



经济及社会理事会

Distr.: General
20 March 2006
Chinese
Original: English

2006 年实质性会议

2006 年 7 月 3 日至 28 日，日内瓦

临时议程* 项目 3(b)

联合国促进国际发展合作的业务活动：
联合国开发计划署/联合国人口基金、
联合国儿童基金会和世界粮食计划署的
执行局的报告

世界粮食计划署执行主任 2005 年年度报告

秘书长的说明

秘书长谨向经济及社会理事会转递经世界粮食计划署理事会第 2006/EB. 1/2 号决定核可的规划署执行主任 2005 年年度报告。该决定也附录于后。

* E/2006/100。



世界粮食计划署执行局 2006 年第一届常会(2006 年 2 月 20 日至 23 日)通过的
第 2006/EB. 1/2 号决定

世界粮食计划署执行主任给经济及社会理事会和联合国粮食及农业组织
理事会的 2005 年年度报告

执行局批准执行主任给经济及社会理事会和联合国粮食及农业组织（粮农组织）理事会的 2005 年年度报告（WFP/EB. 1/2006/4/Rev. 1）。根据其 2004 年 5 月 24 日第 2004/EB. A/11 号决定，执行局要求将本年度报告连同执行局 2005 年的决定和建议以及本决定提交经济及社会理事会和粮农组织理事会。

2006 年 2 月 20 日

给经社理事会和粮农组织理事会的 2005 年年度报告，包括秘书长改革方案和
三年期全面政策审查的执行情况

执 行 摘 要

本报告的宗旨是让执行局全面了解粮食计划署对联合国系统各项倡议和决议的反应情况。2005 年，粮食计划署通过三种重要方式为改善与联合国各机构、其他国际组织和民间社会团体的伙伴关系采取了行动：(一) 作为团队成员在全球、区域和国家各个层面推动了主要机构间协调机构在人道主义和发展事务中的工作；(二) 为共同推进千年发展目标和粮食计划署五项战略目标的实现积极与联合国和非政府组织伙伴在业务和宣传方面开展合作；(三) 在重要国际会议上捍卫饥饿人口和弱势人口的利益。

2005 年粮食计划署在参与机构间协调机制方面所取得的重大成就有：(一) 机构间常设委员会核准了弥补当前国际人道主义反应方面重大不足的新安排；(二) 在简化和统一通过联合国发展集团进行的发展方案合作方面取得了进一步的进展；(三) 对联合国共同事务的运作，尤其是粮食计划署管理的联合国联合后勤中心和人道主义空运服务作出了重要贡献。

粮食计划署与联合国各机构和非政府组织之间在业务和捍卫弱势人口利益方面的伙伴关系重点是满足难民和受益人在粮食安全、应急反应、营养、艾滋病毒/艾滋病和教育方面的需要。主要成就有：(一) 2005 年 7 月与联合国儿童基金会签订了新的谅解备忘录；(二) 与联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署共同赞助者扩大了在艾滋病毒/艾滋病方案规划方面的合作；(三) (通常与世界银行携手) 更多参与了国家减贫战略进程；(四) 与联合国粮食及农业组织和联合国难民事务高级专员办事处在需求评估、共同捍卫难民利益和应急反应方面扩大了合作；(五) 2005 年 10 月与主要国际非政府组织伙伴举行了题为“携手消除儿童饥饿”的协商会。

九月份的世界首脑会议是 2005 年国际会议议程方面的主要活动。粮食计划署会同罗马的机构伙伴积极确保粮食安全、减少饥饿 (尤其是儿童饥饿)、农村

发展和扩大学校补充营养餐等领域被重点列入成果文件。粮食计划署还就减少灾害风险和应急准备问题向 2005 年 1 月在日本神户召开的世界减灾会议提供了大量投入。

本报告是按照 2004 年年会批准的精简向执行局和粮食计划署母体机构提交的共同报告的精神（WFP/EB.A/2004/5-F）编写的。报告的结构遵从联合国各基金和计（规划）署所采用的经济及社会理事会年度报告格式，重点阐述 2004 年大会关于发展业务活动三年期全面政策审查的决议中各项规定的执行情况。报告格式还考虑到了执行局在讨论 2004 年年度报告时所发表的意见和 2005 年 9 月与主席团的协商结果。由于要向执行局 2006 年第一届常会提交本报告，所以无法列入 2005 年整个历年的完整统计资料。更加完整的统计资料将在向执行局年会提交的 2005 年年度执行情况报告中提供。

第 1 节. 结构和机制

机构间常设委员会(机构间常委会)

1. 2005 年, 机构间常委会重点改进了人道主义反应工作, 其高潮是 9 月举行的机构首脑特别会议。特别商定了牵头机关联席制度, 目的是填补目前在水和卫生、住房和保护境内流离失所者等领域的人道主义反应工作中存在的“空白”。粮食计划署在这一改革进程中发挥了重要领导作用, 同意担任机构间应急后勤工作联席牵头机构, 主要负责应急通信的某些方面。作为机构间常委会应急准备和规划次级工作组共同主席, 粮食计划署开展了创新性机构间行动, 例如人道主义早期预警季度报告和人道主义早期预警服务网页, 这一网页是全球第一个提供有关所有自然灾害和社会政治动态的“一站式”早期预警情报服务台, 在线实时提供系统可靠的早期预警信息。

