



经济及社会理事会

Distr.: General
17 April 2002
Chinese
Original: English

实质性会议

2002 年 7 月 1 日至 26 日

临时议程* 项目 10

区域合作

2001-2002 年西亚经济社会委员会区域经济和社会发展 概览摘要

摘要

2001 年西亚经济社会委员会¹（西亚经社会）区域经济增幅不大。估计显示，西亚经社会成员（不包括伊拉克）2001 年国内生产总值（国内总产值）总增长率为 2.1%，与 2000 年的 4.5% 相比，大大下降了。此外，鉴于该区域人口年增长率为 2.4%，2001 年人均实际国内总产值增长率为 -0.3%，而前一年的增长率为 +2.1%。

2001 年该区域总体经济状况严重恶化，主要原因是世界经济增速急剧减缓。这种情况对石油需求直接造成不利影响，而石油是该区域国内总产值和出口的主要项目。此外，2001 年 9 月 11 日美利坚合众国发生的攻击事件更使世界经济放缓，对该区域非石油部门造成不利影响，特别是旅游业和运输业。西岸和加沙地带的暴力事件也对该区域的外国直接投资产生了不利影响，而该区域的经济增长和发展目标越来越依赖外国直接投资。

2001 年，该区域石油部门业绩不佳。产量和价格都下降了。2000 年曾增加 62.5%，达到 1 656.3 亿美元，而目前的估计显示，2001 年该区域石油总收入下降到 1 286 亿美元，减少了 370 亿美元。

* E/2002/100。

对于西亚经社会经济较多样化的大多数成员，² 劳动力市场状况仍然普遍不好，对于找工作的人来说，2001 年的情况更糟。

该区域通货膨胀率仍然较低，因为海湾合作委员会国家³ 和西亚经社会经济较多样化的成员国都能控制住通货膨胀。估计显示，2001 年，西亚经社会大多数成员国通货膨胀率低于 3%。

2001 年，西亚经社会区域大部分地区的财政状况恶化了。石油收入锐减，远远超出先前的预测，对该区域预算状况产生了极为不利的影响。西亚经社会经济较多样化的成员国预算继续紧缩，预算支出增长率低于通货膨胀率，实际支出减少了。这些国家也越来越多地诉诸筹集国内资源的手段，例如改善税收办法，开征新税或提高现征税的税率。

西亚经社会成员国大多数证券市场受到 2001 年 9 月 11 日事件的影响。其中一些丧失了年初以来获得的大部分收益。例如，沙特阿拉伯证券市场 2001 年前八个月上涨约 14%，而年底估计损失了 7%，即事件发生后三个月期间，损失超过 12%。科威特证券市场到 8 月底大约上涨了 35%，而年底时大约下跌了 10%。与该年年初相比，8 月底时开罗证券交易所大约下跌 15%，年底时下跌超过 40%。只有约旦和卡塔尔在因事件下跌后恢复过来。年底时，这两个国家的证券交易所大大高于事件发生前的水平。

由于国际石油市场的变化，2001 年，该区域对外部门业绩大大恶化。石油价格下跌了 16.2%，对该区域石油出口的需求也大幅度减少，因而大大减少了海湾合作委员会国家的综合贸易顺差，使大多数经济较多样化的国家的贸易逆差增加了。此外，2001 年 9 月 11 日针对美国发动的攻击进一步打击了该区域的对外部门账户，特别是经济较多样化的国家。旅游收入锐减，经常账户受到不利影响。2001 年海湾合作委员会国家的经常账户恶化主要是由于贸易顺差大幅度减少，而该区域其他国家经常账户状况恶化的原因是贸易逆差增加、旅游收入减少和海外侨民汇款减少。

西亚经社会区域人口增长速度较快，从 1980 年的 9 400 万，增加到 2000 年的 1.66 亿，年轻人口较多。据估计，该区域总人口 19% 是 15 岁至 24 岁的青年人。在许多成员国，特别是在经济较多样化的国家，青年人失业是个严重问题。该区域大多数失业者是头一次找工作的青年人，这显示随着阿拉伯婴儿潮一代人进入劳动力市场，青年劳动力的供应迅速增加。

过去几年，西亚经社会区域的保健状况持续改善，主要归功于成功的公众保健运动。此外，西亚经社会成员国的营养情况都有了改善，不过伊拉克和也门的改善仍然有限。在区域一级，作为首要保健指标的出生时预期寿命 2000 年至 2005 年已达 70 岁（妇女为 71 岁，男子为 68 岁）。

然而，虽然 1970 年代以来大多数成员国的教育水平和入学率有很大提高，但文盲率仍然高得惊人，特别是该区域欠发达国家和冲突不断的国家。该区域几个国家的成人文盲率、特别是妇女文盲率较高，证实了这一点。此外，在西亚经社会区域几个国家，贫穷仍是严重问题。同时，西亚经社会成员国社会服务的公共支出（占国内总产值的百分比）过去十年没有增加。在一些国家甚至减少了。中东政局不稳，因而仍须拨出大量资源用于防务支出，造成社会服务、教育和减贫资源不足。

尽管过去几十年该区域阿拉伯妇女地位有了很大提高，但在受教育机会、就业、土地所有权和遗产方面，许多国家男女社会经济地位的差距仍然存在。

2002 年的经济和社会发展前景并不比 2001 年好。预期除伊拉克外，该区域实际国内总产值 2002 年将大约增长 2%，与前一年相当，仍低于 2.4% 的人口年增长率。然而，这个增长率的前提是，与 2001 年相比，海湾合作委员会国家实际国内总产值增幅较低，而经济较多样化的国家增幅较高。

