



**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
30 December 2019
Russian
Original: French
English, French, Russian and
Spanish only

Комитет по правам инвалидов
Двадцать третья сессия
9–27 марта 2020 года
Пункт 5 предварительной повестки дня
**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 35 Конвенции**

**Ответы Джибути на перечень вопросов в связи
с ее первоначальным докладом***

[Дата получения: 16 декабря 2019 года]

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

GE.19-22635 (R) 290120 310120



* 1 9 2 2 6 3 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Цель и общие обязательства (статьи 1–4)

1. В рамках осуществления Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной в 2010 году, Республика Джибути приняла и ввела в действие Закон № 207/AN/17/7 L о поощрении и защите прав лиц с особыми потребностями.

2. Этот закон представляет собой важный шаг вперед в области защиты инвалидов, поскольку в статье 1 предусмотрено, что его целью является гарантирование и укрепление основных прав и свобод лиц с особыми потребностями, причем этой категории лиц дается юридическое определение.

3. Закон предусматривает, что инвалидом или лицом с особыми потребностями является «любое лицо, не способное заниматься, полностью или частично, одним или несколькими видами деятельности в повседневной жизни в связи с постоянным или периодическим нарушением его сенсорных, психических или моторных функций, которое носит врожденный или приобретенный характер».

4. Закон гарантирует инвалидам все основные права и свободы, закрепленные в Конвенции. Речь идет о следующих правах:

- право на равенство и недискриминацию;
- право на предотвращение инвалидности;
- право на образование и профессиональную подготовку;
- право на занятость;
- право на социально-экономическую и политическую интеграцию;
- право на социальную защиту и помощь;
- право на коммуникацию, информацию и свободу выражения мнений.

5. Имеющие отношение к правам инвалидов институциональные рамки были укреплены благодаря созданию в 2018 году на законодательном уровне Национального агентства по делам инвалидов.

6. Это существующее при президенте Республики агентство имеет статус юридического лица с административной и финансовой автономией.

7. Его общей целью является содействие участию, интеграции и обеспечению равных возможностей инвалидов во всех сферах общественной жизни.

8. В соответствии с Законом № 15/AN/18/8 L о создании Национального агентства по делам инвалидов (НАДИ) его задачи заключаются в следующем:

- принимать, информировать и направлять инвалидов в государственные органы, занимающиеся вопросами инвалидности;
- координировать и консолидировать разнообразные виды национальной и международной деятельности;
- повышать осведомленность об уважении прав человека инвалидов и содействовать обеспечению равных возможностей;
- обеспечивать участие в жизни гражданского общества и оказывать поддержку инвалидам и их семьям;
- выявлять и оценивать потребности инвалидов;
- обеспечивать гарантии основных социальных прав (здравоохранение, образование, занятость и профессиональная подготовка) в сотрудничестве с различными министерствами, занимающимися вопросами инвалидности;
- организовывать соответствующие программы подготовки для государственных должностных лиц, контактирующих с инвалидами (сотрудников дорожной полиции, сотрудников следственных отделов, акушеров, социальных работников, учителей и других);

- обеспечивать инвалидам средства, облегчающие их интеграцию на рынке труда;
- способствовать созданию конкретных рабочих мест, соответствующих возможностям людей с особыми потребностями;
- развивать исследования и изучение инвалидности и ее причин;
- предлагать и высказывать свое мнение по всем проектам правовых текстов, касающихся инвалидов.

9. Для выполнения своих задач Агентство укомплектовано надлежащим персоналом и обеспечено бюджетом.

Равенство и недискриминация (статья 5)

10. Помимо того что существует статья 10 Конституции, которая гласит, что «все люди равны перед законом», принцип недискриминации является основополагающим принципом джибутийского права. Он присутствует во всем национальном законодательстве, в частности в Уголовном кодексе, предусматривающем суровые наказания, и в Трудовом кодексе, предоставляющем налоговые льготы компаниям, нанимающим на работу инвалидов.

11. Этот принцип закреплен в вышеупомянутом Законе об инвалидах. Статья 4 гласит: «В соответствии с Конституцией государство Джибути запрещает любую дискриминацию по признаку инвалидности и гарантирует лицам с особыми потребностями равную и эффективную правовую защиту от всех форм дискриминации».