联合呼吁程序

2. 粮食计划署继续在联合呼吁程序机构间执行工作中和需求分析框架工作中发挥积极作用。粮食计划署是 2005 年联合呼吁程序的最大呼吁机构, 占总需求数额的 40%。截至 2005 年 10 月, 对粮食计划署的捐助占总数的近 45%。粮食计划署与联合国粮食及农业组织(粮农组织)一道在布隆迪、被占领的巴勒斯坦领土和乌干达牵头进行了粮食安全方面的需求分析框架工作。工作组对需求和优先事项进行了明确分析, 为从粮食安全角度分析《共同人道主义行动计划》提供了依据。粮食计划署的粮食安全评估报告及弱点分析和绘图报告还对科特迪瓦和刚果民主共和国(刚果(金))的需求分析框架和共同人道主义行动计划粮食安全分析作出了重要贡献。作为机构间常委会对 2005 年各项挑战和 2006 年改进建议进行的更大范围的审查的一部分, 粮食计划署和粮农组织将继续与粮食安全工作组一道审查从 2005 年联合呼吁程序需求分析框架中取得的经验教训。

联合国发展集团(发展集团)

3. 粮食计划署对发展集团执行委员会的参与是粮食计划署参与联合国发展改革活动的核心内容, 尤其是秘书长在《大自由》文件中所述的议程和三年期全面政策审查决议所涉及的问题上。发展集团方案和管理小组在解决国家一级的方案协调方面取得了进展。工作中不再过分强调指导方针, 而是更多地强调要确保国家一级的程序协调统一, 以取得实效, 支持国家发展计划和降低合作伙伴的交易成本。发展集团还在探究驻地协调员的作用、如何落实世界首脑会议的精神以及如何根据千年发展目标编制减贫战略文件, 并在研究共同现金转移方式。

4. 粮食计划署还在罗马协办了两次发展集团讲习班: (一) 简化共同国家方案制定程序圆桌会议, 粮食计划署作为发展集团方案小组副主席主办了一场圆桌会议, 会议就大力简化共同国家方案制定程序提出了建议; (二) 粮食计划署为联合国工作人员主办了 DevInfo 技术培训班。

人道主义事务执行委员会(人道执委会)

5. 2005 年,紧急救济协调员越来越多地利用人道执委会将联合国系统的工作重点放在政策问题和具体国家局势上。粮食计划署对人道执委会的工作作出了重要贡献,帮助澄清了综合性特派团的运作问题,秘书长政策委员会据此决定更新涉及综合性特派团军事、政治和人道主义机构相互关系问题的《秘书长特别代表指导说明》。粮食计划署还牵头重点进行了国家讨论活动,这有助于进一步协调联合国对于在朝鲜民主主义人民共和国(朝鲜)和津巴布韦等国开展的重要活动的立场。

第 2 节. 筹资和资源

6. 粮食计划署的筹款工作,目的是确保主要捐助者提供更多和稳定的资金,扩大支助基础,吸引新的捐助者包括私人公司和个人,以及鼓励偶尔的捐助者成为定期的捐助者。粮食计划署的筹款战略所要追求的目标是通过提高灵活性和可预测性增加捐款的影响,这意味着多边捐款比例较大,更多现金捐款,精明的配对安排,以及较少限制。为此,粮食计划署成员最近批准了两份战略文件,¹ 这两份文件是粮食计划署处理筹资发展和过渡活动办法的基础。会议建议,在下一个两年期作出努力,以实现一个目标:30%的捐款由多边提供,没有限制,最好是现金。

7. 在 2005 年 9 月底,2005 年的实际捐款达到 21 亿美元,截至 10 月中旬,2005 年全年的捐款预计数是 28 亿美元。

私营部门

8. 除了在 2005 年头十个月使私人捐款比 2004 年增加 87% 以外,粮食计划署还进行了结构改革,制订了政策和程序,以确保根据联合国标准执行它与私人捐款者的工作。粮食计划署增加了它与亚洲、拉丁美洲、阿拉伯联合酋长国和美国的私营部门的合作。

9. 在该年初出现了新的私人捐助者,他们热烈支持粮食计划署应对亚洲海啸危机的紧急工作。私营部门合计捐了超过 5 700 万美元,在呼吁向海啸幸存者提供救济粮所得的 25 600 万美元中占 20% 以上。

10. 粮食计划署的第一个公司伙伴,即全球邮递和后勤公司 TNT 公司,再度证实其不平常的承诺,将其专门知识和运输网供粮食计划署用于将粮食、材料和工作人员运到受影响的国家,这是一种独一无二的实物支持的例子,达到近 300 万美元。美国红十字会立刻给予 5 000 万美元的大笔捐款,用于紧急粮食援助。其他

¹ “建立新伙伴关系以满足越来越大的需要——扩大粮食计划署的捐助基础”(WFP/EB.3/2004/4-C)和“促进效力的筹资”(WFP/EB.2/2005/5-B)。

捐助者诸如波士顿咨询集团、Spencer Stuart、Nokia、Danone、Kraft、国际橄榄球委员会和联合利华提供了现金和实物捐助。

11. 大部分由于在海啸回应中与粮食计划署合作的积极经验，很多新的捐助者开始资助在马里、尼日尔和巴基斯坦的紧急活动。与花旗集团、罗马银行、Danone、DSM、永安国际会计公司、欧洲管理中心、百事可乐公司、联合利华和 Veolia 等建立了新的较长期的关系。

第 3 节. 联合国改革的实施

措施

12. 对联合国改革而言，2005 年是积极的一年。粮食计划署在一些领域作出了贡献：除了以前讨论过的机构间常委会人道主义改革进程外，粮食计划署支持了三年期全面政策审查授权的机构间倡议，包括方案协调、驻地协调员制度以及联合国共同房地和服务的改进。

方案的协调

13. 在 2005 年，粮食计划署加强了它在处理减贫战略文件和全系统办法方面的能力，方法是参与机构间倡议和为其国家办事处拟订准则。减贫战略文件中对饥饿问题未给予高度重视，但是粮食计划署国家办事处一直确保饥饿问题得到优先考虑，在拟订新的减贫战略文件或全系统办法时更是如此。在塞拉利昂，粮食计划署帮助将粮食安全列为减贫战略文件的最优先事项，这证明参与该进程的价值。执行局在 2004 年和 2005 年核可的所有新的国家方案使粮食计划署的方案与国家优先事项取得一致，以便与减贫战略文件和联合国发展援助框架（联发援框架）联系作为全盘的框架。