预期与 2001 年和 2000 年相比，石油部门的情况相对较差。

预期 2002 年该区域对劳动力的需求较低，因为经济增长不足以吸收每年增加的劳动者。

预期 2002 年大多数成员国通货膨胀率仍在控制之内，为 2% 至 3% 左右。然而，预期在一些经济较多样化国家，通货膨胀将会加速，特别是埃及和黎巴嫩。埃及由于 2001 年货币贬值，而且 2002 年为刺激经济增长和创造就业机会政府增加了支出，2002 年埃及的通货膨胀率较高。黎巴嫩通货膨胀率较高主要是由于实行了增值税。

建议该区域加速经济多样化，特别是海湾合作委员会国家，从依赖石油转向更多地依赖天然气、石化产品、铝、其他轻工业，以及服务部门。此外，必须加速经济结构改革，加紧努力增进该区域的经济合作和一体化。此外，应特别重视减少失业和贫穷，特别是对妇女而言。

注

¹ 西亚经社会成员为巴林、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、阿曼、巴勒斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、阿拉伯联合酋长国和也门。

² 该区域比较多样化的经济体是埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带和也门。

³ 海湾合作委员会成员是：巴林、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国。

目录

	页次
一. 总体经济业绩	5
二. 货币、财政和金融发展	8
三. 贸易和外国直接投资	9
四. 社会发展	11
五. 结论、前景和政策建议	12

一. 总体经济业绩

1. 2001 年西亚经社会区域的经济增幅不大。估计显示，西亚经社会成员（不包括伊拉克）2001 年国内生

产总值（国内总产值）总增长率为 2.1%（见表 1），与 2000 年的 4.5%相比，大大下降了。此外，鉴于该区域人口年增长率为 2.4%，2001 年人均实际国内总产值增长率为-0.3%，而前一年的增长率为+2.1%。

表 1. 1999-2002 年，西亚经社会区域以 1998 年固定价格计算的实际国内总产值和增长率

（百万美元和百分比）

国家/地区	1998	1999	2000	2001 ^a	2002 ^b	变化百分比			
						1999	2000	2001 ^a	2002 ^b
巴林	6 184.0	6 431.4	6 765.8	7 050.0	7 275.6	4.00	5.20	4.20	3.20
科威特	25 401.0	25 248.6	26 157.5 ^a	26 602.2	26 442.6	(0.60)	3.60 ^a	1.70	(0.60)
阿曼	14 086.0	14 057.8	14 774.8	15 557.8	16 071.2	(0.20)	5.10	5.30	3.30
卡塔尔	10 255.0	10 582.1	11 195.9	11 912.4	12 567.6	3.19	5.80 ^a	6.40	5.50
沙特阿拉伯	128 492.0	127 464.1	133 199.9	135 464.3	136 141.7	(0.80)	4.50	1.70	0.50
阿拉伯联合酋长国	48 500.0	50 410.9	54 116.1	54 619.4	55 056.3	3.94	7.35	0.93	0.80
海湾合作委员会国家	232 918.0	234 194.9	246 210.1	251 206.2	253 555.0	0.55	5.13	2.03	0.94
埃及 ^c	82 710.0	86 928.2	91 187.7	94 379.3	98 154.4	5.10	4.90	3.50	4.00
约旦	7 959.0	8 181.9	8 574.6	8 934.7	9 336.8	2.80	4.80	4.20	4.50
黎巴嫩	16 168.0	16 329.7	16 329.7	16 558.3	16 972.3	1.00	0.00	1.40	2.50
阿拉伯叙利亚共和国	16 043.0	15 754.2	15 848.8	16 292.5	16 862.8	(1.80)	0.60	2.80	3.50
西岸和加沙地带	4 170.0	4 625.8	4 399.6	3 079.7	3 387.7	10.93	(4.89)	(30.00)	10.00
也门	6 251.0	6 475.4	6 807.0	6 926.8	7 099.9	3.59	5.12	1.76	2.50
较多多样化的经济体^d	133 301.0	138 295.2	143 147.2	146 171.2	151 813.8	3.75	3.51	2.11	3.86
西亚经社会区域^d	366 219.0	372 490.0	389 357.3	397 377.4	405 368.8	1.71	4.53	2.06	2.01

资料来源：西亚经社会，根据国家和国际来源。

注：() 表示负增长。

^a 西亚经社会估计数。

^b 西亚经社会预测数。

^c 财政年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。

^d 由于得不到可靠资料，伊拉克不包括在内。

2. 2001 年该区域总体经济状况大大恶化，主要原因是世界经济增速急剧减缓。这种情况对石油需求直接造成不利影响，而石油是该区域国内总产值和出口的

主要项目。此外，2001 年 9 月 11 日美利坚合众国发生的攻击事件更使世界经济放缓，对该区域非石油部门产生了不利影响，特别是旅游业和运输业。西岸和

加沙地带的暴力事件也对该区域的外国直接投资产生了不利影响，而该区域的经济增长和发展目标越来越依赖外国直接投资。

3. 2001 年，海湾合作委员会国家与西亚经社会经济较多样化成员国的国内总产值实际增长率差异很小。估计显示，2001 年，海湾合作委员会国家的国内总产值实际总增长率是 2%，而经济较多样化的国家增长率为 2.1%。然而，不同成员国的国内总产值实际增长率差异很大。估计海湾合作委员会国家中只有阿曼和卡塔尔 2001 年增长率高于 2000 年的增长率，而经济较多样化成员国中 2001 年只有阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩的增长率高于前一年。该区域所有其他成员国 2001 年的经济增长都低于 2000 年。

4. 2001 年，西亚经社会大多数经济较多样化成员国经济减速最具决定性的因素是，国际石油市场变弱，导致石油价格大幅度下降和收入下降。情况与 2000 年相反，由于石油价格和产量下降，造成石油收入锐减。在海湾合作委员会国家，石油部门业绩不佳的直接和间接影响特别明显。过去几十年，石油在这些国家的国内总产值中占 35% 以上，在政府收入中占 75%，占出口的 85%。作为整体而言，海湾合作委员会国家国内总产值实际增长率估计从 2000 年的 5.1% 下降到 2001 年的 2%。

