



Конвенция о правах инвалидов

Distr.: General
2 October 2015
Russian
Original: English

Комитет по правам инвалидов

Заключительные замечания по первоначальному докладу Европейского союза*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Европейского союза (CRPD/C/EU/1) на своих 220-м и 221-м заседаниях (см. CRPD/C/SR.220 и 221), состоявшихся 27 и 28 августа 2015 года, и на своем 229-м заседании, состоявшемся 3 сентября 2015 года, принял следующие заключительные замечания.
2. Комитет приветствует первоначальный доклад Европейского союза, подготовленный в соответствии с руководящими принципами подготовки докладов Комитета, и выражает признательность Европейскому союзу за письменные ответы (CRPD/C/EU/Q/1/Add.1) на подготовленный Комитетом перечень вопросов.
3. Комитет высоко оценивает плодотворный диалог, состоявшийся с делегацией Европейского союза в ходе рассмотрения доклада, а также ответы, представленные властями.

II. Позитивные аспекты

4. Комитет с удовлетворением отмечает, что Европейский союз стал первой региональной организацией, которая ратифицировала договор по правам человека, заключенный под эгидой Организации Объединенных Наций, и тем самым создала положительный прецедент в международном публичном праве. Комитет отмечает положения статей 21 и 26 Хартии Европейского союза об основных правах, в которых четко запрещается дискриминация по признаку инвалидности и предусмотрено равное участие инвалидов в жизни общества. Комитет отмечает положительную тенденцию, связанную с включением прав инвалидов в программу финансирования его внешней деятельности, включение проблематики инвалидности в приоритетные направления коммуникационной деятельности Европейского союза, посвященной целям в области устойчивого развития на период после 2015 года, принятие Советом Европейского союза выводов в отношении учета проблематики инвалидности в работе по предупреждению стихийных бедствий и ликвидации их последствий, а также его приверженность выполнению Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

* Приняты Комитетом на его четырнадцатой сессии (17 августа – 4 сентября 2015 года).



5. Комитет отмечает, что в отношении программного периода 2014–2020 годов регламент структурных и инвестиционных фондов Европейского союза содержит положения, отражающие вступление в силу Конвенции и направленные на поощрение равенства, недискриминации, интеграции и обеспечение доступности для инвалидов посредством деятельности, осуществляемой в рамках фондов.

III. Основные проблемные области и рекомендации

A. Общие принципы и обязательства (статьи 1–4)

6. Комитет обеспокоен тем, что Европейский союз не ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции.

7. Комитет призывает Европейский союз ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции.

8. Комитет обеспокоен тем, что Европейский союз не провел комплексный межсекторальный обзор своего законодательства с целью его согласования с Конвенцией и что не была разработана стратегия осуществления Конвенции во всех его учреждениях.

9. Комитет рекомендует Европейскому союзу провести комплексный межсекторальный обзор своего законодательства с целью приведения его в полное соответствие с положениями Конвенции и активно вовлекать представительные организации инвалидов и независимые правозащитные учреждения в этот процесс. Он рекомендует также принять стратегию осуществления Конвенции, выделить для этого соответствующие бюджетные средства, установить сроки ее реализации и создать механизм мониторинга.

10. Комитет обеспокоен тем, что запланированная на 2015 год среднесрочная оценка хода реализации Европейской стратегии в интересах инвалидов на 2010–2020 годы еще не была проведена и что при реализации этой стратегии на втором этапе (2016–2020 годы) не были установлены четкие контрольные параметры и руководящие принципы учета рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях.

11. Комитет рекомендует Европейскому союзу провести среднесрочную оценку хода реализации Европейской стратегии в интересах инвалидов на 2010–2020 годы и установить четкие руководящие принципы учета рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, и разработки четких контрольных параметров и показателей в тесном сотрудничестве с инвалидами и их представительными организациями.

12. Комитет обеспокоен тем, что в руководящих принципах проведения оценки воздействия содержится лишь одно положение, связанное с соблюдением Конвенции.

13. Комитет рекомендует пересмотреть и изменить руководящие принципы проведения оценки воздействия, включив в них более комплексный перечень вопросов для более точной оценки степени соблюдения Конвенции.

