



经济及社会理事会

Distr.: General
27 April 2004
Chinese
Original: English

2004 年实质性会议

2004 年 6 月 28 日至 7 月 23 日

临时议程项目 10^{*}

区域合作

2004 年西亚经济社会委员会区域经济和社会发 展概览

摘要

2003 年，对西亚经济社会委员会（西亚经委会）而言是一个战争年，战争范围甚为广泛。战争并未终止暴力的循环，反而四处蔓延。考虑到在被占领巴勒斯坦和伊拉克境内正在进行的两个冲突，西亚处于可能面临另一波暗潮汹涌的敌对循环情况。2003 年，随着石油出口国石油收益和经济成长，石油价格上涨，所有这些与上次海湾战争和以前的战争有连带关系。石油价格短暂上涨对发展产生的积极效应也是短暂的。国际国家风险指南将西亚经社会区域列为国内外冲突数目最多的区域之一。这个区域的经济周期主要是由战争或对战争和石油收益展望产生的紧张所推动的。短期收益或石油收益横财一再被持续的紧张局势消耗殆尽。金融账户证实了以下铭言：“石油无论是真正或认为可带来的短期收益，从会造成中至长期更加不利的风险”，在正式记录上，这个区域的国际开支比全球比率高出一倍多，同时小型分裂的市场改变了资金的组成，使得资源不断地从这个区域的经济体流失。为了奠定经济成长根基，拨出资金用于发展，石油收益必须在抵销安全费用之外还有赢余。监狱经济成长对高度波动的石油价格的依赖，石油经济收益对资金组成的进程造成的扭曲，以及最终使得政治与石油经济变成密不可分，说明了早就应该调整发展战略的方向。在本年的概览中，西亚经社会采取了以下的推论：高度风险使投资意愿低、成长率低、失业率高。这个区域现在面临全球比率最高的新进入劳工市场人数，最高的失业率，如果计算过去二十年，人均国内生产总值（国内总产值）成长率是全球最低的。如果区域与区域外决策

^{*} E/2004/100。



者对早应进行的旨在扭转不利趋势的体制改革不采取一种共同立场，现在要着手进一步的市场改革是无效的。

1980 年代初以来，西亚经社会区域的实际人均国内总产值每年平均减少大约两个百分点。在同一期间内，尽管石油收益稳定增加，经济仍然下降。过去二十年来，投资率一直平均下降约两个百分点，此一趋势仅在未预料到的石油价格剧涨期间短暂中断。西亚经社会不象其他发展中区域，它是一个高储蓄区域。在 1971 至 2001 年期间，仅是石油经济的累积数，以不变价格计，估计储蓄就比投资多 8 500 亿美元。但是，愈来愈少把储蓄用于投资。整个区域经历了大量的资源和消费的流失。除了经常的资金外逃症候，仅在 2002 年，外籍工人便从石油经济体一共汇出了 270 亿美元。资源被剥夺、消费偏见、以及小型市场，减少了本可能注入区域投资的储蓄。石油收益或是直接投向提高消费，或是以转移目前指定投资于工厂和设备的资源的方式，投向提高消费。后者较易形成，只要无限制供应工资比较低的外来劳工，以极低的资金对劳工比率保持稳定的国家增长率，从而减缓投资于技术份量重的资本组成的需要。石油收益并未阻止这个区域的工业化，因为在石油之前，这个区域的工业发展已经是在极低的水平。小型发展中市场不适时的贸易自由化，以及由于资源被剥夺和僵化的体制框架削弱了区域需求的组成部分，阻碍了较密切的区域一体化，这些因素严重阻碍了生产力的任何蓬勃上升，因而阻碍了发展。

尽管大多数的区域货币被不断弱化的美元钉牢，同时这个区域几乎所有进口物品都是在非美元地区生产的，本年相对来说颇高的石油收益压低了通货膨胀率。预期石油价格将下降，弱势美元也将保持不变。区域各国政府已受制于外汇和金融方面，不太可能抵挡高度紧张局势、弱势美元和低石油价格可能造成的负面影响。根据长期趋势，以低投资率、低增长率和上升的失业率为特征，在这个区域内，要想避开风险和低石油价格显然难以办到。除非改变旧政策、使经济体免受变化无常的石油市场影响、出现能够创造就业机会的经济成长，否则情况可能是长期趋势将继续下去。

即使我们把伊拉克和被占领领土内持续的人员伤亡或埃及和也门农村赤贫人数日增的情形排除在外，我们最大的经济体——沙特阿拉伯的表现也是低于平均数的：1980 至 2000 年期间，1 680 亿美元的国内债务和实际人均国内总产值降低逾 42%（以固定美元计），这已使贫穷人数的百分比增高。本年的概览假定，这个区域最确切需要的是能促进投资的稳定情况、汇回储蓄用于投资、以及促进对公共投资的公开负责。如果区域投资于实际工厂和设备，加上区域和区域外保证提供区域投资和劳工，便可肯定生产的技术、知识和其他因素能够开始展示其规模成分。待资本累积和劳工需求上升时，人们内心深处的文化价值便较能接受改革，结果必然比较容易就缺乏自由和两性平等议题采取行动。

目录

	段次	页次
一. 引言和世界经济	1-4	4
二. 西亚经济社会委员会区域	5-46	5
A. 西亚经济社会委员会区域情况	5-8	5
B. 2003 年石油价格和产量	9-15	7
C. 西亚经社会区域的失业情况	16-21	9
D. 贸易、外国直接投资和经济一体化	22-30	11
E. 外国直接投资	31-36	13
F. 货币和财政政策的发展动向	37-42	14
G. 西亚经济社会委员会区域的社会环境	43-46	16
三. 建议	47-52	17

一. 导言和世界经济

1. 西亚经济社会委员会（西亚经社会）遵照其促进区域一体化的任务规定，继续着重指出这个区域必须保持稳定。西亚经社会建议，多样化经济体和石油经济体应协调宏观经济政策，使这个区域不易受到石油波动的影响，并稳定区域产出。在政治直接影响经济的情况下，需要靠机构的力量和价格背后的势力关系，而非价格本身，才能为让划拨的资源促进区域发展。所谓荷兰病症¹只是由于石油收益把区域国民工资推高，因而西亚经社会区域石油集团内存在这种情况。不过，在一千多万赚取比较起来低薪的外雇工人遍满经济场域时，阻碍资金累积和生产力增长的因素是对区域外市场和低工资就业的依赖，而非较高的国民工资。西亚经社会必须纠正区域需求的组成，设法重新控制因动荡不安早已丧失的政策办法，这种动荡不安情形导致很高的军事支出负担、资金外逃、以及在福利功能方面偏重私营而非公共部门。

