联合国 E/2001/14

经济及社会理事会

Distr.: General
30 March 2001
Chinese
Original: English

2001 年实质性会议

2001 年 7 月 2 日至 27 日，日内瓦

临时议程* 项目 10

区域合作

2001 年亚洲及太平洋经济和社会概览摘要

摘要

1999 年取得明显复苏之后，2000 年该区域的经济实绩得到进一步加强。与 1999 年的情况一样，尽管能源价格较高，却在较低的通货膨胀环境中实现了较高的国内生产总值增长。但是，主要由于外部环境不太有利，2001 年的前景是复杂的。2001 年，总体增长速度可能会有所降低，通货膨胀压力可能略有增加。毫无疑问，每一个经济体的表现将会不同。

从长期来看，需要制订与人口相关的政策，以减轻人口变动对经济和社会发展的不良影响。人口压力较大而且生育率较高的国家需要加紧努力，以稳定人口。生育率较低的国家要评估劳动力增长缓慢对发展的影响。

由于资本和劳动力的流动性加强，官方发展援助额下降，而且分布极不均衡，再加上外国私人资源波动较大，政府很难筹集到充足的国内资源用于投资，从而使发展筹资出现了新的紧迫感。与发展筹资有关的趋势和问题已在《2001 年亚洲及太平洋经济和社会概览》第二部分阐述，并在国内资源调动、外部私人资源、官方发展援助和国际系统性问题上提出了政策建议。

本文件根据《2001 年亚洲及太平洋经济和社会概览》编写。

* E/2001/100。

目录

		段次	页次
一.	最近的经济实绩、前景和政策挑战	1-12	3
	A. 最近的实绩	1-5	3
	B. 近期前景	6-10	5
	C. 政策挑战	11-21	5
二.	人口动态的社会经济影响	22-33	6
	A. 概览	22-25	6
	B. 政策问题	26-33	7
三.	发展筹资	34-64	7
	A. 导言	34-44	7
	B. 政策建议	45-64	8
表.	亚太经社会区域一些经济体经济增长率和通货膨胀率 1999-2003 年		4

一. 最近的经济实绩、前景和政策挑战

A. 最近的实绩

1. 1999 年取得明显复苏后，2000 年亚洲及太平洋经济社会理事会（亚太经社会）区域的经济实绩得到进一步加强。本区域发展中经济体的平均增长率增加了一个百分点，而发达国家的总体增长率上升了 1.3 个百分点。与 1999 年的情况一样，尽管能源价格上涨，一些国家汇率转弱，但发展中经济体和发达经济体都在较低的通胀环境中实现了较高的国内生产总值增长。各主要地理次区域均实现了较高的国内生产总值增长率，通货膨胀较低，而太平洋岛国经济体是例外，其 2000 年总体国内生产总值增长呈负数。1999 年东亚和东北亚出现通货紧缩，2000 年则出现了轻微的通货膨胀。

2. 在表中所列该区域 25 个发展中经济体中，17 个经济体 2000 年的国内生产总值增长率高于 1999 年，有一个经济体 1999 年的实绩同 2000 年相当。享有较高增长率的经济体遍布整个亚太经社会区域。但是，增长实绩最为显著的次区域是东南亚。该次区域 1999 年的国内生产总值增长率不仅提高了 2 个百分点，而且大大高于 12 个月前对增长的预测。以日本为主导的发达经济体也比 1999 年的实绩大为改观或保持不变。关于通货膨胀，14 个发展中经济体 2000 年的通货膨胀率比 1999 年低，中国在 1999 年经历了通货紧缩之后，2000 年通货略有膨胀。中国香港特别行政区（特区）2000 年同 1999 年一样经历了通货紧缩。