5. 尽管如此，海湾合作委员会国家的非石油部门业绩很好，抵消了石油部门的负增长。结果，2001 年所有这些成员国的国内总产值总增长率是正值。2000 年是海湾合作委员会国家的好年景，特别是石油收入。因此，2001 年政府预算普遍扩大了，从而推动了非石油部门的增长。此外，这些国家政府推行的经济改革和自由化政策促进了经济增长。近年来推行的经济多样化也对 2001 年的总体经济状况产生了积极影响。

6. 估计显示，2001 年，在海湾合作委员会国家中，卡塔尔和阿曼的经济增长率最高，阿拉伯联合酋长国最低。

7. 估计显示，西亚经社会经济较多样化个成员国（不包括伊拉克）2001 年国内总产值实际总增长率为

2.1%，大大低于 2000 年和 1999 年的 3.5% 和 3.8%。这一类国家 2001 年国内总产值估计实际增长率差异很大，从约旦的 4.2% 到黎巴嫩的 1.4%。估计显示，西岸和加沙地带的实际国内总产值下降了 30%，打击沉重。

8. 国际石油市场的发展变化对该区域经济会产生很大的影响。西亚经社会 13 个成员国中，只有三个（约旦、黎巴嫩和巴勒斯坦）不是石油输出国。石油部门的业绩大大影响着政府收入和支出、预算状况、出口、经济增长、就业机会，区域内部贸易、旅游业、银行和海外侨民汇款。

9. 2001 年，该区域石油部门业绩不佳，主要是由于世界经济增长变缓导致国际市场减少石油需求。2000 年世界经济产出增长率特别高，达到 4.7%。国际货币基金组织（货币基金组织）初步估计，2001 年的增长率几乎只有这个数字的一半，即 2.4%。其他方面对于 2001 年世界经济增长的估计认为会更低，只略高于 1%。由于国际石油需求减少，西亚经社会区域石油价格、产量和收入都下降。估计显示，2001 年，世界石油价格下降了 16.2%，而该区域的石油产量下降了 3.3%。结果，使用收入比前年大约减少了 22.4%。

10. 石油输出国组织（欧佩克）2001 年原油篮子年平均价格是每桶 23.1 美元，比 2000 年每桶 27.6 美元的平均价格降低了 4.5 美元。然而，在 2001 年下跌之前，欧佩克石油平均价格从 1998 年的每桶 12.28 美元上涨到 1999 年的每桶 17.47 美元和 2000 年的每桶 27.6 美元。2001 年欧佩克石油价格仍处于 1986 年以来第二高的年平均水平。

11. 初步估计，2001 年，西亚经社会区域的石油产量平均每天为 1 800 万桶，比 2000 年下降了 608 500 桶。但是，在 2001 年世界石油总产量中仍占 26% 以上。海湾合作委员会国家的石油总产量初步估计是每天 1 400 万桶，占区域总产量的 77.5%。2001 年，海湾合作委员会国家中，沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国的石油产量分别减少了 1.6% 和 2.2%，而科威特和卡塔尔的石油产量估计分别增加了 2.9% 和 5.1%。

经济较多样化国家中，伊拉克 2001 年生产的石油比前一年减少了 17.7%，而也门的石油产量估计增加了 3.1%。

12. 2000 年，该区域石油总收入增加了 62.5%，达到 1 656.3 亿美元，而目前的估计显示，2001 年该区域石油总收入下降了 370 亿美元，减少到 1 286 亿美元。尽管减少了 22.4%，估计显示，2001 年该区域石油收入仍然是 1982 年以来第二高的年度总收入。2001 年，海湾合作委员会国家石油总收入估计为 1 063 亿美元，占该区域总收入的 82.7%。虽然沙特阿拉伯 2001 年的石油收入估计减少了 20.4%，减少到 594 亿美元，仍远远超过该区域其他国家。仅次于该国的是阿拉伯联合酋长国和科威特，分别是 180 亿美元和 132 亿美元。

13. 对于西亚经社会经济较多样化的大多数成员，劳动力市场状况仍然普遍不好，在大多数情况下，对找工作的人来说，2001 年的情况更糟。经济增长率不够高，不能为失业者提供就业机会，也不能吸收越来越多的新进入劳动力市场的人们。由于现有找工作的人数目很大，西亚经社会这些成员国面临的长期失业问题仍是一个挑战。虽然几个国家 2001 年上半年在解决各自失业问题方面取得进展，但 9 月 11 日事件对各部门都产生了影响，特别是旅游业，使劳动力市场状况受到沉重打击。旅游部门属劳动密集型，在西亚经社会几个成员国，为技术工人和半技术工人提供了大量就业机会，特别是埃及、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国。因此，旅游部门的发展变化对劳动力市场有着重要的直接和间接影响。

14. 在经济较多样化成员国，官方公布的失业率虽然普遍不低，但通常比独立人士估计的约低三分之一。尽管如此，各国政府意识到这个问题及其危险的经济、社会和政治潜在影响，并已采取具体措施解决这个问题。妇女加入劳动力的比率继续小幅增加，但在该区域仍然比较低。数字显示，埃及、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和也门的劳动力中妇女占 21% 到 30%。在西亚经社会其他成员国，这一比率更低，从 11% 到 20% 不等。2000 年，经济较多样化的成员

国与海湾合作委员会国家相比，或者在两类国家内部，劳动力市场的发展变化都各不相同。

15. 2001 年西岸和加沙地带劳动力市场的变化是糟糕透顶。根据巴勒斯坦中央统计局的数字，西岸和加沙地带的失业率从 1996 年和 1997 年的 20% 以上逐渐下降到 1998 年的 14.4% 和 1999 年的 11.8%，2000 年上升到 14.1%，2001 年第二季度猛增到 35.3%。由于西岸和加沙地带暴力不断，实际国内总产值急剧收缩，以及 2000 年 9 月末以来以色列当局关闭了这些地区，都造成失业率过高而十分危险，使贫困人口所占比例猛增，达到令人吃惊的程度。

