



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.70
21 September 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 2006 года

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

**Первоначальные доклады, представляемые государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта**

Добавление

ЛАТВИЯ* **

[12 августа 2005 года]

* Информация, которая была представлена Латвией в соответствии с руководящими положениями, касающимися первоначальной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.123).

** Настоящий доклад поступил на перевод без предварительного редактирования.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 – 2	7
Статья 1 Пакта.....	3 – 39	7
Право на самоопределение.....	3 – 6	7
Пользование своими природными ресурсами.....	7 – 39	8
Статья 2 Пакта.....	40 – 75	18
Запрещение дискриминации	55 – 64	21
Права инвалидов.....	65 – 71	23
Права пожилых людей.....	72 – 75	25
Статья 3 Пакта.....	76 – 97	26
Эволюция представления о равенстве мужчин и женщин.....	77 – 83	27
Законодательные акты, обеспечивающие гендерное равенство, и их осуществление на практике	84 - 92	28
Меры, принимаемые с целью поощрения равенства мужчин и женщин.....	93 – 97	32
Статьи 4 и 5 Пакта	98 – 101	34
Статья 6 Пакта.....	102 – 127	35
Право на труд; право свободно избирать род занятий	102 – 110	35
Возможности повышения квалификации и переквалификации для безработных	111 – 117	40
Возможности получения профессиональной подготовки и доступа на рынок труда для инвалидов	118 – 127	42
Статья 7 Пакта.....	128 – 184	45
Право на справедливую зарплату	128 – 129	45
Право на минимальную заработную плату	130 – 139	45
Право на равное вознаграждение	140 – 152	48
Право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены.....	153–162	52
Право на служебное повышение на основании опыта и квалификации	163 – 168	55
Право на разумное ограничение рабочего времени.....	169 – 173	57
Право на отдых.....	174 – 180	59

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Право на оплачиваемый отпуск.....	181 – 184	60
Статья 8 Пакта	185 – 205	62
Право создавать профессиональные союзы; право профессиональных союзов на беспрепятственное функционирование.....	185 – 196	62
Право на забастовку.....	197 – 205	65
Статья 9 Пакта	206 – 277	68
Пенсия по старости	217 – 225	72
Пенсия по инвалидности	226 – 231	75
Пособие по беременности и родам.....	232 – 239	76
Пособие по болезни	240 – 252	78
Пособие в связи с производственным травматизмом и профессиональными заболеваниями.....	253 - 254	82
Пособие по безработице	255 – 264	83
Помощь семьям с детьми	265 – 273	87
Пенсия по случаю потери кормильца	274 – 277	89
Статья 10 Пакта	278 – 349	90
Защита прав ребенка.....	279 – 286	90
Обязанность родителей заботиться о своих несовершеннолетних детях	287 – 291	92
Защита семей, осуществляющих заботу о несовершеннолетних	292 – 309	94
Право на согласие при вступлении в брак.....	310 – 315	98
Особые меры по охране материнства	316 – 333	99
Защита детей и подростков от дискриминации по признаку их происхождения.....	334 – 336	104
Защита детей и подростков от экономической и социальной эксплуатации	337 – 349	105
Статья 11 Пакта	350 – 441	108
Изменения в системе социального обеспечения.....	352 – 357	108
Реформа социального страхования	358 – 365	110
Система социального страхования.....	366	112

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Реформа системы социальной помощи.....	367 – 375	112
Система социальной помощи.....	376 – 378	114
Финансовая помощь.....	379 – 390	115
Социальная помощь.....	391 – 393	119
Службы социальной помощи детям.....	394 – 397	120
Службы социальной помощи взрослым.....	398 – 404	121
Социальная реабилитация.....	405 – 408	122
Службы реабилитации для детей, ставших жертвами жестокого обращения.....	409 – 411	123
Статья 12 Пакта.....	412 – 494	124
Государственное здравоохранение.....	412 – 416	124
Гигиена окружающей среды.....	417 – 421	125
Меры по охране здоровья населения.....	422 – 425	127
Финансирование здравоохранения.....	426 – 430	128
Реформа системы здравоохранения.....	431 – 432	130
Младенческая смертность.....	433 – 435	131
Качество питьевого водоснабжения.....	436 – 439	132
Борьба с инфекционными болезнями.....	440 – 449	133
Вакцинация детей.....	450	135
Заболеваемость туберкулезом.....	451–463	136
Доступ беременных женщин к медицинскому обслуживанию.....	464 – 470	140
Распространенность раковых заболеваний.....	471 – 477	141
Ожидаемая продолжительность жизни.....	478 – 479	143
Наличие возможностей для получения медицинского образования.....	480 – 483	144
Наличие возможностей для получения медицинской помощи.....	484 – 489	146
Ресурсы здравоохранения в Латвии.....	490 – 494	149
Статья 13 Пакта.....	495 – 602	150
Реформа образования.....	498 – 502	151
Правовая основа системы образования.....	503–506	152

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Политика в области образования, управление и контроль в системе образования	507 – 515	152
Существующая система образования	516 – 519	154
Дошкольное образование	520 – 522	156
Начальное образование	523 – 527	157
Общее среднее образование.....	528 - 530	159
Специальное образование	531 – 533	160
Профессиональное образование	534 – 540	161
Высшее образование	541 – 552	162
Образование для взрослых	553 – 554	165
Частные учебные заведения.....	555 – 557	165
Финансирование образования.....	558 – 568	166
Учебные ссуды	569 – 572	168
Образование для меньшинств.....	573 – 574	169
Язык обучения.....	575 – 580	170
Право родителей выбирать учебное заведение для своих детей	581	171
Гендерное равенство при получении образования.....	582 – 85	171
Лица, работающие в учебных заведениях	586 –589	172
Вознаграждение труда преподавателей	590 – 599	173
Квалификация преподавателей.....	600 – 602	175
Статья 14 Пакта	603	176
Статья 15 Пакта	604 – 672	176
Культура.....	605 – 607	176
Финансирование культуры.....	608 – 610	177
Учрежденческая структура	611 – 635	178
Роль средств массовой информации в области поощрения культуры.....	636	185
Культурное просвещение	637–642	185
Возможности для участия в культурных мероприятиях инвалидов и неимущих.....	643 – 648	187
Защита культуры этнических меньшинств.....	649 – 656	189

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Защита культурного наследия.....	657 – 661	190
Наука	662 – 664	192
Защита духовных и материальных интересов.....	665 – 671	193
Международное сотрудничество в области культуры и научной деятельности.....	672	194

Введение

1. Первоначальный доклад Латвии об осуществлении Международного пакта 1966 года об экономических, социальных и культурных правах (далее именуемого Пактом), вступившего в силу в отношении Латвии 14 июля 1992 года, подготовлен в соответствии со статьей 16 Пакта. В настоящем первоначальном докладе содержится информация, охватывающая период до 1 января 2002 года. Доклад составлен в соответствии с Руководящими принципами в отношении формы и содержания первоначальных докладов, которые были приняты Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам (далее именуемого Комитетом) в 1976 году и пересмотрены в 1990 году.
2. Для подготовки настоящего доклада была учреждена специальная группа, в состав которой вошли представители Министерства иностранных дел (МИД), Министерства юстиции (Минюст), Министерства внутренних дел (МВД), Министерства обороны (МО), Министерства благосостояния (МБ), Министерства экономики (МЭ), Министерства культуры (МК) и Министерства образования и науки (МОН). Ее возглавил представитель Кабинета министров (КМ) при международных правозащитных организациях, назначенный в соответствии с "Правилами представительства Кабинета министров в международных правозащитных учреждениях" от 17 марта 1998 года. Замечания по проекту доклада, подготовленному рабочей группой, представили Национальное управление по правам человека (НУПЧ), Институт прав человека Правового факультета Латвийского университета, неправительственная организация инвалидов Areirons и клуб Māja. 16 апреля 2003 года КМ рассмотрел и утвердил проект доклада с внесенными в него изменениями.

ГЛАВА 1

Статья 1 Пакта

Право на самоопределение

3. Первоначальный доклад Латвии об осуществлении принятого в 1966 году Международного пакта о гражданских и политических правах (ССПР/С/81/Add.1/Rev.1, пункты 59-63) содержит информацию о праве на самоопределение, предоставленное народу Латвии в 1920 году Учредительным собранием (Satversmes Sapulce), которое в 1922 году утвердило действующую и поныне Конституцию (Satversme).
4. В Конституции говорится, что ее статьи, касающиеся права на самоопределение, могут быть изменены только путем народного голосования, к их числу относятся:

a) статья 1 Конституции, в которой говорится, что "Латвия является независимой демократической республикой";

b) статья 2 Конституции, в которой говорится, что "суверенная власть государства Латвии принадлежит народу Латвии";

c) статья 3 Конституции, в которой говорится, что "территория государства Латвии в пределах, установленных международными договорами, составляют Видземе, Латгале, Курземе и Земгале";

d) статья 6 Конституции, в которой говорится, что "сейм (парламент) избирается всеобщим, равным, прямым, тайным и пропорциональным голосованием".

5. Однозначная воля народа Латвии осуществлять свое право на самоопределение была выражена в ходе выборов в Верховный Совет (Augstākā Padome) в 1990 году, когда большинство мест в Совете получили кандидаты, выступавшие за создание демократической и политически независимой Латвии. Переходный период восстановления международной правоспособности Латвии и ее фактической независимости завершился принятием 21 августа 1991 года Конституционного закона "О государственном статусе Латвийской Республики".

6. Начиная с этого момента с точки зрения международного права современная Латвия не несет ответственности за международные обязательства какой-либо другой территории, равно как и Латвия не имеет колоний. В то же время Латвия неоднократно выступала в поддержку права нации на самоопределение.

Пользование своими природными ресурсами

7. Согласно Закону об охране окружающей среды от 6 августа 1991 года природные ресурсы Латвии определены как компоненты природы, включающие в себя землю, почву, подземные недра, флору и фауну, которые обладают экономической, социальной или культурной ценностью. В Латвии природные ресурсы включены в сферу гражданских сделок и могут являться объектом сделок в соответствии с нормами гражданского права.

8. Статья 105 Конституции предусматривает, что каждый имеет право на собственность, которая не может использоваться вопреки интересам общества. Таким образом, право приобретать в собственность природные ресурсы гарантировано на конституционном уровне. Свобода использовать собственность также гарантирована на конституционном уровне. Это право может быть ограничено исключительно согласно

закону; принудительное отчуждение собственности для общественных нужд допускается только в исключительных случаях - на основании отдельного закона - за справедливое вознаграждение. В Латвии ограничения на индивидуальное пользование природными ресурсами устанавливаются исходя из принципа, что природные ресурсы являются не исключительно частной собственностью и должны использоваться в интересах общества. Исходя из этого государство может в установленном законом порядке налагать ограничения на собственников природных ресурсов.

9. Право на землевладение регулируется рядом законов в зависимости от категории земли. В соответствии с Законом об использовании и утилизации земель от 21 июня 1991 года вся территория Латвии составляет государственный земельный фонд, который в соответствии с административным делением состоит из двух категорий: городских земель и сельских земель. Городские земли являются земельными участками, находящимися в пределах административных границ больших и малых городов. Остальная часть латвийской территории за пределами больших и малых городов считается сельскими землями.

10. В соответствии с Законом о приватизации земли в сельских районах от 9 июня 1992 года владельцами сельских земель могут являться следующие лица:

a) граждане Латвии; государство и органы местного самоуправления; государственные и муниципальные предприятия;

b) предприятия, зарегистрированные в Латвийском коммерческом регистре, при условии, что: a) более половины их уставного капитала принадлежит гражданам Латвии, государству или муниципалитету; либо одному из этих физических или юридических лиц, либо нескольким из них совместно; b) более половины их уставного капитала принадлежит физическим или юридическим лицам тех государств, с которыми Латвия заключила международные соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций, одобренные сеймом до 31 декабря 1996 года (это положение распространяется также на физических или юридических лиц из тех государств, международные соглашения с которыми были заключены после 31 декабря 1996 года, если такие соглашения предусматривают право физических или юридических лиц, зарегистрированных в Латвии, приобретать в собственность земли в соответствующем государстве); c) более половины их уставного капитала принадлежит нескольким лицам, упомянутым в пунктах a) и b) совместно; d) они являются акционерными компаниями открытого типа, акции которых котируются на фондовой бирже;

с) зарегистрированные в Латвии религиозные организации, действующие в стране по крайней мере в течение трех лет с момента регистрации.

11. Другие физические или юридические лица не могут становиться собственниками сельских земель в приграничных районах, земель в охраняемой зоне дюн Балтийского моря и Рижского залива, а также в охраняемых зонах других водохранилищ и водотоков общественного пользования, помимо случаев, когда строительные работы на этих землях запланированы в соответствии с генеральным планом развития района, а также земель, являющихся государственными заповедниками, земель, используемых в сельскохозяйственных и лесозаготовительных целях в соответствии с генеральным планом районного развития.

12. Если физическое лицо, не являющееся гражданином Латвии, приобретает в собственность землю в результате наследования, то в течение одного месяца оно должно получить согласие на дальнейшее владение этой землей у председателя соответствующего муниципального совета. К заявлению такого лица должно быть приложено судебное решение, подтверждающее право на наследование, или завещание с подтверждением факта его вступления в силу. Если на основании существующих ограничений муниципальный совет отказывает в разрешении на приобретение земли в собственность, то такая земля подлежит экспроприации в течение двух лет.

13. Закон о земельной реформе в городах Латвийской Республики от 20 ноября 1991 года предусматривает, что в соответствии с гражданским правом и другим законодательством собственниками городских земель могут являться следующие физические и юридические лица:

а) граждане Латвии;

б) государственные и муниципальные предприятия;

с) предприятия, зарегистрированные в Латвийском коммерческом реестре, при условии, что а) более половины их уставного капитала принадлежит гражданам Латвии, государству или муниципалитету; либо одному из этих физических или юридических лиц, либо нескольким из них совместно; б) более половины их уставного капитала принадлежит физическим или юридическим лицам тех государств, с которыми Латвия заключила международные соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций, одобренные сеймом до 31 декабря 1996 года (это положение распространяется также на физических или юридических лиц из тех государств, международные соглашения с которыми были заключены после 31 декабря 1996 года, если такие соглашения

предусматривают право физических или юридических лиц, зарегистрированных в Латвии, приобретать в собственность земли в соответствующем государстве); с) более половины их уставного капитала принадлежит нескольким лицам, упомянутым в пунктах а) и б) совместно; d) они являются акционерными компаниями открытого типа, акции которых котируются на фондовой бирже;

d) религиозные организации, зарегистрированные в Латвии до 21 июля 1940 года.

14. Другие физические или юридические лица не могут становиться собственниками сельских земель в приграничных районах, земель в охраняемой зоне дюн Балтийского моря и Рижского залива, а также в охраняемых зонах других водохранилищ и водотоков общественного пользования, помимо случаев, когда строительные работы на этих землях, запланированы в соответствии с генеральным планом развития района, а также земель, являющихся государственными заповедниками, земель, используемых в сельскохозяйственных и лесозаготовительных целях в соответствии с генеральным планом районного развития.

15. На физических лиц, не являющихся гражданами Латвии, которые получили в собственность городские земли в результате наследования, распространяются те же ограничения, которые касаются сельских земель.

16. Большинство ограничений, предусматриваемых в отношении права лица использовать земельную собственность по своему усмотрению, связаны с особо охраняемыми природными территориями. В соответствии с положениями Закона об особо охраняемых территориях от 2 марта 1993 года земли на охраняемых территориях могут находиться в собственности государства, органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц. Принадлежащие государству или находящиеся под его юрисдикцией земли в заповедниках и районах ограниченного доступа или в зонах заповедников и районов ограниченного доступа других охраняемых территорий не подлежат приватизации или отчуждению. Существует возможность восстановления прав земельной собственности в охраняемых территориях для бывших землевладельцев или их наследников, и земля может быть передана в собственность физическим и юридическим лицам только при условии, что такие лица возьмут на себя обязательства соблюдать установленные нормы, касающиеся защиты и использования охраняемых территорий, с учетом плана мер по охране природы.

17. Одним из ограничений права на использование земельной собственности на охраняемых территориях является положение о том, что государство сохраняет за собой преимущественное право покупки таких земель и что землевладельцы обязаны

информировать региональный совет по вопросам окружающей среды о своем намерении продать земли, расположенные на охраняемых территориях.

18. Кроме того, Закон об особо охраняемых природных территориях предусматривает, что в случае нарушения правил защиты и использования охраняемых территорий, равно как и в случае несоблюдения планов мероприятий по охране природы, государство имеет право на экспроприацию земли у ее владельца в соответствии с процедурами, установленными законом.

19. В соответствии с Законом о недрах от 2 мая 1996 года недра и все находящиеся в них природные ресурсы являются собственностью владельца земли. Землевладелец может использовать эти недра при условии соблюдения данного Закона и других законодательных актов.

20. Использование недр основано на том принципе, что, во-первых, природные ресурсы являются невозобновляемой ценностью, которая должна использоваться на благо землевладельцев, государства и общества. Во-вторых, ценность недр не учитывается при кадастровой оценке недвижимого имущества и не оказывает воздействия на его налогообложение. Использование недр земельных участков, находящихся в частном владении, или земельных участков, предоставленных какому-либо лицу для частного использования, является бесплатным. Допускается использование недр в коммерческих целях, если получено соответствующее разрешение, предусмотренное Законом. В-третьих, при использовании недр необходимо учитывать нормативные положения, касающиеся использования и защиты особо охраняемых природных территорий и объектов, охраняемых памятников культуры, а также другие нормы, ограничивающие использование недр. В-четвертых, в целях обеспечения рационального использования и защиты недр государство и местные органы управления могут, в тех случаях, которые обозначены в настоящем Законе и других законодательных актах, и в соответствии с предусмотренными в них процедурами, ограничивать, приостанавливать или прекращать деятельность, связанную с использованием недр любым физическим или юридическим лицом.

21. Недра могут использоваться землевладельцем, лицом, получившим землю в постоянное пользование, физическими или юридическими лицами, заключившими соглашение с землевладельцем.

22. Основными требованиями, которые в соответствии с Законом о недрах должны соблюдаться с целью их сохранения теми, кто использует недра, являются следующие: тщательное и комплексное изучение недр; рациональная добыча природных

минеральных ресурсов; а также использование обнаруженных в залежах побочных продуктов; использование недр без ущерба для залежей природных минеральных ресурсов или для установленных в отношении недр количественных норм; использование недр, не допускающее их загрязнения сточными водами или экологически вредными веществами, содержащимися в подземных и наземных сооружениях и хранилищах; регулирование использования недр и контроль за их использованием.

23. В соответствии с Законом о принудительном отчуждении недвижимости для государственных или общественных нужд от 15 сентября 1992 года принудительное отчуждение недвижимости для государственных или общественных нужд допустимо лишь в исключительных случаях и на основании особого законодательства. В случае отчуждения собственности этот Закон предусматривает выплату денежной компенсации. Уведомление о принудительном отчуждении недвижимости оформляется правительством на основании предложения соответствующего органа государственной администрации или местного самоуправления, если такой орган не может получить указанную недвижимость посредством соглашения с ее владельцем. После принятия соответствующего законодательного решения орган, выступивший с ходатайством о проведении принудительного отчуждения, предлагает владельцу заключить соглашение о принудительном отчуждении недвижимости, предусматривающее справедливую, по его мнению, компенсацию или предоставление в обмен равноценной недвижимости. Если в результате договоренности установлена выплата компенсации или стоимость принудительно отчуждаемой недвижимости компенсируется за счет обмена на другую недвижимость, то в этом случае заключается официальное соглашение. Если не удается прийти к договоренности, то это дело рассматривается судом по ходатайству соответствующего органа.

24. Право на использование континентального шельфа и исключительной экономической зоны регулируется Законом о континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Латвийской Республики от 2 февраля 1993 года, который предусматривает, что природные ресурсы континентального шельфа являются собственностью Латвийской Республики. Освоение и разработка континентального шельфа и его природных ресурсов допускаются только при наличии особого разрешения.

25. На континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне физические и юридические лица могут проводить научные исследования природных ресурсов; заниматься разработкой природных ресурсов; осуществлять промысел живых природных ресурсов; устанавливать оборудование и аппаратуру, создавать и использовать искусственные острова; осуществлять прокладку кабелей и трубопроводов; производить взрывные работы (на континентальном шельфе). Физические и юридические лица могут

заниматься вышеуказанными видами деятельности при условии получения разрешения и выдачи лицензии в соответствии с процедурой, предусмотренной КМ. Промысел и переработка живых природных ресурсов на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне ограничиваются рамками выданной лицензии. Научная деятельность иностранных юридических и физических лиц на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне разрешается только в тех случаях, когда это необходимо для исследования морской окружающей среды в мирных целях и на благо человечества.

26. Латвийское законодательство не предусматривает права собственности в отношении воздуха. Национальные экологические требования в отношении качества воздуха, а также процедуры оценки загрязнения воздуха и меры по защите воздуха, направленные на недопущение, предотвращение и минимизацию вредного воздействия загрязнения воздуха на здоровье людей и окружающую среду, установлены в Постановлении КМ № 219 от 15 июня 1995 года *О качестве воздуха*.

27. Гражданский закон предусматривает, что в зависимости от прав собственности существуют частные и государственные водные ресурсы.

28. К государственным водным ресурсам относятся прибрежная зона, а также озера и реки, перечисленные в Гражданском законе. Остальная часть водных ресурсов находится в частной собственности. Поправки к перечню государственных водных ресурсов вносятся только в законодательном порядке. Если в результате включения частных водных ресурсов в перечень государственных водных ресурсов или в результате принудительного отчуждения части недвижимости, либо посредством установления ограничений в отношении действующего оборудования причиняется ущерб какому-либо лицу, то такое лицо получает право на адекватную компенсацию со стороны государства. Государственные водные ресурсы находятся в собственности государства только в том случае, если они не принадлежат частным лицам. Прибрежная зона вплоть до рубежа, достигаемого самой высокой прибойной волной, принадлежит государству. В соответствии с Гражданским законом любое лицо имеет право пользоваться государственными реками в повседневных целях, если при этом оно не причиняет ущерба обществу и не нарушает прав землевладельца.

29. Право на частные водные объекты в Латвии является производным от земельных прав. Вместе с тем проточная вода не может являться объектом собственности, владение рекой означает право собственности на русло реки и право на использование реки, включая ее гидроэнергию. Не только стоячие, но и проточные частные воды, расположенные в пределах одного землевладения, являются собственностью их

владельца, наделенного правом их использования по собственному усмотрению, однако при этом водные ресурсы, расположенные внутри принадлежащих нескольким владельцам земельных участков или примыкающие к ним, находятся в совместной собственности таких владельцев, и каждый из них имеет право на использование той части водных ресурсов, которые покрывают его землю или примыкают к ней. Право землевладельца на установку оборудования, использующего гидроэнергию, является полностью неограниченным только в тех случаях, если река, на которой будут размещены такие установки, берет свое начало в пределах его землевладения, и ущерб не может быть причинен соседям, расположенным в верховьях реки, посредством перекрытия водотока или устройства плотины.

30. В соответствии с Гражданским законом любое лицо имеет право заниматься рыболовством в границах своей собственности и владелец может ограничивать права третьих лиц на занятие рыболовством, если это не противоречит установленному законодательству. Каждый гражданин Латвии может беспрепятственно заниматься рыболовством в соответствии с процедурой, предусмотренной в Законе о рыболовстве. На водных объектах, находящихся в совместной собственности, право на рыболовство принадлежит каждому владельцу береговой линии в той части водного резервуара, который находится ближе к его земле, чем к земле, принадлежащей другому лицу. В Гражданском законе также перечислены озера и реки, на которых право заниматься рыбным промыслом принадлежит исключительно государству.

31. Гражданский закон предусматривает, что любое лицо, наделенное правом заниматься рыбной ловлей, может использовать часть территории вдоль водного пути для целей осуществления рыбной ловли. В соответствии с Законом о рыболовстве от 12 апреля 1995 года владельцы прибрежных земельных участков имеют право использовать территорию вдоль водного пути в той мере, в какой это право не ограничено настоящим Законом, другими законами и законодательными актами. Ширина примыкающей к водоему естественной территории составляет: 1) вдоль берега частных водных объектов - 4 м; 2) вдоль берега прочих водоемов - 10 м; 3) вдоль морского берега - 20 метров. Бесплатное пользование прибрежной территорией предоставляется: 1) пешеходам; 2) специалистам, ведущим надзор за рыбными ресурсами и контроль за состоянием водных ресурсов; 3) пограничникам; а также 4) специалистам, осуществляющим меры по охране окружающей среды и противопожарной безопасности. Размеры прибрежной территории не устанавливаются, если вся площадь водных объектов и прилегающей к ним земли находится в собственности одного владельца, а права на осуществление рыболовного промысла в таких водах не принадлежат государству.

32. Промысел, переработка, исследование, сохранение, увеличение и контролирование рыбных ресурсов во внутренних водах, территориальных водах и экономической зоне Латвии регулируются Законом о рыболовстве от 12 апреля 1995 года. В соответствии с этим Законом рыбные ресурсы в латвийских внутренних водоемах и территориальных водах находятся под государственным контролем. Законом о рыболовстве предусмотрено, что в отношении связанных с рыболовством прав водные ресурсы Латвии распределяются по следующим категориям: общественные водные объекты (перечисленные в Гражданском законе), которые находятся в собственности государства и права на рыбный промысел в которых принадлежат государству; водные объекты, в отношении которых рыболовные права принадлежат государству (перечисленные в Гражданском законе), частные водные объекты, в которых рыболовные права принадлежат владельцам водных объектов и используются в соответствии с действующими законодательными актами.

33. В экономической зоне Латвии, а также в международных водах и водах других государств, в которых Латвии выделена промысловая квота в соответствии с решениями международных рыболовных организаций или в соответствии с международными соглашениями, права на рыболовный промысел в пределах установленной квоты принадлежат Латвии. В территориальных водах Латвии и водах Рижского залива рыболовные права принадлежат юридическим и физическим лицам, зарегистрированным в Латвии, и такие права осуществляются в соответствии с действующими законодательными актами. Рыболовные права в частных водах (за исключением тех, в которых рыболовные права принадлежат исключительно государству) принадлежат владельцам водных объектов, и такие права осуществляются в соответствии с действующими законодательными актами. Вышеупомянутые права на промысловое рыболовство могут осуществляться в тех случаях, если отсутствует установленное ограничение на улов, отсутствуют ограничения на орудия лова рыбы, применяемые в промысловом рыболовстве, либо в соответствующих водах или их части имеются открытые для промыслового рыболовства зоны.

34. Кроме того, Законом о рыболовстве предусмотрено право каждого жителя Латвии заниматься любительским ловом рыбы на удочку во всех водоемах Латвии, если в них не запрещен любительский лов рыбы на удочку, за исключением озер, находящихся в частной собственности или расположенных в пределах земельного участка землевладельца, в которых рыболовные права не принадлежат государству.

35. Целью Закона о лесе от 24 февраля 2000 года является регулирование долгосрочного ведения лесного хозяйства Латвии при гарантировании равных прав, неприкосновенности права собственности и самостоятельности хозяйственной деятельности и при

установлении одинаковых обязанностей. Объектом настоящего Закона являются леса и лесные массивы. Для целей данного Закона лесом является экосистема на всех стадиях ее развития, в которой доминируют деревья, высота которых в конкретном месте может достигать по меньшей мере 7 м, а существующая или потенциальная проекция кроны составляет по меньшей мере 20% от занимаемой лесонасаждением площади. Лесным массивом является земля, на которой находится лес, земля под объектами инфраструктуры леса, а также находящиеся в лесу и прилегающие к нему заливные поляны, болота и прогалины. Лесом не считаются: находящиеся отдельно от лесов площади, которые заросли деревьями и величина которых не превышает 0,1 га; ряды деревьев искусственного или естественного происхождения, ширина которых составляет менее 20 м; плодовые сады, парки, кладбища и плантации для получения семян деревьев.

36. В соответствии с Законом о лесе физические лица имеют право находиться и свободно перемещаться в лесах, принадлежащих государству или органам местного самоуправления, если нормативными актами не установлено иное. Транспортные средства разрешается использовать только для перемещения по лесным дорогам, за исключением случаев, когда разрешается перемещение также по лесу с целью ведения лесного хозяйства и охраны леса. Пребывание и свободное перемещение физических лиц в других лесах может быть ограничено его собственником или законным владельцем леса. Недревесные материальные ценности леса - дикорастущие ягоды, плоды, орехи, грибы и лекарственные растения - лица могут добывать по собственному усмотрению, если собственник или законный владелец леса не установил ограничения в соответствии с Законом о лесе. То же самое распространяется на использование присущих лесу рекреационных, стабилизирующих среду и экологических свойств.

37. Учитывая, что лес, являясь одним из природных ресурсов, служит не только его собственнику, но и обществу в целом, государство предусматривает в отношении собственника леса обязанность по восстановлению леса в течение от трех до десяти лет (для конкретных древесных пород) после проведения рубки (включая год рубки), а также обязанность учитывать воздействие других факторов, если вследствие этого поперечная площадь лесонасаждения стала меньше критической поперечной площади, равно как и обеспечивать уход за восстановленным лесонасаждением. Кроме того, к числу обязанностей собственника леса относятся: осуществление действий, уменьшающих возможность повреждения леса и ограничивающих их распространение; осуществление надзора за состоянием леса и информирование Государственной лесной службы о констатированных повреждениях леса.

38. В соответствии с Гражданским законом дикие животные становятся собственностью того, кто их поймает или убьет, если иное не установлено законом. Приобретение права

собственности на пойманное или убитое дикое животное не зависит от того, поймано оно или убито на своей или чужой земле. Собственник земли имеет право запретить любому другому лицу ловить животных или охотиться на них в границах принадлежащей ему земли, а в случае нарушения запрета - требовать от нарушителя возмещения. Закон об охоте от 1 июня 1995 года предусматривает, что дикие млекопитающие и птицы, продукты переработки которых используются в национальной экономике, считаются дичью. В свою очередь зоной охоты является зона, пригодная для проживания дичи и для проведения охоты.

39. Управление (регистрация и защита) охотничьими ресурсами в Латвии осуществляется государством. Охотничьи ресурсы используются таким образом, чтобы не причинять ущерба другим секторам экономики и обеспечивать защиту и сохранение различных видов дичи, их генофонда и среды обитания.

ГЛАВА 2

Статья 2 Пакта

40. Для объективной оценки принятых Латвией мер по обеспечению предусмотренных в Пакте прав необходимо учитывать, что в период с 1940 по 1990 год независимость Латвии существовала только *de iure*, в то время как *de facto* территория Латвии находилась под контролем бывшего СССР. Поэтому Латвия не имела возможности воздействовать на экономические процессы, которые имели место на ее территории и управление которыми в условиях плановой экономики осуществлялось из Москвы.

41. В межвоенный период Латвия являлась независимым государством, в значительной мере интегрированным в мировую экономику, а в ее национальной экономике преобладала частная собственность. В 1940 году Латвия была оккупирована Советским Союзом и было введено централизованное планирование. Производственные предприятия и предприятия сферы обслуживания, дома, сельскохозяйственные угодья и инвентарь были национализированы. В Латвии были созданы крупные и по советским представлениям средние производственные комплексы. В течение этого периода каждый второй мотоцикл, каждый пятый радиоприемник и каждая восьмая стиральная машина в Советском Союзе изготавливались в Латвии. Во время перестройки в Латвии были введены различные экономические реформы, которые допускались советскими законами: из всех бывших советских республик лицензию на обмен иностранной валюты первым получило латвийское предприятие, первые частные банки, фермы, промышленные предприятия были образованы в Латвии.

42. После восстановления независимости Латвии единая плановая экономика была преобразована в рыночную экономику, которая основана на четко определенных принципах: демократии, верховенстве закона, соблюдении прав человека, активном международном сотрудничестве с целью вступления в НАТО и ЕС. Соблюдение этих принципов гарантирует стабильность и безопасность Латвийского государства, способствуя тем самым его дальнейшему развитию.
43. Одним из основных процессов при переходе к рыночной экономике является приватизация, которую в Латвии следует разделить на два периода: децентрализованный период - вплоть до 1994 года и централизованный период - после создания в 1994 году Агентства по вопросам приватизации.
44. До 1994 года в Латвии был приватизирован ряд крупных предприятий, которые впоследствии были модернизированы; они увеличили свое производство и в настоящее время успешно конкурируют как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Ряд предприятий пищевой промышленности, включая крупнейшего производителя кондитерских изделий в странах Балтии фабрику "*Лайма*", привлекли частный капитал. В числе крупнейших проектов иностранных инвестиций до 1994 года следует назвать приватизацию группой "*Reademix*" из Германии предприятия "*Brocēnu šīfera kombināts*". Также следует упомянуть привлечение частного капитала погрузочно-разгрузочными компаниями, расположенными в порту Вентспилса.
45. Среди различных законодательных актов, первоначально регламентировавших приватизацию, упоминания заслуживает Закон о Банке Латвии от 19 мая 1992 года; этот Закон создал предпосылки для развития частного финансового сектора на основе сети государственных банков. Центральный банк Латвии был реструктуризирован учрежденным в 1993 году Приватизационным фондом латвийских банков, который образовал восемь акционерных обществ на базе 15 отделений Банка Латвии; 11 других отделений были проданы на аукционах четырем коммерческим банкам, в то время как 21 отделение объединились в Унибанк, который спустя два года был приватизирован Агентством по вопросам приватизации.
46. Период до 1994 года традиционно называют *малой приватизацией* из-за крупномасштабной передачи принадлежавших муниципалитетам малых предприятий сектора обслуживания в частную собственность. В этот период латвийскими предприятиями было продано или передано в аренду приблизительно 3 500 малых объектов: магазины, кафе, парикмахерские салоны, химчистки и т.д.

47. В 1994 году был принят закон, установивший единую модель приватизации. Агентство по вопросам приватизации было создано по модели Ведомства по управлению имуществом в новых землях ФРГ, гарантирующей наивысшую степень независимости процесса.

48. В 1996 году произошло поворотное событие в процессе приватизации, явившееся результатом подготовленных правительством распоряжений; Агентство по вопросам приватизации приватизировало более 300 предприятий, включая крупные монополии. В сотрудничестве с консультантами министерства финансов ФРГ было проведено четыре международных аукциона. Одновременно Агентство по вопросам приватизации разработало программу национальной приватизации на основе приватизационных сертификатов. С 1995 года на открытых аукционах в обмен на сертификаты были предложены акции 85 предприятий. Обычно на сертификаты обменивалось около 25% акций предприятия. Эти предприятия стали первыми латвийскими компаниями, проданными на публичной фондовой бирже.

49. В результате программы публичной приватизации в обмен на приватизационные сертификаты приблизительно 111 000 лиц - преимущественно физических лиц - в Латвии стали владельцами ценных бумаг. Таким образом, около 4% жителей Латвии являются акционерами. Приватизационные сертификаты на общую сумму 1,791 млрд. долл. США были реализованы в ходе публичных аукционов.

50. Абсолютное большинство средств на латвийской фондовой бирже было передано ей в результате приватизации. 60 из приблизительно 65 акционерных обществ, зарегистрированных в 2000 году на Рижской фондовой бирже, стали открытыми для публичного участия за счет процесса приватизации.

51. К весне 2000 года в государственной собственности оставалось лишь несколько крупных предприятий: Латвийская почта (Latvijas pasts), Латвийские железные дороги (Latvijas dzelzceļš) и Рижский аэропорт (Lidosta Rīga). В направлении приватизации учреждений социального ухода и образования в настоящее время делаются лишь первые шаги.

52. Латвия привлекает значительные объемы иностранных инвестиций, став, таким образом, одним из лидирующих государств в Центральной и Восточной Европе по объему инвестиций на душу населения. Одновременно с приватизацией в Латвии улучшился инвестиционный климат. В настоящее время по-прежнему принимаются законодательные меры, для того чтобы избежать сокращения инвестиций в предстоящие годы. Темпы экономического развития и позитивных тенденций в Латвии были также отмечены

аналитической группой журнала "Экономист" в ее докладе за 2001 год. В этом докладе страны оцениваются, исходя из реализации прогрессивных политических мер или факторов, ухудшающих их положение. В основу оценки заложены следующие критерии: политический риск, экономический риск, структура экономики и риск ликвидации предприятий. В целом, в докладе за 2001 год Латвия занимает лидирующее положение, а также является страной, которая находится на первом месте в отношении улучшения ситуации, исходя из критерия экономического риска. Доклад признает, что Латвия добилась наибольших успехов в области ликвидации общего риска, риска в сфере экономической политики и риска в банковском секторе. Было отмечено, что быстрое развитие Латвии основано на превышающем 6% росте ВВП, продуманной налоговой политике и привязке национальной валюты к СПЗ.

53. Несмотря на значительные достижения и экономическое развитие в Латвии продолжается поляризация общества. Результаты обследований бюджета домашних хозяйств показывают, что средний уровень доходов из расчета на каждого члена домашнего хозяйства возрастает, однако при этом происходит дальнейшее сокращение доходов беднейших слоев населения.

54. В своих замечаниях по проекту настоящего доклада НУПЧ признает, что на уровень осуществления социальных прав в Латвии продолжает оказывать негативное воздействие недостаточность ресурсов. НУПЧ считает, что по этой причине не всегда полностью соблюдаются существующие правовые нормы и что предусмотренные социальные гарантии и льготы не во всех случаях обеспечивают удовлетворение основных потребностей. Так, например, из числа 969 письменных жалоб, поступивших в НУПЧ в 2001 году, и 3 939 проведенных им консультаций 100 письменных жалоб и 584 устные консультации касались права на социальное обеспечение, в то время как 163 письменные жалобы и 936 консультаций касались права на жилище.

Запрещение дискриминации

55. 15 октября 1998 года Конституция была дополнена новой главой "*Основные права человека*", что позволило поставить защиту прав человека на конституционный уровень. После вступления в силу данной поправки к Конституции утратил свою силу Конституционный закон "О правах и обязанностях человека и гражданина" от 10 декабря 1991 года.

56. В статье 89 Конституции предусмотрено, что "государство признает и защищает основные права человека согласно настоящей Конституции, законам и обязательным для Латвии международным договорам". В свою очередь в статье 91 предусмотрены как

принцип запрещения дискриминации, так и принцип равенства. Указанная статья гласит: "все люди в Латвии равны перед законом и судом. Права человека осуществляются без какой-либо дискриминации".

57. Определение понятию "*расовая дискриминация*" дается в Уголовном законе Латвии, вступившем в силу 1 апреля 1999 года. Статья 78 Уголовного закона (*Нарушение национального или расового равенства, ограничение прав человека*) предусматривает уголовное наказание за любые деяния, которые проявляются в форме "преднамеренного прямого или косвенного ограничения экономических, политических или социальных прав человека или в прямом или косвенном наделении привилегиями того или иного человека по признаку его расы или национальности".

58. В Законе о труде от 20 июня 2001 года содержится определение косвенной дискриминации. Согласно пункту 4 статьи 29 данного Закона "косвенная дискриминация существует, если очевидные нейтральные условия, критерии или практика создают неблагоприятные последствия для значительно большей части лиц одного пола, за исключением случаев, когда такие условия, критерии или практика применяются, являются необходимыми и могут быть оправданы объективными обстоятельствами, не связанными с полом". Пункт 5 статьи 29 указанного Закона в свою очередь касается определения косвенной дискриминации в связи с действиями, осуществляемыми на основании, в числе прочего, расы, цвета кожи и национального происхождения какого-либо лица.

59. Кроме того, запрещение дискриминации содержится и в других действующих законодательных актах. Статья 7 Закона о печати и других средствах массовой информации предусматривает следующее: "Запрещается публиковать информацию, которая является государственной или иной особо охраняемой законом тайной, призывает к насилию и свержению существующего строя, пропагандирует войну, жестокость, расовую, национальную или религиозную нетерпимость, подстрекает к совершению иных преступлений".

60. В статье 10 Закона о собраниях, шествиях и пикетах предусмотрено, что "при проведении указанных выше мероприятий [собраний, шествий и пикетов] запрещается выступать против независимости Латвийской Республики, призывать к насильственному изменению государственного строя Латвии, подстрекать к неповиновению закону, пропагандировать насилие, этническую или расовую ненависть, идеологию нацизма, фашизма или коммунизма, пропагандировать войну, а также восхвалять преступления или призывать к совершению преступлений и других нарушений закона".

61. Латвия также выразила свое отношение к недопустимости выражения идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти и подстрекательстве к расовой дискриминации в статье 11 Закона о гражданстве, которая предусматривает, что "латвийское гражданство не предоставляется лицам, которые после 4 мая 1990 года высказывали идеи фашизма, шовинизма, национал-социализма, коммунизма или другие тоталитарные идеи или подстрекали к национальной или расовой ненависти или розни, если это было установлено в приговоре суда".

62. В соответствии с вышеупомянутой статьей 78 Уголовного закона наказанием за действия, приравняемые к дискриминации, является лишение свободы на срок до трех лет или штраф в размере до 60 минимальных месячных окладов. Кроме того, если упомянутые действия были связаны с насилием, обманом или угрозами либо были совершены группой лиц, государственным должностным лицом или уполномоченным сотрудником компании или организации, то виновные подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок до 10 лет.

63. Латвия является государством - участником ряда международных правозащитных договоров. Еще 4 мая 1990 года Верховный совет Латвийской Республики провозгласил, что Латвия признает обязательный характер Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 года; Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года; Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин 1979 года; Конвенции о правах ребенка 1989 года, а также ряда других конвенций и деклараций.

64. 27 июня 1997 года в отношении Латвии вступила в силу Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (за исключением Протокола № 6, который вступил в силу в отношении Латвии 1 июня 1999 года, и Протокола № 7, который вступил для них в силу 1 сентября 1997 года). Кроме того, Латвия признала компетенцию Европейского суда по правам человека получать и рассматривать жалобы о предполагаемых нарушениях прав человека в Латвии. 4 ноября 2000 года Латвия подписала Протокол № 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, в котором запрещение дискриминации было признано в качестве отдельного права.

Права инвалидов

65. Ключевым законом, устанавливающим социальные гарантии для инвалидов, является Закон о медицинской и социальной защите инвалидов, принятый 29 сентября 1992 года. Закон предусматривает права инвалидов и обязанности государства и органов местного самоуправления по отношению к инвалидам в Латвии.

66. В Латвии не существует какого-либо единого учреждения, которое занималось бы решением всех связанных с инвалидами проблем. Каждое учреждение уполномочено заниматься такими проблемами в рамках своей компетенции. Для поощрения участия различных учреждений в деятельности по интеграции инвалидов в 1998 году была разработана концепция *Равных возможностей для всех*. 30 июня 1998 года эта концепция была утверждена КМ. Целью данной концепции является определение основных положений, необходимых для создания равных возможностей для всех членов общества, с тем чтобы каждый человек мог играть свою роль в зависимости от возраста и пола, социальных и культурных факторов. Каждый обязан уважать потребности и права других членов общества. Основные положения концепции в значительной степени соответствуют положениям Декларации ООН о правах инвалидов и Стандартным правилам ООН по обеспечению равных возможностей для инвалидов. Концепция разработана на период до 2010 года, и в процесс ее осуществления вовлечены различные государственные и местные учреждения, а также неправительственные организации. В 2001 году МБ провело обзор, касающийся интеграции инвалидов, запросив информацию у соответствующих министерств, муниципалитетов и НПО, для того чтобы оценить прогресс, достигнутый в области интеграции инвалидов после принятия вышеупомянутой концепции.

67. Государство гарантирует определенные услуги для лиц, оказавшихся в различных жизненных ситуациях, однако объем таких услуг не всегда является достаточным и они не всегда предоставляются вовремя. Поэтому качество жизни отдельного лица и восстановление его трудоспособности в значительной мере зависят от мотивации такого лица и конкретно выделяемых ему ресурсов.

68. Невзирая на тот факт, что Закон о медицинской и социальной защите инвалидов запрещает дискриминацию инвалидов в связи с трудоустройством, а Закон о труде содержит прямой запрет на дискриминацию инвалидов при установлении и в период действия трудовых отношений, имеются случаи, когда работодатели не хотят устанавливать трудовые отношения с инвалидами.

69. Помощь по вопросам трудоустройства инвалидам, которые получили статус безработных на основании Закона о поддержке безработных и ищущих работу от 9 мая 2002 года, предоставляется государственным Агентством по трудоустройству, которое предлагает таким лицам возможности для участия в одной из программ по активному трудоустройству, таких как: профессиональная подготовка, переквалификация и повышение квалификации, меры по повышению конкурентоспособности, оплачиваемые временные общественные работы и меры, рассчитанные на определенные группы лиц,

например, для участия в программе *Субсидируемые рабочие места для безработных инвалидов*.

70. Вместе с тем опыт показывает, что уровень участия работодателей в этой программе остается низким. В числе причин такого неактивного отклика работодателей можно назвать следующие: дополнительные расходы, связанные с приспособлением рабочих мест к потребностям инвалидов, недостаточность финансовых стимулов или субсидий, а также недостаточный объем и ассортимент технической помощи. Порой успешная интеграция инвалидов в открытый рынок труда прекращается из-за ухудшения состояния здоровья таких лиц.

71. Гарантии равенства возможностей предусматривают такую поддержку инвалидам, которая позволяла бы им выполнять равные с другими членами общества обязанности. Часто и сами инвалиды, и общество оказываются не готовыми к этому. В 1997 году для содействия интеграции инвалидов был создан Национальный совет по делам инвалидов, в котором представители министерств, Ассоциации латвийских самоуправлений и НПО проводят свои заседания не реже одного раза в три месяца, для того чтобы оценить те проблемы, с которыми сталкиваются проживающие в стране инвалиды, сформулировать предложения, касающиеся принятия и соблюдения законодательных актов, решения конкретных проблем инвалидов в экономической, политической и культурной жизни. Национальный совет по делам инвалидов занимается распространением информации по вопросам инвалидности и предоставляет возможность участвовать в своей работе, внося конкретные предложения по разработке политики, касающейся интеграции инвалидов.

Права пожилых людей

72. В действующих законодательных актах отсутствует определение понятия "пожилой человек". Поэтому возможности пользоваться правом, содержащимся в Пакте, без какой-либо дискриминации по признаку возраста приведены в анализе различных статей Пакта.

73. В соответствии с Законом о государственных пенсиях от 2 ноября 1995 года лица, достигшие пенсионного возраста, как участники пенсионной системы имеют право на пенсию по старости. Введенная в 1996 году пенсионная система все еще приводится в соответствие с первоначальными руководящими принципами. Для того чтобы свести к минимуму дифференциацию пенсий малообеспеченных пожилых людей, был увеличен минимальный размер пенсий по старости. Одной из последних мер по улучшению пенсионной системы стало восстановление права на социальное обеспечение для работающих пенсионеров, т.е. право получать в полном объеме пенсию в период работы.

74. Статья 1 Трудового кодекса Латвии от 14 апреля 1972 года предусматривает: "В Латвийской Республике всем лицам предоставляются равные права в сфере занятости независимо от расы, цвета кожи, пола, возраста, религии, политических или иных убеждений, этнического или социального происхождения и имущественного положения". В статье 15 Трудового кодекса указано: "При найме какого-либо лица не допускается прямого или косвенного ограничения прав, прямых или косвенных предпочтений, основанных на признаках расы, цвета кожи, пола, возраста, религии, политических или иных взглядов, этнической принадлежности, социального происхождения и имущественного положения, за исключением ограничений и привилегий, установленных законами и другими законодательными актами".

75. В статье 7 вступившего в силу 1 июня 2002 года Закона о труде Латвии указано, что право каждого на работу, справедливые, надежные и безвредные для здоровья условия труда, а также на справедливую оплату труда обеспечиваются без какой-либо прямой или косвенной дискриминации независимо от расы, цвета кожи, пола, возраста, инвалидности, религиозной, политической или иной принадлежности, национального или социального происхождения, имущественного или семейного положения лица или других обстоятельств. В свою очередь статья 29 предусматривает, что при вступлении в трудовые отношения, а также во время осуществления трудовых отношений, особенно при повышении работника в должности, при установлении условий труда, оплаты труда или профессионального обучения, а также при расторжении трудового договора, запрещено различное отношение в зависимости от от расы, цвета кожи, пола, возраста, инвалидности, религиозных, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, семейного или иного положения

Статья 3 Пакта

76. Равенство мужчин и женщин на конституционном уровне установлено в статье 91 главы 8 *Основные права человека* в Латвии, которые предусматривают, что "все люди в Латвии равны перед законом и судом", а также что "права человека осуществляются без какой-либо дискриминации". Вышеупомянутые принципы, запрещающие дискриминацию и обеспечивающие равенство, применяются при осуществлении любых прав - гражданских, политических, экономических, социальных, культурных. Кроме того, Конвенция 1979 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин является составной частью правовой системы Латвии, поскольку с 14 мая 1992 года она имеет обязательную силу в отношении Латвии.

Эволюция представления о равенстве мужчин и женщин

77. Развитие социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин в Латвии определялось национальной историей и культурой, на которые повлияли различные политические режимы, существовавшие на территории Латвии, и преобладающие культурные формы. Наиболее серьезное воздействие оказали культура и традиции коренных жителей Латвии, христианские традиции и нормы канонического права, демократические традиции и авторитарность режима в период независимой государственности между первой и второй мировыми войнами, культура советского периода и положение женщины в обществе, а также традиции политической и социальной и культуры, сложившиеся после восстановления независимости.

78. Традиционной культурной базой коренного населения Латвии является патриархальная крестьянская семья, в которой женщине отводится роль матери. В этом контексте женщина пользуется особым уважением и получает привилегии. При этом в рамках социальной структуры общества женщина занимает положение, которое характерно для модели патриархальной семьи.

79. Воздействие христианских традиций и норм канонического права на роль женщины в обществе на территории Латвии главным образом связано с влиянием католицизма (в Латгале) и лютеранства (в Курземе и Видземе), которые являются наиболее распространенными вероисповеданиями в Латвии. Однако в советский период эта традиция утратила большую часть своего влияния.

80. В течение периода, когда территория Латвии была включена в состав Российской империи, демократические традиции и традиции гендерного равенства развивались более высокими темпами в силу более высокого образовательного уровня и более высокого уровня жизни населения. Деятельность представителей обоих полов в ходе революции 1905 года и в течение процесса формирования гражданского общества до начала первой мировой войны может рассматриваться в качестве первого подтверждения того факта, что эти идеи укоренились в обществе.

81. После образования государства в 1918 году женщины приобрели политические и гражданские права на равной основе с мужчинами, причем эти права широко осуществлялись в период как демократического, так и авторитарного правления.