2. 现在，明显的是，2003 年全球经济正走向复苏之途。欧洲经济降至最低点即将复苏，日本经过十年的缓慢增长现已恢复动力，美国的经济也有强劲的经济表现。西亚发展中经济体也继续展现稳固经济业绩的迹象。2003 年强势的商品价格支持了撒哈拉以南非洲、拉丁美洲和加勒比经济体，以及一些过渡经济体。不过，持续的高失业率、日增的外债（特别是在美利坚合众国）、以及日增的社会脆弱性与高度政治风险相混合，可能使目前的上扬情况难以持久。

3. 在这方面，这个区域与世界经济发展在以下三方面产生联系：石油、流动资金和政治紧张局势。2003 年，高石油价格加上过多的流动资金造成了积极增长。低利率和 9 月 11 日事件后避免投资海外的因素，使居民向外投资于大金融中心的资金减少。由于关注伊拉克和被占领领土内的持续暴力情况将引起更加动荡不安的前景，加上阿拉伯世界内许多人认为政治改革的要求是出于外在动机，区域经济体受到的压力日增。安全和国防方面的开支增加，连同动荡不安对长期投资构成的不利因素，继续使区域经济体无法发展其所需的正常化。经济与波动的石油价格密不可分的情形，以及政治圈的灾祸连连，截断了经济业绩与社会发展之间的联系。因此，随着 1980 年代初开始的低成长期的到来，在包括教育质量、两性平等和民间社会发展的许多社会领域内的进展，不是停滞不动，便是衰退。多年来，这个区域内妇女的识字率也许变成较高，但是重点进展领域，妇女的政治代表性仍处于最低地位。社会领域缩小，尤其是记录的人力资本储备减少，周期性地一再促成低成长和不断上升的失业率。

4. 此种纳入全球经济的不均衡方式产生的社会影响，使那些通过石油与外国市场相连的社会实体或群体，与那些已处于贫困状态的社会实体或群体在经济、社会和文化方面的差距加大。这个区域现已在收入分配方面显示极不平等。因发展和财富分配而趋于贫困的社会群体，在文化上将那些发展西方价值的群体日益分化，为寻求平等可能乞灵于其本地文化。政府看来则会抵制日增的压力，重申

父权制道德观念或习俗，推迟政治改革，以安抚舆论。因此，在这方面，值此政治议程停滞不前之时，是难以引进所需社会改革的。在此一全球化世界内，这个区域的最分歧的任务仍然是在一个日益两极化的世界内如何区分何种价值是可接受的，何种价值是不可接受的。西亚经社会的立场是制订旨在保护处境困难人民的不同权利，并灌输一种民主文化，以和平方式调解社会差异。

二. 西亚经济社会委员会区域

A. 西亚经济社会委员会区域情况

5. 2003 年，西亚经社会区域就整个经济增长而言是良好的一年，尽管伊拉克境内的战争造成了负面后果。无可辩驳的，西亚经社会区域内动荡不安和政治紧张局势升级的情况代表了重大的风险，导致对区域的投资减少，同时将资源用于安全和国防而非资助发展。西亚经社会区域（伊拉克及西岸和加沙地带除外）内国内总产值增长 5%，2002 年仅为 1.25%。由于 2003 年这个区域 2.4% 的相对较高的人口增长率，整个人均国内总产值增加了 2.5%，比 2002 年 1.2% 的紧缩提高甚多。不过，西亚经社会内两个分组的经济表现大不同：2003 年海湾合作委员会国家组取得上扬的国内总产值实际成长率，较多样化经济体国家组的成长率却略微降低。2004 年西亚经社会区域（伊拉克及西岸和加沙地带除外）随着预期这一年来石油生产和价格的低落，国内总产值的总增长率预期将减至 3.2%。

1. 海湾合作委员会国家的增长

6. 海湾合作委员会的实际总增长率从 2002 年的 0.4% 增至 2003 年的 5.8%，使得人均国内总产值从 2002 年的负 2.5% 增至 2003 年的正 2.8%。由于石油生产和收益增加，所有海湾合作委员会经济体都有改善。此外，2003 年由于伊拉克境内短暂战争之后信心恢复和较佳的经济前景，促使非石油部门表现良好。有助于 2003 年期间成长特佳的其他因素包括大量公共支出、高度国内资金流动和低利率，这些增加了国内消费和投资。此外，2003 年期间股票市场走高，海湾合作委员会国家地产价格稳定上扬，引起了资本从海外回归的反响，并转化为较高的国内需求。估计卡塔尔的人均国内总产值将达 5.44%，这是海湾合作委员会国家中最高的，阿曼则为负 0.80%。预期 2004 年，由于预测石油生产将减少，石油价格将下降，海湾合作委员会国家的整个经济成长将减至 3%。为使海湾合作委员会国家降低对石油的依赖、维持经济成长、以及为其日增的国家劳动力创造就业机会，这些国家的公共政策应走向鼓励投资和私营部门参与、以及发展动态的、具有竞争性的非石油部门。

2. 较多样化经济体的增长

7. 政治不稳仍是决定较多样化经济体国家组成长的最大影响因素。伊拉克境内的战争和随后的动荡局势，加上巴勒斯坦境内持续的冲突，对较多样化经济体产生了显著的短期和长期负面效应。此一分组的合并国内总产值增长几乎维持不

变，2002 年为 3.15%，2003 年为 3.14%，其 2003 年的人均国内总产值总增长率一直停滞在 0.8% 的低点。受到最大负面影响的国家是约旦和阿拉伯叙利亚共和国，特别是在它们的制造业和贸易部门，2003 年则为负人均成长。约旦的经济仍然极易受到区域因素的影响，它因伊拉克战争造成的损失主要通过外援缓解。在阿拉伯叙利亚共和国内，其经济因战争的影响和迟缓的改革措施及 2003 年期间增加的人口和外来压力而受害。埃镑的贬值使出口、旅游业和服务业兴盛，部分抵销了通货膨胀上升的负面影响和国内低沉的信心。黎巴嫩的经济业绩在 2002 年期间略有改善，反映出旅游业和出口的成长，国内需求则仍停滞不前。也门日益依赖石油的经济，2003 年由于在石油生产继续停滞的情况下，农业和服务附加价值的增加而略有增长。2004 年，此一国家组经济增长的展望是略佳，实际国内总产值将上升至 3.5%，条件是必须有较大的区域稳定和与伊拉克恢复经济联系，这将增加区域内贸易及支助工业和金融部门的发展，同时吸引国际和区域投资于这些国家。