16. 在海湾合作委员会国家，劳动力市场的性质不同：外籍工人占整个劳动力的大多数，从巴林的大约 33% 到阿拉伯联合酋长国的将近 90%。外籍工人从事各种工作，从收入较低、所需技能和教育最少的工作到必须掌握最先进技术知识和经验的专业都有。在大多数情况下，海湾合作委员会国民拒绝从事所需技能最低的低收入体力工作。然而，他们往往缺乏高收入职位要求的技术。不过，过去几年，越来越多的海湾合作委员会国家国民获得了从事较高收入工作所需的教育和技能。这些国家的国民人口增长率是世界上最高的，年平均高于 3.5%，30 岁以下人口平均占 70%，人口和国家劳动力工业增长速度较高的情况将持续许多年。海湾合作委员会国家政府意识到必须为其国民创造就业机会。他们大多采取了两方面的办法为其国民创造额外就业机会：有利于经济增长的政策，只要可行就让国民替代外籍工人。

17. 海湾合作委员会国家和西亚经社会经济多样化的成员国都能将通货膨胀率控制在较低的水平。估计显示，2001 年，大多数西亚经社会成员国的通货膨胀率低于 3%。

18. 2001 年的估计显示，海湾合作委员会国家的通货膨胀率从安曼的 -1.0% 到卡塔尔的 +2.5%。除了科威特第纳尔与美元为主的货币篮子挂钩，海湾合作委员会国家货币都与美元挂钩，2001 年同美元一起，都相对包括欧元和日元在内的其他货币升值。这种情况降

低了以当地货币计算的从欧洲、日本和其他贸易伙伴进口的成本，有助于使通货膨胀率保持在较低的水平。然而，政府开支和私营部门消费大幅增加的直接后果是，初步估计 2001 年海湾合作委员会六国每个国家的通货膨胀率都略有上升。

19. 主要由于经济增幅较小造成需求较低，2001 年经济较多样化的大多数国家通货膨胀压力都下降了。除也门以外，通货膨胀都处于控制之下。也门的通货膨胀估计达 11.9%。埃及的通货膨胀率是 3%，黎巴嫩是 0.2%，是该区域所有国家中最低的。

二. 货币、财政和金融发展

20. 2001 年，该区域大部分国家采取相当具有扩展性的货币政策。许多国家采用美国降低利率的货币政策，主要因为这些国家各自的货币与美元正式挂钩的既定政策，部分因为需要刺激经济增长。在海湾合作委员会国家、约旦和埃及，情况是如此。然而，虽然黎巴嫩的国家货币也与美元正式挂钩，黎巴嫩镑的利率未反映出美元利率的下降。主因是该国政府支持黎巴嫩货币的政策，以保持其与美元的固定汇率，而不进一步减少该国的国际外汇储备。

21. 海湾合作委员会成员国、约旦和黎巴嫩将各自的货币与美元保持在相同的汇率，而埃及决定使其货币的汇率更好地反映市场情况。埃镑从 2000 年 12 月月底 3.69 埃镑等于 1 美元下降到 2001 年 11 月底 4.25 埃镑等于 1 美元，并下降到 2002 年年初 4.5 埃镑等于 1 美元（相差幅度上下为 3%）。

22. 2001 年，西亚经社会区域大部分国家的财政状况恶化。石油收入急剧下降，比原先预期下降的幅度要大得多，对该区域的预算状况产生极为消极的影响。海湾合作委员会国家的政府开支大量增加，按计划这些增加的部分通常反映在各自的预算中。因此，预算状况比上一年不利，在上一年里，实际收入在所有政府的预算中比预计要高得多。例如，沙特阿拉伯和巴林在 2000 年均均有预算盈余，在 2001 年却出现赤字，暂时估计为占各自国内生产总值的 1.6% 和 4.1%。

同时，阿拉伯联合酋长国在 2000 年的预算赤字较少，但在 2001 年的赤字却大量扩大。

23. 经济较为多样化的西亚经社会国家的预算仍然是通货紧缩，预算开支的增加比率低于通货膨胀率，因此按实际价值计算减少了开支。这些国家还越来越多地依靠调动国内资源的各种办法，如加强税收办法，征收新的税款或提高现有税收的比率。

24. 在这一批西亚经社会成员国中，大部分国家的预算状况在 2001 年比上一年显著恶化。在经济较为多样化的西亚经社会成员国中，而且在整个区域，黎巴嫩的预算赤字与国内生产总值的比率是最高的。然而，预算赤字与国内生产总值的比率在 2001 年略为下降了 14%。同时，在埃及，预算赤字与国内生产总值的比率自 1990 年代初以来一直保持在约 1%，在 1999/2000 财政年度上涨到 3.7%。估计在 2000/2001 财政年度进一步增长到 4.3%。

25. 约旦的预算赤字与国内生产总值的比率在 1999 年为 3.9%，到 2000 年，减少到 3.4%。然而，如果外国赠款不算作收入的组成部分，这些数字则分别变成 7.9% 和 7.4%。到 2001 年 9 月底，预算赤字从上一年同期的 3.713 亿美元，增加到 4.285 亿美元，大约增加 15%。估计在 2001 年，约旦预算赤字与国内生产总值的比率增加到 3.8%。

26. 在西岸和加沙，2001 年的预算赤字（包括援助）估计约为 4 亿美元。在 2001 年，估计预算赤字将会大幅度增加，同时国内生产总值会逐步下降，使得西岸和加沙的预算赤字与国内生产总值的比率达 12.5%。

27. 西亚经社会成员国的大部分股票市场受 2001 年 9 月 11 日事件的影响。其中一些市场丧失了自当年年初以来一直出现的大部分增长幅度。例如，沙特阿拉伯股市在 2001 年头八个月期间曾上涨约 14%，到年底估计损失 7%，在 9.11 事件之后三个月，丧失 12% 以上。科威特股市一直到 8 月底约增长 35%，年底却丧失约 10%。与年初水平相比，开罗股票交易所到 8 月底下降约 15%，到年底下降超过 40%。只有约旦

