipo en los planos nacional, regional y mundial a la labor de los principales órganos interinstitucionales de coordinación en asuntos de asistencia humanitaria y en materia de desarrollo; ii) cooperando en las actividades operacionales y de promoción con organizaciones asociadas de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales con el fin de aumentar las contribuciones conjuntas para la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio y de sus cinco Objetivos estratégicos; y iii) abogando por los intereses de la población vulnerable y que padece hambre en las principales conferencias y reuniones internacionales.

Entre los principales logros de la participación del PMA en los mecanismos de coordinación entre organismos en 2005 cabe destacar: i) la aprobación por parte del Comité Permanente entre Organismos de nuevas disposiciones para tratar de resolver los principales desajustes en la acción humanitaria internacional actual; ii) el avance en las iniciativas de simplificación y armonización de la cooperación en programas de desarrollo por medio del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo; y iii) las importantes contribuciones al funcionamiento de los servicios comunes de las Naciones Unidas, en especial el Centro Conjunto de Logística y el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas.

Las asociaciones operacionales y en materia de promoción del PMA con organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales se centraron en satisfacer las necesidades de los refugiados y beneficiarios en lo que respecta a la seguridad alimentaria, la intervención ante emergencias, la nutrición, el VIH/SIDA y la educación. Entre los logros más importantes figuran: i) la firma en julio de 2005 de un nuevo Memorando de Entendimiento con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia; ii) una mayor cooperación en la programación contra el VIH/SIDA con los copatrocinadores del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA; iii) una mayor participación en los procesos de elaboración de las estrategias nacionales de reducción de la pobreza, a menudo en colaboración con el Banco Mundial; iv) una mayor cooperación con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación y con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados en materia de evaluación de las necesidades, promoción conjunta en nombre de las poblaciones de refugiados e intervención ante emergencias; y v) la celebración en octubre de 2005 de una consulta, en la que participaron las principales organizaciones no gubernamentales asociadas, bajo el lema de “Asociaciones para poner fin al hambre entre los niños”.

La Cumbre Mundial celebrada en septiembre fue el principal acontecimiento del programa de conferencias internacionales de 2005; el PMA procuró activamente, junto con sus organismos asociados con sede en Roma, que en el documento final no

dejaran de destacarse temas como la seguridad alimentaria, la reducción de la pobreza —en especial entre los niños—, el desarrollo rural y la ampliación de las actividades de alimentación escolar. En la Conferencia Mundial sobre Reducción de los Desastres que se celebró en Kobe, Japón, en enero de 2005, el PMA también aportó una notable contribución acerca de la reducción del riesgo de catástrofes y la preparación para situaciones de urgencia.

El presente informe se ha elaborado con arreglo al procedimiento de simplificación de los informes institucionales presentados a la Junta y a los órganos matrices del PMA (WFP/EB.A/2004/5-F), aprobado en el período de sesiones anual de 2004. Su estructura se ajusta al modelo normalizado del Consejo Económico y Social para la presentación de informes anuales utilizado por los fondos y programas de las Naciones Unidas, y en él se presta especial atención a la aplicación de las disposiciones de la resolución de la Asamblea General de 2004 sobre la Revisión trienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales para el desarrollo. En el modelo también se tienen en cuenta las observaciones formuladas por la Junta en sus debates sobre el Informe Anual correspondiente a 2004 y las consultas con la Mesa de septiembre de 2005. Debido al plazo de presentación del informe, fijado en el primer período de sesiones ordinario de la Junta de 2006, ha sido imposible incluir información estadística completa relativa a todo el año civil 2005. En el Informe Anual de las Realizaciones de 2005, que se presenta a la Junta en su período de sesiones anual, se pondrá a disposición información estadística más completa.

Sección 1: Estructuras y mecanismos

Comité Permanente entre Organismos (IASC)

1. En 2005 el IASC se concentró en mejorar la respuesta humanitaria, labor que culminó en una reunión extraordinaria de los jefes secretaría del organismo de las Naciones Unidas, celebrada en septiembre, en la que éstos convinieron en establecer un sistema de iniciativas comunes, dirigidas por una institución principal, diseñada para solventar los “desajustes” actuales en algunas esferas de la respuesta humanitaria como el suministro de agua y el saneamiento, la vivienda y la protección de las personas desplazadas internamente. El PMA asumió una importante función directiva en este proceso de reforma y accedió a ser el organismo que encabezara las iniciativas relativas a la logística interinstitucional de emergencia y a asumirse la responsabilidad principal en lo que se refiere a ciertos aspectos de las telecomunicaciones de emergencia. El PMA copresidió el subgrupo de trabajo del IASC sobre preparativos de pronta intervención y planificación para imprevistos, cuya labor tuvo como resultado iniciativas interinstitucionales innovadoras tales como la presentación de informes trimestrales de alerta temprana en asuntos humanitarios y la página Web del Servicio de alerta temprana en casos de ayuda humanitaria. Esta página constituye el primer portal mundial de coordinación de la información sobre la alerta temprana respecto de todo tipo de riesgo de catástrofe natural y sobre la evolución de la situación sociopolítica, y en ella se proporciona en línea información sistemática, fidedigna y en tiempo real.

Procedimiento de llamamientos unificados

2. El PMA siguió participando activamente en las tareas interinstitucionales de puesta en práctica del procedimiento de llamamientos unificados y en su marco de análisis de las necesidades. En 2005 el PMA fue el mayor organismo encargado de realizar llamamientos en este ámbito, pues contabilizó el 40% de las necesidades totales; al mes de octubre de 2005, las contribuciones al PMA rondaban el 45% del total. El PMA colaboró con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) para ponerse al frente del marco de análisis de las necesidades relativo al sector de la seguridad alimentaria en Burundi, el Territorio Palestino ocupado y Uganda. Los grupos de trabajo elaboraron análisis claros de las necesidades y prioridades para que sirvieran de base al análisis de la seguridad alimentaria del Plan Común de Acción Humanitaria. En Côte d'Ivoire y la República Democrática del Congo, las evaluaciones de la seguridad alimentaria y los informes sobre cartografía y análisis de la vulnerabilidad (VAM) elaborados por el PMA también representaron importantes contribuciones al análisis de la seguridad alimentaria con arreglo al marco de análisis de las necesidades y al Plan Común de Acción Humanitaria. El PMA y la FAO colaborarán con los grupos de trabajo consagrados al sector de la seguridad alimentaria para examinar las lecciones extraídas del marco de análisis de las necesidades del procedimiento de llamamientos unificados de 2005, como parte del examen más amplio de los desafíos, realizado por el IASC, y de las mejoras recomendadas de cara a 2006.

Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM)

3. La participación del PMA en el Comité Ejecutivo del GNUM es el eje central de sus iniciativas para la reforma de las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas, especialmente en cuanto a los asuntos relacionados con el programa del Secretario General destacados en su documento “Un concepto más amplio de libertad” y en la resolución sobre la Revisión trienal amplia de la política. Los grupos del GNUM encargados de los programas y la gestión hicieron progresos en su labor de mejora de la coherencia de los programas en el plano de los países. Se centró menos la atención en las directrices y se hizo mayor hincapié en garantizar que se aplicaran procedimientos armonizados a escala nacional para alcanzar resultados, respaldar los planes nacionales de desarrollo y reducir los costos de transacción para los asociados. El GNUM también se ha dedicado a examinar la función de los coordinadores residentes, el seguimiento de la Cumbre Mundial, la elaboración de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP), a la luz de los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM), y las modalidades habituales de transferencia de efectivo.