82. В течение советского периода культивировалась упрощенная концепция равенства мужчин и женщин, которая зачастую приводила к непродуманному уравниванию социальных функций без учета конкретных физиологических и психологических

потребностей женщин. Хотя эта концепция и основывалась на всеобщем признании прав женщин и их осуществлении на практике, в результате ее применения часто достигался обратный эффект, который приводил к принижению роли женщины как полноправного члена общества.

83. После восстановления независимости в 1991 году отношение к вопросу гендерного равенства в Латвии стало постепенно меняться. Общество получило доступ к информации о феминизме и деятельности женских организаций и движений, деятельности политической партий и ассоциаций, что повлекло за собой изменение стереотипов. В целом все средства массовой информации постепенно и более последовательно отражают изменение стереотипов в отношении общественности к вопросу гендерного равенства. Для решения проблемы равенства мужчин и женщин предлагаются различные модели взаимоотношений, и этот вопрос получает более терпимую оценку; все чаще речь идет о личном выборе женщины и подчеркивается важность этого выбора.

Законодательные акты, обеспечивающие гендерное равенство и их осуществление на практике

84. В Латвии отсутствуют законодательные акты, в которых содержались бы дискриминационные по отношению к женщинам нормы. Напротив, ряд действующих законов и законодательных актов запрещают дискриминацию по признаку пола. Новый Закон о труде, который вступил в силу 1 июня 2002 года, также содержит определение косвенной дискриминации и положения о ее запрещении. Согласно пункту 4 статьи 29 вышеупомянутого Закона, "косвенная дискриминация существует, если очевидные нейтральные условия, критерии или практика создают неблагоприятные последствия для значительно большей части лиц одного пола, за исключением случаев, когда такие условия, критерии или практика применяются, являются необходимыми и могут быть оправданы объективными обстоятельствами, не связанными с полом".

85. Аналогичным образом Латвия приняла необходимые меры по предупреждению дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни; какие-либо ограничения активного и пассивного избирательного права по признаку пола отсутствуют. Выбор женщиной места для участия в голосовании во время выборов в Сейм или органы местного самоуправления не связан с мужчинами в ее семье или их местом жительства - каждый человек имеет право выбирать место голосования на равной основе, независимо от его пола. Закон о выборах в сейм предусматривает, что при проведении парламентских выборов любое лицо может голосовать на любом избирательном участке страны. В случае выборов в местные органы управления любое лицо может голосовать по своему усмотрению на территории того органа местного самоуправления, где данное лицо имеет

зарегистрированное местожительство или недвижимость, которая зарегистрирована в соответствии с процедурой, предусмотренной законом. Лицо, не имеющее зарегистрированного постоянного места жительства на день проведения выборов имеет право голосовать на административной территории органа местного самоуправления, где данное лицо имело свое последнее зарегистрированное местожительство.

86. Согласно данным, представленным Центральной избирательной комиссией в отношении участия женщин в парламентских выборах или выборах в местные органы управления, женщины широко пользуются своими пассивными избирательными правами (см. таблицу ниже).

	Женщины		Мужчины	
	Кандидаты	Избраны	Кандидаты	Избраны
Выборы в местные органы управления 1997 года	4 843 (41%)	данные отсутствуют	7 099 (59%)	данные отсутствуют
Выборы в сейм 7-го созыва в 1998 году	288 (26,64%)	17 (17%)	793 (73,36%)	83 (83%)
Выборы в органы местного управления в 2001 году	5 933 (43,75%)	1 784 (41,15%)	7 627 (56,25%)	2 551 (58,85%)

87. Латвийское законодательство не предусматривает каких-либо ограничений в отношении участия женщин в разработке национальной политики и не ограничивает возможности занимать государственные должности, а также осуществлять любые государственные функции на всех уровнях государственного управления. С августа 1999 года высшую должность в стране - должность президента - занимает женщина, которая одновременно является также главнокомандующим национальными вооруженными силами. Следует отметить, что, согласно статистическим данным, с момента ее избрания г-жа Вайра Вике-Фрейберга является наиболее популярным политиком в стране. Женщины также представлены в главном органе исполнительной власти Латвии - КМ. Отсутствуют какие-либо обусловленные полом ограничения в отношении права занимать должности на государственной службе.

88. В Латвии право на труд как неотъемлемое право гарантируется как женщинам, так и мужчинам. Статья 1 (действовавшего до 1 июня 2002 года) Трудового кодекса Латвии предусматривала, что "в Латвийской Республике физическим лицам обеспечено равенство в трудовых отношениях, независимо от их расы, цвета кожи, пола, возраста, религиозной, политической или другой принадлежности, национального или социального

происхождения и имущественного положения". В свою очередь вышеупомянутый новый Закон о труде предусматривает, что каждый имеет равные права на работу, справедливые, надежные и безвредные для здоровья условия труда, а также на справедливую оплату труда. Эти права обеспечиваются без какой-либо прямой или косвенной дискриминации - независимо от расы, цвета кожи, пола, возраста, инвалидности, религиозной, политической или иной принадлежности, национального или социального происхождения, имущественного или семейного положения лица или других обстоятельств. Кроме того, для обеспечения этих прав запрещается наказывать работника либо иным образом прямо или косвенно создавать ему неблагоприятные условия по той причине, что работник в рамках трудовых отношений использовал свои права в допустимом виде.

89. Трудовой кодекс не определяет критерии отбора работников при найме. В свою очередь, новый Закон о труде включает запрет на дискриминацию по признаку пола при выборе работников. Он предусматривает, что объявленные предложения труда не должны распространяться только на мужчин или только на женщин, за исключением тех случаев, когда принадлежность к какому-либо конкретному полу является целью и оправданным необходимым условием для выполнения соответствующих функциональных или профессиональных обязанностей.

90. Латвийское законодательство не предписывает никаких различий в отношении продвижения по службе женщин и мужчин. Не будучи ограниченным по признаку пола, продвижение по службе в частном секторе регулируется на основе принципа, запрещающего неравное обращение. В свою очередь, Закон о гражданской службе устанавливает процедуру проверки кандидатов на соответствие должности гражданского служащего, а также определяет квалификационные требования, которые не включают дискриминацию по признаку пола. Права гражданского служащего включают право на подачу заявления с просьбой быть принятым на вакантную должность гражданского служащего самой высокой квалификации, а также право на участие в программах, направленных на приобретение знаний и навыков, необходимых для выполнения официальных обязанностей. Согласно информации, представленной Национальным советом по гражданской службе, по состоянию на 31 декабря 2000 года соотношение мужчин и женщин, состоявших на государственной гражданской службе, составляло соответственно 40% и 60%, и этот показатель отражает наиболее значительную количественную разницу мужчин и женщин за весь период после введения гражданской службы в стране.

91. В таблице 1 приведены статистические данные о работающих женщинах и мужчинах не только в государственном секторе, но также и во всех областях национальной экономики, в торговле, обрабатывающей промышленности и секторе услуг.

**Среднее число работающих в разбивке по роду занятия (в тыс. человек)
(1995-2001 годы)¹**

Пол/Год	Мужчины							Женщины						
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Заняты во всех видах деятельности	534,3	494,0	508,3	511,8	502,9	479,7	486,4	511,3	454,7	482,0	474,3	465,6	461,4	475,7
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	118,7	98,0	117,9	106,1	89,7	77,5	87,7	69,5	60,7	90,1	77,2	66,8	56,4	55,1
Сельское хозяйство и охота	105,9	80,0	99,6	88,7	72,5	61,2	67,5	67,8	58,6	87,7	75,2	64,7	53,3	52,3
Лесное хозяйство	12,8	18,0	18,3	17,4	17,2	16,3	20,2	1,7	2,1	2,4	2,1	2,0	3,1	2,7
Рыболовство	4,5	3,6	4,0	3,5	3,7	1,3	1,9	0,7	1,4	1,2	1,1	0,7	0,8	0,5
Всего по промышленности	118,3	123,0	119,1	122,5	117,1	113,8	105,8	95,4	84,0	85,2	85,7	76,0	79,2	80,5
Горнодобывающая промышленность и открытые горные разработки	2,2	1,9	0,7	0,9	1,1	1,6	1,1	0,9	0,6	0,1	0,1	0,1	0,2	0,3
Обрабатывающая промышленность	102,7	104,7	102,4	104,7	100,4	97,3	88,9	90,7	78,7	80,5	78,6	69,9	72,9	76,7
Электроснабжение, газоснабжение и водоснабжение	13,4	16,4	16,0	16,9	15,5	15,0	15,8	3,8	4,8	4,6	7,0	6,1	6,1	3,5
Строительство	48,1	43,5	45,5	48,1	51,6	51,0	62,1	8,3	7,6	6,0	5,9	6,3	5,1	5,8
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей, мотоциклов, приборов личного пользования и бытовых машин и аппаратуры	56,9	53,3	58,4	60,0	64,9	60,6	61,2	89,7	63,7	74,1	84,9	77,0	84,7	89,6
Отели и рестораны	5,8	4,7	4,7	3,9	4,9	5,6	5,1	17,2	10,9	11,2	13,6	15,8	16,5	17,1
Транспорт, складские хозяйства и связь	60,7	56,2	58,1	55,3	55,5	55,2	54,1	31,3	28,1	23,5	23,3	26,1	23,5	24,1
Посредничество в финансовой деятельности	4,8	4,9	3,6	3,4	3,8	4,7	4,8	9,1	9,5	7,0	8,3	7,8	7,6	8,9
Операции с недвижимостью, аренда и другая коммерческая деятельность	27,6	18,2	14,9	17,9	21,4	23,5	22,0	22,6	13,3	11,5	16,1	19,3	21,3	18,9
Государственное управление и оборона; обязательное социальное страхование	33,6	34,7	33,4	39,1	41,1	39,6	38,0	23,5	25,4	24,7	28,0	33,1	31,4	29,5
Образование	18,9	20,2	18,2	20,2	18,8	18,5	16,0	71,6	74,6	74,1	63,9	68,2	68,2	72,3
Здравоохранение и социальные услуги	10,7	10,6	8,9	11,5	9,9	6,7	8,0	54,1	47,2	44,3	40,7	42,4	41,3	41,8
Прочие услуги	25,7	22,5	20,8	19,5	20,0	20,6	18,7	18,3	27,9	27,6	24,8	24,2	23,7	30,4

¹ По данным Центрального статистического управления (ЦСУ).

92. Закон об образовании от 29 октября 1998 года предусматривает, что в вопросах доступа к образованию в Латвии не существует никаких различий по признаку пола. В Латвии нет отдельного обучения девочек и мальчиков и оно не предусмотрено действующим законодательством. По этой причине в Латвии нет школ разного качества; мальчики и девочки пользуются равным правом в том, что касается доступа к школьным помещениям, оборудованию и преподавательскому составу. Поскольку правила приема в учебные заведения не предусматривают никаких ограничений приема по признаку пола и поскольку прием в учебные заведения осуществляется на конкурсной основе или с учетом места проживания учащегося, девочки имеют доступ к любой специальности в учебных центрах профессиональной подготовки, колледжах и высших учебных заведениях.

	Число учащихся	Число девочек	Число девочек в %
2000/2001 учебный год			
Обучение в (дневных) общеобразовательных школах	344 822	173 238	50,24
1999/2000 учебный год			
Число учащихся, закончивших 1-4 классы (в дневных) общеобразовательных школах	133 039	64 542	48,51
Число учащихся, закончивших 5-9 классы в (дневных) общеобразовательных школах	159 601	78 128	48,95
Число учащихся, закончивших 10-11 классы в (дневных) общеобразовательных школах	341 788	172 523	50,48
Число выпускников вечерних школ	11 765	5 844	49,67

Меры, принимаемые с целью поощрения равенства мужчин и женщин

93. Начиная с января 1999 года органом, которому поручено координировать вопросы равенства мужчин и женщин в стране, является департамент по вопросам разработки социальной политики при министерстве благосостояния (МБ). В 2000 году был создан Отдел по вопросам общественной интеграции и гендерного равенства. Координатор по вопросам равенства мужчин и женщин выполняет следующие основные задачи: координация вопросов равенства мужчин и женщин в рамках МБ и сотрудничество с другими государственными учреждениями и неправительственными организациями, проведение семинаров, сбор и обработка данных по вопросам равенства мужчин и женщин и о тенденциях развития в этой области; сотрудничество с международными организациями и их экспертами по вопросам, касающимся равенства мужчин и женщин; подготовка предложений и проектов, касающихся вопросов равенства мужчин и женщин.

94. В настоящее время разрабатывается концепция обеспечения равенства мужчин и женщин, включающая в себя основные направления деятельности по решению проблем гендерного равенства.

95. Женщины в Латвии прямо или косвенно участвуют в решении проблем гендерного равенства. Для обсуждения этого вопроса проводятся конференции (так, в мае 2001 года МБ и Латвийская ассоциация по вопросам гендерного равенства совместно организовали проведение первой Национальной конференции по гендерному равенству). Женщины-писатели, женщины-философы, актрисы, женщины-предприниматели и женщины-политики публично выражают свои взгляды и отношение к жизни, утверждают интеллектуальные способности женщин и отстаивают различные мнения по вопросу о равенстве мужчин и женщин.

96. Большинство журналистов, работающих в службах новостей и программах, посвященных культуре, искусству и проблемам семьи на двух государственных телевизионных каналах Латвии и на двух крупнейших коммерческих телевизионных каналах, являются женщинами. В программах для семей, представляемых обоими видами телевизионных каналов, подчеркиваются равная ответственность и равная забота обоих родителей о членах их семьи, а также равные возможности развития профессиональной карьеры. Аналогичным образом программы, представляемые Латвийским национальным радио и коммерческими радиостанциями, не содержат никакого особого противопоставления мужчин и женщин; можно отметить, что в них подчеркиваются профессиональные качества женщин и приводятся примеры их успешного карьерного роста. Все чаще в рамках обсуждения общественных вопросов радиопередачи признают значение права женщины на свободу выбора.

97. Латвийские суды неоднократно применяли Конвенцию 1979 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин для принятия решений по вопросу о дискриминации по признаку пола. Так, например, суд сослался на вышеупомянутую Конвенцию 1979 года, на Конституцию и на Трудовой кодекс при вынесении решения о том, что отказ в найме женщины на должность тюремного охранника, обоснованный тем фактом, что претендентом на получение вакантной должности являлась женщина и что работа тюремного охранника предусматривает тяжелые физические условия и особые требования, представлял собой нарушение основного права истца на свободный выбор профессии и места работы. В другом случае суд постановил, что выплачиваемая женщине более низкая заработная плата по сравнению с ее коллегами-мужчинами представляла собой нарушение запрета на дискриминацию и права получать равное вознаграждение за труд равной ценности. Вышеприведенная судебная практика показывает, что равноправие мужчин и женщин в такой важной области, как трудовые отношения, гарантировано не

только в законодательных актах, но и в судебной практике, что обеспечивает подлинное соблюдение принципа равенства.

Статьи 4 и 5 Пакта

98. Статья 89 Конституции Латвии гласит: "Государство признает и защищает основные права человека согласно настоящей Конституции, законам и обязательным для Латвии международным договорам".

99. Конституция не допускает ограничения большинства из гарантируемых Пактом прав. Статья 116 Конституции содержит исчерпывающий перечень прав, которые могут быть ограничены в предусмотренных законом случаях в целях защиты прав других людей, демократического устройства государства, общественной безопасности, благосостояния и нравственности; к таким правам относятся: право каждого человека на неприкосновенность частной жизни, жилища и корреспонденции, право на свободу передвижения по территории Латвии и выбор местожительства, право свободно покидать Латвию, право на свободу слова и мнения, право свободного получения и распространения информации, право на свободу ассоциации и собраний, право свободно избирать род занятий и место работы и право на забастовку. Вышеуказанная статья Конституции предусматривает, что свобода выражения религиозных убеждений может также быть ограничена на основании указанных положений.

100. Наряду со статьей 116 статья 105 Конституции предусматривает ограничения в отношении права собственности. Упомянутая статья гласит: "Каждый имеет право на собственность. Собственность не разрешается использовать вопреки интересам общества. Право собственности может быть ограничено исключительно согласно закону. Принудительное отчуждение собственности для общественных нужд допускается только в исключительных случаях и - на основании отдельного закона - за справедливое вознаграждение".

101. Статья 78 Уголовного закона предусматривает ответственность за нарушение национального или расового равенства и ограничение прав человека. Согласно этой статье преднамеренное разжигание национальной или расовой ненависти или вражды, преднамеренное прямое или косвенное ограничение экономических, политических или социальных прав человека либо прямое или косвенное наделение привилегиями того или иного человека по признаку его расы или национальной принадлежности предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет или штрафа в размере до 60 минимальных месячных окладов. Если упомянутые действия были связаны с насилием, обманом или угрозами либо были совершены группой лиц, государственным

должностным лицом или уполномоченным сотрудником предприятия (компании) или организации, то виновные подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок до десяти лет.

ГЛАВА 3

Статья 6 Пакта

Право на труд; право свободно избирать род занятий

102. Статья 106 Конституции предусматривает, что "каждый имеет право свободно избирать род занятий и место работы в соответствии со своими способностями и квалификацией". Данную статью следует рассматривать в совокупности со статьей 91 Конституции, которая предусматривает, что "все люди в Латвии равны перед законом и судом", а также что "права человека осуществляются без какой-либо дискриминации".

103. Статья 15 Трудового кодекса предусматривает гарантии при трудоустройстве: "при трудоустройстве какого-либо лица не допускаются прямые или косвенные ограничения его прав, равно как недопустимыми являются прямые или косвенные преимущества, предоставляемые в зависимости от расы, цвета кожи, возраста, религиозных, политических или других убеждений, национального или социального происхождения или благосостояния, за исключением ограничений и привилегий, предусмотренных законодательством и другими правовыми актами".

104. 20 июня 2001 года был принят новый Закон о труде, который вступил в силу 1 июня 2002 года. Статья 7 Закона предусматривает, что каждый имеет равные права на работу и что эти права обеспечиваются без какой-либо прямой или косвенной дискриминации.

105. В приведенных ниже таблицах содержится статистическая информация о тенденциях в области занятости населения, а также информация о числе безработных с разбивкой по возрасту и полу. Согласно приведенному в 2001 году ЦСУ обследованию рынка труда, наибольшее число безработных в 2001 году было отмечено в обрабатывающей промышленности - 166 400; в торговле - 149 000; в сельском хозяйстве - 143 000 и в сфере образования - 87 000 человек.

Ежегодная средняя численность трудоустроенного населения (в тыс. человек)²

	1998	1999	2000	2001
Общее число занятых	986	968	941	962
Из них				
В государственном секторе (в %)	34	32	32	30
В частном секторе (в %)	66	68	68	70
По видам деятельности:				
Сельское хозяйство	183	156	134	143
Промышленность	208	193	193	186
Строительство	54	58	56	68
Торговля	145	142	145	151
Транспорт, складские услуги и связь	79	82	79	78
Финансовое посредничество и операции с недвижимостью	46	52	57	55
Государственное управление, образование и здравоохранение	203	213	206	206
Другие отрасли	68	72	71	76

106. Уровень безработицы и его динамика, а также уровень безработицы среди женщин, молодежи, пожилых людей и инвалидов характеризуются следующими данными:

Уровень безработицы в Латвии по состоянию на конец отчетного периода (в %)³

Месяц	1997	1998	1999	2000	2001
1	7,3	7,0	9,4	9,1	7,9
2	7,5	7,0	9,8	9,1	8,0
3	7,7	7,1	10,1	9,0	8,1
4	7,8	7,1	10,2	9,0	8,0
5	7,9	7,0	10,1	8,6	7,9
6	7,8	7,2	10,0	8,4	7,8
7	7,7	7,3	9,9	8,2	7,7
8	7,5	7,4	9,8	8,1	7,7
9	7,3	7,6	9,5	7,9	7,6
10	7,1	8,2	9,3	7,8	7,6
11	7,0	8,8	9,1	7,8	7,6
12	7,0	9,2	9,1	7,8	7,7

² По данным ЦСУ.

³ По данным ЦСУ.

Число безработных женщин по состоянию на конец отчетного периода

Месяц	1999 год	В % от общего числа безработных	2000 год	В % от общего числа безработных	2001 год	В % от общего числа безработных
1	66 513	58,2	61 811	56,7	53 805	57,3
2	68 132	58,0	61 425	56,3	54 330	56,7
3	69 509	57,7	60 890	56,1	54 657	56,5
4	70 316	57,7	60 626	56,3	54 358	56,6
5	69 632	57,6	58 152	56,3	53 564	56,5
6	69 613	57,9	57 173	56,8	53 498	57,1
7	69 247	58,1	56 602	57,5	53 191	57,5
8	68 526	58,3	55 831	57,6	53 159	57,7
9	66 455	58,1	54 514	57,8	52 657	57,7
10	64 551	58,2	54 018	58,2	52 477	57,9
11	63 308	57,9	53 942	58,1	52 455	57,7
12	62 830	57,4	53 768	57,6	52 573	57,4

107. Принимаемые в стране меры по улучшению положения в области занятости скоординированы в ежегодно разрабатываемом Национальном плане обеспечения занятости. Следует признать, что в Латвии до сих пор не сформулирована национальная стратегия в области занятости. Национальный план обеспечения занятости на 2001 год был составлен на основе руководящих принципов в области занятости, утвержденных Европейским советом на 2000 год, результатов анализа Национального плана обеспечения занятости на 2000 год и опыта, приобретенного в различных сферах занятости.

Число безработных молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет

Месяц	1999 год	В % от общего числа безработных	2000 год	В % от общего числа безработных	2001 год	В % от общего числа безработных
1	18 366	16,1	15 956	14,6	13 618	14,5
2	19 069	16,2	16 342	15,0	14 089	14,7
3	19 720	16,4	16 199	14,9	14 230	14,7
4	19 565	16,1	15 872	14,7	13 943	14,5
5	18 925	15,7	15 011	14,5	13 629	14,4
6	18 086	15,1	14 309	14,2	13 147	14,0
7	18 306	15,4	14 420	14,6	13 317	14,4

Месяц	1999 год	В % от общего числа безработных	2000 год	В % от общего числа безработных	2001 год	В % от общего числа безработных
8	18 024	15,3	14 573	15,0	13 623	14,8
9	17 306	15,1	14 055	14,9	13 474	14,8
10	16 700	15,0	13 707	14,8	13 365	14,8
11	16 369	15,0	13 794	14,9	13 612	15,0
12	16 226	14,8	13 713	14,7	13 374	14,6

**Женщины от 50 лет до пенсионного возраста и мужчины от 55 лет до пенсионного
возраста, установленного в Законе о государственных пенсиях**

Месяц	1999 год	В % от общего числа безработных	2000 год	В % от общего числа безработных	2001 год	В % от общего числа безработных
1	15 218	13,3	15 120	13,9	13 881	14,8
2	15 554	13,2	15 200	13,9	14 041	14,7
3	15 918	13,2	15 307	14,1	14 265	14,7
4	16 289	13,4	15 428	14,3	14 324	14,9
5	16 356	13,5	15 043	14,6	14 287	15,1
6	16 535	13,8	14 792	14,7	14 176	15,1
7	16 479	13,8	14 533	14,8	14 043	15,2
8	16 245	13,8	14 203	14,7	13 960	15,1
9	15 748	13,8	13 949	14,8	13 867	15,2
10	15 252	13,7	13 675	14,7	13 782	15,2
11	15 054	13,8	13 638	14,7	13 758	15,1
12	15 025	13,7	13 745	14,7	13 977	15,3

108. При выборе мер по поощрению занятости обеспечивается должный учет их приоритетности с точки зрения экономического, социального и политического положения Латвии. В Плане уделяется первостепенное внимание активным мерам по обеспечению занятости и, тем самым, осуществляется поддержка личной инициативы безработных в отношении изменения их статуса на рынке труда. Национальный план обеспечения занятости на 2000 год включал в себя 36 мер по поощрению занятости, 46 мер аналогичных тем, которые были запланированы на 2001 год, при общем финансировании в размере 16 млн. латов (приблизительно на 9% больше, чем для осуществления сопоставимого объема мер, запланированного на 2000 год). Политика Латвии в области занятости на 2001 год охватывает следующие тематические области:

- 1) улучшение качества рабочей силы;
- 2) поощрение занятости среди молодежи;
- 3) сокращение продолжительности периода безработицы;
- 4) интеграция безработных предпенсионного возраста в рынок труда;
- 5) улучшение услуг, предоставляемых трудоустраивающимся лицам и безработным.

Число безработных инвалидов по состоянию на конец отчетного периода

Месяц	1999 год	В % от общего числа безработных	2000 год	В % от общего числа безработных	2001 год	В % от общего числа безработных
1	1 108	1,0	1 451	1,3	1 521	1,6
2	1 174	1,0	1 503	1,4	1 614	1,7
3	1 240	1,0	1 541	1,4	1 653	1,7
4	1 273	1,0	1 530	1,4	1 655	1,7
5	1 280	1,1	1 454	1,4	1 618	1,7
6	1 319	1,1	1 439	1,4	1 619	1,7
7	1 286	1,1	1 414	1,4	1 615	1,7
8	1 252	1,1	1 404	1,4	1 639	1,8
9	1 239	1,1	1 442	1,5	1 670	1,8
10	1 287	1,2	1 441	1,6	1 711	1,9
11	1 350	1,2	1 479	1,6	1 733	1,9
12	1 431	1,3	1 504	1,6	1 804	2,0

109. Закон о поддержке безработных и трудоустраивающихся лиц предусматривает возможность организации новых мер в области активного трудоустройства для безработных, в частности для лиц в возрасте 15-25 лет; лиц с установленной группой инвалидности; лиц после отпуска по уходу за ребенком; лиц, которым осталось доработать не более пяти лет до предусмотренного Законом о государственных пенсиях возраста; лиц, зарегистрированных в Государственной службе занятости в течение более одного года (длительное время не работающих лиц); лиц, освободившихся после тюремного заключения. Законом предусмотрены полномочия государственных и муниципальных учреждений, занимающихся вопросами поощрения занятости и сокращения безработицы (в области разработки и осуществления Латвийского

национального плана обеспечения занятости, стимулирования предпринимательства, организации и проведения мер по активному трудоустройству, предоставления услуг безработным и трудоустраивающимся лицам).

110. В соответствии с законодательными актами Латвии любое лицо может занимать одновременно несколько должностей и быть трудоустроенным на нескольких местах работы, одно из которых является основным местом работы. Как правило, лица, имеющие несколько мест работы наряду с основной выполняемой ими профессиональной деятельностью, работают в учебных заведениях либо участвуют в научных исследованиях, а также выполняют функции экспертов по конкретным областям, в которых число соответствующих специалистов в Латвии относительно невелико.

	Май 2000 года		Май 2001 года	
	В тыс. человек	В %	В тыс. человек	В %
Общее число работающих	968,7		963,9	
Лица, занятые более чем на одном рабочем месте	45,1	4,7	47,7	4,9

Возможности повышения квалификации и переквалификации для безработных

111. В соответствии со статьей 7 Закона о трудоустройстве (от 23 декабря 1991 года) безработный имеет право и обязанность участвовать в программах активного обеспечения трудоустройства, организуемых Государственной службой занятости, включая подготовку и переквалификацию.

112. В соответствии с указанным Законом безработный имеет следующие права: получать информацию о вакантных должностях; получать предложения о трудоустройстве по профессиональному профилю; участвовать в программах профессиональной подготовки и переквалификации; получать пособие по безработице; получать стипендию в течение периода профессиональной подготовки и переквалификации; участвовать во временных социальных работах за вознаграждение и в других мерах по обеспечению занятости, организуемых Государственной службой занятости; обжаловать в судебном порядке решения, принятые Государственной службой занятости.

113. В свою очередь обязанности безработного включают в себя следующее: осуществлять поиск работы самостоятельно и при содействии Государственной службы занятости; ежемесячно посещать Государственную службу занятости; явиться в

Государственную службу занятости в течение двух рабочих дней со дня получения приглашения; участвовать в мерах по активному трудоустройству, организуемых Государственной службой занятости (в рамках курсов профессиональной подготовки и переквалификации, трудовой практики под руководством работодателя или специалиста после завершения профессиональной подготовки; участвовать в деятельности клуба, объединяющего ищущих работу лиц, в осуществлении индивидуального рабочего плана и других мероприятиях), а также выполнять оплачиваемую социальную работу в соответствии с трудовым соглашением; обязанностью лиц, у которых осталось менее пяти лет до достижения возраста, наделяющего их правом получать пенсию по старости в соответствии с Законом о государственных пенсиях, является участие в мероприятиях, направленных на их интеграцию в рынок труда; уведомлять Государственную службу занятости: а) в течение трех рабочих дней - об изменениях, являющихся основанием для утраты статуса безработного; б) в течение трех рабочих дней - об изменении места жительства; в) в течение трех недель после заболевания - о периоде болезни, превышающем две недели.

114. Статья 12 Закона о трудоустройстве предусматривает финансирование профессиональной подготовки лиц, достигших 18-летнего возраста, из бюджетных средств, специально выделяемых с целью обеспечения занятости, в то время как профессиональная подготовка лиц, не достигших 18-летнего возраста, финансируется из основного бюджета центрального правительства на цели профессионального обучения: "Не достигший 18-летнего возраста безработный имеет право на профессиональную подготовку или переквалификацию по усмотрению Государственной службы занятости, если указанное лицо: 1) не может найти работу из-за недостатка профессиональных знаний; 2) не может найти работу по ранее приобретенной профессии или специальности; 3) утратило профессиональные навыки".

115. Профессиональная подготовка, переквалификация и повышение квалификации безработного являются мерами активного трудоустройства, которые помогают безработному быстрее вернуться на рынок труда за счет повышения его конкурентоспособности, и они проводятся с учетом развития обрабатывающих отраслей, а также современных технологий и спроса работодателей на высококвалифицированных работников.

116. Государственная служба занятости предоставляет безработным возможности для получения профессиональной подготовки, переквалификации и повышения квалификации (см. таблицу ниже).

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Выразили желание пройти курс обучения, переквалификации или повысить свою квалификацию	13 857	16 589	15 337	24 542	29 395	28 025	31 192
Были направлены на профессиональное обучение, переквалификацию или повышение квалификации	6 339	8 831	7 950	16 602	9 704	10 267	10 269

117. В соответствии со статьей 12 Закона о трудоустройстве финансирование профессиональной подготовки безработных, достигших 18-летнего возраста, осуществляется из бюджетных средств, специально выделяемых с целью обеспечения занятости, в то время как подготовка безработных, не достигших 18-летнего возраста, финансируется из основного бюджета национального центрального правительства на цели профессионального обучения.

Возможности получения профессиональной подготовки и доступа на рынок труда для инвалидов

118. С 1998 года, когда КМ утвердил концепцию *Равных возможностей для всех*, особое внимание уделяется интеграции инвалидов в жизнь общества.

119. Цель концепции *Равных возможностей для всех* - наметить основные направления для создания равных возможностей всем членам общества, включая инвалидов, участвовать в социальных процессах страны, принимая во внимание возраст и пол соответствующего лица, а также социальные и культурные факторы. Каждый человек должен учитывать интересы других членов общества и имеет право на то, чтобы его интересы также учитывались.

120. Профессиональную реабилитацию инвалидов следует рассматривать в качестве одной из наиболее важных мер по созданию надлежащих условий существования инвалидов в обществе. Она дает таким лицам возможность получить профессию, которая соответствует их физическим и умственным способностям, а также интегрироваться в рынок труда. В 2001 году на профессиональную реабилитацию инвалидов было

израсходовано 637 649 латов, что позволило за год предоставить профессиональную реабилитацию 288 лицам.

121. Лица с тяжелой или умеренной формами инвалидности, а также те, кто в результате заболевания или травмы оказался не в состоянии работать по своей первоначальной специальности, могут получить 13 различных профессий в центрах профессиональной реабилитации. В 2001 году 134 инвалида закончили курсы профессиональной реабилитации и приобрели специальность.

122. 28 августа 2001 года КМ принял Постановление № 383 *О процедуре получения услуг в области профессиональной реабилитации и требованиях, предъявляемых к тем, кто предоставляет услуги в области профессиональной реабилитации*, в котором определены требования, касающиеся предоставления услуг в области профессиональной реабилитации, и процедура получения упомянутых услуг.

123. В настоящее время в Латвии существует два центра профессиональной реабилитации: Республиканский центр реабилитации (РЦР) и Центр профессионального обучения и реабилитации (ЦПОР) в Алсвики.

124. Республиканский центр реабилитации предоставляет инвалидам надлежащие услуги в области профессиональной подготовки и реабилитации. В 2000 году Колледж РЦР предоставлял базовую, среднюю профессиональную подготовку и первый уровень (колледж) профессионального высшего образования на факультетах дневного, вечернего и заочного обучения для молодых людей и взрослых с учетом степени тяжести и характера их функциональных расстройств. По данным Колледжа РЦР, в зависимости от приобретенной специальности 805 выпускников РЦР получили доступ на рынок труда. РЦР предоставляет следующую подготовку: обучение на дневном отделении (колледж) по следующим специальностям: экономика, бухгалтерский учет и налогообложение; среднее специальное образование по следующим специальностям: специалист по сбыту готовой продукции, механик по обслуживанию автоматизированных систем управления, коммерческий агент в промышленности; профессиональную подготовку по следующим специальностям: сборщик электронного оборудования, коммерческий агент, повар, секретарь; вечернее обучение (колледж) по следующим специальностям: экономика, бухгалтерский учет и налогообложение, маркетинг и сбыт, управление людскими ресурсами; заочное обучение (среднее специальное образование) по следующим специальностям: специалист в области социального страхования, специалист в области производственного маркетинга; аналогичным образом РЦР также предоставляет услуги для инвалидов в области определения профессиональной пригодности. Наряду с

обучением РЦР оказывает медицинскую и психологическую помощь, организует спортивные и развлекательные мероприятия для своих учащихся.

125. ЦПОР в Алсвики является учреждением профессиональной реабилитации, которое находится в подчинении министерства благосостояния. В 2001 году ЦПОР в Алсвики насчитывал 95 учащихся, а 28 учащихся стали выпускниками Центра. ЦПОР в Алсвики предлагает подготовку по следующим специальностям: портной-модельер, домашняя прислуга, работающий не по найму ремесленник (надомник), сапожник.

126. В деятельности реабилитационных центров возникли первые сложности: зачастую учащимся трудно найти место для прохождения практики за пределами центра; по некоторым специальностям бывает трудно найти работу. Несмотря на упомянутые сложности, молодые инвалиды охотно используют возможности для получения подходящей профессии. Центры профессиональной реабилитации обязаны сотрудничать с работодателями, Государственной службой занятости, родственниками инвалидов, неправительственными организациями, представляющими интересы инвалидов, и местными органами управления, если инвалиды имеют постоянное место жительства на их административной территории, в целях обеспечения эффективности услуг по профессиональной реабилитации и предоставления указанным лицам доступа на рынок труда.

127. В своих комментариях по проекту доклада Общество инвалидов и их друзей Areigons привело пример позитивной инициативы с целью предоставления инвалидам доступа на рынок труда - организации Государственной службой занятости специальных групп подготовки инвалидов по следующим специальностям: компьютерная подготовка, программирование, компьютерная обработка информации, изготовление плетеных изделий, профессиональные навыки жестянщика-кровельщика, внутренняя отделка интерьера; было также отмечено осуществление в странах Балтии проекта THINK, в рамках которого предполагается обеспечить трудоустройство 20 инвалидов с помощью информационных и телекоммуникационных технологий. Упомянутый проект был начат в 2002 году, и уже 150 инвалидов подали заявления на 20 вакантных мест, что свидетельствует о высоком спросе на подобную работу. Осуществление данного проекта рассчитано на два года.

Статья 7 Пакта

Право на справедливую зарплату

128. Статья 107 Конституции предусматривает, что каждый работник имеет право получать соответствующую выполненной работе оплату, которая не может быть меньше установленного государством минимума.

129. Кроме того, условия заключаемых в Латвии трудовых договоров не должны ухудшать положение работников. В статье 7 Трудового кодекса предусмотрено: "Условия трудовых договоров, которые по сравнению с трудовым законодательством Латвийской Республики ухудшают положение работников, являются недействительными".

Право на минимальную заработную плату

130. Статья 84 Трудового кодекса Латвии предусматривает: "Минимальная заработная плата (почасовые тарифные ставки, месячная заработная плата и базовая месячная заработная плата) устанавливается КМ Латвийской Республики". Минимальная заработная плата является наименьшей оплатой труда, которую все работодатели должны предоставлять своим работникам за работу в обычные рабочие часы (40 часов в неделю).

131. Цель установления минимальной месячной заработной платы заключается в том, чтобы гарантировать по крайней мере прожиточный минимум всем работникам - тем, кто работает в частном секторе, а также тем, кто трудоустроен в государственном секторе. Таким образом, единообразная ставка минимальной ежемесячной заработной платы установлена в пределах всей страны и является обязательной для всех работодателей независимо от их статуса и формы собственности. При определении ставки минимальной заработной платы в стране учитывается прожиточный минимум, установленный государством в конкретный период времени. Указанная норма предусмотрена в статье 83 Трудового кодекса Латвии: "Минимальная месячная заработная плата на основном месте работы в рамках обычных рабочих часов не должна быть ниже прожиточного минимума, установленного государством в Латвийской Республике в конкретный период времени"; а также в статье 84: "Минимальная заработная плата не должна быть ниже прожиточного минимума, установленного государством".

132. Расчет прожиточного минимума производится ЦСУ по поручению КМ, и в соответствии с Трудовым кодексом Латвии он является основой для установления минимальной месячной заработной платы в стране. Учитывая ограничения

национального бюджета, связанные с финансированием бюджетных областей, подлежащих финансированию из национального бюджета, в течение ряда лет КМ устанавливает минимальную месячную заработную плату ниже прожиточного минимума (см. нижеприведенную таблицу).

133. Минимальная месячная заработная плата (базовый оклад) устанавливается в соответствии с Постановлением КМ № 103 *О минимальной заработной плате* (от 6 марта 2001 года) и составляет 60 латов (минимальная тарифная ставка почасовой оплаты - 0,355 лата).

134. Минимальная месячная заработная плата периодически повышается (см. таблицу). Прежде чем увеличить минимальную месячную заработную плату (базовый оклад), этот вопрос согласовывается Национальным трехсторонним советом по сотрудничеству (работодатели, государство и профсоюзы). Основным фактором, воздействующим на размер минимальной месячной заработной платы, являются возможности национального бюджета, которые определяют увеличение минимальной заработной платы трудящихся, работающих в учреждениях, финансируемых из национального бюджета. Следует учитывать тот факт, что в случае повышения минимальной заработной платы шкала месячных окладов трудящихся, финансируемых из национального бюджета, подлежит пересмотру и увеличению, что выражается в значительном увеличении размеров требуемого бюджетного финансирования.

Вознаграждение, минимальная месячная заработная плата и прожиточный минимум (1993-2001 годы)

Год	Средняя минимальная месячная заработная плата в год (в латах)	Средний прожиточный минимум в год (в латах)	Средняя минимальная месячная заработная плата в процентном отношении к прожиточному минимуму	Средняя минимальная месячная заработная плата трудящихся, занятых в национальной экономике (в латах)	Средняя минимальная месячная заработная плата в процентном отношении к средней заработной плате трудящихся, занятых в национальной экономике
1993	12,50	37,59	33,3	47,23	26,5
1994	22,00	51,50	42,7	71,87	30,6
1995	28,00	63,82	43,9	89,50	31,3
1996	35,50	73,78	48,1	98,73	36,0
1997	38,00	78,78	48,2	120,03	31,7
1998	42,00	82,15	51,1	133,30	31,5
1999	50,00	83,18	60,1	140,99	35,5
2000	50,00	84,47	59,2	149,53	33,4
2001	55,00	86,93	63,3	159,30	34,5

135. 1 августа 2000 года КМ принял решение об увеличении минимальной месячной заработной платы с 1 июля 2001 года. Это решение послужило основой для разработки и принятия Постановления КМ № 103 *О минимальной заработной плате* (от 6 марта 2001 года), в котором предусмотрено, что начиная с 1 июля 2001 года минимальная месячная заработная плата в стране составит 60 латов (минимальная тарифная ставка почасовой оплаты - 0,355 лата).

136. Оклад может быть ниже установленной правительством минимальной месячной заработной платы только в том случае, если работник трудоустроен на неполное рабочее время (неполный рабочий день или неполная неделя), которое устанавливается в соответствии со статьей 52 Трудового кодекса: "Если работник согласен с работодателем, то после найма работника или на более поздней стадии работник может работать неполный рабочий день или неполную рабочую неделю. Работодатель устанавливает неполный рабочий день или неполную рабочую неделю, если этого требует беременная женщина, один из супругов, у которого есть ребенок в возрасте до 14 лет, или отец, самостоятельно воспитывающий ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет), опекун ребенка вышеупомянутого возраста, либо работник, который, согласно медицинской справке, ухаживает за больным членом семьи. В указанных случаях вознаграждение является пропорциональным рабочему времени или зависит от результатов труда".

137. В конкретных статьях Трудового кодекса предусмотрены случаи, при которых работникам гарантируется минимальная месячная заработная плата:

- 1) Статья 97 Трудового кодекса предусматривает: "Если работник не виновен в невыполнении производственных норм, то ему причитается такая же оплата, как и при выполнении производственной нормы. В указанном случае месячная заработная плата должна быть не ниже минимальной заработной платы".
- 2) Статья 98 Трудового кодекса предусматривает: "Если работник не виновен в изготовлении бракованной продукции, то ему выплачивается заработная плата, эквивалентная средней заработной плате. В указанном случае месячная заработная плата работника не должна быть ниже минимальной заработной платы".

138. В свою очередь статья 185 Трудового кодекса устанавливает вознаграждение для молодежи: "Оплата работы лиц, моложе 18 лет, работающих неполное рабочее время на ежедневной основе, осуществляется по результатам труда, однако она не должна быть ниже минимальной заработной платы, установленной в стране".

139. В 2000 году по итогам проведения профилактических мероприятий Государственная трудовая инспекция обнаружила несколько случаев, когда в общей сложности 30 работникам не была гарантирована минимальная ежемесячная заработная плата, установленная в стране. Кроме того, в ходе проверки предприятий в 2000 году Государственная трудовая инспекция обнаружила 2 451 случай несоблюдения работодателями требований Трудового кодекса Латвии в отношении оплаты труда. Во всех случаях инспекторы Государственной трудовой инспекции оформляли постановления, предписывавшие работодателю устранить обнаруженное нарушение не позднее установленной даты; в ряде случаев работодатели были привлечены к административной ответственности и оштрафованы. Согласно данным Государственной трудовой инспекции, по сравнению с предыдущими годами в 2000 году было выявлено больше нарушений законодательства в отношении вознаграждения, поскольку инспекторы, как и сами работники стали уделять повышенное внимание этому вопросу.

Право на равное вознаграждение

140. На конституционном уровне право на равное вознаграждение гарантировано в статье 107 Конституции, предусматривающей, что каждый работник имеет право получать соответствующую выполненной работе оплату.

141. Обязательственное право, являющееся частью Гражданского закона, предусматривает, что работодатель должен выплачивать работнику соответствующее вознаграждение за выполненную работу. Вознаграждение может быть установлено как в денежной, так и в неденежной форме, а также в той и иной форме одновременно.

142. Если работодатель не выполняет действующие законодательные акты, то в отношении работодателя могут быть применены санкции в соответствии со статьей 41 Кодекса Латвии об административных правонарушениях: "Штрафу в размере до 250 латов подвергаются работодатели или государственные должностные лица, которые не соблюдают законы о труде или охране труда либо другие законодательные акты, регулирующие эти вопросы (...)".

143. Для того чтобы улучшить правовое регулирование в данной области, а также содействовать осуществлению принципа равного вознаграждения за труд, сейм подготовил и принял 20 июня 2001 года Закон о труде, который включает в себя норму, прямо устанавливающую обязанность работодателя обеспечивать одинаковую оплату для мужчин и женщин за выполнение одинаковой работы и за выполнение работы одинаковой стоимости. Кроме того, новый Закон о труде содержит определение понятия "оплаты труда": "Оплата труда - регулярно выплачиваемое работнику вознаграждение за труд,

которое включает заработную плату и установленные нормативными актами, коллективным трудовым договором или трудовым соглашением доплаты, а также премии и вознаграждение любого другого вида, связанное с работой". Закон о труде также предусматривает дифференцированный подход к выплате выходного пособия, размер которого зависит от продолжительности срока работы конкретного работника на соответствующего работодателя.

144. Часть 1 статьи 60 Закона о труде, вступившего в силу 1 июня 2000 года, предусматривает, что работодатель обязан устанавливать одинаковую оплату для мужчин и женщин за выполнение одинаковой работы или за выполнение работы одинаковой стоимости. Часть 2 вышеупомянутой статьи предусматривает, что "если работодатель нарушает нормы части 1 данной статьи, работник имеет право потребовать возмещение, которое работодатель обычно выплачивает за такую же работу или работу одинаковой стоимости. Работник может подавать в суд иск, упомянутой в части 2 данной статьи, в течение одного месяца с того дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении норм части 1 данной статьи".

145. Вознаграждение работников государственных и муниципальных предприятий, учреждений и организаций устанавливается договаривающимися сторонами в соответствии с финансовыми возможностями соответствующего предприятия, учреждения и организации на основе коллективных договоров или трудового соглашения независимо от пола работника (статья 85 Трудового кодекса). В соответствии с указанной статьей: "Название официальной должности, ремесла, профессии или специальности определяется работодателем на основе Классификации профессий, а квалификационные категории присваиваются работникам согласно выполняемой работе".

146. В Латвии имеется ряд нормативных актов (например, Закон о судебной власти, Закон о государственном контроле, Закон о прокуратуре и постановления КМ), которые регулируют различные системы вознаграждения для работников учреждений, финансируемых из национального бюджета. В этом случае вознаграждение работников устанавливается в зависимости от занимаемой должности и квалификационной категории.

147. Каждый из вышеупомянутых нормативных актов предусматривает соблюдение принципа *равного вознаграждения за труд одинаковой ценности*. Тем не менее, учитывая тот факт, что вознаграждение трудящихся, работающих в различных учреждениях, финансируемых за счет государственного бюджета, регулируется конкретными законодательными актами, этот принцип не всегда выполняется, и в различных учреждениях за работу одинаковой ценности может выплачиваться разное вознаграждение. Размер этого вознаграждения не связан с полом, возрастом,

национальной или религиозной принадлежностью лица, а определяется наличием различных систем вознаграждения; поскольку при рассмотрении официальных окладов в рамках этих систем отсутствовала взаимная координация, возникли значительные расхождения в отношении базовых окладов и других выплат, предусмотренных за выполнение работы одинаковой ценности. Чтобы устранить существующие противоречия и улучшить положение в области определения размеров вознаграждения, министерство финансов начало реформу системы вознаграждения, которая предусматривает создание двух новых систем вознаграждения.

148. В настоящее время проводится первый этап реформы системы вознаграждения: разрабатывается единая система вознаграждения для должностных лиц и работников государственных административных учреждений, которая является одним из элементов государственной административной реформы. В соответствии с новой системой вознаграждения размер вознаграждения для должностных лиц и работников государственных и административных учреждений будет устанавливаться с учетом квалификационных категорий должностей, которые будут определяться на основе оценки должности в соответствии с методологией оценки должностей, и квалификационных разрядов должностных лиц и работников, которые будут присваиваться на основе методологии оценки должностей.

149. Таким образом, главным критерием оценки в рамках новой системы вознаграждения будет личный вклад должностного лица или работника и повышение качества труда; размер вознаграждения каждого должностного лица и работника будет зависеть от его трудовых результатов. В соответствии с вышеуказанным в рамках новой системы вознаграждения будет также учитываться принцип гендерного равенства; вознаграждение конкретного лица не будет зависеть от его расовой принадлежности, цвета кожи, пола, возраста, религиозных, политических или иных взглядов, этнического или социального происхождения и имущественного положения.

150. Согласно статистическим данным, равенство мужчин и женщин в отношении оплаты за труд существует в нормативных актах, в то время как социальный баланс между ними достигнут не был. Женщины чаще мужчин сталкиваются с неравными возможностями получения вознаграждения на рынке труда. В стране сравнительно мало женщин-работодателей (см. таблицу, данные ЦСУ).

**Распределение трудоустроенного населения по положению
в области занятости (в %)**

Год	Трудящиеся		Работодатели		Работающие не по найму		Не получающие вознаграждения члены семьи, родственники	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
1995	51,7	48,3	70,3	29,7	64,6	35,4	45,3	54,7
1996	50,9	49,1	72,2	27,8	61,4	38,6	45,0	55,0
1997	50,5	49,5	74,2	25,8	55,5	44,5	42,7	57,3
1998	51,2	48,8	69,2	30,8	56,7	43,3	44,8	55,2
1999	51,3	48,7	68,6	31,4	54,7	45,3	46,3	53,7
2000	50,1	49,9	70,9	29,1	52,6	47,4	45,5	54,5
2001	49,2	50,8	73,0	27,0	54,9	45,1	48,5	51,5

151. Аналогичным образом согласно информации, представленной ЦСУ, средний размер валового месячного оклада женщин меньше вознаграждения, получаемого мужчинами всех профессий (см. таблицу).

**Средний размер валового вознаграждения мужчин и женщин,
занятых в национальной экономике**

Год	Женщины	Мужчины	Оклад женщин в процентном отношении к окладу мужчин
1995	72,64	92,82	78,3
1996	79,07	100,73	78,5
1997	97,91	122,83	79,7
1998	109,26	137,71	79,3
1999	118,48	148,10	80,0
2000	126,16	160,45	78,6
2001	133,39	166,41	80,2

152. Наблюдаемые здесь проблемы связаны с разделением рынка труда по признаку пола - разделением занятости на так называемые "мужские" и "женские" отрасли. В настоящее время большая часть женщин занята в таких отраслях, как образование, здравоохранение и социальная помощь, а размер их среднего вознаграждения, равно как и

возможности продвижения по службе, уступает аналогичным показателям в отраслях, где преобладают мужчины.

Право на условия труда, отвечающее требованиям безопасности и гигиены

153. Осуществление данного положения Пакта обеспечивается в Латвии в рамках Закона об охране труда, постановлений КМ, приказов министерства благосостояния и других правовых актов, устанавливающих требования безопасности труда. Государственная трудовая инспекция осуществляет надзор за соблюдением этих требований в соответствии с Законом о Государственной трудовой инспекции и Постановлением КМ *О Государственной трудовой инспекции*.