和卡塔尔已从 9.11 事件之后的一段时间内丧失的幅度中恢复。这两个国家的股票交易所到年底的指数明显高于 9.11 事件之前。

三. 贸易和外国直接投资

28. 2001 年贸易的总体表现与变化不定的石油出口收入有关。尽管在 2001 年对所有西亚经社会成员国来说,与上一年增长相比,出口增长率出现下降,然而,与 2000 年之前的年份相比较,该区域几乎所有国家的出口状况在 2001 年均得到加强。在 2000 年至 2001 年期间,卡塔尔的出口增长率在该区域最高,达 18%,主要因为石油和天然气部分,而海湾合作委员会国家的出口增长率平均下降 2.5%。不过,与 1999 年和 1998 年的水平相比,海湾合作委员会成员国的出口比率平均仍增加 50% 以上。该趋势在阿曼、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国最为明显。

29. 对西亚经社会区域经济较为多样化的国家来说,贸易状况各不相同。对诸如埃及、阿拉伯叙利亚共和国和也门等石油出口国来说,石油收入很高和使出口多样化的努力,均有助于贸易稳定增长,埃及在 2000 年至 2001 年期间的出口增长率在这一组国家里最高,达 13%。埃及出口增长率的提高得到其积极促进出口商品和服务的三年计划的支持。阿拉伯叙利亚共和国和也门的出口增长率在 2000 年至 2001 年期间分别下降 0.1% 和 8%。非产油国较难保持出口增长率,黎巴嫩在 2000 年至 2001 年期间的出口增长率下降 18%。约旦出口增长率在 2000 年至 2001 年期间下降 0.2%,因为区域市场需求的减少部分被增加向美国的出口部分抵消。

30. 在 2000 年和 2001 年,出口的地理分配情况仍与前几年大致相同,尤其在海湾合作委员会国家。然而,出口目的地市场出现明显变化,尤其是在该区域经济较为多样化的国家,这可能表明,最近达成的贸易协定在生效。日本和亚洲仍得到海湾合作委员会国家的大部分出口(主要为石油),共计占该分区域出口的 57%。在 2000 年,美国和欧洲分别平均得到海湾合作委员会国家出口的 11%,只有科威特和沙特阿拉伯

仍与这两个市场保持重要的出口联系。阿曼出口量的 10% 转到亚洲的发展中国家,部分反映在向中东其它国家出口量的减少。就西亚经社会其他石油输出成员国来说,也门继续靠亚洲对石油的需求来刺激出口,尽管在 1999 年至 2000 年期间,其向美国出口量增加 5%。对也门来说,这项增加是显著的,因为矿物燃料占其出口量的 97%。对伊拉克来说,在 2000 年,其石油出口 84% 以上提供给工业化国家,不过在 2001 年和 2002 年期间,出口转向与伊拉克达成特殊贸易安排的西亚经社会成员国。

31. 对该区域经济较为多样化的国家来说,贸易方向差异较大。贸易协定、产品质量问题和进入市场机会问题均是影响出口地理分布的重要因素,对非石油商品来说尤其如此。

32. 2001 年期间石油收入下降对区域内部的出口产生最明显的影响,尤其对该区域经济较为多样化的国家来说,因为它们依靠区域内对燃料出口的消费需求。与 2000 年和 2001 年第一和第二季度相比,区域内出口增长率下降 12.8%。此外,在同一期间,区域内出口作为该区域总的世界出口比例下降 1% 以上。尽管出现这些下降,区域内出口的结构仍然大致稳定,在 2000 年和 2001 年期间,海湾合作委员会国家的出口仍然占区域内出口的 80% 以上。沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国的区域内出口仍占最大份额。

33. 非海湾合作委员会成员国受区域内出口下降影响最为严重。在 2001 年,约旦、黎巴嫩和也门分别在区域内出口增长率方面下降 27%、15% 和 44%。然而,在大部分情况下,这些损失反映出区域内贸易下降而非世界贸易下降,因为世界出口总数略有增加。这可能表明,尽管正努力建立一个阿拉伯自由贸易区,西亚经社会成员国正更多地转向国际市场而非区域市场来扩大其出口基础。

34. 在贸易平衡的进口方面,海湾合作委员会的大部分国家仍然需要更多的进口,这是因为上一年的石油收入较高。然而,虽然海湾合作委员会国家在 2000 年至 2001 年期间进口增加 13% 以上,经济较为多样

化国家的进口仍然趋缓并平均下降 5%。卡塔尔在 2001 年进口年增长率最高 (23%)，在此之前连续几年进口增长较低或出现负增长。约旦在进口需求方面下降最大，进口数额几乎下降到 1998 年的水平。在 2001 年和 2002 年头几个月，由于许多地方被封锁，而且许多进口商无法从有关当局获得进口许可证，因此，西岸和加沙的进口出现严重下降。这对于传统上一直与巴勒斯坦经济保持密切联系的约旦出口商来说尤为不利。相反地，叙利亚进口约增加 5%，表明在上一年经济增长率提高。黎巴嫩进口在 2000 年几乎为零增长，却在 2001 年大约增长 2%，这是因为 2001 年 4 月开始大幅度削减进口关税。为弥补税收收益的下降，黎巴嫩政府于 2002 年 2 月开始以 10% 的单一税率对进口或国内生产的商品及服务征收增值税。

35. 虽然毫无疑问石油输出国继续在该区域贸易业绩和投资方面占主导地位，西亚经社会成员国也开始进入新的领域，使其经济基础多样化。现在，一些国家在信息技术和电子部门十分活跃，在塑料、金属生产、制药和化工工业方面均有进展，甚至超过传统上以纺织品、成衣和农产食品工业为主的出口。转口贸易也是贸易业绩中的重要组成部分，而且对于执行贸易协定产生各种影响，尤其对海湾合作委员会国家来说，因为关税正逐渐减少。这些趋势标志着该区域经济基础正朝着经济进一步多样化方向进行缓慢而又重要的结构性转变。