14. 无数捐助者向莫桑比克政府提供了支助，方法是在几个部门直接支持预算和共同集中筹资。联合国国家工作队（国家工作队）在粮食计划署的参与下，同意使 2007-2009 年的联发援框架与减贫战略文件二相协调，以使联合国规划周期与该国政府的规划周期取得一致。

15. 在阿富汗，国家工作队由粮食计划署率先展开联合方案拟订工作。粮食计划署促使几个联合国机构和阿富汗主席团就一项联合方案，绿色阿富汗倡议，达成协议，从而领导这个倡议。在这之后也鼓励其他联合国机构这样做。这导致在识字、学校保健和产妇死亡率方面的其他三个联合方案。

16. 在南部非洲区域主任小组的框架内，使联合国方案拟订与国家进程取得一致以对付艾滋病毒/艾滋病对粮食安全和施政的影响的努力极为重要。粮食计划署和粮农组织正在领导与粮食安全有关的联合方案拟订工作。

共同国家评估和联发援框架的实施

17. 重新审查了共同国家评估和联发援框架，以简化分析和规划进程，确保更重视发展成果以及使发展集团各机构的捐款以重视成果的单独一个集中的形式用于支持国家发展计划。联发援框架成果总表摘述联合国在着重与千年发展目标有关的成果方面的办法。

18. 粮食计划署继续参与联发援框架质量支持和保证工作组，以确保总结经验并记录在案，以供国家工作队展开共同国家评估/联发援框架进程时参与。自制定简化和协调程序以来正在第一次利用审查实施工具结果，审查结果表明有可能进一步简化共同国家方案拟订程序，包括国家方案行动计划和年度工作计划，并查明了开展联合方案的机会。

驻地协调员制度

19. 粮食计划署支持旨在改进驻地协调员的评估和甄选进程的活动，努力使驻地协调员的全体人选实现性别均衡。2005 年，粮食计划署为驻地协调员的评估提名 5 个候选人，其中两个是妇女。2005 年，粮食计划署有两个工作人员被选为驻地协调员，使拥有驻地协调员职位的粮食计划署工作人员达到 4 个。粮食计划署也一直参加发展集团驻地协调员问题小组，这个小组通过使驻地协调员/国家工作队考绩制度与联发援框架成果总表联系起来改进驻地协调员/国家工作队考绩制度，借以为驻地协调员和国家工作队拟订一个问责制框架。

联合国共同事务和房地

共同事务

20. 在 2005 年，6 个新的区域机构间工作队提供了共同事务讲习班和其他技术措施，以促进在 28 个国家的联合业务安排。粮食计划署分担非洲两个区域共同事务顾问的费用，已经将选定的粮食计划署工作人员训练为专家，按特定情况向粮食计划署提供专家的服务。

21. 共同事务管理制度的目的是在有大量联合国工作人员的国家，使每年的行政预算节省 10%。2005 年，设计了一个以网络为基础的制度，来支持国内管理、透明度和问责制，从量的和质的角度评估各倡议的结果，以便向国家工作队和发展集团提出报告。这个制度在厄瓜多尔、尼日利亚、菲律宾和津巴布韦成功地试验过，不久将在另外 22 个国家展开。

共同房地

22. 粮食计划署在 30 个所在国拥有联合国房舍，在其中的 22 个国家使用共同房地。国家办事处迁入和迁出共同房地是通过粮食计划署对联合国改革的捐助资助的，在上一个两年期它的总额是 800 000 美元。这笔经费是用于设计或整修在阿

尔及利亚、亚美尼亚、毛里塔尼亚和赞比亚的共同房地，在不丹的建筑评估和参与发展集团的管理小组。粮食计划署继续鼓励其国家办事处迁入共同房地，在财务、后勤和安全考虑有利于这样做的时候。好处包括在基础设施和行政事务方面节省费用以及创造一个有利于联合国各机构间加强协作的环境。坏处是限制了在满足粮食计划署不断改变的办公室空间需要方面的弹性以及失去对房地的直接控制；粮食计划署比任何其他 Ex-Com 机构更易受业务步调重大变化的影响。办公室空间的需要也随之而增减。

23. 但是，基于将许多联合国工作人员集中在同一幢楼房这一事实安全和保护方面的考虑，必须在粮食计划署决定是否迁入新的或现有的联合国房舍之前必须进行彻底的安全危险评估，如果评估结果是消极的，则粮食计划署将拒绝迁入，即使所有其他指标都是有利的。

联合办事处

24. 共同事务和房地的努力所根据的都是联合办事处的概念，落实这个概念的第一个试点项目定于 2006 年 1 月在佛得角实施。粮食计划署支持这些努力，以期提高联合国的业务效率，但是需要建立机制，以适应粮食计划署根据紧急情况迅速扩大或缩小编制的需要。还有一些疑问，就是投下大量时间和资源来协调不同机构的行政需要，以开展佛得角联合办事处项目，是否可以产生足够的益处和效率，符合长期成本效益。

联合国联合后勤中心及其他共同后勤支助

25. 联合国联合后勤中心是在 2002 年开办的一个机构间设施，其任务是在大规模紧急情况中协调和优化各人道主义组织的后勤能力。粮食计划署负责其行政和财务的管理。2005 年 11 月，执行局核可了对主要的外勤业务和核心单位活动进行综合审查。