12. В статье 5 добавляется, что «дискриминационными считаются любые положения или действия, следствием которых является исключение или ограничение возможностей лиц с особыми потребностями или же причинение им ущерба. Недискриминационными считаются конкретные меры, направленные на обеспечение эффективного равенства возможностей и обращения в отношении лиц с особыми потребностями по сравнению с другими лицами».

Женщины-инвалиды (статья 6)

13. Государство-участник провело обследование домашних хозяйств для оценки уровня распространенности насилия в отношении женщин, включая женщин-инвалидов.

14. Общая цель этого исследования состояла также в том, чтобы узнать об эволюции пагубной практики с уделением особого внимания КЖПО в Республике Джибути.

15. Таким образом, исследование пагубной практики с особым акцентом на КЖПО обусловлено необходимостью сбора и получения надежной, актуальной, репрезентативной информации и данных, учитывающих положение женщин/девочек, в том числе инвалидов, на всей территории страны.

16. Исследование показало, что инвалиды не подвергаются никакой дискриминации и являются неотъемлемой частью всех инициатив правительства.

17. Во время празднования Национальной недели женщин государство-участник предоставило женщинам-инвалидам рабочие инструменты, позволяющие им заниматься приносящей доход деятельностью. Это являлось мерой, направленной на то, чтобы помочь им выбраться из нищеты, от которой они страдают особенно сильно.

18. Государство-участник ежегодно предоставляет лицам с ограниченными возможностями инвалидные коляски.

Дети-инвалиды (статья 7)

19. В 2016 году было проведено исследование в отношении детей с особыми потребностями. Это исследование позволило сформулировать множество рекомендаций по улучшению положения детей-инвалидов.
20. Для выполнения этих рекомендаций был создан межведомственный комитет во главе с премьер-министром.
21. Несколько департаментов разработали и приняли планы действий в интересах детей-инвалидов.
22. Наиболее яркой акцией остается медицинское обслуживание 185 детей с особыми потребностями, которые в течение 6 месяцев имели возможность наблюдаться у специалистов.
23. Эти дети были обеспечены специальным оборудованием и материалами, такими как очки, инвалидные коляски, костыли, аудиограммы и т. п.
24. Кроме того, государство предприняло ряд действий, таких как:
 - оказание содействия и сопровождение семей с детьми с особыми потребностями во время медицинских консультаций;
 - обеспечение логистическими средствами;
 - покрытие расходов на консультации и лекарства во время этой кампании;
 - оказание помощи семьям путем покупки одежды во время праздников;
 - оказание содействия в создании доходных видов деятельности для 108 семей с детьми с особыми потребностями.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

25. С начала 2000-х годов Республика Джибути организует несколько особых Дней для консолидации деятельности по поощрению и защите прав инвалидов.
26. Например, государство-участник ежегодно отмечает Международный день инвалидов, первый из которых состоялся в 2005 году, и Всемирный день зрения и белой трости.
27. Эти Дни, организованные в полной координации с гражданским обществом, предоставляют широкие возможности для улучшения восприятия инвалидности в обществе и содействия социально-экономической интеграции людей с ограниченными возможностями. Государство-участник предоставляет также им возможность пользоваться всеми правами в качестве полноправных граждан Джибути.
28. Кроме того, Республика Джибути организовала 21–23 мая 2017 года под председательством премьер-министра национальное совещание по вопросу инвалидности с участием всех членов правительства и организаций гражданского общества, занимающихся поощрением и защитой прав инвалидов. На нем происходили встречи с гражданами для повышения осведомленности и размышления о социальной интеграции, занятости, автономии, образовании и мобильности инвалидов.
29. После этого совещания были проведены поездки во внутренние районы страны с целью охвата всего населения и ознакомления его с рекомендациями, вынесенными по итогам этого национального мероприятия.
30. Информационно-разъяснительные кампании по проблеме инвалидности возглавляются ассоциациями, занимающимися поощрением и защитой прав инвалидов. Фактически все Дни и совещания, организуемые в этих рамках, проводятся на основе всесторонних консультаций с участием гражданского общества, с тем чтобы обеспечить широкое распространение рекомендаций и результатов.

31. Эти мероприятия широко освещаются средствами массовой информации по телевидению, радио, в печатных изданиях и социальных сетях.

Доступность (статья 9)

32. Как отмечалось в пункте 49 первоначального доклада государства-участника, создание Государственного секретариата по жилищным вопросам, который после перестановки кабинета министров в мае 2019 года был возведен в ранг министерства, частично помогло решить проблемы, связанные с доступностью жилья для инвалидов.