36. 在 2001 年期间，西亚经社会成员国继续支持贸易自由化，并在几个方面参与全球化的进程。沙特阿拉伯加入世界贸易组织（世贸组织）的工作正取得进展，不过不太可能在 2004 年之前加入。黎巴嫩在 2001 年 5 月将其正式的贸易备忘录交存世贸组织秘书处。阿拉伯叙利亚共和国在 2001 年正式申请世贸组织成员资格。目前，除伊拉克之外，西亚经社会所有成员国或已成为世贸组织成员，或正在申请成员资格。

37. 在分区域一级，海湾合作委员会在 2001 年 12 月宣布，它已同意成立关税同盟，这将在 2010 年 1 月之前建立一个单一市场和单一货币。海湾合作委员会成员国之间经济标准的协调统一预期将在 2005 年之

前完成。成立关税同盟能促进海湾合作委员会成员国与欧洲联盟之间的贸易协定的谈判。西亚经社会成员国与欧洲联盟之间的一些结盟协定也接近完成。埃及政府在 2001 年 6 月签署一项协定，黎巴嫩在 2002 年初缔结一项协定。阿拉伯叙利亚共和国与欧洲联盟之间的谈判正在取得进展，预期将在今年年底结束。过去两年里已达成的其他几项区域和双边贸易协定也已生效。例如，约旦与美国在 2000 年 10 月签署的自由贸易区协定于 2001 年 12 月生效。2001 年，埃及、约旦和突尼斯同意在 2002 年年底废除关税，以鼓励发展大阿拉伯自由贸易区。西亚经社会成员国之间一些双边协定也已正式用来促进区域贸易一体化的努力。然而，需进行更多谈判，解决大阿拉伯自由贸易区与世贸组织之间规则不一致之处，减少成员国之间非关税壁垒，并确定明确解决争端的程序。

38. 与世界其他区域相比，外国直接投资在西亚经社会区域的资本流入仍然十分有限。该区域在 2000 年只获得 36 亿美元，相当于全世界外国直接投资约 0.3%，占外国直接投资流入到发展中国家总数约 2%。发展中国家吸收的外资几乎达全世界外国直接投资的 20%。除外国直接投资数量较低之外，资本流入集中在该区域一些国家，即埃及和沙特阿拉伯。光是这两个国家便吸收该区域资本流入总数约 62%。¹

39. 虽然尚未获得该区域 2001 年外国直接投资资本流入的数据，但可以断定情况并不乐观。美国发生的 9.11 事件和巴勒斯坦人为期 18 个月的起义，在该区域产生新的政治形势，使资本流入受到严重影响。

40. 外国直接投资数量较少，而且在西亚经社会成员国之间分布差异较大，也是其他一些因素造成，包括调控框架不健全，商业环境欠佳，政策软弱，体制框架不完善，进入市场机会令人无法满意，而且相对成本不利。

41. 然而，该区域成员国十分希望吸引外国直接投资。这表现在经济改革和放宽外国直接投资的政策。一些成员国已采取步骤改善商业和投资环境，包括放宽外国直接投资的措施，向外国投资提供奖励，简化

成立和经营外国公司的行政程序，并建立保护私人投资的法律框架。

四. 社会发展

42. 二十多年来，西亚经社会地区的人口增长率是世界上最高的。该地区从 1980 年到 2000 年的人口平均增长率为 2.9%。这一增长率比最不发达国家的 2.8% 高，也比整个亚洲的同期增长率 1.6% 高。西亚经社会地区的人口数量增长较快，已从 1980 年的 9 400 万增加到 2000 年的 1.66 亿。

43. 西亚经社会地区的人口特点是众多的青年人。据估计，该地区总人口中有 19% 是 15 至 24 岁的年轻人。许多成员国，尤其是较为多样化经济体中的青年人失业是一个严重问题。该地区大多数失业者是第一次找工作的年轻人，反映了随着阿拉伯生育高峰期出身的人以及更多的妇女进入劳力市场，青年工人的供应增多。

44. 鉴于西亚经社会地区的失业绝对人数迅速增加，刚进入劳动市场但没有找到合适工作的人（青年和新的毕业生）比起可进入非正规经济部门的长期失业者对社会稳定造成更大的威胁。这对目前停滞不动的劳力趋势产生不利的社会影响。私营和制造部门无法如此迅速地创造就业机会，市场也无法吸收新的工人和公共部门的冗余劳力。

45. 整个地区的出生率正在下降，特别是在埃及和黎巴嫩等国家。1980 年至 2000 年，全地区的总的生育率从每位妇女 6.05 个活产下降到 4.43 个。出生率的下降加上预期寿命的延长将在近期导致人口的老龄化。2000 年，60 岁和超过 60 岁的人口占 5.6%，预计到 2025 年将增加到 8.9%。

46. 预计到 2015 年，总人口将增至 2.34 亿。这种增长使该地区的劳力供应迅速增加，从而有必要作出更大的努力，创造足够的就业机会，以防止失业率，尤其在该地区较为多样化的经济体中的失业率大幅度上升。

47. 过去几年来，西亚经社会地区的健康状况继续改善。这主要是由于开展了成功的公共保健运动。其中一个运动是为（1 岁）幼儿进行免疫接种，以防治 4 种官方指定的主要疾病（肺病、破伤风、小儿麻痹症和麻疹）。西亚经社会大多数成员国（除了伊拉克和也门）中的健康标准接近发达国家水平。在区域一级，作为主要健康指标的出生时预期寿命已平均达到 70 岁（2002-2005 年期间妇女为 71 岁，男子为 68 岁）。这超过了 65 岁的世界平均年龄（1995-2000 年期间妇女为 67 岁，男子为 63 岁），并接近东亚 71 岁的平均年龄（1995-2000 年期间妇女为 73 岁，男子为 67 岁）。在国家一级，也门和伊拉克的预期寿命（2000-2005 年均为 59 岁）低于所有最不发达国家的总和平均数（1995-2000 年为 63 岁）。