3. 灾难区的增长

8. 2003 年，紧张局势和政治不稳继续破坏了西亚经社会区域内的冲突区，亦即被占领巴勒斯坦领土和伊拉克的经济成长和发展。2003 年期间，被占领巴勒斯坦领土显示出从极低基数略微恢复的迹象，归因于以色列相对放松了封闭后和限制措施，以及把税收转移给巴勒斯坦权力机构。冲突造成极大负面后果，包括经济部门的国内供应能力剧减和巴勒斯坦人的贫困。2004 年的前景仍然暗淡，由于以色列的占领和通过筑墙方案进行的侵犯性经济孤立的结果，生活案件将继续恶化。2003 年，在伊拉克，尽管联合国解除了制裁和终止了石油换粮食方案，战争、占领及其后困难的政治和安全局势仍使经济活动无法增加。石油生产剧减和若干国有企业遭遇困境，使得国内总产值缩减。过去二十年以来，战争和制裁造成人们广泛的痛苦，并使伊拉克的经济严重恶化。按照联合国/世界银行合编的题为“伊拉克需求评估”的报告所述，下四年为重建伊拉克估计需要 360 亿美元，另外据联军临时权力机构估计，还需 200 亿美元用于该报告未涉及的其他部门，如安全和石油等。2004 年经济成长的复苏主要依赖恢复充分的安全和公共事务，取得外援以供用重建，以及取消大笔外债。不过，伊拉克的重建如获适当执行，是有可能促使西亚经委会区域内的成长和一体化。

表

2001-2004 年，西亚经社会区域以 1995 年固定价格计算的实际国内总产值和增长率

(百万美元和百分比)

国家/地区	2003 ^a	2004 ^b	变化百分比			
			2001	2002	2003 ^a	2004 ^b
巴林	8 368.60	8 787.00	4.64	5.10	5.30	5.00
科威特	30 945.60	31 874.00	0.64	-0.38	6.00	3.00
阿曼	18 243.10	18 899.90	7.51	1.70	2.50	3.60
卡塔尔	15 079.10	15 983.90	6.30	4.36	7.00	6.00
沙特阿拉伯	173 112.10	177 093.60	1.31	-0.65	6.36	2.30
阿拉伯联合酋长国	64 558.60	67 141.00	3.46	1.79	5.00	4.00
海湾合作委员会国家小计	310 307.20	319 779.40	2.34	0.40	5.81	3.05
埃及	93 999.80	97 477.80	3.20	3.10	3.50	3.70
约旦	8 851.50	9 294.00	4.20	5.00	3.20	5.00
黎巴嫩	13 147.30	13 476.00	1.40	2.00	3.00	2.50
阿拉伯叙利亚共和国	17 303.50	17 770.70	3.37	3.23	1.00	2.70
也门	6 241.60	6 460.10	4.70	3.60	3.90	3.50
较多样化经济体小计	139 543.70	144 478.60	3.17	3.15	3.14	3.54
西亚经社会区域共计	449 850.8	464 257.9	2.60	1.25	4.96	3.20

资料来源：西亚经社会，根据国家和国际来源。

^a 西亚经社会估计数。

^b 西亚经社会预测数。

^c 由于没有可靠数据，未将被占领巴勒斯坦领土和伊拉克包括在内。

B. 2003 年石油价格和产量

9. 虽然区域经济多样化和自由化的运动正形成势头，但西亚经社会区域继续主要依靠石油生产和石油收入，约占世界石油供应总量的 23%。2003 年，石油输出国组织(欧佩克)原油平均价达 28.10 美元，是自 1984 年以来最高名义平均价，

尽管由于美元对欧元持续疲软，每桶实际购买力下降。然而，2002 年石油产量大幅增加 6.3% 使大多数西亚经社会石油生产国获得高价好处，2003 年该区域石油出口收入估计为 1 610 亿美元，比 2002 年增加 22%。伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国是唯一例外，其石油出口因战争和随后的政治和安全条件而下跌。伊拉克石油出口是伊拉克经济复苏的基础，仍然易受伊拉克政治和安全事态发展的不利影响。

10. 石油发展对大多数海湾合作委员会国家的公共财政和货币条件产生了积极影响，这些国家获得大量经常账户和预算盈余，外汇储蓄增加。通过 2003 年保守石油价格预算假定实行的财政审慎办法有助于获得这些大量财政盈余。税收制度仍然几乎完全是间接的，并基于统一收费率，把低收入与高收入混为一谈。为减少石油价格浮动的影响，纠正财政失衡现象，依赖石油的西亚经社会国家应通过进一步实行累进税收制度和扩大税基调整其财政政策。

1. 通货膨胀

11. 尽管美元对欧元贬值，从欧元区进口的价格上升，但 2003 年海湾合作委员会成员国的通货膨胀率仍然较低，其国家货币牢牢钉住美元。在埃及，2003 年货币贬值并未大幅提高消费物价指数，因为主要物品都有补贴，但批发价格指数飙升。2003 年，除也门和伊拉克外，大多数国家消费价格通货膨胀率增幅不大，从阿曼的-0.6%到被占领巴勒斯坦领土的 4.4% 不等。在也门，通货膨胀率猛增至两位数，其原因是货币总量增加，汇率贬值及食品价格升高。在伊拉克，不受控制的价格和战后需求的预期提高，导致房地产和一些消费商品的价格上升，引起高通货膨胀率，估计为 33%。

2. 区域经济中的投资和储蓄

12. 1970 年代，西亚经社会区域经济高速增长。如果持续高速增长，到 1980 年代中期实际人均收入将比 1971 年翻二番，到现在该区域平均人均收入将高于第二级东亚新兴工业化国家。但在 1980 年代中期实际人均收入增长率负增长，1990 年代不到 0.5%。投资率从 1978 年高达 29% 降至 2002 年 16% 的低点，² 紧接着增长下降。投资支出减少及其随后对资本形成的影响是经济绩效差的主要原因。技术投入低和人力资本储备减少也是投资率下降的必然结果。