26. 主要挑战之一是设在罗马、负责开办及支持外勤业务的联合国联合后勤中心核心单位所得到的捐助逐渐减少。资助其活动的经费不足，使联合国联合后勤中心通过迅速部署工作人员来改进应急业务的能力减少。

27. 2005 年，联合国联合后勤中心向部署在印度尼西亚和斯里兰卡的联合国灾害评估和协调工作队为应对印度洋海啸提供支助。它在 4 月逐渐结束在斯里兰卡的工作，在 9 月逐渐结束在印度尼西亚的工作。联合国联合后勤中心还向在刚果民主共和国的人道主义协调员提供援助，并且继续协调苏丹达尔富尔粮食以外物品的运送以及管理粮食以外的管道。该中心部署了工作人员以应对巴基斯坦地震，并且向人道主义界提供后勤协调和信息管理服务。

28. 在印度尼西亚的联合国复原事务协调员办事处要求粮食计划署提供共同的海运服务，以便将多达 600 000 公吨的重建和住房材料运到亚齐。结果，粮食计

划署在进行海啸期间被摧毁的港口的紧急重建，而且现在正在替联合国机构、红十字与红新月联合会、非政府组织和印尼政府管理有史以来最大的人道主义海运业务。

联合国人道主义空运(人道主义空运)

29. 2005 年，人道主义空运针对印度尼西亚、尼日尔和巴基斯坦的重大紧急情况提供了援助，此外在阿富汗、安哥拉、布隆迪、乍得、刚果民主共和国、象牙海岸、索马里、苏丹和坦桑尼亚的业务也一直在进行着。

30. 截至 2005 年 9 月 30 日，人道主义空运管理的 77 架飞机和重型直升机为支助联合国机构和 200 多个非政府组织的救济业务，已载运了 247 000 名乘客和 210 000 公吨货物。在 10 月，人道主义空运在巴基斯坦的地震后立即提供了支援，从五个基地派出 15 架民航机和 7 架军用重型飞机，展开大规模业务活动。

31. 2005 年执行了几项审计任务，包括由国际民用航空组织（民航组织）进行的综合审查，以协助人道主义空运提高其业务的质量和安全。

第 4 节. 与合作伙伴的协作

32. 与政府、联合国各组织和非政府组织发展伙伴关系，对于粮食计划署的工作至关重要。2004 年，粮食计划署与联合国的八个机构、世界银行、红十字国际委员会（红十字委员会）、红十字会与红新月会国际联合会（红十字与红新月联合会）、国际移徙组织（移徙组织）以及分布在 75 个国家的 1 942 个非政府组织——223 个国际非政府组织和 1 719 个国家非政府组织——展开过协作。将在向执行局 2006 年年度会议提交的年度执行情况报告中提供关于 2005 年合作伙伴的统计资料。2005 年加强合作伙伴关系的活动越来越着重于粮食计划署能够通过协作最有效地实现千年发展目标及本署战略目标的合作伙伴。

总部在罗马的机构——粮农组织和国际农业发展基金(农发基金)

33. 粮食计划署继续与粮农组织和农发基金合作，特别是在可以采取结合直接粮食援助和其他发展干预措施的双轨办法的情况下合作。这种协作的重点包括：

- 从 2004 年开始在莫桑比克与 24 所学校合作开展的少年农民生计实践学校项目；还计划在 50 个新的地点扩大规模。该项目以创新并可持续的新方式，为孤儿和受艾滋病毒/艾滋病影响的儿童获取未来生计和长期粮食保障。在莫桑比克取得成功后，该项目推广到该区域的其他国家：在纳米比亚，粮农组织从一个试点扩大到六个，每个点有 30 名儿童，由粮食计划署和芬兰提供资助。粮农组织、粮食计划署和联合国儿童基金会(儿童基金会)——该项目最新加入的合作伙伴——收到了用于斯威士兰的启动资金，项目将在六个地点展开。粮食计划署在赞比亚与一家当地的托儿所合作，帮助确保孤儿的基本营养需求得到满足。

- 粮食计划署与粮农组织协作抗击非洲部分地区遭遇的蝗虫灾害。粮食计划署在意大利政府的支助下，用粮食计划署在布林迪西基地的飞机向布基纳法索、厄立特里亚和尼日尔运送杀虫剂，以此来支持粮农组织。粮食计划署还在粮农组织总部派驻一名高级后勤干事。
- 粮食计划署与粮农组织协作支助那些开展家庭种养学校供餐方案的国家。该方案于 2005 年 9 月发起并由非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）牵头。这是新伙伴关系的旗舰方案之一：该方案旨在增加粮食供应并减少饥饿。尼日利亚是确定开展此倡议试点的十个非洲国家之一；粮食计划署将为开展、监测和评估工作提供专业意见。目前正在与加纳进行协商。
- 在肯尼亚，粮食计划署和粮农组织正协作为政府开发灾害管理和粮食保障决策支持工具。合作伙伴包括联合国开发计划署（开发计划署）、世界银行、饥荒预警系统和儿童基金会。
- 粮农组织和粮食计划署联合作物和粮食供应评估团在人道主义粮食保障干预工作中继续发挥重要作用。2004 年和 2005 年初，联合团就尼日尔即将爆发的粮食危机向人道主义界发出警报，并帮助估算印度尼西亚亚齐海啸的影响；2005 年在南部非洲、埃塞俄比亚、尼日尔、苏丹和印度尼西亚实地开展了 11 项评估。目前正不断努力改进方法并加强透明度，包括鼓励捐助者和观察员参与。
- 在印度，粮食计划署为农发基金在新德里的办事处提供资源和设备，而农发基金正在共同资助粮食计划署为期八年的以工换粮方案。该方案着重于处于边缘地位的家庭、妇女、无土地者、山地农民和部落群。在坦桑尼亚，粮食计划署与农发基金的协作着重于 160 公里的灌溉渠道的建设和重修工作。在老挝人民民主共和国，粮食计划署和农发基金继续协助农村生计改善方案下转型期粮食匮乏家庭：粮食计划署通过以工换粮方案开展以创造资产换取大米的工作。
- 共同创立国际反饥饿联盟、总部在罗马的机构于 10 月共同签署了一封信，信中邀请所有派驻外地的工作人员都支持国际反饥饿联盟以及在他们国家的国内联盟。截至 2005 年 9 月，有 19 个活跃的国内联盟，另有 15 个联盟正在组建。