4. El PMA también ayudó a organizar en Roma dos talleres relacionados con el GNUM: i) la Mesa redonda sobre la simplificación del proceso de programación común por países, con motivo de la cual el PMA, en calidad de copresidente del Grupo sobre programas del GNUM, hospedó una mesa redonda de la que surgieron recomendaciones dirigidas a simplificar radicalmente el proceso de programación común por países; y ii) una sesión de capacitación para el personal de las Naciones Unidas en la tecnología DevInfo, hospedada por el PMA.

Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios (ECHA)

5. En 2005 el Coordinador del Socorro de Emergencia recurrió de manera creciente al ECHA con el fin de que el sistema de las Naciones Unidas se focalizara en asuntos de política y en la situación específica de ciertos países. El PMA contribuyó considerablemente a la labor del ECHA para aclarar cuestiones operacionales relacionadas con misiones integradas, lo que dio como resultado que el Comité de Políticas del Secretario General tomara la decisión de actualizar la Nota de orientación para los Representantes Especiales en lo que respecta a la interfaz entre actores militares, políticos y humanitarios en las misiones integradas. El PMA también tomó la iniciativa de entablar debates en los países que contribuyeron a que las posiciones de las Naciones Unidas estuvieran mejor coordinadas en lo que respecta a importantes operaciones como las realizadas en la República Popular Democrática de Corea y en Zimbabwe.

Sección 2: Financiación y Recursos

6. Las iniciativas del PMA para movilizar fondos tienen por objeto garantizar que los donantes principales aporten financiación creciente y estable, ampliar la base de apoyo, atraer a nuevos donantes, incluidos empresas privadas y particulares, y alentar a los donantes ocasionales a convertirse en contribuyentes habituales. La estrategia elaborada por el PMA con este fin se guiará por el objetivo de aumentar el impacto de las donaciones por medio de una mayor flexibilidad y previsibilidad, lo que entraña una mayor proporción de contribuciones multilaterales, más donaciones en

efectivo, acuerdos de hermanamiento bien fundados, y menores restricciones. A tal fin, los miembros del PMA aprobaron recientemente dos documentos estratégicos¹ que constituyen la base del enfoque del PMA para financiar actividades de desarrollo y de recuperación. Se recomendó que en el bienio siguiente se tomaran medidas para que las contribuciones proporcionadas multilateralmente sin restricciones, y de ser posible en efectivo, alcanzaran la meta del 30%.

7. Al final del mes de septiembre las contribuciones efectivas correspondientes a 2005 ascendían a 2.100 millones de dólares EE.UU. A mediados de octubre la previsión para todo el año 2005 era de 2.800 millones de dólares.

Sector privado

8. Además de las donaciones privadas, que en los primeros 10 meses de 2005 registraron un crecimiento del 87% con respecto a 2004, el PMA instituyó cambios estructurales y elaboró políticas y procedimientos para garantizar que su labor con los donantes privados se llevara a cabo de conformidad con las normas de las Naciones Unidas. Además, incrementó su colaboración con el sector privado en Asia, América Latina, los Emiratos Árabes Unidos y los Estados Unidos.

9. A principios de año aparecieron nuevos donantes privados con un aumento espectacular del apoyo a las intervenciones de emergencia realizadas por el PMA a raíz de la crisis provocada por el tsunami en Asia. En conjunto, el sector privado donó más de 57 millones de dólares, lo que representó más del 20% del llamamiento de socorro alimentario para los supervivientes del tsunami, por valor de 256 millones de dólares.

10. La principal empresa asociada del PMA, la compañía de correo urgente y logística TNT, volvió a confirmar su extraordinario compromiso poniendo sus competencias técnicas y su red de transporte a disposición del PMA para transportar alimentos, material y personal a los países afectados, un ejemplo sin precedentes de apoyo en especie por valor de cerca de 3 millones de dólares. La Cruz Roja de los Estados Unidos aportó en el acto una contribución realmente notable de 50 millones de dólares para ayuda alimentaria de urgencia. Otros donantes, como el Boston Consulting Group, Spencer Stuart, Nokia, Danone, Kraft, la Junta Internacional de Rugby y Unilever, proporcionaron ayuda en efectivo y donaciones en especie.

11. Gracias, en buena medida, a los evidentes resultados positivos obtenidos por el PMA en su intervención a raíz del tsunami, muchos nuevos donantes siguieron financiando operaciones de emergencia en Malí, el Níger y el Pakistán. Se establecieron nuevas relaciones a largo plazo, entre otros, con Citigroup, Banca di Roma, Danone, DSM, Ernst & Young, Management Center Europe, PepsiCo, Unilever y Veolia.

¹ “Nuevas asociaciones para responder a las nuevas necesidades – Ampliación de la base de donantes del PMA” (WFP/EB.3/2004/4-C) y “La financiación, clave de la eficacia” (WFP/EB.2/2005/5-B).

Sección 3: Aplicación de las medidas de reforma de las Naciones Unidas

12. En lo que concierne a la reforma de las Naciones Unidas, 2005 fue un año de gran actividad. El PMA contribuyó en varias esferas: además del proceso de reforma de las intervenciones de ayuda humanitaria emprendido por el IASC, del que se ha tratado previamente, el PMA prestó su apoyo a iniciativas interinstitucionales acordadas en el marco de la Revisión trienal amplia de la política, incluida la armonización de los programas, la mejora del sistema de coordinadores residentes y los servicios y locales comunes de las Naciones Unidas.

Armonización de los programas

13. En 2005 el PMA fortaleció su capacidad de participación en el proceso de elaboración de los DELP y los enfoques sectoriales, tomando parte en iniciativas interinstitucionales y elaborando directrices para sus oficinas en los países. A pesar de que en los DELP la lucha contra el hambre no ha ocupado una posición excesivamente prioritaria, las oficinas del PMA en los países han garantizado que, especialmente cuando se elaboren nuevos DELP o enfoques sectoriales, la reducción del hambre figurará entre las principales prioridades. En Sierra Leona el PMA ayudó a que la seguridad alimentaria fuera la prioridad principal del DELP, lo que demuestra la utilidad de su participación en el proceso. En todos los nuevos programas en los países aprobados por la Junta en 2004 y 2005, los programas del PMA se armonizaron con las prioridades nacionales, en consonancia con el contexto de los DELP y del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF).

14. Numerosos donantes respaldaron al Gobierno de Mozambique por medio de apoyo presupuestario directo y reservas de fondos comunes en varios sectores. El equipo de las Naciones Unidas en el país ha convenido, con la participación del PMA, en poner en consonancia el UNDAF correspondiente a 2007-2009 con el DELP II a fin de armonizar el ciclo de planificación de las Naciones Unidas con el del Gobierno.

15. En el Afganistán el PMA tomó la iniciativa, en el seno del equipo de las Naciones Unidas en el país, a la hora de poner en marcha programas conjuntos. Con el beneplácito de varios organismos de las Naciones Unidas y de la Presidencia del Afganistán, el PMA se puso al frente de la iniciativa para ejecutar un programa conjunto denominado “Iniciativa Verde Afgana”, después de lo cual otros organismos de las Naciones Unidas se sintieron alentados a hacer lo mismo. Esto tuvo como resultado la realización de otros tres programas conjuntos en materia de alfabetización, salud en las escuelas y reducción de la mortalidad materna.