154. Законодательные акты Латвии в сфере охраны труда приведены в соответствие с требованиями Европейского союза за счет включения в законодательство директив ЕС. Имеется 25 директив ЕС по безопасности труда, из которых 15 уже включены в законодательство постановлениями КМ и осуществляются на практике. Требования Рамочной директивы ЕС (89/391/ЕЕС) о безопасности и гигиене труда (*Директива Совета 89/391/ЕЕС о введении мер, содействующих улучшению безопасности и гигиены труда работников*) были включены в новый Закон об охране труда, принятый сеймом 20 июня 2001 года. Закон об охране труда вступил в силу 1 января 2002 года и заменил Закон об охране труда от 4 мая 1993 года. В дополнение к директивам ЕС разработаны национальные правовые нормы в области безопасности и гигиены труда по таким связанным с повышенным риском для здоровья и безопасности работников секторам национальной экономики, как эксплуатация электроэнергетического оборудования, деревообрабатывающая, лесозаготовительная и газовая промышленность и т.п.

155. В принятом 20 июня 2001 года Законе об охране труда предусмотрено его применение во всех областях занятости, если другие законы не предусматривают иного. Лица, работающие не по найму, согласно Закону обязаны заботиться о безопасности и гигиене своего труда, а также о безопасности тех лиц, на которых их труд оказывает или может оказать воздействие. Закон также предусматривает, что работники, которым в силу нормативных актов предоставлена особая защита (лица в возрасте до 18 лет, беременные женщины, женщины в послеродовой период, инвалиды, работники, включенные в списки, упомянутые в части 2 статьи 7 указанного Закона) в соответствии с оценкой рисков на рабочем месте и медицинским заключением, имеют право на дополнительные освобождения от труда, устанавливаемые работодателем.

156. В статье 4 Закона об охране труда установлены общие принципы охраны труда, которыми работодатели руководствуются для обеспечения мер по охране труда. К их

числу относятся следующие: создание условий труда, помогающих избежать риска для окружающей среды или сократить последствия неизбежного риска, связанного с условиями производства; создание благоприятных для работника условий труда, в основном это касается организации рабочего места, рабочего оборудования, а также выбора работы и производственных методов, уделение особого внимания возможностям облегчения монотонной работы и работы в постоянном ритме за счет сокращения негативных последствий для здоровья; уделение внимания развитию техники, гигиены и медицины; замена связанных с повышенным риском производственных методов на более надежные или менее опасные; разработка гармоничной и всесторонней системы мер по охране труда; уделение повышенного внимания коллективным мерам охраны труда по сравнению с индивидуальными мероприятиями в области охраны труда; недопущение воздействия связанного с производством риска на безопасность и здоровье работников; пользующихся в соответствии с законодательными актами особой защитой; предоставление работникам возможностей для подготовки по вопросам охраны труда; обеспечение взаимодействия с работниками и их представителями по вопросам безопасности в области охраны труда.

157. Статья 146 Уголовного закона предусматривает уголовную ответственность за несоблюдение норм охраны труда. Нарушение требований, содержащихся в законодательных актах, регулирующих безопасность труда или технику безопасности, если таковое совершается управляющим предприятия, учреждения или организации либо любым другим лицом, ответственным за соблюдение вышеуказанных норм, а также в том случае, если указанное правонарушение привело к телесным повреждениям, повлекшим расстройство здоровья или постоянную утрату трудоспособности, предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком до двух лет или помещение под стражу либо штраф в размере до 40 минимальных месячных окладов, с лишением или без лишения виновного лица права заниматься определенной деятельностью сроком до пяти лет.

158. За соблюдением существующего законодательства следит Государственная трудовая инспекция, которая действует в соответствии с Постановлением КМ № 53 от 14 марта 1995 года. Пункт 2 указанного Постановления предусматривает, что Государственная трудовая инспекция осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением законов и других нормативных актов в сфере труда, охраны труда, занятости и технического обслуживания опасного оборудования. Кроме того, Государственная трудовая инспекция осуществляет контроль в области вознаграждения за труд, включая минимальную заработную плату.

159. Следует отметить, что согласно данным, полученным в результате проведенного Государственной трудовой инспекцией обследования, в настоящее время приблизительно

55% работодателей не имеют четкого представления о нормативных актах по охране труда. По данным обследования, 61% трудящихся в Латвии обеспечены средствами персональной защиты, 45% работодателей производят оценку риска перед выдачей средств защиты, и 35% предприятий принимают коллективные меры защиты по предупреждению рисков. Основными проблемами в связи с осуществлением мер по безопасности и гигиене труда на предприятиях являются высокие финансовые расходы, получение информации, приобретение безопасных технологий, нехватка квалифицированных специалистов в области охраны труда, недостаточность подготовки кадров и наличия надлежащих средств личной защиты.

160. По данным Государственной трудовой инспекции, в 2001 году произошло в общей сложности 1 314 несчастных случаев на производстве, из которых 413 привели к тяжелым травмам или повреждениям средней тяжести, а 68 несчастных случаев закончились смертельным исходом. По сравнению с предшествовавшим годом общее число несчастных случаев на производстве сократилось почти на 100 случаев, или на 7%, однако число несчастных случаев со смертельным исходом резко возросло (см. таблицу). Значительное увеличение числа несчастных случаев со смертельным исходом произошло из-за несоблюдения требований законодательства об охране труда, а также происшедших в 2001 году несчастных случаев, в результате которых погибли несколько работников.

Данные о несчастных случаях в разбивке по годам

	1997	1998	1999	2000	2001
Число несчастных случаев	1 328	1 364	1 422	1 408	1 314
Несчастные случаи со смертельным исходом	57	58	64	49	68

161. Анализ статистических данных о несчастных случаях на производстве позволяет сделать вывод о том, что наиболее распространенными причинами несчастных случаев являются плохая организация труда (34%) и несоблюдение норм и предписаний по безопасности труда (33%). В 2001 году наиболее опасными видами деятельности, исходя из числа несчастных случаев, по-прежнему оставались деревообработка (22% от общего числа несчастных случаев), использование механизмов и оборудования (10%) и строительство (7,6%).

162. Жертвами несчастных случаев чаще становятся мужчины, поскольку они в большей степени, чем женщины, заняты на опасных производствах. Важным фактором также является продолжительность срока службы или приобретенный опыт, поскольку, согласно статистическим данным, наибольшее число несчастных случаев приходится на

работников с наименьшим трудовым стажем (до одного года). Вместе с тем тот факт, что довольно часто несчастные случаи случаются с работниками в возрастной группе 26-40 лет и 41-55 лет, возможно, объясняется тем обстоятельством, что на эти возрастные группы приходится большая часть работающих. Данные о несчастных случаях в разбивке по полу, возрасту и продолжительности трудового стажа содержатся в приведенной ниже таблице.

**Данные о жертвах несчастных случаев в разбивке по полу, возрасту
и продолжительности трудового стажа**

	2001	2000
Данные о жертвах несчастных случаев в разбивке по полу:	1 314	1 408
женщины	356	389
мужчины	958	1 019
Данные о жертвах несчастных случаев в разбивке по возрасту:	1 314	1 408
Моложе 18 лет	82	115
18-25 лет	244	275
26-40 лет	414	456
41-55 лет	418	425
56-60 лет	100	88
Старше 60 лет	56	49
Данные о жертвах несчастных случаев в разбивке по продолжительности трудового стажа:	1 314	1 408
Менее одного года	464	515
1-3 года	366	421
4-10 лет	286	295
11-15 лет	51	48
16-20 лет	38	33
Более 20 лет	109	96

Право на служебное повышение на основании опыта и квалификации

163. Статья 1 Трудового кодекса содержит общую норму равенства работников, предусматривая следующее: "В Латвийской Республике физическим лицам обеспечено равенство в трудовых отношениях независимо от расы, цвета кожи, пола, возраста, религиозной, политической или другой принадлежности, национального или социального происхождения и имущественного положения". Из вышеуказанной правовой нормы

следует, что дискриминация работников на основании любого из вышеперечисленных факторов запрещена. То же самое относится и к возможностям для служебного повышения.

164. Статья 29 вступившего в силу 1 июня 2002 года Закона о труде предусматривает: "При вступлении в трудовые отношения, а также во время осуществления трудовых отношений, особенно при повышении работника в должности, при установлении условий труда, оплаты труда или профессионального обучения, а также при расторжении трудового договора запрещено различное отношение в зависимости от пола работника". Если в спорном случае работник указывает на обстоятельства, которые могли послужить основанием для его прямой или косвенной дискриминации по признаку пола, работодатель обязан доказать, что в основе различного отношения лежат объективные причины, не связанные с полом работника, или же принадлежность работника к определенному полу является объективным и обоснованным условием для выполнения соответствующей работы или деятельности.

165. Эти положения также применяются в отношении запрета на различное обращение по признакам расы, цвета кожи, пола, возраста, религиозной, политической или другой принадлежности, этнического или социального происхождения и имущественного положения работника. Из вышеуказанного следует, что запрещена любая дискриминация трудящихся и что всем работникам предоставляются равные возможности для продвижения по службе, при котором единственными критериями являются продолжительность срока службы и квалификация работника.

166. Не будучи ограниченной по признаку пола или другим признакам, возможность продвижения по службе в частном секторе регулируется на основе принципа, запрещающего неравное обращение. В свою очередь Закон о гражданской службе устанавливает процедуру проверки кандидатов на соответствие должности гражданского служащего, а также определяет квалификационные требования, которые не включают дискриминацию по признаку пола. Любой гражданский служащий имеет право подавать заявления на имеющиеся в гражданской службе вакантные должности более высокой квалификационной категории, а также участвовать в программах подготовки, направленных на приобретение навыков, необходимых для выполнения официальных обязанностей.

167. Согласно информации, представленной Управлением гражданской службы, по состоянию на 21 января 2000 года соотношение женщин и мужчин, занятых на государственной гражданской службе, составляло соответственно 60% и 40%, и эта

разница является самой большой разницей в соотношении мужчин и женщин после введения в стране гражданской службы.

168. Анализ соотношения женщин и мужчин с точки зрения занимаемых должностей показывает, что преобладание мужчин на руководящих должностях по-прежнему существует, хотя доля женщин на должностях такого уровня имеет тенденцию к росту. Например, по сравнению с положением на 21 января 1999 года, доля женщин, занимающих должность Государственного секретаря, выросла с 16% (2) в 1999 году до 27% (3) в 2000 году. Доля женщин, занимающих должность заместителя Государственного секретаря практически не претерпела изменений: в 2000 году - 36% (10), в 1999 году - 37%. Увеличилось число женщин, занимающих должности руководителей государственных учреждений (включая должности руководителей территориальных учреждений). В конце 2000 года доля женщин-руководителей учреждений составляла 53% (109), что на 6% больше, чем по состоянию на конец 1999 года. По сравнению с положением на конец 1997 года доля женщин на руководящих должностях увеличилась в 2,5 раза. Существенной причиной, которую следует упомянуть в связи с рассмотрением вопроса о долевом соотношении мужчин и женщин и тенденциях развития в этой области, является тот факт, что государственная служба привлекает женщин стабильностью работы, регулярным доходом и дополнительными социальными гарантиями, в то время как сокращение числа мужчин может быть объяснено более низким уровнем вознаграждения на государственной службе по сравнению с частным сектором.

Право на разумное ограничение рабочего времени

169. В соответствии со статьей 45 Трудового кодекса продолжительность рабочего времени в Латвии, как правило, не должна превышать 40 часов в неделю. Существуют категории трудящихся, на которых распространяются нормы сокращенного рабочего времени. Согласно статье 46 Трудового кодекса Латвии, укороченная продолжительность рабочего времени установлена для следующих категорий трудящихся: 35 часов в неделю для работников в возрасте 16-18 лет; 24 часа в неделю - для лиц в возрасте до 16 лет; не более 35 часов в неделю - для лиц, работающих на опасных или вредных производствах; 35 часов в неделю - для женщин с детьми в возрасте до трех лет.

170. Положения Трудового кодекса применяются ко всем работникам и работодателям, независимо от их статуса и формы собственности, если трудовые отношения устанавливаются на основе трудового договора. Ограничения, касающиеся работы в ночное время, установлены для работников в возрасте до 18 лет, беременных женщин,

женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, отцов, которые воспитывают детей в возрасте до трех лет без матери, а также опекунов детей в возрасте до трех лет.

171. Кроме того, по предварительной договоренности с работодателем допускается работа на условиях неполного рабочего времени, если об этом просит беременная женщина, один из супругов, имеющих ребенка в возрасте до 14 лет, отец, который воспитывает без матери ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет), опекун ребенка упомянутого возраста или лицо, которое, согласно медицинской справке, обеспечивает уход за больным членом семьи.

172. Закон о труде запрещает нанимать детей на постоянную работу, а также при наличии соответствующей медицинской справки нанимать беременных женщин, женщин в послеродовой период в течение одного года и женщин, кормящих грудью, в течение всего периода кормления, если известно, что выполнение соответствующей работы создает угрозу безопасности и здоровью женщины или ее ребенка. Закон о труде предусматривает льготы для лиц моложе 18 лет.

173. В соответствии с Законом о труде работодатель устанавливает неполный рабочий день, если об этом просит беременная женщина, женщина в послеродовой период в течение одного года, женщина, кормящая грудью, в течение всего периода кормления, а также работник, который имеет на иждивении ребенка в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет. Кроме того, отказ работника переходить с работы на условиях полного рабочего времени на работу на условиях неполного рабочего времени, и наоборот, не может служить основанием для прекращения трудового договора или иных ограничений прав данного работника. Закон о труде запрещает сверхурочную работу и работу в ночное время для лиц в возрасте до 18 лет, беременных женщин, женщин в послеродовой период в течение одного года, женщин, кормящих грудью, в течение всего периода кормления. Допускается использовать работника, имеющего ребенка в возрасте до трех лет, на ночной работе только с согласия работника.

**Среднее число часов, отработанных за неделю трудящимися на условиях неполного рабочего времени, в разбивке по полу и видам деятельности
(средняя рабочая неделя в часах)**

	Май 2000 года			Май 2001 года		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Общее число часов неполного рабочего времени	24,4	25,6	23,4	22,4	23,7	21,6

	Май 2000 года			Май 2001 года		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Из них по видам деятельности:						
сельское хозяйство и рыболовство	26,3	25,1	27,7	24,6	24,7	24,6
промышленное производство и строительство	28,1	30,1	22,4	23,8	25,9	20,9
услуги	21,0	22,2	20,6	20,3	21,1	20,0

Право на отдых

174. Согласно статье 107 Конституции, каждый работник имеет право на еженедельные выходные дни и ежегодный оплачиваемый отпуск.

175. Вопросы, касающиеся отдыха, досуга, рабочего времени, а также вознаграждения за труд во время официальных праздников, регулируются Трудовым кодексом Латвии. Статья 2 Трудового кодекса предусматривает, что работник имеет право на отдых в соответствии с нормами об ограничении продолжительности рабочего дня и рабочей недели. Часть 1 статьи 60 Закона предусматривает перерыв на отдых и обед: "Работникам предоставляется перерыв на отдых и обед, который не должен превышать двух часов. Такой перерыв включен в рабочее время. Перерыв на отдых и обед, как правило, предоставляется не позднее чем через 4 часа после начала рабочего дня".

176. Статья 141 нового Закона о труде предусматривает, что время отдыха является периодом времени, в рамках которого работник не должен выполнять свои рабочие обязанности и которое он может использовать по своему усмотрению. Время отдыха включает в себя перерывы на работе, суточный отдых, недельных отдых, праздничные дни и отпуск.

177. Трудовой кодекс предусматривает, что продолжительность суточного отдыха не должна быть короче 12 часов подряд в течение 24 часов. В свою очередь продолжительность недельного отдыха в семидневный период не должна быть короче 42 часов подряд. Эти положения могут не применяться, если установлено суммарное рабочее время.

178. В отношении права каждого на перерывы в течение рабочего дня Трудовой кодекс предусматривает право каждого работника на перерывы на работе, если его дневное рабочее время превышает шесть часов. Такой перерыв не должен быть короче 30 минут. Работнику, у которого имеется ребенок в возрасте до полутора лет, предоставляется дополнительный перерыв для кормления ребенка. О необходимости такого перерыва работник своевременно сообщает работодателю.

179. Работников можно привлекать к работе в праздничные дни только в особых случаях, как это предусмотрено в статье 66 Трудового кодекса: "Работников разрешается привлекать к конкретной работе в праздничные дни в следующих случаях: для предотвращения или ликвидации стихийного бедствия, аварии на производстве или безотлагательной ликвидации ее последствий; для предупреждения повреждения, порчи или уничтожения имущества; для выполнения срочных непредвиденных задач, если регулярное функционирование предприятия, учреждения или организации в целом, либо их отдельных подразделений нуждается в незамедлительном выполнении указанных задач; для осуществления срочной погрузки или разгрузки, а также связанных с ними транспортных операций, с тем чтобы предупредить или устранить простой транспортных средств и скопление грузов в пунктах разгрузки и назначения".

180. Работодатель обязан выплатить работнику за работу в праздничные дни сумму, эквивалентную двойной почасовой или дневной ставке оплаты труда, установленной для конкретного работника. Трудовой кодекс также включает в себя норму, в соответствии с которой работнику, по его просьбе, может быть предоставлен отгул за работу в праздничные дни.

Право на оплачиваемый отпуск

181. В Латвии право работника на ежегодный оплачиваемый отпуск гарантировано Конституцией, статья 107 которой предусматривает, что каждый работник имеет право на ежегодный оплачиваемый отпуск.

182. Статья 69 Трудового кодекса еще раз подтверждает это право, предусматривая, что всем работникам ежегодно предоставляется отпуск с сохранением рабочего места (должности) и среднего заработка. Замена отпуска денежной компенсацией не допускается, кроме случаев, когда работник, который не использовал своего отпуска, увольняется.

183. Предоставляемый работникам ежегодный отпуск составляет не менее четырех календарных недель, не считая праздничных дней. В свою очередь работникам в возрасте

до 18 лет, предоставляется ежегодный отпуск в размере одного календарного месяца. Такой отпуск включает субботные и воскресные дни и, таким образом, предоставляемый этой группе лиц отпуск зависит от количества дней в конкретном месяце (в феврале - 28 или 29 дней, в оставшиеся месяцы - 30 дней или 31 день, соответственно). Отпуск за первый год работы в случае, если работник проработал шесть месяцев без перерыва, может предоставляться женщинам перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после этого отпуска, а также женщинам, имеющим детей в возрасте до 12 лет, работникам в возрасте до 18 лет, жертвам политических репрессий, а также в других предусмотренных законом случаях. Отпуск за второй и последующие годы работы может предоставляться в любое время рабочего года в соответствии с очередностью предоставления отпусков. Женщины, имеющие трех или более детей в возрасте до 16 лет или ребенка-инвалида, имеют право на дополнительный отпуск в размере трех рабочих дней.

184. Закон о труде гласит, что каждый работник имеет право на оплачиваемый ежегодный отпуск. Такой отпуск должен составлять не менее четырех календарных недель, не считая праздничных дней. Лицам в возрасте до 18 лет ежегодно предоставляется оплачиваемый отпуск в размере одного месяца. В исключительных случаях, когда предоставление в полном объеме оплачиваемого ежегодного отпуска работнику в течение текущего года может оказать отрицательное воздействие на обычный ход работы предприятия, допускается переносить часть отпуска на следующий год с письменного согласия работника. Эти положения неприменимы к лицам в возрасте до 18 лет, беременным женщинам, женщинам в послеродовой период в течение одного года и женщинам, кормящим грудью, в течение всего периода кормления. Замена ежегодного оплачиваемого отпуска денежной компенсацией не допускается, кроме случаев, когда трудовые отношения прекращаются, а работник не использовал своего ежегодного оплачиваемого отпуска. В отличие от Трудового кодекса Закон о труде предусматривает предоставление дополнительного отпуска в размере трех дней работникам, независимо от их пола, имеющим трех или более детей в возрасте до 16 лет или ребенка-инвалида. Работник может просить о предоставлении ему ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы, если он проработал на данного работодателя не менее шести месяцев без перерыва. Работодатель обязан предоставить такой отпуск в полном объеме. Женщинам предоставляется ежегодно оплачиваемый отпуск до отпуска по беременности и родам или непосредственно после него по их просьбе, независимо от того, сколько времени проработала женщина на данного работодателя.

Статья 8 Пакта

Право создавать профессиональные союзы; право профессиональных союзов на беспрепятственное функционирование

185. Статья 108 Конституции гарантирует защиту государством права свободно создавать профессиональные союзы. Уже 13 декабря 1990 года был принят Закон о профессиональных союзах, регламентирующий создание профсоюзов, их деятельность и их отношения с государственными учреждениями. В соответствии со статьей 1 указанного Закона "профессиональные союзы являются независимыми неправительственными организациями, которые отстаивают, представляют и защищают право на труд и другие социальные и экономические права и интересы их членов в соответствии с действующими в Латвии законами и уставами профессиональных союзов Латвии, а также в соответствии с принципами и положениями, провозглашенными во Всеобщей декларации прав человека и других международных договорах и конвенциях".

186. Статья 4 Закона предусматривает, что "профессиональные союзы в своей деятельности являются независимыми от государственных органов и административных учреждений, других организаций, а также пользуются одинаковыми правами. Они действуют в соответствии с существующими в Латвии законами. Запрещаются любые действия, прямо или косвенно направленные на подчинение профессиональных союзов государственным или другим учреждениям и организациям, или ограничение деятельности профессиональных союзов, предусмотренной законом и уставами".

187. После создания профессионального союза его необходимо зарегистрировать в министерстве юстиции, которое рассматривает заявление и устав. В соответствии Законом о профессиональных союзах профсоюз подлежит регистрации, если в его состав входят не менее 50 членов или не менее одной четвертой части трудящихся, работающих на предприятии, в учреждении, организации или конкретной отрасли. В случае нарушения требований, предписанных Законом о профессиональных союзах, или если в уставе предусмотрена деятельность, которая противоречит существующим в Латвии нормативным актам, Минюст имеет право отказать профсоюзу в регистрации. В этом случае профессиональный союз может обжаловать решение министерства в суде.

188. Закон о профессиональных союзах предоставляет профсоюзам широкие права по защите прав и интересов своих членов. Профсоюзы имеют право участвовать в разработке программ экономического и социального развития, законов и других нормативных актов, влияющих на условия труда и вознаграждения, ценообразование, социальное страхование, медицинскую помощь и другие вопросы труда и социального

развития. Профсоюзы обладают правом беспрепятственного доступа к информации государственных учреждений о социально-экономическом положении населения и об изменениях такого положения, а также правом требовать, чтобы национальное правительство устанавливало обоснованный прожиточный минимум, и по крайней мере, один раз в год проводило корректировку заработной платы, пенсий, стипендий и пособий с учетом роста индекса потребительских цен.

189. Профсоюзы имеют право требовать привлечения к ответственности вплоть до увольнения должностных лиц, не соблюдающих законодательные акты. Коллегиальные органы профсоюзов имеют право делать заявления об изменениях решений, принятых административными и экономическими органами, а также требовать прекращения выполнения таких решений, если они противоречат правовым нормам, содержащимся в Законе о профессиональных союзах, или если они не учитывают социальные и экономические права работников и их законные интересы.

190. В соответствии со статьей 4 Закона о профессиональных союзах профсоюзы имеют право вступать в международные профсоюзные организации, заключать соглашения и договоры с этими международными организациями, а также с зарубежными профсоюзами.

191. Создан Национальный трехсторонний совет по сотрудничеству, в состав которого входят представители, назначенные КМ, Латвийской конфедерацией работодателей и Союзом свободных профессиональных союзов Латвии. Основной задачей Совета является обеспечение и поощрение сотрудничества между правительством, организациями работодателей и организациями работников (профсоюзами) на национальном уровне с целью обеспечения согласованного решения проблем социально-экономического развития, отвечающего интересам общества и государства, посредством разработки и осуществления стратегии, программ и нормативных актов по социальным и экономическим вопросам, направленных на обеспечение социальной стабильности и повышение уровня благосостояния в стране, а также укрепление взаимной ответственности социальных партнеров за принимаемые решения и их выполнение.

192. Новый Закон о труде также предусматривает право работников и работодателей объединяться в организации и вступать в них для защиты своих социальных, экономических и профессиональных прав и интересов. В соответствии со статьей 8 Закона о труде принадлежность работника к такой организации или желание работника вступить в такую организацию не может быть основанием для отказа в заключении трудового договора, для расторжения трудового договора или иного ограничения прав работника.

193. В соответствии с Законом о труде профессиональный союз является формой организации представителей трудящихся, защищающих права и интересы работников и имеющих следующие права:

- 1) требовать и получать от работодателя информацию об экономическом и социальном положении предприятия;
- 2) своевременно получать информацию и консультироваться с работодателем до принятия им таких решений, которые могут затронуть интересы работников, особенно решений, которые могут существенно повлиять на оплату труда, условия труда и занятость на предприятии. Консультациями в понимании настоящего Закона является обмен мнениями и диалог между представителями работников и работодателем;
- 3) участвовать в установлении и улучшении организации оплаты труда, рабочей среды, условий труда и рабочего времени, а также в защите безопасности и здоровья работников;
- 4) входить на территорию предприятия, а также получать доступ к рабочим местам;
- 5) организовывать собрания работников на территории и в помещениях предприятия;
- 6) осуществлять надзор за соблюдением в трудовых отношениях нормативных актов, коллективного трудового договора и правил трудового распорядка.

194. 29 апреля 1999 года был принят Закон об организациях работодателей и их ассоциациях, предусматривающий правовой статус и систему организаций работодателей, а также их права и обязанности по отношению к профсоюзам, государственным и муниципальным учреждениям. В соответствии с указанным Законом задача организаций работодателей состоит в том, чтобы представлять интересы их членов в отношениях с профсоюзами, а также государственными и муниципальными учреждениями. Закон, в частности, предусматривает, что организации работодателей не должны прямо или косвенно ущемлять права работников вступать в профессиональные союзы или оказывать влияние на их деятельность.

195. Согласно Закону об организациях работодателей и их ассоциациях, могут существовать следующие виды ассоциаций организаций работодателей:

- 1) Латвийская ассоциация организаций работодателей;
- 2) отраслевые ассоциации организаций работодателей;
- 3) территориальные ассоциации организации работодателей.

196. Статья 11 Закона регламентирует отношения между организациями работодателей и их ассоциациями, а также профессиональными союзами, принимая во внимание вышеуказанную классификацию. В соответствии с указанной статьей Латвийская ассоциация организаций работодателей проводит переговоры, вырабатывает договоренность по общим принципам сотрудничества, договаривается о принципах урегулирования конфликтных ситуаций с ассоциацией Латвийских отраслевых профсоюзов и ассоциацией территориальных профсоюзов, представляющих интересы более половины трудящихся страны. Отраслевые организации работодателей и их ассоциации проводят переговоры, заключают соглашения с отраслевыми профсоюзами и содействуют предупреждению конфликтных ситуаций, вызываемых забастовками и другими конфликтами на отраслевом уровне. В свою очередь территориальные организации работодателей и их ассоциации проводят переговоры, заключают соглашения с территориальными профсоюзами и содействуют предупреждению конфликтных ситуаций, вызываемых забастовками и другими конфликтами на территориальном уровне.

Право на забастовку

197. Согласно статье 108 Конституции, наемные работники имеют право на забастовку. Осуществление этого права регулируется принятым 23 апреля 1998 года Законом о забастовках.

198. Статья 3 Закона о забастовках предусматривает, что трудящиеся имеют право на забастовку в целях защиты своих экономических или профессиональных интересов и что право на забастовку используется в качестве крайней меры, если в ходе предшествовавших забастовке переговоров по поводу трудового конфликта не удалось достичь согласия и примирения. В статье 4 Закона отмечается, что участие в забастовке является добровольным и что работника нельзя заставлять участвовать в забастовке либо запрещать ему участвовать в ней.

199. В указанном Законе подробно регламентированы проводимые до начала забастовки переговоры, процедура объявления о забастовке и надзора за ее проведением, а также случаи, при которых забастовка может быть признана незаконной, и соответствующие процедуры.

200. Согласно Закону о забастовках, при возникновении конфликта между работниками и работодателем, если такой конфликт выходит за рамки трудовых отношений, работники или их представители обязаны представить работодателю свои требования, которые должны быть четко сформулированы. Если ответ работодателя является отрицательным, то стороны конфликта обязаны провести предшествующие забастовке переговоры продолжительностью не более одной недели. В случае невозможности достичь соглашения о решении спора в ходе предшествующих забастовке переговоров работники имеют право объявить забастовку в соответствии с предусмотренной в Законе процедурой.

201. Уведомление о забастовке с указанием места и времени ее проведения, причин забастовки, числа бастующих и их требований направляется представителю работодателя, в Государственную трудовую инспекцию и Латвийский трехсторонний консультативный совет представителей работодателей, государства и профсоюзов не позднее чем за десять дней до начала забастовки.

202. Только суд может признать забастовку или уведомление о ней незаконными в тех случаях, если не соблюдаются требования Закона о забастовках или если забастовка объявляется в период действия коллективного договора, который уже был заключен с целью изменения условий предыдущего договора, что приводит к нарушению процедуры изменения условий коллективного договора, или если забастовка является забастовкой солидарности и не связана с невозможностью заключения или выполнения рамочного соглашения (по вопросам тарифов, труда и других гарантий социальной защиты), либо если целями забастовки является выражение политических требований, политической поддержки или политического протеста. Кроме того, незаконной признается забастовка, если она имеет отношение к вопросам, которые уже были обсуждены и согласованы сторонами конфликта во время предшествовавших забастовке переговоров.

203. Закон о забастовках предусматривает, что, согласно установленной в настоящем Законе процедуре, уведомление о забастовке, проведение забастовки и участие в ней не являются нарушениями трудового договора и Закона о труде, в связи с чем не могут являться основаниями для увольнения работников, а работники, участвующие в забастовке в соответствии с Законом, не подвергаются дисциплинарным наказаниям за такое участие. В Законе подчеркивается, что за работниками, участвующими в забастовке в соответствии с установленной в Законе процедурой, сохраняются рабочие места.

204. Согласно статье 16 Закона о забастовках, запрещенными являются забастовки судей, прокуроров, полицейских, пожарных, пограничников, сотрудников национальных служб безопасности, надзирателей пенитенциарных учреждений и лиц, проходящих службу в

национальных вооруженных силах. Закон также предусматривает, что работодатель и Комитет по проведению забастовки обязаны обеспечить на период забастовки сохранение на минимальном уровне предоставления необходимых обществу услуг, если прекращение таких услуг ставит под угрозу национальную безопасность, здоровье, безопасность или жизнь общества в целом или конкретных групп населения, либо конкретных лиц. Необходимыми для общества услугами в Законе определены следующие:

- 1) медицинское лечение и медицинская помощь;
- 2) общественный транспорт;
- 3) питьевое водоснабжение;
- 4) службы по производству и поставкам электроэнергии и газа;
- 5) средства связи;
- 6) услуги авиадиспетчеров и служб, обеспечивающих авиадиспетчеров метеорологической информацией;
- 7) службы, связанные с безопасностью движения на всех видах транспорта;
- 8) службы сбора и переработки мусора и сточных вод;
- 9) хранение и использование радиоактивных веществ и отходов и контроль за ними;
- 10) службы гражданской обороны.

205. Латвия ратифицировала Конвенцию МОТ № 98 1949 года о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров. В сентябре 2001 года в Международную организацию труда был представлен периодический доклад о выполнении вышеуказанной Конвенции. Правовые нормы, содержащиеся в этой Конвенции, были включены в следующие законодательные акты Латвии:

- 1) Конституция Латвийской Республики;
- 2) Закон о коллективных договорах от 26 марта 1991 года;

- 3) Закон о профессиональных союзах от 13 декабря 1990 года;
- 4) Трудовой кодекс Латвии;
- 5) Закон о неправительственных организациях и их ассоциациях от 15 декабря 1992 года;
- 6) Кодекс административных правонарушений Латвийской Республики;
- 7) Закон о забастовках от 23 апреля 1998 года;
- 8) Закон об организациях работодателей и их ассоциациях от 29 апреля 1999 года;
- 9) Уголовный закон;
- 10) Закон о Национальном управлении по правам человека от 5 декабря 1996 года.

Статья 9 Пакта

206. Создание и развитие системы социального обеспечения в Латвии нельзя рассматривать отдельно от политических изменений, которые произошли в Латвии за последние 10 лет и которые оказали значительное влияние на развитие страны в целом.

207. В годы советского режима государство контролировало все сферы деятельности каждого человека, не оставляя места для проявления частной инициативы. В результате государство также брало на себя всю ответственность за удовлетворение повседневных потребностей каждого жителя; кроме того, каждому был гарантирован определенный уровень социального обеспечения. При таких гарантиях человеку не требовалось проявлять личную инициативу или брать на себя ответственность за свой жизненный уровень.

208. Поэтому после восстановления независимости в 1991 году вопрос об отношениях между государством и человеком в области социального обеспечения приобрел особую актуальность. В Латвии стала проводиться либеральная социальная политика, в которой подчеркивалась ответственность человека за улучшение его положения и при этом закладывалась основа гарантированной системы государственной социальной помощи тем, кто оказался не в состоянии себя обеспечивать или преодолеть конкретные жизненные трудности и кто не получал достаточной помощи от кого бы то ни было.

209. В соответствии с Конституционным законом 1991 года о правах и обязанностях гражданина и личности каждому человеку было предоставлено право на получение пособий по социальному страхованию в случае старости, болезни, полной или частичной потери трудоспособности, потери родственника, а также право на пособие по безработице. Указанный Закон утратил силу после принятия в 1998 году поправок к Конституции, и действующая статья 109 Конституции гласит: "Каждый имеет право на социальное обеспечение по старости, по нетрудоспособности, по безработице и в иных установленных законом случаях".

210. 7 сентября 1995 года в рамках реформы системы социального обеспечения был принят Закон о социальном обеспечении, предусматривающий создание системы социального обеспечения и принципы ее функционирования, основные социальные права и обязанности личности, базовые условия для их осуществления, а также регулирование видов социальных услуг. В статье 2 Закона сформулированы основные принципы системы социального обеспечения:

- 1) социальные услуги предоставляются на равной основе независимо от пола, расы, национальности, религиозной принадлежности;
- 2) солидарность;
- 3) социальное страхование и социальная помощь;
- 4) профилактика;
- 5) самоуправление;
- 6) индивидуальный подход.

211. 26 октября 1995 года был принят Закон о социальной помощи, а 1 октября 1997 года - новый Закон о государственном социальном страховании, отвечающие современным требованиям.

212. В 2001 году поступления в специальный бюджет государственного социального страхования составили 489,5 млн. латов, или 10,2% от ВВП, в то время как расходы равнялись 498,8 млн. латов, или 10,4% от ВВП. Таким образом, в 2001 году дефицит специального бюджета социального страхования достиг 9,2 млн. латов.

213. Дефицит специального бюджета социального страхования существует еще с 1999 года, и к концу 2001 года суммарный дефицит достиг 73,8 млн. латов. Для того чтобы Агентство государственного социального страхования могло обеспечивать покрытие услуг социального страхования (пенсии, пособия) в предусмотренных в законодательных актах размерах и в установленные сроки, из основного бюджета центрального правительства был произведен заем с выплатой процентов по заему (в 2001 году они составили 3,55% в год по краткосрочному заему и 9,325% в год по долгосрочному заему).

Бюджет социального страхования

Год	В млн. латов		В % от ВВП	
	Поступления	Расходы	Поступления	Расходы
1998	438,3	445,5	12,2	12,4
1999	460,2	517,8	11,8	13,3
2000	474,6	503,8	11,0	11,6

214. По данным НУПЧ, к числу наиболее распространенных жалоб, поступающих в НУПЧ, относятся жалобы, связанные с тем, что работодатель не осуществляет выплаты взносов по социальному страхованию за своих работников или производит такие выплаты лишь частично, а также с тем, что работодатель находится в процессе банкротства, в результате чего работники лишаются права получать услуги в рамках социального страхования. Статья 1 Временных положений Закона о социальном страховании предусматривает, что социально застрахованным лицом является лицо, в отношении которого выплата обязательных взносов была фактически произведена. Таким образом, в тех случаях, когда работодатель не выполняет данное обязательство, работник не имеет возможности воспользоваться своим правом на социальное обеспечение. 27 февраля 2001 года Конституционный суд (Satversmes Tiesa) завершил рассмотрение дела *О соответствии статьи 1 Временных положений Закона о социальном страховании статьям 1 и 109 Конституции Латвийской Республики, статье 9 и пункту 1 статьи 11 Международного пакта ООН о гражданских и политических правах* и постановил считать это положение недействительным начиная с даты публикации данного постановления. Приветствуя принятое Конституционным судом постановление, НУПЧ вместе с тем выражает свою озабоченность, что данное постановление по-прежнему не решает проблему права на социальное обеспечение тех лиц, в отношении которых выплаты взносов по социальному страхованию не были произведены до даты публикации постановления.

215. В настоящее время в рамках системы социального обеспечения Латвии предоставляются следующие пособия (и пенсии):

- 1) пенсия по старости;
- 2) пенсия по инвалидности;
- 3) пенсия по случаю потери кормильца;
- 4) пособие по беременности и родам;
- 5) пособие по болезни;
- 6) пособие в случае производственной травмы или профессионального заболевания;
- 7) пособие по безработице;
- 8) пособие семьям с детьми.

216. Начатая в середине 90-х годов реформа системы социального страхования явилась значительным шагом не только по пути обеспечения пособий и пенсий, но также и мерой, позволившей увеличить трудовые ресурсы и связанные с ними финансовые средства для представления социальных гарантий населению; кроме того, она способствовала выравниванию трудовых отношений, поскольку установление размеров пенсий и пособий на основе взносов, выплачиваемых социально застрахованными лицами, способствует сокращению доли теневой экономики, предоставлению более точных данных в декларации о доходах и увеличению доли поступлений в национальный бюджет. Так, в 1998 году фонд заработной платы (общий фонд заработной платы в стране), из которого производятся выплаты по социальному страхованию, вырос на 12% по сравнению с предыдущим годом; в 1999 году этот рост составил 11,7%, в 2000 году - 6,8%, в 2001 году - 8,4%, что превышает средние темпы роста заработной платы и свидетельствует о росте трудовых ресурсов в экономике и увеличении задекларированных размеров заработной платы. Чем шире будет осознание необходимости личного участия и ответственности в отношении увеличения выплаты взносов по социальному обеспечению и социальному страхованию, тем выше будет доля ВВП, выделяемая на улучшение благосостояния населения и пополнение фондов для обеспечения выплат пенсий в будущем.

Пенсия по старости

217. Одним из ключевых элементов реформы социального обеспечения стало создание новой пенсионной системы. Цель пенсионной реформы заключалась в создании финансово устойчивой (диверсифицированной с учетом рисков) пенсионной системы, основанной на выплате взносов, производимых застрахованным лицом, и включающей в себя компонент пенсий солидарности поколений и компонент фактически накопленного пенсионного капитала, что в условиях быстрого демографического старения населения в долгосрочном плане позволит обеспечить стабильное замещение трудового дохода. Несмотря на значительные трудности переходного периода, пенсионная система Латвии международно признана как одна из наиболее современных и эффективных.

218. Учитывая социально-экономические условия и демографическое положение, в стране установлена трехуровневая пенсионная система: первый уровень - обязательная государственная пенсионная схема солидарности поколений; второй уровень - обязательная государственная фондируемая пенсионная схема; третий уровень - добровольная частная пенсионная схема. Одновременное существование трех уровней пенсионной системы обеспечивает ее долгосрочную стабильность.

219. Первый уровень составляет пенсионная схема, в основу которой заложена выплата взносов на социальное страхование и которая действует по принципу солидарности поколений. В соответствии с Законом о государственном социальном страховании эта схема охватывает все экономически активное население страны, достигшее 15-летнего возраста (наемные работники, лица, работающие не по найму), а также ряд экономически неактивных категорий населения (неработающие инвалиды, лица, имеющие детей в возрасте до полутора лет, лица, получающие пособия по безработице, болезни, беременности и родам и т.п.). Лица, не подлежащие обязательному социальному страхованию в Латвии, и лица, достигшие 15-летнего возраста, могут становиться участниками пенсионного страхования на добровольной основе.

220. Функционирование пенсионной схемы регулируется принятым 2 ноября 1995 года Законом о государственных пенсиях. В соответствии с указанным Законом право на пенсию по старости имеют женщины и мужчины, достигшие возраста 62 лет, чей период страхования составляет не менее 10 лет. Следует отметить, что возраст выхода на пенсию - 62 года - был увеличен по сравнению с обязательным возрастным лимитом, установленным в советское время. Вместе с тем уравнивание пенсионного возраста мужчин и женщин и увеличение возраста выхода на пенсию проходит постепенно (в настоящее время пенсионный возраст для женщин составляет 58 лет, а с 1 июля 2001 года - 58,5 лет для женщин, 61 год - для мужчин). Закон также предусматривает, что

до 1 июля 2005 года мужчины и женщины, период страхования которых составляет не менее 30 лет, смогут выходить на раннюю пенсию - за два года до установленного Законом пенсионного возраста.

221. В основу функционирования пенсионной схемы первого уровня заложены принципы страхования: размер пенсии устанавливается из расчета условного пенсионного капитала, накопленного за весь период трудового стажа, т.е. информации о взносах, выплаченных в фонд пенсионного страхования и поделенных на ожидаемую продолжительность жизни в соответствующем возрасте при выходе на пенсию. Поскольку ожидаемая продолжительность жизни женщин значительно превышает этот показатель для мужчин, применяется принцип солидарности по признаку пола, и при расчетах используется усредненный показатель продолжительности жизни для мужчин и женщин. На условный пенсионный капитал начисляются проценты, так же как и в случае с фондируемой пенсионной схемой; однако в отличие от фондируемой пенсионной схемы, где рост капитала зависит от прибыли на инвестицию, рост капитала первого уровня зависит от увеличения заработной платы в стране. По этой схеме размер пенсии устанавливается в зависимости от размеров выплаты взносов на социальное страхование, размеров накопленного капитала и возраста выхода на пенсию, что обеспечивает застрахованному лицу определенную часть возмещения предыдущих доходов (приблизительно 40-50% в зависимости от возраста выхода на пенсию).

222. До 31 декабря 2006 года размер пенсии по старости для лиц, достигших установленного законом пенсионного возраста, будет не меньше государственного пособия по социальному страхованию (30 лет) с применением следующих коэффициентов: если период страхования не превышает 20 лет - 1,1; для лиц, чей период страхования превышает 20 лет, но не достигает 30 лет - 1,3; если период страхования превышает 30 лет - 1,5. До 2002 года индексация пенсий на регулярной основе производилась с учетом индекса потребительских цен, однако после 2002 года при индексации пенсий будут также учитываться изменения в размерах страхового взноса с заработной платы. Так, до 31 декабря 2005 года государственные пенсии, если их размер не превышает тройной суммы государственного пособия по социальному страхованию, индексируются с учетом существующего индекса потребительских цен, а также 25% фактического увеличения облагаемой страховым взносом заработной платы, в то время как пенсии, которые превышают тройной размер государственного пособия по социальному страхованию, но остаются меньше пятикратной суммы государственного пособия по социальному страхованию, индексируются в зависимости от индекса потребительских цен. В период 2006-2010 годов индекс потребительских цен и 25-процентный индекс заработной платы будут использоваться при начислении всех пенсий, которые не превышают сумму, равной пятикратному размеру государственного

пособия по социальному страхованию, а с 2011 года индекс потребительских цен/заработной платы составит 50% фактического увеличения облагаемой страховым взносом заработной платы.

223. Пенсионеры имеют право на труд независимо от возраста. Работающий пенсионер продолжает осуществлять выплату взносов на социальное страхование и накапливать условный пенсионный капитал, используемый для увеличения размера пенсии один раз в три года. Выплата пенсий финансируется за счет средств, выплаченных в качестве взносов в фонд социального страхования (специальный бюджет государственного социального страхования).

224. Второй уровень пенсионной системы - обязательная фондируемая государственная пенсионная схема - основан на принципе инвестирования индивидуальных взносов в фонд социального страхования, предусматривающем, что часть взносов конкретного лица в фонд социального страхования в качестве выплат в счет пенсии по старости подлежит инвестированию. Это дает возможность получить дополнительный пенсионный капитал, не повышая общего уровня взносов в фонд социального страхования, предусмотренного для выплаты пенсий по старости, обеспечивая таким образом более высокий уровень замещения доходов в пожилом возрасте. Участие во втором уровне пенсионной системы является обязательным для всех экономически активных жителей страны, которым до 1 июля 2001 года не исполнилось 30 лет, в то время как лица в возрастной группе 30-49 лет могут участвовать в этой схеме на добровольной основе. Постепенно к участию во втором уровне будут привлечены все работники. Функционирование данной схемы регулируется Законом о государственных фондируемых пенсиях, который был принят 17 февраля 2000 года и вступил в силу 1 июля 2001 года. До 2003 года ресурсы фондируемой пенсионной схемы находятся под управлением государственного казначейства, а в последующие годы участники схемы получают возможность выбирать управляющего фондами, которым может стать либо государственное казначейство, либо любой из частных управляющих фондами, лицензированных Комиссией по рынку финансов и капитала.

225. Третьим уровнем пенсионной системы является частная добровольная пенсионная схема, т.е. частные пенсионные фонды, в которых каждый может участвовать и накапливать дополнительные средства для своей пенсии по старости. Функционирование этой системы регулируется Законом от 5 июня 1997 года о частных пенсионных фондах, вступившем в силу 1 июля 1998 года. В соответствии с Законом существуют закрытые и открытые пенсионные фонды. Участниками пенсионных программ закрытого пенсионного фонда могут быть только лица, работающие по найму у основателей пенсионных фондов.

Пенсия по инвалидности

226. Право на получение пенсии по инвалидности регулируется Законом о государственных пенсиях. Согласно статье 14 Закона, инвалиды, чей период страхования составляет не менее трех лет, имеют право на пенсию по инвалидности.

227. Инвалидами являются лица с долгосрочным или постоянным ограничением физических или умственных способностей, которое препятствует их интеграции в общество, а также полностью или частично ограничивает их трудоспособность. Проведением медицинского обследования на инвалидность с целью определения на индивидуальной основе степени ограниченности физических или умственных способностей какого-либо лица и оценки способности инвалида интегрироваться в общество занимается Инспекция по проведению экспертизы качества медицинской помощи и определению трудоспособности.

228. Размеры пенсии, выплачиваемой инвалидам I и II групп (тяжелая форма инвалидности), зависят от группы инвалидности, периода страхования и средней заработной платы за любой непрерывный 36-месячный период в течение пяти лет, предшествовавших получению пенсии. Установлен минимальный размер пенсии. Для инвалидов I и II группы размер пенсии не должен быть ниже государственного пособия по социальному страхованию (30 латов) с использованием соответствующих коэффициентов: 1,6 - для инвалидов I группы; 1,4 - для инвалидов II группы. При III группе инвалидности (умеренная инвалидность) пенсия предоставляется в размере государственного пособия по социальному страхованию, т.е. 30 латов (в месяц).

229. Пенсия по инвалидности выплачивается в течение всего периода инвалидности, пока инвалид не достигнет пенсионного возраста, предусмотренного для получения пенсии по старости. По достижении пенсионного возраста пенсия по инвалидности заменяется пенсией по старости, которая не должна быть ниже пенсии по инвалидности, выплачиваемой в период инвалидности. Пенсии по инвалидности индексируются таким же образом, как и все остальные государственные пенсии.

230. В соответствии с Законом о государственном социальном страховании экономически активное население в возрасте старше 15 лет (наемные работники и лица, работающие не по найму) за исключением лиц, достигших пенсионного возраста, и инвалидов I и II группы, в обязательном порядке участвует в системе страхования на случай инвалидности. Супруг или супруга работающего не по найму лица, которые не подлежат обязательному социальному страхованию в Латвийской Республике и не достигли необходимого возраста для осуществления права на получение государственной

пенсии по старости, могут участвовать в системе страхования на случай инвалидности добровольно. Выплата пенсий по инвалидности финансируется из взносов социального страхования (специального бюджета государственного социального страхования).

231. Инвалид III группы может получать пособие по безработице, поскольку в соответствии с Законом о государственном социальном страховании данное лицо подлежит страхованию на случай безработицы, в то время как инвалиды I и II групп не имеют права на пособие по безработице, поскольку риск утраты трудоспособности уже произошел, и, таким образом, действующие законодательные акты не предусматривают для них права на получение пособия по безработице.

Пособие по беременности и родам

232. В соответствии с Законом о страховании на случай беременности и временной нетрудоспособности от 6 ноября 1995 года женщине, оформившей отпуск по беременности и родам, предоставляется государственное социальное пособие - пособие по беременности и родам. В свою очередь Закон о государственном социальном страховании от 1 октября 1997 года предусматривает, что страхование на случай беременности и родов распространяется на всех работниц и женщин, работающих не по найму.

233. В соответствии со статьей 5 Закона о страховании на случай беременности и временной нетрудоспособности пособием по беременности и родам является пособие, предоставляемое и выплачиваемое женщине в период отпуска по беременности и родам, если женщина в результате освобождения от работы теряет доход от оплачиваемого труда или если доход теряет женщина, работающая не по найму. Дородовой и послеродовой отпуска составляют по 56 календарных дней. При суммировании этих дней пособие по беременности и родам составляет 112 календарных дней. Кроме того, в данной статье предусмотрено, что если женщина зарегистрировалась у врача до 12-й недели беременности, то ей предоставляется дополнительный оплачиваемый отпуск в размере 14 календарных дней, и, таким образом, продолжительность отпуска и периода выплаты пособия по беременности и родам увеличивается с 56 до 70 календарных дней. Аналогичным образом в случае осложнений, возникших во время беременности, родов или в послеродовой период, а также в случае рождения двух или более детей женщине предоставляется дополнительный оплачиваемый отпуск в размере 14 календарных дней; таким образом, период послеродового отпуска увеличивается с 56 до 70 календарных дней.

234. Статья 6 указанного Закона предусматривает предоставление пособия отцам или другим лицам, которые фактически обеспечивают уход за ребенком дома и лишились

дохода, обеспечиваемого заработной платой, а также имеют право на получение страхового пособия по беременности и родам в случае смерти матери во время родов или в течение первых 42 дней после рождения ребенка, в случае, если мать отказалась в соответствии с предусмотренной законом процедурой ухаживать за ребенком и воспитывать ребенка или если мать не может ухаживать за ребенком вплоть до 42-го дня послеродового периода из-за болезни, травмы или любого иного связанного со здоровьем состояния либо аналогичных причин. Согласно статье 7 Закона о страховании, на случай беременности и временной нетрудоспособности, если семья усыновляет ребенка, не достигшего возраста двух месяцев, пособие по беременности и родам предоставляется в течение 56 календарных дней начиная с даты усыновления ребенка. Средняя заработная плата, применяемая для расчета страхового взноса за один календарный день для начисления размера пособия, не должна превышать 50% от 1/365 доли максимальной годовой ставки взноса в счет обязательного государственного социального страхования, которая применялась на дату страхового случая.