联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）

34. 粮食计划署应对艾滋病病毒/艾滋病的工作的特点是与全球应对艾滋病病毒/艾滋病的工作中的共同赞助者和合作伙伴协作。作为艾滋病规划署的一个共同赞助者，粮食计划署的机构间活动的重点包括：

- 与艾滋病规划署、儿童基金会和美国国际开发署(美援署)为孤儿和易受伤害儿童开展快速评估、分析和行动规划。粮食计划署正在积极开展这些涉及撒哈拉以南非洲 17 个国家的评估、绘制弱点分布图、评估需求、资源可用情况和组织能力并制定政策和方案。2004 年中期涉及南部非洲九个国家基本情况的第一阶段完成；2005 年继续开展工作，并且重点逐步放在对干预工作的成本分析以及对国家计划的监视和评估上，而在这项监测和评估工作中将增加更多的国家。
- 保健和治疗。粮食计划署与各国政府、非政府组织以及联合国其他机构合作致力于扩大粮食供应并对患有艾滋病毒/艾滋病的粮食匮乏者及其家庭提供营养支助，以及支助预防艾滋病毒母婴传染的方案。在肯尼亚，粮食计划署每年为 63 000 人提供粮食援助。粮食计划署还在布基纳法索、中非共和国、科特迪瓦、印度、莱索托、马拉维、马里、莫桑比克、尼日尔、斯威士兰和赞比亚支助抗逆转录病毒疗法方案。
- 在非洲、亚洲、拉丁美洲和中美洲的 26 个国家，针对 230 万人开展预防教育工作。预防教育和意识工作是粮食计划署的学校供餐、以工换粮、以参加培训换粮食和母婴保健方案的组成部分。在斯威士兰，粮食计划署在与联合国人口基金（人口基金）协调下培训 360 名妇女，以便担任社区卫生和个人保障问题辅导员；该方案强调艾滋病毒/艾滋病的预防工作，培养对可能发生的性剥削与性虐待的敏感意识，并在这个世界发病率最高的国家加强对艾滋病毒/艾滋病的认识。
- 在马拉维，粮食计划署与其合作伙伴 TNT 公司、卫生部和交通部共同发起了一个创新性项目。在项目中，在粮食计划署的仓库里建立了两个健康中心。该设施提供有关艾滋病毒及性传播疾病预防、诊断、免费治疗和避孕套的信息、教育和辅导服务。该项目的对象是货车司机、仓库人员和性商业工作者。

联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)

35. 2000 年 4 月在达喀尔举行世界教育论坛之后，粮食计划署参加了由教科文组织领导的全民教育运动。2005 年 7 月，粮食计划署出席了在巴黎举行的第六次会议。会议认识到，“以粮促学”是弱势群体，特别是农村人口的重要教育战略。粮食计划署还是教科文组织牵头的艾滋病毒/艾滋病和教育问题机构间工作组的成员。该工作组着重于调动对预防教育的承诺并促进信息交流。在埃及，最近与教科文组织合作发起了一个试点倡议，以支持街头儿童的康复工作。

联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)

36. 2005 年，粮食计划署和难民专员办事处继续协作解决 29 个国家的 300 万难民的需求。已经商定了一个联合工作计划，着重于运作、筹资、宣传和联合培训。这两个机构在谅解备忘录中商定，粮食计划署将以试点的形式并自行出资负责肯

尼亚、巴基斯坦、塞拉利昂、乌干达和赞比亚的粮食分配工作。2005 年对试点完成了联合评估，评估结果将于 2006 年提交给执行局。

37. 由于粮食计划署和难民专员办事处在国家一级上发挥重要作用，因而组织了捐助者和媒体联合简报，加强捐助者代表对难民困境的敏感意识。这在坦桑尼亚和赞比亚等国家取得了成效。

38. 2005 年，向贝宁、布隆迪、喀麦隆、乍得、刚果民主共和国、加纳、坦桑尼亚、乌干达和也门派出了九个联合评估团。两个机构继续为对方的工作人员提供联合评估培训；4 月在达累斯萨拉姆、7 月在达喀尔以及 11 月在内罗毕举办了讲习班。

39. 粮食计划署和难民专员办事处与儿童基金会一道制定有关在艾滋病毒/艾滋病干预工作中结合粮食和营养方案的战略。结果于 2005 年初公布了手册《粮食计划署和难民专员办事处在向难民提供粮食和营养援助中结合艾滋病毒/艾滋病活动：具体的方案战略》。手册提出了 20 种结合相关活动的方法。2005 年 10 月开始在乌干达和赞比亚开展执行工作；2006 年 1 月将进行评估。

儿童基金会

40. 粮食计划署的战略计划明确将发展与儿童基金会的伙伴关系作为优先事项：这两个机构是天然的合作伙伴，能够以协调的方式有效地迎接儿童饥饿的挑战。2005 年 7 月 1 日签署了一份内容更新的谅解备忘录。该备忘录不仅在反映过渡和发展期间的协作之外还反映了紧急和恢复期间的协作，而且更加着重于以下三个方面：(一) 增加女童的小学入学和保留人数、(二) 减少营养不良以及(三) 尤其要降低艾滋病毒/艾滋病在紧急、过渡和发展期间给孤儿和易受伤害儿童带来的威胁、风险和负担。它还强调合作打击性剥削和性虐待，并申明了在应急准备、弱点分析和绘图、紧急粮食安全评估、后勤和电信等方面的合作。以下是粮食计划署/儿童基金会的协作重点：