13. 西亚经社会区域是过度储蓄区。据称，在正常情况下“高储蓄和投资是经济繁荣的关键之一”。按“正常情况”，西亚经社会只意味着在没有断断续续战争灾难的和平条件下的发展权。由于该区域在平衡高风险与储蓄-投资之间关系方面已经达到这样一种程度，即市场经济的正常作业停止正确运转，因而出现了全新的职能或因果关系，把高度紧张的西亚经社会情况与其他情况区别开来。在政治经济一级，极其倾向资本的僵硬体制框架有碍更密切的区域一体化和（或）增进区域福利。在独立后向市场经济转变的过程中，处理国家事务和商业事务的家

长制方式并未改变。在民族国家融入全球经济期间，对地方精英和国家商业而言，一套严格的等级社会关系继续非常有效。鉴于这一特殊性，必须根据该区域的具体情况而不是借来的概念处理该区域问题，因为那些概念是从有更大法律保证的发达结构借来的。自由市场在有风险的小市场价值有限。但在紧张缓和的形势下，更有针对性、更有效的独特办法是对国家优先事项进行重大调整：拨款给日益增加的工厂和设备有形投资；改进社会基础设施的精英流动性和条件。

14. 在谈到发展问题时，往往说最迫切的问题是储蓄太少。结果是对经济增长不可或缺的生产资本投资太少。西亚经社会区域因储蓄过多，投资率应是最高之一，因而增长率高。但增长率并不高，原因很简单：在以食利者为主的形势下，过去30年中经常账户赢余有近8 500亿美元的定值美元未投资于经济。² 同其它地区一样，在凭经验尝试期间，投资与产出变化相互作用。但利率、汇率和实际工资对决定投资的意义很小。然而，在西亚经社会区域，因果关系明显：低投资率和投资偏离工厂和设备降低了经济增长率。1980年代和1990年代实行有利于市场的改革。但在风险高时改变有利于私人投资的投资环境，意味着私人投资不能填充公营部门留下的空间。在不安全的商业环境中，公共投资通过各种联系和合同为私人投资提供“安全毯”。

15. 投资低的原因不是储蓄和投资之间没有金融媒介或没有保证投资的法律框架，而是市场小和区域风险减少了投资欲望。因此，应改变同时造成碎裂和风险的机构组成及其食利思维。应解决的首要问题是该区域如何阻止重要资源和（或）消费流失，从而改善投资和经济增长前景。

C. 西亚经社会区域的失业情况

16. 劳动力需求随经济增长而来。经济增长率低和就业机会少再加上人口和劳动力增长快（分别为2.5%和4.5%）使西亚经社会总失业率增至16%。更糟糕的是，人口中青年（15-24岁）很多，其失业率约为30%。在该区域很难获得失业统计数据。但在官方估计中，这些数字居世界之首。如果考虑放弃工作希望的人数，该区域实际平均失业率可能更高，即使不包括伊拉克和被占领巴勒斯坦领土。

17. 在西亚经社会不同经济体（特别是石油生产和非石油生产经济体）中，区域平均数掩盖了失业率的巨大变化。海湾合作委员会经济体的国家失业率约为非海湾合作委员会经济体国家平均失业率的一半，因为最初在石油繁荣期，公营部门吸收许多国民终身任职。通过增加政府就业创造就业机会有时值得，而且可能作为半自动稳定措施增进西亚经社会区域福利，但这一稳定措施也通过使资源转向公共消费而耗尽潜在投资。由于增长率低，财政限制增加，目前公共部门增加就业率不能抑止大量新人进入劳动力市场。情况就是这样，目前沙特阿拉伯受过教育的国民失业率正在上升。

18. 教育程度越高，失业率也升高，其原因是上学年数大幅增加，教育质量和类型与劳动力市场需求不符。虽然 1950 年代西亚经社会区域受教育年数在世界上最短(平均上学年数不到 1 年)，到 2000 年区域平均受教育年数增至 5 年多，与东南亚相似，但比南亚(4.5 年)和撒哈拉以南非洲(3.5 年)高。平均受教育年数增加及大多数失业者是青年导致中等教育毕业生(主要在非海湾合作委员会经济体)和高等教育毕业生(主要在海湾合作委员会经济体)失业率大幅升高。在一定程度上受教育者失业可归因于“排队”，即毕业生排队等待在政府部门就业，这在海湾合作委员会经济体更为普遍。但这里引起了两个问题。第一，随着 1980 年代初开始低增长期，教育质量开始下降，这又导致受教育年数缩短，人力资本储备逐步减少，而大量的人才外流更是雪上加霜。这一切对经济增长产生消极影响。第二，受教育者仍然薪金不足，人才外流综合症继续存在，进一步减少了知识和管理对整个经济已经很小的贡献。

19. 妇女在该区域劳动力中所占份额普遍低于其他发展中国家区域，但一直迅速增加，尽管起点很低。妇女所占份额增加及该区域低创造就业率是妇女失业高的部分原因。由于在估计农村就业或城市非正规经济部门就业方面存在衡量问题，特别是在多种区域经济体中，很难说明妇女参加劳动力的比率。还必须区分工作和有酬职业。妇女在非正规经济部门和无酬家务劳动中的工作是在产生健全劳动力和官方制度薄弱情况下维持平行社会福利网方面所作的努力。在经济衰退二十年期间，这些贡献在减轻赤贫影响方面发挥了相关作用。

20. 实际工资自 1980 年代初达到顶峰以来开始下降，紧接着劳动生产力降低。该区域的劳动力条例多有不同，但不是世界上最严格的条例(例如，与东亚和太平洋区域相似，比拉丁美洲和加勒比、东欧和中亚宽松)。收入分配差别巨大，居世界之首，³ 国民工资和非国民工资的差别也十分巨大，这一切对区域需求产生抑制作用，并且对资本积累造成消极影响。海湾区域外国工人稳定性问题尤为重要，因为当地劳动力缺乏，一方面导致生产力低下，另一方面导致工人大量向海外汇款。重新分配税收政策及通过国家、工业和劳工组织协定向所有工人提供有效社会和政治保护至关重要，但仍有待采取改革措施。

21. 该区域不只需要劳动力市场改革，而且需要高增长率和有利于妇女和青年就业的社会计划。该区域资源丰富，如果用于创造就业投资，将会在短期内降低失业率，尽管潜在人口增长率非常高。今后十年，估计西亚经社会区域需要创造 3 500 万个新工作岗位以减轻失业压力。这要求或多或少立即长期提高经济增长率，每年 6% 至 8%。可通过以下办法实现这一增长率：资源保留和储蓄再投资；利用今后在业人口增长远远超过任何其它区域受扶养人口增长这一事实。