48. 除伊拉克（由于经济制裁，每 10 万人有 51 名医生）和也门（每 10 万人 23 名医生）以外，90 年代该地区的医生和护士人数达到前所未有的新水平，说明保健服务有所改善。在西亚经社会其余的成员国中，每 10 万人的医生人数高于或接近世界平均水平（每 10 万人 122 名医生）。

49. 西亚经社会大多数成员国中的营养状况也有改善，但伊拉克和也门改善有限。尽管国家一级存在着农村和城市的差距，以人均卡路里摄入量衡量，该地区的总的营养标准接近发达国家水平。

50. 该地区社会发展的另一个指标是教育水平和文盲率，尤其是妇女和女童的教育水平和文盲率。虽然 70 年代以来西亚经社会大多数成员国的教育水平和入学率有了改善，但文盲率依然高得惊人，特别是在该地区不发达的国家和战乱国。这表现为该地区若干国家的成人（特别是妇女）文盲率相对较高。

51. 与其他地区人均国内生产总值类似的国家相比，西亚经社会一些成员国的初级和中级教育退学率（特别是女童退学率）依然较高。例如，在也门，90 年代女童上小学的净比率只有 40%，而男孩则为 75%。就中等教育而言，西亚经社会地区仍远远落后于发达

国家。西亚经社会的许多成员国中，中等教育净入学率甚至低于世界平均水平 68%。

52. 相反，与其他发展国家相比，高等教育近几年来有了改善。然而，与发达国家相比，西亚经社会的大多数成员国的入学率较低。该地区许多国家建立了学校和大学网络，对全体国民提供费用较低的教育。值得指出的有趣现象是，海合会一些国家的妇女入学率比男子高：1994-1997 年间，高等教育的男女入学率在巴林为 100:187、科威特为 100:169、卡塔尔为 100:531、阿拉伯联合酋长国为 100:608。这一妇女占多数的性别不平衡现象可能是由于一些男子可获准出国，而妇女则不能（许多男子在国外大学就读，而国内统计数字不一定很好地反映了这一现象），或是由于妇女不能工作，因而她们继续求学，直到结婚为止。

53. 贫穷依然是西亚经社会地区若干国家的严重社会问题。在埃及和也门两个国家，1984-1999 年期间，20%以上的人口生活在国家贫困线以下。在提供基本服务方面，城市和农村地区之间仍然存在着巨大差距。饱受战争蹂躏的社区（例如伊拉克、西岸和加沙）其基础设施显著恶化。至于卫生和安全饮用水，除也门以外，所有西亚经社会成员国向人口提供卫生设备和用水服务的比率均高于世界平均水平。然而，城市和农村的差距也很大。1999 年，约有 35%左右的叙利亚农村人口得不到安全的饮用水，而城市地区的比例仅为 4%。衡量该地区贫穷程度的另一个指标是穷富两个极端之间的巨大消费差距。该地区的收入分配也反映了这一点。

54. 西亚经社会成员国中用于社会服务的公共开支（在国内生产总值中所占比例）近十年来没有增长，一些国家甚至有所下降。中东的政治不稳定继续支配着用于军事开支的预算比例，只剩下少量经费用于社会服务、教育和减少贫穷。

55. 尽管几十年来该地区阿拉伯妇女的状况有了显著进展，男女在经济-社会状况方面的差距依然在该地区许多国家中存在。少数国家中的女童依然不能充

分参与教育，对其技能发展造成严重的不利影响，进而影响她们的就业机会，并使她们更难参与赚取收入活动。阿拉伯妇女的参政也十分有限，即使与新兴工业化国家或最不发达国家相比也是如此。被任命担任有决策权的高级政府职位或级别的妇女人数依然是世界上最低的。

56. 由于贫困和武装冲突（例如镇压西岸和加沙起义），西亚经社会地区的残疾问题在规模和程度上都越来越严重。大多数残疾人既不能入学，也不能参与经济。残疾妇女遭受双重歧视，有些歧视与残疾有关，有些与性别有关。甚至由于社会上基于性别的轻蔑和家人感到丢脸，许多阿拉伯残疾妇女没有算进去。

五. 结论、前景和政策建议

57. 2001 年，该地区的总体经济增长减缓 2.1%，比上一年 4.5% 的增长率显著下降。造成经济增长下降的因素有：重要的石油部门业绩欠佳、9 月 11 日事件的不利影响（特别对旅游业而言）、外国直接投资的流入、石油和非石油产品出口、中东和平缺乏进展，以及西岸和加沙的暴力。

58. 经济增长较为缓慢加重了该地区许多国家的失业问题。另一方面，使通货膨胀率保持在较低水平。石油价格和产量下降使石油收入大幅度减少，造成该地区大多数政府预算情况恶化。2001 年，该地区的对外部门情况很糟，不如上一年。这主要是由于石油出口的大幅度减少。

59. 该地区的人口继续以较高比例增长。过去几年来，西亚经社会地区的健康状况继续改善，预期寿命继续逐步增加，与其他发展中地区相比毫不逊色。然而，还需大力减少普遍存在的成人高文盲率（特别在妇女文盲），并消除贫穷。

60. 2001 年的经济和社会发展前景并不比 2001 年乐观。除伊拉克之外，预期 2002 年的实际国内生产总值将增长 2% 左右，与前一年相似，但还是低于 2.4% 的人口年增长率。这一增长率将由海合会国家低于 2001 年的实际国内生产总值增长和较为多样化的经

经济体国家高于 2001 年的增长而实现。海合会国家总体的实际国民生产总值预期在 2002 年将只增长 1%，低于 2001 年 2% 的预计增长率和 2000 年 5.1% 的实际增长率。与此同时，较为多样化的经济体国家（除伊拉克以外）的实际国内生产总值预计在 2002 年增长 3.9%，而 2001 年的预计增长率为 2.1%，2000 年的实际增长率为 3.5%。石油部门业绩预期下降，这种情况对海合会国家产生的不利影响超过该地区经济多样化国家。

61. 预计 2002 年卡塔尔将是海合会国家中实际国内生产总值增长率最高的国家，即 5.5%，而科威特的实际国内生产总值预期将为负 0.6%。2002 年，海合会每个国家的实际国内生产总值增长率将低于 2001 年。沙特阿拉伯是该地区最大的经济体，其预计的实际国内生产总值增长率是 0.5%，这是降低整个海合会国家总体实际国内生产总值增长率的一大因素。

62. 假设 2002 年中期西岸和加沙地带的暴力告终，阻止巴勒斯坦工人前往以色列寻找工作的边境封锁被解除，再加上国际支助发展和重建的援助大量涌入，预计在 2002 年，西岸和加沙地带的实际国内生产总值增长率将为 10%。虽然这将是 2002 年该地区实际国内生产总值的最高增长率，但还是比 2000 年和 1999 年的实际国内生产总值水平分别低了 23% 和 26.8%。预计在 2002 年，经济较为多样化的其他西亚经社会成员国的国内生产总值增长率将稍稍高于 2001 年。9 月 11 日事件的不利影响预计将在年内逐步减少。这是由于 2002 年下半年预期世界经济增长较快和一些政府为减少事件影响而实施政策的缘故。这些成员国中，预计约旦的实际国内生产总值增长率最高，为 4.5%，黎巴嫩和也门预计增长率最低，为 2.5%。

63. 2002 年，石油部门的业绩预计将比 2001 年和 2000 年差。2002 年，欧佩克的平均原油价格预计将比 2001 年降低 5% 左右，约为每桶 22 美元。如果欧佩克成员严格遵守 2002 年 1 月 1 日商定的配额，以及在 2002 年下半年随着第 4 季度世界经济预期复苏

和石油需求增加，适度增加配额和产量，则欧佩克 7 种原油的平均价格每桶可达 22 美元。如果欧佩克成员国在 2002 年下半年提高配额和产量，且世界经济增长显著加快，当年的石油价格甚至可能高于每桶 22 美元。此外，如果其他石油生产国仿效伊拉克 2002 年 4 月 8 日停止运油一个月的决定，石油价格肯定会大大上涨。然而，预期该地区的石油收入将在 2002 年显著下降，对该地区的经济环境和政府预算造成不利影响。

64. 由于经济增长不足无法吸收每年增加的劳力，该地区对劳动力的需求预期较低。同时，2002 年的国外就业机会可能减少。这是由于美国和欧洲的经济增长减缓，其国民的失业率上涨。海合会国家和约旦将在可能的时候加强以本国国民替代外籍工人的政策。

65. 预期在 2002 年，大多数成员国的通货膨胀率将继续控制在 2% 至 3% 左右，政府也将保持谨慎的货币和财政政策。海合会国家的通货膨胀率预计将维持在 2.5% 或 2.5% 以下。然而，预计在经济较为多样化的国家，特别是埃及和黎巴嫩通货膨胀将加快。2002 年埃及通货膨胀率增高的原因是由于 2001 年的国家货币贬值和 2002 年政府为刺激经济增长和创造就业机会而增加开支。黎巴嫩通货膨胀率偏高的原因主要是由于开征增值税。

66. 预期将在 2002 年加强促进该地区贸易和经济合作的努力。非石油产品出口，特别是来自经济多样化的国家（尤其是埃及、约旦和阿拉伯叙利亚共和国）的非石油产品出口预期将显著增加。然而，石油出口预期将比 2001 年减少，因此，该地区 2002 年的出口总额预期将低于去年。进口额增加和出口额减少的情况预期将进一步打破该地区许多国家的贸易平衡。旅游业部门预期将在 2002 年下半年出现显著的改善，从而有助于减少若干国家的经常帐户赤字。

67. 以下政策建议供该地区的决策者审议。西亚经社会成员国已在不同程度上实施了其中的一些建议。

68. 该地区的政府应该考虑下列几点：

(a) 特别在海合会国家加快经济多样化进程，办法是从严重依赖石油转为更多地依赖天然气、石油化工、铝和其他轻工业，外加服务部门；

(b) 加快经济结构改革；

(c) 加速私有化，特别是公债与国内生产总值之比率极高的国家（例如黎巴嫩）的私有化。应以保证透明度和经济责任以及防止垄断的方式将公共部门企业，包括提供电、水、交通、电话和其他这类设施的公司，转移到私营部门；

(d) 在诸如阿拉伯叙利亚共和国这种没有私有化计划的国家内，尽一切努力提高公共部门的效率，部分通过逐步引进一些面向市场的目标；

(e) 促进地区经济合作和经济一体化；

(f) 吸引和促进外国直接投资，鼓励与主要跨国公司开办合资企业；

(g) 加强促销工作吸引地区内外的游客，以及改善基础设施，以更好地接待游客，促进国内、区域内和国际的旅游业；

(h) 评价将海合会国家、埃及、约旦和黎巴嫩的国家货币与美元挂钩的利弊；

(i) 采取特别的货币和财政措施，鼓励侨民和移民将部分海外资产调回国内（这适用于埃及、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和也门）；

(j) 鼓励私营部门将部分国外资产调回国内，投资于当地经济、区域和（或）分区域项目之中（这主要适用于沙特阿拉伯和其他海合会国家）；

(k) 确保人力资源开发主要以高质量和面向市场的教育和培训为基础；

(l) 改善教育体制，强化男女的职业培训。

注

¹ 联合国贸易和发展会议，《2001 年世界投资情况报告》。