- **小学基本成套措施。**儿童基金会支助在 30 个国家供水和提供厕所，并在 23 个国家进行了个人卫生教育。在 31 个国家开展的学童打虫活动中，有大部分是和儿童基金会和世界卫生组织（卫生组织）合作进行的。在柬埔寨、刚果民主共和国和巴基斯坦等 11 个国家和粮农组织合作设立了学校花园。
- 粮食计划署在西非与合作伙伴萨赫勒联盟开展的基础教育区域倡议，采取了成套基础学习的概念，并力争为教育大规模调动学校供餐等各种资源。双方都有很强的方案责任感，这有助于开展共同监督工作，但是它们都仍然面临着挑战，尤其是在协调选择目标的标准、设计共同方案和确定共同点等方面。

- 正在中非共和国、埃塞俄比亚、几内亚比绍、莱索托、马拉维、马里、莫桑比克、卢旺达、斯威士兰、乌干达、赞比亚和津巴布韦等国与儿童基金会联合开展**预防母婴传染方案**。在马里，粮食计划署和该国政府、儿童基金会及其它方面合作对参加预防母婴传染方案的艾滋病病毒抗体阳性的孕妇提供营养支助。
- 在埃塞俄比亚，粮食计划署正与儿童基金会联合推行一项名为“加强儿童生存倡议外展战略”的**儿童生存方案**，该方案的对象是营养不良儿童、孕妇和授乳母亲。为了支持防灾应急委员会和联邦卫生部，粮食计划署向妇女提供补充营养餐、营养教育和管理口粮的能力建设。
- **紧急情况评估**。粮食计划署与儿童基金会、粮农组织、疾病防治中心及苏丹政府合作，自苏丹达尔富尔危机伊始就承担了最大规模的食品安全和营养评估工作。这项调查表明，营养状况有了大幅改善，但也着重指出达尔富尔的粮食保障不稳定。

卫生组织

41. 2005 年，粮食计划署继续与卫生组织协作，着重于有关营养、艾滋病毒/艾滋病、打虫以及联合拟订应急方案等领域的工作。为应对海啸，粮食计划署与卫生组织在标准化监视和评估救济与过渡倡议中展开协作。

42. 粮食计划署继续支持卫生组织通过 3x5 倡议推广抗逆转录病毒疗法，并与卫生组织和儿童基金会合作制定有关艾滋病毒保健和治疗方案中粮食援助的指导原则。4 月份，粮食计划署参加了卫生组织在南非举行的营养和艾滋病毒/艾滋病问题技术协商会议。该会议审查了有关营养和艾滋病毒/艾滋病的科学证据，并探讨了卫生组织的方案及政策影响。

43. 2005 年，卫生组织继续为粮食计划署支助的学校供餐打虫方案提供技术援助。粮食计划署以阿富汗 610 万名儿童为打虫对象，帮助组织了为 9 000 名教师提供的关于药片分发以及将向学生传授的基本保健、卫生和生活技能方面的培训。在海地，打虫运动 2005 年 5 月第一阶段包含了 500 000 名儿童。目前的挑战是如何继续系统地开展打虫活动，以覆盖所有粮食计划署援助的学校供餐方案。这将要求捐助者持续提供支助并且与政府合作使国家打虫方案结合此方案。

世界银行

44. 粮食计划署对在国家一级上与世界银行的合作情况进行了基线调查。结果表明，有 11 个国家办事处与世界银行签订了正式协定；有 13 个国家正在准备签订协定。这种协作着重于减贫战略文件、“以粮促学”、对艾滋病毒/艾滋病感染者及其家庭的粮食援助以及在印度尼西亚等地的灾后重建。最近的倡议是利用世界

银行的“快车道”资金在毛里塔尼亚等地资助学校供餐。粮食计划署正在加强合作，在尼日尔等地处理粮食匮乏和贫穷问题。

45. 粮食计划署继续在华盛顿设有一名高级工作人员，作为布雷顿森林机构的代表；世界银行向粮食计划署调派了三名高级工作人员。

非政府组织

46. 2004 年，90% 的国家办事处都与非政府组织进行协作。粮食计划署致力于在项目设计阶段扩大非政府组织合作伙伴的参与，并在粮食计划署能够与非政府组织互补的情况下争取更多的合作伙伴。

47. 2005 年，在莫桑比克和苏丹对 2004 年成本分摊协定进行了审查。粮食计划署与非政府组织的关系更为透明，支付更为及时。而且粮食计划署与非政府组织合作伙伴还商定，要加强指导材料并对外地一级协定模板进行小幅修正，还要审查可选培训方案。

48. 粮食计划署出版了题为《如何与粮食计划署合作》的手册，以增加非政府组织合作伙伴对粮食计划署的期望和责任的理解。

49. “走遍世界”倡议鼓励新的非政府组织参与。罗马游行获得的捐助用于支助粮食计划署在索马里与两个意大利非政府组织——Comitato di Coordinamento delle Organizzazioni per il Servizio Volontario (COSV) 和 Acqua per la Vita——协作开展的学校供餐方案。