235. Статья 10 Закона о страховании на случай беременности и временной нетрудоспособности предусматривает, что пособие по беременности и родам предоставляется в размере 100% суммы облагаемой страховым взносом средней заработной платы получателя пособия. Период расчета облагаемой страховым взносом средней заработной платы установлен в статьях 31 и 32 Закона: для наемных работников - период шести календарных месяцев за два календарных месяца до того месяца, на который приходится дата страхового случая; для лиц, работающих не по найму, - период 12 календарных месяцев за три календарных месяца до того трехмесячного периода, на который приходится дата страхового случая.

236. В Латвии пособия по беременности и родам предоставляются всем застрахованным лицам, которые на дату страхового случая имеют страховку по беременности и родам; при этом отсутствует какой-либо особо оговоренный ограничительный период (например, продолжительность срока службы или период выплаты взносов в фонд социального страхования). Женщины, которые были уволены в связи с ликвидацией учреждения, предприятия или организации, получают пособие по беременности и родам в соответствии с общей процедурой, если право на отпуск по беременности и родам востребовано не позднее чем через 210 дней после их увольнения.

237. С учетом статьи 67 Конвенции Международной организации труда о минимальных нормах социального обеспечения в 2001 году размер пособия по беременности и родам в два раза превышал минимальные нормы, установленные Конвенцией (см. таблицу).

Вид пособия	Сумма пособия в соответствии с минимальными нормами Конвенции МОТ № 102*	Сумма пособия, установленная в соответствии с латвийскими законодательными актами (лат/месяц) ⁴	Оценка
Пособие по беременности и родам	54,46 лата	120,37 лата	Пособие по беременности и родам превышает минимальные нормы социального страхования, предусмотренные Конвенцией МОТ № 102

* Сумма пособия по беременности и родам была рассчитана с учетом условий, перечисленных в статье 67 Конвенции № 102 Международной организации труда, которая предусматривает, что сумма пособия должна составлять 45% от заработной платы типичного получателя пособия (мужчины с женой и двумя детьми). В соответствии с пунктом 7 статьи 65 типичным получателем пособия считается лицо, занятое в основной группе экономической деятельности с наибольшим числом экономически активных лиц (мужчин). По результатам обследования профессий, проведенного ЦСУ в 2001 году, в Латвии такой группой являются трудящиеся, занятые в обрабатывающей промышленности, чья средняя заработная плата до удержания налогов в 2001 году составляла 148,26 лата в месяц.

238. В 2001 году по сравнению с 1991 годом расходы на выплату пособий по беременности и родам возросли с 0,2 млн. латов до 5,7 млн. латов, равно как и средняя сумма пособия (в день) возросла с 0,06 лата в 1991 году до 4,52 лата в 2001 году. В 2001 году доля пособий по беременности и родам составляла 0,12% в общей сумме потребления ВВП.

239. В то же время пособие по беременности и родам не выплачивается матерям, которые не работают и не вносят взносов по обязательному социальному страхованию; в 2000 году пособие по беременности и родам получали только 47% всех женщин, родивших ребенка.

Пособие по болезни

240. Пособие по болезни в материальном выражении представляет собой медицинское обслуживание (в стационарах и поликлиниках, включая фармацевтические препараты и

⁴ Данные Агентства государственного социального страхования о фактических размерах пособия в 2001 году.

стоматологическую помощь детям), которое финансируется из средств государственного бюджета; в свою очередь в финансовом выражении пособие по болезни является пособием государственного социального страхования, которое предоставляется и выплачивается вследствие возникновения страхового случая - временной нетрудоспособности в соответствии с положениями Закона о страховании на случай беременности и временной нетрудоспособности.

241. Пособие по болезни предоставляется охваченным системой социального страхования лицам (наемным работникам и лицам, работающим не по найму), если указанные лица являются участниками системы социального страхования в соответствии с Законом о государственном социальном страховании и если в период нетрудоспособности они не могут выполнять работу и теряют обеспечиваемый заработной платой доход по следующим причинам: потеря трудоспособности вследствие болезни или травмы; необходимость получать медицинскую или профилактическую помощь; изоляция в результате установления карантина; санаторно-курортное лечение в период восстановления после болезни или травмы, если в соответствии с медицинским заключением такое лечение является необходимым для восстановления трудоспособности; прохождение в стационаре процедур, связанных с протезированием или ортопедией; необходимость обеспечения ухода за больным ребенком в возрасте до 14 лет.

242. Право на получение пособия по болезни также предоставляется лицам, чья временная нетрудоспособность наступила в течение одного месяца после окончания периода трудоустройства, в том случае, если взносы в фонд социального страхования осуществлялись по крайней мере в течение двух месяцев до завершения периода трудоустройства.

243. Выплачиваемое пособие по болезни составляет 80% от среднемесячной заработной платы, с которой застрахованное лицо выплачивает страховой взнос. Выплата денежных средств в связи с болезнью в течение первых 14 дней нетрудоспособности производится работодателем из его собственных фондов, в то время как последующий период временной нетрудоспособности вплоть до восстановления трудоспособности или установления степени утраты трудоспособности оплачивается Агентством государственного социального страхования.

244. Пособие не выплачивается за период нетрудоспособности, который превышает 52 недели считая с первого дня нетрудоспособности, если нетрудоспособность является непрерывной. Аналогичным образом пособие не выплачивается за период нетрудоспособности, который превышает 78 недель в течение трех лет, если нетрудоспособность возобновляется с определенной периодичностью. Исключением из этого положения является случай, когда нетрудоспособность вызвана туберкулезом.

Больным туберкулезом предоставляется и выплачивается пособие в течение всего периода болезни вплоть до восстановления трудоспособности или даты установления инвалидности.

245. Если временная нетрудоспособность вызвана заболеванием или травмой работника, которые не связаны с несчастным случаем на производстве, работодатель должен выплачивать работнику пособие по болезни из своих собственных средств, и размеры этого пособия должны быть не меньше 75% от средней заработной платы работника за второй и третий дни временной нетрудоспособности, но не больше 80% от средней заработной платы работника за период с четвертого по пятнадцатый день временной нетрудоспособности, если работнику выдан больничный лист категории А. Пособие по болезни выплачивается за те дни временной нетрудоспособности, которые являлись бы рабочими днями для работника, в том случае, если бы не возникла временная нетрудоспособность. Пособие по болезни не выплачивается за первый день нетрудоспособности, кроме тех случаев, когда причиной временной нетрудоспособности стала производственная травма.

246. Если временная нетрудоспособность возникла в результате несчастного случая на производстве, то в соответствии с Законом об обязательном социальном страховании в связи с производственным травматизмом и профессиональными заболеваниями от 2 ноября 1995 года работодатель обязан выплачивать работнику пособие по болезни из своих собственных средств в течение первых 14 календарных дней нетрудоспособности в размере 80% от среднемесячной заработной платы, из которой выплачивается страховой взнос.

247. В соответствии с Законом о страховании на случай беременности и временной нетрудоспособности пособие по болезни предоставляется и выплачивается в размере 80% от среднемесячной заработной платы застрахованного лица, с которой выплачивался страховой взнос.

248. Средняя заработная плата для начисления страхового взноса, из которой производится расчет размера пособия по болезни, устанавливается на основе заработной платы застрахованного лица, с которой выплачивается страховой взнос: для наемных работников такой период составляет шесть календарных месяцев за два календарных месяца до того месяца, на который приходится дата страхового случая, в то время как для лиц, работающих не по найму - период 12 календарных месяцев за три календарных месяца до того трехмесячного периода, на который приходится дата страхового случая. Средняя заработная плата для начисления страхового взноса за один календарных день, из которой производится расчет размера пособия по болезни, не должна превышать 50% от 1/365 доли максимальной годовой ставки взноса в счет обязательного государственного социального страхования, которая применялась на дату страхового случая.

249. Пособие по болезни не предоставляется в следующих случаях: если в период болезни работник остается работать на своем рабочем месте; если нетрудоспособность наступила во время совершения работником преступления или возникла в результате такого преступления, факт совершения которого был установлен судом; если работник осознанно причинил значительный вред своему здоровью или здоровью находящегося на его попечении лица и этот факт был установлен врачом либо если работник попытался получить пособие обманным путем и этот факт был установлен врачом или Агентством государственного социального страхования.

250. Выплата пособия по болезни прекращается, если в период нетрудоспособности работник без каких-либо веских оснований отказался выполнять рекомендации, установленные врачом, если работник без каких-либо веских оснований отказался посетить врача или предстать перед медицинской экспертной комиссией, а также на протяжении периода пребывания работника на полном государственном обеспечении, в случае содержания под стражей или тюремного заключения.

251. С учетом статьи 67 Конвенции № 102 Международной организации труда в 2001 году размер пособия по болезни превысил минимальные нормы, установленные Конвенцией.

Вид пособия	Сумма пособия в соответствии с минимальными нормами Конвенции № 102* МОТ	Сумма пособия, установленная в соответствии с латвийскими законодательными актами (лат/месяц) ⁵	Оценка
Пособие по болезни	54,46 лата	81,74 лата	Пособие превышает минимальные нормы социального страхования, предусмотренные в Конвенции № 102 МОТ

* Сумма пособия по болезни была рассчитана с учетом условий, перечисленных в статье 67 Конвенции № 102 Международной организации труда, которая предусматривает, что сумма пособия должна составлять 45% от заработной платы типичного получателя пособия (мужчины с женой и двумя детьми). В соответствии с пунктом 7 статьи 65 типичным получателем пособия считается лицо, занятое в основной группе экономической деятельности с наибольшим числом экономически активных лиц (мужчин). По результатам обследования профессий, проведенного ЦСУ в 2001 году, в Латвии такой группой являются трудящиеся, занятые в обрабатывающей промышленности, чья средняя заработная плата до удержания налогов в 2001 году составляла 148,26 лата в месяц.

⁵ Данные Агентства государственного социального страхования о фактических размерах пособия в 2001 году.

252. В 2001 году по сравнению с 1991 годом расходы на выплату пособий по болезни возросли с 0,8 млн. латов до 9,6 млн. латов в 2001 году, равно как и средняя сумма пособия по болезни (в день) возросла с 0,07 лата в 1991 году до 3,68 лата в 2001 году (см. таблицу). В 2001 году доля пособий по болезни составила 0,2% от общей суммы потребления ВВП. В 2001 году средний размер пособия по болезни составлял 81,74 лата.

Количественные показатели страхования на случай болезни	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Расходы в млн. латов (в текущих ценах)	15,0	13,6	3,1	5,6	7,6	8,4	9,6
Число оплаченных по болезни дней (средний показатель за месяц в тыс.)	362,7	298,1	105,7	163,3	177,7	190,7	213,1
Средний размер пособия по болезни в день	3,46	3,82	2,70	2,87	3,48	3,64	3,68

Пособие в связи с производственным травматизмом и профессиональными заболеваниями

253. Защита лиц, пострадавших в результате несчастного случая на производстве, осуществляется в соответствии с Законом об обязательном социальном страховании в связи с производственным травматизмом и профессиональными заболеваниями от 2 ноября 1995 года, предусматривающим, что застрахованное лицо, пострадавшее в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, имеет право на следующие виды страхового возмещения:

- 1) пособие по болезни в период временной нетрудоспособности в результате производственной травмы или профессионального заболевания (максимум 52 календарные недели);
- 2) компенсация за потерю трудоспособности, если Инспекция по проведению экспертизы качества медицинской помощи и определению трудоспособности установит факт частичной или полной потери трудоспособности в результате производственной травмы или профессионального заболевания;
- 3) единовременное пособие, которое может быть заменено компенсацией за утрату трудоспособности, если Инспекция по проведению экспертизы качества медицинской помощи и определению трудоспособности установит факт постоянной потери трудоспособности в пределах от 10% до 24%;

- 4) возмещение дополнительных расходов - стоимость лечения, а также медицинской и профессиональной реабилитации, транспортные расходы в связи с посещением медицинского лечебного учреждения или реабилитационного учреждения, расходы, связанные с услугами сопровождающего лица, расходы, понесенные в связи с приобретением и ремонтом технических вспомогательных средств, расходы, необходимые для предоставления ухода за застрахованным лицом, если такие расходы превышают средства, предоставляемые в рамках базовой программы медицинской помощи и/или базовой программы социальной помощи по реабилитации;
- 5) услуги по восстановлению трудоспособности и интеграции пострадавших в жизнь общества: медицинское лечение, уход, медицинская реабилитация, переподготовка, профессиональная реабилитация;
- б) компенсация в связи с потерей кормильца в случае смерти застрахованного лица, выплачиваемая членам его семьи, которые являются нетрудоспособными и которые находились на частичном или полном иждивении застрахованного лица.

254. Сумма денежного пособия зависит от обеспечиваемого заработной платой дохода застрахованного лица за предшествующий период (облагаемая страховым взносом среднемесячная заработная плата за период шести месяцев за два месяца до того месяца, на который приходится дата страхового случая), а также от степени потери трудоспособности. В соответствии с Законом о государственном социальном страховании все работающие лица, достигшие 15-летнего возраста, подлежат социальному страхованию от производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Пособие по безработице

255. Первые официально зарегистрированные безработные появились в начале 90-х годов в результате экономического кризиса в Латвии. Таким образом, возникла необходимость в предоставлении социальной защиты лицам, лишившимся своего дохода, обеспечиваемого заработной платой. Уже 23 декабря 1991 года вступил в силу Закон о безработице, направленный на предоставление возмещения дохода в случае безработицы в размере 90% или 70% от установленной государством минимальной месячной заработной платы, а также на поощрение повышения имеющихся навыков или переквалификации в целях удовлетворения потребностей рыночной экономики.

256. 5 декабря 1995 года в рамках проведения реформы социального страхования в отношении страхования от безработицы был принят новый Закон об обязательном социальном страховании от безработицы, предусматривающий, что размер пособия по безработице должен быть пропорциональным индивидуальному взносу с заработной платы застрахованного лица, продолжительности периода страхования и продолжительности срока получения пособия. В ходе дальнейшего развития системы услуг, предоставляемых в случае безработицы, 1 января 2000 года был принят новый Закон о страховании от безработицы, предусматривающий компенсацию дохода застрахованного лица в случае безработицы, предоставление пособия по безработице, размер которого зависит от суммы выплаченных взносов на социальное страхование и продолжительности страхового стажа, а также предусматривающий повышение квалификации и переподготовку безработного. Страхованию от безработицы подлежат все лица, работающие по найму, и конкретные уязвимые категории населения. Применяемый в настоящее время Закон был значительно усовершенствован по сравнению с предыдущими законодательными актами: было установлено распределение выделяемых для обеспечения занятости специальных бюджетных средств в целях финансирования активных и пассивных мер в области занятости; был введен новый вид социального страхования - пособие на погребение в случае смерти безработного и т.п.

257. Право на получение пособия по безработице предусматривает соблюдение следующих условий: лицо, ходатайствующее о получении пособия, должно быть социально застрахованным на случай безработицы; такое лицо должно иметь статус безработного и в отношении него должны быть выплачены взносы обязательного социального страхования по крайней мере за девять месяцев в течение последнего 12-месячного периода.

258. Если за 12 месяцев до предоставления заявителя статуса безработных они производили выплату взносов по крайней мере в течение девяти месяцев, то размер пособия по безработице будет установлен пропорционально продолжительности периода страхования и доходу, с которого осуществлялись выплаты взносов на случай безработицы: период страхования от одного до девяти лет обеспечивает выплату 50% от облагаемой страховым взносом среднемесячной заработной платы; период страхования от 10 до 19 лет - 55% от облагаемой страховым взносом среднемесячной заработной платы; период страхования от 20 до 29 лет - 60% от облагаемой страховым взносом среднемесячной заработной платы; период страхования более 30 лет - 65% от облагаемой страховым взносом среднемесячной заработной платы.

259. Сумма пособия определяется с учетом облагаемой страховым взносом среднемесячной заработной платы безработного за период шести календарных месяцев за

два календарных месяца до того месяца, когда застрахованное лицо получило статус безработного.

260. Вышеуказанное пособие по безработице выплачивается в зависимости от продолжительности периода безработицы: полная сумма выплачивается в течение первых трех месяцев, в течение последующих трех месяцев - 75% от назначенного пособия по безработице, однако не более 80% от облагаемой страховым взносом среднемесячной заработной платы, установленной в стране (в настоящее время - 80 латов); за последние три месяца - 50% от назначенного пособия по безработице, однако не более 40% от облагаемой страховым взносом среднемесячной заработной платы, установленной в стране (в настоящее время - 50 латов). Ежемесячно предоставляемое пособие по безработице не должно превышать двойной суммы облагаемой страховым взносом среднемесячной заработной платы, установленной в стране (в настоящее время - 250 латов).

261. Безработный, в отношении которого выплата взносов за последние 12 месяцев (но не менее десяти месяцев) производилась государством, получает пособие по безработице в размере 60% от двойной суммы государственного пособия по социальному страхованию, действующего на дату подачи таким лицом ходатайства о получении пособия по безработице (в настоящее время - 35 латов), если в течение указанного периода такое лицо входило в состав одной из следующих категорий: матери и другие лица, воспитывающие ребенка в возрасте до одного года и девяти месяцев; лица, направленные в резерв после активной государственной службы.

262. Безработные, в отношении которых выплата взносов в течение последних 12 месяцев не производилась либо производилась в течение менее девяти месяцев, получают пособие по безработице, составляющее 60% от двойной суммы государственного пособия по социальному страхованию, действующего на дату подачи безработным ходатайства о получении пособия по безработице (в настоящее время - 35 латов), если в течение указанного периода они принадлежали к одной из следующих категорий: лица, восстановившие трудоспособность после инвалидности; лица, обеспечивавшие уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет.

263. С учетом статьи 67 Конвенции № 102 Международной организации труда пособие по безработице является ниже минимальных норм, установленных Конвенцией (см. таблицу).

Вид пособия	Сумма пособия в соответствии с минимальными нормами Конвенции МОТ № 102*	Сумма пособия, установленная в соответствии с латвийскими законодательными актами (лат/месяц) ⁶	Оценка
Пособие по безработице	54,46 лата	40,55 лата	Пособие по безработице ниже минимальных норм социального страхования, предусмотренных в Конвенции МОТ № 102

* Сумма пособия по безработице была рассчитана с учетом условий, перечисленных в статье 67 Конвенции Международной организации труда № 102, которая предусматривает, что сумма пособия должна составлять 45% от заработной платы типичного получателя пособия (мужчины с женой и двумя детьми). В соответствии с пунктом 7 статьи 65 типичным получателем пособия считается лицо, занятое в основной группе экономической деятельности с наибольшим числом экономически активных лиц (мужчин). По результатам обследования профессий, проведенного ЦСУ в 2001 году, в Латвии такой группой являются трудящиеся, занятые в обрабатывающей промышленности, чья средняя заработная плата до удержания налогов в 2001 году составляла 148,26 лата в месяц.

264. В 2001 году доля пособий по безработице составила 0,39% от общей суммы потребления ВВП. В 2001 году среднее число лиц, ежемесячно получавших пособие по безработице, составляло 45,5 тыс. человек, в том же году средняя заработная плата для начисления страхового взноса, на основе которой производился расчет пособия по безработице, составляла 117,61 лата, а средняя сумма пособия по безработице - 40,55 лата (см. таблицу).

Количественные показатели страхования от безработицы	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Расходы в млн. латов (в текущих ценах)	7,3	9,6	11,4	14,7	27,5	21,5	18,4
Число лиц, получавших пособие по безработице (среднее число в тыс. за месяц)	27,0	28,7	30,9	30,7	47,7	39,8	45,5
Средний размер пособия по безработице (лат/месяц)	23,20	27,77	30,38	40,08	48,07	45,30	40,55

⁶ Данные Агентства государственного социального страхования о фактических размерах пособия в 2001 году.

Помощь семьям с детьми

265. Для оказания помощи семьям с детьми установленная в 1991 году система государственных социальных пособий, выплачиваемых семьям с детьми, предоставляет таким семьям государственные пособия и дополнительные выплаты для детей-инвалидов, пособие по уходу за детьми и пособие в связи с рождением ребенка. Процедура предоставления и выплаты государственных социальных пособий семьям с детьми регулируется Законом о социальной помощи от 26 октября 1995 года.

266. В соответствии с Законом о социальной помощи семьям с детьми предоставляется государственное семейное пособие. Государственное семейное пособие имеет всеобщий характер; оно предоставляется каждому ребенку. Государственное семейное пособие является ежемесячным пособием, и правом на его получение обладают латвийские граждане, неграждане, иностранцы и лица без гражданства, имеющие индивидуальный идентификационный код, кроме лиц, имеющих разрешение на временное проживание. Никакого специально оговоренного срока получения пособия не установлено.

267. Закон о социальной помощи предусматривает, что государственное семейное пособие предоставляется на каждого ребенка в возрасте до 15 лет или ребенка, возраст которого превышает 15 лет, если он посещает общеобразовательную школу и не вступил в брак, и до достижения ребенком возраста 20 лет. В последнем случае пособие выплачивается в течение периода, пока ребенок посещает школу.

268. Лица, воспитывающие ребенка-инвалида, не достигшего возраста 16 лет, получают дополнительную выплату, помимо государственного семейного пособия. Целью указанной дополнительной выплаты является оказание поддержки семьям, обеспечивающим уход за ребенком-инвалидом, для содействия его интеграции в общество. Дополнительная выплата, помимо государственного семейного пособия, на ребенка-инвалида составляет 35 латов в месяц.

269. Если учесть предусмотренную на 2001 год общую сумму в размере 1,5% ВВП и льготы по налогу на личный доход из расчета на каждого находящегося на иждивении ребенка, а также принять во внимание взятую за основу сумму государственных семейных пособий в 2001 году, то размер государственного семейного пособия на каждого ребенка должен составлять 10-12 латов. В настоящее время размеры государственного семейного пособия в Латвии являются следующими (см. таблицу):

На детей, родившихся до 1 января 1999 года	На детей, родившихся после 1 января 1999 года
За первого ребенка - 4,25 лата	За первого ребенка - 6,00 лата
За второго ребенка - 5,10 лата	За второго ребенка - 7,20 лата
За третьего ребенка - 6,80 лата	За третьего ребенка - 9,60 лата
За четвертого ребенка и последующих детей - 7,65 лата	За четвертого ребенка и последующих детей - 10,80 лата

270. Соотношение доли общей суммы государственных семейных пособий и льгот на детей-иждивенцев по налогам на личный доход к общему объему ВВП (см. таблицу):

1993 год	~ 2,49% ВВП
1994 год	~ 2,20% ВВП
1995 год	~ 1,89% ВВП
1996 год	~ 1,61% ВВП
1997 год	~ 1,43% ВВП
1998 год	~ 1,27% ВВП
1999 год	~ 1,18% ВВП
2000 год	~ 1,12% ВВП
2001 год	~ 0,73% ВВП

271. Пособие по уходу за ребенком является регулярным ежемесячным пособием, размер которого не зависит от числа детей. Оно предоставляется лицу, которое осуществляет уход за ребенком в возрасте до трех лет, которое не работает или работает неполный рабочий день и не получает пособия по беременности и родам. Размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет составляет 30 латов в месяц. Лица, которые осуществляют уход за ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет, получают пособие в размере 7,50 лата в месяц.

272. Пособие в связи с рождением ребенка является единоразовым пособием и предоставляется одному из родителей ребенка либо лицу, которое усыновило ребенка или взяло на себя опеку над ребенком в возрасте до одного года. Пособие при рождении ребенка составляет 50% стоимости набора предметов ухода за новорожденным и в настоящее время установлено в размере 98 латов. Если женщина зарегистрирована в медицинском учреждении до двенадцатой недели беременности и выполняет все указания врача, то размер пособия составляет 196 латов.

273. Для поддержки семей, имеющих дополнительные расходы в связи с воспитанием детей, в Законе о налогообложении личных доходов предусмотрены стимулы, в соответствии с которыми один из кормильцев семьи платит налог с личных доходов, составляющий половину не подлежащей налогообложению минимальной суммы - общую годовую сумму ежемесячных, не подлежащих налогообложению, минимальных средств (в настоящее время налогообложению не подлежит доход в 21 лат) - за одного несовершеннолетнего ребенка; за ребенка, продолжающего свое общее или специальное образование, однако только до тех пор, пока такой ребенок не достигнет возраста 24 лет; за внука или внучку или ребенка, взятого на воспитание, если возможность взыскания алиментов с родителей ребенка отсутствует, а также пока ребенок не завершит своего общего или специального образования, однако только до тех пор, пока ребенок не достиг возраста 24 лет; за брата или сестру в возрасте до 18 лет, если они не имеют родителей трудоспособного возраста; за иждивенцев; за лиц, от имени которых алименты были взысканы с кормильца по решению суда; за лиц, опекаемых налогоплательщиками. Материальные стимулы составляют 10,50 лат за каждого из вышеперечисленных лиц.

Пенсия по случаю потери кормильца

274. Право на получение пенсии по случаю потери кормильца регулируется Законом о государственных пенсиях. В соответствии с указанным Законом пенсию по случаю потери кормильца, если кормилец являлся социально застрахованным лицом, могут получать члены семьи погибшего, которые не в состоянии работать и являлись иждивенцами застрахованного лица: дети в возрасте до 18 лет, братья, сестры, внуки в возрасте до 18 лет, если они не имеют трудоспособных родителей. Лица, относящиеся к указанным категориям, пользуются правом на получение пенсии до достижения возраста 24 лет, если они посещают общие, профессиональные учебные заведения или являются студентами очных отделений высших учебных заведений. В свою очередь дети, сестры, братья, внуки скончавшегося кормильца получают право на пенсию независимо от возраста, если они стали инвалидами до достижения 18-летнего возраста. Законодательными актами Латвии не предусмотрена пенсия по случаю потери кормильца для оставшегося из супругов (вдовы, вдовца).

275. Пенсия по случаю потери кормильца выплачивается ежемесячно, и сумма пенсии исчисляется на основе возможной пенсии по старости кормильца, при допущении, что соответствующее лицо продолжало бы работать до возраста выхода на пенсию, установленного в Законе о государственных пенсиях, и осуществлять пенсионные взносы в прежних размерах. Пенсия по случаю потери кормильца на одного ребенка установлена в размере 50% от возможной пенсии по старости кормильца, на двух детей - 75%, на трех и более детей - 90% от возможной пенсии по старости кормильца.

276. Пенсия по случаю потери кормильца, выплачиваемая детям, потерявшим обоих родителей, исчисляется на основе возможной пенсии по старости обоих родителей. Установлена минимальная сумма пенсии: общая сумма пенсии не должна быть ниже государственного социального страхового пособия (30 латов), при этом доля каждого ребенка не должна быть ниже 50% от суммы государственного социального страхового пособия. Выплачиваемая сумма пенсии защищена от инфляции посредством регулярной индексации (один раз в год), исходя из изменений индекса потребительских цен, а начиная с 2002 года также учитывается определенная часть индекса заработной платы для начисления страхового взноса.

277. Поскольку расчет пенсии по случаю потери кормильца производится на основе возможной пенсии по старости, категории застрахованных лиц являются аналогичными категориям лиц, охваченных государственным пенсионным страхованием (см. пенсия по старости). Выплата пенсий по случаю потери кормильца финансируется из взносов социального страхования (специальный бюджет государственного социального страхования).

Статья 10 Пакта

278. Статья 110 Конституции гласит: "Государство защищает и поддерживает брак, семью, права родителей и ребенка. Государство оказывает особую поддержку детям-инвалидам, детям, оставшимся без родительского попечения или пострадавшим от насилия". Таким образом, государство обеспечивает защиту семьи на конституционном уровне.

Защита прав ребенка

279. 19 июня 1998 года был принят Закон о защите прав детей; целью Закона является установление прав и свобод ребенка и обеспечение их защиты, принимая во внимание физическую и умственную незрелость ребенка как личности, которая нуждается в особой защите и уходе. Кроме того, Закон содержит основные положения, которые используются в целях контролирования поведения ребенка и установления ответственности ребенка; Закон регулирует права, обязанности и ответственность родителей и других физических и юридических лиц, а также государства и органов местного самоуправления в связи с соблюдением прав ребенка.

280. Статья 3 Закона предусматривает, что государство гарантирует права и свободы всем детям без какой-либо дискриминации, независимо от расы, национальности, пола, языка, партийной принадлежности, политических и религиозных взглядов,

национального, этнического или социального происхождения, материального статуса и состояния здоровья, обстоятельств рождения или других особенностей положения ребенка, его родителей, опекунов и членов семьи.

281. В 1995 году в целях поощрения соблюдения прав ребенка в стране под эгидой министерства образования и науки (МОН) был создан Национальный центр по защите прав ребенка. Задача Центра состоит в осуществлении контроля за соблюдением законов и нормативных актов в области защиты прав детей, в разработке предложений, касающихся внесения в законодательные акты необходимых поправок для защиты прав детей, а также в координации деятельности государственных и муниципальных учреждений, занимающихся вопросами прав детей. Кроме того, задачей Центра является представление один раз в пять лет доклада об осуществлении в Латвии Конвенции о правах ребенка от 1989 года.

282. В январе 2001 года Комитет ООН по правам ребенка рассмотрел первоначальный доклад Латвии об осуществлении в стране Конвенции о правах ребенка от 1989 года. В своих заключительных замечаниях Комитет по правам ребенка, среди прочего, дал позитивную оценку деятельности, предпринятой с целью приведения национальных законодательных актов в соответствие с принципами Конвенции, отметив, в частности, поправки к Закону о гражданстве, принятые по итогам проведенного в 1998 году референдума. В то же время Комитет по правам ребенка высказал ряд предложений и рекомендаций, направленных на более полное выполнение норм, содержащихся в Конвенции 1989 года, например, он рекомендовал продолжать мероприятия в рамках политики укрепления здоровья детей и подростков, провести оценку действующих законодательных актов и практики их применения в отношении несовершеннолетних правонарушителей, а также всех несовершеннолетних, участвующих в процедуре судебного разбирательства, независимо от их статуса.

283. Информация о рекомендациях и предложениях Комитета по правам ребенка была представлена на рассмотрение сейма и КМ, который 27 марта 2001 года поручил Национальному центру по защите прав ребенка представить информацию о выполнении рекомендаций Комитета по правам ребенка во время представления на рассмотрение КМ следующего доклада Латвии об осуществлении Конвенции о правах ребенка от 1989 года.

284. В настоящее время ведется работа по подготовке следующего доклада Латвии об осуществлении Конвенции 1989 года, и в этот доклад будет также включена информация о принятых мерах по выполнению рекомендаций и предложений Комитета по правам ребенка.

285. Латвия также ратифицировала Конвенцию МОТ № 5 от 1919 года о минимальном возрасте приема детей на работу в промышленности, Конвенцию МОТ № 6 от 1919 года о ночном труде подростков в промышленности, Конвенцию МОТ № 7 от 1920 года об определении минимального возраста для допуска детей на работу в море и Конвенцию МОТ № 138 от 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу. В сентябре 2001 года в Международную организацию труда был представлен очередной доклад о ходе выполнения Конвенции МОТ № 7 от 1920 года об определении минимального возраста для допуска детей на работу в море и Конвенции МОТ № 138 от 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу. Действующие в Латвии нормативные акты в целом соответствуют требованиям указанных конвенций.

286. Учитывая возросшую актуальность новой и до недавнего времени малоизученной проблемы, которая касается исследования воздействия системы Интернет на детей и подростков, *Национальная программа по предотвращению сексуальных надругательств над детьми, 2000-2004 годы* также предусматривает задачи, направленные на сокращение возможностей для распространения в Интернете детской порнографии и ограничения возможностей доступа детей к существующим в Интернете материалам, связанным с насилием, эротикой и порнографией. В соответствии с руководящими принципами упомянутой Программы и на основании приказа премьер-министра от 6 декабря 2001 года в министерстве транспорта и коммуникаций была создана рабочая группа, которая приступила к разработке проекта *Концепции защиты прав детей в Интернете*.

Обязанность родителей заботиться о своих несовершеннолетних детях

287. В соответствии с требованиями Пакта статья 179 Гражданского закона предусматривает, что родители обязаны соразмерно их имущественному и общественному положению заботиться о жизни и благосостоянии находящихся у них на иждивении детей, обеспечивать их содержание, т.е. предоставлять им пищу, жилье, одежду, заботиться о них, заниматься их воспитанием и образованием. Обеспечение детей до того времени, пока они сами смогут себя обеспечивать, ложится на отца и мать соразмерно их имущественному положению.

288. Кроме того, в статье 184 Гражданского закона предусмотрена обязанность родителей заботиться о подготовке несовершеннолетних детей к полезной деятельности, учитывая, по возможности, личные предпочтения, способности и наклонности детей.

289. Если родители злоупотребляют своими родительскими полномочиями и подвергают детей особо неблагоприятному обращению, то, в соответствии с нормами Гражданского закона, суд может лишить виновного родителя родительских полномочий, оставив детей

на попечении второго родителя, а также назначить для детей опекуна, если полномочия, которыми пользуется второй родитель, не обеспечивают достаточной защиты детей от вредного влияния первого - виновного - родителя или если виновными являются оба родителя.

290. Выявление семей, которые не прилагают достаточных усилий для обеспечения развития или воспитания ребенка, в которых дети не получают подготовку к полезной деятельности, или родители злоупотребляют своими родительскими полномочиями, входит в компетенцию судов по делам сирот, а также окружных судов. В их компетенцию входит принятие решений о временном лишении родительских прав.

Причины помещения детей в учреждения социального ухода

	Учреждения социального ухода за детьми-сиротами				Детские дома-приюты				Специализированные центры социального ухода за детьми			
	1998	1999	2000	2001	1998	1999	2000	2001	1998	1999	2000	2001
Сироты	2	12	8	5	115	165	195	196	-	-	-	3
По причине болезни ребенка	259	241	247	...	7	1	19	...	456	462	453	...
Из-за временного лишения родительских прав в соответствии с решением суда по делам сирот	240	255	223	306	1 329	1 327	1 434	1 522	-	-	-	17
По причине лишения родительских прав по постановлению суда	20	13	21	15	399	424	467	452	-	-	-	29
Из-за социальных условий	...	94	436	-	-
Дети, оставшиеся без родительской опеки	94	68	84	...	32	41	22	...	-	-	-	...
Помещение в учреждения по другим причинам	182	36	157	346	504	62	275	308	-	-	-	370

291. В 2001 году суды по делам сирот и окружные суды подвергли временному лишению родительских прав 1 691 человека (1 057 матерей и 234 отца), что на 207 случаев больше, чем в предыдущем году. На попечении и воспитании этих людей находилось 1 973 ребенка (в предыдущем году - 2 331). Восстановлены родительские полномочия 269 лиц (для сравнения - 337 лиц в предыдущем году) (214 матерей и 55 отцов), имеющих 335 детей на своем попечении (в предыдущем году - 413 детей). В 2001 году 434 ребенка были переведены из медицинских учреждений в учреждения опеки, в том числе 330 детей - в учреждения социального ухода за сиротами.

Защита семей, осуществляющих заботу о несовершеннолетних

292. Для обеспечения более всесторонней защиты и помощи семьям, чей долг состоит в осуществлении заботы о несовершеннолетних, таким семьям предоставляются услуги в области социального страхования и социальной помощи, а также в отношении таких семей применяются специальные нормы, предусмотренные законодательными актами, регулируемыми трудовые отношения.

293. В Латвии имеется общая система семейных пособий, образующих часть национальной системы социального обеспечения. Выплаты таких пособий финансируются из государственного бюджета. Право на получение таких государственных пособий не связано с вносимыми конкретным лицом взносами на социальное страхование. В соответствии с Законом о социальной помощи правом на получение социальной помощи без какой-либо дискриминации по признаку пола пользуются граждане Латвии, неграждане, иностранцы и лица без гражданства, которым присвоен индивидуальный идентификационный код, кроме лиц, имеющих разрешение на временное проживание.

294. До реформы системы социального обеспечения, которая проводится в области семейных пособий с 1996 года, семейные пособия предоставлялись в соответствии с "Основными положениями о предоставлении государственных пособий по социальному страхованию", принятыми Советом министров СССР и Всесоюзным центральным советом профессиональных союзов 23 февраля 1984 года и Постановлением КМ № 304 о пособиях и стипендиях от 17 октября 1995 года.

295. Закон о социальной помощи, который вступил в силу 28 ноября 1995 года, предусматривает предоставление следующих государственных социальных пособий семьям: пособие по уходу за ребенком, пособие в связи с рождением ребенка и государственное семейное пособие.

296. Общая помощь семьям с детьми включает также следующие виды помощи: предоставление дополнительной выплаты помимо государственного семейного пособия в соответствии с процедурой, установленной КМ; предоставление опекунского пособия за содержание ребенка и выполнение обязанностей опекуна; плата за содержание в детских учреждениях, пособие на усыновление, опеку и выплату вознаграждения семьям, взявшим на воспитание ребенка; предоставление муниципальной социальной помощи в виде пособий малообеспеченным семьям.

297. В соответствии с Законом о социальной помощи лицам, воспитывающим ребенка, предоставляется государственное семейное пособие. Государственное семейное пособие носит всеобщий характер и предоставляется на каждого ребенка в возрасте до 15 лет или ребенка, возраст которого превышает 15 лет, если он посещает общеобразовательную школу и не вступил в брак, однако до тех пор, пока ребенок не достигает возраста 20 лет. Если государственное семейное пособие предоставляется на ребенка-инвалида до 16 лет, то выплачивается дополнительное пособие в размере, который устанавливается КМ.

298. В Латвии размер государственного семейного пособия на детей, родившихся до 1 января 1999 года, составляет 4,25 лата за первого ребенка, 5,10 лата, или в 1,2 раза выше, - за второго ребенка, 6,80 лата, или в 1,6 раза выше, - за третьего ребенка, 7,65 лата, или в 1,8 раза выше, - за четвертого ребенка и последующих детей. Размер государственного семейного пособия за детей, родившихся после 1 января 1999 года, составляет 6 латов за первого ребенка, 7,20 лата, или в 1,2 выше, - за второго ребенка, 9,60 лата, или в 1,6 раз выше, - за третьего ребенка, или 10,80 лата, или в 1,8 раза выше, - за четвертого ребенка и последующих детей.

299. Закон о социальной помощи предусматривает, что пособие по уходу за ребенком является регулярным и ежемесячным пособием, размер которого не зависит от числа детей. Оно предоставляется лицу, которое осуществляет уход за ребенком в возрасте до трех лет, которое не работает или работает неполный рабочий день и не получает пособия по беременности и родам. Размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет составляет 30 латов в месяц. Лица, которые осуществляют уход за ребенком в возрасте от полутора до трех лет, получают пособие в 7,50 лата в месяц.

300. Пособие в связи с рождением ребенка (единовременное общее пособие) предоставляется одному из родителей ребенка. В соответствии с Законом о социальной помощи пособие в связи с рождением ребенка выплачивается одному из родителей ребенка или лицу, которое усыновило ребенка или взяло на себя опеку над ребенком в возрасте до одного года. Пособие в связи с рождением ребенка составляет 50% стоимости набора предметов для ухода за новорожденным и в настоящее время оно установлено в размере 98 латов. Если женщина встала на медицинский учет до 12-й недели беременности и выполняет все указания врача, то размер этого пособия удваивается до 196 латов.

301. Семейные пособия находятся в ведении Агентства государственного социального страхования.

302. В Трудовой кодекс включена отдельная глава, регулирующая женский труд. Содержащиеся в ней правовые нормы предусматривают гарантии для работающих женщин: перечень работ, на которых запрещено использовать женский труд; ограничения на работу женщин в ночное время; запрещение привлекать женщин к труду в ночную смену и к сверхурочному труду, а также во время выходных и государственных праздников; запрещение направлять в служебные командировки беременных женщин и женщин, имеющих ребенка в возрасте до трех лет; ограничения, касающиеся сверхурочной работы и служебных командировок для женщин, имеющих ребенка в возрасте до 14 лет; ограничения, касающиеся привлечения женщин к посменной работе; положения, предусматривающие перевод беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, на более легкие работы; отпуска в периоды беременности и родов, а также отпуска по уходу за детьми в возрасте до трех лет; присоединение ежегодного отпуска к отпуску по беременности и родам; время предоставления ежегодного отпуска женщине, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет; льготы для женщин в дополнение к льготам, предусмотренным в законодательных актах; гарантии лицам, воспитывающим детей без матери; перерывы на кормление детей; гарантии беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей в возрасте до 14 лет.

303. В настоящее время вышеуказанные нормы применяются только по отношению к матерям; вместе с тем имеются исключения, при которых этими льготами может пользоваться также и отец ребенка. Эта норма включена в часть 6 статьи 176 Трудового кодекса: "Гарантии и льготы, предусмотренные в пункте 1 статьи 35, статье 51, пункте 2 части 1 статьи 78, статье 170, статье 171, части 1 статьи 171, части 2 статьи 174, статье 175, статье 177, а также части 2 статьи 178 настоящего Кодекса также применяются в отношении отцов, которые воспитывают несовершеннолетнего ребенка в возрасте до 14 лет без матери или ребенка-инвалида (в возрасте до 16 лет), равно как и в отношении опекунов ребенка указанного возраста".

304. В соответствии с вышеуказанными положениями статьи 35 Трудового кодекса "при условии равной производительности и квалификации предпочтение следует отдавать женщинам с детьми в возрасте до 14 лет (детьми-инвалидами в возрасте до 16 лет) или работникам, имеющим двух или более иждивенцев".

305. Статья 170 Трудового кодекса предусматривает запрет на использование беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, на работах в ночную смену, на сверхурочных работах, работах во время выходных и государственных праздников, а также запрет на направление их в служебные командировки: "Не допускается использование беременных женщин, а также женщин, имеющих ребенка в возрасте до трех лет, на работах в ночную смену, сверхурочных работах, работах во

время выходных или государственных праздников, а также направлять их в служебные командировки". Эта норма также применяется в отношении отцов и опекунов.

306. В соответствии со статьей 171 Трудового кодекса не разрешается использовать женщин, имеющих ребенка в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет, а также отцов, воспитывающих ребенка без матери, и опекунов, на сверхурочных работах, либо посылать их в служебные командировки без их согласия, а также заставлять их отрабатывать дежурные смены после окончания рабочего дня, в ночное время, во время выходных и государственных праздников. Кроме того, эти лица пользуются правом на получение ежегодного отпуска в летнее время или в любое другое удобное для них время на основании поданного ими заявления. В соответствии с коллективным договором работодатель за свой счет создает соответствующие условия труда, социальные условия и обеспечивает бытовое обслуживание работающим матерям, а также отцам и опекунам, воспитывающим детей самостоятельно в дополнение к льготам, предусмотренным законодательными актами. Вышеупомянутая норма включена в статью 175 Трудового кодекса.

307. Статья 177 Трудового кодекса предусматривает перерывы на кормление ребенка; право на такие перерывы предоставляется не только матери ребенка, но также и отцу или опекунам: "Женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, предоставляются также дополнительные перерывы для кормления ребенка, помимо обычного перерыва на отдых и обед. Такие перерывы, продолжительностью не менее 30 минут предоставляются не реже одного раза через каждые три часа. При наличии двух или более детей в возрасте до полутора лет продолжительность предоставляемого перерыва составляет не менее одного часа. По просьбе матери перерывы для кормления детей можно объединять, добавлять к обеденному перерыву или переносить на конец рабочего дня (рабочей смены), сокращая соответствующим образом продолжительность рабочего дня (смены). Продолжительность перерывов и процедура их предоставления устанавливается работодателем в соответствии с коллективным договором и с учетом пожеланий матери. Перерывы для кормления ребенка включены в рабочее время и оплачиваются в размере средней заработной платы".

308. Часть 2 статьи 178 Трудового кодекса запрещает увольнять с работы по инициативе работодателя беременных женщин и женщин с ребенком в возрасте до трех лет. Увольнение с работы допускается только в том случае, когда предприятие, учреждение или организация полностью ликвидируются. В соответствии со статьей 176 Трудового кодекса эта норма применяется также и к отцу ребенка или его опекунам.

309. Вступивший в силу 1 июня 2001 года Закон о труде предусматривает, что использовать отпуск по уходу за ребенком может либо мать ребенка, либо его отец. Это положение было включено в Закон с целью поощрения гармоничного выполнения профессиональных и семейных обязанностей и, таким образом, стимулирования трудоустройства женщин. Включенная в Закон о труде норма предусматривает, что "каждый работник имеет право на отпуск по уходу за ребенком в связи с рождением или усыновлением ребенка. Этот отпуск предоставляется на период, который не превышает полутора лет, до достижения ребенком восьмилетнего возраста. Отпуск по уходу за ребенком по просьбе работника предоставляется на весь период или по частям. Работник обязан за месяц до этого уведомить работодателя в письменной форме о начале и продолжительности всего отпуска по уходу за ребенком или его части. Время отпуска работника по уходу за ребенком включается в общий стаж работы. За работником, который использует отпуск по уходу за ребенком, сохраняется его должность. Если это невозможно, работодатель предоставляет работнику эквивалентную или аналогичную должность".

Право на согласие при вступлении в брак

310. Учитывая тот факт, что, согласно Конституции, права человека в Латвии осуществляются без какой-либо дискриминации, равенство мужчин и женщин в вопросах, связанных с браком и семейными отношениями, признаются на конституционном уровне. Кроме того, в Латвии вступление в брак основывается на добровольном согласии мужчины и женщины, а также на их равноправии.

311. В соответствии с Гражданским законом в брак может вступать любое лицо, независимо от пола, достигшее возраста 18 лет. В виде исключения, при условии согласия родителей или опекунов, в брак может вступать лицо, достигшее 16-летнего возраста, если брак заключается с совершеннолетним лицом. Если родители или опекуны без уважительной причины отказываются дать разрешение, то разрешение может быть дано судом по делам сирот по месту жительства родителей или назначенных опекунов. В Латвии брак, заключенный супругами до достижения возраста, установленного Законом, признается недействительным. Такой брак не признается недействительным, если жена оказывается беременной или если ко времени вынесения соответствующего судебного решения супруги достигают возраста, установленного Законом.

312. В Латвии женщины и мужчины пользуются равными правами в выборе супруга, и этот выбор основывается на свободном волеизъявлении каждого вступающего в брак. Этот принцип соблюдается во время брачной церемонии, когда невеста и жених подтверждают свое намерение вступить в брак. Недействительным признается брак, во

время заключения которого один из супругов был признан недееспособным вследствие душевного заболевания или невменяемости или же находился в таком состоянии, что не мог сознавать значение своих действий или управлять ими; аналогичным образом брак может быть оспорен супругом, если он вступил в него под воздействием наказуемых по закону угроз.

313. Если будущий супруг выбирается под давлением другого будущего супруга или какого-либо иного лица, то брак следует считать фиктивным, т.е. не преследующим цели создания семьи, и он может быть объявлен недействительным.

314. По смыслу нормативных актов Латвии помолвка представляет собой взаимное обещание сочетаться браком. Это положение препятствует помолвке детей, поскольку такое обещание не может быть дано ни опекунами несовершеннолетнего, ни другими лицами.

315. Статья 84 Гражданского закона предусматривает следующее: "Брак налагает на мужа и жену обязанность быть взаимно верными, жить вместе, поддерживать друг друга и совместно заботиться о благосостоянии семьи", а статья 85 гласит: "В ведении совместной семейной жизни оба супруга имеют равные права. В случае разногласий супруги должны стремиться прийти к согласию. В целях разрешения спора супруги могут обращаться в суд".

Особые меры по охране материнства

316. В Латвии предоставляются отпуска по беременности и родам, и во время этих отпусков выплачивается пособие.

317. Трудовой кодекс предусматривает, что отпуск по беременности в течение 56-ти календарных дней и отпуск по родам в течение 56-ти календарных дней объединяются и женщинам предоставляются 112 календарных дней отпуска, независимо от количества дней отпуска по беременности, использованных до рождения ребенка. Женщинам, зарегистрированным в медицинском профилактическом учреждении до 12-й недели беременности, чье медицинское обслуживание продолжалось в течение всего периода беременности, предоставляется дополнительный отпуск в размере 14 календарных дней, которые добавляются к отпуску по беременности, что в совокупности составляет 70 календарных дней. Женщине предоставляется дополнительный отпуск по родам в размере 14 календарных дней, который приплюсовывается к отпуску по родам, что в совокупности составляет 70 календарных дней, в связи с осложнениями во время беременности, родов и в послеродовой период, а

также в случае рождения двух или более детей. Женщинам по их просьбе предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения ребенком трехлетнего возраста, и в течение этого периода им выплачивается государственное пособие по социальному страхованию. Время по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста включается в общий непрерывный трудовой стаж.

318. Закон также предусматривает, что до отпуска по беременности и родам или же сразу после этого отпуска женщине предоставляется по ее просьбе ежегодный отпуск, независимо от продолжительности стажа работы на соответствующего работодателя.

319. Содержащиеся в новом Законе о труде нормы относительно продолжительности отпуска по беременности и родам и процедуры подсчета его продолжительности, а также дополнительных отпусков по беременности и родам совпадают с нормами Трудового кодекса, что - с учетом давнего существования и самоочевидности этих норм в восприятии общества - устраняет вероятность грубых ошибок при подсчете продолжительности отпусков по беременности и родам и позволяет женщинам прогнозировать продолжительность этих отпусков.

320. В соответствии с Законом о труде отпуск, предоставляемый в связи с беременностью и родами, не включается в ежегодный оплачиваемый отпуск.

321. Закон о труде предусматривает, что каждый работник, независимо от пола, имеет право на отпуск по уходу за ребенком в связи с рождением или усыновлением ребенка. Этот отпуск предоставляется на период, который не превышает полутора лет, до достижения ребенком восьмилетнего возраста. Отпуск по уходу за ребенком по просьбе работника предоставляется на весь период или по частям. Работник обязан за месяц до этого уведомить работодателя в письменной форме о начале и продолжительности всего отпуска по уходу за ребенком или его части. Время отпуска по уходу за ребенком включается в общий стаж работы. За работником, который использует отпуск по уходу за ребенком, сохраняется его должность. Если это невозможно, работодатель предоставляет работнику эквивалентную или аналогичную должность.

322. Взавшему отпуск по беременности и родам лицу предоставляется государственное социальное страховое пособие - пособие по беременности и родам, если указанное лицо является социально застрахованным в соответствии с Законом о государственном социальном страховании.

323. До реформы системы социального обеспечения социальные пособия во время отпусков по беременности и родам предоставлялись в соответствии с *Основными*

положениями предоставления государственных пособий по социальному страхованию, принятыми Советом министров СССР и Всесоюзным центральным советом профессиональных союзов 23 февраля 1984 года, и Постановлением Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов о предоставлении государственных пособий по социальному страхованию, принятым 12 ноября 1984 года, в которых устанавливался порядок исчисления и предоставления пособий по беременности и родам, действовавший до 1 января 1997 года.

324. Порядок страхования на случай беременности и родов регулируется Законом о страховании на случай беременности и временной нетрудоспособности от 6 ноября 1995 года (действующим с 1 января 1997 года). После вступления в силу данного Закона возмещение дохода в случае беременности и родов осуществлялось соразмерно выплаченным взносам в фонд социального страхования.

325. Закон о страховании на случай беременности и временной нетрудоспособности устанавливает процедуру предоставления и выплаты пособий по беременности и родам в течение всего периода отпуска по беременности и родам, если женщина не ходит на работу и таким образом лишается дохода, зарабатываемого на оплачиваемой работе, или если самостоятельно занятая женщина утрачивает свой доход. Цель вышеупомянутого Закона состоит в обеспечении компенсации дохода в случае временной нетрудоспособности, связанной с болезнью, дородовым и послеродовым периодами.

326. В соответствии с Законом о страховании на случай беременности и временной нетрудоспособности пособие по беременности и родам предоставляется в размере 100% среднего оклада работающей женщины, используемого для целей начисления страхового взноса. С учетом статьи 67 Конвенции № 102 Международной организации труда в 2000 году размер пособия по беременности и родам превышал минимальные нормы, установленные Конвенцией, более чем в два раза. Средняя заработная плата для начисления страхового взноса, из которой производится расчет размера пособия по беременности и родам, устанавливается на основе заработной платы застрахованного лица, с которой выплачивается страховой взнос: для наемных работников такой период составляет шесть календарных месяцев за два календарных месяца до того месяца, на который приходится дата страхового случая, в то время как для лиц, работающих не по найму, - период 12 календарных месяцев за три календарных месяца до того трехмесячного периода, на который приходится дата страхового случая. Средняя заработная плата для начисления страхового взноса за один календарный день для расчета размера пособия по беременности и родам не должна превышать 50% от 1/365 доли максимальной годовой ставки взноса в счет обязательного государственного социального страхования, которая применялась на дату страхового случая.

Количественные показатели страхования на случай беременности и родов⁷

Количественные показатели страхования на случай беременности и родов	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Расходы (в млн. латов по фактическим ценам)	2,5	2,6	2,7	3,9	4,8	4,9	5,7
Количество оплаченных дней в связи с беременностью и родами (в среднем в тыс. в месяц)	70,2	63,7	74,3	95,3	96,0	102,1	106,7
Средний размер пособия по беременности и родам (в день)	2,91	3,35	2,98	3,48	4,00	4,01	4,52

327. Расчеты показывают, что в 2000 году 47% всех матерей, родивших ребенка, получали пособие по беременности и родам. По сравнению с предыдущим годом, число женщин, которые обратились за предоставлением пособия по беременности и родам, возросло на 7%. Однако по-прежнему большинство детей рождается у женщин, которые никогда не работали и не вносили взносов по обязательному социальному страхованию, и поэтому не получают пособия по беременности и родам (см. таблицу).

	1997	1998	1999	2000	2001
Число новорожденных	18 830	18 540	19 530	20 248	19 690
Число получателей пособия по беременности и родам	6 639	8 410	8 854	9 463	11 811

328. В той экономической ситуации, в которой находится Латвия, где женщины зачастую лишаются работы во время беременности или в ожидании ребенка не могут найти нового места работы и вынуждены становиться безработными, особое значение приобретает норма Закона о страховании на случай беременности и временной нетрудоспособности, которая предусматривает предоставление пособия по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией учреждения, предприятия или организации в соответствии с общей процедурой, если право на отпуск по беременности и родам востребовано не позднее, чем через 210 дней после их увольнения.

⁷ Начиная с 1997 года расчет пособия по беременности и родам производится на основе календарных дней в отличие от ранее существовавшей практики расчета на основе рабочих дней.

329. В соответствии с нормами, содержащимися в законах о государственном социальном страховании, о социальном обеспечении, о социальном налоге, о государственных пенсиях, об обязательном социальном страховании по безработице, о страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, получение пособия по беременности и родам не ограничивает права на получение каких-либо других пособий или услуг по линии социального страхования.

330. В соответствии с Законом об обязательном государственном страховании социальное страхование является обязательным также для лиц, получающих пособия по беременности и родам. Лица, которые обеспечивают уход за детьми в возрасте до полутора лет, также имеют право на участие в пенсионном страховании и страховании от безработицы. Выплаты взносов в государственный бюджет социального страхования производятся из основного государственного бюджета центрального правительства. Покрытие этих расходов осуществляется из специального бюджета страхования на случай инвалидности, беременности и родов или болезни.

331. Статья 6 Закона о страховании на случай беременности и временной нетрудоспособности предусматривает предоставление пособия отцам или другим лицам, которые фактически обеспечивают уход за ребенком дома и лишились дохода, обеспечиваемого заработной платой в случае: 1) смерти матери во время родов или до 42-го дня послеродового периода; 2) отказа матери в соответствии с предусмотренной нормативными актами процедурой ухаживать за ребенком и воспитывать ребенка; 3) неспособности матери ухаживать за ребенком вплоть до 42-го дня послеродового периода из-за болезни, травмы или любых других связанных со здоровьем причин.

332. Пособия по беременности и родам предоставляются, начисляются и выплачиваются Агентством государственного социального страхования в соответствии с Постановлением КМ № 270 *О процедуре расчета средней заработной платы, применяемой для начисления страхового взноса, и о процедуре предоставления, начисления и выплаты государственных социальных страховых пособий*, принятым 28 июля 1998 года. Пособие предоставляется в течение 10-дневного срока после получения Агентством государственного социального страхования необходимых для предоставления пособия документов.

333. Постановление КМ № 13 *О финансировании здравоохранения*, принятое 12 января 1999 года, предусматривает предоставление всем женщинам бесплатной медицинской помощи во время беременности и родов, т.е. беременные женщины и женщины вплоть до 42-го дня послеродового периода освобождаются от оплаты медицинских услуг, если

получаемые ими медицинские услуги связаны с беременностью, развитием плода и наблюдением в послеродовой период.

Защита детей и подростков от дискриминации по признаку их происхождения

334. Учитывая тот факт, что статья 91 Конституции предусматривает, что все в Латвии равны перед законом и судом, а права человека осуществляются без какой-либо дискриминации, государство запретило дискриминацию в отношении детей и подростков по признаку их происхождения.

335. Гражданское равенство внебрачных детей в отношении их права наследования предусмотрено в статье 400 Гражданского закона, в которой указано, что дети, произошедшие от родителей, не состоящих между собой в браке, если происхождение от отца и матери установлено в предусмотренном законом порядке, наследуют таким же образом, как и дети, родившиеся в браке.

336. Хотя родительские права в отношении детей, родившихся вне брака, признаются родителями добровольно по взаимному согласию, решающее значение имеет согласие или отказ потенциального отца признать свое отцовство. Женщина не имеет права в одностороннем порядке определять, кто является отцом ее ребенка, если мужчина не признает отцовства. В этом случае вопрос может быть урегулирован только в судебном порядке по заявлению матери ребенка об установлении отцовства в суде. Эта законодательная норма имеет особенно важное значение, поскольку число детей, рождающихся в результате незарегистрированных отношений, растет (см. таблицу).

Дети, родившиеся в результате незарегистрированных отношений

Год	Процент детей, родившихся в результате незарегистрированных отношений
1993	23,0
1994	26,4
1995	29,9
1996	33,1
1997	34,8
1998	37,1
1999	39,1
2000	40,3
2001	42,1

Защита детей и подростков от экономической и социальной эксплуатации

337. В трудовых отношениях несовершеннолетние (лица в возрасте до 18 лет) считаются равными взрослым в том, что касается охраны труда, рабочего времени, отпусков и других условий труда, им предоставляются льготы, предусмотренные Трудовым кодексом и Законом о труде, вступившем в силу 1 июня 2002 года, и другими законодательными актами Латвии.

338. В соответствии со статьей 1 Трудового кодекса и статьей 7 Закона о труде, предусматривающих равноправие трудящихся в Латвийской Республике, детям предоставляются равные права в трудовых отношениях независимо от расы, цвета кожи, пола, возраста, религиозной, политической или иной принадлежности, национального или социального происхождения, имущественного или семейного положения или других обстоятельств.

339. Статья 160 Трудового кодекса запрещает нанимать на постоянную работу лиц, не достигших 15-летнего возраста. В исключительных случаях дети, достигшие 13-летнего возраста, могут быть заняты на легких работах, не наносящих вреда их здоровью и нравственности, во внеучебное время с согласия родителей или лиц, заменяющих родителей, и после проведения медицинского обследования. Перечень работ, на которых запрещено использовать учащихся в возрасте до 15 лет, утвержден КМ.

340. Аналогичные положения содержатся в статье 37 Закона о труде, который запрещает принимать на постоянную работу лиц младше 15 лет или лиц, которые до достижения 18-летнего возраста продолжают получение начального образования. В исключительных случаях, если один из родителей (или опекун) дал письменное согласие и получено разрешение Государственной инспекции по труду, ребенка можно трудоустроить в качестве исполнителя в культурных, художественных, спортивных и рекламных мероприятиях, если такое трудоустройство не наносит вреда безопасности, здоровью, нравственности и развитию ребенка, а также не мешает его образованию. Порядок выдачи разрешения на трудоустройство ребенка в качестве исполнителя в культурных, художественных, спортивных и рекламных мероприятиях, а также содержащиеся в разрешении ограничения в отношении условий труда и правил трудоустройства определяются КМ. Кроме того, в исключительных случаях детей в возрасте с 13 лет, с письменного согласия одного из родителей (или опекуна) в свободное от обучения время, допускается трудоустраивать на легкую, безвредную для безопасности, здоровья, нравственности и развития ребенка работу. Работы, на которые разрешено трудоустраивать достигших 13-летнего возраста детей, определяются КМ.

341. В соответствии со статьей 182 Трудового кодекса запрещено принимать лиц младше 18 лет на тяжелую работу и работу, где условия труда являются вредными для здоровья и нравственности молодых людей. Список тяжелых работ и работ, где условия труда являются вредными и опасными для здоровья молодых людей, утверждается КМ. Несовершеннолетним запрещается переносить и передвигать грузы, вес которых превышает максимальные нормы, предусмотренные в законодательных актах.

442. В свою очередь статья 37 Закона о труде содержит положение, в соответствии с которым запрещено принимать подростков, т.е. лиц в возрасте от 15 до 18 лет, на работы в особых условиях, связанных с повышенным риском для их безопасности, здоровья, нравственности и развития. Работы, на которые запрещено трудоустраивать подростков, и исключения, когда трудоустройство на такие работы разрешено в связи с профессиональным обучением подростка, определяются КМ.

343. Статья 37 Закона о труде также предусматривает, что работодатель обязан до заключения трудового договора проинформировать одного из родителей (или опекуна) ребенка или подростка об оценке риска рабочей среды и мероприятиях по охране труда на соответствующем рабочем месте. Кроме того, лица моложе 18 лет принимаются на работу только после предварительного медицинского осмотра, эти лица до достижения 18-летнего возраста должны ежегодно проходить обязательный медицинский осмотр.

344. В соответствии со статьей 146 Трудового кодекса лицам моложе 18 лет предоставляется сокращенное рабочее время: для работников в возрасте от 16 до 18 лет оно составляет 35 часов в неделю, а для лиц в возрасте до 16 лет - 24 часа в неделю. Лица, не достигшие 18 лет, не должны использоваться на работах в ночное время, на сверхурочных работах и в выходные дни.

345. В свою очередь статья 132 Закона о труде предусматривает еще более короткую продолжительность рабочего времени для лиц, не достигших 13-летнего возраста, и предписывает, что их нельзя трудоустраивать на время, превышающее два часа в день и 10 часов в неделю, если работа выполняется в течение учебного года, а также на время, превышающее четыре часа в день и 20 часов в неделю, если работа выполняется во время каникул в учебном заведении. Подростков, т.е. лиц в возрасте от 15 до 18 лет, нельзя трудоустраивать на время, превышающее семь часов в день и 35 часов в неделю. Кроме того, Закон о труде запрещает трудоустройство лиц в возрасте моложе 18 лет в ночное время, сверхурочно и в выходные дни.

346. Если работодатель нарушает положения Трудового кодекса (Закона о труде) в отношении трудоустройства детей, Государственная трудовая инспекция имеет право

наложить административное взыскание в соответствии с частью 1 статьи 41 Кодекса административных правонарушений: "Работодатель или должностное лицо подлежит штрафу в размере до 250 латов за нарушение Закона о труде или Закона об охране труда или других законодательных актов, регулирующих данные вопросы".

347. Охрана труда детей регулируется положениями Трудового кодекса (до 31 мая 2002 года), Законом о труде (вступившим в силу с 1 июня 2002 года), Постановлением КМ № 291 от 24 июля 1992 года *О работах, на которые запрещено трудоустроить учащихся школ в возрасте до 15 лет*, Постановлением КМ № 289 от 24 июля 1992 года *О нормах, касающихся переноски или перемещения тяжелых предметов женщинами и молодыми людьми*, Постановлением КМ № 10 от 8 января 2002 года *О работах, на которые запрещено трудоустроить детей в возрасте до 13 лет*, Постановлением КМ № 205 от 28 мая 2002 года *О процедуре выдачи разрешений на трудоустройство детей в качестве исполнителей в культурных, художественных, спортивных и рекламных мероприятиях, а также о содержащихся в разрешении ограничениях* и Постановлением КМ № 206 от 28 мая 2002 года *О работах, на которые запрещено трудоустроить несовершеннолетних лиц, и исключениях, когда такое трудоустройство разрешено в связи с профессиональным обучением подростка*.

348. Конкретные вопросы, связанные с трудоустройством детей, также регулируются Законом о защите прав детей от 19 июня 1998 года. Часть 2 статьи 3 указанного Закона предусматривает принцип равенства прав ребенка - права и свободы ребенка предоставляются государством всем детям без какой-либо дискриминации - независимо от расы, национальности, пола, языка, партийной принадлежности, политических и религиозных мнений, этнического или социального происхождения, места жительства, имущественного положения и здоровья, обстоятельств рождения или других обстоятельств ребенка, его родителей, опекунов и членов его семьи.

349. Часть 1 статьи 15 Закона о защите прав детей предусматривает защиту от экономической эксплуатации, трудоустройства в опасных условиях или условиях, которые являются вредными для здоровья ребенка, его физического, психического или нравственного развития, а также на работах в ночное время либо в такое время, которое мешает процессу обучения ребенка. Планируется запретить использование детей на работах, связанных с производством, торговлей или рекламой алкогольных напитков и табачных изделий.

Статья 11 Пакта

350. После восстановления своей независимости в 1991 году Латвия, как и большинство стран, ранее управляемых коммунистическими диктаторскими режимами, поставила перед собой задачу построения рыночного, демократического и правового общества. Как и в других переживших коммунистический период странах, в ней за этим важным поворотным моментом в трансформации общества последовал период экономического кризиса, который привел к быстрому снижению уровня валового внутреннего продукта, в первую очередь к спаду в объеме промышленного производства; при этом временами инфляция приближалась к гиперинфляции. По мере приватизации и денационализации собственности быстрыми темпами стало возрастать значение частного сектора.

351. В Латвии, как и в других странах, падение коммунистического режима, возрождение демократии и рыночной экономики коренным образом раздвинули границы возможностей населения в социальной, экономической и культурной сферах. Однако рост возможностей сопровождался усилением социальной незащищенности населения. В годы советского правления все сферы жизни человека контролировались государством, что не оставляло места для частной инициативы. В результате государство также брало на себя полную ответственность за удовлетворение повседневных потребностей каждого гражданина; кроме того, всем был гарантирован единый уровень социальной защищенности. От граждан, получивших эти гарантии, не требовалось, чтобы они проявляли личную инициативу или брали на себя ответственность за поддержание своего личного благосостояния. С исчезновением Советского Союза Латвия стала внедрять абсолютно иные формы управления, взяв курс на переход к рыночной экономике.

Изменения в системе социального обеспечения

352. Смена политического режима и формы хозяйствования встретила поддержку большинства населения. Однако эти перемены в сознании населения не увязывались с изменениями в системе и гарантиях социальной защищенности; предполагалось, что гарантии, данные предыдущей системой, сохранятся. Однако быстрое крушение хозяйственного механизма, инфляционные тенденции, банковский кризис и т.д. - все это потребовало пересмотра системы и механизма обеспечения социальной защищенности, поскольку Латвия была не в силах обеспечить те же социальные гарантии, которые давались бывшим Советским Союзом. Правительству пришлось заняться поиском других решений и моделей распределения ответственности.

353. После восстановления независимости Латвии государство объявило о том, что каждый гражданин несет ответственность за улучшение своего положения. Население

столкнулось с новыми социальными невзгодами: безработицей и неспособностью обеспечить себя материально, что вело к финансовым, моральным или физическим потерям для индивидуумов. Назрел вопрос об оказании социальной помощи, как материальной, так и социально-психологической, тем жителям страны, которые не могли себя обеспечить материально или справиться с конкретными жизненными трудностями и не могли рассчитывать на получение достаточной помощи от других. Исходя из этого, и началось создание новой системы социального обеспечения, в том числе системы социальной помощи.

354. Система социального обеспечения - это общественный институт, закрепленный в законодательном порядке, который гарантирует членам общества защиту при возникновении социальных неурядиц и обеспечивает средствами к существованию тех, кто не может трудиться. Основные принципы функционирования системы социального обеспечения определяются Законом о социальном страховании. Вопросы, связанные с социальной помощью, регулируются Законом о социальной помощи и другими правовыми актами, в которых определяются вопросы, связанные с различными группами населения. Оба эти закона были приняты в 1995 году как часть реформы системы социального обеспечения.

355. В 1997 году была завершена разработка проекта системы социального обеспечения Латвии, и в июне того же года между Латвийской Республикой и Всемирным банком было подписано соглашение о займе; по нему Латвия получила от Всемирного банка заем в размере 30,4 млн. немецких марок на выполнение этого широкомасштабного проекта.

356. Проект реформирования системы социального обеспечения Латвии выполнялся с 1997 года по 2002 год. Им был охвачен целый круг направлений социального обеспечения, и цель состояла в создании более экономичной и действенной системы социального обеспечения, способной обеспечить защиту экономических прав и здоровье каждого жителя страны.

357. В результате реформы были достигнуты следующие улучшения в системе социального обеспечения: сбалансированность бюджета социального страхования; отлаженность работы фонда социального страхования; обеспеченность пользователей услугами системы социального страхования; высокое качество формулирования и анализа социальной политики; снабжение сейма, правительства и населения Латвийской Республики информацией о становлении социальной политики в стране. В результате проведенной реформы было введено профессиональное управление деятельностью частного пенсионного фонда, и оказание услуг в рамках социальной помощи было переведено на более экономически оправданные рельсы.

Реформа социального страхования

358. Реформа социального страхования, начатая в середине 90-х годов, стала значительным шагом вперед не только в направлении выплаты пособий и пенсий, но и в направлении роста трудовых ресурсов и связанных с ними финансовых ресурсов для обеспечения социальных гарантий населению, она также содействовала нормализации трудовых отношений по мере того, как увязка уровня пенсий и пособий с выплатой отчислений в систему со стороны лиц, охваченных системой социального страхования, стимулировала сокращение доли "теневой экономики", более полную декларацию доходов и рост поступлений в государственный бюджет. Так, в 1998 году фонд заработной платы (общая сумма окладов и заработной платы, выплаченных в стране), из которого производятся отчисления в фонд социального страхования, вырос на 12% по сравнению с предыдущим годом, в то время, как в 1999 году он составлял 11,7%, в 2000 году - 6,8% и в 2001 году - 8,4%, опережая средние темпы роста заработной платы и свидетельствуя о росте трудовых ресурсов в официальном секторе экономики и повышении размеров декларируемой заработной платы. По мере роста осознания среди населения необходимости личного участия и ответственности за социальное обеспечение и по мере поступления платежей в систему социального страхования ожидается, что все более крупная доля ВВП будет направляться на улучшение социального обеспечения населения и наращивания фондов, обеспечивающих выплату пенсий в будущем.

359. Цель реформы системы социального обеспечения состоит в создании стабильной и устойчивой системы социального страхования, основанной на следующих принципах: шкала выплат по линии социального страхования (размер пенсий, пособий по безработице, пособий по болезни и т.д.) должна зависеть от размера произведенных отчислений в систему социального страхования; наличие солидарности между лицами, производящими отчисления в систему социального страхования, получателями пособий от системы социального страхования - выплаты по социальному страхованию получают те, кто в них нуждаются в тот или иной период времени.

360. В 1991 году был введен социальный налог. За счет отчислений от доходов работодателей, работников, самозанятых лиц, ресурсов национального бюджета и других источников был сформирован бюджет социального страхования.

361. В 1996 году была введена система персональных файлов по отчислениям социального налога, иными словами, для каждого лица, охваченного системой социального страхования, был открыт счет социального страхования, на котором регистрируются отчисления по линии социального налога.

362. До 1997 года социальное страхование трудящихся было обязанностью предприятий, учреждений и организаций, при этом никаких отчислений из заработной платы работников не производилось, поскольку расходы на социальное страхование были включены в себестоимость продукции. Таким образом, вклад каждого трудящегося в систему социального страхования не был увязан с размером пособий, получаемых по социальному страхованию, и трудящиеся не были заинтересованы в росте уровня своей обеспеченности социальным страхованием. Переход к рыночной экономике потребовал внесения изменений в систему социального страхования и создания нового источника финансирования для формирования независимой системы.

363. В 1998 году вступил в силу Закон о государственном социальном страховании, который внес изменения в систему финансирования социального страхования. На смену термину "*социальный налог*" пришло понятие "*отчисления на социальное страхование*", что подчеркивает принципы, лежащие в основе социального страхования. Были введены расходы на социальное страхование в виде обязательных выплат в бюджет социального страхования; в то же время определенной категории населения был предложен вариант добровольных отчислений в фонд пенсионного страхования.

364. Упомянутый выше Закон внес ряд заметных изменений в финансирование социального страхования. Была систематизирована номенклатура лиц, охватываемых системой социального страхования, т.е. лица, подпадающие под систему социального страхования, были подразделены на две категории: лица, подпадающие под обязательное социальное страхование, и лица, которые могут присоединиться к системе государственного пенсионного страхования на добровольной основе. Была введена дифференцированная ставка отчислений по социальному страхованию, т.е. лица, избравшие страхование, производят отчисления по социальному страхованию от тех рисков, которые могут в реальности возникнуть. Объект социального страхования, на который трудящиеся производят отчисления, был увязан с объектом подоходного налога с физических лиц. Был определен объект социального страхования, на который производятся отчисления, а также максимальный и минимальный размеры выплат для самозанятых лиц и лиц, присоединившихся к системе пенсионного страхования на добровольных началах. В рамках государственного бюджета социального страхования были учреждены четыре специальные бюджета: специальный бюджет государственной пенсионной системы, специальный бюджет страхования от безработицы, специальный бюджет страхования от производственного травматизма и специальный бюджет страхования на случай болезни, потери трудоспособности и родов.

365. В 1994 году был создан Государственный фонд социального страхования для распоряжения средствами от уплаты социального налога и для оказания социальных

услуг, в 1998 году он был преобразован в некоммерческую организацию - государственное акционерное общество "Агентство государственного социального страхования". Создание нового агентства было необходимо также для отделения исполнительских функций от задачи разработки секторальной политики, которая была поручена департаменту социального страхования министерства благосостояния (МБ).

Система социального страхования

366. Социальное страхование обеспечивает социальную стабильность и безопасность общества, гарантируя каждому плательщику взносов по системе социального страхования возмещение - в соответствии с отчислениями этого лица - дохода в момент, когда оно может утратить текущий доход, лишиться работы, нуждаться в отпуске в связи с рождением ребенка, заболеть, потерять трудоспособность, достичь пенсионного возраста, стать жертвой производственного травматизма или потерять кормильца семьи. Более подробный анализ права населения на получение этих услуг дается в разделе, посвященном обсуждению статьи 9 Пакта.

Реформа системы социальной помощи

367. До 1995 года социальные гарантии различным группам населения обеспечивались в соответствии с различными, не связанными между собой законами. В то же время социальная помощь в основном имела форму льгот на получение одних услуг или дотаций на оплату других услуг.

368. Для системы социальной помощи в дореформенный период были свойственны следующие особенности: службы социальной помощи были ориентированы в основном на предоставление лицам ухода в специальных учреждениях, а не на их постепенную реинтеграцию в общество; возможности для восполнения низкого дохода в основном предоставлялись тем группам населения, которые ни имели постоянного места работы или составляли группу повышенного риска в плане обнищания или безработицы; муниципальные льготы в основном предоставлялись лицам, принадлежащим к той или иной конкретной социальной группе (пенсионеры, инвалиды, одинокие старики и т.д.), а не на основе оценки материального положения и потребностей индивидуумов.

369. Постановление КМ от 18 ноября 1993 года *О процедуре отнесения семей к категории малоимущих* и Инструкция КМ *О предоставлении малоимущим семьям жилищных льгот* представляли собой первую попытку наделить отдельных лиц правом на получение муниципальных социальных льгот в зависимости от уровня их дохода, а не на основе их принадлежности к той или социальной группе.

370. В 1995 году в области социального страхования был принят ряд законов, создающих унифицированную систему социального обеспечения. Закон о социальной помощи формирует систему социальной помощи, придавая ей целенаправленный характер и ориентируя ее на потребности населения и его представления о социальной помощи. Этот Закон разделяет функции государства и органов местного самоуправления в оказании социальной помощи, продолжая процесс децентрализации постановки дела и предоставления услуг социальной помощи, который был начат в 1994 году.

371. Однако годом начала реформы системы социальной помощи следует считать 1996 год. Она началась с принятия базового документа *"Белая книга" о создании системы социальной помощи*, в котором были поставлены цели и намечены направления реформы. В соответствии с указанной выше реформой запланировано создание системы социальной помощи, которая гарантирует интеграцию населения в социально-экономическую жизнь страны. Помимо этого, пользователям этой системы следует предоставить возможность для получения социальной помощи и реабилитации в форме, которая наиболее полно отвечает потребностям пользователей и доступна как можно ближе к месту проживания затрагиваемых лиц. Для достижения в ходе реформы тех целей, которые ставятся перед системой социальной помощи, начата разработка правовой базы по ряду направлений: упрощение системы социальных льгот, внедрение услуг, которые соответствуют потребностям пользователей, распространение среди населения информации об их правах и обязанностях.

372. Упрощение системы социальных льгот ведется в форме объединения пособий, преследующих аналогичные цели, и обеспечения того, чтобы муниципальные социальные льготы предоставлялись беднейшей части населения в ведении соответствующих органов местного самоуправления. На смену четырем муниципальным социальным льготам, предусмотренным законом о социальной помощи, должно прийти единое пособие - дотация для гарантирования минимального уровня дохода. Цель нового пособия - оказать помощь наименее имущим семьям, не создавая у них зависимости от социальных пособий. Соответствующие поправки к Закону о социальной помощи уже подготовлены и внесены для рассмотрения в сейм.

373. Для внедрения качественных услуг социальной помощи, которые отвечали бы потребностям получателей пособий, планируется внести изменения в систему финансирования социальной помощи, которые стимулировали бы у органов местного самоуправления интерес к формированию как можно ближе к месту проживания клиентуры тех видов услуг социальной помощи, которые составляют альтернативу уходу в специализированных учреждениях. Одна из приоритетных задач заключается в формировании альтернативных форм ухода за детьми, лишенными родительской заботы.

374. С учетом права каждого жителя быть информированным о возможности получения помощи в сложных жизненных ситуациях и вытекающих из этого обязанностях была разработана и с декабря 2001 года по июль 2002 года реализовывалась стратегия "Информирование населения о возможностях социальной помощи"; в рамках этой стратегии распространялись информационные брошюры, демонстрировались видеофильмы, транслировались радиопрограммы и проводились иные информационные мероприятия.

375. Инициированные перемены включали изменение номенклатуры учреждений, задействованных в системе социальной помощи. Так, в 1996 году был создан Фонд социальной помощи, задача которого состоит в административно-финансовом управлении учреждениями, участвующими в оказании социальной помощи, а также в обобщении информации об оказываемых услугах. В свою очередь по ходу реформы задача разработки политики социальной помощи и ее реализации стали одной из главных задач Департамента социальной помощи МБ.

Система социальной помощи

376. Задача социальной помощи - обеспечить, чтобы лицо, которое не способно обеспечивать себя материально или преодолеть конкретные жизненные трудности и не может рассчитывать на получение достаточной помощи от кого-либо еще, обладало правом на получение личной и материальной помощи, которая соответствует нуждам этого лица, создает возможности для самопомощи и стимулирует интеграцию этих лиц в жизнь общества. Социальная помощь оказывает поддержку жителям страны, расширяет возможности для самопомощи и стимулирует их интеграцию в общество. Система социальной помощи является составным компонентом системы социального обеспечения Латвии и поэтому должна содействовать решению следующих главных задач: гарантировать социальную безопасность и защищенность жителей страны, которые не пользуются необходимой поддержкой со стороны системы социального страхования; содействовать формированию реалистичной модели системы, совместимой и соотносимой с задачами и стандартами социального обеспечения в странах Западной Европы; гарантировать людям их социальные права и пользование ими, возможность почувствовать уверенность перед лицом трудных жизненных ситуаций и в то же время стимулировать инициативу самого населения.

377. Право на получение социальной помощи имеют граждане Латвии, неграждане, иностранцы и лица без гражданства, которые имеют индивидуальный идентификационный код, кроме лиц, имеющих разрешение на временное проживание.

Право на получение социальной помощи не связано с выплатой взносов по линии социального страхования.

378. Ответственность за оказание социальной помощи разделяется между государством и органами местного самоуправления, причем доля участия зависит от группы населения и вида оказываемых услуг. Услуги, предоставляемые различными субъектами, отвечающими за социальную помощь, являются составной частью системы социальной помощи. Эти услуги в рамках социальной помощи имеют три главных направления: финансовая помощь, социальная реабилитация и социальный уход.

Финансовая помощь

379. Финансовая помощь имеет форму государственных и муниципальных социальных пособий. Система государственных социальных пособий - это механизм оказания материальной поддержки лицам, которые оказались в конкретных ситуациях, связанных с неизбежным ростом расходов или неспособностью получения дохода, и не имеют возможности компенсировать возникающую нехватку средств за счет выплат по социальному страхованию. В свою очередь система муниципальных пособий по линии социальной помощи подстраховывает лиц, которые оказались у черты бедности или находятся в иной неблагоприятной социальной ситуации; чей труд или выплаты по линии социального страхования и государственные социальные пособия не приносят достаточного дохода; которые выполняют обязанности, вытекающие из участия в этой системе. Муниципальные социальные пособия основываются на оценке создавшейся ситуации и уровня дохода конкретного лица.

380. Закон о социальной помощи содержит перечень государственных социальных пособий, выплачиваемых на регулярной основе: пособие по государственному социальному страхованию; дотация на детей; пособия семьям; пособия опекунам над ребенком; дотация за выполнение опекунских функций; дотация на покрытие транспортных расходов для лиц, не способных передвигаться самостоятельно; дотация на выполнение обязанностей приемной семьи.

381. Существуют следующие единовременные фиксированные пособия по линии государственной социальной помощи: пособие в связи с рождением ребенка, дотация на организацию похорон.

382. Право того или иного лица на получение государственных социальных пособий зависит от принадлежности этого лица к определенной социальной группе, но оно также связано с материальным положением этого лица в период получения пособия. Сумма

государственного социального пособия не связана с каким-либо определенным пороговым уровнем дохода. Расходы на выплату государственных социальных пособий с каждым годом возрастают, и эти расходы составляют доминирующую долю расходов национального бюджета на социальную помощь. В 1999 году на эти цели было израсходовано 57,23 млн. латов, или 1,5% ВВП. Самая значительная доля ресурсов была выделена на выплату государственных дотаций семьям - 30,1 млн. латов, или 0,8% ВВП. Проведенное в 1999 году обследование степени охвата семей услугами по линии социальной помощи со стороны органов местного самоуправления показывает, что, несмотря на незначительную сумму этой помощи, семьи считают ее очень полезной. В 2000 году на выплату государственных социальных пособий было израсходовано 58,6 млн. латов, или 1,35% ВВП.

383. Закон о социальной помощи предусматривает следующие виды муниципальных социальных пособий: социальное пособие для помощи малоимущим семьям - для стабилизации семейного дохода на определенном уровне; жилищное пособие - помощь семье в оплате аренды жилья, коммунальных услуг и покрытия расходов по приобретению топлива; пособие по уходу - для ухода за лицами пенсионного возраста, лицами с инвалидностью или детьми-инвалидами, если они нуждаются в таком уходе в соответствии со справкой от врача или если органы местного самоуправления не имеют возможности обеспечить такое лицо данной услугой; дотация на организацию похорон - для покрытия минимальных расходов по организации похорон в случае смерти лица, которое не имеет права на какой-либо иной вид дотации на организацию похорон; пособие пенсионерам-одиночкам (существовало до конца 1999 года).

384. В дополнение к дотациям и пособиям, перечисленным в Законе, органы местного самоуправления в рамках своих бюджетов также субсидируют другие виды пособий. Наиболее широко распространенной формой пособий являются доплаты на приобретение продовольствия и доплаты на питание. К ним, например, относится доплата к обеспечению детей питанием в школах или детских садах; дотация на воспитание и образование ребенка - семьям оказывается помощь в приобретении школьных учебников и материалов для детей, обеспечение их одеждой и т.д. в целях полноценного развития ребенка; пособие на покрытие медицинских расходов.

385. Задача выплаты социальных пособий состоит в оказании краткосрочной помощи, и денежное пособие является лишь одной из форм социальной помощи. Однако социальные пособия составляют наиболее значительную часть расходов из местного бюджета на мероприятия по социальной помощи (см. таблицу ниже).

**Средства из окружных и городских бюджетов, расходуемые на различные мероприятия по оказанию муниципальной социальной помощи,
в тыс. латов**

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Уход в специализированных учреждениях	3 564,5	3 486,2	4 567,9	5 175,1	4 974,9	6 060,2
Уход на дому	646,7	109,2	825,7	838,9	1 014	1 078
Пособия и дотации	14 242,5	1 353,3	13 693,5	13 664,7	14 259,9	15 410,9

386. В 2001 году местные органы самоуправления израсходовали 15,4 млн. латов на выплату пособий и дотаций по линии муниципальной социальной помощи; по сравнению с 2000 годом сумма средств, выделенных на выплату муниципальных социальных пособий, выросла примерно на 1,15 млн. латов. При том что сумма средств, которые расходуются на муниципальные социальные пособия, предусмотренные Законом о социальной помощи, с годами значительно не выросла, ежегодно из местных бюджетов выделяются все большие средства на выплату ряда пособий и льгот, не предусмотренных Законом (см. таблицу ниже).

Средства, расходуемые на наиболее важные муниципальные социальные пособия и льготы, в тыс. лат

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Социальные дотации малоимущим семьям	4 291,5	1 229,4	1 197,8	1 074,9	1 065,4	1 063,6
Жилищное пособие жильё	6 199,3	5 466,5	5 849,7	5 015,6	4 549,2	4 789,8
Пособие по уходу	34,7	40,6	72	99,2	212,3	376,3
Бесплатное питание в школах и детских садах	2 142,5	2 342,3	2 107,2	1 943,1	2 256,6	2 302,6
Компенсация медицинских расходов	400,1	1 148,1	1 168,5	1 227,9	1 503,6	2 061,3
Дотация на воспитание и образование ребенка	-	-	993,4	1 030,5	1 184,7	581,6

387. Исходя из необходимости обеспечения того, чтобы система муниципальных социальных пособий была ориентирована на самые малоимущие слои населения в ведении местных органов самоуправления, преследуя цель предотвратить социальное

расслоение среди населения, не допустить возникновения ощущения социальной отчужденности и избежать наследования нищеты будущими поколениям, в 1999 году была начата работа по реформированию системы муниципальных социальных льгот и пособий. Была разработана и 8 февраля 2000 года одобрена концепция *гарантирования самым малоимущим слоям населения минимального уровня дохода*. В 2000 году одобренная концепция послужила базой для подготовки проекта поправок к Закону о социальной помощи. Эти поправки предусматривают выплату единого муниципального социального пособия лицам, проверенным на нуждаемость. После выплаты пособия для поддержания гарантированного минимального уровня дохода всем лицам, имеющим право на такую дотацию, местные органы самоуправления сохраняют за собой право, как и раньше, и в рамках своих бюджетных возможностей, выплачивать пособия другим категориям населения на иные нужды. В период с 1 июля по 31 декабря 2000 года (шесть месяцев) 20 органов местного самоуправления принимали участие в показательном проекте по выплате дотаций на поддержание гарантированного минимального уровня дохода. В настоящее время поправки к Закону о социальной помощи находятся на рассмотрении сейма.

388. Согласно Закону о социальной помощи на органах местного самоуправления лежит ответственность за выполнение задачи по налаживанию служб социальной помощи на своей территории. Возможность получения населением доступа к услугам социальной помощи, которые соответствуют конкретным потребностям, зависит от ряда факторов, а именно: финансовых возможностей органов местного самоуправления; понимания главой местного органа управления необходимости социальной помощи; профессионального уровня социальных работников на уровне местных органов самоуправления; информированности населения о наличии услуг социальной помощи.

389. В настоящее время КМ уже принята единая для страны процедура получения услуг социальной помощи и предоставления услуг, которые отвечают конкретным нуждам населения. Для поддержания стандартного уровня предоставляемых услуг на территории всей страны, независимо от принадлежности и местонахождения субъектов, оказывающих услуги, а также для достижения единого понимания содержания и качества услуг социальной помощи всеми субъектами, оказывающими такие услуги, в 2000 году были подготовлены и одобрены на уровне КМ единые требования к поставщикам услуг социальной помощи. Эти требования определяют содержание предоставляемых услуг и формируют оперативную направленность этих услуг через создание институциональных рамок для деятельности поставщиков услуг социальной помощи имеющих различные формы и специализации.

390. В целях совершенствования управления государственными функциями в области социальной помощи с акцентом на получателей услуг было создано государственное ведомство - Фонд социальной помощи, на котором лежит задача организации ежегодных публичных торгов с участием юридических лиц на предоставление услуг социальной помощи. В 2001 году состоялись торги на предоставление следующих услуг: право на предоставление социального ухода за детьми; право на предоставление социального ухода за лицами с психическими расстройствами; право на предоставление услуг по социальной реабилитации детей - жертв насилия в рамках специализированных учреждений; право на предоставление услуг по социальной реабилитации лиц с ослабленным зрением; право на предоставление услуг по общесоциальной реабилитации; право на предоставление услуг по профессиональной реабилитации; право на предоставление услуг по социальной реабилитации лиц с ослабленным слухом.

Социальная помощь

391. Услуги по социальной помощи - это помощь, оказываемая лицам в удовлетворении их основных нужд в тех случаях, когда эти лица полностью или частично лишены возможности удовлетворять их самостоятельно. Социальная помощь включает уход в специализированных учреждениях и альтернативный уход.

392. В Латвии службы социального ухода финансируются из национального бюджета, а также из местных бюджетов. За последние годы система социальной помощи Латвии демонстрирует динамичное развитие: появляются новые типы услуг в форме центров дневного ухода, квартир с обслуживанием и т.д.; на рынок услуг стали выходить новые поставщики услуг - наряду с традиционными государственными и муниципальными учреждениями по уходу появились неправительственные организации, которые предоставляют качественные услуги.

393. В целях активизации такой деятельности в 2000 году МБ разработало концепцию, цель которой состоит в развитии эффективных услуг социального ухода, ориентированных на удовлетворение потребностей клиентуры, передаче местным органам самоуправления ответственности за выбор наиболее оптимального типа социального ухода и финансирование услуг, а также с целью создания системы оказания социальных услуг, основанных на рыночных принципах и содействующих формированию качественных и менее затратных услуг по линии социального ухода.

Службы социальной помощи детям

394. Основные задачи служб социальной помощи детям состоят в создании условий, которые по мере возможности не уступают домашней обстановке и семейной среде. Эти услуги оказываются детям-сиротам и детям, лишенным родительской заботы, а также детям-инвалидам в зависимости от их индивидуального положения и потребностей. Эти услуги включают помещение ребенка в патронатную семью, опекунскую семью или передачу ребенка в специальные учреждения, где им гарантируется уход и получение образования.

395. Патронатные семьи - это специально обученные семьи, которым на период до одного года поручается уход за детьми, которые по различным причинам не могут оставаться в своей семье. Патронатные семьи получают вознаграждение из национального бюджета в размере 38 латов в месяц за выполнение обязанностей патронатной семьи, а органы местного самоуправления покрывают расходы на содержание ребенка из собственного местного бюджета.

396. Суд по делам детей-сирот (окружной суд) назначает опекуна над ребенком, потерявшим родителей или лишенным родительской заботы; опекун заменяет ребенку его настоящих родителей. Обязанность опекуна состоит в уходе за ребенком и его воспитании до восстановления его настоящих родителей в родительских правах или до достижения ребенком совершеннолетия. Опекунам из государственного бюджета выплачивается пособие на выполнение опекунских функций и дотация на содержание ребенка. Пособие на выполнение опекунских функций составляет 38 латов и не зависит от числа детей, переданных под опеку. Опекун получает дотацию в размере 32 латов на каждого ребенка, переданного под его/ее опеку. В том случае, если опекун получает пенсию по случаю потери кормильца за ребенка, переданного под опеку, пособие по государственному социальному страхованию, присужденному в связи с потерей кормильца, или государственную семейную дотацию, пособие на содержание ребенка сокращается на сумму пенсии по случаю потери кормильца, пособия по государственному социальному страхованию, государственной дотации на семью (за исключением случая получения доплаты на содержание ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет).

397. Если суд по делам детей-сирот (окружной суд) не смог найти возможность для создания ребенку-сироте или ребенку, лишенному родительской заботы, возможность расти в семейной среде, он принимает решение поместить ребенка в специальное учреждение, где ему гарантируется уход и получение образования. Социальный уход за детьми обеспечивают центры для детей-сирот, специализированные центры социальной помощи детям и сиротские дома-приюты в зависимости от состояния здоровья и возраста

ребенка. Центры ухода за детьми-сиротами финансируются из государственного бюджета, и в них принимаются дети в возрасте младше двух лет и дети-инвалиды в возрасте до четырех лет. Специализированные центры социального ухода за детьми также финансируются из государственного бюджета, и в них принимаются дети-инвалиды с серьезными психическими расстройствами. Сиротские дома финансируются из местных бюджетов, и в них принимаются дети в возрасте 2-18 лет (распределение детей по детским учреждениям различной категории отражается в таблице ниже).

Число лиц, поступивших в социальные детские учреждения и покинувших эти учреждения за год

		1997	1998	1999	2000	2001
Центры по уходу за детьми-сиротами	поступили	482	558	463	382	365
	покинули	490	521	541	361	433
Сиротские дома	поступили	625	890	756	646	631
	покинули	466	635	644	672	575
Специализированные центры по уходу за детьми	поступили	82	42	80	38	31
	покинули	73	34	74	47	65

Службы социальной помощи взрослым

398. Службы социального ухода за взрослыми предоставляются общенациональными или местными государственными учреждениями в зависимости от принадлежности получателей к той или иной группе населения и в зависимости от типа услуг.

Обязанность государства состоит в том, чтобы обеспечивать лицам с психическими расстройствами и лицам с особыми потребностями услуги по социальному уходу в рамках специализированных учреждений.

399. Уход на дому - это форма социального ухода, предоставляемая местными органами самоуправления лицам с ограниченными возможностями, с тем чтобы они могли обслуживать себя на дому или вести привычный образ жизни. На эту услугу имеют право следующие лица: те, кто в силу своего возраста или проблем со здоровьем не способны позаботиться о себе сами и выполнять повседневные домашние функции, а также дети-инвалиды и взрослые с психическими или физическими недостатками в тех случаях, когда члены их семьи по объективным причинам лишены возможности обеспечивать им необходимый уход. В 2001 году системой ухода на дому были охвачены 6 687 человек (в 2000 году - 6 818 человек).

400. Органы местного самоуправления обеспечивают также деятельность центров дневного ухода. В них различные группы населения (престарелые, лица с психическими расстройствами и т.д.) получают уход, имеют возможность освоить навыки, повысить образование и организовать свой досуг, в то же время в этих центрах поддержку могут получить и члены их семьи. В 2001 году центры дневного ухода за лицами с психическими расстройствами (причем государство участвует в финансировании центров за счет бюджетных ресурсов) обеспечивали уход за 281 лицом, а центры дневного ухода других категорий - 18 238 лицам (престарелые, инвалиды и т.д.).

401. Учреждения по уходу за взрослыми в свою очередь обеспечивают социальный и медицинский уход и/или услуги по реабилитации населения. Эти услуги также финансируются из государственного бюджета и местных бюджетов.

402. Учреждения социального ухода за лицами с психическими расстройствами и специализированные учреждения социального ухода финансируются из государственного бюджета. В 2001 году в Латвии насчитывалось 27 специализированных учреждений (домов) социального ухода для лиц с психическими расстройствами и одно учреждение по социальному уходу и реабилитации для лиц с ослабленным зрением. Число находящихся в этих учреждениях лиц ежегодно возрастает. Спрос на финансируемые государством услуги по социальному уходу высок, свободные места никогда не пустуют, и претендентов на принятие в учреждения социального ухода приходится вносить в листы ожидания.

403. В 2001 году социальный уход за лицами преклонного возраста и лицами с физическими недостатками предоставлялся 60 домами для престарелых, финансируемыми органами местного самоуправления; при этом число их обитателей составляло 4 513, из которых 24% составляли инвалиды.

404. В последние годы учреждения социального ухода как за взрослыми, так и за детьми обращают все большее внимание на улучшение условий жизни своих питомцев, а также на предоставление им возможностей для организации досуга. Отмечается, что основная работа ведется в направлении обучения навыкам домоводства и их совершенствования с целью возвращения лиц к самостоятельной жизни за стенами учреждений.

Социальная реабилитация

405. Социальная реабилитация - это комплекс мероприятий, направленных на восстановление и/или стабилизацию способности лица функционировать, на восстановление его социального статуса и интеграцию в общество.

406. С учетом того, что основная часть работы по социальной реабилитации ведется по месту жительства охватываемого контингента и она обеспечивается силами службы социальной помощи соответствующих органов местного самоуправления, нельзя не подчеркнуть, что крупная доля услуг по социальной реабилитации также финансируется из государственного бюджета. Например, в 2000 году в Латвии была начата реализация финансируемой государством программы социальной реабилитации детей - жертв насилия. Государство также финансирует специальную учебную программу по подготовке тех специалистов - психологов, психотерапевтов и социальных работников, - которые призваны оказывать помощь этим детям. Аналогичным образом существуют финансируемые государством программы по социальной реабилитации лиц с ослабленным зрением и слухом, по профессиональной реабилитации инвалидов и т.д.

407. МБ приложило немалые усилия для формирования правовой базы в вопросах, затрагивающих интересы лиц с особыми потребностями. Для содействия интеграции таких лиц в общество была разработана и принята на уровне КМ концепция *равных возможностей для всех*, а также план действий на период до 2010 года. Создан Национальный совет по делам инвалидов, в работе которого задействованы неправительственные организации инвалидов, а также представители других государственных и муниципальных учреждений. Совет следит за реализацией в стране указанной выше концепции. В Латвии создается система снабжения населения вспомогательными техническими устройствами и средствами, цель которой - обеспечить инвалидов высококачественными техническими вспомогательными средствами и устройствами.

408. В целях содействия интеграции в общество лиц с психическими расстройствами государство через выделение финансовых средств участвует в поддержании центров дневного ухода за такими лицами. Заметную роль в создании таких центров играют неправительственные организации, которые успешно сотрудничают с зарубежными донорами, а также органами местного самоуправления и имеют возможность оказывать целевые качественные услуги.

Службы реабилитации для детей, ставших жертвами жестокого обращения

409. С 2000 года детям, ставшим жертвами противозаконных действий, оказывается финансируемая из государственного бюджета помощь, в которой эти дети нуждаются для восстановления своего физического и психического здоровья и для своей интеграции в общество.

410. В 2001 году помощь по месту жительства была оказана 690 детям, ставшим жертвой насилия. Возможность социальной реабилитации в учреждениях была предоставлена 491 ребенку. В том случае, если специалистами рекомендовано, что один из членов семьи или лицо, ухаживающее за ребенком, должны также находиться в учреждении по его реабилитации, учреждение оплачивает пребывание сопровождающего лица за счет средств, выделяемых из национального бюджета. В 2001 году средства на оплату пребывания в реабилитационных учреждениях были выделены 83 сопровождающим лицам.

411. В 2001 году специальную профессиональную подготовку прошли 60 специалистов: социальных работников, психологов и психотерапевтов, которые призваны обеспечивать социальную реабилитацию по линии органов местного самоуправления в интересах детей, ставших жертвами противоправных действий.

Статья 12 Пакта

Государственное здравоохранение

412. В 2000 году средняя продолжительность жизни в Латвии составляла 64,9 года для мужчин и 76,0 года для женщин. В 2001 году продолжительность жизни выросла и составила 65,2 года для мужчин и 76,6 года для женщин. Продолжительность жизни зависит частично от биологических факторов, однако стабильную роль в этой области играют те различия, которые наблюдаются в подверженности представителей обоих полов воздействию различных заболеваний. Не следует также забывать о влиянии таких неблагоприятных факторов, как курение, алкоголизм, ожирение и т.д. За последние несколько лет в Латвии отмечается постепенное снижение уровня смертности и рост продолжительности жизни.

413. За последние 10 лет структура причин смертности в Латвии не претерпела значительных изменений. По-прежнему наиболее распространенной причиной смерти являются сердечно-сосудистые заболевания, на втором месте стоят онкологические заболевания. На третьем месте среди наиболее распространенных причин смерти - воздействие внешних факторов, таких, как автомобильные аварии, самоубийства, убийства и гибель в результате несчастных случаев на воде.