16. En el marco del Equipo de directores regionales para el África meridional resultó esencial el impulso dado a la armonización de la programación de las Naciones Unidas con los procesos nacionales en respuesta al impacto del VIH/SIDA en la seguridad alimentaria y la gestión pública. El PMA y la FAO se han puesto al frente de las iniciativas de programación conjunta relacionadas con la seguridad alimentaria.

Aplicación del proceso de evaluación común del país (CCA) y el UNDAF

17. La CCA y el UNDAF se han revisado con objeto de simplificar los procesos de análisis y planificación, asegurar que se preste mayor atención a los resultados en términos de desarrollo y orientar las contribuciones de los organismos del GNUM hacia el apoyo de los planes nacionales de desarrollo con arreglo a un solo modelo centralizado cuyo eje sean los resultados. En la matriz de resultados del UNDAF, se resume el enfoque adoptado por el sistema de las Naciones Unidas para orientar sus actividades hacia el logro de los ODM.

18. El PMA sigue participando en el Grupo de trabajo sobre apoyo y garantía de calidad del UNDAF para garantizar que las lecciones aprendidas se asimilen y queden registradas, de manera que los equipos de las Naciones Unidas en los países se remitan a ellas cuando inicien el proceso de elaboración de la CCA o el UNDAF. Gracias a un examen de los instrumentos de ejecución, que se utiliza por primera vez desde que se instituyó el proceso de simplificación y armonización, se ha puesto de manifiesto que es posible simplificar aún más el proceso de programación común en los países, incluido el Plan de acción para los programas en los países y los planes de trabajo anuales, así como detectar oportunidades para llevar a cabo programas conjuntos.

El sistema de coordinadores residentes

19. El PMA respaldó las actividades destinadas a perfeccionar el proceso de evaluación y selección de los coordinadores residentes, esforzándose por alcanzar el equilibrio de género en dicho cuerpo. En 2005 el PMA presentó cinco candidatos, dos de los cuales eran mujeres, para puestos de coordinador residente. Dos funcionarios del PMA fueron seleccionados en 2005 como coordinadores residentes, con lo que el número de funcionarios del PMA que ocupaban dicho puesto llegó a cuatro. El PMA también ha participado en el Grupo sobre cuestiones relativas a los coordinadores residentes del GNUM, que ha elaborado un marco de rendición de cuentas para los coordinadores y los equipos de las Naciones Unidas en los países mediante la mejora de los sistemas de evaluación de la actuación profesional de este tipo de personal vinculándolo a la matriz de resultados del UNDAF.

Servicios y locales comunes de las Naciones Unidas

Servicios comunes

20. Durante el año 2005 los seis nuevos equipos regionales interinstitucionales organizaron talleres sobre servicios comunes y realizaron otras intervenciones de carácter técnico para promover arreglos operacionales conjuntos en 28 países. El PMA sufragó una parte de los costos de dos asesores regionales sobre servicios comunes en África; determinados funcionarios del PMA recibieron capacitación como especialistas y prestan al PMA, según las necesidades, asesoramiento especializado.

21. El objetivo de un sistema de gestión de los servicios comunes es alcanzar un nivel anual de ahorro del 10% en los presupuestos administrativos de aquellos países en los que hay una presencia considerable de las Naciones Unidas. En 2005 se

diseñó un sistema basado en la Web para respaldar la gestión de los servicios comunes en los países, y mejorar la transparencia y la rendición de cuentas, con el fin de medir los resultados cuantitativos y cualitativos de las iniciativas de presentación de informes a los equipos de las Naciones Unidas en los países y al GNUD. Este sistema, experimentado con éxito en el Ecuador, las Filipinas, Nigeria y Zimbabwe, se extenderá en breve a otros 22 países.

Locales comunes

22. El PMA utiliza locales comunes en 22 de los 30 países en los que está presente y en los que hay casas de las Naciones Unidas. Los traslados dentro y fuera de los locales comunes de las oficinas en los países se financian mediante las contribuciones del PMA al programa de reforma de las Naciones Unidas, contribuciones que en el último bienio han totalizado 800.000 dólares. Esos fondos se han proporcionado para el diseño o la rehabilitación de locales comunes en Argelia, Armenia, Mauritania y Zambia; un estudio técnico del edificio en Bhután; y la participación del PMA en el grupo sobre gestión del GNUD. El PMA sigue alentando a sus oficinas en los países para que se muden a locales comunes en los casos en que, según consideraciones financieras, logísticas y de seguridad, ello resulte aconsejable. Entre las ventajas figuran los ahorros en infraestructura y servicios administrativos y la creación de un ambiente propicio a una mayor colaboración entre los organismos de las Naciones Unidas. Los inconvenientes son la limitada flexibilidad para responder a las necesidades cambiantes del PMA en cuanto a espacio de oficina, y la pérdida de control directo sobre los locales; el PMA, más que cualquier otro organismo miembro del Comité Ejecutivo del GNUD, se encarga de operaciones cuya envergadura puede variar muy rápidamente, con el consecuente aumento o disminución de sus necesidades de espacio para oficinas.

23. Sin embargo, habida cuenta de la preocupación por las condiciones de seguridad y protección que suscita el hecho de agrupar a un gran número de funcionarios de las Naciones Unidas en un mismo edificio, antes de que el PMA decida unirse a una casa de las Naciones Unidas de nueva creación o ya existente, es necesario realizar una evaluación meticulosa; si el resultado es negativo, el PMA declinará participar, aun en caso de que los demás indicadores sean favorables.

Oficinas conjuntas

24. Las iniciativas encaminadas a establecer servicios y locales comunes han desembocado en la fórmula de una oficina conjunta que, según lo previsto, se aplicará por vez primera, con carácter experimental, en Cabo Verde en enero de 2006. Pese a respaldar esas iniciativas destinadas a aumentar la eficiencia operacional de las Naciones Unidas, el PMA necesita poder expandirse o contraerse muy rápidamente, según la evolución de las situaciones de emergencia. Se plantean otros interrogantes, como el de si las ventajas y la mayor eficiencia, obtenidas gracias a las considerables inversiones de tiempo y recursos en la armonización de las exigencias administrativas de los diferentes organismos relativas a la apertura de la oficina conjunta piloto de Cabo Verde, van a ser suficientes como para que dichas inversiones resulten a largo plazo eficaces en función de los costos.

Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas (UNJLC) y otros servicios comunes de apoyo logístico

25. El UNJLC es un servicio interinstitucional que empezó a funcionar en 2002 y cuyo mandato consiste en coordinar y obtener un rendimiento óptimo de las capacidades logísticas de las organizaciones que prestan ayuda humanitaria en intervenciones de emergencia en gran escala. El PMA se encarga de la gestión administrativa y financiera del Centro. En noviembre de 2005 la Junta aprobó la realización de un examen recapitulativo de las principales operaciones sobre el terreno y de las actividades de su dependencia central.

26. Uno de los principales problemas ha sido la disminución del apoyo de los donantes destinado a la dependencia central del UNJLC en Roma, que pone en marcha y apoya las operaciones sobre el terreno. La financiación insuficiente de sus actividades menoscaba la capacidad del UNJLC para mejorar la eficacia de las operaciones mediante un rápido despliegue del personal.

27. En 2005 el UNJLC prestó respaldo al despliegue del Equipo de las Naciones Unidas de Evaluación y Coordinación en Casos de Desastre (UNDAC) en Indonesia y Sri Lanka, en respuesta al tsunami que tuvo lugar en el océano Índico. Dicho equipo se retiró de Sri Lanka en abril, y de Indonesia, en septiembre. El UNJLC también proporcionó asistencia al Coordinador Humanitario en la República Democrática del Congo y prosiguió en la labor de coordinación de las entregas de artículos no alimentarios y de gestión del suministro de productos no alimentarios en el Darfur, Sudán. El UNJLC desplegó a funcionarios en respuesta al terremoto en el Pakistán y proporcionó a la comunidad de ayuda humanitaria coordinación logística y servicios de gestión de la información.