33. Адаптация жилья является одним из приоритетов политики в отношении инвалидов. Она касается всех видов инвалидности и призвана учитывать потребности людей с ограниченными возможностями в зависимости от особенностей их инвалидности.

34. Таким образом, при строительстве социального жилья учитываются потребности инвалидов, в частности путем создания подъездных пандусов.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

35. Что касается снижения риска стихийных бедствий, то страна находится в процессе создания нормативной и институциональной базы, соответствующей Сендайской рамочной программе.

36. В настоящее время принимается текст операционного плана управления рисками, известный как план ORSEC. Важное внимание в этом плане уделяется помощи инвалидам в случае чрезвычайных ситуаций или стихийных бедствий.

37. В настоящее время плохая погода в стране нанесла значительный ущерб. При оказании помощи и принятии мер реагирования основное внимание уделялось уязвимым категориям людей и особенно инвалидам.

Признание правосубъектности в условиях равенства (статья 12)

38. Статья 166 Семейного кодекса не лишает инвалидов статуса юридического лица. Речь идет о защите их самих и их имущества от злонамеренных людей, которые могут поддаваться искушению причинить вред.

39. Кроме того, Гражданский кодекс, принятый 12 апреля 2018 года, конкретным образом предусматривает в статье 8, что «каждое лицо обладает правосубъектностью».

40. Гражданский кодекс 2018 года не отменяет опеку, а регулирует его в целях предотвращения злоупотреблений. Опека, которая является защитной мерой, объявляется судьей после заключения врача.

41. Статья 557 Гражданского кодекса предусматривает, что такая защита создается и обеспечивается при уважении личных свобод, основных прав и прав личности.

42. Законодательство Джибути соответствует режиму оказания помощи в принятии решений, введенному в действие Замечанием общего порядка № 1 (2014 год).

Доступ к правосудию (статья 13)

43. Доступ к правосудию является одним из приоритетов Республики Джибути и реализуется посредством принятия многих важных мер.

44. Первым шагом является создание в 2012 году при Министерстве юстиции и судах службы и бюро по приему, информированию и консультированию участников судебных процессов. Эти структуры, как следует из их названия, обеспечивают прием

людей, в том числе инвалидов, которые желают получить информацию и быть направленными в различные службы системы правосудия.

45. Второй мерой является децентрализация правосудия с организацией выездных судов в регионах и деревнях. Это предполагает поездки магистратов для проведения слушаний в местах, где нет судов.

46. Третья наиболее важная мера – это создание системы помощи, позволяющей наиболее обездоленным получить доступ к правосудию.

47. С 2011 года сотни людей воспользовались правовой помощью в судах страны.

48. Инвалиды пользуются этой правовой помощью наравне с другими лицами.

49. Что касается подготовки сотрудников судебных инстанций по вопросам прав личности, то Республика Джибути при поддержке правозащитных структур регулярно организует для работников судов совещания и семинары, посвященные основным договорам и органам в области прав человека.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

50. Как и в пункте 9 этого перечня, речь идет как о защитной, так и о дискриминационной мере – когда совершившее преступление лицо с ограниченными возможностями не может быть приравнено в суде к лицу, не имеющему таких ограничений.

51. Лицо с ограниченными возможностями не может быть приговорено к лишению свободы.

52. С другой стороны, оно несет гражданскую ответственность, а его родители или семья оплачивают причиненный другим лицам ущерб.

53. Зачастую госпитализация инвалидов осуществляется добровольно; решение об их помещении в больницу принимается семьей.

54. Принудительная госпитализация возможна, если человек является особенно агрессивным.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

55. Как уже указывалось в наших предыдущих докладах договорным органам, все лица, проживающие в Джибути, защищены от пыток, а статья 16 Конституции предусматривает, что «никто не должен подвергаться пыткам или насилию или же бесчеловечному, жестокому, унижающему достоинство или оскорбительному обращению».

56. Пытки и акты варварства наказываются очень строго. Статья 324 Уголовного кодекса предусматривает, что «применение к лицу пыток или актов варварства наказывается лишением свободы сроком на 15 лет».

57. В соответствии со статьей 325 Уголовного кодекса в случае применения пыток или варварских действий в отношении лица с физическими или психическими недостатками это наказание увеличивается до 20 лет лишения свободы.