3. 从世界贸易上升所反映有利的外部环境，加上国内措施，改善并维持了该区域的增长势头。这两个因素反过来又强化了公司和消费信心，从而为增长进程提供了较持久的基础。

4. 关于外部方面，2000 年世界贸易量增长 10%以上。世界贸易的强劲增长也体现于亚太经社会区域出口表现良好，其区域内部和行业内部的贸易活力几乎恢复到危机前水平。该区域有几个经济体出口值增长达到 20%以上。亚太经社会区域是电子产品和电子零部件的主要供应区，这两类产品主导了强有力的出口增长。流向发展中国家的外国资本流动绝对数值和占资本总流动的比例均下降，但流向亚太经社会区域的资本略有上升。更重要的是，该区域占流向发展中经济体资本流动的比例几乎翻了一番，从 1998 年的 23%增加到 2000 年的 40%。这类资本流动有助于金融和公司部门的结构改革进程。

1999-2003 年亚太经社会区域一些经济体经济增长率和通货膨胀率，

(百分比)

	实际国内生产总值					通货膨胀 a				
	1999	2000 b	2001 c	2002 c	2003 c	1999	2000 b	2001 c	2002 c	2003 c
亚太经社会区域发展中经济体 d	6.1	7.1	6.0	6.3	6.6	2.8	2.7	3.7	4.2	4.7
南亚和西南亚 e	5.2	5.6	6.2	6.8	6.8	7.6	8.6	7.2	6.4	6.3
孟加拉国	4.9	5.5	6.0	7.0	7.2	8.9	3.8	10.0	5.0	5.0
不丹	6.0	6.0	5.5	..	..	4.5f	..	..	..	..
印度	6.4	5.9	6.5	6.9	7.2	3.4	6.5	5.0	5.0	5.0
伊朗伊斯兰共和国	2.4	4.5	5.5	6.5	6.7	21.1	19.9	17.4	15.3	14.0
尼泊尔	3.9	6.0	6.7	6.5	6.5	11.3	3.3	5.0	5.0	5.0
巴基斯坦	3.1	4.5	5.0	5.0	5.0	5.7	3.6	4.5	5.0	5.0
斯里兰卡	4.3	5.7	6.0	6.1	6.1	4.7	5.7	6.7	6.0	5.5
土耳其	-5.1	6.0	4.8	5.5	5.0	64.9	54.2	29.3	20.9	21.8
东南亚	3.4	5.9	5.2	5.5	5.9	7.3	2.5	4.2	4.6	5.1
印度尼西亚	0.2	4.4	5.0	5.7	6.1	20.5	3.7	7.0	7.6	8.8
老挝人民民主共和国	7.3	6.5	6.9	7.2	7.3	134.0	15.0	10.0	10.0	10.0
马来西亚	5.4	8.2	7.0	7.2	7.5	2.8	1.8	2.9	3.2	3.8
菲律宾	3.3	3.7	3.4	3.8	4.6	6.7	4.3	6.1	5.6	5.3
新加坡	5.4	10.1	6.3	6.3	6.2	0.1	1.5	2.1	2.0	2.3
泰国	4.2	4.5	4.6	4.6	5.2	0.3	1.7	2.6	3.5	3.7
越南	4.8	6.7	7.0	7.0	7.5	4.3	-1.5	4.5	6.5	7.0
东亚和东北亚	7.6	8.2	6.4	6.5	6.8	-0.6	0.9	2.4	3.4	4.0
中国	7.1	8.0	7.8	7.7	8.2	-1.4	0.5	1.8	4.5	5.4
中国香港特区	3.0	9.7	6.1	5.2	5.2	-4.0	-3.2	2.1	3.7	4.2
大韩民国	10.7	9.2	5.1	5.8	5.9	0.8	2.3	3.4	3.2	3.6
中国台湾省	5.7	6.4	5.8	5.9	6.2	0.2	1.4	2.1	1.6	1.9
太平洋岛国经济体	3.9	-3.1	2.5	4.3	3.8	9.7	7.8	3.5	4.0	3.9
斐济	6.6	-12.5	1.5	4.0	1.5	2.0	1.0	3.0	2.5	2.5
巴布亚新几内亚	3.2	0.8	3.1	4.7	5.0	14.9	12.2	3.5	5.0	5.0
萨摩亚	5.3	3.5	3.5	3.5	3.5	0.3	2.0	2.5	2.5	2.5
所罗门群岛	-1.7	-13.5	-1.5	4.5	5.5	7.8	4.0	8.0	4.0	3.0
汤加	2.2	5.2	2.5	2.0	2.0	4.4	4.5	6.5	2.5	2.0
瓦努阿图	-2.5	4.0	3.0	2.0	1.0	2.8	1.5	3.0	2.0	2.0
亚太经社会区域发达经济体	0.5	1.8	2.1	2.5	2.8	-0.2	-0.2	0.2	0.6	1.0
澳大利亚	4.7	4.3	3.4	3.4	3.6	1.5	4.6	3.6	2.2	2.7
日本	0.2	1.6	2.0	2.4	2.7	-0.3	-0.6	-0.1	0.5	0.9
新西兰	3.9	4.0	2.5	3.0	2.8	1.1	2.8	3.1	1.8	1.5