28. La Oficina del Coordinador de las Naciones Unidas para la Reconstrucción en Indonesia pidió al PMA que proporcionara un servicio común de transporte marítimo para el envío de hasta 600.000 toneladas de materiales destinados a la reconstrucción y la vivienda en la provincia de Aceh. De hecho, en la actualidad el PMA lleva a cabo obras de urgencia para la rehabilitación de los puertos destruidos durante el tsunami y dirige —por cuenta de los organismos de las Naciones Unidas, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, las ONG y el Gobierno— la mayor operación marítima de ayuda humanitaria jamás realizada.

Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS)

29. A lo largo de 2005 el UNHAS prestó asistencia en respuesta a las principales emergencias en Indonesia, el Níger y el Pakistán, además de a las operaciones en curso en el Afganistán, Angola, Burundi, el Chad, Côte d'Ivoire, la República Democrática del Congo, Somalia, el Sudán y Tanzania.

30. Al 30 de septiembre de 2005 las 77 aeronaves y helicópteros para carga pesada que el UNHAS administra habían transportado, en apoyo de operaciones de socorro, a 247.000 pasajeros y 210.000 toneladas de carga destinada a organismos de las Naciones Unidas y a personal de más de 200 organizaciones no gubernamentales (ONG). En octubre el UNHAS proporcionó apoyo inmediato tras el terremoto registrado en el Pakistán con una operación masiva en la que participaron 15 aeronaves para carga pesada civiles y 7 militares, que operaron desde cinco bases.

31. En 2005 se llevaron a cabo varias misiones de auditoría, incluido un examen exhaustivo realizado por la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) con el fin de prestar asistencia al UNHAS en la mejora de la calidad y la seguridad de sus operaciones.

Sección 4: Colaboración con asociados

32. Las asociaciones con gobiernos, organizaciones de las Naciones Unidas y ONG nacionales son cruciales para la labor del PMA. En 2004 el PMA colaboró con ocho organismos de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), la FICR, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y 1.942 ONG (223 internacionales y 1.719 nacionales) en 75 países. Los datos estadísticos sobre las asociaciones correspondientes a 2005 se divulgarán en el Informe Anual de las Realizaciones que se presentará a la Junta en su período de sesiones anual de 2006. Las actividades de fortalecimiento de las asociaciones en 2005 se centraron cada vez más en los asociados con los que el PMA podía colaborar de manera efectiva para alcanzar los ODM y sus propios Objetivos estratégicos.

Organismos con sede en Roma – la FAO y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)

33. El PMA siguió trabajando junto con la FAO y el FIDA, especialmente en situaciones en las que se pudo aplicar el enfoque de dos vías consistente en combinar la ayuda alimentaria directa con otras intervenciones de desarrollo. Entre los aspectos más destacados de esa colaboración figuran los siguientes:

- Las escuelas de campo y de vida para agricultores jóvenes en Mozambique se pusieron en marcha en 2004 con 24 centros, a los cuales está previsto sumar otros 50. Se trata de un enfoque, innovador y sostenible, para conseguir que en el futuro los huérfanos y niños afectados por el VIH/SIDA dispongan de medios de subsistencia y gocen de seguridad alimentaria a largo plazo. Tras su éxito en Mozambique, esas escuelas se extendieron a otros países de la región: en Namibia la FAO, con el apoyo financiero del PMA y de Finlandia, pasó de un centro piloto a seis escuelas, cada una para 30 niños. La FAO, el PMA y el Fondo para la Infancia de las Naciones Unidas (UNICEF), que fue el asociado más reciente en este tipo de escuela, recibieron financiación para poner en marcha proyectos análogos en seis centros diferentes en Swazilandia. En Zambia el PMA, en asociación con una guardería local, ayuda a garantizar que se satisfagan las necesidades nutricionales básicas de los huérfanos.
- El PMA y la FAO colaboraron en la lucha contra la plaga de langostas que afectaba a ciertas zonas de África. El PMA prestó apoyo a la FAO transportando plaguicidas a Burkina Faso, Eritrea y el Níger por medio de una de sus aeronaves estacionada en Brindisi, gracias a los fondos facilitados por el Gobierno italiano. Asimismo, el PMA destacó a un oficial superior de logística en la sede de la FAO.
- El PMA colaboró con la FAO para apoyar a los países que estaban ejecutando el Programa de alimentación escolar con productos locales, puesto en marcha en septiembre de 2005 y realizado bajo la dirección de la Nueva Alianza para

el Desarrollo de África (NEPAD). Éste es uno de los programas emblemáticos de la NEPAD: con él se trata de aumentar el suministro de alimentos y de reducir el hambre. Nigeria es uno de los 10 países africanos seleccionados para aplicar con carácter experimental esta iniciativa; el PMA proporcionará conocimientos especializados en materia de ejecución, seguimiento y evaluación. Se están manteniendo negociaciones con Ghana.

- En Kenya el PMA y la FAO colaboran en la elaboración de instrumentos que permitan apoyar al Gobierno en la toma de decisiones relacionadas con la gestión de catástrofes y la seguridad alimentaria. Entre los asociados figura el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Banco Mundial, la Red del sistema de alerta temprana en caso de hambruna (FEWS-NET) y el UNICEF.
- Las misiones conjuntas de evaluación de cultivos y suministro de alimentos organizadas por la FAO y el PMA siguen desempeñando un importante papel en las intervenciones humanitarias relacionadas con la seguridad alimentaria. En 2004 y principios de 2005 las misiones conjuntas alertaron a la comunidad de ayuda humanitaria de la inminente crisis alimentaria en el Níger y ayudaron a estimar el impacto del tsunami en Aceh, Indonesia; en 2005 se llevaron a cabo 11 evaluaciones sobre el terreno en el África meridional, Etiopía, el Níger, el Sudán e Indonesia. Se tratan constantemente de mejorar los métodos y la transparencia, y alentar la participación de donantes y observadores.
- En la India, donde el PMA hospeda una oficina del FIDA en Nueva Delhi, el FIDA cofinancia un programa de alimentos por trabajo (APT) del PMA de ocho años de duración que se centra en hogares, mujeres, personas sin tierra, los agricultores de montaña y los grupos tribales marginales. En Tanzania, la colaboración del PMA y el FIDA se concentra en la construcción y rehabilitación de 160 kilómetros de canales de riego. En la República Democrática Popular Lao, el PMA y el FIDA siguen prestando asistencia, en el marco del Programa de mejora de los medios de subsistencia en las zonas rurales, a hogares en situaciones de transición aquejados por la inseguridad alimentaria: el PMA proporciona arroz para la creación de activos por medio de actividades de APT.
- En octubre los organismos con sede en Roma, que son cofundadores de la Alianza Internacional contra el Hambre, firmaron una carta con la que invitaban a todo el personal desplegado sobre el terreno a apoyar la Alianza y las alianzas nacionales en sus respectivos países. En septiembre de 2005 había 19 alianzas nacionales en funcionamiento, mientras que otras 15 se estaban organizando.

Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA)

34. La respuesta del PMA a la pandemia del VIH/SIDA se caracteriza por su colaboración con los copatrocinadores y asociados en la lucha mundial contra la enfermedad. Los aspectos más destacados de las actividades interinstitucionales del PMA en calidad de copatrocinador del ONUSIDA incluyen:

- La planificación, el análisis y la evaluación rápida de intervenciones para huérfanos y niños vulnerables, en asociación con el ONUSIDA, el UNICEF y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo (USAID). El PMA ha tomado parte activa en esas evaluaciones, que abarcan 17 países del África subsahariana, realizando tareas de cartografía de la vulnerabilidad, evaluando las necesidades, la disponibilidad de recursos y las capacidades organizativas, y elaborando programas y políticas. A mediados de 2004 se completó la primera fase, que consistía en recabar información básica sobre nueve países del África meridional; en 2005 la labor prosiguió haciendo mayor hincapié en el cálculo del costo de las intervenciones y en el seguimiento y evaluación de los planes nacionales de los otros países que se sumarían a esta operación.
- Atención y tratamiento. En asociación con los gobiernos, ONG y los otros organismos de las Naciones Unidas, el PMA trabajó para ampliar el acceso al apoyo alimentario y nutricional de las personas aquejadas de inseguridad alimentaria que viven con el VIH/SIDA y sus familias, y para apoyar programas de prevención de la transmisión maternoinfantil del VIH. En Kenya, el PMA proporciona ayuda alimentaria a 63.000 personas al año. Asimismo, respalda programas de terapia antirretroviral en Burkina Faso, Côte d'Ivoire, la India, Lesotho, Malawi, Malí, Mozambique, el Níger, la República Centroafricana, Swazilandia y Zambia.
- En 26 países de África, Asia, América Latina y Centroamérica se realizaron actividades de educación para la prevención, cuyos beneficiarios fueron 2,3 millones de personas. La educación para la prevención y la concienciación forman parte integrante de los programas de alimentación escolar del PMA, y de las actividades de APT, de alimentos para la capacitación (APC) y de salud maternoinfantil. En Swazilandia el PMA, en coordinación con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), brindan capacitación a 360 mujeres para que trabajen como asesoras comunitarias en materia de salud y seguridad personal; en ese programa se pone de relieve la prevención del VIH/SIDA y la sensibilización contra el riesgo de explotación y abuso sexuales, y se promueve la concienciación en materia de VIH/SIDA en un país en el que se registra la más alta prevalencia del mundo.
- En Malawi el PMA, con su asociado TNT y los Ministerios de Salud y Transporte, puso en marcha un proyecto innovador con arreglo al cual se establecieron dos centros de salud en los locales del almacén del PMA. Dicho servicio proporciona información, educación y asesoramiento sobre la prevención del VIH y de otras enfermedades de transmisión sexual, el diagnóstico, el tratamiento gratuito y los preservativos. El proyecto está dirigido a los camioneros, el personal de los almacenes y las personas dedicadas al comercio sexual.

Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)

35. Tras el Foro Mundial de Educación que se celebró en Dakar en abril de 2000, el PMA participó en el movimiento Educación para Todos bajo la dirección de la UNESCO. En julio de 2005 el PMA asistió en París a la sexta reunión sobre dicha iniciativa, en la que se reconoció que las actividades de alimentos para la educación (APE) constituían una importante estrategia para la educación de grupos

desaventajados, en especial de población rural. El PMA también es miembro del Equipo de trabajo interagencias sobre el VIH/SIDA y la educación, encabezado por la UNESCO, que se centra en movilizar apoyo para la educación preventiva y promueve el intercambio de información. Recientemente se puso en marcha en Egipto una iniciativa piloto, en cooperación con la UNESCO, para respaldar la rehabilitación de los niños de la calle.

Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)

36. El PMA y el ACNUR siguieron colaborando en 2005 para satisfacer las necesidades de 3 millones de refugiados en 29 países. Se convino en un plan de trabajo conjunto centrado en las operaciones, la movilización de fondos, la promoción y la capacitación conjunta. En el Memorando de Entendimiento respectivo ambos organismos convinieron en que el PMA se encargaría, con carácter experimental y a sus expensas, de la distribución de alimentos en Kenya, el Pakistán, Sierra Leona, Uganda y Zambia. En 2005 se ultimaron las evaluaciones conjuntas de las actividades piloto, cuyas conclusiones se remitirían a la Junta en 2006.

37. En vista de la importante función que el PMA y el ACNUR desempeñaban en el plano de los países, se organizaron reuniones informativas para la prensa y reuniones conjuntas de donantes para sensibilizar a los representantes de los donantes acerca de la difícil situación por la que atraviesan los refugiados. Actos de ese tipo tuvieron lugar, por ejemplo, en Tanzania y Zambia.

38. En 2005 se realizaron nueve misiones conjuntas de evaluación en Benin, Burundi, el Camerún, el Chad, la República Democrática del Congo, Ghana, Tanzania, Uganda y el Yemen. Los dos organismos siguieron capacitando a personal de contraparte en evaluaciones conjuntas; se organizaron talleres en Dar-es-Salaam en abril, en Dakar en julio y en Nairobi en noviembre.

39. El PMA y el ACNUR trabajaron junto con el UNICEF para determinar estrategias tendientes a integrar programas de alimentación y de nutrición en intervenciones contra el VIH/SIDA. En el manual derivado de ello, publicado a principios de 2005 con el título de *WFP-UNHCR Integration of HIV/AIDS Activities with Food and Nutrition Support in Refugee Settings: Specific Programme Strategies*, se proponen 20 maneras de integrar actividades pertinentes. La aplicación de esas estrategias en Uganda y Zambia empezó en octubre de 2005; en enero de 2006 se realizará una evaluación.

UNICEF

40. En el Plan Estratégico del PMA la asociación con el UNICEF es prioritaria: ambos organismos son asociados naturales para hacer frente de manera coordinada y con eficacia a los problemas causados por el hambre entre los niños. El 1º de julio de 2005 se firmó un Memorando de Entendimiento actualizado en el que, además de ponerse en evidencia la colaboración en intervenciones de emergencia y operaciones de rehabilitación, así como en contextos de transición y desarrollo, se mencionaban tres esferas prioritarias: i) aumentar las tasas de matrícula y retención en las escuelas primarias entre las niñas; ii) reducir la malnutrición; y iii) reducir la

vulnerabilidad al VIH/SIDA —y el riesgo y la carga que éste supone— especialmente entre los huérfanos y niños vulnerables en contextos de emergencia, transición y desarrollo. En ese memorando también se destaca la cooperación en la lucha contra la explotación y el abuso sexuales, y se confirma la colaboración en esferas tales como la preparación ante emergencias, el VAM, las evaluaciones de la seguridad alimentaria en emergencias, la logística y las telecomunicaciones. A continuación se indican los aspectos más destacados de la colaboración entre el PMA y el UNICEF:

- **Conjunto mínimo de servicios en las escuelas primarias.** El UNICEF respalda la construcción de sistemas de suministro de agua y de letrinas en 30 países y actividades de educación en materia de higiene en otros 23. Se han realizado programas de tratamientos antiparasitarios en 31 países, principalmente en colaboración con el UNICEF y la Organización Mundial de la Sanidad (OMS). En colaboración con la FAO se establecieron huertos escolares en 11 países, entre ellos Camboya, la República Democrática del Congo y el Pakistán.
- En el marco de la Alianza del Sahel, que es una iniciativa regional emprendida por el PMA junto con varios asociados en materia de enseñanza básica en África occidental, se adopta la fórmula del “conjunto básico de aprendizaje” y se persigue la movilización masiva de recursos destinados a la educación, incluida la alimentación escolar. Aunque existe un sólido sentimiento de identificación con el programa, lo que ha facilitado la realización de actividades de seguimiento conjunto, los dos organismos siguen haciendo frente a ciertos problemas, especialmente en cuanto a la armonización de los criterios de selección de beneficiarios, el diseño de programas conjuntos y la definición de zonas de intervención comunes.
- Se están ejecutando, conjuntamente con el UNICEF, programas de **prevención de la transmisión maternoinfantil** en Etiopía, Guinea Bissau, Lesotho, Malawi, Malí, Mozambique, la República Centroafricana, Rwanda, Swazilandia, Uganda, Zambia y Zimbabwe. En Malí el PMA, en asociación con el Gobierno, el UNICEF y otros interesados, proporciona apoyo nutricional a mujeres embarazadas seropositivas que participan en programas de prevención de la transmisión maternoinfantil.
- En Etiopía el PMA colabora con el UNICEF en un programa conjunto ampliado de iniciativas encaminadas a promover la **supervivencia infantil**, cuyos destinatarios son niños malnutridos y mujeres embarazadas y lactantes. En apoyo de la Comisión de prevención y preparación para casos de catástrofes y del Ministerio Federal de Salud, el PMA proporciona alimentación suplementaria y educación nutricional y realiza actividades de fomento de la capacidad para que las mujeres administren el componente alimentario.
- **Evaluaciones en emergencia.** En colaboración con el UNICEF, la FAO, el Centro para la Prevención y el Control de Enfermedades y el Gobierno del Sudán, el PMA realizó la evaluación en materia de nutrición y seguridad alimentaria más amplia desde el inicio de la crisis en el Darfur, Sudán. La encuesta reveló una mejora espectacular del estado nutricional de la población y también puso de relieve el carácter precario de la seguridad alimentaria en esa región.

OMS

41. En 2005 el PMA prosiguió su sólida colaboración con la OMS, centrada en esferas relacionadas con la nutrición, el VIH/SIDA, los tratamientos antiparasitarios y la programación conjunta en casos de emergencia. A raíz del tsunami, el PMA colaboró con la OMS en la iniciativa de seguimiento y evaluación normalizados de las actividades de socorro y rehabilitación.

42. El PMA sigue respaldando la ampliación del tratamiento antirretroviral que lleva a cabo la OMS por conducto de la iniciativa “3 millones para 2005” y trabaja con la OMS y el UNICEF para elaborar directrices relativas a la asistencia alimentaria en programas de atención y tratamiento del VIH. En abril el PMA participó en una consulta técnica de la OMS sobre nutrición y VIH/SIDA celebrada en Sudáfrica, en la que se examinaron los datos científicos relacionados con la nutrición y el VIH/SIDA, así como las repercusiones de éste en los programas y las políticas.

43. En 2005 la OMS siguió prestando asistencia técnica a los programas de tratamiento antiparasitario apoyados por el PMA mediante actividades de alimentación escolar. En el marco de un programa específico de tratamiento antiparasitario de 6,1 millones de niños en el Afganistán, el PMA contribuyó a organizar la capacitación de 9.000 maestros para enseñarles a distribuir los comprimidos y a transmitir a los niños nociones de salud básica, higiene y aptitudes para la vida. En Haití la primera fase de la campaña antiparasitaria, efectuada en mayo de 2005, abarcó a 500.000 niños. El desafío consiste ahora en proseguir las actividades antiparasitarias sistemáticamente para que abarquen todos los programas de alimentación escolar que cuentan con la asistencia del PMA, para lo cual se requerirá el apoyo constante de los donantes y la cooperación con los gobiernos con el fin de integrar este programa en los programas antiparasitarios nacionales.

Banco Mundial

44. Según los resultados del estudio de referencia realizado por el PMA sobre su relación con el Banco Mundial en el plano de los países, 11 oficinas en los países cuentan con acuerdos oficiales con el Banco Mundial mientras que en otros 13 casos dichos acuerdos se están elaborando. La colaboración se centra en la elaboración de los DELP, actividades de APE, ayuda alimentaria a personas infectadas por el SIDA y sus familias, y reconstrucción después de catástrofes, como por ejemplo en Indonesia. En una iniciativa reciente el Banco Mundial utilizó fondos de su iniciativa “Vía rápida” para apoyar actividades de alimentación escolar, por ejemplo, en Mauritania. El PMA está fortaleciendo la cooperación con esta institución para hacer frente a la inseguridad alimentaria y la pobreza, por ejemplo, en el Níger.

45. El PMA siguió manteniendo a un funcionario de categoría superior en Washington en calidad de representante ante las instituciones de Bretton Woods; el Banco Mundial cedió temporalmente a tres funcionarios de categoría superior al PMA.

ONG

46. En 2004 el 90% de las oficinas en los países colaboraron con las ONG. El PMA hizo lo posible para intensificar su cooperación con las ONG asociadas en la

fase de diseño de los proyectos y aprovechar nuevas posibilidades de asociación en los casos en que el PMA puede complementar la labor de las ONG.

47. En 2005 se llevó a cabo un examen de los acuerdos de participación en los costos de 2004 en Mozambique y el Sudán. La relación entre el PMA y las ONG es cada vez más transparente y los pagos han ganado en puntualidad, pero el PMA y las ONG asociadas cooperantes convinieron en mejorar las instrucciones y en introducir menos modificaciones en el modelo de acuerdo sobre el terreno, así como en revisar las posibilidades de capacitación.

48. El PMA publicó un manual titulado “Cómo colaborar con el PMA” para que las ONG asociadas comprendieran mejor las expectativas y responsabilidades del PMA.

49. En el marco de la iniciativa “El mundo en marcha contra el hambre” se promovió por vez primera la participación de las ONG. Las contribuciones obtenidas gracias a la marcha organizada en Roma se utilizaron para apoyar el programa de alimentación escolar del PMA en Somalia, en colaboración con dos ONG italianas, el *Comitato di Coordinamento delle Organizzazioni per il Servizio Volontario (COSV)* y *Acqua per la Vita*.

50. La consulta anual entre el PMA y las ONG asociadas, celebrada en octubre de 2005, congregó a 25 organizaciones participantes. La consulta, que celebraba su décimo aniversario, se dedicó al tema “Asociaciones para poner fin al hambre entre los niños”.

Sección 5: Seguimiento de las conferencias internacionales

Cumbre Mundial de 2005

51. En el documento final de la Cumbre Mundial celebrada del 14 al 16 de septiembre en Nueva York figuraba un marco global para el seguimiento integrado en todo el sistema de las Naciones Unidas de las principales conferencias internacionales. El documento representa un compromiso inequívoco de todos los gobiernos de realizar los ODM para 2015 y en él se propugnan medidas adicionales en tres esferas de importancia para la actividad programática del PMA: i) la ampliación de los programas de alimentación escolar utilizando, siempre que sea posible, alimentos producidos localmente; ii) la erradicación de la pobreza, el hambre y la malnutrición, en especial en favor de los niños; y iii) la mejora de la capacidad de intervención humanitaria de todo el sistema de las Naciones Unidas. La redacción del documento final en lo relativo a la importancia de la seguridad alimentaria fue el resultado de la cooperación entre los organismos con sede en Roma en el seno del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC) y en el proceso de formulación durante los preparativos de la cumbre. El Plan Estratégico del PMA (2006-2009) se basa en las contribuciones que el PMA puede aportar a la consecución de los ODM y, por tanto, para seguir participando activamente en el seguimiento de la cumbre en lo que respecta a las tres esferas mencionadas por medio de sus propios programas y de las medidas colectivas adoptadas con sus asociados de las Naciones Unidas, ONG y gobiernos.