14. Комитет обеспокоен отсутствием комплексного межсекторального механизма проведения консультаций между различными органами Европейского союза и инвалидами, включая женщин- и детей-инвалидов, через их представительные организации.

15. Комитет рекомендует Европейскому союзу принять необходимые меры для обеспечения структурированного взаимодействия, предусматривающего отдельную бюджетную статью и выделение достаточных финансовых средств для координации действий между учреждениями, агентствами и органами Европейского союза и для проведения обстоятельных консультаций с участием инвалидов, включая женщин- и детей-инвалидов, через их представительные организации.

16. Комитет обеспокоен тем, что предусмотренное статьей 44 Конвенции заявление о компетенции не было обновлено и что в нем не содержится всесторонних ссылок на законодательство, применимое к инвалидам или затрагивающее их.

17. Комитет рекомендует Европейскому союзу регулярно обновлять заявление о компетенции и свой список документов, с тем чтобы они включали недавно принятые документы и документы, которые могут конкретно не касаться инвалидов, но имеют для них определенное значение.

В. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

18. Комитет обеспокоен тем, что директивы Совета 2000/43, 2004/113 и 2006/54 не содержат четкого запрета на дискриминацию по признаку инвалидности и не предусматривают разумное приспособление для инвалидов в области социальной защиты, здравоохранения, (ре)абилитации, образования и предоставления товаров и услуг, таких как жилье, транспорт и страхование.

19. Комитет рекомендует Европейскому союзу принять свой проект горизонтальной директивы в отношении равного обращения, которая распространяет защиту от дискриминации на инвалидов, в том числе за счет обеспечения разумного приспособления во всех областях компетенции. Комитет рекомендует также Европейскому союзу запретить дискриминацию по признаку инвалидности во всех ее формах, в том числе множественную и межсекторальную дискриминацию.

Женщины-инвалиды (статья 6)

20. Комитет обеспокоен тем, что Европейский союз не учел во всех своих гендерных программах, стратегиях и политике проблематику инвалидности и не включил гендерные аспекты в свои стратегии по вопросам инвалидов.

21. Комитет рекомендует Европейскому союзу учитывать проблематику женщин- и девочек-инвалидов в своих будущих стратегиях, программах и политике по обеспечению гендерного равенства, а также включить гендерные аспекты в свои стратегии в интересах инвалидов. Кроме того, Комитет рекомендует Европейскому союзу разработать конструктивные меры по защите прав женщин- и девочек-инвалидов, создать механизм мониторинга достигнутого прогресса и финансировать деятельность по сбору данных о женщинах- и девочках-инвалидах и проведению исследований по этой проблематике. Комитет рекомендует также Европейскому союзу присоединиться к Конвенции Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (Стамбульская конвенция) в рамках борьбы с насилием в отношении женщин- и девочек-инвалидов.

Дети-инвалиды (статья 7)

22. Комитет обеспокоен тем, что большое число детей-инвалидов, живущих в специализированных детских учреждениях в разных частях Европейского союза, не имеют возможности получить общее качественное и всестороннее образование. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что меры жесткой экономии негативно отражаются на наличии услуг по оказанию помощи семьям с детьми-инвалидами в местных общинах, что в стратегиях по вопросам инвалидов не учтены проблемы детей и что истек срок действия Программы Европейского союза по правам ребенка.

23. **Комитет рекомендует Европейскому союзу принять необходимые меры, в том числе с использованием европейских структурных и инвестиционных фондов и других соответствующих фондов Европейского союза, для создания служб по оказанию помощи детям-инвалидам и их семьям в местных общинах, содействия деинституционализации, недопущения любой новой институционализации и поощрения социальной интеграции и предоставления детям-инвалидам возможности получить общее качественное и всестороннее образование. Кроме того, Комитет рекомендует включить в новую программу по правам ребенка комплексную, основанную на правах человека стратегию в интересах детей-инвалидов и гарантии защиты их прав. Комитет рекомендует также во всех стратегиях по вопросам инвалидов учитывать права детей-инвалидов и предусматривать меры по их защите.**

24. Комитет обеспокоен низким уровнем информированности о правах детей-инвалидов и тем, что дети-инвалиды не привлекаются на систематической основе к принятию решений, влияющих на их жизнь, и не имеют возможности выражать свое мнение по непосредственно затрагивающим их вопросам.

25. **Комитет рекомендует Европейскому союзу проводить консультации с детьми-инвалидами и их представительными организациями по всем вопросам, влияющим на их жизнь, и предоставлять им надлежащую помощь с учетом их степени и характера инвалидности и возраста.**

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

26. Комитет обеспокоен тем, что стратегии по повышению уровня информированности о правах инвалидов не реализуются на постоянной основе, не охватывают все учреждения и весь персонал, а также определенные группы инвалидов. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что материалы по укреплению потенциала и учебной подготовке, общественные кампании, заявления и другие документы, публикуемые учреждениями Европейского союза, не представляются в доступных для инвалидов форматах.

27. **Комитет рекомендует Европейскому союзу разработать комплексную кампанию по повышению уровня осведомленности о Конвенции о правах инвалидов и искоренению предрассудков в отношении инвалидов, включая женщин и девочек, и особенно лиц с психосоциальными и умственными расстройствами и инвалидов пожилого возраста. Комитет рекомендует представлять все материалы, связанные с укреплением потенциала, профессиональной подготовкой, повышением уровня информированности, публичными заявлениями и т.д., в доступных для инвалидов форматах.**

Доступность (статья 9)

28. Комитет обеспокоен тем, что европейский закон о доступности до сих пор не принят Европейским союзом и что еще не была проведена надлежащая оценка действующих европейских стратегий, законов, правил и программ на предмет их учета принципа доступности для инвалидов.

29. **Комитет рекомендует Европейскому союзу принять действенные меры для скорейшего принятия измененного в соответствии с Конвенцией европейского закона о доступности согласно замечанию общего порядка № 2 (2014 год) Комитета о доступности, который предусматривал бы создание эффективных и доступных механизмов обеспечения его осуществления и подачи жалоб. Кроме того, Комитет рекомендует Европейскому союзу обеспечить участие инвалидов в процессе его принятия через их представительные организации.**

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

30. Комитет обеспокоен тем, что служба экстренной помощи по номеру «112» не всегда доступна всем видам инвалидов во всех странах Европейского союза и что комплексные стратегии защиты гражданского населения его государств-членов не соответствуют новым выводам Совета в отношении учета потребностей инвалидов в деятельности по предупреждению стихийных бедствий и ликвидации их последствий.

31. **Комитет рекомендует Европейскому союзу принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы все виды инвалидов во всех странах Европейского союза всегда могли дозвониться в службу экстренной помощи по номеру «112» и чтобы все аспекты стратегий и программ снижения риска бедствий носили инклюзивный характер и были доступны всем видам инвалидов.**

32. Комитет обеспокоен тем, что потребности инвалидов не учитываются во всех стратегиях и руководящих указаниях Европейского союза, касающихся гуманитарной помощи, а также отсутствием механизмов обмена знаниями и примерами эффективной практики, соответствующей Конвенции, между различными учреждениями Европейского союза и его государствами-членами.

33. **Комитет рекомендует Европейскому союзу: а) разработать план осуществления в соответствии с представленными Советом в феврале 2015 года выводами о деятельности по предупреждению стихийных бедствий и ликвидации их последствий с учетом проблематики инвалидности, а также с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы; б) создать механизм укрепления потенциала и обмена передовым опытом между различными учреждениями Европейского союза и его государствами-членами по вопросам предоставления доступной и учитывающей потребности инвалидов гуманитарной помощи; в) создать механизм мониторинга реализации стратегий и программ Европейского союза и предоставления соответствующей отчетности, который предусматривал бы сбор данных в разбивке по полу, виду инвалидности и возрасту.**

34. Комитет с глубокой обеспокоенностью отмечает сложное положение инвалидов в условиях нынешнего миграционного кризиса в Европейском союзе. Кроме того, он обеспокоен тем, что инвалиды из числа беженцев, мигрантов и просителей убежища по-прежнему содержатся в Европейском союзе в условиях, не позволяющих получать надлежащую поддержку и разумное приспособление. Комитет обеспокоен тем, что не у всех инвалидов есть возможность пройти про-

цедуру принятия решения относительно миграционного статуса, а также отсутствием доступных для них информационно-коммуникационных средств.

35. Комитет рекомендует Европейскому союзу в приоритетном порядке учитывать потребности инвалидов в своих стратегиях в интересах мигрантов и беженцев. Кроме того, Комитет рекомендует Европейскому союзу подготовить для своих учреждений и государств-членов руководящие указания о том, что ограничение свободы инвалидов из числа мигрантов и просителей убежища противоречит положениям Конвенции.

Равенство перед законом (статья 12)

36. Комитет с глубокой обеспокоенностью отмечает, что на территории Европейского союза большое число инвалидов не обладают полной правоспособностью.

37. Комитет рекомендует Европейскому союзу принять надлежащие меры для обеспечения того, чтобы все инвалиды, лишённые своей правоспособности, могли реализовывать все права, закреплённые в договорах и законодательстве Европейского союза, такие как право на доступ к правосудию и товарам и услугам, в том числе право пользоваться банковскими услугами, право на занятость и здравоохранение, а также право голосовать и права потребителей в соответствии с Конвенцией и замечанием общего порядка № 1 (2014 год) Комитета о равенстве перед законом. Комитет рекомендует также Европейскому союзу активизировать усилия для стимулирования исследовательской деятельности, сбора данных и обмена передовым опытом в области суппортивного принятия решений на основе консультаций с представительными организациями инвалидов.

Доступ к правосудию (статья 13)

38. Комитет обеспокоен дискриминацией, которой подвергаются инвалиды, стремящиеся получить доступ к правосудию, из-за того, что в государствах – членах Европейского союза не вводятся надлежащие процедурные коррективы.

39. Комитет рекомендует Европейскому союзу принять надлежащие меры для борьбы с дискриминацией, которой подвергаются инвалиды, стремящиеся получить доступ к правосудию, путем обеспечения введения должных процедурных коррективов и финансирования профессиональной подготовки сотрудников судебных органов по положениям Конвенции в государствах-членах.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

40. Комитет обеспокоен тем, что инвалиды принудительно содержатся в психиатрических больницах или других специализированных учреждениях на основании фактического или предполагаемого наличия у них отклонений.

41. Комитет рекомендует Европейскому союзу принять все возможные меры для обеспечения свободы и неприкосновенности всех видов инвалидов в соответствии с Конвенцией и руководящими указаниями Комитета по статье 14 (2015 год).

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

42. Комитет обеспокоен тем, что финансируемая Европейским союзом научно-исследовательская деятельность не сопровождается разработкой этических норм, предусматривающих право участвующих в этой научно-исследовательской деятельности инвалидов давать свое осознанное согласие.

43. **Комитет рекомендует Европейскому союзу пересмотреть свои этические нормы в отношении научно-исследовательской деятельности, в частности показать примеры эффективной практики путем создания доступных и удобных для чтения формуляров для выражения согласия, а также не допускать практики субститутивного принятия решений в этой области.**

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

44. Комитет обеспокоен тем, что лица с инвалидностью, особенно женщины, дети и пожилые люди, подвергаются насилию, надругательствам и эксплуатации, прежде всего в специализированных учреждениях.

45. **Комитет рекомендует Европейскому союзу принять необходимые меры для приоритетного учета проблематики инвалидности во всех законах, стратегиях и политике по борьбе с насилием, надругательствами и эксплуатацией, а также обеспечить практическую защиту всех видов инвалидов от насилия, надругательств и эксплуатации в пределах и за пределами домашней среды.**

Защита личной целостности (статья 17)

46. Комитет обеспокоен тем, что в государствах – членах Европейского союза инвалиды подвергаются принудительному лечению, в том числе принудительной стерилизации и принудительным абортам.

47. **Комитет рекомендует Европейскому союзу принять все возможные меры для обеспечения защиты права любого человека на выражение свободного, предварительного и осознанного согласия на лечение и создания механизмов оказания поддержки в процессе принятия решений на территории государств – членов Европейского союза.**

Свобода передвижения (статья 18)

48. Комитет обеспокоен трудностями, с которыми сталкиваются инвалиды и лица, члены семьи которых являются инвалидами, при переезде в другое государство – член Европейского союза для проживания или работы, независимо от продолжительности пребывания в этом государстве.

49. **Комитет рекомендует Европейскому союзу принять срочные меры для обеспечения соблюдения права всех инвалидов и их семей на свободу передвижения на равной основе с другими людьми, в частности права на перевод или сохранение пособий по социальному обеспечению, на основе координации действий между его государствами-членами.**

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

50. Комитет обеспокоен тем, что в странах Европейского союза инвалиды, особенно лица с умственными и/или психосоциальными расстройствами, по-прежнему живут не в своих местных общинах, а в специализированных учреждениях. Он отмечает, что, несмотря на изменения в правилах, европейские

структурные и инвестиционные фонды по-прежнему используются в различных государствах-членах не для развития услуг по оказанию помощи инвалидам в местных общинах, а для поддержки интернатных учреждений.

51. Комитет рекомендует Европейскому союзу разработать механизм стимулирования и поощрения деинституционализации и улучшения контроля за использованием европейских структурных и инвестиционных фондов для обеспечения того, чтобы они использовались исключительно для развития услуг по оказанию помощи инвалидам в местных общинах, а не для благоустройства или расширения специализированных учреждений. Кроме того, Комитет рекомендует Европейскому союзу приостанавливать, отменять и возвращать платежи в случае нарушения обязательства по соблюдению основных прав.

Индивидуальная мобильность (статья 20)

52. Комитет обеспокоен наличием различий в порядке работы разных национальных органов, отвечающих за обеспечение соблюдения прав пассажиров-инвалидов в разных государствах – членах Европейского союза, что может привести к неравенству в обращении с пассажирами-инвалидами и к ограничению их прав.

53. Комитет рекомендует Европейскому союзу усилить контроль за соблюдением законодательства о правах пассажиров и унифицировать порядок работы соответствующих национальных правоприменительных органов для обеспечения практической реализации всеми пассажирами-инвалидами на всей территории Европейского союза своих прав на равной основе с другими лицами, в том числе применения европейской карты мобильности. Он рекомендует также Европейскому союзу унифицировать свое действующее законодательство о правах пассажиров и привести его в соответствие с правилами, касающимися прав пассажиров морского транспорта.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

54. Комитет обеспокоен тем, что на территории Европейского союза инвалиды не всегда могут получать информацию и общаться в доступной для них форме и с использованием приспособленной к различным видам инвалидности техники, включая жестовые языки, азбуку Брайля, усиливающие и альтернативные способы общения, а также других доступных и удобных для них способов, методов и форматов общения по их выборке, включая удобные для чтения форматы.

55. Комитет рекомендует Европейскому союзу принять необходимые меры для обеспечения соблюдения своего законодательства о возможностях получать информацию и общаться для предоставления всем видам инвалидов возможности использовать доступные им языки, форматы и технику, приспособленную к различным формам инвалидности, включая жестовые языки, азбуку Брайля, усиливающие и альтернативные способы общения, а также другие доступные им и удобные для них способы, методы и форматы общения, включая удобные для чтения форматы, и содействовать официальному признанию жестовых языков и азбуки Брайля.

Уважение дома и семьи (статья 23)

56. Комитет обеспокоен тем, что введение мер жесткой экономии привело, в частности, к сокращению объема предоставляемых социальных услуг и помощи семьям и общинным службам, в результате чего ограничивается право инвалидов на семейную жизнь и право детей-инвалидов жить в семье.

57. Комитет рекомендует Европейскому союзу принять надлежащие меры для обеспечения того, чтобы его экономические и социальные стратегии и рекомендации были направлены на оказание поддержки семьям с инвалидами и реализацию права детей-инвалидов жить в своих общинах.

58. Комитет обеспокоен тем, что долгожданная директива об отпуске по беременности, родам и уходу за ребенком была отозвана и что в политике обеспечения баланса между работой и личной жизнью Европейского союза не защищается надлежащим образом принцип равноправия женщин, матерей и отцов, детей и взрослых лиц с инвалидностью.

59. Комитет рекомендует Европейскому союзу обеспечить учет потребностей инвалидов и семей с инвалидами в недавно представленной программе под названием «Новая инициатива по решению проблем баланса между работой и личной жизнью, с которыми сталкиваются работающие семьи».

Образование (статья 24)

60. Комитет обеспокоен тем, что в различных государствах – членах Европейского союза многие дети- и взрослые-инвалиды не имеют доступа к инклюзивному и качественному образованию в соответствии с Конвенцией.

61. Комитет рекомендует Европейскому союзу провести оценку нынешней ситуации и принять меры для предоставления всем учащимся-инвалидам возможности получить инклюзивное и качественное образование в соответствии с Конвенцией и для реализации этой возможности, а также включить в цели в области образования стратегии «Европа – 2020» показатели в отношении инвалидов.

Здоровье (статья 25)

62. Комитет обеспокоен тем, что в области здравоохранения не было введено четкого запрета на дискриминацию по признаку инвалидности. Он отмечает, что в различных государствах-членах инвалидам сложно получить доступ к медицинскому обслуживанию.

63. Комитет рекомендует Европейскому союзу ввести четкий запрет на дискриминацию по признаку инвалидности в области здравоохранения и принять меры для предоставления всем видам инвалидов возможности получать качественное медицинское обслуживание. Кроме того, он рекомендует Европейскому союзу провести оценку влияния Директивы 2011/24/EU Европейского парламента и Совета Европейского союза о правах пациентов в рамках международного медицинского обслуживания с точки зрения устранения факторов, не позволяющих инвалидам получать такое обслуживание, в том числе с точки зрения обеспечения доступа к информации, разумного приспособления и профессиональной подготовки специалистов.

Труд и занятость (статья 27)

64. Комитет с обеспокоенностью отмечает высокий уровень безработицы среди инвалидов, особенно женщин-инвалидов и лиц с умственными и/или психосоциальными расстройствами, по сравнению с другими группами населения в Европейском союзе.

65. Комитет рекомендует Европейскому союзу принять эффективные меры для определения уровня занятости среди инвалидов и улучшения показателей их занятости на открытом рынке труда, в том числе путем проведения в государствах-членах подготовки по вопросам разумного приспособления и обеспечения доступа в сфере занятости.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

66. Комитет с глубокой обеспокоенностью отмечает, что принятые в Европейском союзе меры жесткой экономии оказали чрезмерно пагубное и регрессивное воздействие на достаточный жизненный уровень инвалидов.

67. Комитет рекомендует Европейскому союзу принять срочные меры в сотрудничестве со своими государствами-членами и представительными организациями инвалидов для предупреждения дальнейшего пагубного и регрессивного влияния мер жесткой экономии на достаточный жизненный уровень инвалидов, в том числе путем установления минимального уровня социального обеспечения в соответствии с основным содержанием права на достаточный жизненный уровень и социальную защиту.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

68. Комитет с глубокой обеспокоенностью отмечает, что на территории Европейского союза инвалиды, особенно лишенные своей правоспособности или содержащиеся в специализированных учреждениях, не могут пользоваться своим правом голосовать на выборах и полноценно участвовать в них.

69. Комитет рекомендует Европейскому союзу принять необходимые меры в сотрудничестве со своими государствами-членами и представительными организациями инвалидов для предоставления всем видам инвалидов, в том числе инвалидам, находящимся под опекой других лиц, возможности пользоваться своим правом голосовать и выдвигать свою кандидатуру на выборах, в том числе путем обеспечения их доступными коммуникационными и иными необходимыми средствами.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

70. Комитет обеспокоен тем, что Европейский союз не ратифицировал Марракешский договор для облегчения доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям, который предусматривает предоставление слепым и лицам с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию возможности пользоваться опубликованными материалами.

71. Комитет призывает Европейский союз как можно скорее принять все необходимые меры для ратификации и выполнения положений Марракешского договора.

С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

72. Комитет обеспокоен отсутствием последовательных и сопоставимых данных об инвалидах в Европейском союзе, а также показателей реализации прав человека.

73. Комитет рекомендует Европейскому союзу разработать в сотрудничестве с инвалидами и их представительными организациями систему показателей, основанных на правах человека, а также систему сбора комплексных сопоставимых данных в разбивке по полу, возрасту, сельскому и городскому населению и виду инвалидности.

Международное сотрудничество (статья 32)

74. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие систематического и институционализированного механизма приоритетного учета прав инвалидов во всех стратегиях и программах международного сотрудничества Европейского союза. Кроме того, Комитет отмечает отсутствие координации и согласованности действий между учреждениями Европейского союза, а также координаторов по вопросам инвалидности. Он обеспокоен также тем, что финансовые средства Европейского союза на цели международного развития используются для создания или благоустройства специализированных учреждений для инвалидов, специальных отдельных школ и мастерских для инвалидов с особыми условиями труда, что противоречит принципам и положениям Конвенции.

75. Комитет рекомендует Европейскому союзу разработать согласованную политику обеспечения развития с учетом потребностей инвалидов, а также систематический механизм приоритетного учета прав инвалидов во всех стратегиях и программах международного сотрудничества Европейского союза, назначить координаторов по вопросам инвалидности в соответствующих учреждениях и возглавить работу по выполнению целей в области устойчивого развития с учетом проблематики инвалидности. Комитет рекомендует также Европейскому союзу разработать и ввести в действие механизмы сбора дезагрегированных данных об инвалидах для мониторинга учета прав инвалидов в программах развития Европейского союза. Кроме того, он рекомендует Европейскому союзу прекратить любое финансирование в целях международного развития, которое используется для поддержки сегрегации инвалидов, и направить соответствующие финансовые средства на реализацию проектов и инициатив, задачи которых соответствуют Конвенции.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

76. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что рамочная программа Европейского союза по осуществлению Конвенции и проведению соответствующего мониторинга не полностью соответствует Парижским принципам и что для ее реализации не выделяются надлежащие ресурсы. Кроме того, Европейская комиссия призвана играть роль как координатора (пункт 1 статьи 33) действий по осуществлению Конвенции, так и механизма мониторинга этого осуществления (пункт 2 статьи 33).

77. Комитет рекомендует Европейскому союзу принять меры для разграничения функций Европейской комиссии по осуществлению и мониторингу осуществления Конвенции путем исключения ее из рамочной программы по проведению независимого мониторинга для обеспечения полного соответствия Парижским принципам и выделить надлежащие ресурсы для реализации этой рамочной программы. Кроме того, Комитет рекомендует Европейскому союзу создать межучрежденческий координационный механизм и назначить координаторов в каждом учреждении, агентстве и органе Европейского союза.

D. Соблюдение Конвенции учреждениями Европейского союза (в качестве органов государственного управления)

Равенство и недискриминация (статья 5)

78. Комитет обеспокоен тем, что не всем наемным работникам или делегатам Европейского союза, которые являются инвалидами или члены семьи которых являются инвалидами, обеспечивается разумное приспособление, необходимое для реализации ими своих прав в рамках трудовых и иных связанных с ними отношений на равной основе с другими людьми.

79. **Комитет рекомендует Европейскому союзу принять необходимые меры для обеспечения всех наемных работников Европейского союза, которые являются инвалидами или члены семьи которых являются инвалидами, разумным приспособлением, необходимым для реализации ими прав в рамках трудовых и иных связанных с ними отношений на равной основе с другими людьми.**

Доступ к правосудию (статья 13)

80. Комитет обеспокоен отсутствием у инвалидов надлежащих возможностей обращаться в европейские суды.