D. 贸易、外国直接投资和经济一体化

22. 最近世界经济复苏及对石油、天然气和西亚经社会有关产品的需求强劲，促进了国际贸易和外国直接投资活动。2003 年，继续在贸易和外国直接投资领域进行体制和政策改革。此类政策行动框架日益具有双边和（或）多边性质。沙特阿拉伯准备加入世界贸易组织及当前《大阿拉伯自由贸易协定》进程突显出这一趋势。结束对伊拉克的经济制裁使得该国回到更正常的国际经济关系。但由于安全局势不稳定，很少有围绕伊拉克的振兴贸易和投资活动迹象。特别令人关切的是，几乎完全自由进口到伊拉克及其对伊拉克脆弱工业产出和就业的影响。实际上，强加给伊拉克的自由放任经济纲领没有适当的体制框架，也未征得公众同意，这是该区域经济议程上最紧迫的项目。此外，占领巴勒斯坦领土已连续三年把进出口活动保持在异常低的水平。

23. 贸易融入区域和全球经济的程度仍很低。市场准入问题持续存在，可能使该区域工业和农业与区域和全球市场挂钩的贸易没有巨大扩展。贸易仍集中在少数若干商品，尽管为实现除石油以外商品多样化进行了真诚努力。因此，建议先采取具体措施作为一个区域集团加入全球经济，然后再采取渐进和有选择的办法促进贸易一体化。如果市场准入和能力建设私人投资未同时进行，则强调贸易自由化或许为时太早。

1. 贸易运营概况

24. 2003 年西亚经社会成员国商品出口总值估计为 2 280 亿美元(毛额)，商品进口总值估计为 1 430 亿美元(毛额)。88% 的出口来自海湾合作委员会成员国，也占进口总额的 72%。尽管大多数成员国在出口货物多样化方面继续做出发展努力，但 2003 年原油、天然气和有关产品所占百分比上升。尽管这在石油生产高峰年是正常现象，但不仅在主要海湾合作委员会石油出口国和伊拉克，而且在埃及、阿拉伯叙利亚共和国和也门，都更加依赖能源出口。

25. 与 2002 年相比，西亚经社会区域出口总值(毛额)增加了 17.2%。估计海湾合作委员会成员国出口值每年猛增 21.2%，因为这些国家增加了能源出口。另一方面，更多样化经济体出口总值(毛额)下降 4.7%。伊拉克石油出口能力遭到破坏而且恢复很慢，涉及伊拉克的区域内贸易恢复速度不如预期，以及持续占领巴勒斯坦领土，这一切都促使从这一次区域出口减少。但埃及和也门出口总值大幅增加，其原因是货币贬值，能源部门扩大。

26. 与 2002 年相比，西亚经社会区域进口总值(毛额)增加 9.3%。国内需求扩大，因为石油高产和国内信贷扩大使 2003 年海湾合作委员会成员国进口总值增加了 15.4%。更多样化经济体进口总值下降 3.8%，因为埃及和伊拉克进口减少。2003 年 1 月，埃及镑贬值导致该年埃及进口总值大幅下降。伊拉克私营部门进口活动尚未取代已经减少的政府部门进口。更多样化经济体其它国家出口总值有所增

加。积极的收入影响通过业已增长的工人汇款和其它汇款从海湾合作委员会成员国遍及该区域。此外，结束对伊拉克的经济制裁增加了对重新出口到重建中伊拉克的货物的需求。

27. 2003 年西亚经社会区域出口总值（净额）增加 33.4%。所有海湾合作委员会成员国都形势良好，除阿曼外，净出口大幅增加。埃及、约旦、黎巴嫩和被占领巴勒斯坦领土仍处于长期负净出口状况。约旦和黎巴嫩成功扩大了出口，尽管未能调整贸易平衡，贸易赤字仍居高不下。约旦合格工业区服装出口迅速发展，这也造成合格工业区对加工材料的需求迅速增加。多亏在货币贬值之后进行调整，埃及负净出口状况有所缓和，预期将改善其国际收支。

2. 贸易流动

28. 2003 年西亚经社会流向亚洲国家的出口额最高：现有 2003 年前八个月的数据，西亚经社会区域 49.6% 的出口流向东方，14.4% 的出口流向美利坚合众国。后一百分比要比 2002 年的 12.3% 增多，因为委内瑞拉石油供应中断导致对该区域原油的需求增加。欧洲联盟成员国仍然是更多样化经济体的最大出口对象，而且是西亚经社会的最大进口来源：2003 年前八个月该区域进口的 33.8% 来自欧洲联盟；29.1% 来自亚洲国家；9.5% 来自美国。

3. 区域内贸易

29. 2003 年前八个月，区域内贸易占该区域出口总额的 7.3%。但由于伊拉克的事态发展，2003 年改变了西亚经社会区域内贸易结构。从 2002 年起这一比例基本未变。伊拉克仍然是约旦最大的区域内贸易伙伴，2003 年约旦区域内贸易在地理上更多样化，增加了从沙特阿拉伯的原油进口，对阿拉伯叙利亚共和国的出口略有增加。伊拉克区域内贸易在取消制裁之后在地理上更多样化。由于在伊拉克加紧重建努力，2003 年底区域内贸易流动更多样化。

30. 西亚经社会成员国日益在双边和多边框架内制定贸易政策。尽管制定了《大阿拉伯自由贸易协定》，但 2003 年区域内贸易几乎停顿，尽管在制裁伊拉克最后几年未申报贸易有所增加。虽然在为该区域工业出口开放市场方面出现某些积极情况，但美国提出的美国-中东自由贸易区建议往往被视为只不过是该区域推行双边一级政治议程的“大棒加胡萝卜”办法。美国中东自由贸易区的目标是在中东各国和美国之间建立双边自由贸易协定网络，在这一进程中实现区域间和区域内贸易自由化。截至 2003 年，西亚经社会成员国中只有约旦完成了成为自由贸易区伙伴的进程。总体而言，拨款机制必然会让私人利益集团牢牢控制公共领域。这反过来导致区域内一体化造成的损失甚至远远不能补偿区域内贸易交流的损失者。

E. 外国直接投资

1. 外国直接投资的趋势

31. 流入本区域的外国直接投资量仍然很低，而且不稳定。2002 年本区域的外国直接投资量为 16 亿美元（占全球流入额的 0.25%），比 2001 年的 17 亿美元减少了 7.61%。在流入发展中国家的外国直接投资总量中，本区域所占的份额在 1998 年达到高峰，占 2.96%，但这一比率在 2001 年 2002 年分别下降 0.84% 和 1%。1999 年至 2001 年，大多数西亚经社会国家的内向外国直接投资表现指数低于平均水平，这再次说明，与世界其他地区相比，本区域的总体外国直接投资表现仍然低于平均水平。