资料来源：亚太经社会依据国际货币基金《国际金融统计》,第五十三卷第 9 期(2000 年 9 月)；亚洲开发银行，《2000 年亚洲及太平洋发展中国家主要指标》中国香港特区(牛津大学出版社，2000 年)和《2000 年亚洲发展展望》(牛津大学出版社，2000 年)；联合国，“连接项目世界经济展望”(2000 年 10 月)；经济情报股，《国别报告：缅甸》(伦敦，2000 年 11 月)和《国家预测：土耳其》(伦敦，2000 年 12 月)；及国家来源的数据。

注：两点(..)指未获得数据。

[a] 指消费价格指数变化。

b 估算值。

c 预测/目标值。

d 依据约占该区域人口 95%的 25 个发展中经济体的数据(不包括各中亚共和国)；采用 1995 年以美元计价的国内生产总值市场价作为计算区域和次区域增长率的加权。

e 各国的估算和预测值是指按下列定义的财政年度：2000/01 年财政年度=不丹、印度、伊朗伊斯兰共和国 2000 年；1999/00 财政年度=孟加拉国、尼泊尔和巴基斯坦 2000 年度。

[f] 指 12 月的年度通货膨胀率。

5. 国内方面，利率下降和持续执行的财政刺激措施推动了产出增长，而汇率减弱和产能利用率的改善提高了竞争力，并刺激了出口增长。此外，有迹象表明，同 1999 年相比，国内私人需求开始在增长进程中发挥更大的作用。

B. 近期前景

6. 尽管 2000 年该区域的经济表现呈现上述各种积极的特点，但近期前景仍然很复杂。出口方面，发达国家 2001 年的出口增长可能会放慢，特别难以逆料的是作为该区域几个经济体最大的单一市场美国经济放缓和日本经济的复苏程度。美国经济大幅度减缓和日本经济失势将会不可避免地对该区域的增长产生不良影响，其直接影响是出口需求降低，间接影响是总体商品和制造品价格降低，譬如电子产品的价格。但该区域本身以及欧洲联盟（欧盟）的持续增长可在一定程度上可抵消这种不良影响。这些动态对各经济体的影响将取决于有关国家的贸易格局和产出结构。

7. 油价是另一个风险和不稳定因素。尽管最近几个月油价有所缓解，但油价仍居高不下，比 1998 年的平均油价增加了一倍多。如果 2001 年下半年全球经济增长加快，则几乎肯定会重新产生涨价压力，从而对石油进口国的通货膨胀和消费需求产生不良影响。此外，2000 年和 2001 年初油价的相对波动为商业投资和家庭支出造成了不稳定性。