Foro de alto nivel de París sobre la eficacia de la ayuda

52. El PMA sigue participando en el seguimiento del Foro de alto nivel de París junto con los organismos asociados del GNUD en lo que respecta al establecimiento de bases de datos de referencia y metas para 11 de los indicadores clave acordados. Se proporcionó orientación a todos los directores del PMA en los países, a los que se alentó a apoyar a escala nacional el programa de desarrollo enunciado en la Declaración de París.

Conferencia Mundial sobre la Reducción de los Desastres

53. La Conferencia Mundial sobre la Reducción de los Desastres que se celebró en Kobe (Japón), en enero de 2005 tuvo como resultado la adopción de la Declaración y del Marco de Acción de Hyogo. Los principales compromisos asumidos en esta ocasión llevarán al PMA a proseguir la labor que lleva realizada y emprender nuevas iniciativas en materia de reducción del riesgo de catástrofes naturales y preparación ante situaciones de emergencia. En cuanto al seguimiento de la conferencia, el PMA participa en mayor medida en la labor de coordinación para fortalecer la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres, que facilitará la puesta en práctica del Marco de Acción de Hyogo.

54. En la actualidad el PMA trabaja para afianzar e incorporar en todas sus intervenciones capacidades de preparación y respuesta ante situaciones de emergencia, alerta temprana de riesgos múltiples y gestión de riesgos. Se está llevando a cabo una importante iniciativa de fomento de la capacidad a varios niveles dentro de la Organización, en especial en los despachos regionales y las oficinas en los países.

55. El PMA proporciona más asistencia a los gobiernos nacionales y las instituciones regionales para fomentar su capacidad en materia de preparación y respuesta en casos de catástrofe y de gestión de riesgos. El PMA presta su apoyo para fortalecer los sistemas nacionales de intervención y gestión de catástrofes en zonas vulnerables a los riesgos estacionales que pueden repercutir negativamente en la seguridad alimentaria, como por ejemplo, en el África meridional, Bangladesh, Etiopía, América Latina, Mozambique y el Sudán. El PMA también presta ayuda a la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO), la NEPAD y la Unión Africana para que establezcan y fortalezcan sus estrategias y capacidades de preparación para casos de emergencia y gestión de riesgos.

Sección 6: Otros asuntos de importancia para la aplicación de la revisión trienal amplia de la política

Incorporación de las cuestiones de género

56. El PMA está firmemente determinado a incorporar el enfoque de género en todas sus operaciones sobre el terreno. La "Política en materia de género (2003-2007): Compromisos ampliados relativos a la mujer para garantizar la seguridad alimentaria" se ha hecho operativa y se ha integrado de manera generalizada. Las cuestiones de género también se han incorporado en los principales sectores operacionales de los programas y directrices del PMA:

- La labor de VAM se centra en la utilización de datos desglosados por sexos para aumentar la sensibilidad a las cuestiones de género de los análisis realizados y mejorar la preparación e intervención ante situaciones de emergencia. En marzo de 2005 se hicieron públicas algunas directrices temáticas con el título de *Integrating a Gender Perspective into Vulnerability Analysis*.
- El enfoque de género se integró satisfactoriamente en la reciente evaluación de la seguridad alimentaria y la nutrición en la región sudanesa del Darfur, por medio de preguntas específicas con las que trató de determinar las diferentes necesidades y percepciones de personas de ambos sexos en los planos del hogar y la comunidad. El informe elaborado por la misión en el Darfur contendrá un capítulo sobre cuestiones demográficas y de género. Este aspecto también se incorporó en los cuestionarios de la evaluación de la seguridad alimentaria en el Níger y el Pakistán.
- Por lo que se refiere a la rendición de cuentas, las cuestiones de género son objeto de un examen cada vez más meticuloso durante las evaluaciones de los programas del PMA sobre el terreno; la temática de género se ha integrado en el sistema de seguimiento basado en los resultados utilizado por el PMA.

57. En Ghana el PMA colabora con Opportunities Industrialization Centres International para llevar a cabo actividades de capacitación técnica en producción y elaboración de alimentos destinadas a grupos de mujeres asociados con centros comunitarios de salud y nutrición que reciben el respaldo del PMA. Con esa labor de capacitación se pretende ayudar a las mujeres embarazadas y lactantes a generar ingresos que les permitan complementar —y de ser posible llegar a sustituir— las raciones de alimentos que actualmente les suministra el PMA.

Desafíos

58. El PMA depende de los asociados para poner en práctica y realizar el seguimiento de sus iniciativas, y su labor a menudo se ve entorpecida por la falta de capacidad a la hora de recabar datos desglosados por sexos o de proporcionar información específica sobre cada sexo. Es necesario redoblar los esfuerzos para fortalecer el control que las mujeres ejercen sobre los recursos, incluidos los alimentos distribuidos en situaciones de emergencia, sin que éstas corran riesgo alguno.

Equilibrio de género entre el personal del PMA

59. En el primer semestre de 2005, 28 de las 73 personas contratadas por el PMA fueron mujeres, el 38% en comparación con el 43% registrado en el mismo período de 2004. Al 30 de septiembre de 2005, el 39,9% de los funcionarios internacionales eran mujeres, mientras que al 30 de septiembre de 2004 ese porcentaje era del 39,6%. Se recordó al personal encargado de la contratación la necesidad de contratar a más mujeres para cargos directivos, con el fin de alcanzar el objetivo establecido por el PMA de que el 50% del personal esté formado por mujeres, de conformidad con las metas relativas al género fijadas por las Naciones Unidas, y de que el 50% del personal contratado sean mujeres. En el Informe Anual de las Realizaciones que se presentará a la Junta en su período de sesiones anual de 2006 figurarán los datos estadísticos actualizados correspondientes a 2005.

Fomento de la capacidad

60. El Objetivo estratégico 5 del PMA consiste en fortalecer la capacidad de los países y regiones para establecer y gestionar programas de ayuda alimentaria y reducción de la pobreza. El PMA ha reforzado su marco normativo y la orientación de sus operaciones para integrar plenamente en ellas actividades de aumento de la capacidad, y sigue participando en el grupo de trabajo del GNUD sobre desarrollo de la capacidad con el fin de apoyar un enfoque armonizado aplicable al desarrollo de la capacidad en el plano de los países.

61. En 2005 el PMA empezó a ejecutar proyectos centrados en el fortalecimiento de la capacidad de los países y regiones para luchar contra el hambre. El Despacho Regional para América Latina y el Caribe puso en marcha varios proyectos cuyo objetivo era reforzar el análisis de la malnutrición aguda, los mecanismos de intervención en caso de catástrofes naturales y el intercambio de información a nivel regional. El Despacho Regional para África Meridional está ejecutando un proyecto para fortalecer el análisis de la vulnerabilidad y la vigilancia nutricional en la región. El PMA siguió prestando su apoyo al desarrollo de la capacidad por medio de programas de ayuda alimentaria, en especial para fortalecer las capacidades operacionales y la utilización de enfoques comunitarios de lucha contra el hambre.

Transición del socorro al desarrollo

62. La naturaleza de la cartera de actividades de asistencia del PMA hace que la transición del socorro al desarrollo sea una de las principales esferas de interés: en 2004 el 90% de los países en los que el PMA participó en operaciones de emergencia (OEM) o en operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR) eran países que salían de un conflicto o recién afectados por una catástrofe natural o una crisis económica. El PMA participa en los debates sobre este tema que se celebran en los períodos de sesiones de la Junta, así como en el contexto del GNUD, el ECHA, el IASC, el ECOSOC, y de las reuniones conjuntas de las Juntas Ejecutivas.