32. 2002 年，阿拉伯国家外国直接投资总额为 29 亿美元，比前一年增加了 10%。⁴ 沙特阿拉伯在阿拉伯国家投资国中位居第一，资金流入量达到 7.17 亿美元，这一数额占 2002 年阿拉伯国家投资总额的 24.6%。黎巴嫩的资金流入量为 6.5 亿美元，位居第二，阿拉伯联合酋长国次之（2.18 亿美元）。

33. 西亚经社会一直主要是把以资源为目标的外国直接投资吸引到石油部门，而以市场或效率为目标的外国直接投资很少流入本区域。众所周知，在向发展中经济体转让高质量的技能和技术方面，贡献最大的正是以市场和效率为目标的外国直接投资。还不存在让备受青睐的外国直接投资流入本区域的主要决定因素，即拥有增长迅速的制造部门和风险低的庞大市场所带来的高回报。外国直接投资的结构制约突出表现在以下方面：本区域在自然资源部门以外的区域购买力低下，收入分配高度扭曲，而且增强区域贸易的实际基础设施和体制基础设施尚不健全。

2. 外国直接投资政策的动向

34. 2003 年，本区域的外国直接投资政策和法律框架出现了若干新的动向。为了吸引外国直接投资的流入，西亚经社会国家成功地采取了新的规则，并更新和修订了现有的规则。沙特阿拉伯施行了旨在推动外国直接投资的新的资本市场、保险和税务法律，而且科威特也施行了新的外国投资法，允许外方拥有百分之百的所有权。阿曼也制定了灵活的投资和税收制度，允许资金和利润自由汇回本国。除了各种区域内和区域间贸易和投资协定之外，这些措施是 1980 年代后期为了确保更多的外国直接投资流入本区域而开始的一系列因应措施的继续。然而，只有在与市场规模、市场类别或全球市场一体化程度有关的各种经济基本要素和结构环境到位的情况下，采取外国直接投资政策才能给发展中经济体带来利益。经过多次政策改革之后，外国直接投资对各项政策举措仍然反应迟钝，原因就在于此。

3. 政局不稳和冲突影响了外国直接投资

35. 尽管政局不稳给包括外国直接投资在内的各种投资带来制度性的沉重负担，而 2003 年的伊拉克战争却带来了尤为不利的一年，而且在今后一段时间里，人们还会感到战争造成影响。目前，本区域第一次面临着正在伊拉克和被占领巴勒斯坦领土两场进行中的冲突。即使在目前的经济和政治区域一体化水平，可能出现的蔓延影响仍然具有威胁，继续使本区域的投资环境不利于外国投资者。因此，作为促进外国直接投资安排的基本内容，在强有力的区域内一体化安排的保证下，长期区域安全应该成为战略潮流，而所有其他政策要围绕这一潮流展开。如果没有实际或预见的稳定局势，对投资者的财政和金融激励、贸易自由化、以及关于所有权和回报的保证，都只能是‘一次性交易’做法，并不具备鼓励外国直接投资的持续流入所必需的长期性。

4. 有价证券投资以及规范框架和评估

36. 在传统上，许多阿拉伯国家的有价证券流动出多入少，这一情况在 1990 年代后期才开始出少入多，但奇怪的是，有价证券流动非常之少，甚至无法与数额本已很小的流入西亚经社会区域的外国直接投资加以比较。总的来说，有价证券资金流入了数量非常有限的几个阿拉伯国家，而且在大多数情况下，这些资金在这些国家里往往标志着在私有化过程中产生的已有资本储备方面的财产变化。对西亚经社会成员国的外国证券投资和外国持有债务投资一直低于国内生产总值的 1%，只有黎巴嫩是个例外。黎巴嫩 1990 年代后半期获得的有价证券债务投资平均占国内生产总值的 8.12%。阿拉伯资本市场 2003 年底的市场资本达到 3 620 亿美元，相比之下，2002 年底为 2 090 亿美元。有价证券投资一直很低有若干原因。伴随着区域安全局势不稳定出现了本区域贴水风险高，区域资本市场不健全，以及金融服务/票据水平低的情况，从而导致这种有价证券资金的持续外流。股票市场才刚刚出现，不仅风险仍然很高，而且市场资本额很低。

F. 货币和财政政策的发展动向

37. 为了确保金融体系的稳定，西亚经社会各国当局在 2003 年继续采取谨慎的货币政策。此外，在全球低利率趋势的鼓舞下，许多国家同样采取低利率政策，放宽信贷（货币供应量之二衡量标准）。西亚经社会各国的货币扩张略有增加（增幅为 0.7%）。今年的通货膨胀压力略有上升，但总体上维持在较低水平。在一个拥有大量资本资源的地区，区域市场的扩大确保了降低风险所必需的深度，并通过向发展机制供资来提高了货币政策的效能。那些抵制在金融领域开展密切区域合作的机构错估了自己的财务状况，这是因为它们依靠了一套不完整的资讯，而且所做的利益考虑在一定程度上取决于本区域以外的利益。由于不存在起缓解作用的区域外利益，而且至少由于地区风险减少的原因，对金融公司进行区域协调和宏观经济管理对各方都更加有利。

38. 2003 年,海湾合作委员会国家因为高额石油收入而出现财政盈余,而多元化经济体的现有赤字扩大。多元化经济体的预算继续受到制约,支出的增长率低于通货膨胀率,结果支出的实际价值降低。尽管伊拉克战争造成非税收收入的下降,这些国家还增强了国内资源的调动,其中包括更加有效地管理税收,以及征收新的赋税和关税。然而,公共财政管理再度为石油价格的变动所左右,使公共财政和支出的长期管理受到制约。西亚经社会区域的税收制度几乎完全建立在间接税收的基础之上。在一个收入差距最大的地区,直接税收和(或)累进税收将给予本区域各经济体所需的空间,以利用财政政策来反制周期性收缩。有利于有效财政政策的税收改革应早日进行。