81. **Комитет рекомендует Европейскому союзу гарантировать полноценный доступ к правосудию и устранить все препятствия, в том числе физического и процессуального характера, не позволяющие обращаться в европейские суды, а также препятствия, связанные с правоспособностью.**

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

82. Комитет обеспокоен тем, что не все веб-сайты различных учреждений Европейского союза составлены при полном соблюдении норм в отношении доступности. Он обеспокоен отсутствием возможности получения информации с использованием жестовых языков, азбуки Брайля, усиливающих и альтернативных способов общения и других доступных для инвалидов способов, методов и форматов общения, включая удобный для чтения формат.

83. **Комитет рекомендует Европейскому союзу принять необходимые меры для полноценного соблюдения норм, связанных с доступом к Интернету, на веб-сайтах всех учреждений Европейского союза и для предоставления информации с использованием жестовых языков, азбуки Брайля, усиливающих и альтернативных способов общения и других доступных инвалидам способов, методов и форматов общения, включая удобные для чтения форматы, в рамках официальных контактов.**

Образование (статья 24)

84. Комитет обеспокоен тем, что не всем учащимся-инвалидам обеспечивается разумное приспособление, необходимое для реализации ими права на инклюзивное и качественное образование в европейских школах в соответствии с Конвенцией и что в школах не соблюдается требование о неисклучении. Он обеспокоен также тем, что европейские школы не полностью доступны детям-инвалидам и они не предоставляют инклюзивное и качественное образование.

85. **Комитет рекомендует Европейскому союзу принять необходимые меры для обеспечения всех учащихся-инвалидов разумным приспособлением, необходимым для реализации их права на инклюзивное и качественное образование в европейских школах. Кроме того, он рекомендует европейским**

школам проводить политику запрета на исключение по признаку инвалидности и обеспечить предоставление инклюзивного и качественного образования всем учащимся-инвалидам.

Здоровье (статья 25)

86. Комитет обеспокоен тем, что режимы медицинского страхования Европейского союза дискриминируют работников Европейского союза, которые являются инвалидами или члены семей которых являются инвалидами.

87. Комитет рекомендует Европейскому союзу пересмотреть свой Совместный режим страхования по болезни с целью комплексного учета в нем медицинских потребностей инвалидов в соответствии с Конвенцией.

Труд и занятость (статья 27)

88. Комитет обеспокоен тем, что учреждения Европейского союза не являются образцом для подражания с точки зрения трудоустройства инвалидов.

89. Комитет рекомендует Европейскому союзу активнее нанимать на работу инвалидов во все учреждения Европейского союза.

Последующая деятельность и распространение информации

90. Комитет просит Европейский союз в течение 12 месяцев в соответствии с пунктом 2 статьи 35 Конвенции представить в письменном виде информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций Комитета, изложенных в пунктах 17, 29 и 77 выше и касающихся соответственно заявления о компетенции, Европейского закона о доступности и механизма мониторинга.

91. Комитет просит Европейский союз выполнить рекомендации Комитета, содержащиеся в настоящих заключительных замечаниях. Он рекомендует Европейскому союзу препроводить настоящие заключительные замечания для их рассмотрения и принятия мер своим учреждениям, органам, агентствам и государствам-членам, а также должностным лицам соответствующих департаментов Европейской комиссии, членам соответствующих профессиональных групп, таких как работники сферы образования, медицинские работники и юристы, а также работники средств массовой информации, с использованием современных стратегий социальной коммуникации.

92. Комитет настоятельно призывает Европейский союз привлекать к подготовке своего периодического доклада организации гражданского общества, в частности организации инвалидов.

93. Комитет просит Европейский союз обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний, в том числе среди неправительственных организаций и представительных организаций инвалидов, самих инвалидов и членов их семей, на национальных языках и языках меньшинств, включая язык жестов, в доступных форматах, а также разместить их на странице, посвященной правам человека, веб-сайта Европейского союза.

Следующий доклад

94. Комитет просит Европейский союз представить свои объединенные в один документ второй и третий периодические доклады до 23 января 2021 года и включить в них информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет предлагает Европейскому союзу рассмотреть возможность представления вышеуказанных докладов в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов Комитету, согласно которой Комитет готовит перечень вопросов не менее чем за один год до установленной даты представления соответствующего доклада. Письменные ответы на перечень вопросов и будут представлять собой соответствующий доклад.