8. 国内方面，三年预算赤字提高了公债水平。同样，由复苏引导的进口增加也减少了几个经济体经常帐户的盈余。它导致汇率削弱，多少增加了投资者的不安，后者反映在该区域多数国家股市指数下跌。另一方面，外债，特别是短期外债有所下降，而该区域各经济体外汇储备状况得到改进或稳定。这些动态加上公司资产负债状况的改善表明经济放缓的影响要远远低于 1997 年。

9. 考虑到所有这些因素，预测亚太经社会区域的发展中经济体国内生产总值的增长率会略有下降，同 2000 年比，2001 年要下降约 1 个百分点，可能主要表现在两个次区域：东南亚和东亚及东北亚。而该区域发达经济体、南亚和西南亚及太平洋岛国经济体 2001 年的增长率可能会保持不变或略有增加。在发达经济体中，日本经济的表现将会对总体结果产生相当大影响。在南亚和西南亚，外部因素相对来说并不重要；只要国内改革议程能够继续贯彻下去，则 2000 年的增长势头可能在 2001 年得到保持或改善。在太平洋岛国经济体，预计 2000 年政策问题造成的产出紧缩会扭转。

10. 据预测，2001 年增长放缓的同时，通货膨胀将会增加 1 个百分点。这一现象有可能在东南亚特别明显。东亚和东北亚的涨价压力不会很大。油价坚挺再加上汇率减弱所产生的“转嫁”影响可能是通货膨胀上升的主要原因。在该区域发达经济体中，通货膨胀预期将保持稳定。预计 2001 年日本无法克服价格紧缩。

C. 政策挑战

11. 整个区域面临的主要政策挑战是面对外部环境潜在的不利动态在 2001 年及其后如何保持增长势头。国内生产总值增长放缓会加重公共债务，并有可能遏制重要的社会支出。在宏观经济方面持谨慎态度的前提下保持增长势头则要求在国家和次区域一级的一些领域采取行动。

12. 在国家一级，各国政府应对宏观经济平衡作出强有力的承诺。鉴于公共债务增加，各国应重新研究如何减少公共支出并使之合理化，以避免偿债义务大于收入增长的债务怪圈。还要辅之以增加税收。应继续强调增加国内储蓄的措施以及扩大和深化金融市场。

13. 该区域一些经济体越来越依赖电子产品作为出口收入来源。尽管这一行业是强有力的出口增长新来源，但似乎有迹象表明这一类生产出现能力过剩，使这类公司实体和经济体更容易受外部增长放慢的影响。各国政府应提供今后几个月替代性市场的更好的信息，并且指导其活动多样化，从而协助国内企业为今后几个月外部环境可能恶化做好准备。

14. 汇率疲弱刺激了出口，但如果持续下去的话，会增加通货膨胀风险。此外，稳定的汇率是投资决定、尤其是外国投资者投资决策的重要支柱。短期的汇率略微不稳定不太会造成重大影响，但是，如果汇率相当时期或长期不稳则会减少外国投资流量，从而会阻碍获得极为重要的外国技术和市场。一些国家采用了通货膨胀目标制，其它国家也在考虑这样作，作为固定汇率的替代品。然而，各国应认真审视通货膨胀目标制作为稳定汇率替代品的效果。

15. 在次区域一级，各国政府应比以往要更经常就较广泛的政策问题进行磋商。这方面的一个领域可以是区域贸易安排有关协定的执行进展情况，以及如果国际贸易增长减缓，如何保持市场准入。另一个领域是在贸易和金融问题上如何避免采取会对其它国家产生不稳定影响的国家行动。

16. 由于全球和区域贸易自由化的进展似乎并不令人满意，该区域许多政府正在考虑以双边安排来保持贸易自由化势头。在这方面，应确保双边贸易协定的增加不会破坏区域贸易安排，不会减少世界贸易组织新一轮谈判的压力。