39. 许多西亚经社会国家的银行部门一直支持向本区域以外的净资本转移。西亚经社会国家银行 2003 年的盈利可望高于 2002 年。其原因在于:西亚经社会成员国的大多数银行报告在资产和收入方面实现强劲增长,这要求为今后扩张提供资金,并在伊拉克战争之后改善国内零售业和政府存款。同时,国际证券市场的衰退促使投资人躲避海外股票风险,代之以本区域过剩的货币,这也带来了更强劲的收益。西亚经社会成员国银行部门所提供的总信贷在 2003 年达到 2 647 亿美元,占客户存款的 73.4%,但这一百分比按照国际标准还是很低。本区域银行的总收入继续严重依赖利息收入。由于 2003 年利息差额下降,促使银行交叉销售更多的金融服务,例如抵押、集体不动产基金以及与财产有关的服务。但本区域的独特之处在于,与更发达的组合物乃至更发达的经济体相比,银行部门和公司部门开展业务的范围很小。投资和发展资金的信贷所占的份额相对较小。这可以归咎到公共货币机构薄弱,以及私营银行执行的不利选择规则比平时严厉。尤其在供资和发展之间建立充分的联系方面,公共部门在提供指导和保证上受到限制,这正是私营银行很少参与向经济提供更大量资金的主要原因。西亚经社会国家必须整顿货币政策,而且时机已经成熟,各国政府和银行部门在进一步自由化之前,参与制定适当的规范框架。

40. 银行部门发挥了更有力的作用,加之存款利率低、国际证券市场起伏不定、以及“911”事件后资金从海外回流,2002 年对区域股票市场的兴趣以及市场资本均有所增加。在海湾合作委员会国家,尽管外国工人汇款额上升,但股票市场的上涨,连同不动产价格的稳定上扬,不仅反映了资金回流,而且体现了国内需求和国内流动资金的增加。然而,市场资本与西亚经社会国内生产总值总额的比率接近 67%,远远低于新生市场的比率。2003 年,沙特阿拉伯和科威特的股票市场资本额分别增加了 110%和 95%。

41. 2003 年西亚经社会区域的利率下降,减少了成员国主要在国内公债方面的压力。在西亚经社会区域,沙特阿拉伯积欠债务最多,达到了 1 680 亿美元,伊拉克紧随其后,外债据估达 1 210 亿美元。埃及镑在 2003 年贬值(对美元的比价下降 26.7%),使国内公债的价值降低了 20%,这使公债总额降低到 915 亿美元。

尽管西亚经社会公债总额与国内生产总值的比率从 2002 年的 113%降低到 2003 年的 104.5%，这一比率按照国际常规来说仍然很高。多元化经济体总债务与国内生产总值的比率是海湾合作委员会国家的三倍。这说明对更有目的性的支出以及财务结构改革的关心更为迫切，这不仅是要纠正财政失衡，而且要在面临通货膨胀和债务压力情况时，使财政政策具有效力。

42. 近年来，在平衡公共财政方面取得了重要进展。这项举措总算得到实施，既没有对相关支出造成社会压力，也没有采取累进税改革来减少收入分配不均。在没有正常自动的稳定机制的情况下，政府支出和就业继续发挥着关键的反周期作用。然而就在这一问题上，由于本区域的国防支出是全球比率的两倍，区域不稳定使各种资源不能用于发展。还没有广泛采取正确的财政规则，以使政府消费与石油收入的意外收益和衰减隔离开来，并鼓励私人投资和（或）鼓励税收制度改革，和（或）从消费税和间接（统一）税向累进税过渡。在财政或货币方面，本区域的机构与区域外机构之间有着密切的关系或共同利益，因而使得改革无法进行。建议采取财政或货币克制的各项政策，没有考虑到以下事实：在经济衰退时期，赤字、债务、风险和市场规模小已经束缚了经济干预手段。就现状而言，财政和货币扩张的局限性似乎成了一种不可抗力。但是，现状应该成为一个起点，而不是变革的基准。依然有可能建立一个更加一体化的区域市场和一种促进福利的直接税收制度。假如没有这些基本条件，在目前体制框架内进行更自由化的改革，就会使经济大饼的分配现状保持不变，阻碍一种可以使更多的民众得到福利的收入再分配，而且更重要的是，削弱国家作为区域发展推动者的能力。

G. 西亚经济社会委员会区域的社会环境

43. 假如贫穷和冲突是一对孪生兄弟，那么，本区域目前就更加贫穷了。毋庸置疑，伊拉克和被占领巴勒斯坦领土的社会环境更加恶化。在伊拉克这个国家，人均国内生产总值从 1980 年代平均大约 5 000 美元下降至 1990 年代的约 1 000 美元。由于目前 40%以上的劳动力处于失业状态，贫穷的范围显然已经扩大。由于 28%的劳动力失业，被占领巴勒斯坦领土的状况同样十分暗淡。而语言所无法充分描述的真正灾难，正是被占领领土、特别是伊拉克的冲突状态所造成的人员损失。在冲突中，残疾人的人数上升。在法律意义上，许多成员国制定保护残疾人权利的立法，但实际情况却是另一回事。耻辱、供资上的疏失、最终还有对注重权利的文化不够重视，都让争取残疾人权利的努力如同逆水行舟。对许多人来说，人类最大的成就就是《联合国宪章》宣布战争为非法。反之，人类最大的失败就是战争和占领还持续不已，如在伊拉克和巴勒斯坦这些地方。结束近东的冲突状态，就是给全世界带来更多的稳定，并解除沉重的苦难和痛苦。

44. 即使往好处说，本区域的失业数据也是混沌不清。西亚经社会在 1980 年代推测，情况十分严重，以致每有一个人找到工作，就有两个达到工作年龄的人新进入劳工市场。到了 1990 年代后期，每有一个人找到工作，就有四个人新进入

劳工市场。随着劳动力供应的增长继续超过劳动力需求，西亚经社会区域的实际工资已经下降。据估计，约 30% 的青年失业。这样一种暗淡的经济形势是如何反映在社会领域的呢？《2001 年阿拉伯统一经济报告》估计，阿拉伯世界略超过一半以上的人口每日的生活费不到两美元。由于没有充足的官方社会网向失业者和处于边缘地位的人们提供保护，非正规社会网和非正规部门活动大量出现。事实上，互助这一文化原则减轻了赤贫和饥饿带来的严重后果。但是，这仍然不失一种非基于权利的办法，不管怎样，这不会满足对正当工作或对生活的需求。战胜人口结构的经济过渡，却不能实现就业机会的实质性增长或者不能提供至少足够的福利资金来缓冲下滑，这成了一个难以逾越的鸿沟。尽管公平是一种奢侈品，但整个区域可能拥有剩余的资源，使之能够减少不公平的情况。