50. 2005 年 10 月粮食计划署与非政府组织合作伙伴的年度协商共有 25 个组织参加。这次活动是第十届协商，专题是“合作解决儿童饥饿问题”。

第 5 节. 对国际会议采取后续行动

2005 世界首脑会议

51. 9 月 14 日至 16 日在纽约召开的世界首脑会议的成果文件载有联合国全系统对主要国际会议采取统一的后续系统的全面框架。这一文件是各国政府力求在 2015 年之前实现千年发展目标的明确承诺，其中要求在粮食计划署的三个主要方案活动领域采取进一步行动：(一) 扩大学校的伙食方案，尽可能使用自产食物；(二) 消除特别是影响儿童的贫穷、饥饿和营养不良；(三) 改善联合国整个系统的人道主义反应能力。成果文件中关于粮食安全和农村农业发展重要性的措辞是联合国经济及社会理事会(经社理事会)驻罗马机构与筹备首脑会议的起草进程合作产生的结果。粮食计划署的战略计划(2006-2009 年)是在粮食计划署支持实现千年发展目标的最佳方法基础上制定的。就这样，通过其自己的方案以及与联合国、非政府组织和政府伙伴的联合行动，粮食计划署继续在所有这三个问题上，积极对首脑会议采取后续行动。

巴黎援助实效问题高级别论坛

52. 粮食计划署继续协同联合国发展集团伙伴机构参与巴黎高级别论坛的后续行动，对商定的 11 项关键指标制定基准和目标。粮食计划署对其所有的国家主任都提供了指导方针，鼓励他们在国家一级支持巴黎宣言的发展议程。

世界减灾会议

53. 2005 年 1 月在日本神户举行的世界减灾会议通过了《兵库宣言》和《兵库行动框架》。其主要承诺为粮食计划署继续再接再厉和发展新的减灾和备灾主动行动提供了机会。作为后续行动，粮食计划署正在更广泛地参与协调工作，加强国际减少灾害战略，以利实施《兵库行动框架》。

54. 目前，粮食计划署正在巩固其备灾和反应能力、多种灾害的预警和风险管理能力，使之成为主要能力。各组织，尤其是区域局和国家办事处一级，正在进行建设能力的重要努力。

55. 粮食计划署正在提供更多的援助，帮助国家政府和区域机构建设备灾、作出反应和管理风险的能力。粮食计划署支持在可能影响粮食安全季节性危险易发地区，加强国家的灾害管理和反应系统，例如孟加拉国、埃塞俄比亚、拉丁美洲、莫桑比克、南部非洲和苏丹。粮食计划署还协助西非国家经济共同体（西非经共体）、非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）和非洲联盟（非盟）建立和发展备灾以及管理风险的战略和能力。

第 6 节. 与执行三年期全面政策审查有关的其他问题

性别问题主流化

56. 粮食计划署坚定不移地在各项外地工作中考虑两性平等的问题。粮食计划署的“性别政策（2003-2007 年）：加强对妇女承诺，保障粮食安全”已经执行，并已纳入主流。粮食计划署还在方案的主要业务部门和指导方针中纳入性别观点：

- 弱点分析和绘图注重使用按性别分类的数据，以便增强弱点分析和绘图工作对性别的敏感程度，改善备灾和反应工作。2005 年 3 月发布了专题指导方针——将性别观点纳入弱点分析工作。
- 最近在对苏丹达尔富尔的粮食安全和营养进行评估时充分考虑到性别问题，通过具体问题调查家庭和社区的男女人口在需要和看法方面的不同。达尔富尔特派团的报告将专门有一章论述人口和性别问题。尼日尔和巴基斯坦的粮食安全评估问卷中也包含了性别问题。
- 至于问责制，在评价粮食计划署的外地方案时，性别问题越来越受到关注；性别问题也已纳入粮食计划署的成果监测制度。

57. 粮食计划署在加纳与“工业化机会开发中心国际”组织合作，为与粮食计划署支助的社区保健和营养中心有联系的妇女团体举办粮食加工和生产方面的技能培训。该培训的目的是帮助孕妇和哺乳妇女创收，补充并最终替代目前由粮食计划署提供的口粮。

挑战

58. 粮食计划署依靠伙伴进行实施和监测工作，但由于缺乏收集或提供按性别分列的资料的能力，这一工作常常受到影响。需要加强努力，使妇女进一步掌握资源，包括在紧急情况下能掌控粮食，不使她们遭受风险。

粮食计划署工作人员中的男女均衡

59. 2005 年上半年，粮食计划署招聘的 73 人中有 28 人是妇女，即占 38%，而 2004 年同期的比例为 43%。截至 2005 年 9 月 30 日，女职工在国际专业人员中占 39.9%，而 2004 年 9 月 30 日则为 39.6%。需要按照联合国的性别指标，实现粮食计划署的女职工占 50% 和招聘的工作人员中妇女占 50% 的目标，尤其有必要增加女性管理人员。2005 年的最新数据将在提交给执行局 2006 年年会的年度执行情况报告中提供。

能力建设

60. 粮食计划署的战略目标 5 是加强国家和地区制定和管理粮食援助和减少饥饿方案的能力。粮食计划署已加强其政策框架，并在工作中着重加强能力建设活动，继续参加发展集团的能力发展工作组，支持在国家一级统一发展能力的方针。

61. 2005 年期间，粮食计划署开始实施种种项目，着重加强国家和地区解决饥饿问题的能力。拉丁美洲和加勒比区域局推出了几个项目，加强对严重营养不良的分析，并加强应付自然灾害的机制和区域间交流知识的机制。粮食计划署的南部非洲区域局正在实施一个项目，加强对南部非洲的弱点分析和营养监测。粮食计划署继续通过粮食援助方案支持能力建设，特别是加强业务能力，采取以社区为主的做法战胜饥饿。

从救济向发展过渡

62. 粮食计划署援助组合的性质使过渡成为一个主要的有关领域：2004 年粮食计划署进行紧急行动或持久救济和复原行动的国家中有 90% 是经历冲突或经济灾害或自然灾害后尚在过渡的国家。粮食计划署在执行局会议上并通过发展集团、人道执委会、机构间常委会和经社理事会以及执行局的联席会议，参加关于过渡问题的讨论。

63. 粮食计划署对发展集团/人道执委会过渡问题工作组的产品作出了贡献，并从中获益，例如，《冲突后需要评估手册》、冲突分析框架和过渡结果表。粮食计

划署力图确保这些论坛作出的决定和新的举措反映它在受冲突影响的国家和过渡国家所积累的长期经验和实地存在。

64. 粮食计划署在 2005 年的执行局联席会议上加强了它在处理过渡问题中的作用。粮食计划署在联席会议上提出了关于过渡的项目，还将在 2006 年提出。在经社理事会 2005 年的会议上，粮食计划署主持了从救济过渡到发展的小组讨论，着重自然灾害后的恢复问题。这一作用已扩大到非洲联盟委员会、西非经共体和伙伴关系。粮食计划署于 2004 年在非盟以及联合国非洲经济委员会(非洲经委会)开办了联络处，以便在冲突后的过渡战略和反应等方面，加强粮食计划署与非盟之间的协调。

65. 2005 年在过渡局势中采取的新型方案方式包括对斯里兰卡受海啸影响最大的家庭试行用现金代替粮食援助。在埃塞俄比亚试行干旱保险项目的提案已在 2005 年 11 月提交给执行局。该项目旨在帮助建立预先管理风险的系统，保护弱勢民众的生计免受严重和灾难性气候的影响。

评价

66. 2005 年期间，评价办公室根据国别个案研究，进行了三项重要的主题评价：(一) 救援活动的针对性；(二) 审查粮食计划署与难民专员办事处联合进行的五个粮食计划署/难民专员办事处难民活动中粮食计划署的直接供餐方案；(三) 审查粮食计划署的营养措施。评价办公室完成了对联合国联合后勤中心核心单位的审查，并就联合后勤中心在阿富汗、伊拉克和利比里亚的审查撰写了一份综合报告。对持久救济和复原行动、紧急行动和国家方案(发展活动)的 10 项评价已经完成或正在完成，包括 2005 年 11 月里提交给执行局的对海啸反应所作的实时评价。

67. 评价办公室是联合国评价小组的成员。2005 年 4 月 27 日至 29 日，评价办公室协同粮食计划署和农发基金的评价办公室，共同主办了联合国评价小组在罗马举行的年会。联合国评价小组首次对评价人道主义援助和实时评价给予充分关注；这种实时评价以人道协调厅、难民专员办事处、儿童基金会和粮食计划署的经验为基础。一个重要的里程碑是 2005 年 4 月 29 日通过了《关于联合国系统内评价工作的准则和标准》。评价办公室是联合国评价小组委员会的成员，担任优质章工作队的共同主席。

第 7 节. 执行局的活动

68. 粮食计划署、开发计划署、人口基金和儿童基金会的执行局成员于 2005 年 5 月集体访问了阿塞拜疆。这次访问是粮食计划署执行局秘书处协调的。访问的目的是使执行局成员更好地了解各机构帮助实现千年发展目标的方式和程度，并了解它们支持政府实现这些目标的方法。这次访问目睹了阿塞拜疆联合国国家工作队为加强千年发展目标与减少贫穷和经济发展国家方案(减贫和经发方案)之间的联系方面取得的成功。

69. 粮食计划署执行局主席与负责政策和外部事务的副执行主任以及执行局秘书一起，参加了 2005 年 1 月在纽约举行的粮食计划署、开发计划署、人口基金和儿童基金会执行局联席会议。粮食计划署在会上协调了关于从救济过渡到发展的项目。会议强调，发展集团应该在冲突后和灾难后的局势中对过渡活动的规划和实施发挥重要作用。会议还指出，需要使国际金融机构参与发展集团各机构在该领域的工作。

70. 1999 年 3 月，粮食计划署开始进行一项加强治理的项目，其目的之一是使执行局更富有战略性和效率，治理指导小组在 2000 年至 2005 年期间帮助实施这一项目。最后报告已提交给执行局 2005 年的第二届常会。报告提出的问题包括粮食计划署的顶头上司太多，包括执行局、大会、经社理事会、粮农组织理事会和粮农组织大会都有作用，此外还有联合国和粮农组织的双重咨询意见和向其报告预算、账目和其他事项的双重渠道。这导致费用增加，而且造成延误。小组建议在适当的时候解决这些问题。

文件中使用的简称

艾滋病	获得性免疫缺陷综合征
非盟	非洲联盟
疾防中心	疾病防治中心
朝鲜	朝鲜民主主义人民共和国
刚果（金）	刚果民主共和国
非洲经委会	联合国非洲经济委员会
人道执委会	人道主义事务执行委员会
经社理事会	经济及社会理事会
西非经共体	西非国家经济共同体
粮农组织	联合国粮食及农业组织
艾滋病毒	人体免疫缺陷病毒
机构间常委会	机构间常设委员会
民航组织	国际民用航空组织
红十字委员会	红十字国际委员会
农发基金	国际农业发展基金
红十字与红新月联会	红十字会与红新月会国际联合会
迁徙组织	国际迁徙组织
减灾战略	国际减少灾害战略
新伙伴关系	非洲发展新伙伴关系
人道协调厅	人道主义事务协调厅
艾滋病规划署	联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署
国家工作队	联合国国家工作队
灾害评估和协调	联合国灾害评估和协调
联发援框架	联合国发展援助框架
发展集团	联合国发展集团

开发计划署	联合国开发计划署
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
人口基金	联合国人口基金
难民专员办事处	联合国难民事务高级专员办事处
儿童基金会	联合国儿童基金会
美援署	美国国际开发署
卫生组织	世界卫生组织