17. 特别令人关注的一个问题是该区域股市疲软以及与发达国家、特别是美国股市的日益关联性。股市疲软会降低工商企业和家庭的信心，会诱发投资者进一步规避风险，并更难筹资资本，而无论某一公司或工商部门的前景如何。很难将该区域的股市同其它地方的动态完全隔离开来，但是，国内工商企业应探索或找到筹资的替代途径，从而保持该区域各经济体的投资水平。由国家投资或国家担保的资本参与基金是一种短期解决办法。其可行性需要进行认真研究。另一种解决办法是将养老金或准备基金谨慎地投资于股市。

18. 这方面一个关联的问题是许多国家金融部门和公司部门结构改革进展缓慢。这也对本区域的股市不利。尽管这一领域在过去三年取得了较大进步，但遗留问题，例如解决几个国家银行体系的不良贷款问题仍然很大，它表明仍然有相当多的工作要做。应消除对改革厌倦的看法。因此，应在今后几个月朝着有时限的目标加快金融和公司部门的结构改革步伐，加强有关体制和程序，例如收债机构和破产法院。

19. 各国政府应坚持提高公司部门透明度，以推动国内外投资者的进一步参与，并继续提高金融和公司部门的监管和管制标准。但是，政府本身也应寻求达到最高的治理标准。

20. 过去几年，新经济的兴起和信息通信技术相关活动的发展大大提高了工业和服务业技术改造的重要性。结果，许多旧经济所需技能开始被淘汰。该区域的当务之急是提高人力资源技能，以便利采用信息通信技术，在世界贸易中保持竞争力并吸引外国资本。各国政府应对教育和培训作更大投资，特别是从劳动密集型和附加值较低的活动向高技术、附加值较高的活动过渡的国家。

21. 由于该区域需要有大量稳定的国际资本流动，国际金融体系改革对于本区域来说至关重要。由于这方面缺乏具体的进展本区域一些国家便自行其事。东南亚国家联盟（东盟）的《清迈倡议》就是如此。这类倡议有其长处，但应谨慎行事，以确保不致削弱各国积极和实质性地参与这一领域多边倡议的决心。

二. 人口动态的社会经济影响

A. 概览

22. 上文突出了最近的动态所产生的一些政策挑战。但是，各国政府不能忽视需要解决的长期发展问题。从这一角度看，人口动态的社会经济影响值得重视。

23. 2000 年，亚太经社会区域有 37 亿人口，占世界人口的五分之三以上(61.8%)。由于这一基数很大，预计到 2025 年人口将再增加 10 亿，尽管年度人口增长率将从 1990-2000 年 1.4%大幅度下降到 2000-2025 年 0.7%。关于年龄结构，该区域年轻人的比例将从 2000 年 29.1%下降到 2025 年 21.6%，工作年龄人口将从 61.6%上升到 62.9%，老龄人口比例将从 9.3%上升到 15.5%。

24. 该区域的人口动态存在较大的多样性。世界上的两个人口大国，中国和印度地处该区域，而一些小国也在该区域，多数在太平洋地区。过去十年平均人口增长率从 4.0%到负增长不等。年龄结构和流动方式也有很大差异。

25. 《2001 年亚洲及太平洋经济和社会概览》[1]第三章研究了人口动态对贫困、环境、劳动力和就业、教育、健康和国内储蓄等方面的影响。这项分析提出了该区域目前人口动态的一些潜在不良后果。

B. 政策问题

26. 很显然需要制订与人口相关的政策，以减轻人口变化对经济和社会发展的不良影响。可为政策目的划分出三类国家：高生育率国家，低生育率国家和老龄人口比例越来越大的国家。

27. 人口压力较大和生育率相对较高的国家应加强稳定人口的努力。发展进程和生育健康方案应为降低生育率发挥主要作用。1994 年国际人口与发展会议《行动纲领》对人口问题采取了广泛整体办法，它包括生育健康和男女平等、公平和加强妇女权力。若要持久解决人口迅速增长造成的多种问题，就必须对人力资源进行投资。鉴于教育同生育具有反向关系，女性教育应获得优先地位。

