



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
20 March 2006
Russian
Original: English

Основная сессия 2006 года

Женева, 3–28 июля 2006 года

Пункт 3(b) предварительной повестки дня*

Оперативная деятельность Организации

Объединенных Наций в области международного

сотрудничества в целях развития: доклады

исполнительных советов Программы развития

Организации Объединенных Наций/Фонда

Организации Объединенных Наций в области

народонаселения/Детского фонда Организации

Объединенных Наций и Всемирной

продовольственной программы

Годовой доклад Директора-исполнителя Всемирной продовольственной программы

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Экономическому и Социальному Совету годовой доклад Директора-исполнителя Всемирной продовольственной программы за 2005 год, утвержденный решением 2006/EB.1/2 Совета Программы, которое также прилагается.

* E/2006/100.

Решение 2006/ЕВ.1/2 Исполнительного совета Всемирной продовольственной программы, принятое Советом на его первой очередной сессии 2006 года (20–23 февраля 2006 года)

Годовой доклад Экономическому и Социальному Совету и Совету Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций за 2005 год

Совет утвердил годовой доклад Экономическому и Социальному Совету и Совету Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) за 2005 год (WFP/ЕВ.1/2006/4/Rev.1). В соответствии со своим решением 2004/ЕВ.А/11 от 24 мая 2004 года Совет просил препроводить годовой доклад Экономическому и Социальному Совету и Совету ФАО вместе с решениями и рекомендациями Совета за 2005 год и настоящим решением.

20 февраля 2006 года

Годовой доклад ЭКОСОС и Совету ФАО за 2005 год, в том числе по вопросу о ходе осуществления программы реформ Генерального секретаря и трехгодичного всеобъемлющего обзора политики

Резюме

Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы представить Совету полную картину деятельности ВПП по осуществлению инициатив и резолюций системы Организации Объединенных Наций. В 2005 году ВПП прилагала усилия по укреплению партнерских отношений с учреждениями Организации Объединенных Наций, другими международными организациями и группами гражданского общества, действуя в трех основных направлениях: i) участие в составе различных групп, действующих на общемировом, региональном и страновом уровнях, в работе ведущих межучрежденческих координационных органов по вопросам гуманитарной помощи и развития; ii) сотрудничество с партнерами из числа организаций системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций в оперативной и информационно-пропагандистской деятельности в интересах увеличения общего вклада в дело достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и пяти стратегических целей ВПП; и iii) защита интересов людей, страдающих от голода, и уязвимых групп населения на крупных международных конференциях и встречах.

К числу наиболее значимых успехов, достигнутых благодаря участию ВПП в работе межучрежденческих координационных механизмов в 2005 году, относятся: i) одобрение Межучрежденческим постоянным комитетом новых подходов к устранению крупных пробелов в нынешней международной гуманитарной деятельности; ii) дальнейший прогресс в упрощении и согласовании механизмов сотрудничества в области развития в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития; и iii) существенный вклад в работу общих служб Организации Объединенных Наций, особенно действующих под управлением ВПП Объединенного центра материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и Службы гуманитарных воздушных перевозок.

В своей оперативной и информационно-пропагандистской деятельности, осуществляемой на партнерских началах с учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, ВПП уделяла основное внимание удовлетворению потребностей беженцев и других нуждающихся в продовольствии, чрезвычайной помощи, улучшении питания, лечении ВИЧ/СПИДа и образовании. К числу важнейших достижений относятся: i) подписание в июле 2005 года нового меморандума о договоренности с Детским фондом Организации Объединенных Наций; ii) наращивание сотрудничества со спонсорами Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу в рамках программ борьбы с ВИЧ/СПИДом; iii) расширение участия в процессах, связанных с национальными стратегиями сокращения масштабов нищеты, зачастую во взаимодействии со Всемирным банком; iv) наращивание сотрудничества с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Управлением Верховного ко-

миссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в оценке потребностей, совместной информационно-пропагандистской деятельности в интересах беженцев и чрезвычайной помощи; и v) состоявшаяся в октябре 2005 года консультация с крупным международным объединением партнеров из числа неправительственных организаций на тему «Партнерство во имя избавления детей от голода».

Прошедший в сентябре Всемирный саммит был главным событием календаря международных конференций 2005 года; ВПП совместно со своими партнерами из числа учреждений, базирующихся в Риме, активно добивалась, чтобы вопросы продовольственной безопасности, уменьшения масштабов голода, особенно среди детей, вопросы развития сельских районов и расширения практики школьного питания нашли отражение в итоговом документе. Кроме того, ВПП внесла ценный вклад в обсуждение вопросов уменьшения опасности бедствий и обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий, состоявшейся в январе 2005 года в Кобе, Япония.

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с новым упрощенным порядком корпоративной отчетности перед Советом и главными учреждениями ВПП (WFP/EB.A/2004/5-F), утвержденным на ежегодной сессии 2004 года. Структура доклада соответствует стандартному формату годовых докладов Экономического и Социального Совета, которого придерживаются фонды и программы Организации Объединенных Наций; при этом первоочередное внимание было уделено осуществлению положений резолюции Генеральной Ассамблеи 2004 года о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития. В формате доклада также учтены замечания Совета, высказанные при обсуждении годового доклада за 2004 год и в ходе консультаций с Бюро, состоявшихся в сентябре 2005 года. Поскольку доклад представляется к первой очередной сессии Совета 2006 года, в него не включена полная статистическая информация за весь 2005 календарный год. Более полная статистическая информация будет включена в годовой доклад о проделанной работе за 2005 год, который будет представлен Совету на его ежегодной сессии.

Раздел 1

Структуры и механизмы

Межучрежденческий постоянный комитет (МПК)

1. В 2005 году МПК уделял повышенное внимание повышению эффективности гуманитарной помощи, и в этой связи в сентябре состоялось специальное совещание глав учреждений, на котором было принято решение о закреплении за различными учреждениями тематических блоков, которое призвано ликвидировать существующие «пробелы» в таких направлениях гуманитарной помощи, как водоснабжение и санитария, обеспечение жильем и защита внутренних переселенцев. ВПП проявила инициативность в этом процессе реформ и согласилась курировать вопросы материально-технического обеспечения межучрежденческой чрезвычайной помощи и взять на себя главную ответственность за некоторые аспекты электросвязи в чрезвычайных ситуациях. Благодаря тому, что ВПП была сопредседателем рабочей подгруппы МПК по обеспечению готовности и резервному планированию, был выдвинут ряд новаторских межучрежденческих инициатив, таких, как выпуск ежеквартальных докладов с информацией о гуманитарных ситуациях по принципу раннего предупреждения и открытие сетевой службы раннего оповещения о гуманитарных ситуациях, ставшей первым в мире источником информации, предупреждающим о всех неблагоприятных природных явлениях и социально-политических процессах и обеспечивающим в сетевом режиме систематическое, надежное и заблаговременное предупреждение в реальном масштабе времени.

Призывы к совместным действиям (ПСД)

2. ВПП продолжала активно участвовать в межучрежденческом процессе ПСД и внедрении системы оценки потребностей (СОП). В рамках ПСД 2005 года ВПП запросила наибольший объем помощи — 40 процентов от общего объема; по состоянию на октябрь 2005 года на ВПП пришлось около 45 процентов общего объема поступившей помощи. Совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной Организацией Объединенных Наций (ФАО) ВПП управляла процессом оценки потребностей в продовольствии в Бурунди, на оккупированных палестинских территориях и в Уганде. Рабочими группами был проведен четкий анализ потребностей и приоритетов, позволяющий создать основу для оценки обеспеченности продовольствием в рамках общего плана гуманитарной деятельности (ОПГД). Доклады ВПП по итогам оценки продовольственной безопасности и анализа и картирования уязвимости (АКУ) также стали ценным материалом для оценки потребностей и анализа ситуации с продовольственной безопасностью в рамках ОПГД в Кот-д'Ивуаре и Демократической Республике Конго (ДРК). ВПП и ФАО совместно с рабочими группами, действующими в секторе продовольственной безопасности, рассматривают практические уроки, полученные в ходе оценки потребностей в контексте ПСД в 2005 году, в рамках намеченного МПК анализа трудностей, возникших в 2005 году, для вынесения рекомендаций по улучшению положения на 2006 год.

Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР)

3. Участие ВПП в работе Исполнительного комитета ГОООНВР является ключевым элементом ее участия в процессе реформирования деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, особенно в вопросах, относящихся к программе Генерального секретаря, изложенной в документе «При большей свободе» и в резолюции о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ТВОП). Группы ГОООНВР по программе и управлению добились успехов в согласовании программ на уровне стран. Акцент сместился с руководящих указаний на применение на уровне стран согласованных процедур в интересах достижения результатов, поддержки национальных планов развития и уменьшения транзакционных издержек партнеров. ГОООНВР также изучает роль координаторов-резидентов (КР), ход выполнения решений Всемирного саммита и подготовки документов о стратегиях сокращения масштабов нищеты (ДССН) на основе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и общие способы перевода средств.

4. ВПП также участвовала в организации двух проходивших в Риме мероприятий, имеющих отношение к ГОООНВР: i) совещания за «круглым столом» по упрощению процесса разработки общих программ по странам, на котором ВПП как заместитель председателя Группы ГОООНВР по программе провела неофициальное заседание, на котором были приняты рекомендации относительно кардинального упрощения процесса выработки общих программ по странам; и ii) учебных занятий для сотрудников Организации Объединенных Наций по ознакомлению с программой “DevInfo”, которые проводились в помещении ВПП.

Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам (ИКГВ)

5. В 2005 году Координатор чрезвычайной помощи более активно использовал ИКГВ для привлечения внимания системы Организации Объединенных Наций к программным вопросам и ситуациям в разных странах. ВПП внесла важный вклад в работу ИКГВ по уточнению оперативных вопросов, связанных с комплексными миссиями, по итогам которой возглавляемый Генеральным секретарем Комитет по вопросам политики принял решение внести изменения в положения руководства для специальных представителей Генерального секретаря, касающиеся взаимодействия между военными, политическими и гуманитарными структурами в комплексных миссиях. Кроме того, ВПП выступила с инициативой широкого обсуждения положения в странах, что способствовало повышению согласованности позиции Организации Объединенных Наций по различным важным операциям, например в Корейской Народно-Демократической Республике и Зимбабве.

Раздел 2 Финансирование и ресурсы

6. Принимаемые ВПП усилия по сбору средств направлены на увеличение и стабилизацию поступлений от основных доноров, расширение базы поддержки, привлечение новых доноров, включая частные корпорации и частных лиц,

и привлечение эпизодических доноров в ряды постоянных доноров. Стратегия ВПП в области сбора средств будет подчинена цели усиления отдачи от пожертвований путем увеличения гибкости и предсказуемости, что предполагает увеличение доли многосторонних пожертвований, увеличение пожертвований в виде наличности, внедрение оригинальных механизмов объединения двусторонних партнеров и уменьшение числа ограничений. Для этого члены ВПП недавно утвердили два программных документа¹, отражающих суть подхода ВПП к финансированию деятельности в области развития и мероприятий переходного периода. В следующем двухгодичном периоде рекомендуется направить усилия на увеличение доли пожертвований, поступающих по многосторонним каналам, без ограничений и предпочтительно в виде наличности, до 30 процентов.

7. Фактический объем пожертвований на конец сентября 2005 года составил 2,1 млрд. долл. США. Прогноз на середину октября на весь 2005 год составлял 2,8 млрд. долл. США.

Частный сектор

8. Помимо 87-процентного увеличения объема частных пожертвований за первые 10 месяцев 2005 года по сравнению с 2004 годом ВПП произвела структурные изменения и выработала стратегии и процедуры, призванные обеспечить соответствие ее работы с частными донорами стандартам Организации Объединенных Наций. ВПП расширила работу с частным сектором в Азии, Латинской Америке, Объединенных Арабских Эмиратах и Соединенных Штатах.

9. В начале года появились новые частные доноры, которые весьма активно поддержали усилия ВПП по оказанию чрезвычайной помощи странам, пострадавшим в результате цунами в Азии. В общей сложности объем пожертвований частного сектора превысил 57 млн. долл. США и составил более 20 процентов от суммы в размере 256 млн. долл. США, необходимой для оказания чрезвычайной продовольственной помощи людям, пережившим цунами.

10. Первый корпоративный партнер ВПП — компания «ТНТ», занимающаяся почтовыми и грузовыми перевозками по всему миру, — еще раз подтвердил свою чрезвычайно твердую позицию, предоставив своих специалистов и транспортную сеть в распоряжение ВПП для перевозки продовольствия, материалов и персонала в пострадавшие страны. Это — беспрецедентный случай нефинансовой помощи, которая составила около 3 млн. долл. США. Американский Красный Крест сразу же выделил огромную сумму в размере 50 млн. долл. США на закупку продовольственной помощи пострадавшим. Другие доноры, такие, как «Бостон консалтинг групп», «Спенсер Стюарт», «Нокия», «Даноне», «Крафт», Международный совет регби, Международный совет регби и компания «Юниливер» оказали помощь в виде наличности и подарков.

11. Во многом благодаря положительному опыту взаимодействия с ВПП в ликвидации последствий цунами многие новые доноры продолжили участие

¹ “New Partnerships to Meet Rising Needs — Expanding the WFP Donor Base” (WFP/EB.3/2004/4-C) и “Funding for Effectiveness” (WFP/EB.2/2005/5-B).

вать в финансировании чрезвычайной помощи в Мали, Нигере и Пакистане. Заключены более долгосрочные договоренности о сотрудничестве с компаниями «Ситигруп», «Банка ди Рома», «Даноне», «ДСМ», «Эрнст энд Янг», Европейским центром управления, компаниями «Пепсико», «Юниливер» и «Веолия» и другими.

Раздел 3

Участие в реформе Организации Объединенных Наций

12. 2005 год стал годом активных преобразований в Организации Объединенных Наций. ВПП внесла свой вклад в целом ряде областей: помимо участия в процессе реформирования системы гуманитарной помощи в рамках МПК, о котором речь шла выше, ВПП поддерживала межучрежденческие инициативы, намеченные в ТВОП, включая согласование программ, совершенствование системы координаторов-резидентов и использование общих помещений и служб Организации Объединенных Наций.

Согласование программ

13. В 2005 году ВПП стала играть более активную роль в процессах, связанных с ССН и общесекторальными подходами, благодаря участию в межучрежденческих инициативах и разработке директивных указаний для своих страновых отделений. Там, где проблема голода не фигурировала в числе приоритетов в ДССН, страновые отделения ВПП добивались, чтобы борьбе с голодом уделялось первоочередное внимание, особенно при разработке новых ССН или общесекторальных подходов. В Сьерра-Леоне ВПП способствовала включению продовольственной безопасности в число первоочередных задач ССН, что доказывает полезность участия в этом процессе. Во всех новых страновых программах (СП), утвержденных Советом в 2004 и 2005 годах, программы ВПП были подчинены национальным приоритетам путем увязки с ССН и Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) как общей методологической основой.

14. Многие доноры оказывали помощь правительству Мозамбика в форме непосредственной бюджетной поддержки и совместного финансирования ряда секторов. Страновая группа Организации Объединенных Наций (СГООН) при участии ВПП согласилась привести РПООНПР на 2007–2009 годы в соответствие с ДССН II для согласования цикла планирования Организации Объединенных Наций с циклом планирования правительства страны.

15. В Афганистане ВПП выступила инициатором совместной разработки программ в рамках СГООН. ВПП выступила с этой инициативой, заручившись согласием ряда учреждений Организации Объединенных Наций и президента Афганистана относительно совместной программы под названием «Инициатива “Зеленый Афганистан”», после чего другим учреждениям Организации Объединенных Наций было предложено последовать этому примеру. Благодаря этому появились еще три совместные программы — по распространению грамотности, школьной гигиене и снижению уровня материнской смертности.

16. Чрезвычайно важное значение имели усилия в рамках Группы директоров региональных организаций, действующих в южной части Африки, по увязке программ Организации Объединенных Наций с национальными процессами ликвидации последствий ВИЧ/СПИДа для продовольственной безопасности и управления. ВПП и ФАО являются инициаторами разработки совместных программ в области продовольственной безопасности.

Участие в общем анализе по странам (ОАС) и РПООНПР

17. ОАС и РПООНПР были пересмотрены с целью упрощения анализа и планирования и усиления внимания результатам развития и направления усилий учреждений, входящих в ГООНВР, на поддержку национальных планов развития в едином централизованном формате, нацеленном на достижение конкретных результатов. В матричной таблице результатов РПООНПР резюмируется подход Организации Объединенных Наций, состоящий в уделении первоочередного внимания практическим результатам деятельности по достижению ЦРДТ.

18. ВПП по-прежнему входит в состав Рабочей группы РПООНПР по поддержке и обеспечению качества и следит за тем, чтобы практический опыт изучался и учитывался, с тем чтобы СГООН могли на него опираться, приступая к ОАС/РПООНПР. Анализ механизмов осуществления, который проводится впервые после начала процесса упрощения и согласования, выявил дальнейшие возможности упрощения процесса разработки общих страновых программ, включая планы действий, зафиксированные в страновых программах, и годовые планы работы, а также возможности разработки совместных программ.

Система координаторов-резидентов

19. ВПП поддерживала усилия по совершенствованию процесса аттестации и отбора координаторов-резидентов, стремясь добиться равного соотношения мужчин и женщин среди координаторов-резидентов. В 2005 году ВПП выдвинула для аттестации на должности координаторов-резидентов пять кандидатур, в том числе две женские. В 2005 году два сотрудника ВПП были назначены координаторами-резидентами, и в итоге общее число сотрудников ВПП, работающих координаторами-резидентами, достигло четырех. ВПП входит также в состав Группы ГООНВР по вопросам координаторов-резидентов, которая занимается разработкой системы подотчетности для координаторов-резидентов и СГООН, совершенствуя системы служебной аттестации координаторов-резидентов/СГООН путем увязки их с матричной таблицей результатов РПООНПР.

Общие службы и помещения Организации Объединенных Наций

Общие службы

20. В 2005 году шесть новых региональных межучрежденческих групп провели семинары по общим службам и другие технические мероприятия для со-

действия внедрению общих оперативных процедур в 28 странах. ВПП участвует в оплате услуг двух советников по региональным общим службам в Африке; ряд сотрудников ВПП прошли подготовку для работы координаторами и по мере необходимости привлекаются для оказания специализированной помощи ВПП.

21. Цель создания системы управления общими службами заключается в том, чтобы снизить на 10 процентов в год административные расходы в странах со значительным присутствием Организации Объединенных Наций. В 2005 году была разработана сетевая система, призванная улучшить руководство, транспарентность и подотчетность на уровне стран для количественной и качественной оценки результатов осуществления инициатив для информирования СГООН и ГООНВР. В ближайшее время эта система, которая была успешно внедрена в порядке эксперимента в Эквадоре, Нигерии, на Филиппинах и в Зимбабве, будет внедрена еще в 22 странах.

Общие помещения

22. ВПП использует общие помещения в 22 из 30 стран, в которых она работает и в которых имеются дома Организации Объединенных Наций. Переезд страновых отделений в общие помещения и из них финансируется в рамках участия ВПП в реформе Организации Объединенных Наций, которое за последний двухгодичный период оценивается в общей сложности в 800 000 долл. США. Эти средства были выделены на планировку или ремонт общих помещений в Алжире, Армении, Мавритании и Замбии, инженерную экспертизу здания в Бутане и участие в работе группы управления ГООНВР. ВПП по-прежнему рекомендует своим страновым отделениям пользоваться общими помещениями, если это оправдано по финансовым соображениям и соображениям материально-технического обеспечения и безопасности. К числу преимуществ относятся экономия расходов на инфраструктуру и административное обслуживание и создание условий, способствующих более активному взаимодействию между учреждениями Организации Объединенных Наций. Недостатками являются ограниченная гибкость в ситуации, когда речь идет о меняющихся потребностях ВПП в служебных помещениях, и утрата непосредственного контроля над служебными помещениями; ВПП больше чем любое другое учреждение, входящее в Исполнительный комитет, сталкивается со значительными изменениями в динамике работы и соответствующими увеличениями или уменьшениями потребностей в служебных помещениях.

23. Вместе с тем соображения охраны и безопасности при сосредоточении большого числа сотрудников Организации Объединенных Наций в одном здании диктуют необходимость тщательной оценки факторов риска до того, как ВПП примет решение о переезде в новый или существующий дом Организации Объединенных Наций; если результаты оценки будут отрицательными, ВПП откажется переезжать, даже если все остальные факторы будут благоприятными.

Совместные представительства

24. Переход на общие службы и помещения является частью концепции совместных представительств, которая должна в экспериментальном порядке начать осуществляться в Кабо-Верде в январе 2006 года. ВПП поддерживает эти

усилия как способ повышения эффективности оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, однако необходимы механизмы, которые позволяли бы ВПП при необходимости в сжатые сроки расширять или сворачивать масштабы своей деятельности с учетом особенностей чрезвычайных ситуаций. Неясно также, будет ли эксперимент с открытием совместного представительства в Кабо-Верде — с учетом значительных затрат времени и ресурсов на согласование административных потребностей различных учреждений — достаточно удачным и оправданным с точки зрения выигрыша в эффективности, чтобы в долгосрочной перспективе дать экономию средств.

Объединенный центр материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций (ОЦМТСООН) и другие механизмы материально-технического обеспечения

25. ОЦМТСООН является межучрежденческой структурой, которая существует с 2002 года и занимается координацией и оптимизацией материально-технического снабжения гуманитарных организаций в условиях крупномасштабных чрезвычайных ситуаций. ВПП отвечает за административно-финансовое управление работой Центра. В ноябре 2005 года Совет одобрил сводный обзор по крупным полевым операциям и деятельности головного подразделения.

26. Одной из главных проблем является уменьшение масштабов донорской поддержки головного подразделения ОЦМТСООН в Риме, которое отвечает за развертывание и поддержку полевых операций. Недостаточное финансирование деятельности ОЦМТСООН ограничивает его возможности в плане улучшения оперативности за счет быстрой переброски персонала.

27. В 2005 году ОЦМТСООН оказывал помощь Группе Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности (ЮНДАК) в доставке ее персонала в Индонезию и Шри-Ланку в связи с цунами в Индийском океане. В апреле он поэтапно свернул свою деятельность в Шри-Ланке, а в сентябре — в Индонезии. Кроме того, ОЦМТСООН оказывал помощь Координатору по гуманитарным вопросам в ДРК и продолжал координировать доставку непродовольственных товаров и управлять деятельностью системы снабжения такими товарами в Дарфуре, Судан. ОЦМТСООН направил своих сотрудников в Пакистан после происшедшего в этой стране землетрясения и оказывал сообществу гуманитарных организаций услуги по координации материально-технического снабжения и управлению информацией.

28. Управление Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам восстановления в Индонезии обратилось к ВПП с просьбой организовать общую службу морских перевозок для доставки до 600 000 метрических тонн материалов для ремонтно-восстановительных работ и сооружения жилья в Аче. В связи с этим ВПП проводит аварийное восстановление разрушенных цунами портов и в настоящее время возглавляет крупнейшую систему морских перевозок грузов гуманитарной помощи от имени учреждений Организации Объединенных Наций, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФККП), неправительственных организаций (НПО) и правительств.

Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН)

29. В 2005 году СГВПООН участвовала в ликвидации последствий крупномасштабных чрезвычайных ситуаций в Индонезии, Нигере и Пакистане в дополнение к продолжающимся операциям в Афганистане, Анголе, Бурунди, Чаде, ДРК, Кот-д'Ивуаре, Сомали, Судане и Танзании.

30. По состоянию на 30 сентября 2005 года 77 самолетов и тяжелых транспортных вертолетов СГВПООН перевезли 247 000 пассажиров и 210 000 метрических тонн грузов для учреждений Организации Объединенных Наций и более 200 НПО, участвовавших в операциях по оказанию чрезвычайной помощи. В октябре СГВПООН незамедлительно включилась в деятельность по ликвидации последствий землетрясения в Пакистане, проводя широкомасштабную операцию, в которой было задействовано 15 гражданских и 7 военных тяжелых транспортных воздушных судов, действовавших с пяти баз.

31. В 2005 году с целью улучшения качества и усиления безопасности деятельности СГВПООН было проведено несколько ревизий, включая комплексную проверку специалистами Международной организации гражданской авиации.

Раздел 4 Сотрудничество с партнерами

32. Партнерские взаимоотношения с правительствами, организациями системы Организации Объединенных Наций и международными и национальными НПО имеют чрезвычайно важное значение для работы ВПП. В 2004 году ВПП сотрудничала с восемью учреждениями Организации Объединенных Наций, Всемирным банком, Международным комитетом Красного Креста (МККК), МФККП, Международной организацией по миграции и 1942 НПО — 223 международными и 1719 национальными — в 75 странах мира. Статистические данные о сотрудничестве с партнерами за 2005 год будут представлены в годовом докладе Совету на его ежегодной сессии 2006 года. В 2005 году усилия по укреплению партнерских взаимоотношений были все больше ориентированы на тех партнеров, с которыми ВПП могла бы наиболее эффективно сотрудничать в достижении ЦРДТ и своих стратегических целей.

Учреждения, базирующиеся в Риме: ФАО и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)

33. ВПП продолжала работать во взаимодействии с ФАО и МФСР, особенно в ситуациях, когда можно было вести работу по двум направлениям: сочетать прямую продовольственную помощь с другими мероприятиями в области развития. Наиболее значимые примеры этого сотрудничества включают:

- проект «Школа юных фермеров» с приобщением школьников к полевым работам и обучением жизненно важным навыкам, который начался в 2004 году с охватом в Мозамбике 24 школ; планируется охватить этим проектом 50 новых школ. Этот проект представляет собой оригинальный

и рациональный новый подход к обеспечению сирот и детей, пострадавших от ВИЧ/СПИДа, средствами к существованию и нормализации ситуации с продовольствием на долгосрочную перспективу. После успешного осуществления этого проекта в Мозамбике школы юных фермеров открылись в других странах региона: в Намибии ФАО при финансовой поддержке ВПП и Финляндии перешла от одного экспериментального проекта к шести проектам, охватывающим 30 детей каждый. ФАО, ВПП и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) — самый новый партнер в проекте «Школа юных фермеров» — получили финансовые средства для развертывания таких проектов в Свазиленде, которые будут осуществляться в шести местах. В Замбии ВПП, действуя совместно с местной детской поликлиникой, помогает обеспечивать основные потребности сирот в питании;

- ВПП и ФАО совместными усилиями вели борьбу с нашествием саранчи в некоторых странах Африки. На средства, выделенные правительством Италии, ВПП, используя средства авиации, базирующейся в Бриндизи, доставляла для ФАО пестициды в Буркина-Фасо, Эритрею и Нигер. Кроме того, ВПП направила в штаб-квартиру ФАО своего старшего сотрудника по материально-техническому снабжению;
- ВПП совместно с ФАО оказывала различным странам помощь в осуществлении программы организации школьного питания с использованием местной продукции сельского хозяйства, которая реализуется с сентября 2005 года по линии Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД). Это одна из наиболее эффективных программ НЕПАД: ее цель заключается в улучшении продовольственного снабжения и уменьшении масштабов голода. Одной из 10 африканских стран, отобранных для реализации этой инициативы в порядке эксперимента, является Нигерия. ВПП предоставит своих специалистов по практическому осуществлению, контролю и оценке. Ведутся переговоры с Ганой;
- в Кении ВПП совместно с ФАО занимается разработкой для правительства страны механизмов управленческих решений по ликвидации последствий бедствий и обеспечению продовольственной безопасности. В число партнеров входят Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирный банк, Сетевая система раннего оповещения о голоде и ЮНИСЕФ;
- важную роль в гуманитарной деятельности по обеспечению продовольственной безопасности по-прежнему играют совместные миссии по оценке урожая и продовольственного снабжения, проводимые ФАО и ВПП. В 2004 году и в начале 2005 года благодаря этим миссиям удалось предупредить сообщество гуманитарных организаций о надвигающемся продовольственном кризисе в Нигерии и оценить последствия цунами в Ачехе, Индонезия; в 2005 году было проведено 11 мероприятий по оценке в южной части Африки, Эфиопии, Нигере, Судане и Индонезии. Ведется постоянная работа по совершенствованию практических методов и усилению транспарентности, в том числе с привлечением доноров и наблюдателей;
- в Индии, где в помещении ВПП в Нью-Дели расположено отделение МФСР, Фонд участвует в финансировании осуществляемой ВПП про-

граммы «Продовольствие за труд» (ПЗТ), которая рассчитана на восемь лет и ориентирована на обедневшие семьи, женщин, безземельных людей, фермеров, ведущих хозяйство на холмах, и племенные группы. В Танзании главной сферой приложения совместных усилий ВПП и МФСР является строительство и восстановление 160 км оросительных каналов. В Лаосской Народно-Демократической Республике ВПП и МФСР продолжали оказывать помощь семьям, испытывающим нехватку продовольствия, в рамках программы улучшения положения со средствами к существованию в сельских районах: ВПП предоставляет рис для создания активов в рамках ПЗТ;

- в октябре базирующиеся в Риме учреждения, являющиеся соучредителями Международного альянса по борьбе с голодом (МАБГ), подписали письмо с предложением ко всем сотрудникам, работающим на местах, поддержать МАБГ и национальные альянсы в их странах. По состоянию на сентябрь 2005 года насчитывалось 19 активных национальных альянсов, а еще 15 находились на стадии организации.

Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)

34. Участие ВПП в борьбе с пандемией ВИЧ/СПИДа заключается в ее сотрудничестве с инициаторами и партнерами по глобальной борьбе с ВИЧ/СПИДом. К числу наиболее значительных примеров деятельности ВПП на межучрежденческом уровне в качестве одного из учредителей ЮНЭЙДС относятся:

- оперативная оценка, анализ и планирование практических мер в интересах сирот и уязвимых детей во взаимодействии с ЮНЭЙДС, ЮНИСЕФ и Агентством США по международному развитию. ВПП принимала активное участие в этих оценках, которыми охвачено 17 стран Африки к югу от Сахары, создавая карты уязвимости, оценивая потребности, обеспеченность ресурсами и организационный потенциал и разрабатывая стратегии и программы. Первый этап этой работы, связанный со сбором базовой информации по девяти странам южной части Африки, был завершен в середине 2004 года; в 2005 году она продолжилась с акцентом на калькуляции затрат на мероприятия и контроле и оценке национальных планов с учетом увеличения числа стран, охваченных этим проектом;
- уход и лечение. Совместно с правительствами, НПО и другими учреждениями Организации Объединенных Наций ВПП прилагала усилия с целью расширения доступа к продовольствию и диетологической помощи для людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, и их семей, испытывающих нехватку продовольствия, и поддерживала программы профилактики передачи ВИЧ от матери к ребенку. В Кении ВПП оказывает продовольственную помощь 63 000 людей в год. ВПП также поддерживает программы антиретровирусной терапии (АРТ) в Буркина-Фасо, Центральноафриканской Республике, Кот-д'Ивуаре, Индии, Лесото, Малави, Мали, Мозамбике, Нигере, Свазиленде и Замбии;
- обучение методам профилактики в 26 странах Африки, Азии, Латинской и Центральной Америки с охватом 2,3 миллиона человек. Ознакомление с

основами профилактики включено в осуществляемые ВПП программы школьного питания, ПЗТ, программы «Продовольствие за обучение» и программы по охране здоровья матери и ребенка (ОЗМР). В Свазиленде ВПП вместе с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) занимается подготовкой 360 женщин, которые в своих общинах будут выполнять роль советников по вопросам охраны здоровья и личной безопасности; основной акцент в этой программе делается на профилактике ВИЧ/СПИДа и разъяснении опасности сексуальной эксплуатации и надругательств и широком просвещении о ВИЧ/СПИДе в стране с самыми высокими темпами распространения этой болезни в мире;

- в Малави ВПП совместно со своими партнерами — «ТНТ», министерством здравоохранения и министерством транспорта — приступила к осуществлению нетрадиционного проекта, связанного с созданием на территории склада ВПП двух оздоровительных центров. Эти центры предоставляют информацию, просветительские материалы и консультативную помощь по вопросам профилактики заражения ВИЧ и болезнями, передаваемых половым путем, диагностическую помощь, бесплатное лечение и презервативы. Этот проект ориентирован на водителей грузовиков, работников склада и лиц, занимающихся проституцией.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

35. После состоявшегося в апреле 2000 года Дакарского всемирного форума по вопросам образования ВПП участвовала в движении «Образование для всех», которым руководит ЮНЕСКО. В июле 2005 года в Париже ВПП участвовала в работе шестого совещания, на котором снабжение продовольствием для развития образования (ПРО) было признано важной стратегией развития образования для групп, находящихся в неблагоприятных условиях, особенно сельского населения. ВПП также входит в возглавляемую ЮНЕСКО Межучрежденческую целевую группу по ВИЧ/СПИДу и образованию, главной задачей которой является мобилизация поддержки усилий по разъяснению методов профилактики и поощрение обмена информацией. Недавно совместно с ЮНЕСКО ВПП приступила к осуществлению экспериментальной инициативы по содействию реабилитации бездомных детей в Египте.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)

36. В 2005 году ВПП и УВКБ совместными усилиями продолжали удовлетворять потребности 3 миллионов беженцев в 29 странах. Был составлен совместный план работы, в котором первоочередное внимание уделяется операциям, сбору средств, информационно-пропагандистской работе и совместному обучению персонала. В своем МОД учреждения договорились о том, что ВПП в порядке эксперимента, используя свои средства, возьмет под свою ответственность поставки продуктов питания в Кению, Пакистан, Сьерра-Леоне, Уганду и

Замбию. В 2005 году была завершена совместная оценка этих экспериментальных проектов, результаты которой будут представлены Совету в 2006 году.

37. С учетом той важной роли, которую ВПП и УВКБ играют на уровне стран, проводились совместные брифинги для доноров с участием прессы, на которых доноры получали информацию о тяжелом положении беженцев. Эта форма работы оказалась эффективной, например, в Танзании и Замбии.

38. В 2005 году было проведено девять совместных миссий по оценке — в Бенине, Бурунди, Камеруне, Чаде, ДРК, Гане, Танзании, Уганде и Йемене. Оба учреждения продолжали обучать своих сотрудников методике проведения совместных оценок; были организованы практикумы в Дар-эс-Саламе в апреле, в Дакаре в июле и в Найроби в ноябре.

39. Совместно с ЮНИСЕФ ВПП и УВКБ разрабатывали стратегии включения программ в области продовольственной безопасности и питания в деятельность по борьбе с ВИЧ/СПИДом. В опубликованном в начале 2005 года пособии “WFP-UNHCR Integration of HIV/AIDS Activities with Food and Nutrition Support in Refugee Settings: Specific Programme Strategies” предлагается 20 способов увязки соответствующих мероприятий. В октябре 2005 года началась практическая работа в Уганде и Замбии, а в январе 2006 года будет проведена оценка этого проекта.

ЮНИСЕФ

40. В Стратегическом плане ВПП партнерское взаимодействие в ЮНИСЕФ названо в числе приоритетных направлений деятельности: эти учреждения являются естественными партнерами в решении задачи избавления детей от голода, которая требует согласованных и эффективных действий. 1 июля 2005 года был подписан обновленный МОД. В этом меморандуме речь идет о взаимодействии в чрезвычайных ситуациях и восстановлении, помимо переходных процессов и деятельности в целях развития, однако особое место в нем отведено следующим трем направлениям деятельности: i) увеличение контингента учащихся начальных школ и уменьшение коэффициента отсева девочек; ii) уменьшение масштабов недоедания; и iii) уменьшение вероятности и опасности заражения ВИЧ/СПИДом и связанных с этим последствий, особенно для сирот и уязвимых детей в чрезвычайных ситуациях, переходные периоды и в контексте деятельности в целях развития. Важное место в меморандуме отведено также сотрудничеству в борьбе с сексуальной эксплуатацией и надругательствами, взаимодействию в обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям, АКУ, анализе продовольственной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций, материально-техническом снабжении и электросвязи. Ниже перечислены наиболее значимые примеры сотрудничества между ВПП и ЮНИСЕФ:

- **комплекс основных мероприятий для начальных школ.** При содействии ЮНИСЕФ в 30 странах организовано водоснабжение и строительство уборных, а в 23 странах — санитарно-гигиеническое просвещение. В 31 стране преимущественно в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) были проведены мероприятия по дегельминтации школьников. Во взаимодействии с ФАО в 11 странах, включая Камбоджу, ДРК и Пакистан, создаются пришкольные сады;

- осуществляемая ВПП совместно с партнерами региональная инициатива в области базового образования в Западной Африке под названием «Сахелианский альянс» основана на концепции комплексного обучения и нацелена на широкомасштабную мобилизацию ресурсов для образования, включая организацию школьного питания. Существует сильное чувство ответственности за программу, что облегчает совместный контроль, однако перед обоими учреждениями стоят трудные задачи, особенно в том, что касается согласования критериев для выбора объектов деятельности, разработки совместных программ и картирования общих сфер приложения усилий;
- **программы профилактики передачи инфекции от матери ребенку (ППИМР)** в Центральноафриканской Республике, Эфиопии, Гвинее-Бисау, Лесото, Малави, Мали, Мозамбике, Руанде, Свазиленде, Уганде, Замбии и Зимбабве осуществляются совместно с ЮНИСЕФ. В Мали ВПП оказывает диетологическую помощь беременным ВИЧ-инфицированным женщинам, участвующим в программах ППИМР, действуя совместно с правительством страны, ЮНИСЕФ и другими партнерами.
- в Эфиопии ВПП и ЮНИСЕФ осуществляют совместную программу по обеспечению выживания детей под названием «Усовершенствованная стратегия поддержки инициатив по обеспечению выживания детей», ориентированную на детей и беременных и кормящих матерей, страдающих от недоедания. В поддержку усилий Комиссии по предупреждению бедствий и обеспечению готовности к ним и федерального министерства здравоохранения ВПП организует дополнительное питание и просветительские мероприятия по вопросам питания и обучает женщин решать вопросы обеспечения продовольствием;
- **оценка чрезвычайных ситуаций.** Совместно с ЮНИСЕФ, ФАО, центрами по искоренению и предотвращению болезней и правительством Судана ВПП провела крупнейшее мероприятие по оценке продовольственной безопасности и положения с питанием с начала кризиса в Дарфуре, Судан. Обследование показало коренное улучшение положения с питанием и при этом выявило напряженную ситуацию с продовольствием в Дарфуре.

ВОЗ

41. В 2005 году ВПП продолжала работать в тесном взаимодействии с ВОЗ в областях, связанных с питанием, ВИЧ/СПИДом, дегельмитацией и выработкой совместных программ действий в чрезвычайных ситуациях. В связи с цунами ВПП совместно с ВОЗ участвовала в осуществлении инициативы в области стандартизированного контроля и оценки масштабов чрезвычайной помощи и потребностей в переходный период.

42. ВПП продолжает поддерживать усилия ВОЗ по расширению доступа к АРТ в рамках инициативы «3 x 5» и совместно с ВОЗ и ЮНИСЕФ занимается разработкой руководящих принципов в отношении продовольственной помощи в рамках программ ухода за ВИЧ-инфицированными и лечения их. В апреле ВПП участвовала в организованной ВОЗ технической консультации по вопросам питания и ВИЧ/СПИДа в Южной Африке, на которой были рассмотрены

научные данные о питании и ВИЧ/СПИДе и ее программа, включая ее влияние на политику.

43. В 2005 году ВОЗ продолжала оказывать техническую поддержку осуществлявшимся при содействии ВПП программам дегельмитации путем организации школьного питания. В рамках адресных мероприятий по дегельмитации, которыми было охвачено 6,1 млн. афганских детей, ВПП организовала учебные занятия для 9000 учителей, на которых им разъяснялась необходимость раздачи детям таблеток, обучения их основам санитарно-гигиенических знаний и жизненно важным навыкам. В мае 2005 года в Гаити в рамках первого этапа кампании дегельмитации было охвачено 500 000 детей. Поставлена задача систематически продолжать дегельмитацию для охвата всех программ организации школьного питания, осуществляемых при поддержке ВПП, что потребует постоянной поддержки со стороны доноров и сотрудничества с правительствами для интеграции этой программы в национальные программы дегельмитации.

Всемирный банк

44. ВПП провела исходный анализ своих взаимоотношений со Всемирным банком на уровне стран. Результаты показали, что 11 страновых отделений заключили со Всемирным банком официальные соглашения; в 13 странах такие соглашения находятся на стадии подготовки. Основными направлениями сотрудничества являются подготовка ДССН, ПЗО, продовольственная помощь лицам, больным ВИЧ/СПИДом, и их семьям и восстановление после чрезвычайных ситуаций, например в Индонезии. Одна из новых инициатив предполагает ускоренное финансирование Всемирным банком программ организации школьного питания, например в Мавритании. ВПП стремится укреплять сотрудничество в обеспечении продовольственной безопасности и ликвидации нищеты, как, например, в Нигере.

45. В Вашингтоне в качестве представителя в бреттон-вудских учреждениях по-прежнему находится высокопоставленный сотрудник ВПП, а Всемирный банк командировал трех своих высокопоставленных сотрудников в ВПП.

НПО

46. В 2004 году 90 процентов страновых отделений сотрудничали с НПО. ВПП прилагала усилия по расширению взаимодействия с партнерами из числа НПО на этапе разработки проектов и увеличению числа партнеров в тех случаях, когда ВПП способна дополнить НПО.

47. В 2005 году был проведен обзор соглашений о совместном несении расходов за 2004 год в Мозамбике и Судане. Отношения ВПП с НПО становятся все более транспарентными, а расчеты — более своевременными, однако ВПП и ее партнеры из числа НПО приняли решение усовершенствовать руководящие указания и внести незначительные поправки в формат типового соглашения о деятельности на местах и рассмотреть варианты подготовки персонала.

48. ВПП опубликовала пособие, озаглавленное “How to Work with WFP” («Как работать с ВПП»), призванное дать партнерам из числа НПО более четкое представление об ожиданиях ВПП и ее функциях.

49. НПО впервые откликнулись на инициативу «Марш по планете». Средства, собранные в ходе марша, прошедшего в Риме, были направлены на финансирование программы ВПП по организации школьного питания в Сомали, осуществляемой совместно с двумя итальянскими НПО — Координационным комитетом добровольных организаций и организацией «Живая вода».

50. На проходившую в октябре 2005 года ежегодную консультацию ВПП с НПО собрались 25 организаций. Это мероприятие проводилось в десятый раз и было посвящено теме «Партнерство во имя избавления детей от голода».

Раздел 5

Выполнение решений международных конференций

Всемирный саммит 2005 года

51. В Итоговом документе Всемирного саммита, проходившего в Нью-Йорке 14–16 сентября 2005 года, определены общие параметры комплексного осуществления всей системой Организации Объединенных Наций решений крупных международных конференций. Этот документ, в котором все правительства твердо обязались достичь ЦРДТ к 2015 году, предусматривает дополнительные меры в трех областях, относящихся к важным направлениям деятельности программы ВПП: i) расширение программ организации школьного питания с использованием там, где это возможно, продуктов питания местного производства; ii) искоренение нищеты, голода и недоедания, особенно среди детей; и iii) укрепление потенциала системы Организации Объединенных Наций в плане оказания гуманитарной помощи. То, что в Итоговом документе была отражена мысль о необходимости обеспечения продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства, является результатом сотрудничества между учреждениями ЭКОСОС, базирующимися в Риме, и подразделениями, работавшими над документацией на этапе подготовки к Саммиту. При составлении своего Стратегического плана на 2006–2009 годы ВПП руководствовалась соображениями максимально эффективного содействия достижению ЦРДТ и, следовательно, дальнейшего активного участия в выполнении решений Саммита по всем трем направлениям своими собственными программами и коллективной деятельностью во взаимодействии с партнерами из числа организаций системы Организации Объединенных Наций, НПО и правительств.

Парижский форум высокого уровня по вопросу об эффективности помощи

52. ВПП совместно с учреждениями-партнерами по ГООНВР продолжает участвовать в работе по определению исходных данных и целевых заданий по 11 согласованным ключевым показателям в рамках деятельности по выполнению решений Парижского форума высокого уровня. Директорам всех страновых отделений ВПП были даны руководящие указания с поручением содействовать осуществлению сформулированной в Парижской декларации повестки дня для развития на уровне стран.

Всемирная конференция по уменьшению опасности бедствий (ВКОБ)

53. ВКОБ, состоявшаяся в январе 2005 года в Кобе, Япония, завершилась принятием Хиогской декларации и Хиогской рамочной программы действий. Сформулированные основные положения открывают перед ВПП возможность продолжать использовать накопленный опыт и разрабатывать новые инициативы в области уменьшения опасности бедствий и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. В этой связи расширилось участие ВПП в координации усилий по успешному осуществлению Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, что будет содействовать осуществлению Хиогской рамочной программы действий.

54. В настоящее время ВПП укрепляет и повышает статус своих подразделений, занимающихся вопросами обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и ликвидации их последствий, раннего предупреждения по группе неблагоприятных факторов и оценке факторов риска. На различных уровнях организационной структуры, особенно в региональных бюро и страновых отделениях, проводится серьезная работа по созданию потенциала.

55. ВПП оказывает более существенную помощь в создании потенциала национальным правительствам и региональным учреждениям в вопросах обеспечения готовности к бедствиям и ликвидации их последствий и оценке факторов риска. ВПП поддерживает усилия по укреплению национальных систем обеспечения готовности к бедствиям и ликвидации их последствий в районах, подверженных воздействию неблагоприятных сезонных факторов, отрицательно сказывающихся на продовольственной безопасности, например в Бангладеш, Эфиопии, Латинской Америке, Мозамбике, южной части Африки и Судане. Кроме того, ВПП оказывает Экономическому сообществу западноафриканских государств (ЭКОВАС), НЕПАД и Африканскому союзу (АС) помощь в разработке стратегий обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и оценки факторов риска и создания соответствующего потенциала.

Раздел 6 Другие вопросы, относящиеся к ТВОП

Внедрение гендерного подхода

56. ВПП неуклонно проводит курс на внедрение гендерного подхода во всех операциях на местах. Положения стратегии ВПП «Гендерная политика на 2003–2007 годы: повышенные обязательства в отношении женщин в интересах обеспечения продовольственной безопасности» осуществляются в контексте основной деятельности. Гендерная составляющая также была включена в структуру основных оперативных секторов программ и директивных указаний ВПП:

- в АКУ основное внимание уделяется данным, дезаггегированным по признаку пола, с тем чтобы гендерная составляющая лучше учитывалась в АКУ, а мероприятия по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и ликвидации их последствий были более эффективными. В марте

2005 года были выпущены тематические рекомендации «Учет гендерной составляющей при анализе уязвимости»;

- гендерный аспект должным образом учитывался в проводившейся недавно оценке продовольственной безопасности и состоянию питания в Дарфуре, Судан, чему способствовали конкретные вопросы, призванные выявить различия в потребностях и взглядах мужчин и женщин на уровне семей и общин. Одна из глав доклада по итогам работы в Дарфуре будет посвящена демографическим и гендерным вопросам. Кроме того, гендерные аспекты были включены в вопросники, которые распространялись в Нигерии и Пакистане для оценки продовольственной безопасности;
- что касается подотчетности, то гендерные аспекты все чаще анализируются при оценке программ ВПП на местах; гендерная составляющая включена в действующую в ВПП систему контроля с оценкой конечных результатов.

57. Отделение ВПП в Гане совместно с Международным объединением центров промышленного развития организует подготовку в области переработки и производства продуктов питания для женских групп, связанных с действующими при поддержке ВПП общинными центрами охраны здоровья и питания. Эта подготовка призвана помочь беременным и кормящим женщинам приобрести навыки организации доходных видов деятельности, с тем чтобы они могли дополнить продовольственные пайки, распространяемые ВПП, а со временем отказаться от них.

Трудности

58. В том, что касается практического осуществления и контроля, ВПП полагается на партнеров и нередко испытывает трудности в силу отсутствия возможности получить данные, дезагрегированные по признаку пола, или представить информацию отдельно по мужчинам и по женщинам. Необходимо активнее добиваться усиления контроля женщин над ресурсами, включая продукты питания, в чрезвычайных ситуациях, причем без неблагоприятных последствий для самих женщин.

Соотношение мужчин и женщин в штате ВПП

59. В первом квартале 2005 года из 73 новых сотрудников ВПП 28 были женщины, т.е. 38 процентов против 43 процентов за тот же период 2004 года. По состоянию на 30 сентября 2005 года женщины в ВПП составляют 39,9 процента международных сотрудников категории специалистов против 39,6 процента по состоянию на 30 сентября 2004 года. Сотрудникам кадровой службы было указано на необходимость увеличения представленности женщин среди руководящего звена для достижения в ВПП 50-процентной представленности женщин в соответствии с установленными Организацией Объединенных Наций целевыми показателями по гендерному соотношению и 50-процентной представленности женщин среди принимаемых на службу новых сотрудников. Обновленные статистические данные за 2005 год будут включены в годовой доклад о работе, который будет представлен Совету на его ежегодной сессии 2006 года.

Укрепление потенциала

60. Пятая задача Стратегического плана ВПП заключается в расширении возможностей стран и регионов в плане разработки программ продовольственной помощи и уменьшения масштабов голода и управления ими. ВПП усовершенствовала свои программные установки, стала уделять больше внимания созданию потенциала в оперативном плане и продолжает участвовать в работе рабочей группы ГООНВР по созданию потенциала в интересах содействия внедрению согласованного подхода к созданию потенциала на уровне стран.

61. В 2005 году ВПП приступила к осуществлению проектов, непосредственно связанных с расширением возможностей стран и регионов в борьбе с голодом. Региональным бюро по Латинской Америке и Карибскому бассейну было начато осуществление ряда проектов по улучшению анализа острого недоедания, механизмов ликвидации последствий стихийных бедствий и обмена знаниями в масштабах региона. Региональное бюро ВПП по южной части Африки осуществляет проект, направленный на совершенствование анализа уязвимости и состояния питания в странах южной части Африки. ВПП продолжала поддерживать усилия по созданию потенциала своими программами продовольственной помощи, особенно в направлении укрепления оперативного потенциала и борьбы с голодом с привлечением общин.

Переход от чрезвычайной помощи к развитию

62. В силу характера помощи, оказываемой ВПП, переход является одним из важных компонентов, поскольку 90 процентов стран, в которых ВПП участвовала в чрезвычайных операциях (ЧО) или в долгосрочных операциях по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ) в 2004 году, составляли страны, находившиеся на этапе перехода после конфликтов или экономических кризисов или стихийных бедствий. Проблемы переходного периода обсуждаются ВПП на заседаниях Совета, а также в ГООНВР, ИКГВ, МПК и ЭКОСОС и на совместных заседаниях исполнительных советов.

63. ВПП внесла вклад в подготовку материалов Рабочей группы ГООНВР/ИКГВ по вопросам переходного периода, например Пособия по оценке потребностей в постконфликтный период, схемы оценки конфликтов и сводных таблиц по переходным периодам, и сама пользуется ими. ВПП прилагает усилия к тому, чтобы решения, принимаемые на этих форумах, и новые инициативы учитывали ее многолетний опыт и присутствие в странах, переживших конфликты и находящихся на этапе перехода.

64. Роль ВПП в решении проблем переходных периодов усилилась после представления на совместном заседании исполнительных советов в 2005 году пункта, посвященного проблемам переходного периода, который она представит также в 2006 году. ВПП председательствовала на дискуссионном форуме по проблемам перехода от чрезвычайной помощи к развитию с акцентом на восстановлении после стихийных бедствий, состоявшемся в ходе сессии ЭКОСОС 2005 года. Эту же роль она играет в Комиссии Африканского союза (КАС), ЭКОВАС и НЕПАД. В 2004 году ВПП открыла отделение связи при АС и Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки

для улучшения координации между ВПП и АС, в том числе в рамках стратегии перехода от конфликтов и ликвидации их последствий.

65. В качестве примера новаторских программ деятельности в переходный период в 2005 году можно привести эксперимент с заменой продовольственной помощи выплатой наличных в Шри-Ланке, которым были охвачены наиболее уязвимые семьи, пострадавшие от цунами. В ноябре 2005 года Совету был представлен экспериментальный проект, предполагающий страхование на случай засухи в Эфиопии, который призван усовершенствовать систему оценки факторов риска ex-ante для защиты источников средств к существованию уязвимых слоев населения от неблагоприятных и катастрофических погодных явлений.

Оценка

66. В 2005 году Управление по оценке (УО) проводило оценку по трем важным тематическим направлениям на основе результатов обследований в разных странах: i) определение направленности операций по оказанию чрезвычайной помощи; ii) анализ прямой продовольственной помощи, оказываемой ВПП в рамках пяти операций ВПП/УВКБ по оказанию помощи беженцам, проводимый совместно с УВКБ; и iii) анализ деятельности ВПП в области питания. УО завершило проверку работы головного подразделения ОЦМТССООН и подготовило сводный доклад по обзорам ОЦМТССООН, охватывающий Афганистан, Ирак и Либерию. Завершены или близятся к завершению 10 оценок ДОЧПВ, ЧО и страновых программ (деятельность в области развития), включая оценку деятельности по ликвидации последствий цунами в реальном масштабе времени, итоги которой были представлены Совету в ноябре 2005 года.

67. УО является членом Группы Организации Объединенных Наций по оценке (ГООНО). Совместно с подразделениями по оценке ФАО и МФСР оно выступило организатором ежегодного совещания ГООНО, проходившего в Риме 27–29 апреля 2005 года. ГООНО впервые уделила большое внимание оценке гуманитарной помощи, а также оценкам в реальном масштабе времени; последние проводились с учетом опыта Управления по координации гуманитарной деятельности, УВКБ, ЮНИСЕФ и ВПП. Одним из главных итогов стало принятие 29 апреля 2005 года «Норм и стандартов оценки в системе Организации Объединенных Наций». УО входит в Совет ГООНО и является сопредседателем Целевой группы по контролю качества.

Раздел 7

Мероприятия исполнительных советов

68. В мае 2005 года члены исполнительных советов ВПП, ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ совершили совместную поездку в Азербайджан; эта поездка координировалась секретариатом Исполнительного совета ВПП. Цель поездки заключалась в улучшении представления членов Совета о формах и масштабах деятельности учреждений по достижению ЦРДТ и о том, как они помогают правительству страны достичь этих целей. Участники поездки признали успехи, достигнутые СГОООН в Азербайджане в обеспечении увязки ЦРДТ и Госу-

дарственной программы уменьшения масштабов нищеты и экономического развития.

69. Председатель Исполнительного совета ВПП участвовал совместно с заместителем Директора-исполнителя по политике и внешним связям и секретарем Исполнительного совета в совместном заседании советов ВПП, ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ, которое проходило в Нью-Йорке в январе 2005 года и на котором ВПП координировала работу над пунктом, посвященным переходу от чрезвычайной помощи к развитию. Было подчеркнуто, что ГООНВР должна принадлежать важная роль в планировании и осуществлении мероприятий переходного периода после конфликтов и бедствий. Был поднят также вопрос о необходимости взаимодействия международных финансовых учреждений с учреждениями, входящими в ГООНВР, в этой области.

70. В марте 1999 года ВПП приступила к осуществлению программы совершенствования своей системы управления, которая предполагала усиление стратегической направленности в работе Совета и повышение ее эффективности и которая осуществлялась при содействии Руководящей группы по вопросам управления в период с 2000 по 2005 год. Итоговый доклад был представлен на второй очередной сессии Совета 2005 года. Рассматривались такие вопросы, как двойное подчинение ВПП, включая роль Совета, Генеральной Ассамблеи, ЭКОСОС и Совета ФАО и Конференции ФАО, и наличие параллельных механизмов консультирования и подотчетности в том, что касается бюджетов, счетов и других вопросов, перед Организацией Объединенных Наций и ФАО, которые влекут за собой дополнительные расходы и задержки. Группа рекомендовала изыскать время для решения этих вопросов.

Сокращения, используемые в документе

АКУ	анализ и картирование уязвимости
АРТ	антиретровирусная терапия
АС	Африканский союз
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВКОБ	Всемирная конференция по уменьшению опасности бедствий
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ГООНО	Группа Организации Объединенных Наций по оценке
ДОЧПВ	долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению
ДРК	Демократическая Республика Конго
ДССН	документ о стратегии сокращения масштабов нищеты
ИКГВ	Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам
КАС	Комиссия Африканского союза
МАБГ	Международный альянс по борьбе с голодом
МФККП	Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца
МККК	Международный комитет Красного Креста
МОД	меморандум о договоренности
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НЕПАД	Новое партнерство в интересах развития Африки
НПО	неправительственная организация
ОАС	общий анализ по стране
ОПГД	общий план гуманитарной деятельности
ОЦМТСООН	Объединенный центр материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций
ПЗТ	Программа «Продовольствие за труд»
ППИМП	профилактика передачи инфекции от матери ребенку
ПСД	призыв к совместным действиям
ПРО	Программа «Снабжение продовольствием для развития образования»
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций

РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
СГВПООН	Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций
СГООН	страновая группа Организации Объединенных Наций
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
ТВОП	трехгодичный всеобъемлющий обзор политики
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УО	Управление по оценке
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЦРДТ	цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЧО	чрезвычайная операция
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет
ЮНДАК	Группа Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