63. El PMA contribuyó al Grupo de trabajo GNUD/ECHA sobre asuntos relativos al proceso de transición y se está beneficiando de los resultados del mismo, por ejemplo, el manual sobre evaluación de las necesidades en situaciones posteriores a un conflicto, el marco de análisis de los conflictos y las matrices de resultados relativas a las actividades de promoción de la transición. El PMA hace lo posible para que, en las decisiones tomadas en esos foros y en las nuevas iniciativas, se refleje su larga experiencia de trabajo y presencia sobre el terreno en países afectados por conflictos o en fase de transición.

64. El PMA reforzó la función que desempeña en esta esfera en la reunión conjunta de las Juntas Ejecutivas celebrada en 2005, durante la cual presentó el tema de la transición del socorro al desarrollo, del que también se encargará en 2006. Durante el período de sesiones del ECOSOC que se celebró en 2005, el PMA dirigió una mesa redonda sobre la transición del socorro al desarrollo en la que se hizo hincapié en la recuperación tras una catástrofe natural. Desempeñó esta función también ante la Comisión de la Unión Africana, la CEDEAO y la NEPAD. En 2004 el PMA abrió oficinas de enlace en la Unión Africana y en la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África (ECA), con el fin de mejorar su coordinación con

la Unión Africana, entre otras cosas, en lo relativo a la elaboración de estrategias e intervenciones para facilitar la transición después de un conflicto.

65. Entre los enfoques programáticos innovadores en contextos de transición que se aplicaron en 2005 cabe destacar la iniciativa piloto de entrega de dinero en lugar de alimentos, emprendida en Sri Lanka y destinada a los hogares más vulnerables afectados por el tsunami. En noviembre de 2005 se presentó a la Junta un proyecto piloto de seguro contra la sequía en Etiopía que tiene por objeto contribuir a establecer un sistema de gestión preventiva de riesgos para proteger los medios de subsistencia de la población vulnerable contra fenómenos climáticos graves y catastróficos.

Evaluación

66. Durante el año 2005 la Oficina de Evaluación (OEDE) trabajó en tres importantes evaluaciones temáticas basadas en estudios de casos en diversos países: i) selección de beneficiarios en las operaciones de socorro; ii) examen de las intervenciones de alimentación directa del PMA en cinco operaciones para refugiados realizadas conjuntamente con el ACNUR; y iii) examen de las intervenciones nutricionales del PMA. La OEDE ultimó el examen de las actividades de la dependencia central del UNJLC y preparó un informe recapitulativo de los exámenes de las operaciones del UNJLC que comprendía las del Afganistán, el Iraq y Liberia. Se completaron, o están a punto de completarse, 10 evaluaciones de OPSR, OEM y programas en los países (actividades de desarrollo), entre las que cabe destacar una evaluación en tiempo real de la intervención realizada a raíz del tsunami, que se presentó a la Junta en noviembre de 2005.

67. La OEDE es miembro del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas (UNEG) y, junto con las oficinas de evaluación de la FAO y el FIDA, hospedó la reunión anual del UNEG que se celebró en Roma del 27 al 29 de abril de 2005. Por vez primera el UNEG prestó gran atención a la evaluación de la asistencia humanitaria, así como a las evaluaciones en tiempo real; esta última labor se basó en las experiencias de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), el ACNUR, el UNICEF y el PMA. Un hito fundamental fue la adopción, el 29 de abril de 2005, de las normas y estándares de evaluación en el sistema de las Naciones Unidas. La OEDE es miembro de la Junta del UNEG y copreside el Grupo de tareas sobre certificación de calidad.

Sección 7: Actividades de las juntas ejecutivas

68. En mayo de 2005 los miembros de las Juntas Ejecutivas del PMA, el PNUD, el UNFPA y el UNICEF realizaron una visita conjunta a Azerbaiyán cuya coordinación corrió a cargo de la Secretaría de la Junta Ejecutiva del PMA. La finalidad de la visita era lograr que los miembros de las Juntas conocieran mejor las modalidades y el alcance de la contribución de sus diferentes organismos a la consecución de los ODM y las maneras en que prestaban apoyo al Gobierno para alcanzar esos objetivos. La misión reconoció el éxito del equipo de las Naciones Unidas en Azerbaiyán a la hora de establecer una vinculación estrecha entre los ODM y el Programa nacional de desarrollo económico y reducción de la pobreza.

69. El Presidente de la Junta Ejecutiva del PMA participó, junto con la Directora Ejecutiva Adjunta de Políticas y Asuntos Exteriores y la Secretaria de la Junta Ejecutiva, en una reunión conjunta de las Juntas del PMA, el PNUD, el UNFPA y el

UNICEF celebrada en Nueva York en enero de 2005, en la que el PMA coordinó el examen del tema relativo a la transición del socorro al desarrollo. En esa ocasión se recalcó que el GNUD debería desempeñar una función importante en la planificación y ejecución de actividades que propiciaran la transición en situaciones posteriores a un conflicto o a un desastre natural. También se planteó la necesidad de que las instituciones financieras internacionales cooperaran en esta esfera con los organismos miembros del GNUD.

70. En marzo de 1999 el PMA emprendió un proyecto para fortalecer su sistema de gobierno y, entre otras cosas, hacer de la Junta un órgano más estratégico y eficaz; el proyecto se ejecutó entre 2000 y 2005 con la asistencia del Grupo de orientación sobre el sistema de gobierno. En el segundo período de sesiones ordinario de 2005 de la Junta se presentó un informe final al respecto. Entre las cuestiones planteadas en ese informe figuraba el hecho de que el PMA tuviera dos órganos matrices, cuestión en la que se entrelazan las funciones de la Junta, la Asamblea General, el ECOSOC y el Consejo y la Conferencia de la FAO, así como la dualidad del régimen consultivo y de la presentación de informes sobre los presupuestos, las cuentas y las otras cuestiones que el PMA debía someter a la vez a las Naciones Unidas y a la FAO, lo que resultaba oneroso y comportaba demoras. El grupo recomendó que estas cuestiones se abordaran a su debido tiempo.

Siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
APC	Alimentos para la capacitación
APE	Alimentos para la educación
APT	Alimentos por trabajo
CCA	Evaluación común del país
CEDEAO	Comunidad Económica de los Estados del África Occidental
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja
COSV	<i>Comitato di Coordinamento delle Organizzazioni per il Servizio Volontario</i>
DELP	Documento de estrategia de lucha contra la pobreza
ECA	Comisión Económica de las Naciones Unidas para África
ECHA	Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios
ECOSOC	Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FEWS-NET	Red del sistema de alerta temprana en caso de hambruna
FICR	Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
IASC	Comité Permanente entre Organismos
NEPAD	Nueva Alianza para el Desarrollo de África
OACI	Organización de Aviación Civil Internacional
OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODM	Objetivo de desarrollo del Milenio
OEDE	Oficina de Evaluación
OEM	Operación de emergencia
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
PDE	Dirección de Relaciones Exteriores
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
TNT	Thomas Nationwide Transport

UNDAC	Equipo de las Naciones Unidas de Evaluación y Coordinación en Casos de Desastre
UNDAF	Marco de las Naciones Unidas de Asistencia para el Desarrollo
UNEG	Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNJLC	Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad
