



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para
el Desarrollo y del Fondo de
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general
2 de julio de 2007
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2007

10 a 14 de septiembre de 2007, Nueva York

Punto 6 del programa provisional

Programas por países y asuntos conexos

**Proyecto de documento del programa para Somalia
(2008-2009)**

Índice

	<i>Página</i>
I. Análisis de la situación	2
II. Cooperación anterior y experiencia adquirida.	3
III. Programa propuesto.	4
IV. Gestión, seguimiento y evaluación del programa	7
Anexo	
V. Marco de resultados y recursos para Somalia (2008-2009)	8



I. Análisis de la situación

1. El pueblo de Somalia vive sin seguridad ni gobierno funcional desde 1991. Los conflictos de clanes siguen brotando en la región centromeridional de Somalia, y las inundaciones de 2006 y 2007 han sido las peores registradas en una década, ocasionando un enorme desplazamiento y grandes pérdidas de vida. De marzo a mayo de 2007, unas 350.000 personas fueron desplazadas a consecuencia de las luchas más intensas libradas desde el decenio de 1990 entre el Gobierno Federal de Transición (GFT) y los grupos de oposición en Mogadishu y zonas circundantes.

2. La situación política, económica y de desarrollo es muy distinta en las diversas zonas del país. Las regiones de Somalilandia y Puntlandia gozan de una relativa estabilidad y cuentan con instituciones públicas incipientes y poco firmes. Los enfrentamientos fronterizos y los litigios locales por los recursos aumentan el riesgo de conflictos. Las zonas meridionales y centrales de Somalia siguen siendo inestables. Tras expulsar a la Unión de Tribunales Islámicos (UIC) de Mogadishu y la región centromeridional de Somalia a fines de 2006, el GFT ha estado intentando establecerse en Mogadishu, para lo cual ha utilizado tropas etíopes y el apoyo financiero internacional. El GFT hace frente a la resistencia armada de grupos de oposición, compuestos principalmente por elementos residuales de la Unión de Tribunales Islámicos, partidarios del islamismo radical e integrantes de milicias de diversos clanes. Hubo una cesación temporal de las hostilidades durante las limitadas conversaciones de reconciliación de mayo de 2007. La misión de mantenimiento de la paz de la Unión Africana se desplegó en marzo pero no ha logrado movilizar un número de contingentes acorde con anteriores promesas.

3. El Presidente pidió la organización de un Congreso de Reconciliación Nacional en junio de 2007, dirigido por un comité independiente. En cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 1744 (2007) del Consejo de Seguridad, en la que se pide al Secretario General que preste asistencia en relación con el Congreso, el PNUD ha establecido una iniciativa de respuesta rápida, junto con apoyo a otras actividades de reconciliación. Considerado un hito por los somalíes y la comunidad internacional, el Congreso podría ser un paso hacia la reconciliación para la paz.

4. Durante el proceso de Evaluación Conjunta de las Necesidades de Somalia, dirigido por las Naciones Unidas y el Banco Mundial, con participación de interlocutores somalíes, se encontró que la falta de un gobierno estable era la causa principal de la débil situación en materia de desarrollo en Somalia. La inseguridad perjudica la inversión e impide la prestación de servicios. A pesar de las elevadas corrientes de remesas a Somalia, existe una situación de difundida pobreza; en 2002 se estimaba que alrededor del 43 por ciento de la población vivía con menos de 1 dólar diario. Es poco probable que Somalia alcance alguno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Aproximadamente uno de cada cuatro niños muere antes de cumplir cinco años, y la tasa de mortalidad materna fluctúa en torno a 1.600 por cada 100.000 nacidos vivos. La tasa de matrícula en la escuela primaria es del 22 por ciento, y el coeficiente de matrícula de las niñas en los centros escolares es bastante bajo. Las deficiencias con respecto a los derechos humanos y la situación de la mujer, los niños y los grupos minoritarios y marginados incluyen discriminación, inadecuado acceso a la justicia y la educación, explotación de la niñez, violencia contra la mujer y una tasa muy elevada de mutilación genital de la mujer. La tasa de prevalencia del VIH/SIDA (estimada en el 0,9 por ciento) es baja, pero si se tienen en cuenta los bajos niveles de educación y sensibilización con respecto al

VIH, el escaso acceso a medios de distribución de preservativos, el movimiento transfronterizo y las actitudes sociales, existe un alto riesgo de que las tasas de infección puedan alcanzar mayores niveles.

5. La Evaluación se tradujo en la elaboración del Programa para la Reconstrucción y el Desarrollo (PRD), en consulta con las autoridades. La falta de paz ha impedido la celebración de una conferencia de donantes, pero el PRD es una base de fundamental importancia para el apoyo de la comunidad internacional. El Programa está estructurado en torno a tres objetivos generales: la profundización de la paz, la mejora de la seguridad y el establecimiento de un sistema de gobernanza eficaz; la inversión en las personas a través de mejores servicios sociales; y la creación de un entorno habilitante para el crecimiento dirigido por el sector privado con el objeto de ampliar las oportunidades de trabajo y reducir la pobreza. Sobre la base del PRD, y con el objeto de prestar apoyo a la transición de un enfoque humanitario hacia otro de recuperación y desarrollo, el equipo de las Naciones Unidas para Somalia ha formulado el plan de transición de las Naciones Unidas para Somalia para 2008-2009, en torno al cual los organismos del Comité Ejecutivo del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo están armonizando sus programas. La recuperación inicial, que empieza en un entorno humanitario y actúa como catalizador del desarrollo sostenible, es un tema integrado en todos los programas.

II. Cooperación anterior y experiencia adquirida

6. Entre los logros principales en el contexto de la cooperación del PNUD en Somalia durante los periodos programáticos de 2005 a 2006 y 2007 cabe citar: a) en el ámbito del imperio de la ley y la seguridad, una mayor seguridad en la región septentrional de Somalia gracias al apoyo prestado para lograr la creación de una fuerza policial comunitaria eficaz, un sistema de justicia básico que funcione adecuadamente, el control de las armas pequeñas y las actividades relativas a las minas, y la creación de capacidad. A través de un programa de desarme, desmovilización y reintegración (DDR) ha sido posible mejorar la situación de seguridad en la región septentrional de Somalia y se han efectuado los preparativos para realizar actividades más amplias de desarme, desmovilización y reintegración en otros lugares; b) en el ámbito de la gobernanza democrática, se han establecido y están en funcionamiento las Instituciones Federales de Transición y se presta apoyo técnico y de recursos humanos a los gobiernos regionales de Somalilandia y Puntlandia, incluidas las actividades básicas para la creación del servicio civil del gobierno. El PNUD ha prestado apoyo al proceso constitucional y facilitado el establecimiento de mecanismos de fundamental importancia para la reconciliación. Cabe esperar el nombramiento, en 2007, de las autoridades locales en la mayoría de los distritos, tras un proceso de reconciliación local en la región centromeridional de Somalia; c) en el ámbito de la reducción de la pobreza y los medios de vida sostenibles, a través de encuestas amplias sobre la pobreza y los asentamientos, se ha obtenido información de gran importancia para la formulación de políticas y la planificación de la asistencia humanitaria para las víctimas de desastres. La interacción con las comunidades en la rehabilitación de las cuencas hidrográficas ha mitigado grandemente las consecuencias de las inundaciones y ha ayudado a la reintegración de los ex combatientes y los desplazados internos en tierras irrigadas, lo que ha permitido mejorar la gestión ambiental y la alerta temprana. Además, el PNUD apoyó la elaboración de un plan de desarrollo para Puntlandia basado en los

Objetivos de Desarrollo del Milenio, y facilitó el acceso al apoyo a los medios subsistencia, incluidos el control de calidad de las exportaciones en el vital sector de la ganadería, junto con microfinanzas e infraestructuras para las comunidades de desplazados internos; d) con respecto al VIH/SIDA, se abrió el primer centro de terapia antirretroviral de Somalia en Hargeisa. Se han llevado a cabo programas de formación destinados a las tres comisiones nacionales sobre el SIDA y otras autoridades, programas que se han integrado en los servicios uniformados. Se elaboraron una estrategia nacional de comunicaciones, un conjunto de instrumentos destinado a los educadores para la modificación del comportamiento y manuales de formación sobre el VIH y la legislación.

7. Las principales enseñanzas aprendidas de las recientes actividades de cooperación se relacionan con los siguientes aspectos: a) la función clave del PNUD en el apoyo al surgimiento de instituciones democráticas. Para proteger su neutralidad, la participación del PNUD debe establecer un equilibrio entre las actividades de política general y de ejecución. El PNUD ha logrado ejecutar proyectos con buenos resultados a través de la movilización de las comunidades y debe continuar con ese enfoque; b) el imperio de la ley y la seguridad, que sigue siendo la base principal del apoyo del PNUD en Somalia para la reconciliación y la consolidación de la paz. El apoyo al desarme, la desmovilización y la reintegración continúa siendo sumamente difícil, pero es indispensable. Es preciso continuar fortaleciendo los servicios de policía de la comunidad y los mecanismos de reconciliación; c) la recuperación de la comunidad se beneficiaría de un enfoque de desarrollo integrado y orientado a esferas específicas, con una transición de la asistencia humanitaria hacia la asistencia para el desarrollo; d) algunos proyectos han incorporado con éxito mecanismos de apoyo para la mujer, pero habría que elaborar estrategias de carácter más general para prestar apoyo a la mujer, de modo que pueda desempeñar parte activa en el proceso de reconstrucción; e) el análisis de las situaciones de conflicto y de riesgo debe ser un elemento central de todas las intervenciones. Las actividades deben ser equilibradas y neutrales con respecto a los clanes para gozar del apoyo público.

III. Programa propuesto

8. El objetivo general del programa del PNUD en Somalia de 2008 a 2009 será prestar apoyo al pueblo de Somalia para establecer la paz, la reconstrucción y el desarrollo duraderos. El programa del PNUD para el país se ajustará al plan de transición y se enfocará hacia tres metas estratégicas: la gobernanza y la reconciliación; el imperio de la ley y la seguridad; y la recuperación inicial y la generación de medios de subsistencia sostenibles. Los resultados se adaptarán a las prioridades específicas en las tres regiones principales de Somalia. El programa tiene previsto abordar la seguridad humana y el apoyo a la gobernanza democrática en todas las regiones y prestar asistencia específica para la recuperación inicial en zonas accesibles, apoyando la transición de la ayuda humanitaria hacia la ayuda para la recuperación, cuando proceda.

A. Gobernanza y reconciliación

9. Aunque la calidad de los mecanismos de gobernanza varía de una región a otra del país, todas las instituciones públicas hacen frente a dificultades comunes, incluida la falta de adecuada infraestructura y políticas en el ámbito administrativo. La inexistencia de un sistema de servicio civil del Gobierno, con escasos recursos para atraer a somalíes calificados, es una de las dificultades más importantes. En el contexto de los resultados con respecto a la administración y gestión más eficaces de las funciones básicas del Gobierno por las instituciones federales, de Somalilandia y Puntlandia, el PNUD prestará asistencia para el establecimiento de la infraestructura básica para las principales instituciones, y para la elaboración de políticas y sistemas en un entorno de inclusión y responsabilidad, particularmente en el ámbito federal, incluidos un sistema público de finanzas y gestión macroeconómica y la recopilación de datos para la planificación y formulación de políticas. Se fortalecerán las capacidades del Gobierno y del servicio civil para que puedan desempeñar sus funciones con eficacia. En consonancia con su función como organismo principal en este ámbito, el PNUD ayudará a que se alcancen progresos en las tareas de transición establecidas en la Carta Federal y en el proceso de planificación electoral. El PNUD continuará apoyando las iniciativas encaminadas a la reconciliación nacional, incluida la labor de seguimiento del Congreso de Reconciliación Nacional, el apoyo continuo a la Comisión de Reconciliación Nacional y la realización de una campaña de paz en todo el país, así como el apoyo al proceso de redacción de la Constitución, de conformidad con la Carta Federal de Transición. Esto supondrá el apoyo al desarrollo de los medios de comunicación y a una sociedad civil que contribuya a la educación cívica y al debate democrático.

10. En todo el país se necesitan mejores vínculos horizontales y verticales para contribuir a la reconciliación y la prestación de servicios locales, y es preciso fortalecer las relaciones entre las autoridades locales y centrales. En el contexto de los resultados sobre la contribución de la gobernanza local a la paz y a la prestación equitativa de servicios prioritarios, el PNUD continuará prestando asistencia para el establecimiento de las autoridades locales democráticas que puedan apoyar la reconciliación local y la consolidación de la paz. Se prestará apoyo a determinados gobiernos locales para la elaboración de estructuras y recursos básicos, incluidos sistemas de contratación basados en los méritos, con una mayor representación de la mujer, de modo que sea posible cumplir las funciones y responsabilidades a las que se ha asignado prioridad. El PNUD apoyará la formulación de las políticas de los gobiernos locales para la administración de tierras y la solución de conflictos, así como la participación de todos los interesados directos en la planificación de las políticas y el desarrollo en las comunidades y distritos. El PNUD colaborará con sus interlocutores en un programa conjunto relativo a la gobernanza local y la prestación de servicios descentralizados.

B. El imperio de la ley y la seguridad

11. Los niveles del imperio de la ley y la seguridad varían grandemente en Somalia. Existe un cuerpo de policía comparativamente bien establecido en Somalilandia, mientras que la Fuerza de Policía de Somalia es menos robusta. La milicia sigue activa, especialmente en la región meridional y central de Somalia. Las capacidades judiciales varían grandemente. En general, las instituciones judiciales y

los tribunales federales son débiles, mientras que las instituciones de Somalilandia y Puntlandia están más desarrolladas, aunque no disponen de recursos suficientes. A consecuencia de la continua situación de inseguridad, la debilidad de las instituciones y el escaso conocimiento en materia de derechos humanos, estos derechos no están suficientemente protegidos y el público tiene muy poca confianza en el sector de la justicia. En relación con los resultados sobre mejora de la seguridad y protección de conformidad ante la ley para todos los somalíes, el PNUD, como organismo principal de las Naciones Unidas, contribuirá a esos objetivos, especialmente los orientados hacia los grupos vulnerables (incluida la indemnización por las violaciones de los derechos humanos cometidas en el pasado). El apoyo incluirá actividades progresivas de desarme, desmovilización y reintegración, con reintegración basada en la comunidad; asistencia a la reforma del sector de la seguridad y el control de armas pequeñas; creación de capacidad para la remoción de restos explosivos de guerra; mejora del régimen de justicia y el acceso a la justicia de los grupos vulnerables; y desarrollo continuo de una fuerza de policía civil dotada del equipo adecuado.

C. Recuperación inicial y medios de subsistencia sostenibles

12. La mayoría de los somalíes dependen de una limitada variedad de medios de sustento, principalmente la ganadería y la agricultura, que son sectores vulnerables, sobre todo a causa de factores climáticos (inundaciones y sequías), factores ambientales (como las enfermedades y las plagas) y factores de orden político y económico, como las prohibiciones extranjeras de importación de ganado y los conflictos locales. En el marco de los resultados relativos a una mejor seguridad alimentaria sostenida y oportunidades económicas para los grupos vulnerables y marginados, el PNUD, en colaboración con las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales, se ocupa de las vulnerabilidades y de restablecer los medios de subsistencia a través de la rehabilitación de la infraestructura de producción y la diversificación de las oportunidades de producción. El apoyo a la mejora de un entorno habilitante en el sector privado y al acceso a los servicios financieros incrementará los ingresos de la mujer y de las familias pobres. El PNUD ayudará a las comunidades a gestionar los recursos naturales de manera sostenible y promoverá la sensibilización con respecto al uso de una mayor variedad de opciones energéticas. El PNUD aplicará un enfoque de recuperación inicial que, en el contexto de un programa conjunto orientado a esferas específicas, tiene por objeto crear capacidades locales para el restablecimiento de los servicios esenciales; ayudar a la revitalización de las actividades económicas en las poblaciones afectadas por situaciones de crisis; mitigar los riesgos de enfermedades y apoyar las capacidades locales de alerta temprana y coordinación de las actividades de recuperación; proteger los bienes ambientales; y promover la función de la mujer en la recuperación. El programa prevé la integración de los medios de subsistencia sostenibles de los desplazados internos en el marco de las soluciones conjuntas de las Naciones Unidas.

D. Cuestiones multisectoriales

13. El PNUD aplicará un enfoque basado en los derechos humanos para promover los derechos de los grupos más vulnerables. Contribuirá a mejorar la participación de la mujer y la formulación de políticas para la protección y promoción de los

derechos de la mujer. Utilizando la gobernanza como punto de partida, el PNUD continuará creando sensibilización con respecto a las repercusiones para el desarrollo del VIH/SIDA y creando capacidad para responder a la epidemia. También promoverá la tecnología de la información y las comunicaciones como medio de mejorar la transparencia en las actividades del Gobierno, crear capacidad en el servicio civil del Gobierno y asegurar una amplia disponibilidad de datos socioeconómicos. La promoción de la reconciliación y la paz duraderas es un objetivo primordial de las Naciones Unidas en Somalia. El PNUD analizará continuamente sus repercusiones en la dinámica conflicto/paz y abordará los aspectos en los que puede obtener los mejores resultados, aprovechando la experiencia adquirida.

IV. Gestión, supervisión y evaluación del programa

14. Por lo menos el 80 por ciento del programa del PNUD quedará comprendido en el ámbito del plan de transición de las Naciones Unidas. El PNUD prestará pleno apoyo, con respecto a programas y operaciones, al “sistema único de las Naciones Unidas” en Somalia. Continuando a partir de una base de operaciones intersectoriales, el programa se ejecutará en todas las regiones de Somalia de conformidad con el nuevo modelo comercial, con una mayor presencia sobre el terreno a través de las suboficinas de Mogadishu/Baidoa, Hargeisa, y Garowe, la integración regional del programa. Se fortalecerá considerablemente la gestión de la seguridad del país. El PNUD continuará aplicando la ejecución directa como modalidad principal e incrementará su dependencia en las organizaciones no gubernamentales con respecto a la ejecución, a la vez que intentará mejorar la capacidad de las entidades del Gobierno en materia de ejecución. El PNUD promoverá la utilización de los servicios de somalíes que posean conocimientos especializados, provenientes de la diáspora y del sector privado.

15. El PNUD aprovechará los beneficios de la asociación establecida con los donantes bilaterales, la Comisión Europea, el Banco Mundial, las organizaciones intergubernamentales y otros integrantes de la iniciativa de Coordinación del Apoyo Internacional a Somalia. También continuará ampliando su base de donantes y desarrollando lazos de cooperación con donantes no tradicionales para Somalia. El PNUD seguirá consolidando su asociación con la Oficina Política de las Naciones Unidas para Somalia, especialmente con respecto a temas como la gobernanza, la reconciliación y el imperio de la ley y la seguridad. Si en el futuro se llevara a cabo una misión de las Naciones Unidas de consolidación de la paz —posiblemente de carácter integrado— será indispensable crear las estructuras para una estrecha coordinación entre esa misión y las actividades de los programas existentes. En el ámbito del imperio de la ley y la seguridad, en particular, el PNUD ha creado un grado considerable de capacidad y experiencia que sin duda será de gran valor para esa misión.

16. El PNUD aplicará sistemas de gestión basada en los resultados en todo el programa del país. La planificación de programas, la gestión de los proyectos y las actividades de supervisión se basarán en los principios denominados “Prince2”. Dado que el PNUD es el organismo principal en el contexto del plan de transición, dirigirá la vigilancia de los progresos con respecto a los resultados conexos. Realizará también evaluaciones a lo largo de todo el programa, de conformidad con la política empresarial y con el propósito de promover el aprendizaje.

Marco de resultados y recursos para Somalia (2008-2009)

Resultados parciales del plan de transición de las Naciones Unidas		Plan de transición de las Naciones Unidas/resultados del PNUD	Metas de resultados e indicadores de resultados clave del PNUD	Datos de referencia de 2007 en bastardilla	Recursos e interlocutores
Orientación estratégica del PNUD: gobernanza y reconciliación <i>Resultados: las instituciones clave federales, de Somalilandia y de Puntlandia administran y gestionan las funciones gubernamentales básicas con mayor eficacia y el sistema de gobernanza local contribuye a la paz y la prestación equitativa de servicios en lugares seleccionados</i>					
1.El gobierno federal y las instituciones de gobierno clave de Somalilandia y Puntlandia administran y gestionan las funciones públicas básicas con mayor eficacia, responsabilidad e inclusión	1.1	Infraestructura normalizada mínima establecida en instituciones clave y ministerios conexos	Las instituciones de transición clave del gobierno federal y los gobiernos regionales reciben apoyo funcional apoyo (edificios, vehículos, equipo y muebles) y disponen de personal suficiente para el cumplimiento de su mandato. Se han elaborado y aplicado estrategias y políticas con respecto al tamaño, la estructura, los términos y las condiciones del servicio civil del gobierno. Se han definido las funciones, obligaciones y responsabilidades de las instituciones del gobierno federal y de los gobiernos de SL y PL. Las oficinas del Parlamento Federal de Transición y del Presidente están en condiciones de formular las políticas y ejercer supervisión. Se dispone de gran cantidad de datos socioeconómicos vinculados a los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Se cuenta con una estrategia en materia de Revenue generation authority and descentralización fiscal. Importantes ministerios dirigen una respuesta a las cuestiones relacionadas con los	Ordinarios: 1,8 millones de dólares	
		1.2		Políticas clave del servicio civil y condiciones de servicio elaboradas y validadas, y existencia de instituciones en condiciones de contratar personal directivo y administrativo calificado, en un contexto de integración de la perspectiva de género	Otros: 20,2 millones de dólares
		1.3		Políticas gubernamentales estandarizadas y sistemas de planificación, presentación de informes, presupuestación y compras elaboradas teniendo en cuenta la integración de los principios de derechos humanos, el VIH/SIDA y las cuestiones de género en las políticas y planes de mayor importancia	Total: 22 millones de dólares
		1.4		Se han elaborado los marcos de gestión de las finanzas públicas y de la política macroeconómica	Instituciones clave; organizaciones no gubernamentales; Oficina de las Naciones de Servicios para Proyectos (UNOPS); Organización Internacional del Trabajo (OIT); Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM); instituciones del Gobierno; Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO); OIT; Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH); ONUSIDA;
		1.5		Se dispone de datos sociales, demográficos y económicos clave para la planificación y elaboración	

<i>Resultados parciales del plan de transición de las Naciones Unidas</i>		<i>Metas de resultados e indicadores de resultados clave del PNUD</i>	<i>Datos de referencia de 2007 en bastardilla</i>	<i>Recursos e interlocutores</i>
	<i>Plan de transición de las Naciones Unidas/resultados del PNUD</i>		<i>FD=Federal, SC=Meridional/Central, SL=Somalilandia, PL=Puntlandia</i>	
	de políticas, incluidas encuestas sobre el VIH/SIDA	derechos de la mujer y el VIH/SIDA.		Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA);
	1.6 Las comisiones nacionales sobre el VIH/SIDA pueden realizar una mejor labor de coordinación de una respuesta integrada con respecto al VIH/SIDA	<i>Existen oficinas básicas del Gobierno Federal de Transición (GFT) en Baidoa, pero no aún en Mogadishu. Las instituciones principales de SL y PL cuentan con las instalaciones, equipo y conectividad indispensables. Sólo está en funcionamiento el Instituto del Servicio Civil de Somalilandia, que ofrece cursos de corta duración</i>		Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF); UNIFEM; Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR); Banco Mundial
		<i>No se han formulado las políticas principales. Los datos estadísticos socioeconómicos han sido recopilados por las Naciones Unidas. Se ha establecido el compromiso político relativo a la integración de la perspectiva de género en Somalia. Está en funcionamiento la Secretaría de la Comisión sobre el SIDA. No se han creado aún las entidades de coordinación.</i>		
2. Proceso de reconciliación avanza con grandes progresos en las tareas de transición pendientes en el marco de la Carta	2.1 Proceso constitucional recibe apoyo de conformidad con la Carta y el calendario previsto	Se cuenta con un plan de trabajo acordado para las principales instituciones públicas que dirigen el proceso constitucional. El sistema electoral federal está establecido y en funcionamiento.		Ordinarios: 1 millón de dólares
	2.2 Proceso de planificación electoral en marcha, con inclusión de la perspectiva de género	<i>No hay una Constitución federal, un sistema electoral ni un registro de votantes</i>		Otros: 11 millones de dólares
	2.3 Se han fortalecido las capacidades e iniciativas nacionales para el proceso de reconciliación	En la Carta Federal de Transición se		Total: 12 millones de dólares
				Instituciones del Gobierno; ACNUDH; UNIFEM; Oficina Política de las

Resultados parciales del plan de transición de las Naciones Unidas		Plan de transición de las Naciones Unidas/resultados del PNUD	Metas de resultados e indicadores de resultados clave del PNUD Datos de referencia de 2007 en bastardilla FD=Federal, SC=Meridional/Central, SL=Somalilandia, PL=Puntlandia	Recursos e interlocutores
			ha fijado un calendario preciso para el referéndum sobre la Constitución	Naciones Unidas para Somalia (UNPOS)
			Organización del Congreso de Reconciliación Nacional en junio de 2007	
3. Gobiernos locales seleccionados contribuyen a la reconciliación y planificación para la prestación equitativa de servicios en determinados lugares	3.1 Los consejos distritales y las comunidades se benefician de un variado conjunto de actividades de formación, que distinguen entre zonas urbanas y rurales y utilizan procesos de planificación basados en una amplia participación	Las nuevas autoridades locales poseen capacidades técnicas básicas para la promoción de la consolidación de la paz, la reconciliación y la facilitación del desarrollo local, incluidas políticas y reglamentos. El 10 por ciento del total de los consejeros locales en 2008 serán mujeres.		Ordinarios: 2,5 millones de dólares Otros: 27,5 millones de dólares Total: 30 millones de dólares
	3.2 Ampliación de la base de Revenue y aplicación de un sistema de gestión financiera transparente	Marcado aumento en los gastos por concepto de servicios sociales en las esferas que cuentan con autoridades nombradas.		Consejos regionales y distritales; organizaciones no gubernamentales, instituciones de capacitación; OIT, ONUSIDA; UN-Habitat, UNICEF; UNIFEM;
	3.3 Elaboración de sistemas de contratación sobre la base de los méritos, con representación de la mujer	A excepción de Somalilandia, sólo el 30 por ciento de los distritos tienen consejos localmente seleccionados.		UNOPS; Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización
	3.4 Los consejos regionales y distritales tienen políticas, infraestructuras y servicios de administración para la gestión de programas prioritarios y de desarrollo.	Los gastos per cápita destinados a servicios sociales en las esferas de la administración son inferiores a 2 dólares por persona.		
	3.5 Se han elaborado las políticas y reglamentos de los gobiernos locales, evaluando cuestiones prioritarias relacionadas con la administración de las tierras y la solución de controversias.			
Orientación estratégica del PNUD: el imperio de la ley y la seguridad				
Resultado: Mejora de la seguridad y la protección ante la ley para todos los somalíes				

<i>Resultados parciales del plan de transición de las Naciones Unidas</i>		<i>Metas de resultados e indicadores de resultados clave del PNUD</i>	<i>Datos de referencia de 2007 en bastardilla</i>	<i>Recursos e interlocutores</i>
	<i>Plan de transición de las Naciones Unidas/resultados del PNUD</i>	<i>FD=Federal, SC=Meridional/Central, SL=Somalilandia, PL=Puntlandia</i>		
4. Un mejor entorno de seguridad en Somalia	4.1 Aplicación progresiva de un programa de desarme, desmovilización y reintegración (DDR), junto con la reintegración basada en la comunidad, incluidos los niños soldados y otros grupos vulnerables	Se han establecido y funcionan las estructuras, sistemas y políticas para actividades amplias de DDR; 20.000 integrantes de la milicia han sido desmovilizados y se ha revisado y aplicado una Plan Nacional Amplio de Seguridad Nacional. Existen mecanismos comunitarios de control de armas en regiones prioritarias. Mayor sensibilización con respecto a los REG en las comunidades vulnerables. Se ha impartido formación y dotado del equipo necesario a doce equipos especializados de desactivación de artefactos explosivos en zonas prioritarias.		Ordinarios: 1,5 millones de dólares Otros: 14,5 millones de dólares Total: 16 millones de dólares
	4.2 Se ha completado el examen del sector de la seguridad y está en marcha el proceso de reforma, bajo los auspicios del Plan Nacional de Seguridad y Estabilización			Instituciones de seguridad, fuerzas armadas, milicias; Guurti, sociedad civil; FAO; OIT; Organización Internacional para las Migraciones (OIM); Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO); UNICEF; UNPOS; Programa Mundial de Alimentos(PMA)
	4.3 Se han iniciado y aplicado medidas de control de armas en determinadas regiones y se ha reducido el peligro de los restos explosivos de guerra (REG), en zonas de alto riesgo	<i>Se estima que el número de integrantes de la milicia es de 53.000 en SC y 6.000 en SL/PL. No existen datos fidedignos sobre los niños soldados. Datos limitados con respecto al apoyo a la reintegración. Primer Plan Nacional de Seguridad y Estabilización elaborado y aprobado por el Parlamento. Se ha iniciado el examen del sector de la seguridad en toda Somalia. Somalilandia tiene legislación para el control de armas en los poblados.</i>		
5. Los somalíes, especialmente los grupos vulnerables, gozan de una mejor protección ante	5.1 Se han establecido cuerpos de policía civil en determinadas regiones, dotados de equipo y estructuras adecuados, de conformidad con las	Capacitación y dotación de equipo para otros 10.000 miembros de la policía en toda Somalia Registro e investigación del número		Ordinarios: 1,5 millones de dólares Otros: 13,5 millones de dólares

<i>Resultados parciales del plan de transición de las Naciones Unidas</i>		<i>Plan de transición de las Naciones Unidas/resultados del PNUD</i>		<i>Metas de resultados e indicadores de resultados clave del PNUD</i> <i>Datos de referencia de 2007 en bastardilla</i> <i>FD=Federal, SC=Meridional/Central, SL=Somalilandia, PL=Puntlandia</i>	<i>Recursos e interlocutores</i>
la ley y de un mejor acceso a la justicia	normas internacionales de derechos humanos	de casos de abusos por parte de la policía, a cargo de la dependencia de control interno	Total: 15 millones de dólares		
	5.2 El pueblo de Somalia disfruta de un mejor nivel de protección ante la ley a través de un sistema judicial que responde a las necesidades, la ampliación de los centros de asesoramiento jurídico y un mayor número de juristas	Establecimiento de centros para mujeres y niños en otros 10 poblados Se ha completado la revisión de los sistemas legislativos y se han formulado recomendaciones sobre el proceso de armonización; se ha prestado apoyo a determinadas facultades de derecho para la reforma de los programas de estudio, incluida la educación en derechos humanos y centros de asistencia jurídica conexos	Instituciones de policía y seguridad; Consejo Danés para los Refugiados; ACNUDH; UNFPA; ACNUR; UNICEF; UNIFEM; UNPOS		
	5.3 Se ha iniciado el proceso para la armonización de la xeer, la sharia, el derecho estatutario y las instituciones, de conformidad con las normas internacionales en materia de derechos humanos				
	5.4 Se han explorado las opciones en materia de justicia en el período de transición, incluidos los mecanismos de reparación por concepto de anteriores violaciones de los derechos humanos en situaciones de conflicto.	Legislación relativa a una Comisión Nacional de Derechos Humanos, y aumento del nivel de concienciación Los tribunales y prisiones de las regiones prioritarias están equipados de conformidad con las normas en materia de derechos humanos <i>3.500 policías que han recibido formación ejercen funciones en SC. 4.000 miembros capacitados de la fuerza policial de SL/PL. Los somalíes, especialmente las mujeres, siguen sin disfrutar de igualdad ante la ley. Cuatro centros para mujeres y niños funcionan en Somalilandia. Se han iniciado programas de formación jurídica, que incluyen a los jueces, en toda Somalia. Existen Colegios de Abogados en la región</i>			

meridional y central, en Somalilandia y en Puntlandia. Hay un solo centro de asistencia jurídica en Somalilandia. Escaso nivel de concienciación en materia de derechos humanos y mecanismos de reparación. La Comisión de Derechos Humanos de Somalilandia se encuentra en etapa de establecimiento.