414. Анализ современного положения показывает, что число погибших от воздействия внешних факторов снижается, однако наиболее высокая смертность наблюдается среди лиц трудоспособного возраста (от 15 до 59 лет). В этой возрастной группе также растет число умерших от алкогольного отравления.

415. В показателях смертности отмечаются гендерные различия. За последние три года смертность среди мужчин была в 1,1-1,2 раза выше, чем среди женщин. За тот же период умерло больше мужчин трудоспособного возраста, чем женщин. В 2000 году смертность в трудоспособном возрасте на 1 000 лиц составляла 7,0 для мужчин и 3,2 для женщин, а в 2001 году те же показатели составили 8,5 для мужчин и 2,5 для женщин.

416. По-прежнему на относительно высоком уровне находится подверженность некоторым инфекционным заболеваниям (дифтерит, туберкулез и ВИЧ/СПИД), а также неинфекционным заболеваниям. В 2001 году заболеваемость всеми видами туберкулеза выросла с 70,5 случая - по состоянию на предыдущий год - до 72,9 случая на 100 000 жителей. Растет также число ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом - в период 2000-2001 годов число случаев почти удвоилось. В 2001 году было зарегистрировано 806 новых случаев инфицирования ВИЧ и 42 новых случая заболевания СПИДом. В 2001 году в общей сложности умерло 13 инфицированных лиц, причем 6 из них по достижении стадии СПИДа. По-прежнему высоким остается уровень распространенности злокачественных опухолей. Среди лиц, потерявших трудоспособность, уже какое-то время основной причиной потери трудоспособности выступают онкологические заболевания.

Гигиена окружающей среды

417. Вопросы улучшения гигиены окружающей среды и снижения воздействия на здоровье человека вредных экологических факторов регулируются Законом об эпидемиологической безопасности, который был принят 11 декабря 1997 года и в котором закреплена комплекс мер по обеспечению эпидемиологической безопасности в Латвии. В нем оговариваются права и обязанности правительственных учреждений, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц в этой области, а также рассматриваются вопросы ответственности в случае нарушения этого Закона. В Латвии был принят ряд законодательных актов, в которых оговариваются вопросы защиты населения от влияния вредных экологических факторов (к примеру, безопасность косметической продукции, химических веществ и игрушек).

418. В связи с Законом об эпидемиологической безопасности КМ принял постановления, устанавливающие гигиенические требования в области предоставления безопасных и безвредных услуг в парикмахерских салонах⁸, косметических салонах⁹, саунах¹⁰, гостиницах¹¹, учреждениях социального ухода¹² и общественных плавательных бассейнах¹³. Существует также постановление, направленное на предупреждение ухудшения санитарной обстановки в районах, прилегающих к кладбищам¹⁴.

419. Для предупреждения риска заражения других лиц конкретными инфекционными болезнями лица, в отношении которых установлено, что они инфицированы этими заболеваниями, или в отношении которых у квалифицированных специалистов имеются подозрения об инфицированности, не могут заниматься определенными профессиями и быть в них наставниками¹⁵.

420. В целях защиты интересов и здоровья потребителей и гарантирования прав населения на доступ к безопасным и здоровым пищевым продуктам КМ издал постановление в развитии Закона о контроле за снабжением продовольствием (от 19 февраля 1998 года), где определяются гигиенические требования, которые необходимо соблюдать на всех этапах переработки производимой пищевой продукции.

⁸ Постановление КМ № 25 от 18 января 2000 года *О гигиенических требованиях, предъявляемых к парикмахерским салонам.*

⁹ Постановление КМ № 22 от 16 января 2001 года *О гигиенических требованиях, предъявляемых к косметическим салонам.*

¹⁰ Постановление КМ № 439 от 19 декабря 2000 года *О правилах гигиены для общественных саун.*

¹¹ Постановление КМ № 137 от 11 апреля 2000 года *О правилах гигиенических для жилых гостиниц.*

¹² Постановление КМ № 431 от 12 декабря 2000 года *О правилах гигиены для учреждений социального ухода.*

¹³ Постановление КМ № 300 от 11 августа 1998 года *О гигиенических правилах для плавательных бассейнов.*

¹⁴ Постановление КМ № 502 от 29 декабря 1998 года *О методике создания охранных зон вокруг кладбищ.*

¹⁵ Постановление КМ № 359 от 18 октября 2000 года *Об инфекционных заболеваниях, ограничивающих профессиональную деятельность.*

Существуют требования к безопасности пищевых продуктов, включая минеральную воду, генетически модифицированные организмы, алкогольные напитки и т.д.¹⁶.

421. Национальная санитарная инспекция, подведомственная МБ, следит за соблюдением гигиенических и эпидемиологических требований и имеет право на проведение такого рода инспекций на территории всей Латвии¹⁷.

Меры по охране здоровья населения

422. МБ разрабатывает и проводит в жизнь политику и стратегии по ряду направлений общественного здравоохранения. Общественное здравоохранение - это первичный этап в улучшении охраны здоровья жителей страны. В 2000 году в Латвии была разработана национальная стратегия общественного здравоохранения, которая была принята КМ 6 марта 2001 года. В этом документе дается характеристика положению общественного здравоохранения в Латвии, выделяются главные проблемы и намечаются возможные пути по их решению. В 2002 году была разработана программа мероприятий в поддержку стратегии общественного здравоохранения, в которой были определены ресурсы, необходимые для достижения соответствующих целей, а также учреждения, несущие ответственность за эти процессы.

423. Медико-санитарная помощь является одним из основополагающих компонентов общественного здравоохранения. Она включает услуги врачей и фармацевтов и нацелена на обеспечение, сохранение и восстановление здоровья населения. Система здравоохранения имеет три четко выраженных уровня. Первичная медико-санитарная помощь является главным элементом национальной системы здравоохранения. Она составляет первичный уровень здравоохранения и включает ряд компонентов. Помощь пациентам оказывают специалисты первичной медицинской помощи: семейные врачи, терапевты и педиатры. Вторичная медицинская помощь включает специализированный клинический или амбулаторный медицинский уход, который охватывает медицинскую помощь, оказываемую при чрезвычайных обстоятельствах, в критических ситуациях или при плановом лечении, и требующую постановки оперативной и высоко квалифицированной диагностики, а также интенсивный курс лечения и реабилитации, цель которых состоит в обеспечении того, чтобы пациент как можно быстрее пошел на

¹⁶ Постановление КМ № 130 от 14 апреля 1998 года *О гигиенических правилах снабжения продовольствием.*

¹⁷ Постановление КМ № 261 от 29 июля 1997 года *Положения о национальной санитарной инспекции.*

поправку, а проявления его/ее заболевания были сведены до уровня, при котором дальнейшее лечение возможно в системе первичной медицинской помощи. Третичная медицинская помощь - это оказание высоко специализированных медицинских услуг в стенах отраслевых лечебных центров или институтов силами квалифицированных специалистов в одной или нескольких медицинских областях. Этот уровень предполагает использование технологически многопрофильного и сложного оборудования для диагностики и лечения.

424. Фармацевтические службы занимаются снабжением населения лекарственными препаратами, которые необходимы для профилактики или лечения заболеваний. Часть из них выдается только по назначению врачей, другие находятся в свободной продаже. Фармацевты играют ключевую роль в информировании больных о необходимости своевременного обращения к врачам.

425. Законы и правила об оказании медицинской и социальной помощи содержат положения, которые предусматривают соблюдение принципа равного доступа к медицинскому обслуживанию. К сожалению, ограниченный бюджет системы здравоохранения Латвии не позволяет всем и каждому в достаточной степени пользоваться необходимыми медицинскими услугами.

Финансирование здравоохранения

426. Закон о здравоохранении от 12 июня 1997 года гласит, что каждый имеет право на получение неотложной медицинской помощи. КМ определил процедуры, в соответствии с которыми государство гарантирует оказание медицинской помощи гражданам Латвии, негражданам, иностранцам и лицам без гражданства, которые имеют индивидуальный идентификационный код и внесены в реестр населения, а также лицам, находящимся под стражей, арестом или в тюремном заключении. Помощь оказывается по мере необходимости и там, где это необходимо. Иностранцы и лица без гражданства, не имеющие личного идентификационного кода и не внесенные в реестр населения, могут получать медицинскую помощь на платной основе при условии, что они находятся в Латвии на законных основаниях.

427. 12 января 1999 года в соответствии с Законом о здравоохранении КМ издал Постановление № 13 о финансировании здравоохранения. В этом Постановлении оговаривается процедура финансирования здравоохранения, каналы получения средств и формы использования средств на систему обязательного медицинского страхования и другие аспекты медицинской помощи, а также оговаривается то, в какой степени медицинские услуги финансируются из основного национального бюджета, специального

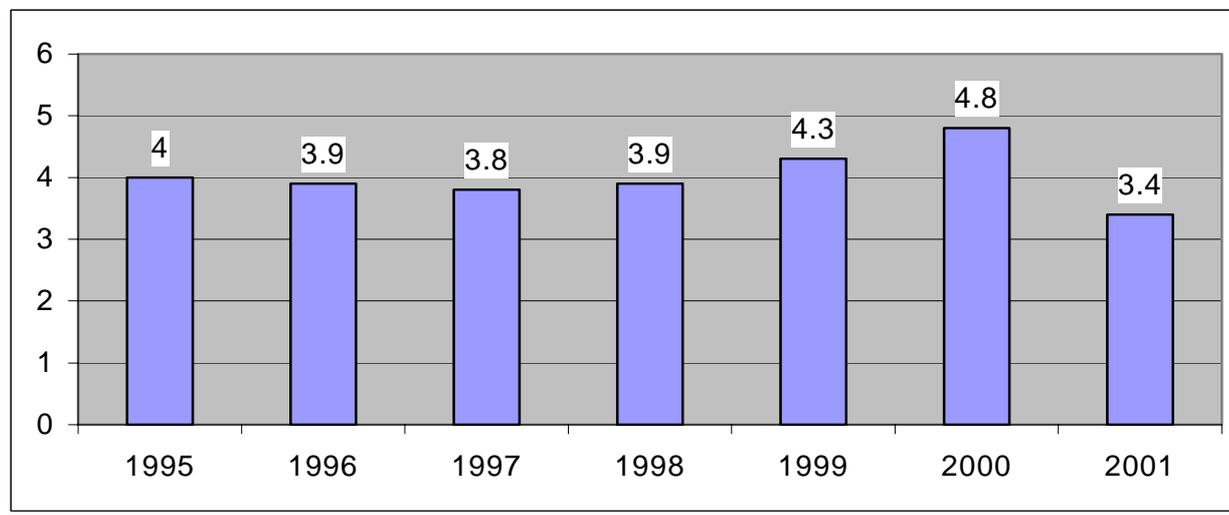
бюджета и из средств получателей услуг системы здравоохранения. В Постановлении также перечисляются медико-санитарные услуги, не покрываемые из государственного бюджета.

428. Расходы на медицинское обслуживание и медицинское освидетельствование факта смерти в отношении находящихся в Латвии иностранцев и лиц без гражданства, которые не имеют вида на жительство и не уплатили подоходный налог по крайней мере за последние шесть месяцев, должны покрываться за счет самих иностранцев или лиц без гражданства, либо их страховыми компаниями, если только в международных соглашениях не предусмотрена иная процедура, либо если физическое или юридическое лицо, подписавшее приглашение, на основании которого иностранец получил въездную визу или вид на жительство, не гарантировало покрытия расходов по медицинскому уходу в отношении соответствующего иностранца или лица без гражданства.

429. Медицинские учреждения взимают с пациентов больничный сбор, который является прямым взносом на покрытие медицинских услуг и взимается медицинским учреждением в контексте оказания пациентам минимальных медицинских услуг. Общая сумма сбора, выплачиваемая пациентом, не может превышать 80 латов за календарный год. Сбор не взимается с детей в возрасте моложе 18 лет; резидентов, охваченных профилактическими мероприятиями в соответствии с процедурами МБ; беременных женщин и женщин по прошествии 42 дней после рождения ребенка в тех случаях, когда медицинские услуги направлены на предотвращение осложнений в период беременности и после родов; резидентов, проходящих вакцинацию в соответствии с действующими нормами, или лиц, проходящих пассивную иммунотерапию; лиц, относимых к категории жертв политических репрессий; лиц, пострадавших в ходе ликвидации последствий ядерной аварии на Чернобыльской атомной электростанции; малоимущих лиц в соответствии с постановлением КМ; пациентов, больных туберкулезом, и лиц, проходящих обследование на туберкулез; лиц, которые проходят лечение от инфекционных заболеваний, наличие которых у них было подтверждено лабораторными анализами и зарегистрировано в соответствии с постановлением КМ о регистрации инфекционных заболеваний; лиц, получающих неотложную медицинскую помощь (первичную скорую медицинскую помощь до госпитализации, первичную и вторичную скорую медицинскую клиническую помощь в первые два дня после госпитализации, а также интенсивную клиническую помощь); лиц, помещенных в специализированные центры социального ухода и центры социального ухода под патронажем органов местного самоуправления.

430. В последние десять лет на финансирование здравоохранения выделяется 3-6% ВВП.

**Государственное финансирование здравоохранения в процентах от ВВП¹⁸,
1995-2001 годы**



Реформа системы здравоохранения

431. В 1993 году в Латвии началась реформа системы здравоохранения. Главная цель реформы состояла в том, чтобы создать в стране систему здравоохранения, ориентированную на удовлетворение потребностей местных жителей, имеющую рациональный и доступный характер, в которой учреждения, оказывающие медицинскую помощь, действуют децентрализованно. Для достижения этих целей в самом начале этого процесса был поставлен ряд главных задач:

1. Реформа финансирования здравоохранения;
2. Создание эффективной структуры учреждений здравоохранения;
3. Разработка и осуществление политики общественного здравоохранения.

432. В 1997 году правительство Латвии в сотрудничестве со Всемирным банком подготовило проект реформы системы здравоохранения и подписало соглашение, предусматривающее выделение Всемирным банком займа на выполнение этого проекта. К 31 декабря 2002 года планировалось внести необходимые изменения в структуру системы здравоохранения, подготовить специалистов и создать общую концепцию

¹⁸ По данным ЦСУ.

реформы, а также подготовить программные модели, стратегии, концепции и механизмы, призванные содействовать их претворению в жизнь и контролю за их выполнением.

Младенческая смертность

433. После 1996 года младенческая смертность имела тенденцию к снижению, однако она вновь несколько возросла в 2001 году по сравнению с 2000 годом (см. таблицу, которая содержит данные Управления статистики здравоохранения и медицинской технологии).

Младенческая смертность

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Число случаев	315	289	276	219	210	217
В расчете на 1 000 живорождений	15,8	15,2	14,9	11,4	10,4	11,0

434. В 2000 году младенческая смертность была вызвана рядом факторов: 46,2% младенцев умерли из-за перинатальных патологий, 32% - от врожденных аномалий, 5,2% - от травм, отравлений и других внешних факторов, 1,9% - от инфекционных или паразитарных заболеваний и 1,4% - из-за проблем дыхательной системы. Если сопоставить эти показатели с данными за 1999 год, то нельзя не заметить, что благодаря повышению качества и технологической оснащенности системы здравоохранения число случаев проявления патологии в перинатальный период как фактора младенческой смертности сократилось. То же самое можно сказать и о младенческой смертности, вызванной инфекционными или паразитарными заболеваниями или проблемами дыхательной системы. Однако нельзя не отметить проявившийся в тот же период рост младенческой смертности от врожденных аномалий. Процент так называемых предотвращаемых случаев смерти (от травм, отравлений или других внешних факторов) остается высоким. В 2001 году 41,5% младенческой смертности были вызваны в перинатальными патологиями, 34,5% - врожденными аномалиями, 5,1% - травмами, отравлениями и другими внешними факторами, 2,3% - инфекционными и паразитарными заболеваниями и 3,2% - расстройствами дыхательной системы. Если сопоставить эти показатели с данными за 2000 год, нельзя не отметить, что относительная доля смертности, вызванной перинатальными патологиями, продолжает снижаться в то время, как младенческая смертность от врожденных аномалий, инфекционных и паразитарных заболеваний и проблем дыхательной системы возросла. Положительных изменений в сторону снижения младенческой смертности удалось добиться в результате принимаемых в последние несколько лет мер, направленных на поощрение того, чтобы женщины обращались к врачам с целью наблюдения и лечения не позднее 12-й недели беременности.

435. В 2001 году впервые с 1995 года был отмечен рост младенческой смертности от проблем перинатального периода. Число живорождений снизилось, и число младенцев, умерших в первые шесть дней жизни, возросло по сравнению с 2000 годом. Единственное снижение отмечалось в показателе мертворождений (см. таблицу, которая содержит данные Управления статистики здравоохранения и медицинской технологии).

Вес в граммах	Живорожденные				Мертворожденные				Умерли в возрасте 0-6 дней			
	Абсолютное число		%		Абсолютное число		%		Абсолютное число		%	
	2000	2001	2000	2001	2000	2001	2000	2001	2000	2001	2000	2001
< 500	2	1	0,01	0,01	2	2	1,3	1,4	2	1	2,2	1,0
500-999	53	51	0,3	0,3	34	39	21,5	28,3	21	28	22,6	26,7
1 000-1 499	109	88	0,5	0,4	23	14	14,6	10,1	14	8	15,1	7,6
1 500-1 999	230	221	1,1	1,1	20	17	12,7	12,3	6	8	6,5	7,6
2 000-2 499	687	651	3,4	3,3	20	22	12,7	15,9	4	9	4,3	8,6
2 500-2 999	2 634	2 565	13,0	13,0	18	17	11,4	12,3	6	12	6,5	11,4
3 000-3 499	6 889	6 836	34,1	34,8	19	12	12,0	8,7	15	25	16,1	23,8
3 500-3 999	6 891	6 625	34,1	33,7	15	12	9,5	8,7	17	9	18,3	8,6
4 000 и выше	2 691	2 620	13,3	13,3	5	3	3,2	2,2	8	5	8,6	4,8
Вес не указан					2		1,3					
Всего	20 186	19 658	100	100	158	138	100	100	93	105	100	100

Качество питьевого водоснабжения

436. За качеством питьевого водоснабжения в Латвии отвечает Управление здравоохранения. Цель контроля за качеством питьевой воды - своевременно обнаружить факт загрязнения и защитить население от возможных последствий потребления загрязненной воды. Еще одна цель состоит в обеспечении населения информацией о качестве питьевого водоснабжения.

437. Питьевая вода в Латвию в основном поступает из подземных водотоков, отличающихся хорошим и устойчивым качеством воды. Однако устаревшая водопроводная система значительно снижает качество поступающей к потребителю питьевой воды.

438. В 2000 году в среднем 58,3% питьевой воды в Латвии не отвечало качественным стандартам по химическому составу (этот показатель вырос по сравнению с 51% в 1999 году). Это в основном объясняется высоким содержанием в питьевой воде соединений железа, что не представляет большой прямой угрозы для здоровья человека. Питьевая вода самого высокого по химическому составу качества зарегистрирована в Рижском округе, самого низкого качества - в округе Резекне.

439. В 2000 году в среднем 6,4% питьевой воды Латвии не отвечало качественным нормам по микробиологическим показателям (снижение по сравнению с 14,1% в 1999 году). Наиболее серьезные проблемы были зарегистрированы в округах Тукумс, Вентспилс, Гулбене и Екабпилс. В Рижском округе и округе Йелгава ни разу не отмечалось случаев микробиологического загрязнения подземных вод.

Борьба с инфекционными болезнями

440. Благодаря многолетней работе по плановой иммунизации детей заболеваемость инфекционными болезнями в Латвии снизилась на 99% по сравнению с предвакционным периодом. Удалось полностью искоренить полиомиелит. Однако проблемы остаются. Несмотря на более активную иммунизацию, в Латвии, по-прежнему отмечается дифтерия. В 2000 году врачи столкнулись с ростом заболеваемости эпидемическим паротитом среди детей и подростков - в 2001 году заболеваемость этим недугом выросла в 3,5 раза по сравнению с предыдущим годом и достигла уровня 288,8 случаев на 100 000 жителей. Причем 72% среди заболевших эпидемическим паротитом составляли дети. Проведение программ вакцинации в Латвии затрудняется тем фактом, что не все школы обеспечивают систематическую вакцинацию школьников. В результате в 2001 году лишь 95% детей были вакцинированы от эпидемического паротита и только 93,8% детей - от дифтерии.

441. Благодаря кампании по иммунизации взрослых, проводившейся в 1994-1995 годах, удалось предотвратить серьезную вспышку дифтерии. Число больных снизилось с 369 в 1995 году до всего лишь 42 в 1997 году. Однако в 1998 году заболеваемость дифтерией вновь возросла, и число зарегистрированных случаев достигло 67. В 1999 году этот показатель составил 81 случай, а в 2000 году - уже 264 случая, что в 3,2 раза больше, чем в 1999 году. Десять из больных умерли. В 2001 году заболеваемость дифтерией вновь снизилась до 91 случая, причем 82% из них составляли взрослые. Пятеро из больных умерли, что в два раза ниже, чем в предыдущем году. Анализ заболеваемости дифтерией в разбивке по возрастным группам показывает, что наибольшая доля больных в 2000 году приходилась на возрастную группу между 19 и 29 годами, на втором месте по заболеваемости стояла группа лиц в возрасте 50 лет и старше. Проблема усугубляется тем фактом, что у многих больных дифтерией болезнь протекает в тяжелой форме. В 2000 году заболеваемость дифтерией была зарегистрирована в 12 административных округах страны по сравнению лишь с 5 округами в 2001 году. Наиболее высокий показатель заболеваемости - 28,1 на 100 000 жителей отмечался в Риге и 25,7 случая на 100 000 жителей - в Лиепае. Всемирная организация здравоохранения рекомендовала минимальный 90-процентный уровень вакцинации от дифтерии. Однако этот уровень был достигнут только в округах Алуксне, Лудза и Резекне. Близкие к рекомендованному уровню показатели были зарегистрированы в округах Салдус, Валка и Вентспилс.

442. С 1997 года отмечается положительная тенденция в виде снижения заболеваемости коклюшем, однако за последние два года число случаев заболевания им возросло, и в 2001 году оно достигло уровня 6,8 больных на 100 000 жителей. В 2000-2001 годах наиболее высокая заболеваемость коклюшем отмечалась в Даугавпилсе и составляла 34,9 больных на 100 000 жителей - намного выше среднего национального показателя - в 2000 году, а также 35,9 больных на 100 000 жителей в 2001 году.

443. В 1999-2000 годах случаев заболевания корью не наблюдалось, в то время как в 2001 году было зарегистрировано заболевание корью одного ребенка в возрастной группе от одного до шести лет. Заболеваемость корью снижалась быстрыми темпами с 1992 года, когда было зарегистрировано 9,3 случая на 100 000 жителей. С 1997 года уровень вакцинации превысил рекомендованный ВОЗ показатель в 95% населения.

444. С ноября 1999 года заболеваемость эпидемическим паротитом в ряде административных округов Латвии резко возросла, и эта инфекция проникла в школы и другие организованные группы населения. За последние десять лет наиболее высокий уровень заболевания эпидемическим паротитом наблюдался в 1996-1997 годах, когда в Даугавпилсе было отмечено 330 случаев заболевания эпидемическим паротитом, в основном среди школьников.

445. В период 1999-2000 годов заболеваемость эпидемическим паротитом выросла в 47,2 раза (80,4 случая на 100 000 жителей в 2000 году по сравнению с всего лишь 1,7 случая на 100 000 жителей в 1999 году). Значительный рост заболевания эпидемическим паротитом отмечался также в 2001 году - в 3,5 раза по сравнению с 2000 годом. Причем 72% больных составляли дети. Наибольшее число случаев заболевания этим недугом отмечалось среди школьников и военнослужащих. Основная доля случаев заболевания регистрировалась в группе населения, представители которой вакцинировались в 15-месячном возрасте и после момента вакцинации которых прошло десять или более лет. Из всех больных, страдающих эпидемическим паротитом, 32% составляла возрастная группа от 7 до 15 лет, 34% - 15-18 лет и 23% - 18-30 лет.

446. Имеется несколько причин роста заболеваемости эпидемическим паротитом: пониженный иммунитет у школьников, вакцинированных десять и более лет назад, отсутствие иммунитета среди молодежи, рожденной до начала вакцинации в 1983 году, а также недостаточный уровень иммунизации среди определенных групп детей, получавших вакцину. Так, в 2000 году вторая прививка была сделана только 92% детей, которые должны были получить ее в возрасте восьми лет. Рекомендованный ВОЗ уровень вакцинации был достигнут только в 2001 году. Согласно рекомендации ВОЗ, "коллективный иммунитет" появляется только после достижения порогового уровня в

95% вакцинированных детей, при котором можно добиться прекращения циркуляции вируса.

447. С момента начала проведения вакцинации против коревой краснухи в 1993 году заболеваемость ею значительно снизилась. Однако в 2001 году заболеваемость ею вновь резко выросла с 2,6 случая на 100 000 жителей в 2000 году до 15,1 случая в 2001 году - это почти шестикратный рост.

448. В 2000 году коревая краснуха была зарегистрирована в 12 административных округах Латвии, из которых более всего пострадали округ Тукумс (21,9 случая на 100 000 жителей) и округ Валка (20,3 случая). В 2001 году заболеваемость ею отмечалась в 17 административных округах, причем в городе Резекне было зарегистрировано 307,0 случая, в округе Алуксне - 125,3 случая, а в округе Резекне 123,5 случая на 100 000 жителей. Дети заболевают коревой краснухой чаще всего на первом году жизни, до наступления возраста вакцинации, однако в 2001 году наиболее высокая заболеваемость отмечалась в возрастной группе 18-29 лет и чуть меньшая - в возрастной группе 7-14 лет.

449. Иммунизация детей в возрасте до двух лет достигла уровня 95%, рекомендованного Всемирной организацией здравоохранения. Было установлено, что девочки в возрасте 12 лет обладают недостаточным иммунитетом, и на этот вопрос следует обратить особое внимание при принятии мер по борьбе с синдромом врожденной коревой краснухи.

Вакцинация детей

450. Эпидемиологическая безопасность Латвии регулируется Законом об эпидемиологической безопасности, принятым 11 декабря 1997 года и вступившим в силу 13 января 1998 года. На государстве лежит обязанность обеспечить, чтобы не менее 95% детей всех возрастных групп были вакцинированы от инфекционных заболеваний, которые могут быть предотвращены посредством вакцинации. Благодаря тому, что в течение ряда лет дети являлись объектом целенаправленной вакцинации, заболеваемость инфекционными болезнями, которые могут быть предотвращены вакциной, в Латвии снизилась более чем на 99% по сравнению с предвакциционным периодом. Полиомиелит был полностью искоренен. Тем не менее ряд проблем сохраняется. Одна из них состоит в том, что не все школы проводят систематическую вакцинацию детей, что затрудняет выполнение рекомендуемого графика вакцинации. Справедливо также и то, что для решительного снижения заболеваемости инфекционными болезнями, которые могут быть предотвращены вакциной, медицинским специалистам и эпидемиологам необходимо

тесно сотрудничать между собой в направлении обеспечения охвата вакцинацией достаточного числа лиц, включая детей.

Состояние вакцинации в Латвии (данные Управления здравоохранения)

Заболевания	Возраст	Инъекция номер	Уровень вакцинации					
			1996	1997	1998	1999	2000	2001
Дифтерия	1	3	92,8	91,7	93,6	95,3	95,9	97,2
	2	4	85,7	87,3	87,7	90,6	91,5	92,6
Столбняк	7	5	89,9	94,7	94,7	90,5	85,7	86,9
	8	5					92,3	93,9
	14	6					82,2	85,1
	15	6	83,9	89,1	94,5	90,9	91,6	93,8
Коклюш	1	3	79,8	89,1	90,8	94,1	95,6	96,9
	2	4	82,3	85,5	85,7	89,3	89,7	92,3
Полиомиелит	1	3	92,8	91,6	94,0	95,2	95,8	97,3
	2	4	85,9	88,1	88,4	91,1	91,6	92,7
	7	5	89,5	93,5	91,2	92,4	85,1	87,4
	8	5					93,0	94,0
	14	6					84,1	87,4
	15	6	91,9	94,8	96,4	93,9	93,2	95,5
Корь	2	1	95,7	96,6	96,9	97,2	96,9	97,9
	7	2	-	-	84,2	91,6	86,7	88,5
	8	2					93,1	94,8
	12	2	84,0	86,9	95,0	96,4		
Коревая краснуха	2	1	94,6	96,0	96,5	95,6	96,6	97,9
	12*	2	78,2	96,6	88,5	89,0	93,0	95,0
Эпидемический паротит	2	1	95,6	96,3	96,9	94,2	96,9	97,9
	7	2	-	-	69,5	88,4	89,8	88,3
	8	2					92,1	95,0
Туберкулез	1	1	99,7	99,6	99,9	99,8	99,9	99,9
Гепатит В	1	3	-	-	-	94,2	95,0	96,1

* Девочки.

Заболееваемость туберкулезом

451. В 1990 году в Латвии заболеваемость туберкулезом продемонстрировала тенденцию к росту в силу различных социально-экономических и политических причин. К 1998 году она выросла в 2,5 раза. В последующие годы положение постепенно стабилизировалось.

452. Как правило, туберкулез процветает там, где царят нищета, неблагоприятные условия жизни, и среди тех, кто ведет неправильный образ жизни и страдает вредными привычками. Почти половина больных туберкулезом в Латвии являются представителями так называемых социально неблагополучных групп населения. Это бездомные, алкоголики, наркоманы и бывшие заключенные. Можно также говорить о том, что

многие пенсионеры и безработные живут в условиях, благоприятствующих распространению туберкулеза. За последние несколько лет заболеваемость туберкулезом среди лиц трудоспособного возраста, не имеющих работы, выросла в 4,3 раза.

453. В последние четыре года контингент больных туберкулезом в Латвии складывался из следующих групп:

1. лица, заболевшие в тюрьме, - 13,6-10,6% (заболеваемость туберкулезом в тюрьмах за последние два года снизилась);
2. безработные - 45-37%;
3. алкоголики - 36-31%;
4. лица, длительное время не проходившие медосмотра, - 32-34%;
5. лица, находящиеся в анамниотическом контакте с больными с положительной реакцией Манту, - 22-20%.

454. В 2001 году среди жителей Латвии было зарегистрировано 72,9 случая различных форм туберкулеза на 100 000 человек (см. таблицу ниже).

Заболевание всеми формами туберкулеза среди различных возрастных групп в расчете на 100 000 жителей

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Всего	28,7	29,0	33,3	44,1	50,4	59,0	68,4	74,0	68,3	70,5	72,9
Взрослые	34,3	34,5	41,2	55,4	62,9	72,6	83,6	88,6	80,8	81,9	82,9
Подростки	5,7	14,4	6,9	12,0	11,2	15,0	22,7	23,1	23,6	28,1	34,1
Дети	7,5	6,1	7,8	9,5	12,0	16,9	18,1	26,4	27,9	32,6	38,9

455. Рост заболеваемости туберкулезом отмечается как среди женщин, так и среди мужчин. Однако основную часть больных составляют мужчины (см. таблицу ниже). Лица в трудоспособном возрасте (18-54 года) болеют туберкулезом чаще других. Возрастает заболеваемость туберкулезом среди детей. В 90-х годах число первичных больных туберкулезом впервые пошло на убыль, сократившись до 74 случаев на 100 000 жителей в 1998 году. В 2001 году этот показатель составлял 72,9 случая. В 2001 году различными формами туберкулеза болели 162 ребенка по сравнению с 129 в

1999 году. В основном это дети из неблагополучных социальных групп, в среде которых наиболее широко распространен туберкулез.

Заболеваемость туберкулезом среди мужчин и женщин

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Мужчины	42,1	42,3	47,7	65,7	72,2	84,5	103,8	113,6	104,2	108,1	110,2
Женщины	17,2	18,6	20,8	25,4	31,5	37,0	37,3	39,9	37,3	38,1	41,0

456. Определенную озабоченность вызывает тот факт, что многие больные поздно обращаются к врачам, а это означает, что многие запускают болезнь и она переходит в более тяжелую форму. Это видно из числа лиц, погибших от туберкулеза в первый год после постановки диагноза: 80 (38,5%) в 2000 году и 92 (30,5%) в 2001 году. Следует отметить, что 50% больных туберкулезом в стадии выделения микробактерий обладают мультирезистентностью к двум или более лекарственным препаратам, и в этом лежит одна из главных причин того, что лечение временами не дает ожидаемых результатов.

457. Позитивный фактор состоит в том, что число больных туберкулезом, уклоняющихся от лечения, в последние годы снизилось.

458. Заметно возросло число лиц, обследованных на туберкулез в профилактических целях. Если в 1999 году обследование прошли 292 человека из 1 000 жителей, то в 2001 году их число выросло до 481.

459. В 1994 году Латвия в основу своей общенациональной программы борьбы с туберкулезом положила стратегии и меры, рекомендованные ВОЗ. Это позволило создать методику ранней диагностики, лечения и профилактики, отвечающую мировым стандартам. В 1995 году Латвия взяла на вооружение стратегию ДОТС (краткосрочный курс лечения под медицинским контролем), гарантирующую принятие медикаментов под строгим и прямым контролем медицинского персонала. Стратегия ДОТС в 1997 году была принята в общенациональных масштабах и внедряется повсеместно, включая места содержания под стражей. Лечение больных туберкулезом, представляющих эпидемиологическую опасность, проводится клинически, а после ликвидации патогенных микробактерий амбулаторно. Для проведения лечения в клинических условиях система здравоохранения располагает 1 204 койко-местами для взрослых пациентов и 53 койко-местами для педиатрических больных (в 1992 году в условиях аналогичной эпидемиологической ситуации для лечения выделялось 5 535 больничных коек).

460. В целях совершенствования системы оказания медицинской помощи больным мультирезистентным и формами туберкулеза:

1. создана система четкой регистрации больных мультирезистентным туберкулезом;
2. создана врачебная комиссия, контролирующая ход лечения больных мультирезистентным туберкулезом;
3. все больные мультирезистентным туберкулезом взяты под контроль, ведется наблюдение за состоянием их здоровья, для них разрабатываются планы терапии и им назначаются лекарства.

461. По всей стране население имеет бесплатный доступ к диагностике туберкулеза и его лечению под прямым медицинским контролем. Лечение может принимать различные формы:

1. для инфекционных больных существует метод интенсивной клинической терапии, после которой стратегия ДOTS реализуется в форме амбулаторного лечения;
2. по окончании непродолжительного периода госпитализации (две-три недели в целях ликвидации патогенной фазы) стратегия ДOTS выполняется далее на амбулаторной основе;
3. при необходимости полный курс лечения может протекать в клинических условиях.

462. Социальные службы Латвии обеспечивают социальной помощью туберкулезных больных, пока они находятся под прямым амбулаторным наблюдением.

463. С 1997 года налажен анализ статистики результативности лечения, благодаря чему собраны сопоставимые данные:

1. процент первичных больных туберкулезом, прервавших лечение до наступления полного выздоровления, снизился с 10,5% до 4,5%;
2. за последние три года процент излеченных первичных больных туберкулезом вырос с 70% до 77,9%, однако среди тех, кто повторно заболел туберкулезом,

процент излеченных снизился с 50,5% до 42,2% вследствие высокой смертности и развития форм туберкулеза, резистентных к лекарственным препаратам.

Доступ беременных женщин к медицинскому обслуживанию

464. Общий показатель фертильности населения (число беременных женщин на 1 000 женщин детородного возраста) в течение нескольких лет в Латвии не менялся, хотя в 2001 году он снизился до 79,8 по сравнению с 84,5 в предыдущем году в основном из-за снижения числа случаев преждевременного прекращения беременности. Число живорождений в 1999-2000 годах выросло на 4,5%, но затем вновь снизилось на 2,7% в 2000 году. Число аборт в 2001 году сократилось на 9,2% по сравнению с 2000 годом (и на 4,4% в период 1999-2000 годов), что свидетельствует о более широкой практике применения противозачаточных средств. В 2001 году третий год подряд число аборт не превышало числа живорождений - 80 на 100 живорождений (85 в 2000 году и 93 в 1999 году). В 2001 году число случаев искусственного прерывания беременности снизилось по сравнению с 2000 годом и составило 2 289 по сравнению с 2 372 в 2000 году.

465. В 2000 году было зарегистрировано 692 случая внематочной беременности, что составляет 34,3 случая на 1 000 живорождений. В 2001 году этот показатель снизился до 615 случаев (31,3 на 1 000 живорождений). Процент случаев внематочной беременности снижался, однако абсолютный показатель оставался на высоком уровне. Это свидетельствует о росте числа случаев воспалительных инфекций тазовых органов.

466. Число девушек-рожениц в возрасте моложе 14 лет в 2001 году выросло до уровня 0,02% от всех живорождений по сравнению с 0,005% в 2000 году, однако это весьма низкий процент, который на протяжении последних нескольких лет менялся (0,02% в 1999 году и 0,04% в 1998 году). Число женщин-рожениц старше 35 лет возрастает и составило 10,3% от всех рождений в 2001 году, 9,8% в 2000 году и 9,0% в 1999 году.

467. В Латвии в последние несколько лет предпринимаются шаги, поощряющие обращение женщин к врачам до наступления 12-й недели беременности. В 2001 году 91,3% беременных встали на дородовой учет до 12-й недели беременности, что несколько выше, чем в предыдущие годы - 90,9% в 2000 году и 89,3% в 1999 году. Процент женщин, прошедших ультразвуковое обследование до 22-й недели беременности, сократился с 89,5% всех беременных в 2000 году до 86,4% в 2001 году. Процент женщин-рожениц, вообще не получавших какого-либо дородового ухода, в 2001 году снизился до 3,3% по сравнению с 3,2% и 4,15% соответственно в 2000 и 1999 годах.

468. Осложнения в ходе беременности и экстрагенитальные патологии в 2001 году отмечались у 44,97% всех беременных женщин, находившихся под наблюдением в 2001 году, по сравнению с 45,8% в 2000 году и 47,1% в 1999 году. В числе проблем следует назвать опасность самопроизвольного аборта (17,6% в 2001 году, 17,5% в 2000 году и 17,7% в 1999 году), инфекционные или паразитарные заболевания (5,7% в 2001 году, 7,2% в 2000 году и 6,4% в 1999 году), включая венерические заболевания (5,0%, 6,1% и 5,2%, соответственно). Хотя в 2001 году число случаев инфекционных и паразитарных заболеваний снизилось, заболеваемость сифилисом и гонореей оставалась на прежнем уровне и составляла соответственно 0,9% и 0,19% всех беременных.

469. Общий коэффициент фертильности (среднее число детей, которых женщина может родить за свою жизнь при сохранении нынешнего уровня рождаемости) несколько вырос в период 1998-2000 годов (1,18 в 1999 году и 1,24 в 2000 году по сравнению с 1,11 в 1988 году), однако в 2001 году он вновь снизился до 1,21. Это означает, что в 2001 году число живорождений было на 584 случая меньше, чем в 2000 году. Доля женщин, умерших при родах, сократилась с 43,2 на 10 000 живорождений в 1998 году до 41,5 на 10 000 живорождений в 1999 году. В 2000 году этот показатель составил лишь 24,8 на 10 000 живорождений, что свидетельствует об улучшении положения. В 2001 году, как и в 2000 году, пять женщин скончались в результате осложнений в ходе беременности или в послеродовой период, однако общий показатель вырос до 25,4 на 10 000 живорождений по той причине, что в 2001 году был зарегистрирован более низкий уровень рождаемости.

470. Нет сведений, которые свидетельствовали бы о различиях в доступности медицинского обслуживания для женщин с различным уровнем жизни и жительниц сельских и городских районов. Данные, полученные в ходе некоторых исследований 1999 и 2000 годов, свидетельствуют, что жительницы сельских районов чаще всего отказываются от медицинского ухода из-за нехватки средств на оплату медицинских расходов или из-за опасений по поводу дороговизны всего процесса.

Распространенность раковых заболеваний

471. В Латвии по-прежнему отмечается большой процент населения со злокачественными опухолями, однако относительно небольшое число таких опухолей выявляется в ходе профилактического наблюдения (см. таблицу ниже). Общие онкологические показатели свидетельствуют о том, что уровень медицинского ухода не обеспечивает своевременной диагностики. В то время как с 1998 года было зарегистрировано меньше случаев поражения злокачественными опухолями (8 567 первичных больных в 2001 году по сравнению с 8 685 в 2000 году), за последние

десять лет распространенность рака выросла в целом на 9,6% (см. таблицу). Снижение этого показателя в 2001 году было связано с сокращением численности населения по данным состоявшейся переписи.

472. Анализ структуры распространенности рака показывает, что в последние несколько лет положение остается довольно стабильным. Лидирующее место среди раковых заболеваний занимает рак легких; далее следуют рак молочной железы, рак кожи, рак желудка и рак простаты.

Основные показатели по раковым заболеваниям (данные Управления по статистике здравоохранения и медицинской технологии)

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Число случаев поражения злокачественной опухолью на 100 000 жителей	334,5	342,2	372,2	368,9	358,3	362,1
Смертность от злокачественной опухоли на 100 000 жителей	213,8	210,5	209,7	215,5	213,1	246,4
Больные, прожившие пять лет после постановки диагноза (%)	56,9	57,6	56,6	56,5	56,9	57,9
Летальный исход в первый год после диагностирования рака (по состоянию на 1 января указанного года)	40,1	34,8	37,1	37,1	36,2	36,5
Доля онкологических больных в IV стадии среди всех онкологических больных (%)	26,9	26,2	25,3	24,2	24,4	26,0
Диагностика онкологической патологии в ходе профилактического осмотра (%)	3,1	1,9	2,0	1,5	1,5	1,2

473. В Латвии предпринят ряд мер по снижению распространенности рака. Внедряются новые методы диагностики, например с 1997 году в Латвии применяется маммография молочной железы. В Латвийском онкологическом центре женщины в возрасте старше 40 лет имеют возможность пройти маммографию молочной железы.

	1997	1998	1999	2000	2001
Число прошедших обследование женщин	2 408	7 747	5 439	4 384	5 969

474. В 1998 году была введена практика исследования на наличие антигена рака простаты.

	1998	1999	2000	2001
Число прошедших обследование мужчин	5 177	6 544	2 411	2 469
Доля диагностированных случаев патологии	27%	23,3%	30,5%	данные отсутствуют

475. В 2001 году ряд латвийских агентств медицинского страхования пригласили врачей Латвийского онкологического центра для выступлений с лекциями по проблемам доброкачественных и злокачественных опухолей молочной железы, гинекологических расстройств, связанных с раком, по вопросам заболеваний головы и шеи и рискам, связанным с развитием рака, помощи, которую можно ожидать от врачей семейной медицины и врачей региональных больниц и т.д. В ряде административных округов специалисты по проблемам рака активно участвовали в кампаниях по информированию местного населения по онкологической тематике. Они выступали по радио и телевидению, публиковали статьи в местной прессе.

476. В этой области специализации ведется также работа по повышению квалификации медицинского персонала, проводятся семинары и конгрессы врачей, а также семинары для среднего медицинского персонала.

477. Следует отметить, что Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) назначило Латвийский онкологический центр в качестве учреждения общеевропейского значения, которое обладает региональной компетенцией в вопросах радиотерапии (Латвийский центр онкологии в настоящее время является единственным медицинским учреждением в Латвии и балтийских государствах, где проводится радиологическое лечение).

Ожидаемая продолжительность жизни

478. Ниже в таблице содержатся данные об ожидаемой при рождении продолжительности жизни (данные ЦСУ).

Год	Латвия			Городские районы			Сельские районы		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
1991	69,45	63,85	74,75	70,06	65,05	75,12	67,99	62,12	73,12
1992	68,74	63,25	74,83	69,46	63,87	74,95	67,97	60,95	74,17
1993	67,24	61,61	73,84	68,35	60,23	74,17	65,96	59,82	73,20
1994	66,38	60,72	72,87	66,17	60,15	73,35	65,03	59,51	72,87
1995	66,72	60,76	73,10	67,21	60,99	73,82	65,85	59,57	72,74
1996	69,29	63,94	75,62	70,26	64,25	75,97	67,73	61,42	74,93
1997	69,99	64,21	75,88	70,64	65,21	76,05	68,67	62,85	75,36
1998	69,90	64,08	75,54	70,75	65,17	75,88	68,06	62,16	74,87
1999	70,41	64,89	76,20	71,01	65,70	76,24	69,13	63,67	75,93
2000	70,74	64,93	75,98	71,53	65,99	76,64	69,17	63,46	75,76
2001	70,71	65,18	76,62	71,01	65,60	77,89	69,97	64,24	75,85

479. В приводимой ниже таблице показана ожидаемая оставшаяся продолжительность жизни населения в возрасте 60 лет в Латвии (данные ЦСУ).

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Мужчины	14,75	14,83	14,49	18,24	14,19	14,83	14,17	14,30	14,12	14,82	15,4
Женщины	20,00	20,57	20,11	19,71	19,33	21,22	21,27	20,92	21,49	21,30	21,5

Наличие возможностей для получения медицинского образования

480. В Латвии существует несколько учебных заведений, где можно получить медицинское образование:

1. Латвийский университет
2. Латвийская медицинская академия
3. Даугавпилсский университет
4. Рижское медицинское училище № 1
5. Рижское медицинское училище № 2 им. Паулса Страдинша
6. Рижское медицинское училище Красного Креста
7. Рижское медицинское училище № 5
8. Медицинское училище в Лиенае
9. Медицинское училище в Даугавпилсе
10. Рижское училище косметологии
11. Центр профессионального медицинского образования

481. В приводимой ниже таблице дается информация о числе лиц, зачисленных в учебные заведения, предоставляющие медицинское образование, и окончивших такие учебные заведения.

		Рижское медицинское училище № 1	Рижское медицинское училище № 2	Рижское медицинское училище Красного Креста	Рижское медицинское училище № 5	Медицинское училище в Лиенае	Медицинское училище в Даугавпилсе	В среднем по стране
1994/95	Зачислены	54	52	81	124	50	24	
1997	Окончили	25	53	24	56	34	12	
	На практике	9	27	11	34	10	4	
Доля принятых студентов, которые завершили образование		46,3%	101,9%	29,6%	45,2%	68,0%	50,0%	56,8%
Доля принятых студентов для получения профессии среднего медицинского персонала и проходящих практику		16,7%	51,9%	13,6%	27,4%	20,0%	16,7%	24,4%

		Рижское медицинское училище № 1	Рижское медицинское училище № 2	Рижское медицинское училище Красного Креста	Рижское медицинское училище № 5	Медицинское училище в Лиенае	Медицинское училище в Даугавпилсе	В среднем по стране
Доля дипломированных молодых медицинских сотрудников среднего звена, проходящих практику		36,0%	50,9%	45,8%	60,7%	29,4%	33,3%	42,7%
1995/96	Зачислены	45	54	85	97	50	18	
1998	Окончили	24	36	38	78	24	13	
	На практике	14	15	19	34	10	5	
Доля принятых студентов, которые завершили образование		53,3%	66,7%	44,7%	80,4%	48,0%	72,2%	60,9%
Доля дипломированных молодых медицинских сотрудников среднего звена, проходящих практику		31,1%	27,8%	22,4%	35,1%	20,0%	27,8%	27,3%
Доля принятых студентов для получения профессии среднего медицинского персонала и проходящих практику		58,3%	41,7%	50,0%	43,6%	41,7%	38,5%	45,6%
1996/97	Зачислены	-	76	148	161	52	28	
1999	Окончили	-	22	65	77	19	16	
	На практике	-	3	33	26	8	6	
Доля принятых студентов, которые завершили образование		-	28,9%	43,9%	47,8%	36,5%	57,1%	42,9%
Доля дипломированных молодых медицинских сотрудников среднего звена, проходящих практику		-	3,9%	22,3%	16,1%	15,4%	21,4%	15,8%
Доля принятых студентов для получения профессии среднего медицинского персонала и проходящих практику		-	13,6%	50,8%	33,8%	42,1%	37,5%	35,6%
1997/98	Зачислены	-	63	150	125	51	31	
2000	Окончили	-	28	44	52	20	20	
	На практике	-	10	12	31	1	3	
Доля принятых студентов, которые завершили образование		-	44,4%	29,3%	41,6%	39,2%	64,5%	43,8%
Доля дипломированных молодых медицинских сотрудников среднего звена, проходящих практику		-	15,9%	8,0%	24,8%	2,0%	9,7%	12,1%

		Рижское медицинское училище № 1	Рижское медицинское училище № 2	Рижское медицинское училище Красного Креста	Рижское медицинское училище № 5	Медицинское училище в Лиепе	Медицинское училище в Даугавпилсе	В среднем по стране
Доля принятых студентов для получения профессии среднего медицинского персонала и проходящих практику		-	35,7%	27,3%	59,6%	5,0%	15,0%	28,5%
1998/99	Зачислены	-	55	109	136	67	31	
2001	Окончили	-	19	33	55	36	19	
Доля принятых студентов, завершивших образование		-	34,5%	30,3%	40,4%	53,7%	61,3%	44,0%

482. В 1999 году Латвийский национальный центр информации в области образования провел *Анализ соответствия латвийской системы профессионального образования новым экономическим условиям* и обнаружил, что среди выпускников средней школы медицинские профессии по популярности находятся на пятом-девятом месте.

483. Совет высшего образования принял решение, что в 2001/02 учебном году государству следует взять на себя оплату образования 405 студентов тематической группы *Здравоохранение и социальный уход*, что составляет 5,6% всех студентов латвийских высших учебных заведений, чье образование оплачивается государством (всего их число составит 7 182 студента).

Наличие возможностей для получения медицинской помощи

484. В 1996 году правительство приступило к структурной перестройке системы первичной и вторичной медицинской помощи в Латвии, цель которой состоит в повышении уровня общественного здравоохранения и обеспечении того, чтобы население имело доступ к рентабельным медицинским услугам как можно ближе к месту жительства. В основу первичной медицинской помощи в Латвии положена концепция врачей семейной медицины. В 1997 году население начало обзаводиться семейными врачами. Семейные врачи, в отличие от других терапевтов и педиатров, владеют навыками, позволяющими им удовлетворять основную часть потребностей всех членов семьи, связанных со здоровьем: проводить профилактические мероприятия, совершать малые хирургические вмешательства, консультировать по вопросам планирования семьи, вести наблюдение за нормальными беременностями и т.д. Основная задача врача семейной медицины - позаботиться о том, чтобы пациенты не болели. Семейные врачи дают оценку состояния здоровья своих подопечных и рекомендуют программы профилактических мер. Если подопечные заболевают, врачи заботятся о получении ими наиболее эффективной из существующих вариантов помощи, а также о

восстановительной реабилитации. При необходимости семейный врач может направить пациента к специалисту. В общей сложности 88,65% жителей Латвии при их опросе заявляют, что они имеют семейного врача. В целях расширения медицинских услуг, оказываемых населению Латвии, одновременно была начата работа по совершенствованию системы оказания вторичной медицинской помощи. Ее цель состоит в том, чтобы оптимизировать структуру учреждений, оказывающих услуги, обращая при этом особое внимание на пути улучшения координации между системами первичной и вторичной медицинской помощи и обеспечения преемственности процесса медицинского обслуживания. Еще одним фактором, повышающим доступность услуг, является развитие системы неотложной медицинской помощи в контексте реформ в области здравоохранения.

Число врачей семейной медицины (данные представлены Управлением статистики здравоохранения и медицинской технологии)

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Число врачей семейной медицины	45	68	141	302	391	488	801	966	970
В расчете на 10 000 жителей	0,2	0,3	0,6	1,2	1,6	2,0	3,3	4,1	4,1

485. С 1996 года число врачей, трудящихся в системе первичной медицинской помощи (терапевты, врачи семейной медицины, педиатры), оставалось неизменным и составляло порядка 24% от всех врачей. Это свидетельствует о том, что система первичной медицинской помощи стала более стабильной. По-прежнему наблюдается процесс переквалификации врачей первичной медицинской помощи в семейных врачей. В 1999 году доля семейных врачей составляла 42% от всех врачей системы первичной медицинской помощи, однако в 2000 и 2001 годах эта доля соответственно выросла до 49% и 51,6% на конец года.

Амбулаторная помощь (данные Управления статистики здравоохранения и медицинской технологии)

	1997	1998	1999	2000	2001
Посещения врачей в млн. раз*	11,0	11,3	11,8	11,4	11,3
На душу населения	4,5	4,6	4,8	4,8	4,8
Посещения центров сестринской и акушерской помощи (в тыс. раз)	920,2	823,4	610,2	748,6	552,5
На душу населения	0,4	0,3	0,25	0,3	0,23

	1997	1998	1999	2000	2001
Число лиц, которым была оказана помощь в пунктах неотложной медицинской помощи, отделениях и больницах (в тыс. чел)	545,0	542,3	514,3	505,8	505,7
На душу населения	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Число лиц, получивших неотложную медицинскую помощь в амбулаторных поликлиниках (в тыс. чел.)	39,2	41,9	38,4	35,7	28,4
На душу населения	0,02	0,02	0,02	0,02	0,012
Амбулаторные процедуры	131 980	113 238	111 069	111 285	115 557
Число лиц, прошедших амбулаторные процедуры	107 060	104 122	100 102	103 854	108 202

* Без учета посещений зубных врачей.

486. Многие медицинские центры сестринского и акушерского обслуживания в настоящее время реорганизуются в полноценные медицинские учреждения, и их численность за период с 1999 по 2001 год сократилась на 69 единиц и составила в общей сложности 303 единицы. Обеспеченность населения Латвии медицинскими учреждениями остается на недостаточно высоком уровне, поскольку по-прежнему встречаются округа и районы, где ощущается нехватка медицинского персонала даже со средним медицинским образованием. Это означает, что люди попросту лишены медицинского обслуживания. Поэтому лицам, страдающим хроническими заболеваниями, по мере перехода их заболеваний в более тяжелую форму приходится выплачивать за лечение еще большие средства.

487. Продолжает расти число амбулаторных процедур - с 111 069 в 1999 году до 111 285 в 2000 году, что составляет рост в 0,2%. Однако в 2001 году число таких процедур сократилось до 108 202. В 2000 году по сравнению с 1999 годом возросло количество процедур, связанных с лечением заболеваний глаз, костно-мышечной системы, сердечно-сосудистой системы, уха, горла и носа, органов брюшной полости, при этом сократилось количество аборт и гинекологических процедур. Однако в 2001 году отмечался рост числа процедур, связанных с лечением глаз, сердечно-сосудистой системы, органов брюшной полости, а также кожной и подкожной ткани (наибольшее число процедур приходилось на лечение заболеваний, связанных с кожной и подкожной тканью). Как и в предыдущем году, сократилось количество аборт и гинекологических процедур, процедур, связанных с лечением уха, горла и носа, костно-мышечной системы, а также молочной железы.

488. В 2000 году было зарегистрировано 23 368 пациентов, прошедших клиническое лечение, из них 4 142 человека (17,7%) составляли наркоманы. В 2001 году было зарегистрировано 28 172 таких пациента, из них 3 833 (13,6%) составляли наркоманы. В 2000 году отмечался спад активности специализированных (наркологических и психиатрических) диспансеров. В 1999 году было зарегистрировано снижение числа наркологических и психиатрических больных, и это означает, что более значительная часть пациентов проходила лечение в общих диспансерах, больницах и амбулаторных лечебницах. Аналогичная тенденция наблюдалась и в 2001 году, за тем исключением, что выросло число пациентов, проходивших лечение в психиатрических диспансерах.

489. Как и вся система здравоохранения, область первичной медицинской помощи страдает от нехватки среднего медицинского персонала, и эта проблема приобретает все более серьезный характер. Число специалистов такого уровня в 1999 году составляло 15 344 человека, но уже в 2000 году сократилось до 14 934 человек, что соответствует снижению на 2,7%, а в 2001 году численность таких специалистов сократилась еще значительнее - до 14 633. Число медсестер сократилось на 93 человека в 2000 году (0,9%) и на 247 человек (2,5%) в 2001 году. По состоянию на 2000 год из всех сестер 25,1%, или 2 487, составляли амбулаторные сестры, но лишь 1 597 из них были дипломированными специалистами. В 2001 году эти цифры составляли 26,9% и соответственно 2 607 и 1 627 человек (см. ниже таблицу, составленную по данным Управления статистики здравоохранения и медицинской технологии).

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Численность медицинского персонала со средним медицинским образованием на одного врача	2,2	2,2	2,4	2,2	2,2	2,1	2,0	2,0	1,9	1,8	1,9
Число жителей на одного врача	219	248	276	296	304	290	300	306	301	298	303
Число жителей на одного специалиста со средним медицинским образованием	97	112	118	132	135	140	147	156	159	159	161

Ресурсы здравоохранения в Латвии

490. В 2001 году в Латвии насчитывалось 140 больниц, 2 083 амбулаторные поликлиники и 303 центра сестринской и акушерской помощи.

491. Проводимая в стране политика в отношении первичной медицинской помощи привела к сокращению числа центров сестринской и акушерской помощи и одновременному росту числа стационарных медицинских учреждений. В результате

возросло число амбулаторных поликлиник. Число врачебных приемов в период 2000-2001 годов выросло на 548.

492. В 2001 году по сравнению с 2000 годом число врачей сократилось на 390 человек. Число врачей первичной медицинской помощи (терапевты, врачи семейной медицины, педиатры) в свою очередь не претерпело значительных изменений за последние несколько лет и в 2001 году составило 20% от всех врачей.

493. Численность лиц со средним медицинским образованием за период с 1997 года сократилась, за исключением двух категорий - стоматологические сестры и стоматологически-гигиенисты.

492. Как и во всех европейских странах, основную долю медицинского персонала в Латвии составляют медсестры, которые оказывают медицинскую помощь на всех уровнях; в 2000 году медсестры составляли 38,1% всего медицинского персонала в системе здравоохранения Латвии.

Статья 13 Пакта

495. Право каждого человека получить образование в Латвии без дискриминации гарантируется на конституционном уровне. Конституция предусматривает, что каждое лицо имеет право на образование и что государство обеспечивает право каждого лица на получение бесплатного начального и среднего образования. В соответствии с Конституцией начальное образование является обязательным.

496. Закон об образовании, принятый 29 октября 1998 года и вступивший в силу 1 июля 1999 года, предусматривает, что каждый гражданин Латвии и каждое лицо, которое имеет право на получение паспорта негражданина, выданного Латвийской Республикой, и которое получило разрешение на постоянное проживание, а также граждане государств - членов Европейского союза, которые получили разрешение на временное проживание, и их дети пользуются равными правами в плане доступа к образованию, независимо от имущественного и социального статуса, расы, национальности, пола, религиозной и политической принадлежности, состояния здоровья, профессии и места проживания. В свою очередь в статье 17 Закона предусматривается, что каждое самоуправление обязано обеспечить проживающим на его административной территории детям получение дошкольного и начального образования в ближайшем к месту жительства ребенка учебном заведении, обеспечить молодежи возможность получения среднего образования, а также обеспечить возможность получения образования по интересам и поддержать внеклассные мероприятия, а также организацию детских лагерей.

497. Целью Закона об образовании "является обеспечение каждому жителю Латвии возможности развивать свой духовный и физический потенциал, чтобы сформироваться в самостоятельную и развитую личность, члена демократического Латвийского государства и общества".

Реформа образования

498. С конца XIX века Латвия отличалась высоким уровнем образования, и ее население всегда относилось к образованию как одному из наиболее важных показателей социального прогресса. До советской оккупации Латвия входила в число лидирующих стран Европы по числу жителей с высшим образованием.

499. До восстановления независимой государственности образовательная система Латвии была частью единой образовательной системы СССР. Благодаря качественной методике преподавания Латвия отличалась высоким уровнем знаний, в первую очередь в точных науках: математике, химии и физике. Однако такие предметы, как история, общественные науки, а также иностранные языки, были политизированы. Курс истории коммунистической партии Советского Союза, марксистско-ленинская философия, политэкономия и научный коммунизм были обязательными дисциплинами высшей школы. Аналогичным образом методы преподавания были унифицированными и носили догматический характер: все школы должны были работать по единой программе, и по каждому предмету был один официально утвержденный учебник. Учебные программы для высшей школы утверждались в Москве.

500. Изменения в системе образования Латвии стали происходить уже в конце 80-х годов, когда советская военная подготовка была исключена из школьной и университетской программы.

501. Принятый в июне 1991 года Закон об образовании создал предпосылки для дальнейшего реформирования системы образования. Закон провозгласил равные права всех жителей Латвии на получение образования, свободу действий школ в постановке учебного процесса, автономность высших учебных заведений. Упомянутый выше Закон с поправками и изменениями действовал до 1 июня 1999 года, когда был принят новый Закон об образовании.

502. При проведении реформы системы образования Латвии особое внимание обращается на структурное упорядочение образовательной системы, ее ориентацию на новейшие тенденции в мировом образовательном процессе и международные соглашения,

имеющие обязательную силу для Латвии, повышение качества образования, которое гарантировало бы более высокую конкурентоспособность выпускников.

Правовая основа системы образования

503. Принятием законов в области образования и утверждением государственного бюджета на цели образования занимается сейм. КМ принимает правовые акты в области образования - постановления КМ. На основе полномочий, данных Законом об образовании, МОН формулирует законодательные акты в области образования и поправки к ним.

504. В 1991 году в Латвии был принят Закон об образовании. Утвержденная в 1995 году концепция системы образования Латвии сформулировала стратегию дальнейших изменений в области образования. 29 октября 1998 года был принят новый Закон об образовании, регламентирующий деятельность системы образования в целом, а также определяющий типы образования, его уровни и характер дающих его учреждений.

505. В 1995 году был принят Закон о высших учебных заведениях. Высшие учебные заведения пользуются весьма значительной автономией в вопросах администрации, в то время как общественные средства на их финансирование выделяются из государственного бюджета.

506. 10 июня 1999 года сейм принял Закон об общем образовании и Закон о профессионально-техническом образовании. Закон об общем образовании призван регулировать функции, а также права и обязанности государственных учебных заведений, муниципальных учебных заведений и других субъектов, участвующих в процессе обеспечения общего образования. Закон о профессионально-техническом образовании регламентирует вопросы получения начальной профессиональной подготовки, вторичного профессионального обучения и высшего профессионально-технического образования первого уровня, а также вопросы присвоения профессиональных квалификаций. Закон о высших учебных заведениях, а также другие законодательные акты регламентируют деятельность системы высших учреждений профессиональной подготовки второго уровня и присвоение соответствующих квалификаций.

Политика в области образования, управление и контроль в системе образования

507. В соответствии с Законом об образовании от 29 октября 1998 года МОН проводит единую национальную политику и стратегию развития образования.

508. На общенациональном уровне КМ занимается распределением финансовых ресурсов среди всех учебных заведений, устанавливает минимальную зарплату и условия оплаты труда лиц, работающих в этих учреждениях. КМ утверждает образцы документов о лицензировании и аккредитации учебных заведений, процедуру их получения, а также образцы выдаваемых дипломов, принимает решение о реорганизации и закрытии высших учебных заведений, научно-исследовательских центров и других находящихся в ведении государства учреждений. МОН выдает лицензии и дипломы об аккредитации, которые необходимы для открытия учебных заведений или изменения их статуса. Это министерство также формулирует стандарты образования, программное содержание и методику образования преподавательского состава и заключает международные соглашения о сотрудничестве в области образования.

509. Другие министерства и департаменты, например МСХ, МБ и МК, также могут создавать учебные заведения. Они разрабатывают и утверждают учебную программу, а также руководят административными и финансовыми вопросами этих учебных заведений. В сотрудничестве с МОН они организуют процесс лицензирования учреждений и аккредитацию образовательных программ в учреждениях, находящихся в их ведении.

510. На муниципальном уровне органы местного самоуправления в больших и малых городах и округах создают дошкольные учебные заведения и общеобразовательные начальные и средние школы (за исключением частных и государственных школ), и они отвечают за их деятельность. Компетентные административные органы следят за тем, чтобы на подведомственной им территории располагалось и действовало, как минимум, то число школ, которое установлено МОН. Местные власти ведут учет детей, достигших установленного законом школьного возраста, с целью их зачисления в учебные заведения. Таким образом, создание, реорганизация и закрытие этих учебных заведений в сотрудничестве с МОН (или любым иным министерством), а также соблюдение законов в рамках этих учреждений находятся в ведении соответствующих местных властей. Эти органы местного самоуправления также оказывают услуги друг другу в деле повышения сотрудничества в сети школьных учреждений. МОН утверждает директоров школ, назначаемых или увольняемых местными властями, а также оказывает организационную помощь методической литературой или в иной форме.

511. Во главе учебного заведения находится его руководитель (директор школы, ректор университета и т.д.), и в управлении образовательным учреждением ему помогает административный персонал, действующий в рамках правовых актов в области образования. Учебное заведение пользуется относительной независимостью в организации своей работы, создании своих собственных внутренних правил распорядка, наборе преподавателей и расходовании своих средств.

512. Учебное заведение может создаваться государством, органами местного самоуправления или любыми другими юридическими или физическими лицами. Основатель обеспечивает финансовые ресурсы для управления учреждением, в том числе на выплату заработной платы преподавательскому составу согласно постановлениям КМ. В соответствии с внутренним распорядком учебного заведения в нем избирается совет, который призван оказывать помощь в управлении учебным процессом, а также рациональном использовании финансовых ресурсов.

513. Глава высшего учебного заведения избирается в соответствии с уставом соответствующего вуза; однако избранный руководитель назначается на должность только после утверждения КМ и затем сеймом.

514. Лица, руководящие работой частных учебных заведений, назначаются учредителями таких заведений (юридическими или физическими лицами) в соответствии с уставом или положением об учреждении.

515. Государство следит за качественной стороной деятельности образовательной системы с помощью двух инструментов: через лицензирование учебных заведений и аккредитацию учебных программ, а также через оценку результатов учебного процесса.

Существующая система образования

516. Действующий в настоящее время Закон об образовании предусматривает следующие уровни образования: дошкольное образование; начальное образование; среднее образование; высшее образование. Учащиеся имеют право получить образование следующей ступени, последовательно переходя по восходящей с одного уровня образования на другой.

517. В Латвии существует три типа образования: общее, профессиональное и академическое. На выбор имеется несколько форм обучения: очное образование, заочное образование (дистанционное обучение является одной из форм заочного образования), самоподготовка и семейное обучение.

518. Университеты (высшие учебные заведения) наделены значительной автономией от государства в вопросах создания и реализации системы стандартов и контроля за качеством, политики трудоустройства и финансовой деятельности. Совет по координации деятельности системы высшего образования действует как орган, отвечающий за координацию деятельности системы высшего образования и контроль за ее качеством. В основном он играет консультативную роль.

519. Ниже в таблице дается информация об учебных заведениях Латвии.

**Общее образование - дошкольные учебные заведения
(Информация, полученная от ЦСУ)**

	2001	2000	1999
Дошкольные учебные заведения - всего	552	561	573
В том числе государственные и муниципальные дошкольные учебные заведения	540	549	561
Частные дошкольные учебные заведения	12	12	12
Всего число детей в дошкольных учебных заведениях и группах	61 451	61 759	65 097
В том числе в государственных и муниципальных дошкольных учебных заведениях	60 578	60 901	64 461
В частных дошкольных учебных заведениях	873	858	636
Число детей в дошкольных учебных заведениях в разбивке по языку обучения (%)			
Обучение на латвийском языке	72,5	72,5	72,4
Обучение на русском языке	22,7	22,8	23,4
Группы, где обучение ведется на польском и других иностранных языках	0,3	0,2	0,2
Смешанное обучение на латвийском/русском языках	4,5	4,5	4,0
Численность воспитателей дошкольных учебных заведений	8 157	8 245	8 460

**Общее образование - начальные учебные заведения, средние учебные заведения,
специальные учебные заведения (информация ЦСУ)**

	2001/02 учебный год	2000/01 учебный год	1999/2000 учебный год
Общеобразовательные учреждения	1 066	1 074	1 095
В том числе: общеобразовательные дневные школы	965	973	1 001
общеобразовательные вечерние школы (неполного дня/сменные)	37	37	38
специальные школы	64	64	56
Число школьников в общеобразовательных учреждениях	351 989	359 818	361 432
В том числе: в общеобразовательных дневных школах	326 772	334 572	338 577
в общеобразовательных вечерних школах (неполного дня/сменных)	15 048	14 996	14 380
в специальных школах и классах	10 169	10 250	8 475
Число учащихся в разбивке по уровню образования:			
На первом этапе начального образования:			
1-4 классы	113 923	125 634	134 919
5-6 классы	70 236	71 781	73 075
На втором этапе начального образования:			
7-9 классы	106 596	99 172	91 027
На уровне среднего образования:			
10-12 классы	61 234	63 231	62 411
Число общеобразовательных и специализированных школ в разбивке по языку обучения:			
Латвийские школы	735	734	737
Двухязычные школы: латвийские/русские школы	149	154	160
Русские школы	175	179	190
Польские школы	5	5	5
Украинские школы	1	1	1
Белорусская школа/*включая литовскую школу	1	1	2*
Число учащихся в общеобразовательных школах со специальным уклоном в разбивке по языку обучения:			
Латвийский язык	242 183	242 475	239 163
Русский язык	108 454	116 009	120 925
Польский язык	978	951	905
Украинский, белорусский, литовский языки	374	383	439
Численность преподавательского состава, занятого в общеобразовательных учреждениях	33 739	34 042	34 761
В том числе число учителей	28 819	29 262	30 208

**Профессионально-техническое образование -
профессионально-технические учебные заведения
(информация от ЦСУ)**

	2000/01 учебный год	1999/2000 учебный год
Число профессионально-технических учебных заведений	124	121
В том числе: относящихся к системе министерства образования и науки	49	52
В ведении МСХ	36	38
В ведении МБ	7	6
В ведении МК	15	15
В ведении МВД	1	
В ведении органов местного самоуправления	7	5
Частные учебные заведения	9	5
Число учащихся в профессионально-технических учебных заведениях	48 625	47 703
В том числе процент учащихся, проходящих программу в соответствии с классификацией образования Латвии:		
Общеобразовательная подготовка	1.4	1.5
Гуманитарные дисциплины и изобразительное искусство	6.0	6.2
Общественные науки, бизнес, юриспруденция	17.5	16.5
Естественные науки и математика	2.2	1.7
Инженерные науки и техника	43.0	43.8
Сельское хозяйство	3.5	4.9
Здравоохранение и социальный уход	4.5	4.0
Индустрия услуг	21.9	21.4
Число преподавателей, работающих в системе профессионально-технического образования	5 439	5 380

**Высшие учебные заведения
(Информация, полученная от МОН)**

	2000/01 учебный год	1999/2000 учебный год
Число высших учебных заведений	34	33
В том числе: государственные высшие учебные заведения	20	19
высшие учебные заведения, основанные юридическими лицами	14	14
Число студентов в высших учебных заведениях	101 270	89 509
В том числе: в государственных высших учебных заведениях	87 207	78 156
высших учебных заведениях, основанных юридическими лицами	14 063	11 353

Дошкольное образование

520. Закон об образовании квалифицирует дошкольное образование как этап, на котором происходит всестороннее формирование ребенка, закладывается база его здоровья и происходит подготовка к получению начального образования. Программа дошкольного образования направлена на обеспечение базовой подготовки ребенка к получению начального образования и предусматривает формирование личности; духовное, физическое и социальное развитие, развитие инициативы, любознательности,

самостоятельности и творческих задатков; психологическую готовность к получению начального образования; приобретение основных навыков владения государственным языком.

521. Закон об общем образовании от 10 июня 1999 года предусматривает, что программой дошкольного образования охватываются дети в возрасте до семи лет. С 1 сентября 2002 года действуют обязательные к соблюдению правила о том, что пяти- и шестилетние дети проходят подготовку к школе. Ее можно получить в дошкольном учебном заведении, в школе или семье. Государство определяет содержание программы по подготовке по пяти- и шестилетних малышей к школе и гарантирует оплату труда преподавателей в том случае, если эта программа выполняется в дошкольном учебном заведении. В зависимости от состояния здоровья и психологической подготовленности ребенка освоение программы дошкольного образования может быть продлено или сокращено на один год по желанию родителей и по рекомендации медицинской комиссии.

522. Зачисление учащихся в муниципальные общеобразовательные дошкольные учреждения ведется на основании заявлений, подаваемых в соответствии с положениями Закона об образовании. В свою очередь в частных дошкольных учреждениях процедура зачисления учащихся определяется основателем такого учреждения. В дошкольные учреждения дети принимаются без вступительных экзаменов. В свою очередь ребенок может быть принят в специальную дошкольную группу для получения специального дошкольного образования на основе заявления, поданного родителями (попечителями) и заявления педагогической медицинской комиссии государственного или местного органа управления.

Начальное образование

523. В Латвии действует система обязательного начального образования, и все лица в возрасте до 18 лет должны его иметь.

Доля населения, осваивающего программу элементарного или начального образования (первый уровень) или начального образования второй ступени (второй уровень) в процентах от численности населения в возрасте 7-15 лет (данные ЦСУ)

1993	82,9%
1994	82,2%
1995	82,6%
1996	84,5%

1997	85,9%
1998	89,0%
1999	94,8%
2000	93,5%
2001	90,3%

524. В Латвии наблюдается быстрое снижение числа детей школьного возраста. В период 1990-1998 годов число детей, рожденных за год, снизилось на 52% - с 37 918 в 1990 году до 18 410 в 1998 году. Число зачисленных в школу детей отражает этот факт, и численность учащихся первого класса будет продолжать снижаться по крайней мере до 2003 года, когда этот показатель составит менее половины (48%) от уровня 1998 года.

525. В соответствии с Законом об общем образовании от 10 июня 1999 года начальное образование в Латвии может быть получено в учебном заведении (заведении, предлагающем учебную программу начального образования, в средней школе, профессионально-техническом училище или специальном учебном заведении; сменной школе, школе-интернате, учебном заведении или классе социального или педагогического исправительного учреждения), где ведется преподавание программ начального образования. Принятие детей в учебное заведение, где ведется преподавание программы начального образования, на всех уровнях начального образования ведется без приемных экзаменов.

526. Согласно Закону об образовании, получение начального образования начинается в календарном году, в котором ребенку исполняется семь лет. В зависимости от состояния здоровья и психологической подготовленности ребенок может пойти в начальную школу годом ранее или позже по желанию родителей и по рекомендации медицинской комиссии. Учреждения (детские дома, медицинские учреждения, исправительные дома), в которых постоянно проживают учащиеся в возрасте до 18 лет, дают возможность получить образование по программе начальной школы. Исключение учащегося, получающего начальное образование в государственном или муниципальном учебном заведении, из списка учащихся данного учреждения возможно только по решению, утвержденному органами местного самоуправления района проживания учащегося, что гарантирует продолжение образования в другом учебном заведении.

527. Органы местного самоуправления, действующие на территории 26 округов, 483 административных районов и 7 крупных городов, обязаны обеспечить, чтобы дети, проживающие на подотчетных им административных территориях, имели возможность получения дошкольного образования и начального образования в учебном заведении как можно ближе к месту своего проживания.

Общее среднее образование

528. В соответствии с Законом об общем образовании от 10 июня 1999 года к системе общего среднего образования относятся следующие типы учебных заведений, различающиеся по своей структуре и организации учебного процесса: средние школы, школы рабочей молодежи, колледжи.

529. В соответствии с Законом об общем образовании каждый, независимо от возраста, имеет право претендовать на получение общего среднего образования при наличии у него диплома о получении начального образования. При зачислении учащихся в 10 класс государственное или муниципальное учреждение, дающее полное образование, имеет право организовывать вступительные экзамены в соответствии с национальными стандартами начального образования. Общеобразовательные средние школы не организуют вступительных экзаменов для новых учеников по предметам, фигурирующим в свидетельстве о получении начального образования.

Доля населения (%), осваивающего программу среднего образования (третий уровень), от числа жителей в возрасте 16-18 лет (данные ЦСУ)

1993	82,9
1994	82,2
1995	82,6
1996	84,5
1997	85,9
1998	89,0
1999	94,8
2000	93,5
2001	90,3

530. Учебное заведение имеет право разрабатывать программы общего среднего образования по следующим направлениям: общеобразовательная подготовка, содержание которой определяется группой учебных программ, не акцентирующих внимание на конкретных дисциплинах; гуманитарные и общественные науки, содержание которых определяется группой учебных программ с особым вниманием к предметам, связанным с гуманитарными и общественными науками; математика, естествознание и техника, которые определяются группой учебных программ с особым вниманием к математической, естественно-научной и технической тематике; профессиональная подготовка, которая определяется группой учебных программ с особым вниманием к профессиональному аспекту. Программы общего среднего образования в

соответствующей области могут сочетаться с программами по образованию меньшинств, включая родной язык меньшинств, обучение предметам, которые по своему содержанию связаны со своеобразием этнических меньшинств и их интеграцией в латвийское общество.

Специальное образование

531. В Латвии специальные образовательные программы направлены на обучение общим практическим трудовым навыкам и получение профессионально-технического образования учащимися с психическими или физическими недостатками или иными особыми потребностями. Система специального образования создает возможности и условия для учащихся с особыми потребностями в направлении получения образования, которое соответствует состоянию здоровья, способностям и уровню развития учащихся в рамках любого учебного заведения, обеспечивая при этом педагогическую, психологическую и медицинскую помощь учащимся и их подготовку к труду и жизни в обществе.

532. Программы специального образования выполняются с учетом типа отклонения в развитии учащегося, его личных способностей и состояния здоровья, которые определяются медицинско-педагогической комиссией. Индивидуальные программы специального образования для учащихся с серьезным отставанием в умственном развитии или иными серьезными отклонениями в развитии рассчитаны на период в девять лет. В зависимости от состояния здоровья учащихся и возможностей учебного заведения выполнение индивидуальной программы образования для воспитания трудовых навыков может быть рассчитано на период до 12 лет. Программы специального образования для учащихся с отставанием в умственном развитии планируются на период девяти лет. В том случае, если учреждение, выполняющее программу, предоставляет возможность для получения общего или профессионально-технического образования, эта программа может выполняться в течение и более продолжительного срока, но не более 12 лет. Программы специального образования для учащихся с пониженным слухом, зрением и слепых планируются на период 10 лет в целях получения общего начального образования и еще трех лет для получения общего среднего образования. Программы специального образования для учащихся, лишенных слуха, планируются на период 11 лет в целях получения общего начального образования, причем еще три года выделяются на получение общего среднего образования. Программы специального образования для учащихся с отставанием в умственном развитии и затруднениями в учебе или серьезными расстройствами речевого аппарата планируются на период 10 лет в целях получения общего начального образования.

533. В стране начат процесс интеграции учащихся с особыми потребностями в учебные заведения и классы системы общего образования, обеспечивающей освоение ими программы специального образования и содействующей их интеграции в общество.

Профессиональное образование

534. До восстановления независимости в 1990-1991 годах система учебных заведений и программ по профессионально-техническому образованию развивалась в соответствии со сверхцентрализованной политикой Советского Союза. Профессионально-технические училища были тесно связаны с крупными промышленными предприятиями и коллективными сельскими хозяйствами. Сеть учебных заведений отличалась высокой степенью специализации и наличием большого числа небольших однопрофильных училищ.

535. Крушение системы централизованного хозяйствования и другие изменения, происшедшие после 1990 года, затронули сами основы профессионально-технического образования. Число профессий и специальностей сократилось с 1 000 в советский период до 329 более широких профессиональных групп. В программах и системе зачисления слушателей произошло смещение акцентов, которое продолжается и до сих пор; наблюдается отход от черт, характерных для хозяйствования предыдущего периода, в направлении учебы, которая в более полной мере отвечает требованиям рынка труда, включая область бизнеса/коммерции, сферу услуг, транспорта и связи.

536. С 1990/91 учебного года число профессионально-технических училищ и средних специальных учебных заведений сократилось на 14%. Эти изменения возникли после реорганизации 1993 года, когда средние специальные педагогические училища были преобразованы в высшие учебные заведения, а менее крупные училища, специализирующие на конкретных профессиях, были объединены, и возникли частные учебные заведения.

537. В условиях централизованного хозяйствования советского типа профессионально-техническое образование находилось под контролем промышленных секторов страны и соответствующих отраслевых министерств. При системе рыночной экономики профессионально-техническое образование (круг курсов и навыков, которые следует пройти) определяется спросом со стороны частного сектора.

538. В образовательной системе Латвии существуют следующие уровни профессионально-технического образования: начальное трудовое обучение; вторичное ремесленное образование; высшее профессионально-техническое образование.

539. Возможность получения профессионально-технического образования в Латвии обеспечивается законом о профессионально-техническом образовании от 10 июня 1999 года.

540. Независимо от ранее полученного образования любое лицо может быть принято для прохождения программ начального трудового обучения и ремесленного обучения, но не раньше календарного года, когда это лицо достигнет возраста 15 лет. Кандидат может быть зачислен для прохождения программ среднего профессионально-технического образования после получения общего начального образования или общего трудового обучения. Зачисление для прохождения образовательных программ по повышению профессиональной квалификации является свободным. Процедура получения образования работниками (стажерами) по программе профессионально-технической подготовки регулируется указанным выше Законом о профессионально-техническом образовании, Законом о профессиях от 2 февраля 1993 года и другими правовыми актами. Лица зачисляются для прохождения программ дальнейшего профессионально-технического образования, которые дают возможность получить второй уровень профессиональных квалификаций независимо от ранее полученного образования. Любое лицо может быть зачислено для прохождения программ дальнейшего профессионально-технического образования, которые позволяют освоить третий уровень профессиональных квалификаций после получения этим лицом профессионально-технического образования или среднего образования. Существуют программы дальнейшего профессионально-технического образования, которые дают возможность получения четвертого уровня профессиональных квалификаций, и они предлагаются колледжами высших учебных заведений лицам обладающим высшим профессионально-техническим образованием не ниже первого уровня. Условия принятия для прохождения программ профессионально-технического образования определяются соответствующими образовательными программами.

Высшее образование

541. Закон об образовании и Закон о высших учебных заведениях, принятый 2 ноября 1995 года, предусматривают значительную независимость высших учебных заведений от государства. Эта автономия включает право определять содержание и форму учебного процесса, устанавливать дополнительные условия принятия студентов, принимать решения о главных направлениях научно-исследовательской работы, а также о своей организационной и административной структуре. В соответствии с положениями Закона о высших учебных заведениях такие учебные заведения имеют право нанимать персонал и определять уровень оплаты их труда.

542. Высшие учебные заведения являются юридическими лицами, и в них действует самоуправление в соответствии с их уставом. Уставы университетов утверждаются сеймом, а уставы других высших учебных заведений - КМ.

543. КМ обладает правом принимать решения о закрытии того или иного высшего учебного заведения.

544. Высшие учебные заведения Латвии разбиваются на две категории: университеты и неуниверситетские высшие учебные заведения. Университеты - это высшие учебные заведения, занимающиеся одной или несколькими научно-исследовательскими областями и которые имеют право присваивать научные звания до уровня доктора наук. В Латвии пять государственных высших учебных заведений, получивших статус университета. Имеется также 14 других государственных высших учебных заведений, которые не имеют статуса Университета и специализируются на одной или нескольких областях знаний. В шести из них присваиваются научные степени доктора наук первого уровня.

545. Недавно было создано несколько частных высших учебных заведений. В соответствии с Законом они могут быть подразделены на лицензированные и аккредитованные высшие учебные заведения. МОН занимается лицензированием и аккредитацией высших учебных заведений в соответствии с постановлениями КМ. Учебные заведения подлежат аккредитации по результатам систематической оценки качества обучения. Аккредитация позволяет учебным заведениям выдавать дипломы и присваивать степени, которые признаются государством.

546. Закон о высших учебных заведениях дает право колледжам, находящимся в ведении высших учебных заведений, давать профессиональное образование в течение периода менее четырех лет.

547. Получение высшего образования в Латвии регулируется Законом о высших учебных заведениях, где говорится, что каждый гражданин Латвии, а также лица, имеющие разрешение на постоянное проживание, пользуются правом учиться в высших учебных заведениях страны. Прием в высшие учебные заведения ведется на конкурсной основе и зависит от результатов проводимых централизованных экзаменов. Закон о высших учебных заведениях также предусматривает возможность начала учебы на более старших курсах, если экзамены за предыдущие курсы программы соответствующего высшего учебного заведения были выдержаны в другом высшем учебном заведении или их сдают дополнительно в соответствующем высшем учебном заведении. Иностранцы граждане могут быть зачислены в высшие учебные заведения Латвии при условии, что их документы о получении среднего образования отвечают стандартам Латвии, уровень их

знаний, проверенный в соответствии с общей процедурой, соответствует требованиям, содержащимся в условиях приема в соответствующее высшее учебное заведение, и они достаточно хорошо владеют языками, на которых ведется обучение. Иностранцы, не имеющие разрешения на постоянное проживание, могут принимать участие в программе высших учебных заведений Латвии в рамках международных соглашений о студенческом обмене (между высшими учебными заведениями) или в рамках программ сотрудничества высших учебных заведений в соответствии с условиями приема.

548. В рамках 2000/01 академического года в высших учебных заведениях преподавались 464 различные учебные программы и 166 академических программ, 247 учебных программ профессиональной подготовки и 51 учебная программа для получения докторской степени. Учитывая наличие одинаковых учебных программ, предлагаемых несколькими высшими учебными заведениями, общее число программ составляет 556, из которых 499 преподавались в государственных высших учебных заведениях, а 57 - в высших учебных заведениях, финансируемых юридическими лицами.

549. В последние годы число студентов высших учебных заведений значительно выросло по сравнению с тем низким уровнем, который отмечался в период сразу после восстановления независимости. Этот рост студенчества в большой степени был достигнут за счет финансового участия самих студентов. Рост числа студентов связан, во-первых, с коренными изменениями, произошедшими на рынке труда, и, во-вторых, с изменениями в системе ценностей. Как и в других странах региона, высшее образование дает значительной части населения выход из положения, при котором молодежь не может найти работу. Наличие высшего образования увеличивает шансы получения работы, а также дает их обладателям возможность лучше подготовиться к активному участию в общественной жизни, профессиональной карьере и личной жизни. В настоящее время почти 40% молодежи в возрасте 19-23 лет имеет ту или иную форму высшего образования.

550. Произошел также рост студентов (34%), которые не учатся в вузах полный рабочий день, и наибольшая часть таких студентов осваивают высшее образование заочно. Учеба на вечерних отделениях (неполный день) и заочных отделениях (без отрыва от производства) дает "вторую возможность" более взрослым студентам, а также возможность получить образование тем, кто хотел бы улучшить свои перспективы на рынке труда.

551. В последние годы наметилась тенденция к увеличению числа студентов, получающих специализированную профессиональную подготовку. В 2000 году 44% от общего числа лиц, получивших степень или квалификацию, приобрели

специализированную профессиональную квалификацию. Растет число лиц, которые после обучения в высших учебных заведениях получают степень магистра и профессиональную квалификацию.

552. В Латвии, как и в других бывших коммунистических странах, главное направление образования составляли инженерные науки (50% в бывшем Советском Союзе), в то время как число студентов, овладевавших общественными науками, составляло менее 10%. В первой половине 90-х годов изменения в экономике вызвали изменение в численности студентов, овладевавших инженерными науками. В 1998 году этот показатель составлял 18%, что характерно для промышленно развитых стран. Изменения можно наблюдать также и в других областях учебы. Число студентов, обучающихся сельскому хозяйству, естественным наукам, медицине, также претерпело пропорциональное снижение. И без того большое число студентов педагогических вузов еще больше возросло.

Образование для взрослых

553. В секторе образования для взрослых следует различать формальное и неформальное образование. Процедура овладения программами формального образования для взрослых прописана в Законе о профессионально-техническом образовании, Законе о высших учебных заведениях и других правовых актах. Программы неформального образования для взрослых определяют содержание этого образования и степень его соответствия интересам государства, работодателей и развития личности; взрослые имеют право на прохождение этих программ по ходу жизни независимо от ранее полученного ими образования. Программы неформального образования и учебные курсы для взрослых разрабатываются и выполняются учебными заведениями, а также другими юридическими или физическими лицами независимо или в сотрудничестве с обучаемым контингентом. Учебные заведения, созданные государством и органами местного самоуправления, имеют право преподавать программы неформального образования для взрослых без лицензии, а другие юридические или физические лица – при условии получения лицензии от органов местного самоуправления.

554. Образование для взрослых может финансироваться из государственного бюджета или местного бюджета, а также из ресурсов работодателей, кармана студентов, дотаций и грантов и иных ресурсов.

Частные учебные заведения

555. В Латвии юридические и физические лица обладают правом учреждать, реорганизовывать и ликвидировать частные учебные заведения. Создание, регистрация и

аккредитация таких частных учебных заведений проходят в соответствии с теми же процедурами, которые установлены для государственных и муниципальных учебных заведения, т.е. в соответствии с Законом об образовании.

556. Частные учебные заведения могут работать по программам дошкольного, начального, среднего и высшего образования.

557. Частные учебные заведения обладают правом устанавливать плату за получаемое в них образование.

Финансирование образования

558. В соответствии со статьей 112 Конституции и Законом об общем образовании государство гарантирует возможность бесплатного получения начального и среднего образования.

559. В соответствии с Законом об образовании расходы на получение дошкольного, начального и среднего образования в учебных заведениях, созданных государством или органами местного самоуправления, покрываются из государственного бюджета или местных бюджетов в соответствии с процедурой, установленной КМ. Государство и органы местного самоуправления участвуют в финансировании частных заведений в системе начального и среднего образования.

560. Эти права населения гарантируются также Законом об общем образовании, где сказано, что государственные и муниципальные учебные заведения системы начального и общего среднего образования не имеют права взимать плату за обучение по программе начального образования. Частные учебные заведения системы начального и общего среднего образования имеют право взимать плату за обучение.

561. В соответствии с Законом об образовании расходы на получение дошкольного, начального и среднего образования в учебных заведениях, основанных государством или органами местного самоуправления, покрываются из государственного бюджета или местных бюджетов в соответствии с процедурой, установленной КМ.

562. В рамках программ высшего образования государство берет на себя покрытие расходов на получение образования определенным числом студентов различных категорий в соответствии с государственной разрядкой за соответствующий год; что касается других студенческих мест, то каждое высшее учебное заведение может само устанавливать плату за получение образования. Студенты могут получать заем на

обучение в рамках программ высшего образования. Полученный заем возвращается или аннулируется в соответствии с процедурой, установленной КМ.

563. Студент может получить образование за счет государства только один раз. В 2000/01 учебном году 33% от общего числа студентов Латвии получали образование за счет государственного бюджета, а 67% за счет средств юридических или физических лиц. Число студентов, оплачивающих свое образование, имеет тенденцию к росту.

564. В 1999 году плата за обучение составляла 21% от общего финансирования деятельности государственных высших учебных заведений. Размер платы за обучение зависит от конкретного высшего учебного заведения и учебной программы.

**Плата за обучение в высших учебных заведениях Латвии
в 2000/01 учебном году (в латах)**

	Программа для получения степени бакалавра	Программа для получения степени магистра	Программа профессиональной подготовки
Дневное отделение (первый год обучения)	100-1 802	200-1 200	50-1 802
Вечернее отделение	380-413	60-900	160-990
Заочное отделение	120-600	200-600	50-600

565. Иностраный гражданин или лицо без гражданства вносит плату за обучение в соответствии с контрактом, подписанным с соответствующим высшим учебным заведением. Для граждан Европейского союза и их детей, которые получают образование в Латвии, плата за обучение устанавливается и вносится в соответствии с той же процедурой, что и для граждан и лиц, постоянно в ней проживающих.

566. Государство, а также органы местного самоуправления выделяют средства на дошкольные учреждения, а также учебные заведения в системе начального и общего среднего образования. Государство напрямую контролирует расходование средств и выделяет фонды на деятельность профессионально-технических училищ, учебных заведений для получения среднего профессионального образования, специальные школы, а также программы национального образования, специального образования и учебные программы в исправительных учреждениях. В 1997 году в рамках программы рационализации национальных инвестиций начал действовать проект по созданию информационной системы об образовании в Латвии (ИСОЛ); принцип проекта

заключается в том, чтобы обеспечить "оборудование и доступ к нему для квалифицированного пользователя". В рамках ИСОЛ ведется работа по обеспечению учебных заведений Латвии информационной технологией, созданию методических материалов, подготовке преподавательского состава, внедрению технологий, а также по осуществлению программ совершенствования высшего образования и дистанционного обучения. В 2000 году была выполнена еще одна цель проекта - каждая средняя школа получила доступ к Интернету. 29 ноября 2001 года был принят Закон о национальном бюджете на 2002 год, который предусматривает в рамках программы рационализации национальных инвестиций выделение 3 млн. латов из государственного бюджета на 2002 год в целях выполнения проекта ИСОЛ.

567. Оклады преподавателей финансируются из специальных грантов в рамках государственного бюджета в соответствии с процедурой, установленной КМ. Государство также выделяет средства на приобретение учебников. Такое финансирование входит в бюджет МОН отдельной статьей и направляется в школьные советы на основе норм на одного студента.

568. Органы местного самоуправления выделяют средства на приобретение учебных материалов, содержание и ремонт школьных зданий, оплату труда технического персонала школ, питание студентов и коммунально-бытовые услуги. КМ устанавливает минимальный уровень финансового участия органов местного самоуправления.

Учебные ссуды

569. В советский период высшее образование было бесплатным. Однако число студентов строго планировалось и ограничивалось. В настоящее время дефицит бюджетных средств и постоянно растущее число желающих получить образование создали необычную комбинацию из финансируемого государством образования и платного обучения. Студенты в Латвии могут брать пособия на образование и студенческие займы.

570. Студенческие займы предполагают обеспечение социальной потребности студента, в то время как пособия на образование предназначены для оплаты стоимости обучения. Процедура предоставления займов определяется постановлением КМ *О процедуре предоставления, погашения и освобождения от оплаты пособий на образование и студенческих займов с использованием ресурсов кредитных учреждений при государственной гарантии*. Эти займы предоставляются кредитными учреждениями под гарантию двух физических лиц. Займы студентам из неимущих семей предоставляются под гарантию соответствующего органа местного самоуправления.

571. В соответствии с постановлением КМ № 220 от 29 мая 2001 года *О процедуре предоставления, погашения и освобождения от оплаты пособий на образование и студенческих займов с использованием ресурсов кредитных учреждений при государственной гарантии*, которая вступила в силу 11 июля 2001 года, на получение займа могут претендовать студенты из числа граждан Латвийской Республики и лиц, имеющих паспорт негражданина Латвийской Республики, которые успешно осваивают программы обучения, аккредитованные государством.

572. Сумма займа на студента не превышает установленной суммы платы за обучение. МОН определяет максимальный уровень займа для каждой программы обучения. На период учебы заем беспроцентный. Процент начисляется начиная с двенадцатого месяца после окончания учебы или с третьего месяца после прерывания обучения, исходя из годовой ставки в 5%. Процент начисляется на месячной основе с непогашенной суммы займа.

Образование для меньшинств

573. В Латвии можно получить образование в рамках программ образования для меньшинств. В соответствии с Законом об образовании программы образования для меньшинств в соответствии с национальными стандартами образования разрабатываются учебными заведениями на основе типовых программ всестороннего образования, утвержденных министерством образования и науки. Программы образования для меньшинств включают дополнительный элемент, необходимый для ознакомления с культурой соответствующего этнического меньшинства и для интеграции этнических меньшинств в жизнь Латвии. МОН определяет те предметы образовательных программ для меньшинств, которые надлежит изучать на государственном языке. В настоящее время в Латвии насчитывается более 200 школ для меньшинств: 179 русских школ, 6 польских школ, 2 еврейские школы, 1 украинская, 1 эстонская, 1 литовская и 1 белорусская школа, в нескольких школах имеются также классы для рома/цыган.

574. В соответствии с Законом об общем образовании программа начального образования может сочетаться с программой образования для меньшинств, включая преподавание родного языка соответствующего этнического меньшинства, учебный компонент, связанный с культурно-историческими особенностями этнического меньшинства и интеграции его в латвийское общество. Те же условия действуют и в отношении общего среднего образования в этой области.

Язык обучения

575. Государство стимулирует соблюдение образовательной системой закона о государственном языке. Закон о государственном языке гласит, что государственным языком является латвийский. Такая ситуация сложилась в результате создания двух независимых образовательных систем в период советской оккупации Латвии: латвийской системы образования и русской системы образования - каждая со своей учебной программой, продолжительностью обучения и языком обучения.

576. Сразу после включения Латвии в состав Советского Союза в 1945 году во всех высших учебных заведениях были созданы русские отделения, а во всех школах с русскоговорящими школьниками открыты классы русского языка.

577. Учебные заведения, в которых преподавание велось на латвийском языке, отличались от тех, где преподавание велось на русском языке. Во-первых, у них были другие учебные программы и другая продолжительность периода обучения: в русских школах учебная программа была рассчитана на 10 лет, в то время как латвийские школы работали по 11-летней учебной программе, и это оправдывалось тем, что учащиеся латвийских школ должны были изучать русский язык. Учебные программы для школ с преподаванием на латвийском языке предусматривали обязательное изучение русского языка с интенсивностью четыре класса в неделю на протяжении 10 лет, в то время как в школах с преподаванием на русском языке латвийский язык изучался в течение девяти лет с интенсивностью два урока в неделю. Недостаточное внимание уделялось также качеству уроков латвийского языка в русских школах, что может объясняться политической обстановкой в стране.

578. Учебные планы стали меняться лишь в 1988/89 учебном году с увеличением числа часов преподавания латвийского языка в русских школах.

579. Действующий в настоящее время Закон об образовании предусматривает, что преподавание в государственных и муниципальных учебных заведениях ведется на государственном языке. Образование на другом языке может быть получено в частных учебных заведениях, а также в государственных и муниципальных учебных заведениях с программами образования для меньшинств, т.е. там, где можно получить двуязычное образование. С 1 сентября 1999 года обучение в высших учебных заведениях ведется на государственном языке. Закон об образовании гласит, что с 1 сентября 2004 года учебный процесс в десятом классе государственных и муниципальных общеобразовательных средних школ, а также на первом курсе государственных и муниципальных учебных

заведений системы профессионально-технического образования ведется только на государственном языке.

580. Для того чтобы получить начальное или среднее образование, каждый школьник осваивает государственный язык и сдает государственные квалификационные экзамены на знание языка в пределах норм и в соответствии с процедурой, установленной МОН. Экзамены на получение профессиональной квалификации проводятся только на государственном языке. Дипломные работы, необходимые для получения академической степени (бакалавр и магистр) и научной степени (доктор) готовятся и защищаются на государственном языке, кроме случаев, оговариваемых другими законами. Обучение с целью повышения квалификации и переквалификации, которое финансируется из общегосударственного и местных бюджетов, ведется на государственном языке.

Право родителей выбирать учебное заведение для своих детей

581. Согласно Закону об образовании, в Латвии родители ребенка или лица, наделенные родительскими полномочиями, имеют право выбирать учебное заведение дошкольного и начального образования, где ребенок получает образование с учетом пожеланий ребенка.

Гендерное равенство при получении образования

582. В соответствии с Конституцией и Законом об образовании любое лицо, будь то женщина или мужчина, имеет равное право на получение образования.

583. В Латвии нет отдельного образования для девочек и мальчиков, и такое не предусматривается действующими правовыми актами. В результате в Латвии нет качественных различий между школами: мальчики и девочки имеют равное право доступа к школьным помещениям, оборудованию и техническому персоналу. Поскольку условия приема в учебные заведения не предусматривают каких-либо различий в зависимости от принадлежности к тому или иному полу, прием в учебные заведения ведется на основе конкурсного отбора или с учетом места постоянного проживания учащегося; девочки могут получить любую специальность в учебных центрах профессионально-технического обучения, в коллежах и высших учебных заведениях.

584. В Латвии каждый имеет равное право заниматься спортом и физической культурой в соответствии с учебной программой учебных заведений. Согласно постановлениям КМ, занятие спортом является обязательным элементом стандартной программы государственного общего среднего образования и профессионально-технического

обучения на всех уровнях. Проект закона о спорте, принятый КМ 5 июня 2001 года, не предусматривает каких-либо различий по признаку пола.

585. Лица, покинувшие школу до ее окончания или прервавшие занятия, имеют возможность пройти или закончить курс начального образования или получить среднее образование в вечерних школах.

Лица, работающие в учебных заведениях

586. В соответствии с Законом об образовании лицо, обладающее педагогическим образованием и находящееся в процессе его получения в соответствии с требованиями профессиональной квалификации, установленными КМ, имеют право работать преподавателем. Чтобы открыть частную практику в качестве преподавателя, лицу необходимо заручиться сертификатом, выданным министерством образования и науки. Все преподаватели, работающие в учебных заведениях или имеющие частную практику, подлежат регистрации в реестре преподавателей.