28. 人口增长率较高对许多国家是个问题，而增长率偏低又对另一些国家造成忧虑。低生育率国家必须评价其对劳动力的影响。在一些国家，预计劳动力的增长将会大大放慢，这类国家可能在近期面临劳动力短缺。

29. 这些国家应更多地对人力资源开发进行投资，以提高劳动生产率，在国际市场上保持竞争力。鉴于多数国家人口的寿命在提高，老龄人在现行规定的退休年龄之后仍然有生产能力，提高退休年龄是一种选择。预计将面临劳动力短缺的国家，还可以提高女性劳动力的参与程度。

30. 另一个解决办法是更多地依赖国际移民工人。鉴于全球化和各国日益相互依赖以及人口状态不同，今后移徙人口可能仍然会很多。为使移徙现象能够有条不紊并且减轻接受国的社会紧张状态，派遣国和接受国之间需要加强合作。双边和区域磋商有助于理清同国际移民有关的问题；否则，这一领域仍然会受市场力量随意左右，造成对非法移民劳动力的剥削以及对妇女和儿童的贩卖。

31. 多数国家老龄人口的比例在上升，预计在低生育率国家这一趋势会加快。随着大家庭支持体系的逐渐消亡，政府必须提供或协助建立社会保障和养老金制度。在多数国家，政府雇员享有退休福利，但是私营部门雇员和自谋职业者通常并不享有这类福利。需要积极探索可靠办法，以确保将充足的社会保障扩大到各国更多的人口。

32. 老年人对医疗服务和住院的需要通常比其它年龄组要大。因此，应为老龄人规划更好的医疗保健服务，便于他们获得这些服务。有一个相关问题是将会出现老龄人口照料者短缺。此外，还应将更多的投资引导到适应老年人需要的住房、娱乐商品和其它行业。

33. 在工作年龄人口比例随老龄人增加而下降的国家，储蓄可能减少。这会影响到其投资和增长率。这类国家若要保持或提高增长率，就必须为提高劳动生产率寻找投资或增加国内储蓄的新方法。

三. 发展筹资

A. 导言

34. 几十年来，发展筹资问题一直得到政策制订者和发展经济学家的重视。但最近这一问题出现了新的重要意义，需要对这一问题开展新的研究。许多发展中国家发现，越来越难筹集充足的国内资源来资助投资，结果要依赖外国资本。在这一背景下，官方发展援助流量下降，而私人资本流量尽管增加很多，但具有较容易抽回、波动大和短期的特点。更加值得注意的是，大量私人流资往往集中在几个国家。

35. 《2001 年亚洲及太平洋经济和社会概览》第二部分从亚太经社会区域的角度探讨了发展筹资问题。文

章审查了以下方面的趋势和格局：(a)国内资源调动；(b)外部私人资源；(c)官方资金流动；(d)国际系统问题；并提出了在国家和国际两级应采取的行动建议。下文概括了主要研究结果和建议。

国内资源调动

36. 发展筹资的绝大部分源自国内。亚太经社会区域的数据表明，储蓄同国内生产总值之比从 1985 年的 21%上升到 1999 年的 29%。但是，大部分增加数额在东亚和东南亚高增长经济体。其它国家的情况并不乐观。此外，政府储蓄所占比例很小，甚至呈负数。储蓄增加的大部分来自家庭。储蓄与投资率关联较密切，但并非该区域所有地方都是如此。相当多的国家投资率比储蓄率高。这些国家需要获得外国资本以资助投资。

37. 家庭储蓄的决定因素较复杂。人均收入水平和增长率是储蓄的重要决定因素。此外，管制正规和健全的金融机构所提供的网点和储蓄手段多样化，也会鼓励金融储蓄。在该区域多数国家中，银行系统是主要储蓄工具，也是投资融资的主要来源。