Orientación estratégica del PNUD: recuperación inicial y medios de subsistencia sostenibles

Resultado: los grupos vulnerables y marginados tienen una mejor situación en materia de seguridad alimentaria sostenible y gozan de mejores oportunidades económicas

6.Las comunidades vulnerables cuentan con mayores ingresos gracias a la existencia de oportunidades de trabajo equitativas y sostenibles y están mejor preparadas para la gestión de los recursos naturales	6.1 Las comunidades beneficiarias gestionan y reciben los beneficios de nuevas y mejores infraestructuras de producción y están mejor preparadas para casos de desastre gracias a sistemas locales de alerta temprana y control de inundaciones 6.2 Desarrollo integrado de zonas específicas ajustado a una fase de recuperación inicial en zonas seleccionadas de Somalia 6.3 Soluciones duraderas para la reintegración voluntaria de los desplazados internos y milicia desmovilizada integrada a programas/programación conjuntos de las Naciones Unidas 6.4 Comunidades y empresarios capacitados en materia de políticas, normas y reglamentos mínimos de las	Apoyo para la subsistencia básica de las comunidades vulnerables, incluidos los desplazados internos, con el fin de promover la recuperación inicial en zonas accesibles que están recuperándose de las consecuencias de desastres naturales y conflictos en SC, SL y PL. Las comunidades se ocupan de la gestión y el mantenimiento de la infraestructura rehabilitada para el control de inundaciones en las regiones de Shabelle y Hargeisa. La intensidad de las inundaciones se ha reducido y hay 100.000 hectáreas de nuevas tierras en cultivo mediante la dotación de infraestructura de riego y control de inundaciones que ofrecen oportunidades para la reintegración de los desplazados internos.	Ordinarios: 4,9 millones de dólares Otros: 13,1 millones de dólares Total: 18 millones de dólares Grupos comunitarios rurales; ministerios relacionados con los recursos- naturales; organizaciones no gubernamentales; FAO; OIT; UN-Habitat; UNFPA; UNICEF; UNOPS; PMA
---	--	--	---

<i>Resultados parciales del plan de transición de las Naciones Unidas</i>	<i>Plan de transición de las Naciones Unidas/resultados del PNUD</i>	<i>Metas de resultados e indicadores de resultados clave del PNUD</i>	<i>Recursos e interlocutores</i>
		<i>Datos de referencia de 2007 en bastardilla</i> <i>FD=Federal, SC=Meridional/Central, SL=Somalilandia, PL=Puntlandia</i>	
	instituciones para el crecimiento del sector empresarial	Se han redactado las leyes comerciales básicas. Por lo menos tres proveedores de servicios financieros recibieron subvenciones y asistencia técnica para incrementar la prestación de servicios de microfinanzas.	
	6.5 El sector empresarial, en particular las mujeres y las familias pobres, tienen acceso a las microfinanzas y otros servicios financieros, y añaden valor a productos primarios seleccionados		
	6.6 Las comunidades han recibido formación a través del marco jurídico básico en materia de gestión del medio ambiente y los recursos naturales	Se han adoptado políticas de gestión de los recursos naturales básicos, y se ha iniciado su aplicación en SL y PL, estando en proceso de elaboración en SC. Los principios relativos a la gestión sostenible de los recursos y la energía se han incorporado en programas integrados de desarrollo de esferas específicas. Se han aplicado a modo experimental y demostrado las repercusiones de otras opciones energéticas. <i>Limitada capacidad de las administraciones y comunidades locales para la gestión y el mantenimiento de la infraestructura comunitaria y pública. La infraestructura de riego en la cuenca de Shabelle está muy deteriorada. No existe un control integrado de las inundaciones, ni sistemas de captación de y ordenamiento de las tierras, como tampoco sistemas para la formulación de políticas de protección y gestión ambientales. Las leyes comerciales más</i>	

		Metas de resultados e indicadores de resultados clave del PNUD	
		Datos de referencia de 2007 en bastardilla	
Resultados parciales del plan de transición de las Naciones Unidas	Plan de transición de las Naciones Unidas/resultados del PNUD	FD=Federal, SC=Meridional/Central, SL=Somalilandia, PL=Puntlandia	Recursos e interlocutores
		importantes no están actualizadas o no existen para la promoción del sector privado. Prácticamente no hay proveedores de servicios financieros que ofrezcan productos de ahorro o crédito.	