45. 从大处来看，在预期寿命和妇女教育程度的显著提高方面还有一些亮点。尽管由于在质量上不符合经济要求或人才流失的原因，总体教育质量对人力资本储备无所贡献，但按平均计算，现在有更多的妇女识字并接受教育。然而，就政治代表权而言，阿拉伯妇女在全世界最没有代表权。这一差距引起人们对于精简社会结构，接纳新近受到教育的人的关注。更多的受到良好教育的人已经敏锐地认识到自己的权利，而且在没有一种机制来实现包括两性平等在内的某种政治目标时，挫折感就会上升到不利于社会的水平。西亚经社会始终谋求实现相当于共赢游戏的这样一种体制变革——这种体制变革通过和平手段，在促进平等权利和两性平等的立法方面取得进展。

46. 在西亚经社会区域的社会关系永恒不变方面，出现了一个更为模棱两可的社会问题。缺乏对新环境的适应性是一种特殊的情况，它使得管理继续以承袭的宗法形式和等级分明的形式进行。正当市场经济体需要体制灵活性时，社会结构与某种僵化的方式给予回应。由于石油收益取决于国际市场的波动，宗法体制利用严重扭曲的资源流动和财富分配，来保持体制的顺利运行。正是财富重新分配和转型代价这些问题引出了本区域相对缺乏灵活性的问题。若要让社会环境改变轨道，国际社会的许多关键角色就必须认识到，非军事化商业/投资以及私营利益和公共利益之间的积极关系，必须成为未来的国际规范。

三. 建议

47. 政治稳定是西亚经社会区域获得发展所不可或缺的先决条件。与政治紧张局势有关的各种风险，无论是真实的还是想象的风险，往往造成投资率的降低，并最终造成增长率的降低。其他问题也随之出现：随着有形投资的下降，人力资本、技术和其他更为密集的生产因素也跟着下降。假若由于土地风险很高的原因，无法获得国内的私有资源来提高投资和增长，创造就业机会，那么在紧张局势得到缓解之前，应该给予区域内劳力和资本各种特权和治外权利，而且官方资源应该继续对基础设施以及工厂和设备这些有形投资给予支持，或者充当私营企业的准保险。

48. 另外，由于开展了有效的体制改革，逐步摆脱食利活动，并向生产性活动靠拢，本区域的经济政策也会获得暂时缓解。若要实现投资环境自由化，并倡导与公共投资相对应的私人投资，就必须要有稳定的局势和市场体制保障，而这正是本区域所缺少的。投资政策若要切实有效，就必须在区域和国际二级进行协调。总之，本区域过去的投资率下降往往伴随着生产力下降，紧接着出现工资、生活水平和总体福利的下降。

49. 在货币、财政和金融市场改革方面，西亚经社会区域的各货币和财政当局必须重新掌握对各自政策手段的控制。首先，通过采取向税收基础直接和累进征税并且针对支出的办法，以财政改革的方式考虑扩大财政。再者，应该实施认真的行政改革，以对公共部门进行重新调整，并提高公共部门在提供公共服务方面的透明度和问责。第三，区域资本市场若要在促进发展供资方面发挥切实有效的作用，就一定要进一步增长、一体化和多元化。应该部分地通过支持公共团体投资者（保险公司、养恤基金和投资基金）的成长，改善本区域的金融管理环境并使之自由化，以此使国内金融和资本市场得到深化。最后，各项政策和战略应该着眼于改善私营企业的融资能力，从短期看，这可以通过国内银行系统进行，而从较长远来看，则可以通过加强资本市场进行。

50. 为从贸易自由化得益，必须使自由化进程与体制改革和适当的产业政策相辅相成，因为只有在国内各产业具有竞争力时，贸易自由化才会具有建设性。各项改革必须首先包括对区域一体化、外国直接投资和多边/双边贸易协定的重视。

51. 鉴于人口高速增长而经济缓慢增长，本区域今天所面临的高失业早在预料之中。所提出的改革办法展现了一种普遍特点：从公共部门走向私营部门，从封闭经济体走向开放经济体，从石油经济走向多元化经济。本区域许多国家后来进行了改革，改革在一些国家取得渐进发展，而在另一些国家发展缓慢，但无论对于改革派和非改革派而言，局势并不是非常明朗。过去的政策规定过于宽泛，没有考虑到本区域的特殊性。在当前的大环境下，把这样一个复杂的区域与世界上较为稳定的区域加以比较，并据此提出政策建议，这样做并不妥当。西亚经社会区域生活在战争环境中。人力资源和资本走避外国，而且成员国与外部世界的贸易多于彼此之间的贸易。在本区域，人民在两次战争之间的空档，还要生活在战争的阴影之下，因此，经济猛药对本区域并不适合。必须要有贸易自由化，但是贸易自由化必须首先在区域内开展。在紧张气氛中，西亚经社会必须对在哪些方面实现自由化有所选择，并且自由化要与重要合作伙伴所作的让步对等。还必须要创造有利于私营部门增长和发展的环境，但不应把公共与私营的关系看作是一种对立关系。在私营部门的回报面临很高的风险而各种资源又很丰富时，改进管理的公共部门可以充当私营利益的准承保人。必须从石油走向多元化，然而，在石油需求每年以 2% 的速度增长时，除非以石油为基础的经济体和多元经济体建立更加密切的联系，否则难以显示出石油生产国在其他部门取得的进展。

52. 假若没有在区域和国际二级进行协调，在政策上进行大的转变，那么，任何社会都不可能应对西亚经社会将要面临的这种即将进行的转型所带来的突变。在经济领域，促进就自然资源、人力资源和财政资源保留在本区域内和（或）资金回流开展区域对话，是朝着正确方向迈出的进一步。离千年首脑会议的期限还只剩下 12 年。本区域对全球稳定至关重要，因此，国际社会对本区域的减缓贫穷问题必须认真对待。这一现状的继续存在，是与《世界人权宣言》所倡导的工作权以及《联合国千年宣言》规定的减贫目标背道而驰的。

注

¹ 以发展用语来说，‘荷兰病症’是指经部门的成长产生的收入对其他部门上涨的工资（和生产成本）产生的收入影响。在荷兰，据知这种因发展天然气部门使工资上涨的现象降低了制造业产出和出口的竞争力。类似的现象影响到几个具有类似经济结构的发展中国家的竞争力。

² 根据世界银行《世界发展指标》数据。

³ 得克萨斯收入不平等数据项目。

⁴ 阿拉伯国家投资担保公司。《2002 年阿拉伯国家投资环境报告》。