外部私人资源

38. 基本上有两类外部资源：外国直接投资和各种形式的贷款和证券(国际银行短期和长期贷款、国际股权和债券发行以及外资参与本地资本市场)。外部资源除了可增加国内金融资源以外，还具有较重要的积极间接的溢出效应，其形式是技术转让、管理和市场开拓诀窍的转让以及强化国内金融市场。

39. 亚太经社会区域发展中国家在所有发展中国家所占外国直接投资之比从 1980 年代的 48%上升到 1995 年超过 65%的最高点。1999 年这一数字下降到 47%。1999 年，在流向亚太经社会区域发展中国家的 960 亿美元外国直接投资流量中，该区域仅九个发展中经济体就占到近 99%。

40. 和外国直接投资一样，外国私人资本的其它形式集中在该区域少数几个国家。但这类资本流动成为亚太经社会区域外部筹资的主要来源。1999 年，债券超过外国直接投资流量一倍，尚未偿还银行贷款超过外国直接投资四倍以上。

41. 外部私人资本的新方式，如通过结构融资对基础设施筹资，为中小企业筹集风险资本基金以及为减少风险采用衍生工具等，为发展中国家将筹资来源多样化以及降低风险提供了机会。

官方资金流动

42. 官方发展援助同私人资本流动相比，其绝对值和相对值均下降。但是，对于绝大多数融不到私人资本的发展中国家来说，这是所需外国资本的唯一来源。除了道德方面的理由以外，提供官方发展援助的动机还在于为全球造福和经济的互利性。

43. 亚太经社会发展中国家作为一个整体，并不是官方发展援助的主要受益者，但最不发达国家、太平洋岛国经济体和转型经济体非常依赖这种形式的资本。令人不安的是，提供给这些国家的官方发展援助在下降。据信，“援助疲倦”和认为受援国未有效利用官方发展援助的观点是导致援助额下降的因素。

国际系统问题

44. 鉴于过去二十年国际金融系统多次出现不稳定，必须对这一体系进行改革，才能实现国际发展资源的稳定流动。改革的主要目标是预防周期性危机，制止其扩散，提供流动资金以制止危机发生，为金融部门改革达成一致框架，并确定债务重组原则。可通过在国际一级提供“公共商品”来实现这些目标，即为私人资本流动确定指南、基准和规则，并克服对投资者决策产生不良影响的不一致信息。

B. 政策建议

国内资源调动

45. 为使一国能够进行发展融资，该国政府应制订并实施一整套宏观经济政策，其中包括谨慎管理好国内和国外公债的义务。

46. 税收在筹集国内资源方面发挥关键作用。但是，有一种观点认为，没有为实现发展目标而有效地利用

税收。该区域多数政府应提高收入和支出预算过程的透明度。

47. 为弥补财政赤字，政府向本地资本市场借贷。这样做应谨慎小心，以避免扭曲市场或排挤出私营部门。但是，在一些国家，政府借贷有助于开发债券市场。

48. 银行体系改革及现代化应成为加强金融部门工作的主要重点。银行改革有三个关键组成部分：改善信贷风险评估、加强严格汇报制度所体现的透明度和公布资料的做法、以及有效管理不良贷款。

49. 为降低对银行系统的依赖，应鼓励家庭储蓄采用新的工具，例如共同基金、养老基金、人寿保险计划和风险资本基金。由政府支持的机制包括邮政储蓄、单位信托基金和准备基金。应促进小型金融机构的扩散，以为穷人调动储蓄和投资，使用户和机构在一段时间以后能够逐渐转向正规、受管制的金融体系。

50. 股票市场更适合该区域较大型的经济体。如果投资者认为股票是可行的储蓄工具，则股市应发展强大，即发展更深更广。同该区域以外市场以及该区域内各股票交易所之间加强合作的可能是存在的(通过交叉上市、合并、互联网交易等)，以扩大产品范围，加强市场的活跃。较小经济体应允许其投资者到该区域其它市场上市和交易证券。