587. Образование, необходимое для работы преподавателем, можно получить в учебных заведениях, которые предлагают освоение соответствующих аккредитованных учебных программ профессиональной и академической подготовки. Профессиональная квалификация преподавателя подтверждается дипломом о получении высшего педагогического образования или соответствующим сертификатом. Повышение профессиональной квалификации преподавателя ведется через самостоятельные занятия и занятия в учебных заведениях, предлагающих соответствующие программы дальнейшего образования.

588. В Латвии к преподаванию не допускаются: лица, осужденные за совершение умышленного преступления, с которых не снята судимость; лица с ограниченными умственными способностями, наличие которых было определено в соответствии с процедурой, предписанной законодательными актами; в учебных заведениях, финансируемых государством или органами местного самоуправления, не могут преподавать лица, не имеющие документа, выданного в соответствии с процедурой, установленной КМ, в котором удостоверяется самый высокий уровень профессионального владения государственным языком; такое положение не касается граждан других стран и лиц без гражданства, которые участвуют в выполнении конкретных образовательных программ на основе международного соглашения между высшими учебными заведениями, а также преподавателей, которые работают в учебных заведениях, содержащихся за счет иностранных государств, или в их отделениях; правом преподавания не обладают также лица, по суду лишенные родительских прав.

589. Преподаватель имеет право участвовать в системе самоуправления учебным заведением; пользоваться гарантированным государством оплаченным ежегодным отпуском в восемь недель; уходить в соответствии с процедурой, утвержденной КМ, в оплаченный длительный академический отпуск продолжительностью до трех месяцев или в неоплачиваемый отпуск до шести месяцев на основе договора о подготовке учебных материалов; использовать 30 календарных дней в течение трех лет на повышение профессиональной квалификации с сохранением базового оклада в учебных заведениях, где преподаватель работает на постоянной основе; при необходимости получать финансовую помощь на ведение педагогической работы.

Вознаграждение труда преподавателей

590. В соответствии с Законом об образовании оплата труда преподавателей устанавливается в соответствии с профессиональной квалификацией преподавателя, его выслугой лет и нагрузкой. Минимальный оклад преподавателя самой начальной профессиональной квалификации не должен быть ниже двух минимальных месячных окладов.

591. Оклады преподавателей в государственных и муниципальных учебных заведениях, в том числе тех, кто работает с пятилетними и шестилетними детьми, начиная с 1 сентября 2002 года оплачиваются из государственного бюджета и специальных грантов. Вознаграждение труда других преподавателей в муниципальных дошкольных учебных заведениях покрывается из местных бюджетов.

592. Органы местного самоуправления некоторых больших городов ввели систему доплаты к окладам своих преподавателей. Например, Рижский школьный совет в 1998 году утвердил надбавку к окладу на уровне 25%, а в 1999 году - на уровне 30%. Тем самым директорам школ дается возможность привлекать к работе хороших преподавателей; однако это порождает различия между округами - теми, которые могут позволить себе дополнительные приплаты к окладам преподавателей, и теми, кто не может позволить себе этого. Как правило, в больших и малых городах положение с финансовыми ресурсами более благополучное, и поэтому в них мигрируют преподаватели из менее обеспеченных округов.

593. Оклады учителей начальной и средней школы составляют примерно 75% от средней месячной ставки окладов в стране. Оклады преподавателей высших учебных заведений лишь немногим выше. С учетом высокой стоимости жизни, в частности в городских центрах, преподавателям приходится изыскивать дополнительные источники дохода за пределами школ или брать дополнительную нагрузку в своих школах.

594. Фактическое вознаграждение труда преподавателей определяется по формуле, где за базовый оклад берется рабочая нагрузка в 21 учебный час в неделю. В зависимости от профессиональной квалификации и трудового стажа оклад составляет от 90 до 130 латов. Если рабочая нагрузка превышает 21 учебный час, то пропорционально увеличивается и оклад. Средняя рабочая нагрузка преподавателей в Латвии составляет 1,3 нормативных нагрузок. Это означает, что в соответствии с математическим расчетом работают 41 000 преподавателей, в то время как фактическое число их составляет только 37 000. Таким образом, преподаватели сознательно идут на повышение своих окладов, увеличивая нагрузку с 21 учебного часа до 27 в неделю.

595. Недостаточный уровень заработной платы преподавателей отрицательно сказывается на системе образования и является одним из наиболее серьезных вопросов образовательной политики Латвии при проведении реформ в области образования.

596. Низкий уровень оплаты труда преподавателей в Латвии сказывается на качестве образования. Молодежь не идет в педагоги; молодые выпускники педагогических вузов не стремятся к работе в учебных заведениях, особенно это характерно для тех, кто владеет иностранными языками и новыми технологиями; кроме того, низкий уровень оплаты труда преподавателей сказывается на статусе профессии и моральном настрое специалистов. Молодые преподаватели стремятся найти хорошо оплачиваемые рабочие места.

597. Преподавательский состав стареет; многие из еще работающих преподавателей близки к пенсионному возрасту. Не хватает молодых преподавателей, овладевших современной педагогической методикой и готовых прийти им на смену.

598. В Латвии примерно половина выпускников педагогических вузов уходит в частный сектор. На рынке труда профессиональное образование, полученное педагогами, высоко ценится, и система образования нередко теряет лиц с хорошей управленческой хваткой, новаторским подходом и творческим потенциалом. Исключительно трудно привлечь в школы преподавателей с английским и немецким языками и знанием компьютера, поскольку в деловом секторе им предлагают оклады, которые в два-четыре раза выше зарплаты преподавателей, более привлекательную карьеру и более высокий социальный статус.

599. В целях постепенной ликвидации негативных последствий низкого уровня оплаты труда преподавателей в системе образования 22 августа 2000 года КМ утвердил график повышения окладов преподавателей, согласно которому на эти цели в бюджете было выделено 3,31 млн. латов (с 1 сентября 2002 года) в бюджете на 2001 год, 10,9 млн. латов

(начиная с 1 января 2002 года) в государственном бюджете на 2002 год и 4,94 млн. латов (с 1 сентября 2003 года) в государственном бюджете на 2003 год и 4,43 млн. латов (с 1 сентября 2003 года) в бюджетах МОН, МСХ и МБ, а также специальные целевые гранты для органов местного самоуправления. Финансовые ресурсы МОН, МСХ, МК, МВД, МВ и Минюста, сэкономленные в результате мероприятий в рамках реформы системы образования, предполагается направить на повышение окладов преподавателей с 1 сентября 2000 года. Так, в соответствии с графиком повышения окладов преподавателей с 1 сентября 2000 года месячный оклад преподавателей вырастет на 10 латов по сравнению с 1999 годом, с 1 сентября 2001 года - на 13 латов по сравнению с 2000 годом (включая повышение месячного оклада на три лата с 1 июля 2001 года в соответствии с решением о повышении минимальных окладов в стране); и с 1 сентября 2002 года - на 17 латов по сравнению с 2001 годом.

Квалификация преподавателей

600. Примерно треть преподавателей, работающих в начальных и средних школах, не имеют необходимых профессиональных квалификаций или же они преподают предметы, для обучения которым они не имеют квалификации. Небольшие оклады, низкий статус и нежелание хорошо подготовленных выпускников идти в педагоги привели к нехватке квалифицированных преподавателей, в частности по некоторым конкретным дисциплинам и в ряде регионов.

601. В Латвии несколько независимых педагогических вузов предлагают различные программы повышения начальной педагогической подготовки и квалификации. Многие преподаватели, кроме того, изъявляют желание повышать свое образование через получение степени магистра.

602. До 1990 года возможность повышения педагогической квалификации существовала только в единственном централизованном институте системы министерства образования и науки. Преподаватели обязаны были не реже одного раза в пять лет проходить обязательный финансируемый государством курс. В 1990 году это требование было отменено и финансирование стало распределяться на основе публичного тендера. С предложением своих услуг по повышению квалификации вышел целый ряд организаций. В настоящее время расходы, связанные с повышением квалификации, в основном покрываются органами местного самоуправления или оплачиваются из кармана самих преподавателей, если они могут себе это позволить.

Статья 14 Пакта

603. В соответствии со статьей 112 Конституции государство обеспечивает возможность бесплатного получения обязательного начального и среднего образования.

Статья 15 Пакта

604. В статье 113 Конституции предусматривается, что "государство признает свободу научного, художественного и иного творчества, а также защищает авторские и патентные права". В статье 114 в свою очередь говорится, что "лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право на сохранение и развитие своего языка, этнической и культурной самобытности". Эти статьи Конституции следует читать в контексте статьи 91, закрепляющей принцип равенства и запрещающей дискриминацию.

Культура

605. С восстановлением независимости развитие и укрепление правовой базы стали одним из приоритетов культурной политики Латвии в связи с необходимостью создания новой системы, обеспечивающей переход от тоталитарной системы к демократическому обществу с его ценностями. В ходе этого переходного периода наибольшую сложность представляла задача сохранения и защиты ценностей и самобытности национальной культуры.

606. С 1991 года было принято несколько правовых актов, регламентирующих деятельность в области культуры; в настоящее время идет разработка нескольких новых законов: закона о кино, закона о статусе и организации профессиональной творческой деятельности и т.д. Латвия присоединилась к ряду международных соглашений в области культуры: Бернской конвенции по охране литературных и художественных произведений 1886 года, Европейской культурной конвенции 1954 года, Римской конвенции об охране прав исполнителей, производителей фонограмм и вещательных организаций 1961 года, Конвенции об охране интересов производителей фонограмм от незаконного воспроизведения их фонограмм 1971 года (Всемирная конвенция об авторском праве), Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года, Европейской конвенции о трансграничном телевидении 1989 года, Европейской конвенции о совместном кинопроизводстве 1992 года и т.д.

607. В 1995 году сейм утвердил основные принципы культурной политики Латвии, где определяются основополагающие принципы, цели и задачи культурной политики, сформулированные в соответствии с основными принципами культурной политики по

документам ЮНЕСКО и Совета Европы. В Основных принципах подчеркивается, что основополагающий принцип национальной культурной политики Латвии состоит в невмешательстве в творческие процессы, с созданием одновременно благоприятных условий и необходимых средств для культурного прогресса, развития положительной творческой инициативы индивидуумов и населения, а также в функционировании культурной инфраструктуры; основная цель культурной политики - это формирование свободной, творчески активной, духовно богатой, гуманной и проникнутой чувством национальной гордости личности, живущей в условиях высоко морального гуманного общества национального государства, основанного на демократических принципах.

Финансирование культуры

608. В 1998 году начал действовать Фонд культурного богатства - государственное некоммерческое акционерное общество, которое проповедует новую философию финансирования культуры: распределение ресурсов национального бюджета на конкурсной основе, в рамках которого решения принимаются экспертами в различных областях, отбираемыми на демократической основе. Закон о Фонде культурного богатства, принятый в 1997 году, гласит, что цель Фонда - оказание финансовой поддержки и содействие развитию творчества во всех областях культуры и искусства и сохранение культурного наследия. Для достижения этой цели Фонд культурного богатства содействует развитию международных связей, пропаганде латвийской культуры и искусства за рубежом, финансирует выполнение творческих и исследовательских проектов в области культуры силами юридических и физических лиц, стимулирует пропаганду новых культурных ценностей и их доступность для широкой аудитории.

609. Доступ к финансовым ресурсам Фонда культурного богатства предоставляется на конкурсной основе, причем любое физическое или юридическое лицо может принять участие в конкурсе путем представления обоснованного проектного предложения (в соответствии с условиями конкурса, установленными Фондом культурного богатства). Многие из проектов, пользующихся поддержкой Фонда культурного богатства, содействуют развитию культурного своеобразия как фактора, вносящего вклад во взаимопонимание и повышение осведомленности, и пропагандируют культурное наследие этнических меньшинств. Каждый из отраслевых советов Фонда культурного богатства (в соответствии с законом, в фонде культурного богатства действуют семь советов: совет по литературе, совет по музыке и танцу, совет по театру, совет по кинематографии, совет по изобразительному искусству и фотографии, совет по культурному наследию и совет по традиционной культуре) следит за тем, чтобы через выделение средств на конкретные проекты содействовать сохранению культурного наследия в соответствующей культурной сфере. Фонд культурного богатства также оказывает поддержку получению

профессионального образования в различных областях культуры и искусства, а также деятельности другого рода, направленной на сохранение, развитие и продвижение культуры в массы.

610. В Латвии действуют и другие доступные фонды, которые поддерживают культурные проекты: Фонд культуры, Фонд Сороса - Латвия, Фонд творческой деятельности и т.д.

Учрежденческая структура

611. Среди профессиональных театров Латвии доминирующее положение занимают театры, субсидируемые государством и органами местного самоуправления; на них приходится примерно 90% всей зрительской аудитории. Все театры, субсидируемые государством и органами местного самоуправления, имеют постоянные профессиональные труппы с академическим репертуаром.

612. Доля государственных дотаций в бюджетной структуре государственных театров составляет в среднем 35%; на финансирование, выделяемое органами местного самоуправления, приходится менее 5%. В настоящее время лишь некоторые местные администрации, на территории которых размещаются профессиональные театры, выделяют прямые дотации на деятельность профессиональных театров. Город Лиепая взял на свой баланс Лиепайский театр; он покрывает расходы на содержание помещений и часть расходов на деятельность администрации театра, что составляло 33,7% от бюджета театра в 1998 году. Органы местного самоуправления городов Даугавпилс и Валмиера поддерживают деятельность городских театров путем выделения ежегодных ассигнований (22,2% и 2,4% соответственно на бюджеты театров в 1998 году), причем ни сумма, ни условия ассигнуемых средств в договорах с театрами не оговариваются. Некоторые органы местного самоуправления договариваются с театрами об оказании им поддержки во время гастролей на подотчетной им территории. Такая практика особенно развита при гастрольных поездках театра Валмиера в районы Видземе и Латгале и в деятельности негосударственных театров (Лиепайский передвижной театр кукол). Городской совет Риги подписал трехстороннее соглашение с МК и Художественным театром о поэтапном участии в финансировании этого театра. С 1998 года заметную роль в финансировании профессиональных театров Латвии играет Фонд культурного богатства. Гранты от Фонда обеспечивают часть ресурсов, необходимых для программ по обновлению репертуара профессиональных театров, подготовки специалистов театра и их стажировки за рубежом, участия театров в международных мероприятиях, организации фестивалей в Латвии.

613. Негосударственные театры, функционирующие в форме компаний с ограниченной ответственностью, некоммерческих компаний с ограниченной ответственностью или неправительственных организаций, очень редко получают финансирование от государства и органов местного самоуправления, и она дается в форме госзаказа. С 1998 года, когда был создан Фонд культурного богатства, эти театры могут подавать заявки на получение средств из государственного бюджета в рамках грантов Фонда, однако на пути к этим средствам им приходится выдерживать жесткую конкуренцию с государственными и муниципальными театрами, которые также подают заявки на получение грантов из Фонда и обладают значительно более сильным творческим коллективом.

614. Следует признать, что театральная деятельность сосредоточена в Риге. В городах нескольких регионов имеется по театру; однако в силу больших расстояний местные жители практически лишены возможности ходить в театры. Бюджет, выделяемый на театры, не позволяет им организовывать турне, что вызывает необходимость выделения дополнительного государственного финансирования для поддержки программ, обеспечивающих дополнительные субсидии на театральные постановки.

615. Профессиональные театры распределены по территории страны неравномерно. В периферийных районах Латвии имеется потенциальная зрительская аудитория, которая хотела бы ознакомиться с последними театральными постановками; в то же время на спектаклях пяти профессиональных театров в Риге, и особенно в театрах трех регионов - Даугавпилсе, Лиепае и Валмиере, - не хватает зрителей. Число театральные гастролей ежегодно сокращается. В соответствии с данными Национального центра народного искусства, в 1997 году в регионах театры дали 724 спектакля, в 1998 году - 565, в 1999 году - 494 спектакля; причем за последние три указанных года число посетивших театры зрителей снизилось с 125 919 человек в 1997 году до 73 458 человек в 1999 году.

616. Заполняемость залов на спектаклях профессиональных театров (в первую очередь, региональных театров в Лиепайе, Валмиере, Даугавпилсе) составляет 30-70% от числа зрительских мест. Спектакли даются не так часто, как можно было бы, по мнению труппы, с таким расчетом, чтобы можно было покрыть расходы на постановку. И хотя усилия по маркетингу всех профессиональных театров в форме распространяемой информации, проведения политики специальных скидок и т.д. активизируются, потенциальные зрители в регионах с низкой покупательной способностью не могут себе позволить поход в театр.

617. В 26 округах Латвии потенциальная зрительская аудитория составляет порядка 191 000 человек (согласно полученным от Национального центра народного искусства данным о числе зрителей, побывавших на спектаклях любительских театров в 1999 году);

но они не получают ни информации, ни представления о деятельности профессионального театра. В соответствии с исследованиями, проведенными компанией "Балтик дата" в Латгале в 1998 году, 33% жителей ни разу не были в театре. Главная причина снижения посещаемости театра кроется в низкой покупательной способности населения и высокой стоимости театральных гастролей.

618. Что касается исследовательских работ, то поддержка выделяется на научные командировки и участие в различных семинарах. Участие в жизни европейских театров в основном возможна благодаря помощи Латвийского центра МТИ и Института нового латвийского театра, а также за счет участия в деятельности различных международных театральных организаций: Международного театрального института (МТИ), Международной ассоциации театров для детей и юношества (АССИТЕЖ и т.д.). В области совместных проектов положение следующее: в 2000 году в рамках европейского проекта *Отель Европа* Институт латвийского нового театра поставил спектакль "Змея", с 1995 года раз в два года проходит фестиваль нового театра *Хомо новус* ("Новый человек"). В 2001 году он проходил в рамках месячника европейской культуры. Длительная стажировка театральных руководителей стала возможной благодаря сотрудничеству с Управленческой ассоциацией Нидерландов. Проводятся также семинары для театральных художников, светооператоров, организуются конференции и регулярные приезды специалистов, развивается также сотрудничество с зарубежными продюсерами.

619. Закон о библиотеках от 21 мая 1998 года регулирует пропаганду библиотечного дела Латвии, устанавливает основные принципы деятельности библиотек, задачи, права и обязанности библиотечной системы и принципы ее финансирования, взаимоотношения, а также права и обязанности пользователей библиотек и их сотрудников. Каждый имеет право в соответствии с установленной библиотечными процедурами получить доступ к печатным и электронным изданиям, рукописям и другим документам, хранимым в фондах библиотек, независимо от политической, идеологической, религиозной или иной принадлежности автора или содержащейся в них информации. Библиотеки вольны по своему усмотрению формировать свои фонды. Они не подлежат никаким ограничениям в своей деятельности по политическим, идеологическим или религиозным мотивам; ограничения на формирование библиотечных фондов могут устанавливаться только в законодательном порядке.

620. На каждой библиотеке лежит обязанность обеспечивать доступ к Национальному библиотечному фонду и информационным ресурсам, предоставлять эффективные и качественные услуги пользователям библиотек; предоставлять пользователям библиотек доступ к библиотечным услугам независимо от пола, возраста, расы, гражданства,

физического состояния, места проживания и местонахождения пользователей, а также других факторов; оборудовать библиотеки с таким расчетом, чтобы ими могли пользоваться лица с расстройствами опорно-двигательного аппарата и пониженным зрением. В обязанность государственных и муниципальных библиотек входит предоставление в пользование посетителей библиотек информации, подготовленной и опубликованной государственными и муниципальными учреждениями. Библиотеки для детей и юношества должны обращать особое внимание на совершенствование качества библиотечного фонда посредством внедрения новой технологии, с тем чтобы стимулировать интерес детей и юношества к чтению и развивать их навыки в пользовании информационной технологией и оборудованием. Доступ к услугам государственных и муниципальных библиотек, а также к информационным системам библиотек бесплатный. Те виды библиотечных услуг, которые оказываются на платной основе, оговариваются правилами (уставом) библиотеки и нормами пользования библиотеками.

621. В Латвии имеются следующие библиотеки: Национальная библиотека Латвии, Научная библиотека Латвии, 962 публичные библиотеки (в том числе 910 муниципальных публичных библиотек), 1 123 школьных библиотек (1 060 библиотек в общеобразовательных школах, 62 библиотеки в профессионально-технических учебных заведениях); 40 специализированных библиотек, 20 библиотек высших учебных заведений.

622. Библиотечными услугами охватываются все области деятельности и все возрастные группы населения. Примерно 44% всех жителей Латвии зарегистрированы как пользователи библиотек. Каждый пользователь в среднем посетил библиотеку 13 раз в году, и ему было выдано в среднем 42 книги и иных публикаций. На каждые 2 200 жителей приходится одна библиотека, и на каждого жителя страны приходится в среднем 26 книг и других публикаций, собранных в библиотечном фонде.

623. Лишь небольшая часть библиотек - государственные, несколько публичных библиотек и школьные библиотеки - оборудованы средствами информационной технологии. Это означает, что посетителям других библиотек приходится довольствоваться книжным фондом местных библиотек, и они лишены доступа к источникам информации в других библиотеках Латвии и по всему миру, к которым можно было бы подключиться через Интернет. Для исправления создавшегося положения необходимо принятие общенациональных мер в виде создания единой сети связи для удовлетворения потребностей органов местного самоуправления, школ и библиотек. С этой целью 29 ноября 2001 года сейм принял Закон о национальном бюджете на 2002 год, где предусматривается выделение 358 000 латов на создание единой информационной сети публичных библиотек Латвии в рамках показательного проекта

Создание сети научных, окружных и районных публичных библиотек и обеспечение обмена данными. 6 ноября 2001 года КМ утвердил концепцию создания национальной системы библиотечной информации.

624. Наиболее широкой и доступной является сеть муниципальных публичных библиотек. В Латвии 560 административных территорий в ведении органов местного самоуправления располагают 910 муниципальными публичными библиотеками - в среднем одна библиотека на 2 663 жителя. В этих библиотеках число зарегистрированных абонентов составляет 517 600 человек, или 21% от всего населения страны. Библиотечный фонд муниципальных публичных библиотек составляет более 13 млн. книг и других документов. В 2000 году абонентам библиотек было выдано 19,6 млн. книг и других документов. Основные библиотечные услуги муниципальных публичных библиотек предоставляются бесплатно, и в 2000 году на поддержание деятельности библиотек было израсходовано 5,1 млн. латов (9 млн. евро).

625. Латвийская библиотека для незрячих в Риге и семь ее региональных отделений обслуживают слепых или граждан с пониженным зрением; они занимаются распространением публикаций, изданных по системе Брайля, и аудиокниг на территории всей страны. Деятельность этой библиотеки финансируется из государственного бюджета. Библиотеке следует работать в направлении расширения ее социальной значимости. Будучи единственной публичной библиотекой такого рода, она могла бы охватить своими услугами еще больший контингент лиц с пониженным зрением: престарелых, лиц с временным расстройством зрения, которые нуждаются в книгах, напечатанных крупным шрифтом. Эта библиотека (и ее подразделения) нуждается в ремонте и реконструкции зданий, чтобы отвечать современным требованиям и служить центрами распространения культуры, образования, информации, социальной помощи и общения для слепых и лиц с пониженным зрением.

626. Библиотеки служат центрами общения, где может развиваться и функционировать система качественной международной связи для удовлетворения читательских и культурных потребностей на языках этнических меньшинств; создания возможностей для систематического и всестороннего изучения латвийского языка и культуры на индивидуальной основе, а также в форме участия в различных мероприятиях и деятельности групп по интересам (в библиотеках действуют курсы латвийского языка); в них через Интернет открыт виртуальный доступ к информационным источникам этнической родины национального меньшинства; ведется подписка на публикации из библиотек этнической родины соответствующего национального меньшинства через международную систему межбиблиотечного обмена.

627. В настоящее время большая часть общества - лица с расстройством опорно-двигательного аппарата - лишены возможности пользоваться услугами библиотек. Входы в здания и помещения библиотек, лестничные пролеты и двери не оборудованы таким образом, чтобы инвалид в кресле-каталке мог самостоятельно без посторонней помощи попасть внутрь библиотеки и пользоваться ее услугами. Международные руководящие принципы деятельности библиотек и Закон Латвии о библиотеках оговаривают обязанности библиотеки создавать возможности для пользования библиотечными услугами всеми независимо от их физических способностей и создавать библиотечное оборудование, необходимое для пользования лицами с расстройством опорно-двигательного аппарата. К сожалению, до сих пор из-за нехватки финансовых ресурсов у библиотек еще не удалось провести работ по установке специальных пологих пандусов, лифтов и организаций других реконструкционных работ с целью обеспечению доступа к библиотекам лиц с расстройством опорно-двигательного аппарата.

628. Первые музеи в Латвии появились в XVIII веке. С провозглашением независимости Латвии в 1918 году была создана система публичных музеев по весьма обширной тематике. Период между войнами характеризовался развитием сети государственных и муниципальных музеев, а также проведением целенаправленной национальной политики в создании коллекций археологического, этнографического и исторического материала, поддержкой работ по изучению местной истории и пропагандой национального патриотизма. Деятельность каждого государственного музея регулировалась отдельным законом. Преобладал принцип централизации, характерной для Скандинавских стран - по всей стране были созданы отделения Национального исторического музея. В настоящее время более перспективной считается тенденция размещать музеи ближе к регионам и наделять их большей автономией.

629. После второй мировой войны система музеев претерпела изменения в соответствии со стандартами, действовавшими в Советском Союзе. В системе управления музейной деятельностью преобладал принцип централизации (например, были созданы ассоциация исторических музеев и ассоциация художественных музеев), что позволяло осуществлять политический контроль над деятельностью музеев и регулировать ее профессиональную и финансовую стороны. Независимо от действовавших идеологических ограничений, к моменту восстановления независимости в 1991 году сеть музеев выросла и охватила все районы Латвии, причем направленность музеев диверсифицировалась. Однако идеологические установки, строгие инструкции относительно направленности представления культурной истории привели к тому, что во всех исторических и этнографических музеях экспозиции не отличались разнообразием.

630. Социальные и политические процессы начала 90-х годов не могли обойти стороной и музеи: были закрыты музеи, тяготевшие к тоталитарной идеологической направленности, бывшие государственные музеи перешли в частные руки, органы местного самоуправления в больших и малых городах и административных районах стали проявлять инициативу и создавать новые музеи.

631. 18 июня 1997 года был принят Закон о музеях, регулирующий отношения между государством и обществом в области музеев. В 1998 году был создан Национальный музейный совет и КМ утвердил правила в развитие Закона о музеях. Закон о музеях создает основу для деятельности системы музеев в Латвии и определяет источники их финансирования. Государственные музеи действуют под контролем различных министерств и получают ассигнования из государственного бюджета. Наибольшее число государственных музеев подведомственно МК. Это в основном музеи по истории культуры и искусств. Другие государственные музеи посвящены конкретной тематике и курируются отраслевыми министерствами, что дает музеям возможность в своей деятельности откликаться на потребности заинтересованной части общества и претворять в жизнь принцип децентрализации учреждений культуры. Национальный музейный совет обеспечивает деятельность децентрализованной музейной системы, следя за работой всех музеев и координируя их деятельность.

632. Муниципальные музеи (музеи в округах, крупных и малых городах и административных районах) финансируются из местных бюджетов. В середине 80-х годов работа по созданию музеев во всех окружных центрах Латвии была завершена; в каждом округе было создано по музею местной истории (некоторые являются также художественными музеями). Поскольку поддержание музеев не входит в компетенцию органов местного самоуправления на окружном уровне, во второй половине 90-х годов часть окружных музеев была передана в ведение крупных и малых городов, и музейная деятельность, охватывающая всю территорию округа, была оставлена без финансирования. Эта проблема может быть решена через реформу региональной власти в Латвии.

633. В настоящее время существует 26 государственных музеев в ведении министерства культуры, 12 музеев в ведении других отраслевых министерств, 104 муниципальных музея и 128 частных музеев.

Число посетителей музеев Латвии

Число посетителей	1999	2000	2001
Всего	1 513 462	1 481 848	1 533 901
Государственные музеи	945 151 (62,4%)	922 298 (62,2%)	951 277 (62%)
Муниципальные музеи	568 311 (37,6%)	559 550 (37,8%)	582 624 (38%)

634. По сравнению с 2000 годом число посетителей музеев выросло на 52 053 человека, или на 3,4%: государственных музеев - на 28 979 человек, или 3%, муниципальных музеев - на 23 074 человека, или 4%. Рост посещаемости государственных музеев был достигнут за счет проведения ряда крупных выставок, а рост посещаемости муниципальных музеев - за счет увеличения числа самих музеев. По сведениям, полученным от 11 музеев, которые в 2001 году впервые представили свои статистические отчеты, их посещаемость выросла на 22 113 человек.

635. Доля традиционных форм работы с посетителями в виде экскурсий с гидом и лекций в образовательной деятельности музеев продолжает снижаться, в то время как просветительские программы музеев становятся все более популярными и многообразными; эти программы позволяют посетителям музеев получать новые знания и навыки по темам, предлагаемым каждым музеем (например, *Что мы знаем о месте человека в природе?*, *Культура поведения на протяжении веков*, просветительская программа по окружающей среде).

Роль средств массовой информации в области поощрения культуры

636. В Законе о радио и телевидении, принятом 24 августа 1995 года, говорится, что Национальный совет по радио и телевидению ежегодно утверждает государственный заказ, в котором определяется набор программ и передач со следующими целями: обеспечить распространение всесторонней информации о событиях в Латвии и за рубежом; обеспечить развитие латвийского языка и культуры; необходимость удовлетворения потребности населения в просветительских передачах, а также передачах по тематике религиозного образования и культуры, науки, досуга, детской тематике, спорту и т.д. (с сурдопереводом); поощрять создание передач о жизни и культуре этнических меньшинств Латвии.

Культурное просвещение

637. В подпрограмме *Культурное образование* Национальной программы *Культура* подчеркивается, что цель этой программы - создать условия для развития личности и

раскрытия творческого потенциала каждого гражданина, дать всем жителям возможность, независимо от их места жительства, этнического происхождения и религиозной принадлежности, состояния здоровья, возраста и пола, материального положения и других особенностей, реализовывать свои творческие интересы и способности, получать профессиональные знания и навыки на протяжении всей жизни человека.

638. При формулировании этой подпрограммы было выявлено несколько проблем: действовавшие в то время правовые акты не отражали в достаточной степени особенности культурного образования, в частности на уровне начального образования; не было достаточной связи с рынком труда; у преподавателей отсутствовали возможности для повышения уровня своих знаний. Для решения этих проблем уже на начальной стадии была создана подпрограмма *Культурное образование* в форме плана комплексных мероприятий, которые позволили бы улучшить положение в данном подсекторе и предотвратить возможные отставания и кризис в будущем.

639. В Латвии действует 136 муниципальных учреждений культурного образования, в которых учатся 18 593 студента. 79 из этих учреждений являются музыкальными школами, в которых обучается 11 976 студентов, 32 - художественными училищами с 3 426 студентами, 23 - школами искусств с 2 890 студентами и 2 - профессиональными художественными училищами - Даугавпилсский художественный колледж *Школа солнца* и среднее художественное училище Валмиера, в них обучается в общей сложности 301 студент.

640. МК курирует 15 профессионально-технических средних школ культурного образования с 1 923 студентами, которые проходят программы профессионально-технического среднего образования, и 2 509 студентов осваивают программы музыкально-художественного и хореографического образования. МК отвечает также за деятельность трех высших учебных заведений: Латвийской академии культуры, Латвийской академии изобразительных искусств и Латвийской академии музыки им. Язепса Витолса, в которых обучается в общей сложности 1 635 студентов.

641. За выполнением национальной политики культурного образования отвечает Национальный центр культурного образования в ведении МК. Задача этого Центра - координировать руководство школами, педагогическую и методическую работу во всех учреждениях культурного образования, развитие культурного образования в регионах, оказание государством поддержки программам по овладению художественным и культурным образованием за рубежом и т.д..

642. Через Фонд культурного богатства государство выделяет средства на участие в финансировании совместных проектов по образовательным и культурным программам ЕС, оно участвует в деятельности учебных заведений, принадлежащих международным профессиональным организациям, поддерживает участие студентов в международных конкурсах, выставках и зрелищных мероприятиях.

Возможности для участия в культурных мероприятиях инвалидов и немущих

643. В 1998 году была сформулирована и утверждена концепция *Равных возможностей для всех*, направленная на то, чтобы гарантировать соблюдение прав лиц с инвалидностью (см. пункт 64 настоящего доклада); план действий по ее реализации включает задачу "обеспечение права лиц с инвалидностью на существование в адаптированной к ним среде, устранение физических условий, препятствующих свободе передвижения, предоставление лицам с инвалидностью возможностей для общения и реализации права на информацию, а также обеспечение лицам с инвалидностью равных возможностей участвовать в спортивно-оздоровительных мероприятиях".

644. В 2000 году по ходу выполнения плана действий в рамках концепции *Равных возможностей для всех* при ремонте лестничных пролетов в Национальном художественном музее был установлен лифт, позволяющий лицам с физическими недостатками посещать музей. Выставочный зал *Арсенал* Национального художественного музея был оборудован отдельным туалетом для лиц с инвалидностью, и в настоящее время этот выставочный зал могут без труда посещать лица с физическими недостатками. Рижский музей автомобильных раритетов провел ремонт лестничных маршей и одновременно переоборудовал их под пользование лицами с инвалидностью. Тукумский музей в ходе реконструкции замка Дурбе снабдил его лифтом, туалетами для лиц с инвалидностью и наклонным пандусом для доступа к выставочным залам. Проект 2001 года по реконструкции Музея истории и искусства Вентспилсского района, в рамках которого музей переехал в Вентспилский замок, предусматривает также установку лифта и туалетов для пользования лиц с инвалидностью. Специальными пологими пандусами были также оборудованы Театр кукол, Городской театр Вальмиеры и Художественный театр.

645. В рамках концепции *Равных возможностей для всех* было реализовано много других проектов. В 2002 году в рамках госзаказа было издано семь книг в системе Брайля (произведение латвийской литературы, книги для детей и справочная литература). Была учреждена Комиссия по книгоиздательскому делу, которая занимается распределением средств из государственного бюджета на издание книг в системе Брайля. В нее входят представители Латвийской библиотеки для незрячих и Латвийской ассоциации незрячих.

Кроме того, в 2000 году Фонд культурного богатства оказал финансовую поддержку проекту Центра социального ухода *Сауле* под названием *Музыка объединяет* – концертное турне с участием музыкантов-инвалидов Латвии и Норвегии по медицинским учреждениям Латвии. В сотрудничестве с центром помощи *Сауле* был реализован проект в области изобразительных искусств, организуются летние лагеря отдыха для творческой интеллигенции с ослабленным здоровьем (участники приезжают из Латвии, Норвегии, Швеции).

646. Особое внимание обращается на вовлечение детей с инвалидностью в художественное творчество. С этой целью Тукумский музей в сотрудничестве с Фондом заботы о подрастающем поколении предоставляет детям с инвалидностью возможность посещать классы рисунка и живописи в помещениях Музея. Для детей с инвалидностью созданы также возможности для посещения музыкальных и художественных школ: Художественной школы Огре, Музыкальной школы № 5 Риги, Начальной музыкальной школы в Балдоне. Был выполнен проект под названием *Музыкальные классы для детей с ослабленным здоровьем и специальными потребностями*, который был направлен на стимулирование развития музыкальной терапии в Латвии.

647. В то же время следует признать, что дефицит ресурсов не позволяет возможности оперативно обустроить все учреждения культуры – театры, музеи, выставочные залы и концертные залы – таким образом, чтобы ими могли без труда пользоваться лица с инвалидностью. Например, в Латвийском национальном оперном театре был установлен лифт, благодаря которому лица с инвалидностью могут размещаться в партере; однако нехватка средств для воплощения технических решений не позволяет оборудовать Театр таким образом, чтобы лица с инвалидностью могли пользоваться всеми местами в Оперном театре по своему выбору. Несмотря на то, что при строительстве новых и реконструкции старых объектов действует обязательное правило обеспечить доступность всех объектов для лиц с проблемами опорно-двигательного аппарата, это требование по-прежнему выполняется не полностью, а в пределах имеющихся средств. В связи с дефицитным финансированием пришлось отложить на более поздний срок реализацию планов по оборудованию учреждений культуры аудиосредствами и системой информации по Брайлю.

648. В последние годы особое внимание уделяется созданию возможностей для участия малоимущего населения в культурной жизни. Так, Латвийская концертная филармония в сотрудничестве с Советом камерной музыки и независимыми музыкальными учреждениями и отдельными музыкантами реализуют специальную программу камерной музыки, направленную на то, чтобы дать малоимущему населению возможность посещать концерты вблизи своего дома по билетам со скидкой. В 2001 году эта программа

получила финансирование в объеме 50 000 латов, что на 10 000 латов больше, чем в 2000 году. Ежегодно Национальный симфонический оркестр Латвии организует благотворительные концерты. Латвийский национальный оперный театр при возможности реализует билеты со скидкой.

Защита культуры этнических меньшинств

649. Для защиты культуры этнических меньшинств уже 19 марта 1991 года был принят Закон о свободном развитии в Латвии национальных и этнических меньшинств и их праве на культурную автономию, цель которого – гарантировать всем национальным и этническим группам Латвии право на культурную автономию и культурное самоуправление.

650. Этот Закон предусматривает, что государственные учреждения Латвии содействуют развитию образования, языка и культуры национальных и этнических групп, проживающих на территории Латвии, за счет выделяемых на эти цели ресурсов из национального бюджета, и что все национальные исторические и культурные памятники и объекты на территории Латвии находятся под защитой государства. В соответствии с Законом всем лицам, постоянно проживающим в Латвии, гарантируется право создавать свои национальные общества, право на уважительное отношение к своим национальным традициям, использованию национальной символики и празднованию национальных дней. Закон также предусматривает, что все национальные и этнические группы имеют право на свободное развитие профессионального и любительского искусства.

651. Разработана и утверждена Национальная программа *Культура*. В каждой из ее 10 подпрограмм (по одной на сектор культуры) есть глава *Интеграция общества*, которая предусматривает комплекс мероприятий по популяризации культурного наследия национальных групп, проживающих в Латвии, с целью развития взаимопонимания и консолидации общества в целом.

652. С момента своего создания в 1998 году Фонд культурного богатства занимается оказанием финансовой поддержки мероприятий, направленных на интеграцию общества: с его помощью ряд произведений современных латвийских авторов-прозаиков был переведен на русский язык и серия поэтических произведений латвийских авторов - на украинский, несколько книг были переведены на ливский, эстонский, литовский, немецкий, польский и белорусский языки. Государство частично финансировало ряд проектов по созданию культурных центров, оказывается регулярная помощь в издании литературных журналов *Даугава*, *Орбита* и *Шпили*, которые выходят на русском языке.

653. Кроме того, государство оказывает поддержку проведению песенных фестивалей, на которых любительские коллективы этнических меньшинств выступают с отдельной программой, - на культурном фестивале этнических меньшинств *Венок Латвии* выступает до 600 участников из зарубежных стран и Латвии - любительские коллективы, исполняющие произведения на узбекском, греческом, молдавском, русском, украинском и башкирском языках. Государственную поддержку получают также следующие крупные международные кинофестивали: *Жемчужина Балтики*, *Арсенал*, фестивали традиционной (этнической) культуры *Судмалинас*, *Балтика*, которые пользуются большой популярностью.

654. Рижский русский драматический театр, Национальный театр кукол, Даугавпилсский театр, основную часть репертуара которых составляют спектакли на русском языке, имеют статус государственных учреждений культуры и входят в ведение МК.

655. Традиционно библиотеки Латвии предпринимают меры для пополнения своих коллекций книг и других публикаций произведениями на языках этнических меньшинств Латвии. Исторически сложилось так, что помимо литературы на латвийском языке в них также хранятся книги на русском языке (они составляют 40-45% от всего библиотечного фонда). В окружных библиотеках вблизи литовской границы представлена более широкая подборка книг на литовском, вблизи эстонской границы - книг на эстонском языке и вблизи русской границы - книг на русском языке. Публикации на других языках жители Риги могут получить в специализированных публичных библиотеках: Библиотеке иностранных языков Конгресс-холла, Библиотеке литературы Северных стран. Книги на иврите хранятся в библиотеке еврейской общины Риги. Книги на других языках (английском, немецком, французском, шведском, датском и т.д.) составляют примерно 10% от всего библиотечного фонда.

656. В настоящее время в стране насчитывается более 150 активно функционирующих национальных культурных обществ.

Защита культурного наследия

657. Закон о защите памятников культуры, принятый 12 февраля 1992 года, стал первым законом, вставшим на защиту культурного наследия в Восточной Европе. Этот Закон предусматривает, что охрана культурного наследия представляет собой систему мероприятий, направленных на сохранение культурного наследия и включает регистрацию, исследование, меры по сохранению, использованию и популяризации культурных памятников. Согласно определению, данному в Законе, культурные памятники - это часть культурно-исторического наследия. Они включают культурно-

исторические ландшафты и отдельные участки территории (древние захоронения, кладбища, парки, места исторических событий и места деятельности выдающихся личностей), а также отдельные могилы, группы строений и отдельные здания, произведения искусства, оборудование и предметы, представляющие историческую, научную, художественную или иную культурную ценность, сохранение которых для будущих поколений соответствует интересам государства и народа Латвии, а также международным интересам.

658. В статье 3 Закона говорится, что "запрещается уничтожать памятники культуры. Недвижимые памятники культуры можно перемещать или преобразовывать только в исключительных случаях с разрешения Государственной инспекции по защите памятников культуры (министерства культуры). Преобразование памятника культуры или замена его оригинальной части новыми частями допускается только тогда, если это является единственной возможностью для сохранения памятника, или тогда, если в результате преобразования не снимается культурно-историческая ценность памятника". Закон гласит, что вывоз культурных памятников за пределы Латвии запрещен, а их временное перемещение за пределы страны возможно лишь с разрешения Государственной инспекции по защите памятников культуры. Закон также подробно оговаривает процедуру ведения разрешенной хозяйственной деятельности по месту нахождения памятников культуры.

659. Все большее внимание обращается на проведение работы по популяризации латвийского культурного наследия внутри страны и за рубежом. Уже шестой год Латвия участвует в Днях европейского культурного наследия, организатором которых в Латвии является Государственная инспекция по защите памятников культуры. В предыдущие годы Дни культурного наследия были посвящены памятникам деревянного зодчества, историческим поместьям и замкам, крепостным валам и церквям. В 2000 году темой этих дней в Латвии стало сохранение культурно-исторических ландшафтов в сельских районах Латвии. Во время проведения Дней культурного наследия ведется популяризация сельских районов, жители которых осознают эстетическую и коммерческую ценность культурно-исторического ландшафта, взятого под охрану.

660. Комплекс мероприятий по охране культурно-исторического наследия включает также создание архивов. В архивах Латвии хранятся документы учреждений культуры, театров, неправительственных, профессиональных и творческих организаций, а также личные архивы деятелей культуры, художников, архитекторов, актеров и представителей других творческих профессий. Латвийский национальный архив продолжает работу по приобретению личных архивов деятелей культуры, и за последние десять лет эта сокровищница документов пополнилась материалами о жизни латышских общественных

деятели и представители культуры в изгнании. Особого упоминания заслуживает уникальная коллекция аудио-визуальных материалов, фонограмм и фотодокументов, собранная в Латвийском национальном архиве кино-, фото- и фонографических документов, которая является частью культурного наследия Латвии.

661. Латвийские архивы регулярно знакомят общественность с хранимой в них информацией. Опубликованы рисунки Карлиса Миесниекса - одного из наиболее известных латвийских художников, которые хранятся в Латвийском национальном архиве. Из печати вышел справочник *Документы культуры, хранящиеся в архивах, библиотеках и музеях Латвии*; было организовано несколько экспозиций исторических документов: *180 лет Литературно-художественному обществу Курземе* (была также организована конференция в сотрудничестве с Елгавским музеем истории и искусства им. Г. Элиаса); *Всемирные дни песни свободной Латвии в Висби (197)*; выставки, посвященные художникам Ю. Страуме, П. Упитису, Т. Удерсу и т.д., история фотографии и кинематографии. В рамках международных соглашений об архивном обмене документарное наследие, хранимое в архивах Латвии, было экспонировано в Германии, Финляндии, Чешской Республике, среди них - оригинальные чертежи, использовавшиеся при возведении зданий в стиле "модерн" в Великобритании, Бельгии, Дании и Эстонии.

Наука

662. 10 ноября 1992 года был принят Закон о научной деятельности. Его цель - обеспечить, чтобы государство уделяло должное внимание науке как важнейшему фактору развития общества. Этот Закон говорит о единстве науки и высшей школы, правах, обязанностях, независимости и академической автономии развития различных направлений научной деятельности, о профессиональных и социальных гарантиях, сфере компетенции и обязанностях государственных учреждений в обеспечении научной деятельности.

663. В статье 3 Закона предусматривается, что каждый имеет право на участие в научной деятельности независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, языка, партийной принадлежности, политических и религиозных взглядов, социального, материального и официального положения или происхождения.

664. Научно-исследовательская деятельность в стране ведется под руководством Латвийской академии наук, которая координирует работу основной части научных, а также академических высших учебных заведений и отраслевых институтов, музеев, библиотек и архивов. Многие отраслевые институты превратились в центры научных исследований общеевропейского и мирового значения. Так, 1 декабря 2002 года было

подписано соглашение между Генеральным управлением исследований Европейской комиссии и Институтом физики Латвийского университета *О преобразовании Института физики Латвийского университета в Научно-исследовательский центр магнитной гидродинамики европейского значения*. Речь идет об одном из проектов Пятой рамочной программы Европейского союза в области исследований и технического прогресса *Конкурентоспособное и всестороннее развитие*; цель ее - в развитии высоких технологий на основе науки. С учетом научных достижений латвийских специалистов в области генетических исследований 13 июня 2003 года был принят Закон об исследовании генома человека, предусматривающий создание единой базы данных генома населения страны, что будет стимулировать применение результатов генетических исследований для повышения уровня здоровья отдельных лиц и общества в целом, а также стимулировать повышение уровня фармацевтической и биотехнологической промышленности Латвии.

Защита духовных и материальных интересов

665. В Латвии охрана авторского права и смежных прав обеспечивается Законом об авторском праве, который был принят 6 апреля 2000 года взамен Закона об авторском праве и смежных правах от 11 мая 1993 года. Новый Закон об авторском праве приведен в соответствие со всеми директивами Европейского Союза и всеми международными соглашениями, действующими на сегодняшний день, а также частично согласован с Договором по авторскому праву и Договором по исполнению и фонограммам Всемирной организации интеллектуальной собственности.

666. Закон об авторском праве обеспечивает охрану авторского права и смежных прав авторов, исполнителей, продюсеров фонограмм и кинофильмов и вещательных организаций.

667. Вопросы авторского права и смежных прав в Латвии входят в компетенцию МК; согласно закону об авторском праве МК осуществляет надзор над деятельностью авторских обществ (агентств), обращая особое внимание на справедливость условий сбора и распределения авторских вознаграждений; обоснованность накладных расходов; соблюдение установленных процедур распределения и выплаты взносов и отсутствия неоправданной задержки в выдаче лицензий. МК дает обязательные к исполнению указания по устранению замеченных недостатков в работе авторских обществ (агентств). Если организация не выполняет полученных указаний, то МК имеет право обратиться в суд и потребовать роспуска исполнительного органа (увольнения должностного лица) соответствующей организации. Такой контроль направлен на защиту интересов праводержателей: авторов, исполнителей и продюсеров.

668. В Латвии существует два авторских общества: АККА/ЛАА, которое представляет авторов, и ЛАИПА, которое представляет исполнителей и продюсеров.

669. АККА/ЛАА (Консалтинговое агентство по авторскому праву и коммуникации/ Латвийское агентство по авторскому праву) представляет собой авторское общество, оно было основано в 1995 году и имеет характер некоммерческой организации, которая на основе лицензионных соглашений с латвийскими авторами и зарубежными организациями представляет интересы более 2 000 латвийских авторов, а также членом примерно 80 зарубежных организаций по охране авторских прав. АККА/ЛАА является членом КИСАК (Международная конференция обществ авторов и композиторов). Согласно информации, полученной от рижского областного суда, в 2000 году было рассмотрено четыре иска АККА/ЛАА по вопросам сбора авторских гонораров с различных радиостанций. Из них три были удовлетворены, а четвертое дело было закрыто.

670. 20 июля 1999 года при поддержке МКАНД и АЕПО (Ассоциация организаций европейских исполнителей) была основана Латвийская ассоциация исполнителей и продюсеров (ЛАИПА). Эта Ассоциация является авторским обществом, которая отвечает за соблюдение прав исполнителей и продюсеров Латвии. Она начала действовать недавно, и в настоящее время готовится план работы, создается административный офис, идет процесс подписания соглашений с правообладателями и разрабатывается стратегия ведения переговоров с правопользователями.

671. В последние годы государство прилагает все больше усилий для обеспечения действенной охраны авторского права и смежных прав. Подготовлена программа развития интеллектуальной собственности и стратегического развития системы по охране интеллектуальной собственности на период 2001-2005 годов. В рамках этой программы МК подготовила план мероприятий, которые надлежит провести в целях охраны авторского права и смежных прав в 2001 и 2002 годах. Кроме того, в настоящее время ведется работа по созданию Совета по надзору за соблюдением прав интеллектуальной собственности, который призван контролировать и координировать процессы в области интеллектуальной собственности в стране, формулировать единую стратегию охраны интеллектуальной собственности, направлять деятельность соответствующих учреждений и т.д.

Международное сотрудничество в области культуры и научной деятельности

672. В дополнение к упомянутым выше международным многосторонним соглашениям Латвия подписала двустороннее соглашение о сотрудничестве в области научно-

исследовательской деятельности и культуры с Венгрией, Вьетнамом Германией, Грецией, Египтом, Израилем, Индией, Испанией, Италией, Кипром, Китаем, Кыргызстаном, Польшей, Словакией, Словенией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Узбекистаном, Украиной, Финляндией, Францией, Хорватией и Чешской Республикой.

Список сокращений (используемых в настоящем докладе)

КМ - Кабинет министров

МИД - Министерство иностранных дел

Минюст - Министерство юстиции

МВД - Министерство внутренних дел

МО - Министерство обороны

МБ - Министерство благосостояния

МЭ - Министерство экономики

МК - Министерство культуры

МСХ - Министерство сельского хозяйства

МОН - Министерство образования и науки

НУПЧ - Национальное правление по правам человека

Satversme - Конституция Латвийской Республики (Конституция)

Saeima - Сейм Латвийской Республики

1 евро = 0,562 лата (по состоянию на 1 января 2002 года)