58. В дополнение к таким традиционным институтам, как судебные органы, полиция и жандармерия, которые отвечают за защиту отдельных лиц, Республика Джибути в последнее время разработала механизмы защиты уязвимых лиц, в частности женщин, детей, инвалидов и престарелых.

59. Такими механизмами являются Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) и Национальное агентство по делам инвалидов.

60. В НКПЧ имеется подкомиссия, отвечающая за обеспечение соблюдения и осуществления Конвенции о правах инвалидов.

61. Кроме того, НКПЧ ежегодно посещает места содержания под стражей для получения информации об условиях пребывания заключенных в целом и уязвимых лиц, находящихся под стражей, в частности.

62. Был создан второй механизм по защите прав инвалидов. Это – Национальное агентство по делам инвалидов, о котором мы говорили выше.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

63. За последнее десятилетие государство активизировало меры и действия по предотвращению эксплуатации и злоупотреблений и борьбе с ними.

64. На законодательном уровне эти меры нашли свое воплощение в реформировании в 2016 году законодательства о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов, предусматривающего чрезвычайно суровые наказания (от 10 до 20 лет лишения свободы) в тех случаях, когда преступление совершается в отношении лица, которое является особенно уязвимым в силу его физической или психической инвалидности.

65. В то же время в целях более эффективной борьбы с этим чудовищным преступлением государство-участник организует учебные курсы по данному вопросу для работников судебной системы (магистратов, полицейских, жандармов) и гражданского общества.

66. Наконец, проводятся регулярные информационно-разъяснительные мероприятия среди населения.

Защита личной целостности (статья 17)

67. Как и на все другие лица, на инвалидов распространяется статья 10 Священной Конституции. Государство обязано гарантировать им право на жизнь, свободу, безопасность и физическую неприкосновенность.

68. Как гражданское, так и уголовное законодательство запрещает проведение экспериментов на теле человека. Так, в статье 19 Гражданского кодекса предусмотрено, что посягательство на физическую неприкосновенность человеческого тела может быть совершено только в случаях, когда это необходимо по медицинским показаниям. Согласие заинтересованного лица должно быть получено заранее.

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

69. Не существует никакого дискриминационного различия между беженцами с инвалидностью и без инвалидности.

70. После Нью-Йоркского саммита по проблемам беженцев, состоявшегося в сентябре 2016 года, государство-участник в целях выполнения своих обязательств приняло в январе 2017 года закон о статусе беженцев в Джибути.

71. Закон гарантирует беженцам все основные права и свободы. Эти права перечислены в статье 14 Закона 2017 года. К ним относятся право на недискриминацию, свобода передвижения, право на получение документов о гражданском состоянии, удостоверения личности и проездных документов, на образование, труд, судопроизводство, собственность, вероисповедание, свобода ассоциаций, право на социальную и государственную помощь и натурализацию.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

72. Что касается жилья для солдат, получивших ранения во время внутреннего конфликта 1992 года, то государство-участник решило после консультаций с бенефициарами поселить их в жилые комплексы, предоставляемые другим лицам, с тем чтобы эти солдаты могли пользоваться поддержкой всей общины для решения проблем реабилитации.

73. Государство-участник уделило первоочередное и исключительное внимание предоставлению 36 единиц жилья некоторым из раненых и инвалидов, пострадавших во время конфликта 1992 года. Однако другие инвалиды теперь могут пользоваться жильем, предоставляемым государством-участником, в частности благодаря инициативам Фонда права на жилище, который предоставляет уязвимым лицам бесплатное жилье.

74. Благодаря этому Фонду бесплатное жилье смогли получить сотни малообеспеченных семей.

75. Таким образом, через несколько месяцев после создания Фонда было построено и распределено 450 домов площадью 96 кв. м, оснащенных всеми удобствами.

76. Как указано в пункте 92 первоначального доклада, финансовая поддержка, оказываемая государством-участником инвалидам, по-прежнему является недостаточной. В настоящее время они могут рассчитывать только на поддержку со стороны своих семей.

77. Вместе с тем государство-участник ввело ежеквартальный денежный перевод в размере 30 000 франков Джибути (170 долл. США) в рамках Национальной программы семейной солидарности для уязвимых семей с инвалидом.

78. Эта программа была начата в регионах Дихил и Али-Сабих и вскоре будет распространена на другие регионы и город Джибути.

Индивидуальная мобильность (статья 20)

79. См. ответ 26.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

80. Как уже упоминалось, свобода выражения мнений является конституционным правом.

81. В дополнение к тому, о чем говорилось в докладе, в целях обеспечения соблюдения этой основополагающей свободы 21 марта 2016 года государство-участник приняло закон о создании Национальной комиссии по коммуникациям.

82. Ее задача «заключается в том, чтобы консультировать и представлять свои мнения и рекомендации правительству и государственным учреждениям, с тем чтобы:

- обеспечивать соблюдение закона в отношении свободы печати и права на информацию;
- обеспечивать уважение плюрализма информации и равный доступ к средствам массовой информации для политических партий, а также профсоюзов и признанных организаций;
- защищать человеческое достоинство и частную жизнь;
- сохранять гражданский мир;
- обеспечивать защиту детей и подростков;

- следить за соблюдением деонтологии и профессиональной этики;
- осуществлять охрану культурного наследия страны во всем его богатстве и разнообразии, а также окружающей среды».

83. В соответствии со статьей 4 Закона от 21 марта 2016 года Комиссия должна также обеспечивать разработку специальных программ для инвалидов.

Неприкосновенность частной жизни (статья 22)

84. Неприкосновенность частной жизни признается и гарантируется национальным законодательством.

Уважение дома и семьи (статья 23)

85. Со времени подготовки периодического доклада никаких изменений в этой области не произошло.

86. Вместе с тем государство-участник хотело бы проинформировать членов Комиссии о том, что в настоящее время проводится реформа Семейного кодекса и что будут рассмотрены, в частности, упомянутые статьи, а именно статьи 7, 23 и пункт 2 статьи 39.

Образование (статья 24)

87. Государство-участник уделяет приоритетное внимание образованию детей с особыми потребностями. Таким образом, все дети с особыми потребностями имеют право на соответствующее образование в подходящей среде, учитывающей их потребности и пожелания их семей.

88. С целью создания инклюзивной среды в школах государство-участник поощряет интеграцию детей с особыми образовательными потребностями в учебные заведения, что является возможным благодаря созданию в рамках центрального управления национального образования независимого подразделения, отвечающего за школьное обучение детей с особыми образовательными потребностями.

89. Дети с незначительными физическими нарушениями посещают школу наравне с другими детьми и получают образование на общих условиях. Для детей с серьезными физическими нарушениями в существующих школах были созданы более благоприятные условия, и запланировано строительство новых школ.

90. Для детей с сенсорными и зрительными нарушениями была открыта специальная школа, располагающая всеми необходимыми средствами (транспорт, персонал, мебель, оборудование, средства автономии и т. д.), и в целях обеспечения ее оптимальной работы 27 преподавателей прошли подготовку по языку Брайля и сурдопереводу.

91. Кроме того, в целях поощрения образования инвалидов государство-участник проводило политику стимулирования путем предоставления примерно 50 учащимся старших классов средней школы с ограниченными физическими и умственными возможностями ежемесячных пособий в размере 15 000 франков Джибути, которые распределялись между Промышленно-торговой средней школой и Государственной средней школой Джибути.

Здоровье (статья 25)

92. Медицинские службы оказывают качественную медицинскую и социальную помощь инвалидам, адаптированную к их ситуации. Например, они внедрили специальные информационные процессы, адаптированные к коммуникационным

методам людей с ограниченными возможностями, и в течение нескольких лет занимаются подготовкой медицинского персонала по уходу за инвалидами.

93. Кроме того, центральное управление здравоохранения периодически организует медицинские консультации примерно для 100 детей с особыми потребностями в центральных больницах города Джибути. Этот проект был начат в августе 2015 года.

94. Система всеобщего медицинского страхования обеспечивает базовое медицинское обслуживание всего населения, проживающего в Республике Джибути.

95. Вместе с тем государство-участник признает необходимость и срочность предоставления медицинского страхования инвалидам и их семьям, с тем чтобы они могли пользоваться бесплатными консультациями и лечением.

96. На базе региональных медико-санитарных учреждений действуют передвижные пункты оказания медицинской помощи. Такие выезды позволяют удаленным группам населения воспользоваться качественными медицинскими услугами по более низким ценам и в непосредственной близости от мест их проживания.

97. К другим достижениям относятся следующие:

- выявление и диагностика нарушений слуха с предоставлением слуховых аппаратов при поддержке Агентства социального развития Джибути;
- организация медицинских осмотров в начальных школах с целью выявления инвалидности;
- предоставление оборудования для выявления глухоты новорожденных в родильных домах Дар-эль-Ханана и Балбала.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

98. Создание ортопедического лечебно-реабилитационного центра, который обслуживает 6 250 взрослых людей с ограниченной подвижностью. Этот центр расположен в больнице Балбала.

Труд и занятость (статья 27)

99. Закон о поощрении и защите прав инвалидов 2018 года обеспечивает инвалидам равный со всеми другими гражданами доступ к государственной службе и частной занятости.

100. Закон также гарантирует инвалиду, пострадавшему в результате несчастного случая, сохранение его работы или, в случае необходимости, предоставление адаптированной работы.

101. Как уже упоминалось, инвалиды не должны подвергаться дискриминации.

102. Нарушение этих положений влечет за собой уголовное наказание и компенсацию жертве причиненного ущерба.

103. В настоящее время принимается декрет, дополняющий этот закон и, в частности, устанавливающий квоту для инвалидов.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

104. В области социальной защиты и борьбы с нищетой в стране был принят закон о национальной стратегии социальной защиты на 2018–2022 годы.

105. Общей целью этой стратегии является установление минимального уровня социальной защиты.

106. Стратегия предусматривает предоставление социальных пособий инвалидам, в частности в форме перечисления денежных средств.

107. Развивается деятельность по созданию рабочих мест для семей с детьми-инвалидами.

108. Кроме того, государство-участник обязуется оказывать финансовую и техническую поддержку кооперативам инвалидов для развития ремесленной деятельности и сбыта произведенных изделий.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

109. После принятия в 1992 году Конституции, закладывающей основы правового государства и плюралистической демократии, государство-участник создало институциональные и нормативные рамки, признающие право каждого гражданина без какого бы то ни было различия участвовать в управлении государственными делами. Эти рамки включают, в частности:

- Закон № 1/AN/92/2 L о политических партиях в Республике Джибути;
- Закон № 2/AN/92/2 L о выборах.

110. Для того чтобы инвалиды могли в полной мере участвовать в процессе голосования, в пункте 48 вышеупомянутого Закона о выборах предусматривается, что любой избиратель с определенной степенью инвалидности, которая не позволяет ему положить избирательный бюллетень в конверт и опустить его в урну, имеет право на помощь другого избирателя по своему выбору.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

111. В дополнение к достижениям, перечисленным в периодическом докладе, стратегический план действий Национального агентства по делам инвалидов включает ряд мер по обеспечению того, чтобы дети-инвалиды могли участвовать в культурной и рекреационной жизни, отдыхе и спорте и имели более широкий доступ к городской среде.

Статистика и сбор данных (статья 31)

112. 3 декабря 2019 года государство-участник приступило к проведению общенационального обследования по вопросам инвалидности. Эта кампания проводится Национальным институтом статистики в сотрудничестве с Национальным агентством по делам инвалидов.

113. Общая цель обследования заключается в создании статистической базы данных, позволяющей получить полное представление о ситуации с инвалидностью в стране.

114. Обследование будет способствовать улучшению сбора данных об инвалидности путем разработки стандартных инструментов и нормативов, которые обеспечили бы международную сопоставимость данных.

115. Конкретными целями обследования являются:

- оценка распространенности инвалидности на национальном и региональном уровнях;
- выявление количественных и качественных аспектов ситуации с инвалидностью и их проявлений в стране;
- оценка равенства возможностей, доступа инвалидов к структурам здравоохранения, сфере образования, занятости, гражданской жизни и различным социальным льготам;

- определение отношения общества к инвалидности и инвалидам;
- определение социальных потребностей инвалидов;
- оказание услуг, включая разработку программ и политики в этой области и оценку таких программ и услуг.

116. Ожидаемые результаты этого обследования, которые будут доступны в конце 2019 года, обеспечат базу данных по инвалидности в разбивке по регионам, местам проживания, типам инвалидности и полу.

117. На основе собранных данных будет также подготовлен доклад с описанием и анализом ситуации с инвалидностью.

118. В ходе обследования EDAM 4, проведенного Статистическим департаментом в 2017 году, был использован вопросник по инвалидности, разработанный Вашингтонской группой.

119. В этом обследовании распространенности инвалидности, которое является общенациональным и призвано создать прочную базу по статистике инвалидности, используются методы сбора данных, рекомендованные Вашингтонской группой по статистике инвалидности.

120. Эти методы представляют собой серию вопросов, выявляющих группу населения с ограниченными возможностями. Они позволят оценить распространенность инвалидности на национальном уровне вплоть до дезагрегированного уровня.

121. В обследовании распространенности инвалидности участвует Национальное агентство по делам инвалидов.

Международное сотрудничество (статья 32)

122. Национальное агентство по делам инвалидов (НАДИ) является органом, отвечающим за представительство инвалидов, повышение эффективности участия инвалидов во всех сферах общественной жизни и их интеграцию в общество на основе принципа равных возможностей.

123. Что касается международного сотрудничества, то с момента создания НАДИ в июне 2018 года был подписан ряд соглашений о сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций, государственными корпорациями, НПО и отраслевыми министерствами.

124. Подписанные соглашения о сотрудничестве соответствуют стандартам и принципам Конвенции о правах инвалидов и определяют порядок разработки и осуществления программ и политики в области развития, обеспечивающих интеграцию инвалидов.

125. В настоящее время НАДИ готовит национальную стратегию в отношении инвалидов, направленную на разработку конкретных проектов по инвалидности, с одной стороны, и на содействие интеграции инвалидов в сотрудничество в области развития, с другой стороны.

126. Официальное начало разработки этой стратегии началось в понедельник, 2 декабря 2019 года, на национальном семинаре под председательством премьер-министра.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

127. Национальное агентство по делам инвалидов было создано на основании Закона № 15 от 25 июня 2018 года в качестве государственного административного учреждения. Оно обладает правосубъектностью и имеет административную и финансовую автономию. Национальное агентство по делам инвалидов существует при администрации президента Республики.

128. Целью НАДИ является содействие участию, интеграции и обеспечению равных возможностей инвалидов во всех сферах общественной жизни.

129. В этой связи его задачи заключаются в следующем:

- принимать, информировать и направлять инвалидов в государственные органы, занимающиеся вопросами инвалидности;
- координировать и консолидировать разнообразные национальные и международные действия;
- повышать осведомленность об уважении прав человека инвалидов и содействовать обеспечению равных возможностей;
- обеспечивать участие в жизни гражданского общества и оказывать поддержку инвалидам и их семьям;
- выявлять и оценивать потребности инвалидов;
- обеспечивать гарантии основных социальных прав (здравоохранение, образование, занятость и профессиональная подготовка) в сотрудничестве с различными министерствами, занимающимися вопросами инвалидности;
- организовывать соответствующие программы подготовки для государственных должностных лиц, контактирующих с инвалидами (сотрудников дорожной полиции, сотрудников следственных отделов, акушеров, социальных работников, учителей и других);
- обеспечивать инвалидам средства, облегчающие их интеграцию на рынке труда;
- способствовать созданию конкретных рабочих мест, соответствующих возможностям людей с особыми потребностями;
- развивать исследования и изучение инвалидности и ее причин;
- предлагать и высказывать свое мнение по всем проектам правовых текстов.

130. Касательно инвалидов.

131. НАДИ является назначенным координационным центром по осуществлению Конвенции о правах инвалидов и в этом качестве сотрудничает с различными отраслевыми министерствами по вопросам инвалидности.

132. Декрет № 2018-293/PRE об организации и работе Агентства предусматривает следующую организационную структуру:

- Административный совет;
- Главное управление;
- Управление по административным, финансовым и правовым вопросам;
- Управление по вопросам исследований и планирования;
- Управление по вопросам профилактики, коммуникации и сотрудничества.

133. Ресурсы Агентства включают:

- взнос из государственного бюджета;
- вклад партнеров из страны;
- внутренние ресурсы (сертификация экспертов по оказанию помощи, международные организации, экспертиза);
- пожертвования и завещания.

134. Закон о финансах 2019 года предусматривает следующие расходы в течение первого года работы НАДИ:

- Приобретение спецтехники: 50 000 000 франков Джибути;
 - Поддержка международного сотрудничества: 5 000 000 франков Джибути;
 - Компьютерная мебель: 15 000 000 франков Джибути;
 - Цифровая система: 25 000 000 франков Джибути;
 - Приобретение мебели: 15 000 000 франков Джибути;
 - Исследовательский проект переписи населения: 35 000 000 франков Джибути;
 - Бюджет на текущую деятельность: 60 148 832 франков Джибути.
-