51. 在最近金融危机之后，某些经济体花大力气促进国家债券市场的发展，包括建立基准曲线；以建立独立于银行的机构投资者群体；鼓励使用小规模零售债券，并更多地采用证券化办法，特别是对于抵押和基础设施。这些努力应适当地扩大到整个区域。

国际私人资本流动

52. 在全球化世界中，希望参与世界金融市场的国家没有别的选择，只能将其金融和公司部门的管制同国际标准接轨。但是，需要发展中国家提供更大投入，以确定这些行业规范和标准。

53. 应根据发展必要的体制和条例及人力资源能力情况，对一国资本市场的开放确定出谨慎的顺序。顺序安排特别适用于通常由国内银行体系为中介的短期资本流入的管理。

54. 增加向发展中国家的外国直接投资流动的措施包括改善审批程序的透明度，减少限制领域。可以减少税收和其它财政鼓励措施，因为这些措施通常同投资决策关系不大，会造成各国间非生产性竞争。

55. 最好鼓励国内公司在国际市场上发行债券，以取得国际债信评级。

56. 为补充各国加强外国直接投资前景的措施而采取的区域性或次区域性合作措施包括加快次区域贸易自由化安排，促进增长三角和增长区安排，推动投资和贸易可能性的信息流动。

官方发展援助

57. 需要增加对最不发达国家、太平洋发展中岛国和转型经济体的官方发展援助。向这些国家的官方发展援助即使翻一番也不到 50 亿美元，这对捐助国的国民生产总值来说是微不足道的。

58. 但是，同时需要解决捐助国援助疲惫感。捐助国政府应教育公众，说明其捐款数量上很少，提供援助是互利的。同时，受援国应表明对所收到的援款是谨慎使用的。

59. 受援政府、捐助者和国际机构之间应加强援助协调。

国际系统问题

60. 改革国际金融体系是调动更多和更稳定资源流动促进发展建议的组成部分。这特别牵涉到要采取行动预防危机以及制止其扩散，明确认识到选用资本控制是临时性稳定措施，并提供紧急资金或建立最后手段借贷者设施，以提前制止或缓解危机。需要国际间更严肃讨论的一个想法是采用托宾类税，[3] 以期在全球减少不稳定性。

61. 政府官员、中央银行行长和管制人员之间加强次区域和区域合作有利于增强信心、透明度以及交流金融部门和宏观经济管理部门行之有效的做法，包括适

当的汇率制度。应探索建立紧急次区域基金以拯救无偿还能力银行的可行性。

62. 鉴于指导债务重组进程需要广泛的原则，应从头开始就促进政府官员和私人债主之间的协调。同样，应制订广泛的原则，评估一国或一家公司根据其外汇收入或总收入基准可产生的最大债务。

63. 在建立国际金融组织之前，可视国际货币基金（货币基金组织）为世界金融体系的最高机构。该机构应接受以下组织的意见：(a) 其它国际组织关于其专业领域的标准和准则；(b) 次区域和区域组织关于监管和早期警告领域以及风险和资金流动共同分担领域的意见；(c) 国际私营部门组织关于对有关问题的看法以及国家管制机构关于协调和政策咨询问题的看法。这类安排有助于提供所需国际公共商品服务，例如信息和分析，从而可改进跨越国界交易的体制管理。

64. 应通过亚太经社会、亚洲开发银行、国际清算银行、货币基金和世界银行的合作努力，就国际金融体系的改革和管理向亚太经社会区域各国提供论坛，以进行讨论、交流经验，并提供技术援助。亚太经社会和其它区域及次区域组织可就不同领域的不同政策选择提供评估意见。

注

1. 可在 http：//www.unescap.org/drpad/survey 2001/index.htm 查阅。2001 年 4 月 11 日曾查阅。

2. 《国际人口与发展会议报告，1994 年 9 月 5 日至 13 日，开罗》（联合国出版物，出售品编号 E.95.XIII.18），第一章，决议 1，附件。

3. 托管税指针对跨国界货币交易征收的货物税。